

# 最新返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划(模板5篇)

计划是一种为了实现特定目标而制定的有条理的行动方案。通过制定计划，我们可以更好地实现我们的目标，提高工作效率，使我们的生活更加有序和有意义。下面是小编带来的优秀计划范文，希望大家能够喜欢！

## 返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划 篇一

近年来，我县不少外出务工经商的农民工陆续带着信息、技术、资金、项目等返回家乡创业。

农民工返乡创业对于带动农村富余劳动力就地转移、增加农民收入、优化产业结构和布局、促进城乡和区域协调发展、大力推进新农村建设具有重要意义。

为认真贯彻落实中、省、市等就业会议精神，畅通创业渠道，改善创业环境，引导和鼓励更多的农民工返乡创业，现做如下汇报：一、明确指导思想、工作重点（一）指导思想。

坚持农村富余劳动力转移就业和农民工返乡创业“两手抓的方针，把引导和鼓励农民工返乡创业促就业作为统筹城乡经济社会发展、建设社会主义新农村的一项重要任务，完善创业政策，强化创业服务，以邓-小-平理论和“三个代表重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从解决返乡农民工最关心、最直接、最现实的创业就业问题入手，加大投入力度，提高农民工素质，拓展创业空间，扩大就业渠道，切实解决返乡农民工创业就业难问题，增加农民收入，促进农村社会和谐。

（二）引导和支持的重点。

根据国家产业政策和我县“三县经济社会发展目标规划，紧密结合我县优势产业和特色经济，指导和帮助返乡创业农民工选准选好创业项目。

引导和支持返乡创业农民工进入资源综合利用型、劳动密集型、农副产品加工型、现代服务型等产业或行业。

采取积极措施引导和支持农民工在县、工业或农业园区创办各类企业、兴办各类专业合作组织、社会事业或从事个体经营等。

## 二、建立返乡创业政策扶持体系（一）放宽准入条件。

凡是国家法律法规没有明令禁止和限制的行业和领域，都应鼓励返乡创业者进入，不得设置限制条件。

在符合城乡规划、县（镇、村）容、安全、环保、卫生、消防等要求的前提下，允许返乡创业者以租借商业用房和临时商业用房作为创业生产经营场所，供电、供水等部门应给予支持。

