

# 最新政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲(模板7篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。优秀的报告都具备一些什么特点呢?又该怎么写呢?下面是小编为大家带来的报告的范文模板,希望能够帮到你哟!

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇一

### 一、2008年政府工作的基本回顾(石有新负责)

- (一) 农村产业加快发展。
- (二) 工业经济增势强劲。
- (三) 生态旅游取得突破。
- (四) 项目建设扎实推进。
- (五) 城乡面貌显著改善。
- (六) 政府效能明显提升。

### 二、面临的形势和今年工作的总体要求(石有新)

### 三、全力确保经济平稳较快增长

- (一) 抢抓扩大内需机遇,加快基础设施建设(张彧)
- (二) 加强对外开发合作,实施旅游率先突破(张彧)
- (三) 超常发展矿电产业,不断壮大县域工业(石有新)

（四）完善规划建管并举，打造生态旅游城镇（郭智春）

（五）深化农村综合改革，确保农民稳定增收（胡祥志）

（六）保障安全稳定环境，促进城乡民生和谐（胡祥志）

四、促进社会事业协调健康发展（郭智春）

五、切实加强政府自身建设（胡祥志）

一是坚持依法行政，着力建设法治型政府。二是坚持解放思想，着力建设开放型政府。三是坚持督查督办，着力建设落实型政府。四是坚持改进作风，着力建设效能型政府。五是坚持征防并举，着力建设廉洁型政府。元月16日（星期五）下午交祥志、有新统稿。

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇二

各位代表：

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，依靠全市各族人民，推进改革开放和现代化建设，保持了经济社会全面发展的良好势头，各项工作取得了新成绩。

（一）全力做好防治工作，抗击非典斗争取得阶段性重要成果。去年上半年，面对突如其来的非典疫情灾害，我们紧紧依靠市委的坚强领导，把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，把防治工作作为各项工作的重中之重，迅速建立起有力、有序、有效的指挥领导系统。实行全民动员，依法防治，群防群控，构建了科学严密的治、控、防综合体系。市人大常委会在关键时刻紧急审议通过了《关于预防和控制传染性非典型肺炎的决定》，为依法防治提供了有力的法律

保障。整合各级各类医疗救治资源，紧急组建非典诊疗中心，近千名医护人员舍生忘死，全力以赴投入医疗救治第一线；数千名卫生工作者在公安干警的配合下，依法流调3300多人，随访2万多人（次），医学观察2900多人，有效控制了疫情蔓延和扩散。在城区，各级机关干部带头昼夜坚守在机场、火车站、公路出入口，认真进行卫生安全检查；5万多名干部群众逐家逐户开展“地毯式”排查，形成了横向到边、纵向到底的排查网络和卫生安全监控体系。在农村，15万名干部群众齐上阵，盯防到户，包保到人，构建了严密的防控网络，有效截断了疫情向农村输入。全市物资供应部门克服各种困难，积极组织防治短缺物资的生产和供应，提供了有力的后勤保障。各级宣传部门和新闻媒体，坚持正确的舆论导向，及时、客观地公布疫情和防治动态，加强防治知识宣传，提供了有力的思想舆论支持。各级领导干部和广大共产党员在关键时刻，率先垂范，深入防治第一线，坚定了人民群众战胜疫情灾害的信心。驻长人民解放军、武警部队和一汽、吉大、电力、长铁分局、民航管理局、南航北方吉林分公司以及省直医疗、防疫等部门，自觉服从属地化管理，形成了抗击非典的强大合力。社会各界、各兄弟城市和海内外朋友慷慨解囊，无私援助，捐款捐物折合人民币4000多万元。在做好防治工作的同时，我们认真总结抗非经验教训，切实加强公共卫生管理、监督和投入，提高了群众卫生防护意识；建立健全各种预警和应急机制，落实经常性防治措施，增强了应对各种突发事件和风险的能力。在这场斗争中，全市各族人民众志成城，和衷共济，对政府在非常时期采取的非常措施给予充分理解和支持，体现了空前的凝聚力和战斗力，共同铸就了“临危不惧、沉着应对，实事求是、尊重科学，无私奉献、顽强拼搏，万众一心、敢于胜利”的抗非精神，已经成为推动长春全面振兴的强大精神动力！

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇三

### 【导读】

中公事业单位考试网为各位考生提供2017年国家政府工作报告重点解读，希望可以帮助各位考生掌握时事政治热点及答题技巧。在未来的事业单位招聘考试中一举成功！

## 1. 分享经济

报告原文：支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。

随着科技的迅猛发展，生产力和社会财富快速提升，经济过剩成为全球新问题。在中国，分享经济自2013年开始火热，在企业层面体现为闲置库存和闲置产能，在个人层面则表现为闲置资金、物品和劳动力盈余。作为一种新经济形态，分享经济以互联网平台为重要基础，以更低成本和更高速率来匹配海量社会闲置资源的供给和需求。

## 2. 科研激励

报告原文：切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。

自2012年起，教育部部长袁贵仁便提出当前高校科研管理中存在的突出问题和薄弱环节，要建立既能充分调动科研人员积极性，又具约束力的管理机制，促进产学研用结合。

目前，相关政策正在逐步推进。2015年，国务院也提出，要提高科研人员成果转化收益比例，可以从现行不低于20%提高到不低于50%。对高等学校和科研院所等事业单位以科技成果作价入股的企业，放宽股权奖励、股权出售对企业设立年限和盈利水平的限制。

## 3. 办好公平优质教育

年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

在义务教育层面，2016年11月份落定、将于2017年9月1日起实施的民促法修订稿规定，不得设立实施义务教育的营利性民办学校。进一步体现了普及九年义务教育的决心。通过明确划分民办学校的概念和分类制度，对于民办主体进入义务教育后的行为规范和权益保障更加明晰。

在此次报告中还提到“扩大数字家庭、在线教育等信息消费”。在线教育的普及对教育资源的扩大覆盖有积极意义，通过互联网可以实现城乡同质化教育资源共享。这同时对在线教育企业是重大利好，从政策上肯定了行业发展的意义，会激发该领域的创业激情和推广合作进程。

在高等教育层面，1月25日，教育部、财政部、国家发展改革委印发了“双一流”实施办法。接棒“985工程”、“211工程”的“世界一流大学和一流学科建设”（简称“双一流”）建设正式启幕。

这一新轮大学重点建设工程以五年为一个周期，与国家五年建设规划同步实施，注重学科发展，“以绩效为杠杆”，并将对建设高校实行“总量控制、开放竞争、动态调整”。

#### 4. 医联体建设试点

报告原文：全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。

今年最大的亮点是，政府工作明确要求所有“三级公立医院要全部参与”医联体建设，同时提出对医联体建设进行考核

和激励机制的建设。这意味着，对医联体内各级医疗机构都将有更多的实质性压力和动力，真正发挥医联体对医疗资源流动的促进作用。

## 5. 提高个人医保缴费标准

报告原文：城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。

## 6. 异地就医结算

报告原文：在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。

## 7. 文化产业

报告原文：1. 发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。2. 加快培育文化产业，加强文化市场监管。

# 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇四

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、攻坚克难，保持了经济社会健康发展的好势头

刚刚过去的一年，面对前所未有的压力和艰巨繁重的任务，在党中央、国务院和自治区党委的坚强领导下，我们牢牢把

握稳中求进工作总基调，坚持“4+1”工作机制，狠抓“三重一改”任务落实，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，较好地完成了十一届人大三次会议确定的主要任务。

——经济运行总体平稳。全年实现地区生产总值2750亿元，增长8%，比全国高0.6个百分点，其中一、二、三产业分别增长5.6%、9.2%和6.9%。地方公共财政预算收入339.8亿元，增长10.2%。全社会固定资产投资3201亿元，增长19.4%。社会消费品零售总额673.2亿元，增长10.3%。

——结构调整加快推进。六大高耗能产业占比下降1个百分点，轻工业生产和效益“双增长”，占比提高1.5个百分点。粮食产量377.9万吨，再创历史新高；特色农业增势良好，占农业总产值的比重达85.7%。金融、旅游、电子商务均保持15%以上的增速。进出口总额增长69%，居全国前列。

——发展环境不断优化。取消和调整自治区级行政审批事项422项，降幅39.2%，压缩投资领域审批时限50%，清理减少行政事业性收费3.6亿元。万元生产总值能耗下降4.2%。开工建设市民休闲森林公园25个，完成移民迁出区生态修复72.7万亩，治理水土流失1000平方公里，森林覆盖率提高到13.8%。

——人民生活持续改善。城镇居民和农村常住居民人均可支配收入分别达23285元和8410元，分别增长8.4%和10.7%。人民币存贷款余额分别达4209亿元和4578亿元。城镇登记失业率4.02%。居民消费价格上涨1.9%。人口自然增长率控制在9‰以内。

一是面对经济下行压力不断加大的严峻形势，精准施策，取得了经济趋稳回升的新成绩。坚持问题导向和底线思维，下好先手棋，打好主动仗，力促经济稳中向好、逐季回升。年初及时安排资金58亿元，支持各市发展。每季度都召开分析会研判形势，适时出台了稳定工业增长17条等政策，引导煤

电铝联动互保，一对一重点帮扶，为企业降低成本14.4亿元。开展项目审批、预算资金拨付、重点项目开工“三个清零行动”。中银绒业500万件羊绒衫、宝丰能源60万吨烯烃等建成投产；中卫、中宁黄河大桥竣工通车，神华宁煤400万吨煤制油和原州至王洼铁路、河东国际机场三期扩建等加快推进；宁东至浙江输电、干武铁路增建二线、银西高铁预可研等获得批复。千方百计争取黄河宁蒙河段治理、黑山峡河段开发列入国家重点推进的水利工程。新引进金融机构16家，有68家企业挂牌融资。发行政府债、企业债等各类债券融资199亿元，争取棚户区和危窑危房改造融资贷款222.5亿元。政银企联动，及时化解了部分地区、部分企业出现的资金链、担保链风险。

二是针对结构性矛盾日益突出的复杂局面，果断调整转型，迈出了产业优化升级的新步伐。实施“1+3”结构调整方案，着力提升经济发展的质量和效益。农业上，启动“五百三千”计划，出台促进现代农业发展20条，加大农业投入，推动葡萄、枸杞、草畜、瓜菜产业加快发展，酿酒葡萄、枸杞种植面积分别达51万亩和85万亩，投产酒庄72家，建设现代农业示范基地122个、标准化养殖场408个，建成永久性蔬菜基地10.4万亩，设施农业生产面积达92.4万亩。工业上，一手抓增量培育，一手抓存量提升。生态纺织示范园建设步伐加快，宁东成为全国最大的煤基烯烃生产基地，新型煤化工产能增长27.7%。新增风电120万千瓦、光伏发电60万千瓦，新能源装机占比27.8%。完成技改投资358亿元，淘汰电解铝、电石、水泥等落后产能280万吨，万元工业增加值能耗下降4.5%。服务业上，健全市场体系，加快物流培育。启动智慧旅游项目，接待国内外游客1675万人次。引导房地产健康发展，商品房销售面积增长7.7%。出台养老服务业发展新政，提高社会力量办养老机构补贴标准，新增床位1778张。引进阿里巴巴、亚马逊等互联网企业，开工建设西部云基地。支持银川建设信息消费试点城市。淘宝宁夏馆上线运行，iBi育成中心网络交易额突破千亿元。

三是根据全面深化改革的艰巨任务，实行重点突破，增强了



科学发展的新活力。全面落实自治区《关于深化改革推动经济社会发展若干问题的决定》，完成改革任务58项，有序推进141项。推进区、市、县三级政府机构改革，工商、质监、药监三局合一，属地管理。农垦局整体转企，走上了市场化发展的新路子。建立全口径政府预算体系，实施煤炭资源税从价计征，“营改增”试点惠及纳税人1.3万户，减税3.8亿元。启动区直机关所属企业脱钩改革，组建宁夏国有资本运营集团。加快资本市场建设，银广夏成功复牌，启动农村金融改革创新试点。深化工商登记制度改革，新办企业增长52%。推进油气资源有偿开发使用，完善水、电、气阶梯价格调整机制。全面推进农村土地产权制度改革，土地确权登记814万亩，流转275万亩。

四是按照优化空间发展的战略需要，进行前瞻性布局，开创了城乡统筹推进的新局面。编制空间发展战略规划，启动“三规合一”工作。实施城市重点建设项目439个，完成投资555亿元，改造老旧小区1001万平方米，银川滨河新区、固原西南新区初具规模，银川荣获“20xx亚洲都市景观奖”，石嘴山跻身国家森林城市，吴忠荣获“中国人居环境范例奖”，固原被列为国家新型城镇化综合试点城市，中卫成功创建国家园林城市，全区城镇化率提高1.6个百分点，增速全国第3。建设美丽小城镇34个、美丽村庄103个、农村公路2227公里，行政村通客车率达98.3%。狠抓主干道路大绿化大整治，完成营造林132万亩，扩整湖泊水系7800亩。推进环保“三项行动计划”，淘汰燃煤锅炉521台、黄标车和老旧车4.5万辆，严肃处理了中卫明盛染化等企业污染问题，城乡人居环境进一步改善。

五是抓住国家实施“一带一路”战略的难得机遇，主动对接，迈上了全方位对外开放的新台阶。以推进中阿务实合作为重点，加快建设内陆开放型经济试验区，打造丝绸之路经济带战略支点。完善银川综保区功能，获批进口肉类和进境水果种苗指定口岸，推进跨境贸易电子商务试点，贸易额达17.3亿美元。新开5条国际航线、7条国内航线，所有省会城市航

