

# 最新四风调研方案(汇总9篇)

方案是指为解决问题或实现目标而制定的一系列步骤和措施。方案能够帮助到我们很多，所以方案到底该怎么写才好呢？接下来小编就给大家介绍一下方案应该怎么去写，我们一起来了解一下吧。

## 四风调研方案篇一

新华社北京4月16日专电(记者吴晶晶)国务院研究室最新发布的《中国农民工调研报告》显示，目前，我国农村劳动力中接受过短期职业培训的占20%，接受过初级职业技术培训或教育的占3.4%，接受过中等职业技术教育的占0.13%，而没有接受过技术培训的高达76.4%。

报告指出，我国农村劳动力整体技能水平不高，就业竞争力不强。据建设部统计，建筑行业的农民工已达3200万人，参加过培训的仅占10%。而美国、加拿大、荷兰、德国、日本农村劳动力中受过职业培训的比例都在70%以上。

农民工技能素质的高低，决定着他们就业的稳定性和收入水平。当前农民工培训存在的主要问题有：政府投入严重不足，各地很少为农民工提供免费服务；市场中介行为不规范，农民工易上当受骗；对农民工的培训多数时间短、质量差，许多培训内容与生产实际脱节，不能满足企业对技术工人的迫切需要；已就业农民工的在职培训十分薄弱，企业普遍没有履行对农民工进行职业培训的法定义务。

为了加强农村劳动力转移培训，农业部调研组建议，各级财政要把农村劳动力转移培训经费纳入财政经常性预算科目，加大对农民参加培训的补贴力度，有条件的企业要积极参与培训；制定推进农村劳动力转移培训工作的激励机制，对相关培训机构和职业中介机构提供多种优惠政策；整合社会各类教育培训资源，形成农村劳动力转移培训体系；做好农村劳

动力转移培训的就业指导 and 跟踪服务工作等。

## 四风调研方案篇二

（接上期）

### 3. 供排水“一体化”模式

在城市污水处理企业化改制过程中，上海和深圳等地还探索出了供排水“一体化”模式，将原属事业单位的污水处理厂与属企业性质的自来水公司合并，形成一个企业集团，同时经营供水和污水处理业务。

2001年12月28日，由深圳自来水集团牵头组建的全国首家大型水务集团成立。原属市城管办管辖的滨河、罗芳、南山污水处理厂及整个排水管网整体并入自来水集团，新成立的深圳市水务（集团）有限公司“身价”达到了60亿元人民币。2001年，深圳自来水集团实现供水销售收入6.76亿元，利润0.87亿元。市污水处理系统日处理能力为125万吨，虽能满足全市污水处理需要，但按照深圳市现行污水处理收费标准（企业0.4元/吨、家庭0.27元/吨），年运行资金缺口达7000万元。因此，为取“长”补“短”，深圳市决定实施供排水一体化改革，由自来水厂吸收污水处理厂业务。同时，扩大规模后的深圳水务集团，将逐步通过减持国有股，引进民营投资者，使供排水基础设施建设、管理与运营逐步实现市场化，走上良性循环的轨道，力争用5~10年时间建设成为一个服务良好、管理科学、有能力参与国际竞争和跨区域经营的现代化水务企业集团。

从供排水“一体化”模式的制度安排上看，它有三个显著的优点。

第一，“回报扶贫”。用供水行业较高的投资回报，补贴污水处理项目的不足。

第二，“技术和管理扶弱”。我国供水行业发展已具有了较长历史，在水处理技术和管理经验方面都较污水处理行业有优势，二者合并后，有助于提高污水处理行业的技术和管理水平。

第三，解决污水处理融资的企业法人主体问题。传统运营体制中的事业单位是不允许向社会融通污水处理资金的，改制合并后的企业就可以解决这一问题。同时，由于有供水业务做保障，“一体化”后的企业具有较高的融资信誉和融资能力。

从以上特点看，除了企业化改制中可以采用供排水“一体化”模式外，它也非常适宜或更适宜应用于bot运作方式。这是因为打捆后的项目对民营企业更具投资吸引力，同时，如果没有特殊政策或行政干预，具有回报和技术及管理优势的供水企业，并不见得愿意背“污水处理这个包袱”。

所以，在供排水“一体化”实践中要避免形式上的“一体化”改制，例如，通过行政手段强行撮合，搞“拉郎配”式的机械组合，“一体化”改制后的供水业务按照市场化方式经营，但污水处理仍沿用过去的经营方式，单独核算，运营的资金缺口全部仍由政府补贴，也就是说，虽然供排水业务在形式上合在了一起，但仍按两种机制运行，并没有从根本上实行市场化，没有充分发挥“一体化”模式的优势。因此，未来供排水“一体化”应遵循市场规则，通过市场作用实行结合，避免以行政手段强行改制。

## （二）公有私（民）营模式

公有私（民）营模式是较彻底的市场化运营环境基础设施的模式。通过租赁或授权合同方式，政府将公有的环境基础设施运营和进行新投资的责任转让给民营企业，所有设施运营的投资、管理、赢利和商业风险都属于民营企业。其典型应用模式是rot（改造—运营—移交）和tot（转让—运营—移交）。

随着实践的发展，公有私营模式衍生出bot（建设—运营—移交）方式，即设施的建设也由民营部门投资，但合同期满后，政府对设施拥有所有权，或者说政府拥有设施的最终所有权。与公有公营模式相比，公有私（民）营模式具有使运营效率更高、服务质量更好的制度基础。

我国东部地区在城市污水和垃圾处理市场化实践过程中，出现了bot、准bot和tot等模式。

bot（建设—运营—移交），是指政府与投资者签订合同，由投资者组成的项目公司筹资和建设城市环境基础设施，在合同期内拥有、运营和维护该设施，通过收取服务费回收投资并取得合理的利润，合同期满后，投资者将运营良好的城市环境基础设施无偿移交给政府。目前，我国已投入运行的bot污水和垃圾处理项目主要有浙江省温州东庄垃圾焚烧发电厂、广东南海市垃圾焚烧发电厂、四川省崇州市生活垃圾处理厂和河北省晋州市污水处理厂等。此外，据不完全统计，目前正在建的bot项目有10多家，在谈的项目很多。

温州市年产生活垃圾40多万吨，并且以每年8~10%的速度持续增长。由于原有的两个垃圾填埋场容量已基本饱和，市区没有合适的地方新建垃圾填埋场。在参考其他城市的做法后，决定采用bot模式建设垃圾焚烧发电厂。

温州市东庄垃圾发电厂项目总投资9000万元，全部由温州市民营企业——伟明环保工程有限公司投资建设和经营管理，运营期25年（不包括两年建设期），25年后无偿归还政府管理。东庄垃圾发电厂设计日处理生活垃圾320吨，年发电2500万千瓦。一期工程自2000年1月破土动工，于当年11月28日竣工、并网发电，实现了当年建设当年投产的高速度，并通过iso9001认证。一期工程投资6500万元，日处理生活垃圾160吨（实际处理量200吨），每年发电900万度，扣除工程自身运行耗电200万度/年外，其余每年700万度的发电量