### （二）支持从事个体经营。

有关部门要为返乡创业农民工提供法律、法规、政策、证照办理等方面的咨询服务。

对返乡创业人员手续合法、齐全，符合法定形式的，设立登记申请优先办理，当场核准、发照。

自工商注册登记之日起3年内，现行政策规定应缴纳的各项地方行政事业性收费，有关部门原则上按最低限额标准收取。

### （三）建立返乡创业基地。

在工业园区建立农民工返乡创业园区，以免费或低价租赁的

方式为返乡创业农民工提供创业场地，进入园区的返乡创业农民工享受园区的所有优惠政策。

#### （四）享受产业发展优惠政策。

对符合条件的返乡创业农民工，要按规定享受扶持发展中小企业、非公有制经济、现代服务业、农产品加工业以及农业产业化龙头企业等优惠政策。

#### （五）实行税收优惠政策。

对农民工返乡创办的企业，在登记注册后，3年内减免按规定缴纳的企业所得税地方留成部分，支持企业进一步发展。

从事农林牧渔服务业项目的，免征企业所得税。

农民工创办的企业缴纳房产税和土地使用税有困难的，经向主管税务机关提出减免申请，可适当减免或不予征收。

各项优惠政策若有重叠，则按最优的一项执行，不得重复享受。

#### （六）创新金融服务方式和手段。

鼓励和支持各类金融机构积极做好农民工返乡创业的各项金融服务工作，加大信贷支持力度。

县人事局担保中心和劳务局小额贷款办要把为农民工返乡创业贷款提供担保作为重要工作内容。

积极探索用土地经营权、农房、农业生产用房等作为抵押担保方式为农民工返乡创业提供贷款。

#### （七）逐步扩大就业再就业政策支持范围。

根据\_关于就业再就业政策的相关规定，结合我县城乡统筹就业的实际，逐步将现行部分就业再就业政策扩大到农村富余劳动力和农民工。

1. 鼓励返乡创业企业吸纳就业困难群体就业。

鼓励农民工返乡创办的企业招用农村就业困难对象（农村贫困户、农村低保人员、农村残疾人、农村零转移就业家庭成员等）。

2. 对返乡创业重点企业给予贷款贴息。

每年规划安排一批返乡创业重点企业，对获得商业贷款并按期支付银行利息，招用农村富余劳动力达到一定规模或比例的重点企业，可申请返乡创业重点企业贷款贴息。

3. 小额担保贷款贴息。

农民工返乡创办企业或从事个体经营的，纳入就业专项资金小额担保贷款支持范围，并享受小额担保贷款及贴息政策。

4. 享受创业就业培训补贴。

引导和鼓励返乡创业就业人员参加创业就业培训，享受免费创业就业培训。

（八）扩大“阳光工程补贴范围。

对农民工返乡创业招用的农村富余劳动力，纳入农村劳动力转移“阳光工程培训计划。

三、建立促进返乡创业的服务体系（一）简化审批程序。

各有关部门要进一步规范返乡创业涉及的行政审批事项，简化许可、审批和办证程序。

大力推行联合审批、一站式服务，提高办事效率。

## （二）加强信息引导。

整合各职能部门涉及创业的相关信息，多渠道收集市场信息，为返乡创业者提供信息服务。

建立创业信息发布平台，及时提供法律、法规、政策和各类市场信息。

要根据国家产业政策，结合我县实际，以多种形式组织开展返乡创业项目推介活动；及时发布返乡农民工返乡和外出动态；及时公布返乡农民工就业创业信息；及时报道返乡农民工就业援助和举办专场招聘会活动消息；及时接受返乡创业者的咨询和投诉。

## （三）强化创业指导。

要鼓励各类服务和培训机构为返乡创业的农民工提供创业培训、管理咨询、融资指导等服务，提高农民工返乡创业能力和经营管理水平。

有计划地组织交流活动和科技讲座，使创业者获得必要的技术支持。

引导已创办的企业逐步建立现代企业制度，增强自我发展能力。

## （四）提供公共服务。

有关部门应当为农民工返乡创业提供工商、财税、融资、用地、劳动人事档案、落户和户籍管理、子女入学、住房、基本医疗、卫生保健、社会保障等方面的政策咨询和便利措施，及时帮助他们解决在生产经营中遇到的实际困难，协调落实

有关政策，优化创业外部环境。

四、建立健全促进返乡创业的组织保障体系（一）加强组织领导。

县劳动就业服务局负责全县农民工返乡创业的统筹协调和指导工作。

各股室要加强工作力量，积极开展农民工返乡创业的指导和协调工作。

安排必要的工作经费，确保农村富余劳动力转移就业及农民工返乡创业各项服务工作的顺利开展。

（二）加强部门配合。

劳动保障、建设规划、土地管理、农业、商业、科技、财政、卫生、金融、工商、税务、扶贫等部门，要各司其职，密切配合，加强督查，形成合力，确保农民工返乡创业工作取得实效。

（三）加大宣传鼓励。

## 返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划 篇二

### 一、指导思想

坚持以^v^理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻xx大及xx届四中、五中全会精神，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，结合推进我村经济社会又好又快发展的实践，着力建设一支素质优良、结构合理、规模适度、作用突出的党员队伍，进一步增强党员队伍的生机和活力，为我村党的基层组织建设夯实基础。

## 二、目标要求

认真贯彻发展党员“十六字”方针，以质量为核心，严格程序，积极探索发展党员新机制，注重工作规范，坚持发展党员全程质量监管，保持发展党员的适度规模，以发展农民(农民工)、知识分子和干部中的优秀分子为重点，加强在生产、工作第一线和高知识群体、青年、妇女中发展党员的工作，把我村发展党员工作作为重中之重□20xx年，我村拟发展党员2名。