线全覆盖;开行西部货运快列,开辟银川至青岛、连云港、秦皇岛等出海通道。开展国际贸易“单一窗口”试点,建立外贸综合服务平台,实现与京、津、沪、深等地“属地申报、口岸验放”的便捷通关。宁夏清真食品认证机构获国家批准,与12个国家和地区签署清真食品标准互认合作协议。浦发银行离岸业务创新中心揭牌运营,成为西北第一家区域性总部级离岸创新机构。举办中国(宁夏)非公经济论坛、清真食品穆斯林用品交易会、民族医药博览会等重大节会,与中民投等大企业签署战略合作协议,全年招商引资到位资金增长10.2%。

六是兑现庄严承诺,办好保障和改善民生的实事,实现了社会事业的新发展。一切为了群众,心里装着群众,将74.4%的财力用于改善民生,30件为民实事全部完成。新建改造幼儿园45所,改造281所农村中小学供暖设施和146个操场,启动宁夏现代职业技能公共实训中心、宁夏大学中卫校区等建设,学生资助工程受益25万人,营养改善计划惠及31万农村中小學生。农村精神文明建设经验全国推广,《花儿声声》《马兰花开》等荣获国家“五个一工程”奖,文化产业不断发展。新建标准化乡镇文化站13个,扶持文化活动室、民间文艺团队、农民文化大院271个。建设全民健身路径400套,隆重举办自治区第十四届运动会。投资20.2亿元,新建移民住房1.16万套,搬迁安置7万人;整合资金37.2亿元,整村推进,精准扶贫,100个村脱贫销号。全力实施农村和中南部城乡饮水安全等工程,解决了41.5万人的饮水安全问题。

出台援企稳岗三项补贴政策,惠及困难企业职工近20万人。发放创业小额担保贷款21.3亿元,培养小老板6500个,转移农村富余劳动力70.9万人,新增城镇就业7.5万人。推广先住院后付费,城乡居民大病保险制度实现全覆盖,连续3年提高城乡居民基本医疗保险报销比例。建立城乡居民普惠性健康体检制度,120万人受益。按10%的增幅为42.2万企业退休职工调增了基本养老金。建立被征地农民参加基本养老保险政府补贴长效机制,下调城镇职工养老、失业保险缴费基数,

为企业和群众减负12亿元。新建保障性住房3万套，改造棚户区9.3万户、农村危窑危房4.7万户。启动实施“单独两孩”生育政策，取消了4年生育间隔。强化安全监管，事故起数和死亡人数实现“双下降”。

七是持之以恒转作风抓发展，勤勉履职，实现了政府自身建设的新提升。及时研究解决突出问题，先后召开20次常务会，决定事关改革发展的重大事项89个；召开多次主席办公会，解决了165个“老大难”问题。主动接受人大及其会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见，全年提请审议通过地方性法规5部，制定政府规章9部，人大代表议案、建议和政协委员提案办结率100%。信访积案化解率96.7%。全面清理和处置违规公务用车、超标办公用房等问题，“三公”经费下降21.6%。严肃查处违反八项规定的问题，对29起典型问题通报全区。在市、县两级推行“电视问政”和“政务微博”，解决和回复3.5万件，问责和处理340人，政风行风明显好转。

一年来，我们扎实推进国防动员、双拥优抚等工作，促进军民融合深度发展。积极推进社会管理创新，加强平安宁夏建设，开展民族团结进步创建活动，在中央民族工作会上交流了经验。外事、侨务、统计、慈善、老龄、妇女儿童、残疾人等事业有了新进步，地震、地矿、人防、气象、档案、文史社科等工作取得新进展。

各位代表，在外部环境偏紧、下行压力加大、结构性矛盾突出等诸多不利因素的交织下，我们知难而进，顶住了压力，经受了考验，虽然增速有所放缓，但仍高于全国水平，特别是一批重大项目的启动，为长远发展打下了基础。这些成绩的取得确实来之不易，这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是自治区党委坚强领导和自治区人大、政协关心支持的结果，是全区干部群众艰苦奋斗、共同努力的结果。在此，我代表自治区人民政府，向辛勤奋战在全区各条战线的广大干部群

众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士，向中央驻宁单位、驻宁部队和武警官兵致以崇高的敬意！向关心支持宁夏发展的国家部委、兄弟省市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢！

事非经过不知难。看到成绩的同时，必须清醒地认识到，在“三期叠加”、爬坡过坎的前进道路上，我们仍然面临着系列新的困难和挑战。一是影响经济稳定增长的不利因素还在增多，经济下行压力还在继续加大，回升向好的基础尚不稳固；二是结构调整和转型升级的任务十分艰巨，科技创新能力弱，市场体制机制还不活，企业生产经营困难依然存在，资源环境约束压力加大，从全面小康五大类39项综合指标看，仍有万元生产总值能耗、主要污染物排放等8项指标，实现难度较大；三是新型城镇化水平还不高，山川差距仍然较大，城市管理和城乡环境有待进一步改善；四是城乡居民收入还不高，公共服务水平比较低，改善民生还有不少薄弱环节，扶贫攻坚任务繁重，创业创新的环境和氛围尚未完全形成；五是政府职能转变还不到位，深化改革、简政放权的力度还不小，不愿担当、不敢作为、不会落实的现象不同程度存在。这些问题，我们必须认真对待，科学分析，切实有效地加以解决。

## 二、适应新常态，奋力开创“四个宁夏”建设新局面

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“”规划的收官之年。世界经济总体复苏难有改观，我国经济进入新常态，增长速度换挡，发展方式转变，发展动力转向。在新常态下，国家继续调低经济增长预期，速度上不搞整齐划一，倡导实事求是；内涵上突出质量和效益，这就为各地经济调整转型升级腾出了较大空间；国家不断优化空间发展布局，继续推进西部大开发战略，基础设施投入重点向中西部倾斜，加快互联互通步伐，为我们更好地融入全国大市场创造了条件；国家加快建设“一带一路”，支持宁夏内陆开放型经济试验区，面向阿拉伯国家和

世界各地全方位开放，将大大提升我区在国家开放格局中的战略地位；国家着重强调培育新的增长点，新业态、新技术、新商业、新模式正在孕育，全国同在起跑线，各地都有新机会，谁见事早、动作快、决心大，谁就能抢占制高点；国家进一步强化对民族地区发展支持，实行差别化的区域政策，优化转移支付和对口支援体制机制，发挥资源优势，加大投资力度，为我们民族地区的发展带来了更多“真金白银”。总之，在新常态下，我国经济总体向好的基本面没有变，发展的战略机遇期没有变，我们的后发优势也没有变。只要我们充分认识新常态，主动适应新常态，积极引领新常态，就一定能够因势利导，抓住新机遇，施展新作为，开创新局面。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的和xx届三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻系列重要讲话精神，全面落实自治区党委十一届四次、五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革开放为动力，以产业转型升级为主攻方向，以重大项目建设为载体，以改善民生为根本目的，坚持科学发展，坚持创新驱动，坚持依法治区，促进经济社会平稳健康发展，推动建设开放富裕和谐美丽宁夏取得新成效。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%，固定资产投资增长15%以上，地方公共财政预算收入增长8%，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右，社会消费品零售总额增长10%，进出口总额增长10%，城镇居民人均可支配收入增长9%，农村常住居民人均可支配收入增长10%。

主要约束性指标是：城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在9%以内，万元生产总值能耗和二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量完成国家下达任务。

各位代表，确定这样的目标，我们综合考虑了国际国内环境、

有利不利因素，同时也考虑了我区与全国同步进入全面小康社会的实际需要。实现上述目标，必须坚定信心、攻坚克难，拧住关键点，稳住经济增长的基本面；踢开拦路虎，打通影响运行的肠梗阻；选准突破口，培育经济新的增长点。必须转变观念、改革创新，用改革的思路创新机制，用改革的办法破解难题，以企业为主体加强自主创新，以产业为基础促进技术创新，以市场为导向推动产品创新，让改革创新成为发展的强力引擎。必须主动作为、勇于担当，领导干部以身作则、以上率下，公职人员恪尽职守、兢兢业业，人民群众人人争先、创业创造，积极投身经济社会建设。必须以人为本、为民谋福，既量力而行，更尽力而为，急人之困，解民之难，让群众得到实实在在的利益。必须依法行政、狠抓落实，履职尽责，简政放权，依法管人管事，确保工作落实，定了就干，干就干好，干就干成，努力向全区人民交上一份满意的答卷。

### 三、以改革创新为驱动，进一步增强发展的内生动力

唯改革者进，唯创新者强。必须把改革创新贯穿于经济社会发展的各个领域，把信息化运用到生产生活的各个方面，着力培育新的发展动力和竞争优势。

大力推动重点改革。先行先试，探索创新，完成改革任务38项，开展试点33项，重点启动或全面推进41项，着力解决发展面临的突出问题。继续简政放权。再取消和下放一批行政事项，建立政府部门权力清单、责任清单和项目投资负面清单，推行“一份清单管边界”、“一个窗口管审批”、“一个平台管信用”，最大限度缩短审批时间，最大限度提高行政效率，打造“两优”发展环境。深化财税体制改革。设立新兴产业引领基金，发挥财政资金杠杆作用。健全债务预算管理、限额管理和风险预警机制，指导市、县(区)政府合理举债、信用举债、科学有效用债。完成“营改增”任务，规范税收优惠政策。加快国有企业改革。健全企业法人治理结构，完善业绩考核、收益上缴和负责人激励约束机制。抓紧

完成区直机关所属企业脱钩改革，稳步发展混合所有制经济，强化国有投融资平台管理，提高国有资本运营效率。深化农村改革。加快推进农村土地房屋确权颁证，抓好集体资产股份制改革试点，有序推进农村土地流转，盘活农民手中的固定资产。推动水利改革和供销社改革。修订定价目录，扩大市场定价范围。改革户籍政策，实行统一的居住证制度，促进城乡要素自由流动。

全面推进创新创造。各级政府都要鼓励支持大众创业、万众创新。突出企业创新。提升国家高新区□ibi育成中心等科技产业园区创新带动能力。完善企业科技创新后补助机制，扩大科技风险补偿基金试点范围。支持培育高新技术企业和科技型中小企业。突出成果转化。对接产业需要，整合高校、科研院所、技术中心创新力量，搭建协同创新平台，促进重大科技成果转化，扩大科技特派员创业基地，使更多的科技成果变成实实在在的产业。突出人才培养。实施专业技术人员知识更新等人才工程，大力培养和引进高层次科技人才、高水平创新团队，为经济社会发展提供人才支撑。

加快提升信息化水平。信息化是创新的重要驱动力。实施“智慧宁夏”工程，建设4g宽带网络、大数据中心和云平台，实现主要公共区域无线局域网全覆盖。培育扶持信息产业，推进信息技术向制造业、农业、服务业的全面渗透，重点在工业智能化技术、农业现代化技术、电子商务创新、物联网应用等领域取得突破。建设政务、社保等“八朵云”，形成覆盖全区的五级电子政务网络，打造国家级云计算产业基地，将信息技术嵌入产业转型全过程，助推产业现代化。

#### 四、以项目建设年为抓手，进一步夯实稳增长的基础

项目是保增长的“稳定器”、促转型的“调节阀”。扎实开展“项目建设年”活动，建设一批大项目，投产一批好项目。

全力建设重大项目。自治区重点抓好投资额大、带动力强

的40个项目，完成投资800亿元，带动全社会共完成投资3680亿元。各市、县(区)也要实施一批大项目、好项目，尽快形成新的经济增长点，为全区发展作贡献。一是抓好一批工业项目，开工外送电配套电源点、中民投光伏发电、恒丰3500万米高档家纺面料、中国自动化集团吴忠产业基地等项目，推进神华宁煤煤制油等项目建设，建成如意纺织5000万米高档衬衫面料、申银特钢300万吨优质特钢等项目，完成投资1600亿元。二是抓好一批交通设施项目，研究确定银川河东综合交通枢纽方案，争取开工银西高铁、银川至宁东城际铁路、京藏高速石嘴山至中宁段改扩建等项目，加快建设银川河东国际机场三期、干武铁路增建二线、青兰高速东山坡至毛家沟段等项目，建成彭阳至青石嘴、西吉至毛家沟公路等项目，完成投资270亿元。三是抓好一批农林水项目，启动黄河宁夏段二期防洪工程，加快推进大型灌区续建配套和节水改造、清水河治理、银北百万亩盐碱地改良等项目，完成投资210亿元。四是抓好一批服务业项目，加快实施银川综保区基础设施二期、宁夏中关村科技产业园数据中心、银川中兴智慧城市大数据、固原西兰银物流园等项目，完成投资600亿元。五是抓好一批社会民生项目，力争开工宁夏美术馆，继续实施保障性住房、公益性养老服务设施、地市级医疗服务体系完善工程等项目，完成投资220亿元。同时，千方百计推进黄河黑山峡河段开发、煤制油二期、中铝固原煤电铝一体化和银川至郑州客运专线等项目前期工作，力争早核准、早开工、早受益。

精心谋划“十三五”。立足60大庆，着眼全面小康，科学确定“十三五”发展的主要目标和具体任务，特别要超前谋划一批重大项目。围绕政策走向，对接国家“七大工程建设项目包”，谋划一批交通水利、民生社保、环境生态、公共服务等政府投资项目。围绕“一带一路”，面向阿拉伯国家和世界穆斯林地区，谋划一批能源、金融、科技、清真食品和穆斯林用品等领域合作项目。围绕转型升级，紧盯国内外知名企业，谋划一批精细化工、装备制造、轻工纺织、现代物流、云计算、大数据等产业项目。围绕空间规划，加大地质勘查，