以0.52元/度的价格上网出售，另外收取政府垃圾处理补偿费73.8元/吨。扣除运行费用和设备折旧，东庄垃圾焚烧发电厂收入相当可观，预计投资回收期为12年。

## 四风调研方案篇三

岱岳区是一个典型的农业区，全区共有人口100万，其中农业人口就超过大半数。区内经济结构比较单一，工业基础薄弱，主要经济收入来源于农业，全区有农村劳动力50多万人，属劳动力富余区。由于全区有大量的剩余劳力，转移劳动力成为农村村民致富奔小康的一条主道，大量的劳动力输出，不仅增加了本区经济收入总量，同时也让多数外出务工者根深蒂固的传统思想观念得到改变，促进了地方经济的发展。

但是，随着社会的发展，农民工在经济建设中作用的发挥，农民工的社会地位、福利待遇等问题所产生的矛盾也越来越突出，特别是在老有所依，老有所养的问题解决不好，它必将是一个社会问题，将会对社会的安定和经济的持续发展带来诸多不利及社会隐患。因此，解决好农民工参加社会保险已成为当务之急的一项重要工作。

一、农民工参保率低的原因归结为以下几个方面：

一是对参保政策缺乏了解，不知道什么是社会保险，认为只要每月工资能拿到手就行了；

三是文化水平低，参保和维权意识差，对自己应享受的'权益不去争取，也不去加以了解；

四是企业老板为了减少支出，只从效益考虑，也有意回避员工，这类问题不想给员工作参保宣传发动，或者是老板只从采取选择性的给少数人参保；五是农民工的流动性比较大，人员难以固定，员工也有好干就干，不好干或不想干就不干，说走就走。给企业老板和参保工作带来较大难处。

## 二、做好农民工社会保险工作的几点建议

鉴于全区外出务工人员较多，且分布区域广，就业的行业多等特点和从根本上解决务工人员老有所依的实际问题，提出以下工作建议：

(一)明确一个专门的机构，按照行政区域对辖区内的外出务工人员及企业每年至少进行一次普查，摸清底数、务工地点及所在行业等基本情况。

(二)加大对农民工参加社会保险政策法规的大力宣传。

一是利用各种渠道和不同形势进行广泛的宣传发动，提高农民工的参保意识；

二是印刷一些与保险相关的宣传资料发放到农村；

四是加强工作力度，在各乡镇也要成立农民工工作办公室，工作要明确有具体的人抓。要实行长期性的一个工作格局，随时了解、把握基本情况，并帮助他们解决在参保中存在的困难及问题。

五是加大监管力度，督促引导农民工积极参加各种社会保险。

## 四风调研方案篇四

去年下半年以来，受国际金融危机影响，我省部分县市出现了农民工“返乡潮”，给当地社会治安、人口管理和劳动就业等方面带来前所未有的压力，返乡农民工问题引起了各级的高度重视。我们通过召开座谈会、走访群众、发放调查问卷、查阅相关资料等方式，深入到有关部门、乡村，进行了细致的调查，了解到了一些实际情况，作了一些初步探讨，提出几点对策。

## (一)、返乡农民工反映强烈的几个诉求

一是社保诉求。返乡农民工反映最多的是社会保险问题，这是他们最大的顾虑。大部分农民工在广东、浙江等沿海地区务工多年，所在务工单位基本上为农民工交纳了社保金。但农民工返乡时，无法将社保关系转回本地接续，单位缴纳部分不能转出，只能退回个人部分，损失很大。他们要求尽早实现社保统筹，返乡后能够正常接转社保关系。

二是创业诉求。调查发现，返乡农民工中，有意继续外出务工的19人，占40.5%；希望在附近找工作的5人，占10.6%；希望在家务农的13人，占27.7%；希望自主创业的10人，占21.3%，比如搞养殖和种植业，但资金问题是他们面对的首要问题，其次是技术和项目。某村民返乡投资生猪养殖，已投入10多万元，当前迫切需要资金支持。据他反映，金融部门发放的“惠农卡”贷款门槛较高，手续复杂，难以拿到贷款。

三是其它诉求。主要是增加就业岗位，开展技能培训，实现就地就业；简化户口、签证、身份证等证照办理和补录手续，方便外出务工和生活；简化农村合作医疗程序；加大外出务工人员维权力度；降低高中阶段教育收费等等。

## (二)、返乡农民工的就业情况

春节过后，当地组织了一次返乡农民工专场招聘会，有76家单位(其中沿海地区12家)参与招聘，提供就业岗位6300个，工资待遇在800-1200元左右。据统计，有1万多人进场求职，达成就业意向5120人，现场签订就业协议2853人。据劳动部门反映，当前返乡农民工求职就业具有几个特点：

一是农民工求职不够理性，普遍对企业降薪不太适应，好高骛远。

二是就业结构性矛盾仍然突出，存在“有事找不到人、有人

没事做”，如某纺织企业招人就乏人问津，不愿意干。即使有，都是年龄偏大，属“4050”人员；而1家企业招2名会计，却引来近50人应聘。

三是高薪、高技术职位招人依然困难，农民工技能和管理水平达不到要求，如2家公司招聘的经理、主管和锅炉工程师等无人问津。

四是本地就业比例高，在签订协议的2853人中，有2250人是本地企业，占79%。五是农民工希望获得培训。招聘会期间，有711名农民工报名参加培训，目前已有1384名返乡农民工参加了免费培训。

### (三)、农民工返乡对社会治安的影响

1、矛盾纠纷呈现增多趋势，可能引发民转刑案件和群体性事件。(1)土地承包纠纷集中。土地承包纠纷在各地普遍存在，特别是农民工返乡后，由于生活困难、利益驱动等原因，强烈要求收回原承包土地，与现承包人多次发生矛盾，引发毁损青苗、打架斗殴等事件，严重的还可能引发“民转刑”案件和群体性事件。另一方面由于各类建设加快，土地征收补偿金额加大，特别是城郊结合部。另据预测，土地纠纷爆发的高峰期将出现在三四月份的春耕期间以及十月前后秋冬播期间。

(2)债权债务纠纷严重。农民工返乡后，债权债务关系当事人碰头，引发纠纷。主要是村集体与返乡农民工之间的债务纠纷，其次是返乡农民工之间、返乡农民工与留守人员之间的债务纠纷，再就是返乡农民与其它主体之间的债务，比如企业等。某村返乡农民工李某，给当地某企业借款10多万元，因该企业经营不善，多次讨要未果，面临血本无归的可能，而且和他一样借钱给该企业的农民工还有7个左右。(3)户口婚姻矛盾突出。一是户口问题。部分返乡农民工在外流动频繁，与所在地户籍部门长期失去联系，错过了几次户籍整顿，