## 三、工作措施

2、明确目标要求，进一步优化党员队伍的结构。着力提高^v^员中青年、高中以上文化、尤其是妇女党员的比例，进一步改善我镇党员队伍结构，确保发展党员工作稳步、有序地推进。重点做好在生产第一线、优秀农村青年、妇女以及高知识群体中发展党员工作，力促工作平衡发展。在农村，要注重从35岁以下的优秀农村妇女、优秀青年、非党村干部、退伍军人和农村“六大员”中发展党员，重点发展有文化、有一技之长、能带头致富并带领群众致富的优秀分子。高度重视发展女党员工作，一方面要注意在妇女相对集中的教育系统中做好发展妇女党员工作，另一方面要注意发展农村优秀女青年、女村干部及“六大员”、致富女能手、优秀进城务工女性入党，有效提高发展妇女党员的比例。要加大在进城务工人员中发展党员工作的力度，进一步完善初步形成的城乡一体的选苗育苗工作机制，加强经常性的教育管理，继续落实“延续考察、延续培训、延续评议”的培养考察衔接机制和“两地公示”、“多方联审”制度，避免发展中途“失察”、“带病入党”现象的发生。

3、规范工作程序，确保^v^员质量。村支部党员干部不断提高自身的业务知识和水平，全面掌握发展党员的各道程序。严格执行发展党员推优、公示、预审、票决和责任追究制度，进一步落实领导约谈、定期通报、预警和发展党员初审、预

审登记等制度，以制度来规范和约束发展党员工作。继续实行农村发展党员“一员三制”，充分发挥村级组织员的作用，落实农村发展党员公推公议、申报审查、近亲回避三项工作制度，破解农村发展党员“近亲繁殖”问题。

4、加强组织领导，确保发展党员工作任务的落实。把发展党员工作列入重要议事日程，定期研究分析、安排部署、督促检查。建立健全工作责任制，做到一级对一级负责，一级抓好一级，层层抓好落实。保持发展党员工作的持续性和连贯性，做到按序时进度平衡发展，防止和避免突击发展、长期不发展、发展数量大起大落等不正常现象。加大发展党员工作督查指导力度。严格执行发展党员工作季报制、定期态势分析制，及时了解掌握发展党员工作动态，定期研究新形势下发展党员工作出现的新情况、新问题，加大点上典型的培育力度，总结提炼好的经验、做法，提升发展党员工作水平。

^v^城南村支部

## 返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划 篇三

良好的心理素质是人的全面素质中的重要组成部分。心理健康教育是提高学生心理素质的教育，是实施素质教育的重要内容。开展学校心理健康教育工作，必须坚持以^v^理论^v^三个代表^v^重要思想为指导，贯彻党的教育方针，落实《公民道德建设实施纲要》和^v^关于基础教育改革与发展的决定》，坚持育人为本，根据我校学生生理、心理发展特点和规律，运用心理健康教育的理论和方法，培养学生良好的心理素质，促进他们身心全面和谐发展。对少数有心理困扰或心理障碍的学生，给予科学有效的心理咨询和辅导，使他们尽快摆脱障碍，调节自我，提高心理健康水平，增强自我教育能力。



## 二、重点工作

积极参与市级、国家级心理健康教育特色学校争创工作;完成十三五课题的立项、申报工作;积极开展生涯指导工作的实践探索,充分利用社团活动、德育研究课、心育课等途径开展生涯指导工作,为即将开始的新课改做好前期准备工作。

## 三、日常工作具体安排

### (一)加强队伍建设,提高自身素质。

1、对全校教师经常举行丰富多彩的各类心理健康教育学习活动,认真学习教育学、心理学理论及新课程标准,把心理健康教育与学科教学有机地融合。

2、聘请心理健康教育专家来校讲座(时间另定),提高教师心理健康教育意识。

### (二)健全心理健康教育档案管理。

贯彻落实教育部《中小学心理健康教育指导纲要(20xx年修订)》和xx市《关于落实教育部〈中小学心理健康教育指导纲要(20xx年修订)〉的实施意见》,整体推进区域心育工作再上新台阶。

发挥南开区中小学心理健康教育特色学校示范引领作用,为下一阶段工作更上新台阶做好软硬件的准备工作。制定心理辅导方案,及时了解、掌握辅导效果,总结各类学生的心理问题的成因及辅导方法。对典型案例及时整理、讨论。