结合资源禀赋、产业基础等，谋划一批产城融合、基础设施、文化旅游、扶贫开发等建设项目，确保持续投资有抓手、长远发展有后劲。

五、以结构调整为主攻方向，进一步提升发展的质量和效益

调结构、转方式是今后发展的根本出路。坚持市场导向，提质增效一产，优化升级二产，发展壮大三产，推动经济在新常态下行稳致远。

实施“1561”工程，全面提升工业竞争力。坚持园区发展与产业培育两结合，大企业与中小微企业两扶持，扩增量与调存量两手抓，进一步强壮经济发展的“筋骨”。重点培育15个骨干园区、60家龙头企业和1000家“专精特新”中小微企业，到20xx年，力争骨干园区和龙头企业销售收入均超4000亿元，中小微企业营业收入突破500亿元，形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展格局。打造骨干园区。完善宁东等工业园区基础设施，健全管理和评价体系，着力在新型煤化工、装备制造、生态纺织、新能源、新材料和清真食品、葡萄酿酒等优势产业方面稳步扩张，形成新的增量，培育几个销售收入过千亿元的园区。壮大龙头企业。支持神华宁煤以及中石化、中石油等企业在宁夏的发展，积极促成沙特沙比克国际化工巨头落户宁东，为煤化工延长产业链条、实现精深加工、抢占国内外市场高地助力。培育中小微企业。坚定不移鼓励、支持非公有制经济发展，充分发挥专项资金的撬动作用，建设一批孵化基地、标准化厂房，鼓励技术创新和管理创新，引导中小微企业为优势产业和大企业协作配套，最大限度释放微观主体活力。推进循环发展。围绕园区大循环和企业小循环，加大技术引导和资金支持，抓好试点示范，改造老工业基地。改革节能降耗补贴奖励政策，建立淘汰落后产能与新上先进产能挂钩考核机制，再淘汰电解铝、铁合金、电石、水泥等落后产能150万吨。

实施“五百三千”计划，加快转变农业发展方式。在稳定粮

食种植面积和产量的基础上，以农民增收为核心，坚持“一特三高”，紧盯市场需求，建设一批百万亩、百村级特色种养基地，扶持一批多元化农业经营主体，推动农业由生产导向向消费导向转变。一是做强特色高效农业。葡萄产业上，大力推进贺兰山东麓葡萄文化长廊建设，加快形成葡萄种植、生产销售和产供销配套服务为一体的全产业链；枸杞产业上，推广新品种、新技术，强化小产区管理、质量控制和精深加工，力争销售产值过百亿元；草畜产业上，以清真牛羊肉和优质牛奶为重点，加大基础母畜、标准化园区、养殖大户和优质饲草料基地建设扶持力度，奶牛生产保持稳定，肉牛、肉羊养殖分别达到250万头和1700万只；瓜菜产业上，以建设永久性蔬菜基地为抓手，加大马铃薯种薯脱毒繁育及新品种推广，大力发展设施果菜、冷凉蔬菜和压砂瓜，瓜菜面积稳定在300万亩以上，力争特色高效农业占到农业总产值的86%。二是提升标准化水平。加强以高效节水为重点的农田水利建设，新增节水灌溉30万亩，建设高标准农田50万亩，推广覆膜保墒旱作节水农业200万亩，不断提升农业综合生产能力。支持创建国家农产品质量安全县，培育更多“宁字号”特色牌、绿色牌、清真牌。三是培育新型经营主体。加大引导扶持，新增农民专业合作社200家、家庭农场300家，培育销售收入过亿元农业产业化龙头企业50家，农产品加工转化率达到60%。改造提升现有批发市场，建设农产品冷链体系，完善销售网络，使我区优质特色农产品在国内外高端市场占得一席之地。

突出六大重点，推动服务业快速发展。服务业活则经济活。理顺管理体制，明确部门责任，统筹生产性和生活性服务业，多点支撑，多极发展。一是壮大金融业。争取筹建民营银行、财务公司等法人机构，做强地方金融，继续引进全国性机构来宁设立分支。加大直接融资力度，加快构建多层次资本市场体系，积极推进企业挂牌上市，累计达到100家。做好债券融资工作，力争发债150亿元，落实与中航公司达成的向阿拉伯国家发行债券协议，有效解决融资难、融资贵的问题。二是升级旅游业。依托宁夏旅游集团，整合旅游资源，开发休闲自驾、葡萄酒庄体验等特色旅游产品，推进旅游线路生活

化。抓好旅游基础设施建设，加快文化产业发展，推动文化与旅游融合。加大宣传推介，开拓入境游市场，旅游总收入增长15%以上。三是扩张网上商业。巩固传统商贸餐饮业，每个县都要建好一个政府主导的平价农产品交易市场，同时更要注重培育一批本土电商企业。抓好“千村电商”工程，依托国内知名电商平台，建设宁夏特色产品网店，力争全区特色产品网上交易额突破50亿元。四是提升物流业。建设自治区级物流信息服务平台，积极引进国内外知名快递企业，重点发展大宗商品物流、冷链物流和第三方物流，推进公铁、海铁等多式联运，实现物流业与制造业联动，力争社会物流总额增长10%。五是稳步发展房地产业。坚持市场调节为主、政策引导为辅，支持各市采取有效措施，释放改善性住房需求，合理引导房地产市场预期，促进投资和消费平稳运行，有效化解存量，切实防范风险。继续推进保障性安居工程，加大棚户区改造力度，既要按需建设公租房，也可通过市场筹集房源，帮助低收入群众实现安居梦。六是培育健康养老业。顺应人口老龄化趋势，加强扶持引导，鼓励社会投入，大力发展养老、健康、托幼、家政等业态，让广大群众放心消费、轻松生活。

## 六、以空间发展战略规划为架构，进一步加快新型城镇化进程

把宁夏作为一个城市规划布局，按照《宁夏空间发展战略规划》，推进“多规合一”，构建“一主三副”“两带两轴”的空间发展新格局。

提升沿黄城市带水平。用沿黄城市带把川区城镇串起来，加快基础设施、生态环境、公共服务一体化。完善城市大格局。推进银川都市区和石嘴山、中卫等副中心城市组团发展，引导宁东与灵武、大武口与平罗、利通区与青铜峡、沙坡头与中宁等邻近城市相向发展。统筹规划城市及周边园区、乡镇配套设施，实现基本公共服务城乡接轨，不断提升沿黄城市的聚集承载力。健全综合交通体系。发展城际轨道交通，加

快永宁、滨河等黄河大桥建设，实施银川至宁东段改扩建等道路工程，增强城市间的互联互通能力。优先发展大公交，改造城区拥堵节点，合理布局停车设施，加强交通运行管理，有效解决行车难、停车难、老百姓出行难等问题。提高城市管理能力。整合治安、城管等信息资源，推进智慧城市综合管理。实施老城区改造项目115个，基本消除城中村。实施城市洁净工程，有效整治私搭乱建、乱停乱放、占道经营等顽疾，营造优美文明的宜居环境。

建设清水河城镇产业带。用清水河城镇产业带把山区城镇统起来。编制《清水河城镇产业带总体规划》，实施项目160个，完成投资100亿元，使之成为支撑中南部发展的重要增长极。突出文化元素和地域特色，全面推进固原市国家新型城镇化综合试点，加快建设西南新区，提升固原区域中心城市的辐射带动力。牢固树立绿色理念，巩固扩展大县城建设成果，进一步完善综合配套功能，加强公共服务，带动当地经济社会发展。

推进美丽乡村建设。实施“八大工程”，高标准建设20个美丽城镇和100个美丽村庄，逐步形成布局合理、特色鲜明、风格迥异的村镇体系。着力打造现代村镇，完善农村公共基础设施，进村主干道硬化率、农村自来水入户率、垃圾集中收集率均达到80%以上。着力打造宜居村镇，改造危窑危房4.5万户，开展“五清”专项治理，实现行政村环境综合整治全覆盖。着力打造文明村镇，统筹社区综合服务，开展送戏下乡等群众性文体活动，营造健康向上的乡村人文环境。

加强生态环境保护。强化“绿水青山就是金山银山”的理念，严守生态红线，保护好美丽宁夏的靓丽名片。严格市、县(区)绿化面积和森林覆盖率考核，深入开展大绿化大整治，实施新一轮退耕还林还草等工程，全年新增造林120万亩、治理荒漠化土地50万亩、移民迁出区生态修复78万亩，森林覆盖率达到14.05%。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，认真落实环保“三项行动计划”，全面淘汰黄标车和小锅炉，

加大重点污染源在线监测，加强大气、水、土壤污染综合治理，为子孙后代保护好蓝天白云、绿水青山。

## 七、以国家“一带一路”战略为引领，进一步打造丝绸之路经济带战略支点

树立全球眼光，拓展国际视野，以宁夏内陆开放型经济试验区为平台，用好用足中阿博览会“金字品牌”，着力实施四项行动计划，加快建设陆上、网上、空中丝绸之路。

实施中阿博览会带动计划。今年要举办第二届中阿博览会，这是国家赋予的一项重大任务，对我区全方位开放意义重大、影响深远。应站在国家实施“一带一路”战略的高度，按照国际化标准，务实、隆重、高水平地办好这一盛会。要突出三大重点：一是节俭热烈地办好开幕式；二是突出互联网、工商、卫生、农业合作等中阿交流活动；三是以网上贸易、云计算、云服务、大数据展示为重点，全面启动中阿网上丝绸之路建设，落实与阿里巴巴、京东等企业战略合作，推进云基地建设，构筑中阿网上贸易大通道，带动双方能源、农业、科技、教育、医疗等领域的合作交流。同时，要围绕中阿博览会的举办，积极探索政府引导、企业为主、民间互动、市场运作的办会方式，大力发展会展经济，实行考核奖励，鼓励行业协会精心策划，努力打造展会品牌，形成集群效应，发展无烟经济。

实施开放通道拓展计划。组织铁路、公路建设攻坚战，实施好包兰铁路扩能改造、太中银铁路增建二线、乌玛高速等一批铁路、公路项目，力争包新等快速铁路列入国家计划，完善“三环九联”高速公路网，构建“五纵五横”铁路网。提升银川空港口岸功能，积极培育航空企业，巩固和新辟更多国际客货运航线，把银川河东国际机场打造成面向阿拉伯国家的门户机场，形成便捷高效的空中通道。

实施外向型园区培育计划。探索异地共建、一区多园、飞地

经济等模式，支持各市改造提升现有园区，主动对接阿拉伯等国家的贸易或产业园区。银川要以国际化大都市的定位和姿态，打造对阿合作和总部经济新高地。石嘴山要以陆港经济区为依托，建设大宗商品物流转运中心。吴忠要立足清真产业园，打造面向穆斯林市场的清真产业基地。中卫要以丝绸之路交通枢纽和科技产业园为平台，吸引外资和项目。固原要加快推进与阿联酋的投资合作项目，建设面向阿拉伯国家的国际旅游度假区。

实施贸易便利促进计划。依托银川综保区，借鉴上海自贸区经验，试点国际贸易单一窗口管理模式，开展贸易自由、服务业开放等改革试点，争设国际邮件交换站，创建中阿经贸合作示范区。修订外商投资产业指导目录，实行招商引资责任制，按照今年1800亿元的招商目标，逐级分任务，层层抓落实。树立“诚信回商”品牌，遴选一定数量会阿语的外贸人才，回乡创建外贸实体。鼓励有条件的本土企业走出去，通过并购、直接投资、承包工程、设立特色名品店和产品外销窗口等，参与当地经济合作与发展，加快我区优势产业的国际化步伐。

## 八、以办好民生实事为重点，进一步提升人民群众的幸福指数

各级政府要时刻把群众的冷暖安危放在心中、抓在手上，实心实意办好30件为民实事。

扎实高效推进扶贫开发。因地制宜、实事求是，宜迁则迁、宜留则留，不强求一致，要精准施策，着力在产业发展、移民增收、配套完善、管理服务上下工夫，努力实现迁出的和留下的都逐步能致富。做大做实互助资金，不断提升贫困群众自我发展能力。加快慈善产业园区建设，吸纳更多的贫困群众转移就业。着力推进农村和中南部城乡饮水安全等工程，完善供水机制，再解决45万群众的饮水安全问题。

努力增加居民收入。完善和落实创业政策，加强服务扶持，扩大创业小额担保贷款规模，提高创业成功率。尽快建成人力资源发展促进中心，重点做好高校毕业生、城镇困难人员就业和农村劳动力转移工作，全年新增城镇就业7.3万人。用改革的思维、创新的办法，激发全社会创造财富的活力，各行业、各层次都要千方百计提高收入。抓住国家启动机关事业单位养老保险制度并轨、县以下机关公务员职务与职级并行、公车改革等机遇，稳步提高机关事业单位职工的工资收入。同时，继续提高企业退休职工养老金标准，提高城乡居民基础养老金标准，提高优抚对象抚恤和生活补助标准，提高城乡低保对象补助标准，提高基层干部工作的补贴标准。

进一步健全社保体系。建立“五险合一”经办管理体制，推进全民参保登记和扩面征缴，落实失地农民养老保险政策，实行基本医疗保险自治区级统筹，解决城乡群众后顾之忧。提高基本医保财政补助标准，健全疾病应急救助机制，完善城乡居民大病保险制度，防止群众因病致贫、因病返贫。扩大养老服务供给，根据老年人意愿和当地条件，支持开办农村幸福院或老饭桌，发动全社会关心、关爱老年人。动员社会力量，加强社会救助，让更多的困难群众求助有门、受助及时。

优先发展教育事业。实施二期学前教育行动计划，提升学前3年毛入园率。稳定农村教师队伍，改善义务教育办学条件，改造农村中小学供暖设施60万平方米，建设农村学校教师周转宿舍500套。扩大优质高中资源覆盖面，建成宁夏现代职业技能公共实训中心，打造西部职业教育高地。加大全区高等教育发展统筹的力度，加强优质特色学科和重点专业建设，进一步提升办学质量和水平，走内涵式发展的路子。深化与美国密苏里州立大学等世界名校的交流合作，为我区培养更多的高层次实用人才。

加快发展医疗卫生。深化公立医院改革，建立现代医院管理制度和财政补贴机制，切实把虚高的药价降下来，把服务质

量提上去。鼓励社会资本投入医疗卫生，科学监管，积极发展民营医院。推动优质医疗资源向基层流动，加快城市社区卫生服务机构和村卫生室配套建设，培训1000名县乡医护人员，落实到岗1000名乡村医生。推进“少生快富”工程，稳定低生育水平。加强重大疫病疫情防控，继续开展医疗机构环境卫生整治，强化医德医风建设，为群众提供更加安全、舒适、文明的就医环境。