加上故意躲避税费而销户，以及违法生育等原因，致使户籍资料不全、遗失，口袋户口、黑户口现象增多。部分农民工在外结婚，因为没有户口，未办理结婚证，导致小孩上户困难。某村返乡农民工要求补录户口11户，有8户无结婚证。二是婚姻矛盾。农民工长期在外务工，婚姻观念逐渐发生变化，加上工作难找、工资不高，返乡之后，婚姻矛盾增多，特别是本地与外省市通婚较多，出现纠纷调处较难。某乡司法所春节期间调解纠纷7起，其中涉及返乡农民工2起，且都是婚姻纠纷。(4)邻里之间的老纠纷爆发。农民工返乡后，接触摩擦增多，因耕地、宅基地、人际关系、生活作风等引起的邻里纠纷上升，特别是“算老帐”的多，报旧怨的多，私了的多，大多数不经过法律程序。返乡农民工中，普遍存在借返乡之际把在外期间不能了结的纠纷做个了断的想法，突出的是要了结留守老人或孩子之间的纠纷，极大地增加纠纷调处难度。某村2户留守老人(其子女均外出务工)，为宅基地纠缠不清，发生冲突，多次扬言等子女返乡后，要作个了结。(5)交通事故纠纷不容忽视。农民工大量返乡，导致人流、车流增多，特别是农村以摩托车居多，车辆手续不全，性能不强，安全意识欠缺，致使交通事故多发，引发纠纷。

2、侵财性犯罪案件上升，破案难度加大。尽管和往年相比，刑事、治安案件没有明显的上升，但是仍然呈现高发案趋势。而农民工集中返乡后，导致矛盾迭加，管理难度加大，特别是极个别人在生活压力下，可能会不择手段地攫取财富，“两抢一盗”等侵财性案件增多，给社会治安带来巨大压力，破案难度加大。

据当前调查情况，主要呈现以下特点：一是盗窃案多发。特别以盗窃摩托车居多，某镇去年底破获1起盗窃摩托车案，经查实，系2名外出返乡人员作案。而在少数偏远山区乡镇，出现了多起以前很少发生的盗窃人情款案件，涉案金额较大。二是作案手段智能化。据调查，农民工返乡后，从发案情况进行分析，局部地区犯罪行为手段出现新变化，犯罪意识更为大胆，性质更为恶劣，作案技巧明显提高，出现智能化倾

向。某镇春节期间发生多起入室盗窃案，出现了防盗门被整块撬掉的新型案件。三是作案手段暴力化。某镇去年全年无1起抢劫案，今年正月初六早晨发生了1起抢劫中巴车司机案，案值6000多元。据公安部门初步侦查，极有可能是返乡农民工作案。四是流窜作案增多。返乡农民工中的违法分子多流窜作案，并与外地犯罪分子相串通，打一枪换一个地方，加之治安信息没有共享，案底难掌握，防范打击难度大。五是少数有前科人员和刑释解教人员同期返乡，不安定因素增多。六是公复场所寻衅滋事增多，性质更加恶劣，多次发生吸毒、打架斗殴等案件。

## 四风调研方案篇五

### （一）全力推进社会保险扩面征缴工作。

稽查用人单位的用工情况，申报的缴费基数及员工工资发放情况等，使用用人单位养成据实参保足额缴费的自觉性，确保应保尽保、应收尽收。

### （二）不断充实社会保险基金监管力量。

针对我县目前社会保险基金监管人员少，业务知识不专的情况，相应配备专业的基金监管人员，并加强对监管人员多渠道的培训，不断提高思想道德素质和专业知识水平，实现社会保险基金监管的科学化和规范化。

### （三）着力完善社会保障信息体系建设。

以“金保工程”系统软件为平台，逐步建立社保信息管理系统和监管信息库，进一步提高社会保险基金信息化管理水平，利用互联网实现各地各部门监管信息的共享，使信息及时交换和沟通，充分发挥社会保险基金监管作用。

## 四风调研方案篇六

农民工是在经济转型时期产生的一支新型的产业工人队伍，他们已成为城市建设的主力军，是城市一般服务行业的劳动者主体。于年月，为进一步掌握农民工这支庞大的弱势群体生存状况，更好地维护好他们的权益，对全县农民工现状进行了调查。调查采取召开座谈会、走访、发放调查表和统计表等方式，对270个单位的农民工状况进行了调查。调查中，共走访53人次，发放统计表270份，收回230份，收回率达85%，其中：行政单位48个、事业单位51个、企业单位31个、个体经济组织122个、十四个乡镇和四个社区。

### 一、农民工的基本情况分布

#### (一) 农民工的规模和数量

是国家重点扶贫县，全县32万人口中，91%为农业人口，目前农村的富余劳动力为人。近年来，随着“城镇化”进程和农村劳动力转移步伐的加快，农村富余劳动力进城务工人员数量逐年增加，据统计，从到年底，从本县往外输出的农民工达人。

#### (二) 进城务工人员的分布

据调查统计，全县农民工主要分布在建筑业、餐饮服务、商品流通行业和矿业等劳动密集型行业，人数达名，平均年龄在30周岁，其中：女性农民工534人，占农民工人数24%，本省级进城农民工1645人，占农民工人数65%，农民工会会员人数391人，占农民工人数17%。在企业单位就业的农民工1136人，占农民工总人数51%；在事业单位就业的农民工45人，占农民工总人数的2%；在机关就业的农民工36人，占农民工人数的1.6%；在个体经济组织就业的农民工1026人，占农民工总人数25.7%。签订劳动合同的农民工425人，占农民工人数的19%。参加社会保险的农民工351人，占农民工总数的15.7%。农民

工日工作时间8小时以下的占41%，超过8小时的占59%。农民工月平均工资430元，能按时发放工资的占30%。农民工中高中以上文化程度的占20%，而初中及初中以下的占80%，有一定专业技能的人员只有10%。

由于农民工文化素质较低，缺乏社会经验，法律意识淡薄，再加上流动性、松散性等特点，农民工在城镇就业大都从事着苦、脏、累、险的工作，使农民工在其合法权益受到侵害时，往往不知所措，而且很多人被受到歧视和不公正待遇，致使农民工的合法权益时常得不到保障。

## 二、全县农民工权益保障存在的突出问题

近年来，各级党委和政府以及社会各个方面都采取了许多措施，努力维护农民工权益。但从调查情况看，维护农民工权益的工作仍十分艰巨，具体表现在以下几个方面。

### (一) 农民工对工会组织不了解，在非公企业中建会难。

全县的农民工加入工会组织的人数仅占农民工总数的17%。究其原因之一是某些企业领导人或业主对组建工会和吸收农民工入会态度不积极。在调查中了解到，非公有制企业老板担心组建工会后，员工就不好领导，是自己给自己“套绳索”，而且还要缴纳工会经费，减少一块利润。有人还提出不建工会的理论依据，说农民工有土地，身份还是农民，不属于工人阶级。工会干部普遍反映，企业领导不同意的事绝对办不成，这是一道绕不过的“坎”。原因之二是大多数的农民工对加入工会组织的态度不积极.....