### (三)积极开展心理健康教育活动。

1、搞好面向全体学生的^v^心理健康教育团体辅导课^v^(每月1至2课时)。继续学习推广^v^九中21天幸福

课^v^,做好面向少数学生的个体辅导。面向全体学生充分开发学生的心理潜能,促进学生人格健全发展。

2、心理社团活动组织呈现多样化。采用^v^动、静^v^结合的方式(如:手绘曼陀罗、聆听美的声音、心理短剧表演、减压运动等)。

3、适当增加心理活动时间。不只是在固定的周二社团活动时间,平时的中午也可开设活动,主要是轻松减压的内容为主,例如播放好看的心理短剧、电影等等,自愿参加,活动完毕可在^v^随想簿^v^上留下自己的所思所想。

4、制作针对不同年级的心理简报。内容涉及有关心理的杂文、美图、减压笑话等,每周通过心语会会员或者班级心理委员下发到各班。

5、积极参加学校组织的各项听课、评课活动,逐步推广心理辅导课的原则、要求和辅导技巧,发掘学科课堂上的心育技术手段使用,为今后将心理辅导课纳入规范化、制度化管理,为心育和学科课堂的有机融合打下良好的基础。

#### (四)认真开展好心理咨询室工作

1、由心理老师具体负责开展学生的心理辅导工作,对每一位来访的学生做到真诚倾听、详细记录、认真分析、助人自助、过程保密等要求。

2、做好心理热线电话的咨询和资料整理归档工作。

#### (五)加强对相关课题的研究力度。

心理科研是学校科研的一个重要分支,本学期做好^v^十三五^v^科研课题队伍组建,加强科研工作力度,培养心理辅导老师的教科研精神,要踏实、有效地进行研究,预防学生

意外伤害健康，为学生营造安全健康的成长环境。

## 返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划 篇四

我镇户籍人口数约万人，农业人口数约万余人，农村劳动力人数约万人，农业农村人才人数488人，其中：农村实用人才带头人202人，新型职业农民125人，农业科技推广人才33人，农村专业服务型人才128人；男性302人，女性186人；大专及以上学历的125人，初中及高中以上学历的320人；35岁及以下的92人，36至50岁的312人。近年来，农村发展迅速，吸引了更多更好的人才投入于开展乡村振兴战略，农村农业人才向高学历年轻化趋势发展。镇、村两级农业农村人才配备分布在全镇各区域各行业。

1、建立健全各项制度和实施方案，从人才队伍建设的规划、实施、部门职能履行、经费保障、政策保障和奖惩措施等方面着手，确保人才队伍建设一步一个脚印。

2、实施重点人才进行培训指导，加强人才队伍建设，着力打造过硬的精干的农村人才队伍。

3、注重推进区域人才队伍建设，切实发挥强有力作用，进一步促进乡村振兴战略工作协调发展。

1、农村生产力水平低下，资源要素活力不足，传统农业产业不能满足人才的生活需求，导致人才大量流失。在推行重大农业农村人才工程过程中遇到的问题和困难原因，国家政府的各种优惠政策、劳动力转移财政补助政策力度不够，难以吸引农业技术人才向农村流动。

2、农村基础设施建设依然薄弱，大多数农村人才向往大城市，在城市务工，工资待遇好，条件优越，发展前景空间大，对农村发展信心不强，农村人才流失的情况比较突出，造成农

村人才短缺。

3、农村自身的观念问题，广大农民和基层干部，缺乏人才振兴乡村的观念。

#### （一）、引导更多人才流向农村

人气旺不旺是乡村振兴与否的关键。当前，要防止农村人口和各类人才过度流失，避免出现农村空心化、荒芜化现象。建议出台政策支持各类人才流向乡村创业就业，引导教育、卫生、文化、农业等行业科技人员、专业技术人员向基层流动，组织专家到乡村开展智力服务，培育新型农业经营主体和新型职业农民队伍，推动工商从业人员、专业技术人才、从事乡村建设和管理的人才流向农村，解决乡村“聚人气”的问题。

#### （二）、发展壮大农村产业

产业发展是乡村振兴的“造血工程”。要因地制宜的结合自身实际发展优势产业，抓紧落实“一村一品、一镇一业”农业产业强镇示范建设项目。

#### （三）、推进农村生态环境整治和基层设施建设

切实推进农村生活污水、生活垃圾处理和农村基层设施的建设，将连片开发、新农村建设和美丽宜居乡村建设相结合，整合相关资金，实现农村生活污水生态化、生活垃圾无害化处理，切实改善优化乡村生活生态环境，进一步为发展绿色生态休闲观光产业助力。