繁荣发展先进文化。加强思想道德建设，开展群众性精神文明创建，讲好中国故事，传播宁夏声音，让社会主义核心价值观内化为精神、外化为行动。继续建设标准化乡镇文化站，扶持村示范文化室、文化大院，推进公共文化体育设施免费开放。推出更多特色文化精品，打造民族地区文化品牌。做好非物质文化遗产开发和保护，抓好西夏陵、丝绸之路宁夏段申遗工作。广泛开展群众文化和全民健身活动，办好第八届全区少数民族传统体育运动会，不断丰富广大人民群众的精神文化生活。

创新社会治理。加强社会信用体系建设，营造诚信环境。全面推进网格化管理，提高基层组织的管理服务能力。完善“大调解”体系，推动信访工作法治化。加强网络监管，净化网络空间。健全食品药品监管体系，建立质量安全追溯机制。全面落实安全生产责任制，整治重点领域隐患，坚决遏制重特大安全事故。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪，确保群众安居乐业。做好外事侨务、防震减灾、统计气象、社会科学、残疾人和红十字会等工作。认真落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，维护现有宗教格局，扎实推进民族团结进步创建，把民族团结、宗教和顺、社会和谐的局面巩固好、发展好。

九、以建设法治政府为目标，进一步提高各级政府依法行政能力

牢固树立法治理念，全面推行依法行政，严格落实法治政府



建设指标体系，做到法无授权不可为、法定职责必须为，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

推进行政决策科学化。按重大行政决策规则和行政程序办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为政府重大行政决策的法定程序，确保决策科学、民主、合法。加强政府智库建设，健全决策咨询制度。改进政府立法工作，切实提高政府立法质量。建立重大决策责任追究和倒查制度，坚持有错必纠、有责必查，为行政决策划出“硬杠杠”。

推进监督制约公开化。自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，高度重视社会公众和新闻舆论监督，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的重要作用。完善政府内部层级监督，加大执法监察、效能监察、廉政监察和行政督查，细化、量化行政裁量标准，落实执法人员资格管理和行政执法责任制，推进执法重心和力量向基层倾斜。加大政务公开，重点是财政预算、公共资源配置、重大项目批准实施、社会公益事业发展等信息，要及时准确地向社会公布，接受广大人民群众的监督。

推进作风建设常态化。认真落实八项规定，坚持不懈整治“四风”。进一步深化工程建设、招投标、土地出让、政府采购等领域改革，真正把权力关进制度的“笼子”。加强廉洁从政教育，牢固树立勤俭高效意识，严格控制和管理“三公”经费，严肃查处各类违法违纪案件。进一步压缩文件和会议数量，对各类评比达标表彰、节庆活动实行目录管理。深入开展转作风抓发展活动，加大行政问责力度，以政府工作人员勤政廉政的实际行动，带动全社会风气的持续好转。

各位代表，适应新常态，任务繁重；谋求新跨越，时不我待。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以同志

为的党中央周围，在自治区党委的领导下，用实打实的作风干工作，用钉钉子的精神抓落实，全面完成“”各项目标任务，为与全国同步进入全面小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

共3页，当前第2页123

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇五

——20xx年3月5日在第十一届全国人民代表大会第一次会议上

国务院温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、过去五年工作回顾

第十届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是不平凡的五年。在中国共产党领导下，各级政府和全国各族人民认真贯彻党的xx大精神，齐心协力，顽强拼搏，积极应对复杂多变的国际环境，努力克服经济社会发展中的各种困难，战胜了突如其来的严重非典疫情和历史罕见的低温雨雪冰冻等特大自然灾害，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的重大成就。

——经济跨上新台阶□20xx年，国内生产总值达到24.66万亿元，比20xx年增长65.5%，年均增长10.6%，从世界第六位上升到第四位；全国财政收入达到5.13万亿元，增长1.71倍；外

汇储备超过1.52万亿美元。

——取消农业税，终结了农民种田交税的历史。全国粮食连续四年增产□20xx年产量达到50150万吨。

——国有企业、金融、财税、外经贸体制和行政管理体制等改革迈出重大步伐。开放型经济进入新阶段□20xx年进出口总额达到2.17万亿美元，从世界第六位上升到第三位。

——创新型国家建设进展良好，涌现出一批具有重大国际影响的科技创新成果。载人航天飞行和首次月球探测工程圆满成功。

——全面实现农村免费义务教育，这是我国教育发展史上的重要里程碑。覆盖城乡的公共卫生体系和基本医疗服务体系初步建立。

——城乡公共文化服务体系逐步完善。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展。上海特奥会成功举办。北京奥运会、残奥会和上海世博会筹备工作进展顺利。

——民主法制建设取得新进步，依法行政扎实推进，保障人民权益和维护社会公平正义得到加强。

——人民生活显著改善。五年全国新增城镇就业5100万人。城镇居民人均可支配收入由20xx年7703元增加到20xx年13786元，农村居民人均纯收入由2476元增加到4140元。社会保障体系框架初步形成。贫困人口逐年减少。

事实充分说明，过去五年是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是社会生产力和综合国力显著增强的五年，是社会事业全面发展和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响不断提高的五年。

五年来，我们树立和落实科学发展观，着力发展经济、深化改革开放、保障和改善民生，促进社会和谐，付出了巨大努力，做了大量工作。

### (一) 加强和改善宏观调控，促进经济平稳快速发展

我们围绕解决经济运行中的突出矛盾，注重宏观调控的预见性、及时性和有效性。几年来，针对固定资产投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大，以及农业基础薄弱等经济发展中不稳定、不协调、不可持续的问题，严把土地、信贷两个闸门，提高市场准入门槛，适时调整财政政策、货币政策，完善产业政策和土地政策，调整经济结构，加强薄弱环节，搞好经济运行调节。根据经济形势的变化，多次及时调整金融机构存款准备金率、存贷款基准利率，取消或降低高耗能、高排放和资源性产品的出口退税。这些宏观调控措施取得明显成效，经济连续五年保持平稳快速发展，没有出现大的起落。

我们从加强农业基础入手，把促进粮食增产和农民增收作为首要任务，在制度、政策和投入方面采取一系列重大举措。全部取消了农业税、牧业税和特产税，每年减轻农民负担1335亿元。同时，建立农业补贴制度，对农民实行粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴，对产粮大县和财政困难县乡实行奖励补助。大幅度增加对农业农村投入，中央财政用于“三农”的支出五年累计1.6万亿元，其中用于农村基础设施建设近3000亿元，地方也较多增加了投入。五年新增节水灌溉面积666.7万公顷、新增沼气用户1650万户、新建改建农村公路130万公里，解决了9748万农村人口饮水困难和饮水安全问题，建立了重大动物疫病防控体系，防止了高致病性禽流感等疫情蔓延。这些措施，极大地调动了农民积极性，有力地推动了社会主义新农村建设，农村发生了历史性变化，亿万农民由衷地感到高兴。农业的发展，为整个经济社会的稳定和发展发挥了重要作用。

我们制定了国家中长期科学和技术发展规划纲要，对20xx-20xx年的科技发展作出全面部署，启动一批重大专项。这对增强自主创新能力，推进创新型国家建设，有着重要而深远的影响。基础科学和前沿技术研究得到加强，取得高性能计算机、第三代移动通信、超级杂交水稻等一批重大创新成果，形成了一批具有自主知识产权和市场竞争力的产品。五年中央财政用于科技的投入达到3406亿元。全社会研究与实验发展经费，从20xx年1288亿元增加到20xx年的3664亿元，占国内生产总值比重从1.07%提高到1.49%。以企业为主体的技术创新体系建设取得重要进展。科技创新支撑和引领经济社会发展的能力明显增强。

我们制定和实施一系列产业政策和专项规划，促进产业结构优化升级。信息、生物、航空航天、新能源、新材料、海洋等高新技术产业加快发展。振兴装备制造业成效显著。旅游、金融、物流等现代服务业蓬勃发展。基础设施基础产业建设取得长足进展，一批重大工程相继建成或顺利推进。青藏铁路提前一年建成通车，三峡工程防洪、发电、航运等综合效益全面发挥，西电东送、西气东输全面投产，南水北调工程进展顺利，溪洛渡水电站、红沿河核电站、京沪高速铁路和千万吨级炼油厂、百万吨级乙烯等一批重大项目陆续开工建设，普光气田、南堡油田等勘查开发取得重大进展。五年新增电力装机3.5亿千瓦，是1950年到20xx年53年的总和；新增公路19.2万公里，其中高速公路2.8万公里；新增铁路营运里程6100公里；建成万吨级以上泊位568个；新增电信用户4.94亿户。这些有效改善了能源交通通信状况，增强了经济社会发展后劲。

我们高度重视资源节约和环境保护。“”规划纲要把节能和减排作为约束性目标。近两年，又提出并实施节能减排综合性工作方案，建立节能减排指标体系、监测体系、考核体系和目标责任制，颁布了应对气候变化国家方案。依法淘汰一大批落后生产能力，关停小火电2157万千瓦、小煤矿1.12万

处，淘汰落后炼铁产能4659万吨、炼钢产能3747万吨、水泥产能8700万吨。启动十大重点节能工程。燃煤电厂脱硫工程取得突破性进展。中央政府投资支持重点流域水污染防治项目691个。继续推进天然林保护、京津风沙源治理等生态建设，五年累计退耕还林、植树造林3191万公顷，退牧还草3460万公顷。加强土地和水资源保护，五年整理复垦开发补充耕地152.6万公顷。经过各方面努力，节能减排取得积极进展□20xx年单位国内生产总值能耗比上年下降3.27%，化学需氧量、二氧化硫排放总量近年来首次出现双下降，比上年分别下降3.14%和4.66%。节约资源和保护环境从认识到实践都发生了重要转变。

我们实施区域发展总体战略。西部大开发继续推进，五年中央财政支持重点建设投资2800多亿元，基础设施和生态环境建设取得明显进展，重点地区和特色优势产业加快发展。制定和实施振兴东北地区等老工业基地战略，大型粮食基地建设不断加强，国有企业改革改组改造取得突破性进展，重大技术装备国产化成效显著，资源型城市经济转型试点进展顺利，老工业基地焕发出新的生机和活力。制定和实施促进中部地区崛起政策措施，粮食主产区现代农业建设步伐加快，重要能源原材料工业、装备制造业和综合交通运输体系进一步发展。东部地区继续率先发展，经济实力和整体素质显著提升。经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区开发开放加快推进。这些重大举措，促进了区域经济合理布局和协调发展。

## (二) 大力推进改革开放，注重制度建设和创新

全面深化农村改革。以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的农村综合改革，取得阶段性重要成果。放开粮食收购市场，实现了粮食购销市场化。集体林权制度改革进行了成功探索。供销合作社、国有农场等改革进展顺利。

坚持完善基本经济制度。巩固和发展公有制经济，推进国有资产管理体制改革和国有经济布局与结构调整，建立和完善国有资产出资人制度。加快国有企业股份制改革，一批具有国际竞争力的大公司大企业集团发展壮大。邮政体制改革顺利进行，电力、电信、民航、铁路等行业改革取得积极进展。20xx年，全国国有企业资产总额比20xx年增长60.98%，实现利润增长2.23倍，税收增长1.05倍。国有经济活力、控制力和影响力明显增强。制定和实施一系列政策措施，进一步营造公平竞争的法制环境和市场环境，鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展。非公有制经济在促进经济增长、扩大就业、增加税收和活跃市场等方面，发挥着越来越大的作用。

大力推进金融、财税体制改革。针对国有商业银行经营管理不善、金融风险加剧的状况，我们果断地推进了改革。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行完成股份制改造并成功上市，资产质量和盈利能力明显提高，银行业发生了重大变化。坚定地进行上市公司股权分置改革，解决了这个长期困扰证券市场发展的制度性问题。重点国有保险企业重组改制上市，促进了保险业迅速发展。利率市场化改革迈出实质性步伐。实施人民币汇率形成机制改革，汇率弹性逐步增强。外汇管理体制全面改革。财税体制改革进一步深化，财政转移支付制度和公共财政制度逐步完善。20xx年到20xx年，中央财政对地方的转移支付累计4.25万亿元，87%用于支持中西部地区。在部分企业试行国有资本经营预算制度。启动和扩大增值税转型改革试点。统一内外资企业所得税制度。建立国家统一的职务与级别相结合的公务员工资制度，初步规范了津贴补贴制度。投资体制改革和价格改革取得新进展。

加强市场体系建设。生产要素市场化程度稳步提高。商品流通现代化步伐加快。土地和矿产资源市场秩序、产品质量和食品药品安全等专项整治取得明显成效，保护知识产权力度

加大，严厉打击了制假售假、非法传销、商业欺诈、盗版侵权等违法犯罪活动。

坚持扩大对外开放。我们认真履行加入世界贸易组织各项承诺，积极做好过渡期各项工作。深化涉外经济体制改革，促进贸易投资便利化。放开外贸经营权，大幅度降低关税，取消进口配额、许可证等非关税措施，金融、商业、电信等服务业开放不断扩大。进出口商品结构逐步优化。利用外资质量进一步提高。实施“走出去”战略迈出坚实步伐，对外经济互利合作取得明显成效。

### (三)全面加强社会建设，切实保障和改善民生

我们坚持统筹经济社会发展，加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展和改革，积极解决涉及人民群众切身利益的问题。