## 四风调研方案篇七

由国家环保总局政研中心撰写的这份报告，总结了我国城市污水和垃圾处理设施建设与运营市场化实践中存在的公有公营、公有民营、用户和社区自助（分散处理）三种主要模式

及其优势与风险特点。从认识、政策和管理体制方面，分析了影响市场化进程的五大问题：对环境基础设施领域中政府与市场关系问题的认识上存在偏差；现有的市场化政策环境还不能满足形势发展的需要；地方政府应用市场化模式的能力不足，没有明确的监管和服务体制；改革现有体制面临特殊困难；垃圾处理市场化过程中的监管和服务问题等。报告提出四点对策建议：（1）在城市环境基础设施建设与运营中，要正确处理好政府与市场的关系；（2）东部地区可以全面推进城市污水和垃圾处理市场化，西部地区要有重点、有步骤地逐步推进；（3）加强和完善市场化政策；（4）提高地方政府实行市场化的能力，建立监管服务体制。

本版从本期起，将连载这份报告。

## 一、调研的背景与目的

快速城市化和滞后的处理设施，使得我国城市生活污水和垃圾污染问题突出。

改革开放以来，我国城市化也进入快速发展时期，城市数量由1978年的193个增加到664个，城镇人口由17,245万人增加到48,064万人。上世纪90年代后，我国城市化速度进一步加快，目前城市化水平达到37%左右。城市数量与规模的迅速增加与扩张，带来了严重的城市生活污水和垃圾污染问题。近来，我国城市生活污水排放量每年以5%的速度递增，在首次超过工业污水排放量，20城市生活污水排放量221亿吨，占全国污水排放总量的53.2%。同样，城市生活垃圾产生量近年来以5~8%的速度增加，年全国城市生活垃圾产生量达到1.34亿吨。

与此同时，我国城市生活污水和垃圾处理设施严重滞后和不足。到2001年底，全国城市污水处理厂452座，排水管道约15.8万公里，城市污水处理率仅为36.5%，其中生活污水二级处理率大约只有百分之十几。大量的生活污水未经处理

直接排入城市河道，导致约63%的城市河段受到中度或严重污染。全国生活垃圾处理厂（场）740座，垃圾处理率58.2%，无害化处理率约10%左右。大量未经处理的垃圾，不仅占用了全国大约5万公顷土地，而且造成了严重的土壤、水体和大气污染以及疾病的传播。

设施短缺和处理效果不好的主要原因是资金不足和运营效率不高，它直接影响到“十五”环保计划目标的实现，解决问题的关键是充分利用社会资本和实行市场化。

从“九五”开始，城市生活污水和垃圾污染治理逐渐成为我国环境保护工作的重点领域。国务院批准的“十五”环保计划要求，到，城市生活污水集中处理率要达到45%，50万人口以上的城市要达到60%；新增城市垃圾无害化处理能力15万吨/日。资料表明，要完成污水集中处理目标，全国需要新建1000多座污水处理厂，新增处理能力2600万吨/日，总投资达千亿元。实现垃圾处理计划目标，约需投入450亿元。

在城市污水和垃圾处理设施建设与运营中，我国遇到了资金不足和效率不高两个严重问题，它是造成我国相关设施建设严重滞后和处理效果不好的关键原因，直接影响到我国能否实现“十五”环保计划目标。这两个问题的具体表现是，政府没有足够的资金建设设施，建成了又没有充足资金来维持设施正常运行，同时，污水处理设施与管网不配套也造成不少设施闲置和浪费；同时，由于运营体制与机制上的原因，不少运行中的设施，并未发挥出设施所设计的处理能力、效率和质量。

河南省是我国淮河流域污染治理的重点省份之一，污水排放量占流域污水排放总量的24%，但是目前已经建成的城市污水处理厂普遍面临“断粮”之忧。在一些地方，各级政府耗巨资建成的污水处理厂半停半开甚至闲置，不能发挥应有的作用，地方财政也为之背上了沉重的包袱。如投资1.05亿元，2001年6月建成并开始试运行的焦作污水处理厂，因为资金困

难，从当年10月起便一直停运到现在。污水厂累计拖欠10余家单位的工程款1300多万元，债主天天登门要账，厂长无法正常上班。厂子设计处理规模10万吨，因为管网不配套，现在每天只能收5~6万吨污水，年运行成本700万元左右。因拖欠水电费，多次接到停电通知，甚至一度被停水。职工为了维持生计，在巨大的二次沉淀池里养了4000多尾鱼，在氧化沟旁种上了香菜、萝卜等蔬菜。

类似现象在河南的禹州市和长葛市等地同样存在，即便是正在运行的商丘市、安阳市和平顶山市污水处理厂，也都面临着还贷压力大、运营资金不足等问题。

要解决这两个问题，必须打破政府建设政府运营的传统模式，充分利用社会资本，建立多元投资主体模式，实行建设与运营的产业化和市场化。温家宝副总理在2001年的太湖水污染防治第三次工作会议上指出，要鼓励和支持各类社会资金投入水污染防治，推进污染治理的企业化、市场化、产业化进程。

6月，财政部、国家计委、建设部和国家环保总局联合发布了《关于淮河流域城市污水处理收费试点有关问题的通知》。之后，东部一些城市开始着手探索城市污水处理市场化道路。随着污水和垃圾收费、水价改革、城市污水和垃圾处理产业化发展等方面的国家指导政策的陆续颁布，不少城市的污水和垃圾处理设施建设与运营市场化实践取得了重要进展，为推进全国的市场化发展，发现了问题，积累了经验，找出了对策。

根据私人部门（在我国主要是指民营企业）的参与程度，国际上将城市环境基础设施领域的市场化做法分为四种模式：公有公营、公有私（民）营、私有私营、用户和社区自助模式（相当于我国的市场化分散处理模式）。目前，在我国东部地区，除了上海有一个正在准备中的垃圾处理私有私营项目（boo项目：建设—运营—所有）外，其他三种模式均有较成

功的实践案例。

## （一）公有公营模式

公有公营模式主要是指由政府投资建设城市环境基础设施，设施运营由国有企业（包括国有、地方和集体企业）实施企业化管理，也可以通过服务合同或管理合同形式允许民营企业准入设施的运营。

### 1. 事业单位改制，企业化运营

在城市污水和垃圾处理设施事业单位运营改制方面，北京和上海先行了一步，创出了新的模式，积累了进一步深化改革的经验。2001年，北京市将市政管理委员会所属四个污水处理厂和城市排水设施，改制重组为北京市城市排水集团有限责任公司；将原有市环卫局所属的有关垃圾处理事业单位，转制重组为四个国有独资公司。改制后的运营体制，按照企业化方式管理。

北京市的污水处理厂原来由市政管理委员会下属的排水公司运营管理。目前，北京市已经完成了污水运营体制的改革工作。在城市排水公司的基础上，整合高碑店、酒仙桥、方庄和北小河等四个市属污水处理厂和城市排水设施，改制重组为北京市城市排水集团有限责任公司。市政府授予该公司对市属四个污水处理厂和城市排水管网、泵站等国有资产的经营权，并要求改制后的公司随着污水收费价格调整和机制理顺，按照市场化的原则自主经营、自负盈亏、滚动发展。在垃圾运营体制上，北京市以垃圾处理厂和清洁车辆厂为基础，把原有市环卫局所属的事业单位转制重组为四个国有独资公司。市属环卫专业公司的资金拨付方式由按事业单位拨款改为按实际成本核算，以合同的方式拨付，推动了环卫行业产业化、专业化和市场化的进程。