#### （四）广泛宣传、树立人才振兴乡村观念

动员广大农民和基层干部，树立人才振兴乡村的观念。吸进外出乡贤回乡发展或反哺家乡。尤其对懂农业技术，懂农业

营销，懂农村发展规划等农村紧缺型人才，要努力创造优越的工作环境，引进人才、留下人才。

（一）现行政策需要完善和改进的地方：

1. 人才的发展离不开教育，要不留余力全面发展教育事业，加大教育机构、培训机构投入和建设，为本地人才不断的“输血、造血”。
2. 制订和完善人才规划，建立乡村人才数据库，制定出有力度、针对性强、可操作性强的人才引进工作方案，做到以适应产业发展要求、经济社会发展状况及目标要求来规划人才和引进人才。
3. 注重挖掘本土人才和本籍人才，使各类优秀的人才能够在自己擅长的领域发挥才能，让更多的本籍人才回乡发展，造福家乡。

（二）加强农业农村人才队伍建设需要的配套措施和支持体系。

1. 推行高校毕业生、大学生村官服务基层政策。让高学历人才补充乡镇队伍学历短板，优化乡镇人才队伍结构。
2. 优化岗位设置。提高乡镇卫生院、乡村中小学、高、中级专业技术岗位结构比例，同时对工业、农业、园区、旅游等重点单位重点专业人才予以倾斜。
3. 加强乡村人才培养力度。加强农村人才开发，采取“走出去，请进来”相结合的方式，实施各项培训工程，扎实做好乡村人才教育培训工作，培养一批“土专家”和致富能手。
4. 加强加大农村农业政策项目资金的扶持力度。

（三）结合我镇产业发展实际情况，提出以下几点需要省重点扶持的人才政策措施。

1. 改善农村农业人才工作环境和提高收入待遇，营造鼓励人才干成事业、帮助人才干好事业、创造施展才华的社会氛围。
2. 完善目标考核奖励机制，真正发挥绩效工作的绩效导向作用。
3. 强化轮岗交流。通过跟班学习、挂职锻炼等途径，有意识有计划地推进乡镇之间、乡镇和县级单位之间的交流，促进干部多岗位培养锻炼，进一步激发干部队伍活力，形成县乡上下互动交流的轮岗交流机制，促进人才合理有序流动，有效调动乡村人才的工作积极性、主动性和创造性，优化环境，留住更多乡村人才。

## 返乡创业工作计划论文题目 返乡创业人员工作计划 篇五

摘要：农民工返乡创业能够促进城乡二元经济和二元文化的转变，对促进农村经济社会发展具有重要意义。对农民工返乡创业进行swot分析，并从营造创业氛围、落实创业支持政策、加强引导和培训等方面提出了构建长效扶持机制的对策。

关键词：农民工；返乡创业□swot分析

在金融危机浪潮的冲击下，大量在外务工的农民工被迫返乡。在返乡的同时，许多农民工也开始从创业中寻找出路。但是，创业维艰，农民工返乡创业也面临着自身和外部诸多因素的影响。分析这一现象的利与弊，对返乡创业农民工来说，有利于他们认清形势，知己知彼；对各级政府部门决策者来说，有利于他们抓住机遇合理引导返乡农民工投入到新农村建设中来，从而对打破城乡二元结构、推进新农村建设和全面建设小康社会产生重大而深远的影响。

## 一、农民工返乡创业的重要意义

1. 农民工返乡对城乡二元经济的影响。一方面，农民工返乡创业能够促进农村经济发展。农民工返乡创业，能够促进农村的产业升级、经济发展，有利于弥合城乡差距和区域差距，可以真正实现从“输出一人，致富一家”的“加法效应”向“一人创业、致富一方”的“乘法效应”转变。而随着收入的增加，农村基础设施和公共事业的完善，城乡之间的差距将不断缩小，二元经济结构将会逐渐得到改观。另一方面，农民工返乡创业能够开辟农民就业的新空间。农民工返乡创业将创造一批新的就业载体，以创业促就业，带动当地农村富余劳动力的就地就近转移。