在教育方面。全国财政用于教育支出五年累计2.43万亿元，比前五年增长1.26倍。农村义务教育已全面纳入财政保障范围，对全国农村义务教育阶段学生全部免除学杂费、全部免费提供教科书，对家庭经济困难寄宿生提供生活补助，使1.5亿学生和780万名家庭经济困难寄宿生受益。西部地区基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲攻坚计划如期完成。国家安排专项资金支持2.2万多所农村中小学改造危房、建设7000多所寄宿制学校，远程教育已覆盖36万所农村中小学，更多的农村学生享受到优质教育资源。更加重视职业教育发展□20xx年中、高等职业教育在校生分别达到20xx万人和861万人。普通高等教育本科生和研究生规模达到1144万人。高校重点学科建设继续加强。建立健全普通本科高校、高等和中等职业学校国家奖学金助学金制度，中央财政此项支出从20xx年20.5亿元增加到去年的98亿元，高校资助面超过20%，中等职业学校资助面超过90%，资助标准大幅度提高□20xx年开始在教育部直属师范大学实施师范生免费教育试点。我们在实现教育公平上迈出了重大步伐。



深入实施人才强国战略，大力培养、积极引进和合理使用各类人才，高层次、高技能人才队伍不断壮大。

在卫生方面。全国财政用于医疗卫生支出五年累计6294亿元，比前五年增长1.27倍。重点加强公共卫生、医疗服务和医疗保障体系建设，覆盖城乡、功能比较齐全的疾病预防控制和应急医疗救治体系基本建成。国家规划免疫预防的疾病由7种扩大到15种，对艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病患者实施免费救治。国家安排资金改造和新建1.88万所乡镇卫生院、786所县医院、285所县中医院和534所县妇幼保健院，为1.17万个乡镇卫生院配备了医疗设备，农村医疗卫生条件明显改善。全国建立了2.4万多个社区卫生服务机构，新型城市医疗卫生服务体系进一步健全。人口和计划生育事业取得新进展，低生育水平继续保持稳定。人民健康水平不断提高，婴儿死亡率和孕产妇死亡率明显下降□20xx年人均期望寿命达到73岁，对于我们这样一个有13亿人口的发展中国家是了不起的成就。

在就业方面。坚持实施和完善积极的就业政策，从财税、金融等方面加大支持力度，中央财政安排就业补助资金五年累计666亿元。城乡公共就业服务体系进一步加强。统筹做好就业再就业工作，全面加强职业技能培训，平均每年城镇新增就业1000多万人、农村劳动力转移就业800万人。基本解决国有企业下岗职工再就业问题，完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。在劳动力总量增加较多、就业压力很大的情况下，保持了就业形势的基本稳定。

在社会保障方面。全国财政用于社会保障支出五年累计1.95万亿元，比前五年增长1.41倍。城镇职工基本养老保险制度不断完善□20xx年参保人数突破2亿人，比20xx年增加5400多万人；做实基本养老保险个人账户试点扩大到11个省份；从20xx年开始连续三年提高企业退休人员基本养老金标准。中央财政五年累计补助养老保险专项资金3295亿元□20xx年城

镇职工基本医疗保险参保人数达到1.8亿人，比20xx年增加近1倍；88个城市启动城镇居民基本医疗保险试点；新型农村合作医疗制度不断完善，已扩大到全国86%的县，参合农民达到7.3亿人。全国社会保障基金积累4140亿元，比20xx年增加2898亿元。城乡社会救助体系基本建立。城市居民最低生活保障制度不断完善，保障标准和补助水平逐步提高□20xx年在全国农村全面建立最低生活保障制度，3451.9万农村居民纳入保障范围。这是保障城乡困难群众基本生活的一项根本性制度建设。社会福利、优抚安置、慈善和残疾人事业取得新进展。抗灾救灾工作全面加强，中央财政五年支出551亿元，受灾群众生产生活得到妥善安排。

在文化和体育方面。全国财政用于文化体育事业支出五年累计3104亿元，比前五年增长1.3倍。县乡两级公共文化服务体系初步形成，基本实现了县县有图书馆、文化馆。全国文化信息资源共享工程、广播电视村村通工程等基层文化设施建设扎实推进。哲学社会科学和新闻出版、广播影视、文学艺术进一步繁荣。文物和非物质文化遗产保护得到加强。对外文化交流更加活跃。城乡公共体育设施建设加快，群众性体育蓬勃发展，体育健儿在国际大赛中取得优异成绩。

在居民收入和消费方面。努力增加城乡居民特别是低收入居民收入。调高最低工资标准；基本解决拖欠农民工工资问题；四次提高重点优抚对象的抚恤补助标准，统筹解决退役军人实际困难。降低居民储蓄存款利息税率，提高个人所得税起征点。家庭财产普遍增多。居民消费结构升级加快，家用汽车大幅度增加，移动电话、计算机、互联网快速普及，旅游人数成倍增长。住房条件进一步改善，棚户区改造取得积极进展。城乡居民享有的公共服务明显增多。

在社会管理方面。着力维护人民群众合法权益，积极化解社会矛盾。制定并实施保障农民工合法权益的政策措施。努力解决土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题。信访工作不断加强。高度重视安全生

产工作，健全安全监管体制，落实安全生产责任制，加强安全生产法制建设。社会治安防控体系更加健全，综合治理工作进一步加强。依法打击各类犯罪活动，有效维护了国家和社会稳定。

在经济快速发展和财力明显增加的情况下，用很大力量解决了一些长期遗留的历史问题。剥离和处置国有商业银行不良资产，置换农村信用社不良贷款和历年亏损挂账，化解国有企业历史债务，逐步解决国有粮食企业政策性亏损挂账，还清出口退税欠款，完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策等。这些问题的解决对于经济社会发展起到了重要作用。

五年来，我们在民主法制建设、国防和军队建设、港澳台工作和外交等方面，也取得了重要进展。

稳步推进社会主义民主法制建设。各级政府自觉接受同级人民代表大会及其会的监督，主动接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见，通过多种形式征求专家学者和人民群众的建议，接受新闻媒体和社会各界的监督。实行重大事项决策公示和听证制度。加强城乡基层自治组织建设，基层民主管理制度进一步健全。五年国务院共向全国人大提交39件法律议案，制定、修订137件行政法规。探索建立公众有序参与政府立法的机制和制度，有15部法律草案和行政法规草案向社会公开征求意见。全面清理了现行行政法规和规章。贯彻民族区域自治法，推进民族团结进步事业。全面落实宗教信仰自由政策，宗教事务管理走向法制化、规范化。全面落实侨务政策，依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益。

全面加强军队现代化建设。积极推进中国特色军事变革。调整改革军队体制编制和政策制度，裁减军队员额20万任务顺利完成。国防和军队建设取得历史性成就。人民解放军和人民武装警察部队为维护国家主权、安全、领土完整和促进社会和谐稳定作出了重大贡献。

坚持“一国两制”方针，严格按照香港特别行政区基本法和澳门特别行政区基本法办事。实施内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排。香港、澳门保持繁荣稳定。

坚决反对和遏制“”分裂活动，捍卫国家主权与领土完整，维护台海和平。实施一系列有利于人员往来和经济科技教育文化体育交流的措施，促进了两岸关系和平稳定发展。

积极开展对外交往与合作，全方位外交取得重大进展，坚定地维护和发展了国家利益。我国同主要大国加强了对话，增进了信任，扩大了合作。中美关系稳定发展，中俄战略协作伙伴关系提高到新水平，中欧全面合作日益深化，中日关系得到改善，同周边国家睦邻友好关系进一步加强，区域合作取得新成果，同发展中国家的团结合作开创了新局面。成功举办一系列重大多边外交活动。妥善应对国际上各种新挑战，积极负责地参与解决全球性问题，在解决国际和地区热点问题上发挥着重要的建设性作用。

五年来，我们始终重视政府自身改革和建设。本届政府把实行科学民主决策、推进依法行政、加强行政监督作为政府工作的三项基本准则。制定全面推进依法行政实施纲要，推动政府职能转变和管理创新，强化社会管理和公共服务。认真贯彻实施行政许可法，推进行政审批制度改革，国务院各部门取消和调整行政审批项目692项。推进政务公开，完善新闻发布制度，加强电子政务建设。全国应急管理体系基本建立。监察、审计等专门监督工作卓有成效。公务员教育培训和管理法制化建设进一步加强。坚持不懈地开展反腐败斗争和加强政风建设，治理商业贿赂工作取得良好成效，依法查处违法违规案件和失职渎职行为，惩处腐败分子。

过去五年，我们在丰富实践中积累了许多宝贵经验，主要体会是：

第一，必须坚持解放思想。解放思想、实事求是是我们党的

思想路线。只有坚持一切从实际出发，破除迷信，敢于冲破不合时宜的观念束缚，尊重群众首创精神，大胆探索、实践和创造，与时俱进，才能使社会主义现代化事业充满生机和活力。

第二，必须坚持落实科学发展观。科学发展观是发展中国特色社会主义的重大战略思想，是我国经济社会发展的重要指导方针。我们要坚持把发展作为第一要务，着力转变经济发展方式，调整经济结构，提高经济增长质量和效益；坚持以人为本，注重统筹兼顾，推动全面协调可持续发展。只有深入贯彻落实科学发展观，才能实现经济社会又好又快发展，促进社会和谐。

第三，必须坚持改革开放。改革开放是决定当代中国命运重大而关键的抉择。我们要坚定不移地推进经济体制改革、政治体制改革，发展社会主义民主政治，完善社会主义市场经济体制，解放和发展生产力，促进社会公平正义，实现人的全面发展。开放也是改革，开放兼容才能强国。改革开放贯穿于社会主义现代化建设的整个过程，任何时候都不能动摇。

第四，必须坚持搞好宏观调控。宏观调控与市场机制都是社会主义市场经济体制的组成部分。我们要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力。同时，要加强和改善宏观调控，坚持主要运用经济手段、法律手段，发挥各种政策的组合效应；坚持区别对待、有保有压，不搞一刀切，不搞急刹车；坚持不断总结经验，及时调整政策，注重实际效果。只有把市场机制和宏观调控有机结合起来，才能保证整个经济充满活力、富有效率、持续健康协调发展。

第五，必须坚持执政为民。政府的一切权力都是人民赋予的，执政为民是各级政府的崇高使命。我们要牢记全心全意为人民服务的宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为政府工作的出发点和落脚点。更加注重保障和改善民生，特别要关心和解决城乡低收入群众的生活困难，

使全体人民共享改革发展成果。只有坚持一切属于人民，一切为了人民，一切依靠人民，一切归功于人民，我们的各项事业才能获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。

第六，必须坚持依法行政。遵守宪法和法律是政府一切工作的根本原则。我们要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，加强政府立法，规范行政执法，完善行政监督，建设法治政府，不断提高依法行政能力。只有全面推行依法行政，努力做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究，让权力在阳光下运行，才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府工作中还存在不少问题，国内外形势发展变化使我们面临诸多新的挑战和风险。

——经济运行中一些突出问题和深层次矛盾依然存在。近年来固定资产投资增长过快，货币信贷投放过多，国际收支不平衡。长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放问题仍然突出。投资与消费关系不协调，投资率持续偏高；一二三产业发展不协调，工业特别是重工业比重偏大，服务业比重偏低；自主创新能力不强，经济增长的资源环境代价过大。农业基础仍然薄弱，农业稳定发展和农民持续增收难度加大，城乡、区域发展差距扩大的趋势尚未扭转。特别是影响经济发展的体制机制障碍还相当突出，改革攻坚任务繁重。

——涉及群众切身利益的问题有待进一步解决。当前物价上涨、通货膨胀压力加大，是广大群众最为关注的问题。去年居民消费价格总水平比上年上涨4.8%，主要是食品和居住类价格涨幅较大。物价上涨有多方面的因素：国内农产品价格多年在低位运行，近期的价格上涨有其必然性和一定的合理因素，但对群众特别是低收入群众生活影响较大；近年来国际市场初级产品价格大幅上升，也直接影响国内价格上涨。由于推动价格上涨的因素还将存在，今年价格上涨的压力仍然

较大。同时，生产资料价格不断上升，房地产等资产价格上涨过快，防止通货膨胀的任务相当艰巨。劳动就业、社会保障、教育、医疗卫生、收入分配、住房、产品质量安全、安全生产、社会治安等方面，还有不少问题需要认真加以解决。

——国际经济环境变化不确定因素和潜在风险增加。随着经济全球化深入发展，我国经济与世界经济联系越来越密切。当前全球经济失衡加剧、增速放缓，国际竞争更加激烈；美国次级抵押贷款危机影响蔓延，美元持续贬值，国际金融市场风险增大；国际市场粮食价格上涨，石油等初级产品价格高位运行；贸易保护主义加剧，贸易摩擦增多。国际上一些政治因素对世界经济走势的影响也不容忽视。这些都可能对我国经济发展带来不利影响。我国正处在改革发展的关键时期，必须充分做好应对国际环境变化的各种准备，提高防范风险的能力。

——政府自身建设和管理需要加强。我们深深感到，政府工作与形势的要求和人民的期望还有不小差距。政府职能转变还不到位，社会管理和公共服务比较薄弱；一些部门职责交叉、权责脱节，相互推诿，办事效率低下；一些政府工作人员服务意识不强，素质不高；对权力的监督和约束机制不健全，形式主义、官僚主义问题比较突出，弄虚作假、奢侈浪费和腐败现象比较严重。

我们一定要始终保持清醒头脑，增强忧患意识，以对国家、对人民高度负责的使命感和紧迫感，更加兢兢业业、扎扎实实地做好政府各项工作。

各位代表！

过去五年的成就和进步，来之不易。这是在改革开放多年来奠定的基础上取得的，是以为的党中央驾驭全局、正确领导的结果，是全国各族人民奋发进取、共同努力的结果，也是与广大海外侨胞、国际友人的支持和帮助分不开的。在战胜

种种严重困难和挑战、完成各项重大任务中，充分表现了中国人民不畏艰险、一往无前的决心、勇气和意志。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞，以及广大侨胞，表示诚挚的感谢！向世界各国政府、国际组织和国际友人对中国现代化事业的理解和支持，表示诚挚的感谢！