上海市将原来的排水公司重组为一个管理公司和三个运营公



司，将投资、建设、运营、管理“四分开”。实际上，事业单位改制后的形式，可以是国有企业，也可以是公私合营的股份企业。

与传统的事业单位运营体制相比，企业化改制是通过引进市场管理机制来降低设施运营成本，提高运营效率，减轻政府运营的财政负担，并且有利于改善服务质量。通过改制，上海市12家污水处理厂的日处理量增加了3万吨。但是应该看到，改制并不能减轻政府在筹措设施建设资金方面的压力。

与其他市场化模式相比，企业化改制是一种较稳妥和渐进的市场化方式。在我国城市污水和垃圾处理设施由事业单位运营体制一统天下的情况下，企业化改制应成为我国推进市场化的突破口和主要任务。对于这一点，国家计委、建设部和国家环保总局于2009月共同发布的《关于推进城市污水、垃圾处理产业化发展的意见》（以下简称《意见》）明确提出：“现有从事城市污水、垃圾处理运营的事业单位，要在清产核资、明晰产权的基础上，按《公司法》改制成独立的企业法人。暂不具备改制条件的，可采用目标管理的方式，与政府部门签订委托经营合同，提供污水、垃圾处理的经营业务。”

## 2. 管理合同

根据国际上的做法，在公有公营模式下，还可以采取管理合同和服务合同形式让民营企业参与设施的运营。服务合同是指为了降低运营成本，或从民营企业获得一些特殊的技术和经验，将设施运营中的某一部分承包给民营企业。管理合同是指为了增加企业对设施管理的自主性，减少政府对日常管理的干预，将整个设施运营的所有管理责任委托给民营企业。2001年，深圳市将龙田和沙田污水处理厂以管理合同方式承包给民营企业运营后，估计政府每年可以节省120多万元的财政开支，运营成本降低20%左右。

深圳市龙田和沙田污水处理厂由市、区、镇三级政府联合投资兴建。龙田污水处理厂总规模为6万吨/日，总投资2850万元；沙田污水处理厂总规模为5000吨/日，总投资880万元。

为了减轻政府在运营维护方面的负担，提高管理效率，引进科学和先进的管理模式，市、区政府授权坑梓镇政府把两座污水处理厂的运营管理推向市场，选择一个企业化、专业化、规范化的运营队伍来经营管理污水处理厂。通过在全国范围内公开招标，最终选择了以深圳市碧云天环保公司和安徽国祯环保公司组成的强强联合体，作为龙田和沙田污水处理厂的运营承包方，承包期为。据估算，原来两座污水处理厂每月的运营维护费用约为50多万元，实行市场化后，每月只需付给运营承包企业40万元，政府一年就可以节省120多万元，大大地减轻了政府的财政压力。而承包企业认为，只要通过改进工艺和管理创新，仍有盈利空间。

管理合同模式下的运营主体是纯粹的民营企业，在提高效率和服务质量方面有较充分的市场体制与机制保障。另外，由于运营期间的支出和从政府取得的服务费相对稳定，管理合同模式对于民营企业的经济风险较小，但收益率也相对较低。同样，管理合同模式仍然无法解决政府建设资金短缺的难题。

## 四风调研方案篇八

为认真贯彻落实省委、省政府深入实施“两化”互动、统筹城乡发展战略工作会议精神和就业工作会议精神，加快推进两个“着力”，建设“幸福资阳”，及时分析研判当前和今后一段时期我市农民工就业新形势、新问题和新思路，确保全市农民工就业稳定，我们于20xx年8—9月在全市开展了农民工就业形势分析的专题调研。

### 一、全市劳务开发现状

#### （一）基本情况

20xx年1—9月，全市共转移输出农村劳动力158.11万人，同比增长2.73%，其中男94.83万人，占59.98%；女63.28万人，占40.02%。按年龄划分：16—20岁16.14万人，占10.21%；21—30岁28.29万人，占17.89%；31—40岁86.25万人，占54.55%；41—50岁23.74万人，占15.02%；50岁以上3.69万人，占2.33%。按文化程度划分：不识字或仅识字的12.99万人，占8.22%；小学38.83万人，占24.56%；初中58.23万人，占36.83%；高中及中专文化44.66万人，占28.25%；大专及以上3.4万人，占2.14%。按区域划分：省内89.14万人，占56.38%；省外68.73万人，占43.47%；外派劳务0.24万人，占0.15%。省内除就地就近转移在资阳本土的外，其余主要分布在成都、德阳、绵阳等省内大中城市，省外主要分布在长三角和珠三角等经济较发达地区。按工种划分：加工制造业51.31万人，占32.45%；建筑行业55.56万人，占35.14%；服务行业25.58万人，占16.18%；其他行业25.66万人，占16.23%。

## （二）农民工就业形势

从农民工就业现状和形势分析看，我市农民工就业呈现出五个特点、四个转变。

### 1. 五个特点

（1）就业从事行业多样化。农民工就业相对集中，省内是就业重点。从事行业多样化，几乎涵盖所有行业，但主要以建筑业、服务业、商业、农业为主。从总体上看，体力劳动型输出仍占大部分，靠脑力劳动实现就业的相对较少。

（2）就业形式以血缘、地缘和业缘为主。调查显示，绝大部分农民工就业以血缘、地缘和业缘关系聚集，有组织输出的不到劳务输出总数的一半，大多数农民工就业方式仍然是自找门路、投亲靠友或者通过劳务市场中介。在陌生的社会环境中，他们为了生存与发展，逐步形成了以血缘、地缘及业

缘为纽带的聚集现象。

(3) 劳动报酬差距大。据调查统计，我市外出农民工收入高的达到5000元/月，低的不到1000元/月，差距主要来自于青壮年劳动技能型和老年体力型之间。劳动技能型务工人员，其工作相对稳定且收入较高，而老年体力型务工人员，其工作不稳定且收入低。

(4) 年龄及性别结构差异明显。从年龄上看，外出农民工中，以中青年为主，30—50岁的青壮年约占70%，是劳务输出的主要对象。从性别上看，男多女少，男女比例达到6：4。男性农民工从事的职业主要有技术工人、生产工人、建筑工人和其他专业技术人员；女性农民工从事的职业，依次为各类服务员、生产工人、一般职员及办事员。年龄差异和男女同工不同酬，是收入差距拉大的原因之一。

(5) 文化素质整体较低。调查显示，约69%的农民工只有初中及以下文化程度。文化素质的差异，决定了这些农民工只能从事靠出卖体力的简单而繁重的脏活、累活，且工薪待遇低。另外，由于文化素质不高，行业歧视、地域歧视甚至人格歧视时有发生。

## 2. 四个转变

(1) 由低收入型向高收入型转变。劳务收入已成为农民收入的重要组成部分，特别是常年在外务工的农民，经过逐年技能提升培训和多年在外务工积累的实践经验，找工作相对容易且收入逐年增加，这部分农民工年均收入在3万元以上。有一技之长的农民工月收入大都在2500元以上。个别专业技术过硬的农民工月薪上万，安岳籍农民工高级服装设计制作师谢宗体年薪百万。我们在xx县八庙乡龙井村和吉庆村走访了20位务工人员，通过调查了解□20xx年1—6月份，日均收入为70—80元有12人，90元以上有8人，日均收入约为88元□20xx年同期，这20位务工人员日均收入为60—70元有6人，