2. 农民工返乡对城乡二元文化的影响。一方面，农民工返乡创业能够推动新农村建设。返乡农民工回到农村，他们依托打工时掌握的各种资源与家乡的各种优势资源进行整合，有利于拓展农村经济和产业发展的空间，带动农村各项生产的发展，促进新农村建设的深入开展。另一方面，农民工返乡创业能够促进农村文明程度提升。返乡创业的农民工经受了城市生活和市场经济的洗礼，法制观念、市场观念和民主意识都有了一定程度的提高。他们返乡创业，也必将影响周围的人们在上述观念上逐渐提高。

## 二、农民工返乡创业的swot分析

1. 农民工返乡创业的优势□s□□返乡农民工经历了市场经济和城市文化的洗礼，视野得到开阔，观念得到转变，也具备了一定的技术和创业能力，在返乡创业方面具有一定的优势。首先，对市场有了一定的了解。返乡创业的农民工一般都具有一定的市场敏感性，对市场上的需求变化有一定的感知，从而触发创业动机；其次，掌握了一定的技能。农民工在务工时多从事劳动密集型工作，掌握了一定的生产技术和信息；再次，积累了一定的经验。农民工在务工的过程中，可能经历多次工种、岗位的转换，也有的成为一线的管理人

员，这些历练使他们对企业的运作过程和 workflows 较为熟悉；最后，拥有了一定的创业意识。农民工在外务工的过程中见证了城乡二元经济结构带来的种种社会差异，迫切希望改变自身的现状，期望通过自己的智慧和汗水创造财富。

2. 农民工返乡创业的劣势 [w] 尽管相对于未曾外出的人员来说，返乡创业农工具有一定的优势，但是其自身仍然存在许多不足和局限。首先，文化水平有限，整体素质偏低。返乡的农民工经历了发达地区经济、社会、文化和思想观念的洗礼，能力、阅历虽然有所提高，但教育程度和知识水平还是受到限制，农民工还存在着企业经营理念、产品研发、技术创新等方面的问题。其次，存在创业冲动，忽视长远战略。很容易作出一些不切合实际情况和市场需求的决策与判断，而且缺乏坚定的创业意识，短期行为比较严重，无法应对创业后期的考验。

3. 农民工返乡创业的机遇 [o] 用辩证的观点来看，任何危机都是“危险”和“机遇”的结合体，此次金融危机也不例外。对农民工返乡创业来说，外部的机遇主要表现在以下方面：首先，创业氛围良好。近年来，三农问题受到了社会各界的普遍关注，各种资源和机遇向农村倾斜，农户小额信贷限制得以放宽，农村土地流转政策逐步确立，农村合作医疗保险体系不断健全，为农民工返乡创业营造了良好氛围。金融危机发生后，各级政府部门又出台了一系列的优惠政策。其次，劳动力资源丰富。广大农村原本存在大量剩余劳动力，加上返乡的大量农民工，而且由于就近务工成本相对较低，大量低成本的劳动力资源成为创业的有力支持。第三，地方特色产业日渐繁荣。返乡农民工可以结合当地特色，发展农村特色文化产业以及特色农业等优势项目，增强所创办企业的经营优势和竞争优势。

4. 农民工返乡创业的威胁 [t] 市场是充满风险的，农民工返乡创业也会受到各种威胁。首先，创业资金缺乏。大多数农民工在返乡时都积累了一定的原始资金，但往往都投注在创



业的前期投资阶段，无法适时的衔接上后期创办企业中的资金运作。其次，盲目创业导致失败。返乡农民工获取市场信息的渠道有限，而且缺乏正确的引导，在创办企业时缺乏相关的服务机构为创业者提供信息服务和技术指导，致使在办企业的过程中存在着一定的盲目性。第三，市场竞争力差。农民工返乡创办的企业多是微型企业，生产的产品也多是缺少竞争力的低附加值产品，而且产品同质性较高，无法与市场上规模大、技术水平高、产品质量好的企业进行竞争。