## 二、20xx年主要任务

今年是全面贯彻党的xx大精神的第一年，改革发展任务繁重而艰巨，做好政府工作意义重大。

政府工作的基本思路和主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，更加重视加强和改善宏观调控，更加重视推进改革开放和自主创新，更加重视调整经济结构和提高发展质量，更加重视节约资源和保护环境，更加重视改善民生和促进社会和谐，推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，加快全面建设小康社会进程。

今年国民经济和社会发展的预期目标是：在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长8%左右；居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右；城镇新增就业1000万人，城镇登记失业率控制在4.5%左右；国际收支状况有所改善。

这里要着重说明，提出国内生产总值增长8%左右，主要是综合考虑了国内和国际多种因素，着眼于保持经济平稳较快发展，引导各方面把主要精力和工作重点放在转变发展方式、深化改革、加快社会建设上，防止片面追求和盲目攀比经济增长速度，实现经济社会又好又快发展。提出居民消费价格总水平涨幅控制在4.8%左右，主要是由于去年价格上涨对今年价格的翘尾影响较大，推动价格上涨的因素较多，控制物



价上涨的难度加大;同时,又要考虑到居民、企业和社会各方面承受能力,努力避免物价涨幅过大。

实现经济社会发展的目标和任务,需要把握以下原则:坚持稳中求进,促进经济平稳较快发展;坚持好字优先,加快转变经济发展方式;坚持改革开放,注重推进制度建设和创新;坚持以人为本,加快以改善民生为重点的社会建设。今年经济工作,要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务;鉴于当前国内外经济形势发展的不确定因素较多,要密切跟踪分析新情况新问题,审时度势,从实际出发,及时灵活地采取相应对策,正确把握宏观调控的节奏、重点和力度,保持经济平稳较快发展,避免出现大的起落。

今年要着重抓好以下九个方面工作:

### (一)搞好宏观调控,保持经济平稳较快发展

根据国内外经济形势和宏观调控任务的要求,今年要实行稳健的财政政策和从紧的货币政策。

继续实行稳健的财政政策,就是要保持财政政策的连续性和稳定性,充分发挥财政促进结构调整和协调发展的重要作用,增加对薄弱环节、改善民生、深化改革等方面的支出;同时,进一步减少财政赤字和长期建设国债。今年,中央财政赤字预算拟安排1800亿元,比去年预算赤字减少650亿元;拟安排国债投资300亿元,比去年减少200亿元;增加中央预算内经常性建设投资,中央建设投资总计为1521亿元。继续调整财政支出和政府投资结构,较大幅度地增加“三农”、社会保障、医疗卫生、教育、文化、节能减排和廉租住房建设等方面支出。要抓好增收节支,依法加强税收征管,规范非税收入管理,控制一般性支出。改革政府投资管理方式,提高投资使用效益。

合理安排财政超收收入。去年全国财政比年度预算超收7239亿元，其中中央财政超收4168亿元。超预算收入使用的原则是：集中财力办关系民生和制度性建设方面的事，调整结构，加强薄弱环节。依法增加地方两税返还和一般性转移支付的支出；增加农林水、教育、文化和科技方面支出；增加社会保障、医疗卫生、司法保障和廉租住房建设支出；增加节能减排和环境保护支出；解决农村义务教育债务和国有粮食企业财务挂账等历史遗留问题支出。同时，削减财政赤字450亿元；拟增加中央预算稳定调节基金1032亿元。

实行从紧的货币政策，主要是考虑当前固定资产投资反弹压力较大，货币信贷投放仍然偏多，流动性过剩矛盾尚未缓解，价格上涨压力明显，需要加强金融调控，控制货币供应量和信贷过快增长。一要综合运用公开市场操作、存款准备金率等方式，加大对冲流动性力度；合理发挥利率杠杆调节作用；完善人民币汇率形成机制，增强汇率弹性。二要着力优化信贷结构，严格执行贷款条件，有保有压。控制中长期贷款增长，特别是对高耗能、高排放企业和产能过剩行业的贷款；创新和改进银行信贷服务，完善担保、贴息等制度，加大对“三农”、服务业、中小企业、自主创新、节能环保、区域协调发展等方面的贷款支持。三要深化外汇管理体制的改革。完善结售汇制度，加强跨境资本流动监管，稳步推进资本项目可兑换。拓展外汇储备使用渠道和方式。同时，采取综合措施，努力改善国际收支状况。

防止价格总水平过快上涨，是今年宏观调控的重大任务。必须从增加有效供给和抑制不合理需求两方面采取有力措施。一要大力发展生产，特别要加强粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品生产，认真落实支持发展生产的政策措施，搞好产运销衔接。二要严格控制工业用粮和粮食出口。坚决制止玉米深加工能力盲目扩张，违规在建项目必须停建。三要加快健全储备体系，改进和完善储备调节和进出口调节方式，适当增加国内紧缺重要消费品进口。四要把握好政府调价的时机和力度，必须调整的资源性产品价

格和公共服务收费也要从严控制，防止出现轮番涨价。五要健全大宗农产品、初级产品供求和价格变动的监测预警制度，做好市场供应和价格应急预案。六要加强市场和价格监管，抓好教育收费、医药价格、农资价格及涉农收费的监督检查。依法打击串通涨价、囤积居奇、哄抬物价等违法违规行为。七要及时完善和落实对低收入群众的补助办法，特别要增加对生活困难群众和家庭经济困难学生的补贴，确保他们基本生活水平不因物价上涨而下降。八要遏制生产资料尤其是农业生产资料价格过快上涨。九要坚持实行“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。物价问题与人民生活密切相关，各级政府一定要把稳定市场物价放在更加重要的位置。现在，国家粮食库存充裕，主要工业消费品供大于求，只要切实加强领导，认真落实各项政策措施，上下共同努力，就一定能够保证市场供应和价格基本稳定。

近期发生的严重低温雨雪冰冻灾害，给经济造成重大损失，给群众生活带来很大困难。要继续做好灾后重建工作，把灾害损失减少到最低程度。要以电网恢复重建为重点抓紧修复基础设施，尽快恢复农业生产，加强煤电油运协调工作，妥善安排受灾地区群众生活。同时，要从这次特大自然灾害中，认真总结经验教训。加强电力、交通、通信等基础设施建设，提高抗灾和保障能力；加强应急体系和机制建设，提高预防和处置突发事件能力；加强对现代条件下自然灾害特点和规律的研究，提高防灾减灾能力。

## (二) 加强农业基础建设，促进农业发展和农民增收

今年，要千方百计争取农业有个好收成，努力增加农民收入，推进社会主义新农村建设。突出抓好三件事：一是大力发展粮食生产，保障农产品供给。粮食安全，关系经济社会发展全局，关系人民群众切身利益，丝毫不能放松粮食生产。要切实稳定粮食种植面积，提高单产水平。加大对粮食主产区和种粮农民的扶持力度，实施粮食战略工程，加快建立粮食核心产区，全面提高粮食综合生产能力和供给保障能力。农

业生产既要增加总量，又要优化品种结构，促进各类重要农产品稳定增长。认真落实支持生猪、奶业、油料发展的政策措施。积极发展畜牧水产业，扶持和促进规模化健康养殖。推进农业标准化生产，提高农产品质量安全水平。二是加强农业基础设施建设。加快完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。搞好灌区改造和小型农田水利建设，大力发展节水灌溉。加大土地开发整理复垦力度，搞好中低产田改造，提高耕地质量，建设一批高标准农田。加强农村饮水、道路、电网、通信、文化等基础设施建设，大力发展农村公共交通，改善农村人居环境。今年要再解决3200万农村人口的安全饮水问题，增加500万农村沼气用户，支持建设一批大中型沼气项目。三是拓宽农民增收渠道。加快发展高产优质高效生态安全农业，支持农业产业化经营和龙头企业发展。加强农村现代市场流通体系建设，壮大和提升农村二三产业，发展乡镇企业，增强县域经济实力。加强农村职业教育和技能培训，提高农民转移就业能力，发展劳务经济。加大扶贫开发力度，继续减少贫困人口。

主要措施是：一要大力增加投入。今年财政支农投入的增量要明显高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要明显高于上年，政府土地出让收入用于农村建设的增量要明显高于上年。调整耕地占用税使用方向，改革城市建设维护税使用办法，增加农村建设投入。今年中央财政安排“三农”支出5625亿元，比上年增加1307亿元。二要强化和完善农业支持政策。增加粮食直补、农资综合直补。扩大良种补贴规模和范围。增加农机具购置补贴种类，提高补贴标准，从今年起农机具购置补贴覆盖到所有农业县。根据情况提高粮食最低收购价。三要坚持最严格的耕地保护制度，特别是加强基本农田保护。按土地利用总体规划从严审查调整各类规划的用地规模和标准，严格执行土地用途管制制度，依法严格管理农村集体和个人建设用地，坚决制止违法违规占用耕地和林地行为。四要完善农业科技推广和服务体系。加强农业科技创新和成果转化，强化以公益性为主的多元化农业技术推广服务。加快推进农业机械化。加强良种、信息、农产品质

量安全和防灾减灾体系建设，搞好动物疫病和植物病虫害防控。扩大测土配方施肥规模。五要全面推进农村改革。加快农村综合改革步伐。采取多种有效措施，积极稳妥地化解乡村债务。中央和地方将增加财政投入，用三年左右时间基本化解农村义务教育历史债务。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，按照依法自愿有偿原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。大力发展农民专业合作社。全面推进集体林权制度改革。

### (三) 推进经济结构调整，转变发展方式

坚持扩大内需方针，调整投资和消费关系，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。关键是合理控制固定资产投资规模，着力优化投资结构。坚持严把土地、信贷闸门和市场准入标准，特别要加强和规范新开工项目管理，严格执行项目新开工条件。坚决控制高耗能、高排放和产能过剩行业盲目投资和重复建设，提高限制发展行业的准入标准和项目资本金比例。违法违规建设项目要坚决停建。加大对经济社会发展薄弱环节、重点领域和中西部地区的支持力度。从严控制新增建设用地特别是工业用地，今年土地利用计划总规模控制在去年水平。要适应新形势、新情况，加强和改进对全社会各类投资活动的引导、调控和监管。

坚持把推进自主创新作为转变发展方式的中心环节。要认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要，全面启动和组织实施大型飞机、水体污染控制与治理、大型油气田及煤层气开发等国家重大专项。实施基础研究、高技术研究和科技支撑计划。着力突破新能源汽车、高速轨道交通、工农业节水等一批重大关键技术。推进国家创新体系建设，重点建设一批国家实验室、国家工程中心、面向企业的创新支撑平台和企业技术中心，加强科技基础能力建设。深化科技管理体制改革，统筹和优化科技资源配置。今年中央财政将安排科技

支出1134亿元，比上年增加134亿元。完善和落实支持自主创新的政策，充分发挥企业作为技术创新主体的作用，鼓励、引导企业增加研发投入。推进产学研结合，培育创新型企业。加大政府采购对自主创新产品的支持力度。扩大创业风险投资试点范围。实施知识产权战略。加强国际科技合作。

推进产业结构优化升级。坚持走中国特色新型工业化道路，推进信息化与工业化融合。着力发展高新技术产业，大力振兴装备制造业，改造和提升传统产业，加快发展服务业特别是现代服务业。继续实施新型显示器、宽带通信与网络、生物医药等一批重大高技术产业化专项。充分发挥国家高新技术开发区的集聚、引领和辐射作用。围绕大型清洁高效发电装备、高档数控机床和基础制造装备等关键领域，推进重大装备、关键零部件及元器件自主研发和国产化。加强地质工作，提高资源勘查开发水平。积极发展现代能源原材料产业和综合运输体系。

促进区域协调发展。深入推进西部大开发，开工建设一批重点工程，支持重点地区优先开发。继续搞好天然林保护、防沙治沙、石漠化治理，落实退耕还林后续政策。组织实施东北地区振兴规划，支持先进装备制造业、现代农业发展和资源枯竭型地区经济转型。编制和实施促进中部崛起规划，落实并完善相关政策。鼓励东部地区率先发展，着力提升国际竞争力。进一步加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展的扶持力度。制定并实施主体功能区规划和政策。

(四)加大节能减排和环境保护力度，做好产品质量安全工作

今年是完成“ ”节能减排约束性目标的关键一年，务必增强紧迫感，加大攻坚力度，力求取得更大成效。一是落实电力、钢铁、水泥、煤炭、造纸等行业淘汰落后生产能力计划。建立淘汰落后产能退出机制，完善和落实关闭企业的配套政策措施。同时，按照规划加强这些行业先进生产能力的建设。二是抓好重点企业节能和重点工程建设。加快十大重点节能

工程实施进度。提高城镇污水处理能力，力争用两年时间在36个大城市率先实现污水的全部收集和处理。适当提高排污费、污水处理费和垃圾处理费标准。完善和严格执行建筑节能标准，大力推进墙体材料革新和建筑节能。稳步推进城镇供热体制和市政公用事业改革。三是开发和推广节约、替代、循环利用资源和治理污染的先进适用技术，实施节能减排重大技术和示范工程。大力发展节能服务产业和环保产业。开发风能、太阳能等清洁、可再生能源。四是做好“三河三湖”、南水北调水源及沿线、三峡库区和松花江等重点流域污染防治工作，实施渤海环境保护总体规划。提高重点流域水污染物的国家排放标准。五是加强农村饮用水水源地保护，推进农村生活污染治理，严格控制农村地区工业污染，加强畜禽、水产养殖污染治理，控制农业面源污染。六是鼓励和支持发展循环经济，促进再生资源回收利用。全面推行清洁生产。七是加强土地、水、草原、森林、矿产等资源的保护和节约集约利用，严厉查处乱采滥挖矿产资源等违法违规行为。搞好海洋资源保护和合理利用，发展海洋经济。加强气象、地震、测绘基础研究和能力建设。八是实施应对气候变化国家方案，加强应对气候变化能力建设。九是完善能源资源节约和环境保护奖惩机制。执行节能减排统计监测制度，健全审计、监察体系，加大执法力度，强化节能减排工作责任制。十是增强全社会生态文明观念，动员全体人民更加积极投身于资源节约型、环境友好型社会建设。节约资源和保护环境要一代一代人持之以恒地进行下去，让我们的祖国山更绿，水更清，天更蓝。