70—80元有11人，90元以上有3人，日均收入约为80元□20xx年年初以来，农民工人均收入同比增长10%以上。

(2) 由季节型向常年型转变。由于新农村建设、工业开发、城市建设、退耕还林等项目的实施，加上招商引资和回引创业等一系列优惠政策的落实，大批农民从土地上解放出来，农村剩余劳动力由过去多是农闲外出务工，农忙回家种田，到现在转变为常年在外打工做生意，年底回家团聚。

(3) 由体能型向技能型转变。大部分有一定文化知识的农村青年特别重视实用技能的学习培训，以前依靠体力劳动干粗活的农民工，通过培训和多年的实践操作，逐步成为有一技之长的砖工、焊工、装饰装修工、电工、缝纫工、家政服务员和厨师等新型农民工，技能型农民工比例大幅度提高，有各种专业职业资格证书的技术型农民工越来越多。

(4) 由无序型向有序型转变。过去招工要去宣传甚至做思想工作。现在外出务工已经成为新生代农民工的理想和追求，是新兴职业。而且随着各级党委政府进一步重视农村劳动力转移和就业工作，政府引导、部门组织、中介参与、职业培训、安全护送、维权服务等多措并举的劳动保障体制不断完善，农民工上规模、成建制的转移输出增多，全市劳务输转组织化程度明显提高，农民工就业工作更加规范有序。

## 二、当前和今后一段时期我市农民工就业形势判断

20xx年，我国经济增幅放缓到6—7%之间，对我市劳务经济的影响不大。由于我省特别是我市的经济发展迅速，第三、四季度用工需求量增加。预计，到12月底，全市转移输出的总规模将达到160万人以上，比20xx年同期增长1.6%以上。但，春节回乡过节的农民工中，估计将有3万人不再外出务工，其中2万人将就地就近就业，0.5万人将参加各类技能培训或创业培训，之后重新就业，约0.5万人暂时失业在家。预计□20xx年，全市转移输出总规模将与今年基本持平，但劳务

收入将稳中有增。

因此，今、明两年，我市不会出现大规模的农民工返乡潮，劳务经济将持续平稳发展。但，由于受经济大环境的影响，也将给我市带来一些不利因素，主要体现在：一是增加了市内就业和再就业的压力。二是农村矛盾、问题、不和谐因素增多，社会管理成本增高，难度加大。三是部分农民收入减少，特别是农民现金收入减少，将在一定程度上降低社会商品购买力。四是给农村社会治安带来新的压力，维护农村社会稳定工作量加大。

### 三、当前和今后一段时期我市农民工就业工作对策建议

#### （一）进一步稳定输转规模，拓宽就业渠道

一是巩固和拓展输出规模。以巩固现有规模为基础，坚持“立足西部、巩固南部、拓展东部、扩大海外”的思路，进一步畅通渠道，多管齐下，培育劳务输出新的增长点，扩大技能型农民工输出比重，实现输出劳动力由数量型向技能型转化。

二是抓好劳务市场组织建设。重点抓好龙头企业、劳务公司、劳务中介、劳务经纪人等市场组织建设，促进农村劳动力有序流动，提高劳务输出组织化水平，从而提高劳务经济效益。

三是加大就地就近转移力度。以“1+4+2”主导产业发展、农业产业化经营、连片扶贫开发、新农村建设等为载体，积极引导农村剩余劳动力就地就近转移就业，继续实施“农民工人才回引工程”。在突出抓好工业开发和发展服务业的同时，充分挖掘农业内部的就业潜力，大力发展县域经济，拓展农业功能，因地制宜发展休闲农业、乡村旅游等。

#### （二）进一步加强技能培训，提高就业能力

一是培训项目为载体，加大培训力度。进一步整合培训资源，创新培训方式，大力实施劳务精品培训战略，积极抓好劳务“品牌培训”、“企业在岗培训”、“农村劳动力技能培训”、“新型农民培训”、“农村青年技能培训”、“劳务扶贫培训”和“创业培训”等培训项目的实施，提高农民工就业竞争能力，促进农民工从“就业——稳定就业——选择性就业——充分就业——体面就业——创业——创业带动就业”的良性循环。

二是大力发展面向农村的职业教育。充分发挥职业教育在劳务培训中的主力军作用，全市通过联合扩张办职教、吸引社会力量办职教等多种方式，不断扩大职教规模。进一步加强农村新成长劳动力职业教育，进一步扩大农村未升学应届初、高中毕业生接受职业教育或劳动预备制培训的覆盖面。

三是进一步加强劳务培训基地建设。重点改善6个省级劳务培训基地的硬件及软件设施，打造高素质培训师队伍，增加培训数量，提高培训质量。

### （三）进一步鼓励和扶持农民工回乡创业

坚持“以创业促进就业”的思路，积极鼓励和扶持农民工回乡创业，搭建创业平台。

一是提供创业培训。各县（市、区）依托劳务培训基地，充分利用“创业培训”和“农村青年技能培训”等项目，对有创业意愿和创业条件的回乡农民工实施创业培训。

二是搭建融资平台。大力发展会员制担保机构，进一步规范和完善全市已有的3家会员制担保公司。进一步整合就业系统小额担保贷款、工会创业小额贷款、团市委小额信用贷款、妇联小额担保财政贴息贷款等项目，最大限度地满足农民工创业的融资需求，让他们成功创业，从而带动更多的人就业。

三是搭建创业平台。积极为回乡农民工建立创业园区，为回乡农民工提供就业、创业条件和平台。在目前已有的50个农民工创业基地基础上，再兴建一批农民工创业基地，进一步拓宽创业基地覆盖领域。

四是搭建政策平台。继续贯彻落实市政府《关于引导和鼓励返乡农民工创业的意见》（资府办发〔20xx〕14号），进一步建立和完善回乡创业政策扶持体系、服务体系和组织保障体系，大力支持农民工回乡创业。

#### （四）进一步完善服务体系，提高公共服务水平

进一步抓好农民工权益维护，坚决杜绝和严厉打击拖欠农民工工资等伤害农民工利益的事件。

一是大力推进农民工参保。推进农民工参加城镇职工养老保险、工伤保险、医疗保险、失业保险、生育保险和缴纳住房公积金（五险一金）。

二是建立和实施居住证制度。农民工持居住证和在居住地已就业相关证明，享受子女教育、住房租购、医疗卫生等多种服务，从制度上逐步让尚未落户的农民工享有城镇的基本公共服务。

三是进一步解决农民工子女教育问题。将农民工随迁子女义务教育纳入区域教育发展规划，确保农民工随迁子女能够平等接受义务教育。

四是不断丰富农民工精神文化生活。把农民工纳入城市公共文化服务体系。引导企业、社区积极开展面向农民工的公益性文化活动。

五是关爱农村留守儿童、留守妇女和留守老人。继续开展“留守学生关爱行动”，进一步完善工作机制，整合资源、



增加投入，充分依托现有的公共服务设施，在农村留守儿童集中的学校、村推进建立儿童活动场所、托管机构等关爱服务阵地。加大农村文化设施投入，丰富留守妇女和留守老人精神文化生活。推进农村社会养老服务体系建设和加强养老服务设施建设。