### 三、建立扶持农民工返乡创业的长效机制

农民工返乡创业实现了农民工由普通打工者向创业者的转变，形成了“以工促农、以城带乡”的新格局，带动了农业和农村经济社会的发展。农民工创业是解决农村剩余劳动力就业问题的重要途径，有利于增加农民收入、稳定社会秩序。各级政府既要看到挑战，又要看到机遇，审时度势，积极研究制定引导和支持农民工返乡创业的政策措施。

1. 营造鼓励农民工返乡创业的良好氛围。一方面，加大宣传引导。各地要充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体大力弘扬创业精神，广泛宣传鼓励支持返乡创业的政策规定，积极宣传农民工返乡创业的好典型、好经验，为农民工返乡创业创造良好的舆论氛围。要做好返乡创业的评先表彰工作，充分发挥先进典型的示范引导作用，对作出贡献的返乡创业农民工可以给予一定的政治荣誉和物质奖励。另一方面，营造良好经营环境。继续清理面向企业的乱收费、乱罚款、乱摊派和各种检查、评比活动，保护返乡创业农民工及其创办企业的合法权益，对侵犯创业农民工或所创办实体合法权益的违法行为，有关部门要依法查处。同时，加强社会治安整治力度，确保返乡农民工安全创业。

2. 把鼓励农民工返乡创业的政策落到实处。首先，加强组织领导。要切实把鼓励吸引农民工返乡创业列入当地经济社会发展总体规划，纳入政府目标管理体系，定期督查考核。要

设置相关岗位，调配得力人手，充分发挥对农民工返乡创业工作的组织推动作用。其次，简化行政审批程序。依据国家和相关部门的规定，对农民工返乡创业在工商登记、商标注册、税务报批等方面给予优惠，坚持手续从简、收费从低、办事从快、服务从优的原则，进一步清理和规范创业涉及的行政审批事项，减少环节提高效率，为农民工返乡创业开通“绿色通道”。第三，提供优惠的金融服务。对农民工返乡创业，登记注册后给予适当的扶持期，扶持期内实行税费和小额担保贷款优惠，同时适当提高营业税的起征点。农村金融服务机构要加快推进农村信用工程建设，加大对返乡创业的信贷支持力度，积极给返乡创业农民工发放小额担保贷款。第四，提供信息和技术服务。要加强信息服务建设，及时出台各项政策，发布各类市场信息。要依托当地科研机构或高等院校的有关专家和技术人员，为农民工返乡创业提供必要的技术支持。同时积极发展创业服务中介机构，为返乡创业农民工提供法律援助、技术支持、市场开发、财务评估、信贷咨询等服务。

3. 加强对返乡农民工的引导和培训。一方面，鼓励返乡农民工进行多种形式的创业。鼓励返乡农民工创办各类企业、兴办各类专业合作组织或从事个体经营等。各地要根据国家产业政策和本地经济社会发展规划，紧密结合当地优势产业和特色经济，指导和帮助回乡农民工选准选好创业项目。鼓励、支持返乡创业农民工进入资源综合利用型、劳动密集型、农副产品加工型、现代服务型、民俗文化型等产业或行业。另一方面，加强对返乡农民工的培训。要创新培训机制，协调、整合现在分散在农业、扶贫、劳动就业等部门的农村劳动力培训项目和经费，统筹管理，集中实施，校企联合，明确高等、中等职业院校（包括技工学校）为承担返乡农民工职业培训或职业教育任务的基地，让农民工真正学到本事和技能。同时，有针对性地对返乡创业农民工免费开展创业培训，依托地方高等院校和科研院所免费为创业农民工提供项目信息、贷款政策咨询等服务，提高其创业能力和经营管理水平，拓展创业思路。

农民工返乡创业是一项系统工程，当前农民工返乡创业对劳务输出地区的经济社会发展既是挑战又是机遇，有利于推动小城镇建设、促进城乡协调发展。采取积极措施，借助当前金融危机背景下国家在金融、财税、土地等领域对农村经济社会发展的优惠政策，引导和鼓励农民工合理有序的返乡创业，就能够加快地方产业结构调整，为推动农村经济发展、加快新农村建设、解决三农问题提供新的契机和出路，从另一个方面实现“城市反哺农村”的目标。

参考文献：