加强产品质量安全工作。一是加快产品质量安全标准制定和修订。今年要完成7700多项食品、药品和其他消费品安全国家标准的制定修订工作，健全食品、药品和其他消费品安全标准体系；食品、消费品安全性能要求及其检测方法标准，都要采用国际标准。出口产品除符合国际标准外，还要符合进口国标准和技术法规的要求。二是完善产品质量安全法制保障。加快制定修订涉及产品质量安全的法规，完善行政执法与刑事司法紧密衔接的机制，加大对违法违规企业的惩处力

度。三是健全产品质量安全监管体系。严格执行生产许可、强制认证、注册备案制度，严把市场准入关。提高涉及人身健康和安全生产产品的生产许可条件和市场准入门槛。加强食品、药品等重点监管工作，严把进出口商品质量关。认真落实产品质量安全责任制。我们一定要让人民群众吃得放心、用得安心，让出口产品享有良好信誉。

## (五)深化经济体制改革，提高对外开放水平

推进国有企业改革，完善所有制结构。继续推动国有资本调整和国有企业重组。深化国有企业公司制股份制改革。完善公司法人治理结构。做好政策性关闭破产和主辅分离、辅业改制工作。扩大国有资本经营预算制度试点。深化垄断行业改革，引入竞争机制，加强政府监管和社会监督。严格规范国有企业改制和国有产权转让，防止国有资产流失，保障职工合法权益。推进集体企业改革，发展多种形式的集体经济、合作经济。认真落实鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展各项政策，尤其要解决市场准入和融资支持等方面的问题。

深化财税体制改革，加快公共财政体系建设。改革预算制度，强化预算管理和监督。完善和规范财政转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例，加大公共服务领域投入。积极推进省以下财政体制改革。全面实施新的企业所得税法。改革资源税费制度，完善资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。继续推进增值税转型改革试点，研究制定在全国范围内实施方案。

加快金融体制改革，加强金融监管。继续深化银行业改革，重点推进中国农业银行股份制改革和国家开发银行改革。建立存款保险制度。加快农村金融改革，强化中国农业银行、中国农业发展银行和中国邮政储蓄银行为“三农”服务的功能，继续深化农村信用社改革，积极推进新型农村金融机构发展。优化资本市场结构，促进股票市场稳定健康发展，着



力提高上市公司质量，维护公开公平公正的市场秩序，建立创业板市场，加快发展债券市场，稳步发展期货市场。深化保险业改革，积极扩大农业保险范围，做好政策性农业保险试点工作。依法严厉查处各种金融违法违规行。切实防范和化解金融风险，维护金融稳定和安全。

拓展对外开放广度和深度，提高开放型经济水平。在保持出口平稳增长的同时，加快转变外贸发展方式，优化出口结构，鼓励自主知识产权和自主品牌产品出口，提高出口产品质量、档次及附加值。扩大服务出口，发展服务外包。积极扩大进口，重点增加先进技术装备、重要原材料和关键零部件及元器件进口。优化利用外资产业结构和地区布局，稳步推进服务业对外开放。限制和禁止高耗能、高排放和部分资源性外资项目，切实纠正招商引资中违法违规的做法。创新对外投资和合作方式，完善和落实支持企业“走出去”的政策措施。加强多双边和区域经济合作。继续推进自由贸易区谈判，认真实施已签署的协定。维护公平的国际贸易秩序。

在推进改革开放中，要加快现代市场体系建设，大力发展现代流通，深入整顿和规范市场秩序，推进社会信用制度建设。

## （六）更加注重社会建设，着力保障和改善民生

坚持优先发展教育。一是在全国城乡普遍实行免费义务教育。继续增加农村义务教育公用经费，提高保障水平。适当提高农村家庭经济困难寄宿生生活费补助标准。认真落实保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育的措施。在试点基础上，从今年秋季起全面免除城市义务教育学杂费，这是推动义务教育均衡发展、促进教育公平的又一重大举措。二是大力发展职业教育。加强职业教育基础能力建设，深化职业教育管理、办学、投入等体制改革，培养高素质技能型人才。三是提高高等教育质量。优化学科专业结构，推进高水平大学和重点学科建设。普通高校招生增量继续向中西部地区倾斜。办好各级各类教育，必须抓好三项工作：一要全

面实施素质教育，推进教育改革创新。深化教学内容和方式、考试和招生制度、质量评价制度改革。切实减轻中小学生学习负担。二要加强教师队伍特别是农村教师队伍建设，完善和落实教师工资、津贴补贴制度。三要加大教育事业投入。今年中央财政用于教育的投入，将由去年的1076亿元增加到1562亿元；地方财政也都要增加投入。进一步规范教育收费。鼓励和规范民办教育发展。没有全民教育的普及和提高，便没有国家现代化的未来。要让孩子们上好学，办好人民满意的教育，提高全民族的素质。

推进卫生事业改革和发展。重点抓好四件事：一是加快建设覆盖城乡居民的医疗保障制度。扩大城镇职工基本医疗保险覆盖面；城镇居民基本医疗保险试点要扩大到全国50%以上的城市；在全国农村全面推行新型农村合作医疗制度，用两年时间将筹资标准由每人每年50元提高到100元，其中中央和地方财政对参合农民的补助标准由40元提高到80元。健全城乡医疗救助制度。二是完善公共卫生服务体系。抓好重大疾病防治，落实扩大国家传染病免疫规划范围的政策措施，加大对艾滋病、结核病、血吸虫病等疾病患者免费治疗力度。加强地方病、职业病、精神病防治。做好妇幼保健工作。在中西部地区农村实施住院分娩补助政策。健全公共卫生服务经费保障机制。三是推进城乡医疗服务体系建设。重点健全农村三级卫生服务网络和城市社区医疗卫生服务体系。加大全科医护人员和乡村医生培养力度，鼓励高素质人才到基层服务。开展公立医院改革试点。制定和实施扶持中医药和民族医药事业发展的措施。四是建立国家基本药物制度和药品供应保障体系，保证群众基本用药和用药安全，控制药品价格上涨。今年中央财政将安排832亿元，比上年增加167亿元，支持卫生事业改革和发展，重点向农村和基层倾斜。

去年以来，国务院组织力量研究深化医药卫生体制改革问题，已经制定一个初步方案，将向社会公开征求意见。改革的基本目标是：坚持公共医疗卫生的公益性质，建立基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫

生服务。我们要坚定地推进这项改革，让人人享有基本医疗卫生服务，提高全民健康水平。

加强人口和计划生育工作。稳定现行生育政策和低生育水平，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实施计划生育家庭特别扶助制度，扩大实施农村计划生育家庭奖励制度和少生快富工程范围，提高奖励扶助标准。加强流动人口计划生育服务管理。

重视发展老龄事业，切实保障妇女和未成年人权益，关心和支持残疾人事业。

努力扩大就业。认真贯彻实施就业促进法和劳动合同法。坚持实行积极的就业政策，落实以创业带动就业的方针，加强就业和创业培训，鼓励自谋职业和自主创业，支持创办小型企业。加快建设城乡统一规范的人力资源市场，完善公共就业服务体系，促进形成城乡劳动者平等就业制度。加强高校毕业生就业指导和服务。深化退役军人安置制度改革。完善就业援助制度，落实促进残疾人就业政策，建立帮助零就业家庭解决就业困难的长效机制。督促各类企业同劳动者依法签订并履行劳动合同。加强劳动争议处理和劳动保障监察，严厉打击各种非法用工行为。在世界上人口最多的国家解决就业问题，是一项极为艰巨的任务。我们要用百倍的努力，把这项关系民生之本的大事做好。

增加城乡居民收入。关键要调整国民收入分配格局，深化收入分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。一是多渠道增加农民收入，确保农民工工资按时足额发放，适当提高扶贫标准。二是提高企业职工工资水平，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。推动企业建立工资集体协商制度，完善工资指导线制度，健全并落实最低工资制度。改革国有企业工资总额管理办法，加强对垄断行业企业工资监管。三是从今年1月1日起，再连续三年进一步提高企业退休人员基本养老金水

平。四是深化公务员工资制度改革，继续做好规范公务员津贴补贴工作。加快推进事业单位收入分配制度改革。五是落实职工带薪年休假制度。同时要进一步完善消费政策，拓宽服务消费领域，稳定居民消费预期，扩大即期消费。只有把经济发展成果合理分配到群众手中，才能得到广大群众的拥护，才能促进社会和谐稳定。

完善社会保障体系。坚持实行广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针。一要做好社会保险扩面和基金征缴工作。重点扩大农民工、非公有制经济组织就业人员、城镇灵活就业人员参加社会保险。努力解决关闭破产企业退休人员和困难企业职工参加基本医疗保险问题。二要推进社会保险制度改革。完善社会统筹与个人账户相结合的企业职工基本养老保险制度，扩大做实养老保险个人账户试点，加快省级统筹步伐，制定全国统一的社会保险关系转续办法。规范发展企业年金制度。探索事业单位基本养老保险制度改革。抓紧制定适合农民工特点的养老保险办法。鼓励各地开展农村养老保险试点。加快完善失业、工伤、生育保险制度。三要采取多种方式充实社会保障基金，强化基金监管，确保基金安全，实现保值增值。四要健全社会救助体系。重点完善城乡居民最低生活保障制度，建立与经济增长和物价水平相适应的救助标准调整机制。健全临时救助制度。同时，积极发展社会福利事业。鼓励和支持慈善事业发展。做好优抚安置工作。加强防灾减灾救灾工作。为加快社会保障体系建设，今年中央财政将安排2762亿元，比上年增加458亿元。建立和完善覆盖城乡的社会保障体系，让人民生活无后顾之忧，直接关系到经济社会发展，是全面建设小康社会的一项重大任务。

抓紧建立住房保障体系。总的指导原则是：(1)坚持从我国人多地少的基本国情出发，建立科学、合理的住房建设和消费模式。大力发展省地节能环保型住宅，增加中小套型住房供给，引导居民适度消费。(2)坚持正确发挥政府和市场的作用，政府主要制定住房规划和政策，搞好土地合理供应、集约利用和管理，重点发展面向中低收入家庭的住房。高收入家庭

的住房需求主要通过市场调节解决。(3) 坚持加强对房地产市场的调控和监管，规范和维护市场秩序，促进房地产业持续稳定健康发展。今年要采取四项措施：一要健全廉租住房制度，加快廉租住房建设，增加房源供给，加强经济适用住房的建设和管理，积极解决城市低收入群众住房困难。今年中央用于廉租住房制度建设的资金68亿元，比去年增加17亿元；地方各级政府都要增加这方面投入。同时，要积极改善农民工居住条件。二要增加中低价位、中小套型普通商品住房供应，建立多渠道投融资机制，通过多种途径帮助中等收入家庭解决住房问题。合理调整城市土地供给结构，增加中小套型住房用地。三要综合运用税收、信贷、土地等手段，完善住房公积金制度，增加住房有效供给，抑制不合理需求，防止房价过快上涨。四要加强市场监管，严格房地产企业市场准入和退出条件。依法查处闲置囤积土地、房源和炒地炒房行为。同时，要加强农村住房建设规划和管理，切实解决农村困难群众住房安全问题。我们要坚定不移地推进住房改革和建设，让人民群众安居乐业。

## (七) 深化文化体制改革，推动文化大发展大繁荣

进一步落实和完善文化体制改革政策措施，推动文化创新，加强文化建设，保障人民基本文化权益，繁荣文化市场，满足人民日益增长的、多样的文化需求。坚持用马克思主义中国化最新成果教育人民，在全社会树立中国特色社会主义共同理想，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入进行社会主义荣辱观教育。推进和谐文化建设，实施公民道德建设工程，培育文明社会风尚。特别要加强青少年思想道德建设。深入开展文明创建活动。坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，全面贯彻百花齐放、百家争鸣的方针。发展哲学社会科学。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。鼓励创作优秀精神文化产品。加大政府投入力度，加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系，加强公益性文化事业建设，特别是加强社区和乡村文化设施建设。加快乡镇综合文化站建设。推进全国文化信息共享、广

播电视村村通、农家书屋和农村电影放映工程。具有公益性质的博物馆、纪念馆和全国爱国主义教育示范基地，今年实现全部向社会免费开放。完善文化产业政策，加快文化产业基地和区域性特色文化产业群建设。加强网络文化建设和管理。规范文化市场，坚持开展“扫黄打非”。加强民族文化遗产保护。扩大对外文化交流。加强城乡公共体育设施建设，广泛开展全民健身活动，不断提高竞技体育水平。

20xx年奥运会和残奥会即将在北京举办。这是全体中华儿女的共同期盼，对于促进我国经济社会发展、增进中国人民同世界各国人民的友谊与合作，具有重要意义。要扎实做好各项筹办和组织工作，加强国际合作，创造良好环境，确保成功举办一届有特色、高水平的体育盛会。

#### (八) 加强社会主义民主法制建设，促进社会公平正义

深化政治体制改革，发展社会主义政治文明。扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。发展基层民主，完善基层群众自治制度，扩大基层群众自治范围，推动城乡社区建设，深入推进政务公开、村务公开、厂务公开。发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。

全面落实依法治国基本方略。加强政府立法，提高立法质量。今年要重点加强改善民生、推进社会建设、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。政府立法工作要广泛听取意见。制定与群众利益密切相关的行政法规、规章，原则上都要公布草案，向社会公开征求意见。合理界定和调整行政执法权限，强化行政执法监督，全面落实行政执法责任制。健全市县依法行政制度。加强对行政收费的规范管理，改革和完善司法、执法财政保障机制。加强法规、规章和规范性文件的备案审查工作。健全行政复议体制，完善行政补偿和行