六是保障农民工依法享有民主政治权利。进一步规范职工代表大会、居民委员会、村民委员会等组织的民主选举、民主决策、民主管理、民主监督工作，落实农民工的民主权利。加强农民工基层党、团组织建设和注重在优秀农民工中发展党、团员，积极引导农民工参加工会，提高农民工的组织化程度。

#### （五）进一步加强和改进农民工管理工作

一是加强农民工工作的组织协调。进一步加强市、县（市、区）农民工工作协调机制建设，增加编制，落实人员，保障经费。进一步建立健全镇（乡）政府农民工工作常设机构和专兼职岗位，充实工作力量。加强县（市、区）与镇（乡）两级之间的沟通与配合，提高统筹协调和工作指导能力。进一步建立健全考评机制，落实相关责任。

二是加强农民工统计监测和调查研究工作。进一步完善农民工统计调查抽样方法、调查手段，充分利用联网数据，全面、系统、准确地采集农民工统计信息，掌握农民工队伍的发展变化趋势，为市、县（市、区）政府和有关部门科学决策提供基础信息依据。

三是引导农民工全面提高自身素质。加强农民工的思想道德教育、理想信念教育和国情省情市情的宣传教育，使农民工树立正确的世界观、人生观，了解社会主义核心价值观。强化法纪教育，提高农民工遵纪守法的自觉性和依法维护自身权益的意识。倡导农民工勤于学习，不断提升文化素质和职业道德素质，养成爱护公共环境、讲究文明礼貌、崇尚科学

文明健康的生活方式和生活习惯，提高农民工自我管理、自我教育和自我服务的能力。

四是努力营造尊重关爱农民工的社会氛围。广泛宣传各级党委政府关于做好农民工工作的政策措施，宣传优秀农民工和农民工工作先进集体、先进个人的典型事迹。引导和鼓励农民工进行文艺创作，开展农民工文艺创作评选活动。充分发挥广播、电视、网络、报刊的作用，及时总结推广各级各部门创造的鲜活经验，在全社会营造尊重农民工、关爱农民工的良好氛围。

## 四风调研方案篇九

调查背景：近年来，大量的农民工从乡村来到城市，在城市开始了寻梦之旅。

梦总是美丽的，现实总是残酷的，他们为城市注入了活力，为社会付出了廉价的劳动力创造了大量的财富，然而在陌生的大城市仍然处于“边缘”状态。他们干的是工人的活，身份却还是农民，他们很难融入城市生活，在城市里的生活状态不容乐观。

调查目标：借着这次跟着老师做调研的机会，对农民工的生存状况进行了深入调查，进一步了解农民工在城市中为何生存如此困难。

调查时间□20xx年8月1日-4日

调查对象：农民工的生存现状

近年来，随着北京市社会经济的快速发展，吸引了大量的农民工涌向北京，他们干的是城市人不愿干的最脏、最重、最险的活儿，他们为社会奉献了自己的青春。他们的工作，他们的生活，他们的权益以及很多方面仍然让人堪忧，他们的

生活现状牵动大多数人的心。海淀区小月河及周边是农民工的聚集地，在这次调查中，我们深入了解进城务工者们的现状，与农民工们交谈了解他们的一些基本情况，深入他们工作生活的地方感受他们的现状。现将此次调查的结果报道如下：

## 一、个人基本情况

目前，北京市大约有400万进城务工的人员，他们为北京经济的持续发展发挥着他们这一特殊群体不可替代的作用。这群经济发展的生力军来源地广泛，涉及30多个省、自治区，但主要集中来自于河北、河南、安徽、山东、四川等农业大省。从年龄结构上看，主要是15到49岁之间的青壮年劳动力，他们选择那些劳动强度大、工作时间长、工作环境差、北京本地人不愿干的工作岗位；这群农民工主要以男性劳力为主，并且大部分是具有初中学历的人，这样才可以较为适应北京工作的需要。他们名下的耕地由家里亲戚经营的所占的比重相当大。对于出来打工的目的，年轻的农民工比较倾向于来大城市见见世面开开眼睛，换个环境发展自己；中年的农民工则会毫不犹豫地说是为了挣钱，为了养家。

## 二、就业特征

在北京的农民工在从事着建筑和服务等诸行业，因而在小月河小吃街及建材一条街上极少能看到本地人，大多数都是外来进城务工人员，所处的工作岗位大多都是无技术的工人，也就是我们常说的体力劳动者，也有一部分是做些小本买卖，比如街边移动小吃摊、水果摊、地摊。在我们所调查的小月河及周围的地摊主中，我们发现，摆地摊的农民工还会有另一群竞争者。有很大一部分是毕业了的大学生，他们白天有着一份正当的工作，因为他们的工作收入不足以使其在北京过上好日子，夜晚就出来摆地摊。所在的工作单位性质基本上都是个体工商户，极少看到有农民工进入政府部门以及国有企业等社会福利较好的行业。这也与他们比较集中出事的

行业为服务业及建筑业有关。他们平均每天工作时间有10小时左右，大多都是不固定的，会根据各种实际情况进行变化的。平均每个月休息的天数在2天左右，有很大一部分是没有一整天的休息时间的。究其原因主要是某些私营、个体业主追求高产量，高效率，而农民工也为了挣更多钱主动拖长工作时间。

在找工作方面，他们获得工作的途径有90%是通过朋友亲属介绍来的，基本上采取的模式是，有个熟人在这里干了觉得还可以就介绍亲戚朋友们也来这里工作。

在工资收入方面，变动幅度还是非常大的，从八百到四五千不等。在与他们的交谈中发现，他们基本不了解20xx年北京市的最低工资标准是1160元。北京农民工的月平均收入在1200到1300左右，这种收入水平虽然相当于全国农民人均收入的四倍，可是，在北京这种高消费的城市里，这种收入水平或许只能满足温饱略有结余罢了，生活水平并不能比其他地方的民工高多少。我国的基尼系数排名世界前十，已经超过了0.5，说明我国的收入差距已经达到悬殊阶段。这是很能说明问题的，特别是在北京这种大城市，上层人士与这些下层民工收入差距更是触目惊心。除此之外，北京目前还存在着诸多拖欠甚至不发给农民工工资的现象，这虽然是多方面的原因(包括民工本身维权意识、合同意识不强等)造成的，但多数还是强势集团对弱势群体的欺压，是包括政府在内的组织不能充分保证民工利益的体现。当然，现在这种情况由于政府等机构的努力已不是那么泛滥，但仍不时有冒出北京民工为要回工资而遭遇拒绝和报复的新闻。北京作为中国的首都，应该尽最大努力杜绝而不是减少这种不公正的现象，充分体现文明城市的公正、文明，这当然需要社会各方面的长期共同努力，但最起码现在北京人应该尊重民工、善待民工、从态度上端正起来。

除了工资之外，他们找工作最为关注的问题大多集中在能否提供食宿等生活条件，毕竟要在北京自己租房生活的开销还

是非常大的，但是工作单位所给他们提供的生活条件基本上只是属于能基本满足的水平，但他们也并没有过多的抱怨。

农民工所在的工作单位基本上没有为他们提供养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险等基本保障。他们也不舍得自己办理保险。若他们不来北京打工，留在当地的话，大多数都是从事农业生产方面，不仅辛苦并且一年到头也留不下多少钱，觉得挣得的钱并没有在北京辛苦打工的多。他们从事的行业并不需要太多复杂的技能，因而在上岗之前只是作一些简单的介绍就能直接工作了，很少有全面的培训，不过他们还是挺希望能够得到一些培训的，这样对于他们能找到更好的工作提供了机会。

在业余活动方面，他们的休息时间并不是非常规律与充足，通常都是在家休息，限于看电视、睡觉等，并没有太多丰富的业余活动。一方面，他们本身的总体文化水平确实在一定程度上低于当地人，这在某种程度上限制了他们的文化生活；另一方面，他们亦可能觉得自己除了工作没有什么时间去参见其他的休闲活动，也有的“难以融入北京当地的生活”。这其实也是有情可原的，前一种情况难以在短期内得以改变，后一种情况也符合农民工的切实心理：我们是赚钱来的，不是玩的。可是同样，这种情况也会造成不利的影响。他们的生活单调、简单、压抑，缺乏多样性，可能会造成某种不利于社会稳定的情况。农民工不仅是物质财富的创造者，也是文化财富的创造者和文化财富的创造者。农民工的文化权益应该得到全社会的关注。政府多搞一些针对农民工的活动，鼓励他们参与丰富多彩的生活，也会填补他们在其他方面缺失的真空。他们平时交往的对象主要是同事和工友以及老乡，社会交往范围还是属于比较窄小的。

### 三、流动行为

进京的农民工基本上都有过在家务农的经历，因为在家种地既辛苦也挣不到多少钱，根本不足以养家以及供孩子上学，

很多都是不得不出来打工的。也有部分农民工有着在其他城市务工的经历，只要有合适的工作，赚得比原来多，他们还是愿意变换工作地点的。变换工作地点的主要途径为亲属朋友介绍，变换决策主要还是由自己做出。在行业的变换也大多集中在销售、餐饮之类比较容易上手的服务业上，即使要变换工作，也优先现在原来从事的工作领域，毕竟是熟悉的有经验的。

#### 四、子女受教育问题

据了解农民工子女受教育的问题是一个很让他们头疼的问题。在调查中发现，有四成农民家庭的孩子成为留守儿童，他们在乡村小学上学，平时和爷爷奶奶生活在一起。由于家里老人缺乏科学知识，缺乏法律知识以及教育现代孩子的正确方法，这堆孩子们的成长都是非常不利的，很多留守儿童的性格变得越来越孤僻，不能拥有正确的价值观和法律意识，有部分人甚至走上犯法的道路。然而被接入城市的农民工子女在城市里上学需缴纳高额费用，这对于农民工来说无疑是一笔巨大的负担。

#### 五、生活支出

在这次调查中我们将日常的支出分成这样几大部分，分别是：食品、衣服、设备用品及服务、医疗保健、交通通讯费用(包括交通和电话、上网费用)、娱乐文教用品及服务费用、住房费用(包括水、电、燃气等)。

在这其中，用于食品的比例还是占据着绝大部分的，平均占到百分之五十。根据恩格尔系数反应国民生活质量，我们可以知道，食品支出比重越小生活质量越高，所以农民工的生活质量还是有待提高的。

在衣服方面的支出与年龄及性别还是有非常大的联系的，其中，年轻女性的衣服支出最多，平均每个季度都会给自己添

置一两套新衣裳，她们买衣服的地点大多是在地摊或是去动物园等较便宜实惠的地方，极少会去逛商场。年纪大的男性衣服支出最少，基本不买衣服，穿旧衣服只要不破不烂就行了。

在全年医疗保健支出方面，他们的情况是只要能撑则撑，实在不行才去买药，三分之二不上正规医院看病。其原因有：正轨医院费用太高。错误!未找到引用源。他们没有习惯上正规医院就医。错误!未找到引用源。没有钱，为了节约。因而在医疗保健支出方面还是比较少的，平均占到百分之五。

在交通通讯费用方面，他们很少出远门，一般都是来回于工作与住所，一般住的地方都在工作的地方或者距离很近，因而交通方面的支出是相当少的，出门坐公交，极少会打的。手机现在是普遍都有的，每个月的平均话费支出在三十块左右，一般都是与家里人联系。农民工基本上是自己没有电脑的，上网一般都是通过手机或者去网吧，他们上网最经常做的事是聊qq□打麻将或斗地主等，甚至有些农民工把上网等同于上网聊天。总的来说，上网的支出还是比较少的，平均一个月十五块钱。

在住房方面，很大一部分是单位包住的，若不包住，则是租住一些出租屋，价位在一个月二百到三百左右，与他人合租，条件比较简陋。在设备用品以及服务、娱乐文教用品及服务这两方面的支出是非常少的，很多几乎为零。这也反映了他们的业余生活还是非常单调的。他们挣到的钱有很多部分都是留着寄回家给家里的老小提供必要的支出费用，在调查中同时也发现，有一部分农民工挣的钱不够自己花还在用着家里的钱，这种情况多出在年轻女性。

## 六、一些建议

农民工进入城市是不可逆转的洪流，是社会发展的必然趋势，政府只能采取措施对他们进一步培训，规范建设更有利于他

们生存的环境，使其尽快在城市里落脚，让他们与城市居民和谐共处才能为社会创造更多的物质和精神文明财富，才能更好地描绘未来城市的蓝图。

让我们一起来关注农民工这个重要而可爱的群体吧！以下是一些建议：错误！未找到引用源。大力发展农民工职业技能培训。根据企业用工需求和农村劳动力培训意愿，大力开展多种门类、多种形式的培训，增强农民工外出适应能力、就业能力和创业能力。

错误！未找到引用源。完善农民工就业信息服务。加强输出地与输入地劳务对接，健全城乡公共就业服务体系，多渠道为农民工提供就业信息。输出地要为准备外出就业的农民工免费提供政策咨询和准确、及时的务工信息；输入地要完善用工信息发布机制，所有职业介绍机构向农民工免费开放。

错误！未找到引用源。引导农民就地就近转移就业。积极发展小城镇、县城经济，大力发展农村“水电路气房”；大规模开展农田水利和标准农田建设，增加农民的就业机会；发展劳动力密集型产业、农产品加工业、第三产业，支持非公有制经济发展，为农民工就业提供更多就业岗位。

错误！未找到引用源。鼓励农民工返乡创业。农民工返乡创业，不仅解决自己的问题，还增加新的就业机会，是今后农村新的增长点。要在财政、税收、信贷、土地等方面给予大力支持，积极引导返乡农民工参与现代农业发展和新农村建设，发展规模种养业，创办工商企业，以创业带动就业。

当然，我们看到，目前北京政府已经付出很大努力来管理、改善农民工的生活了，这和以人为本的执政理念是分不开的。可是，仍然有很多的问题亟待解决。这依赖于包括政府在内的社会各界积极参与，积极帮助，让农民工能够更好的适应这个社会，更好的生活。