政赔偿制度。做好法律服务和法律援助工作。深入开展法制宣传教育，在全社会形成自觉学法守法用法的良好氛围。

完善社会管理。加强社会组织建设，健全基层社会管理体制。做好信访工作，完善信访制度。健全社会矛盾调解机制，妥善处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。完善社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动。改革和加强城乡

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇六

过去一年，在省委省政府和市委的正确领导下，在市人大及其会和市政协的监督支持下，我们紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，牢牢把握“强化效率、彰显公平、惠民执政、绿色发展”的施政要求，主动适应经济发展新常态，积极应对各种困难挑战，全力推动经济社会发展，较好地完成了市五届人大四次会议确定的各项目标任务。

(一)经济发展稳健提质□20xx年，全市生产总值1780.44亿元，比上年(下同)增长10.7%;规模以上工业增加值1047.18亿元，增长15.8%;固定资产投资1093.8亿元，增长39.5%;社会消费品零售总额759.02亿元，增长15.4%;外贸进出口54.6亿美元，增长16.4%;地方公共财政预算收入73.69亿元，增长10.5%。金融机构各项存款余额1709.93亿元，增长11.8%;贷款余额884.94亿元，增长21.4%;存贷比51.75%，比年初提高4.09个百分点。工业用电量117.5亿千瓦时，增长15%。(二)“三大建设”扎实推进。揭阳航空口岸通过国家验收，揭阳潮汕机场成为全省3个国际机场之一。汕湛、潮惠、揭惠3条高速公路揭阳段累计完成投资71.96亿元。梅汕高铁揭阳段、疏港铁路、广梅汕铁路改线工程前期工作顺利。改造国省道69.4公里、地方公路504公里。空港经济区、海港经济区完成投

资237.44亿元，中委石化炼油、中海油粤东lng一体化等项目加快推进，佳龙炼化一体化项目正式签约。中德金属生态城“零排放”表面处理中心、“四大中心”、进园道路基本建成；海峡两岸食品药品合作区、纺织产业生态园等园区规划建设取得新进展。改革城乡规划决策管理机制，编制《揭阳市中心城区扩容提质建设规划》等规划，蓝城区与产业转移工业园实现一体化发展。发行城投债16亿元，争取省粤东西北股权基金9亿元，揭阳新区一批市政项目启动建设，空港新城、揭东新城、玉都新城拉开框架。“三旧”改造步伐得以加快。

(三)产业建设形成热潮。产业强市理念深入人心，实施“产业引进”和“产业登高”工程，每年安排50%以上土地指标用于工业项目。与阿里巴巴集团、京东公司等开展战略合作；完成工业投资572.2亿元，其中，工业技改投资126.81亿元。被列为省金融科技产业融合创新综合试验区，引进6家金融机构，5家农信社全部改制为农村商业银行，设立5个普惠金融服务中心，1家企业“新三板”挂牌，13家企业成功发行集合绩优债；新设院士工作站2个；石化、纺织服装、医药、金属、食品五大产业完成增加值680.21亿元，增长17.2%；玩具产业出口增长51.1%。电商8610计划全面铺开，国家电子商务示范城市、工业电子商务创新发展示范城市建设扎实推进，军埔等9个村入选“中国淘宝村”，普宁占陇镇成为首批19个“中国淘宝镇”之一。全市快递业务量增长259%，增速列全省第1位。

(四)国际合作拓开局面。实施与德国为重点的国际合作，主动承接德国产业溢出，中德资源再生基地等3个项目参加国家高访活动签约，承办中德两党第二次可持续发展对话会等高端活动，中德金属生态城成为中德经济合作委员会成员，被定为省级国际科技合作基地。市金属企业联合会在德国设立6个办事处，与德国工商大会、德国雇主协会等9家协会建立联盟关系，与埃斯林根应用科技大学等20多家德国科研机构 and 中介机构建立合作关系。承办中联部非洲7国青年电商领袖培训班，与荷兰、法国、葡萄牙和缅甸等国家的港口、服装、



鞋业、玉器等行业合作扎实推进。

(五)“三农”工作提速增效。与省农业厅共建农业“一镇一品”工程示范市，建成30个“一镇一品”示范镇，培育30个农业品牌产品，示范镇农业总产值增长8%。引进省供销社建设粤东农产品物流城。20xx年，农林牧渔业增加值162.37亿元，增长4.3%，增速全省第一。投入水利建设资金8.46亿元，建成普宁白坑湖水库综合整治工程等一批重点水利工程。扶贫开发“双到”共落实帮扶资金7.4亿元，扶持贫困村项目3208个，扶持贫困户项目9.75万个。实施“乡贤乡村建设”、“农村清洁工程”，建成69座镇生活垃圾转运站和3410个自然村垃圾收集点。完成村级“两委”换届选举工作。

(六)民生事业协同发展。年度财政民生投入148.8亿元，占预算支出79.4%。投入教育经费62亿元，建设义务教育标准化学校372所，新(改、扩)建幼儿园96所；40个镇通过省教育强镇验收，揭东区成功创建省教育强区并通过“全国义务教育发展基本均衡区”认定。高考取得历史性突破，上省线37887人。举办市第六届运动会暨第三届中学生运动会。医改和计生工作得到加强，医保参保率达到98%，市人民医院、慈云医院等重点项目建设进展顺利，康美医院正式运营，与中大、南方医科大及附属医院合作取得显著成效。20xx年十件民生实事基本落实，百岁老人高龄津贴提高至每月400元；继续为本科以上贫困大学生每月发放200元生活补助；给全市乡镇卫生院全日制本科学历以上医生每月发放500元人才津贴；开工建设保障性住房2963套，改造农村困难户危房5500户；在揭西创立农村留守老人、儿童关爱基金，建设留守老人关爱中心、留守儿童学校、儿童友好社区示范点和农村应急避险中心；组建10支抢险轻舟队，完善基层救灾应急队伍；危桥改造项目完成工程量90%；粤东残疾人集中就业培训基地启动建设；揭阳一中科技及文化中心在规划之中。市社会福利中心基本完成。在全省率先推出政府民生综合责任保险。“一村(社区)一法律顾问”工作走在全省前列，信访维稳工作不断强化，社会治安

保持稳定。安全生产和消防安全形势持续好转，实现食品药品安全“零事故”。

(七)环保生态得到加强。电镀产业基地完成主体建设;纺织服装漂染园、金属酸洗产业园启动前期工作;完成省污染减排计划项目68宗;淘汰印染落后产能5430万米，单位gdp能耗下降3%;榕江、练江污染整治力度不断加大，大气污染整治初见成效。启动美丽海湾建设，海洋生态环境有效改善。开展城市绿化大行动，完成碳汇造林14.6万亩、生态景观林带119公里，扩大生态公益林面积20.45万亩，新增森林公园12个、湿地公园1个，建设乡村绿化美化示范村322个，全市森林面积438.56万亩，森林覆盖率达到55.26%。(八)体制改革不断深化。完成新一轮政府机构改革，开展部门权责清单编制试点，理顺城市管理体制。推进商事登记和行政审批制度改革，取消、下放、转移市级审批事项50项，审批“前置改后置”108项，新登记企业和注册资本分别增长53.2%和171.3%。成立市人民政府行政复议委员会，制定和修订市政府规范性文件8件。办理市人大代表建议、市政协提案和建议意见154件。深入开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，市政府系统议事协调机构撤销49%，全市财政“三公”经费压缩13.4%。严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，政府自身建设得到有效加强。

此外，在全省率先开展阳光征兵试点。统计、气象、地震、物价、旅游、文化、档案、史志、海洋渔业、妇女儿童、人民防空、民族宗教、侨务和港澳台、红十字、社科、文联等工作也取得了新进步。

各位代表!过去的一年，我们实现的进步，离不开省委省政府和市委的正确领导，离不开广大乡贤侨胞、各界人士和国际友人的关心支持，是全市干部群众团结拼搏、奋发进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众致以崇高敬意!向关心支持揭阳改革发展的各界朋友、港澳台同胞、

海外侨胞和国际友人表示衷心感谢!

同时，我们也清醒地认识到，当前我市还存在不少困难和问题：思想观念与新常态要求不相适应；创新驱动发展能力不足；经济转型依然任重道远；环保治污任务繁重；民生事业欠账较多；社会管理压力较大，等等。对此，我们将高度重视，在加快发展中逐步解决。

## 20xx年工作安排

20xx年是全面深化改革和推进依法治国的关键之年，也是全面完成“ ”规划目标任务的决胜之年。当前，我国经济发展进入新常态，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期地方经济发展的大逻辑。我们要遵循经济规律、自然规律和社会规律，科学认识当前形势，准确判断未来走势，顺势而为，乘势而上，在新的历史起点上开创经济社会发展新局面。

今年政府工作总的要求是：深入贯彻落实xx届三中、四中全会和省委十一届四次全会、市委五届七次全会精神，紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，主动适应经济发展新常态，坚定产业强市理念，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化两大经济引擎，全力推进三大建设，不断拓展国际合作，大力发展实体经济，切实增进民生福祉，着力推进依法行政，全面推动揭阳在加快发展中转型升级。

今年主要预期目标是：生产总值增长12%左右；规模以上工业增加值增长17%；固定资产投资增长35%；社会消费品零售总额增长16%；外贸进出口增长13%；地方公共财政预算收入增长13%；居民消费价格涨幅控制在3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在8%以内；节能减排约束性指标完成省下达年度计划。

为实现上述目标，重点抓好以下工作：

### (一) 增强“两港经济”新动力

增创空港经济竞争优势。支持揭阳机场、南航揭阳基地建设及进港航空公司拓展市场，争取客流、物流有重大突破。支持中外运100万标箱榕江港的整合建设，创建物流聚集区。实施空港传统产业“登高工程”，集中力量推进模具、石材产业的组织化建设和技术改造、研发、交易平台建设，形成产业链。依托潮汕玩具产业的沉淀积累，着力创建玩具研发设计、电子商务、仓储物流、检测中心、交易平台及人力资源培训服务等生产性服务业，建设潮汕玩具产业高地。加快空港新城建设，建设有产业依托、交通支撑的绿色生态新城。

拓展海港经济发展格局。把握海洋经济发展规律，彰显区域优势资源，科学规划，精深开发。以21世纪海上丝绸之路重要节点作定位，规划建设连接海西与珠三角、面向全球的南方重要产业港口，发展临港产业物流园区。加快推进中委炼油项目建设，完善大南海石化工业区基础设施，争取承接国家“重大工程包”；着眼国内外知名石化企业，开展产业链招商；创建民营石化产业转型升级园区，实施潮汕石化企业集群回归工程，建设南方石化产业基地。以中海油粤东lng一体化项目、中电投综合项目等为带动，创建临港工业经济带。着眼港口经济区发展，对惠来城区布局作再谋划，以港促产、以产促城，形成港产城互为依托、协同发展新格局。

### (二) 推动“三大建设”新突破

构建立体交通新体系。加快汕湛、潮惠、揭惠等高速公路揭阳段建设，实现县县通高速目标；开工建设揭惠高速市区连接线，改造提升206国道等一批国省道和地方公路，抓好干线公路“迎国检”项目建设；推进梅汕高铁揭阳段、广梅汕铁路改线、疏港铁路规划建设；实施榕江航道新一轮整治工程，联合中外运培育榕江航运物流带；推进与荷兰鹿特丹港务局合作，建设

空港、海港、河港、高铁、高速五位一体，客流、物流双流汇合的区域交通枢纽型平台。试点开辟新能源公交系统，建设综合客货运输基地。投资6.8亿元建设通信基础设施，推进宽带提速普及，扩大物联网、大数据等信息技术应用，让揭阳成为互联网时代的“云端”城市。

打造特色产业平台。以园区建设为切入，坚定县域产业主题，创建县域产业平台，形成县域全产业链，扎实建设“10+2”产业集群。榕城区着力街区建设，培育发展后汽车服务业、古城文化旅游业，建设鞋业创意文化区。揭东区以中德金属生态城为主抓手，建设绿色电镀产业聚集区、金属制造业聚集区、中德中小企业合作区和中德跨境电子商务产业园；以军埔电商村的溢出，建设电商产业聚集区，实现先进制造业与现代贸易业双轮并驱。蓝城区以玉产业转型升级启动文化创意产业的构建，以海峡食品药品合作区、国家级快递物流产业园区及电子商务中小微加工业聚集区建设，实现增量的培育。空港经济区强化与机场、航空公司的全面深度合作，以空港优势吸引物流产业聚集，以物流优势形成产业培育优势，当前重点助推模具、石材产业转型升级，助推玩具产业创建出口基地。普宁加快中法纺织服装生态城规划建设，以绿色环保要素，重铸纺织产业竞争力；以资本要素引导人才、科技等创新要素聚集，创建医药产业高地。揭西继续对大北山旅游区深耕细作，创建健康生态旅游产业带；引导乡贤企业集群回归，建设电线电缆转型升级产业区。惠来坚持滨海制造业、滨海物流业、滨海旅游业并举，形成临海产业大格局。大南海石化工业区在石化产业链中把握关键环节，实现产业链连接延伸。普侨区、大南山侨区坚持与普宁及惠来、大南海主动对接，重点发展生产性服务业、健康养老产业、绿色生态农业及农产品加工配送业。

建设产城融合活力之城。完善城乡规划体系，强化规划引领作用。推进新区建设和旧城改造，优化经济发展空间布局，引领可持续城镇化建设。新区坚持产城融合理念，以产带城加快开发建设步伐；建设一批道路、公园等市政项目，配置好

教育、医疗、文化、体育等公共资源;严格执行容积率指标,保障公共空间和绿地水域面积。旧城突出延续历史文脉,抓好棚户区 and “三旧”改造,强化公共服务配套;下大力气,集中资源,培育街区经济。争取国内知名开发企业进驻揭阳,提高城市品位。推进各县城和重点镇建设,加快城镇化进程。融入汕潮揭同城化,在粤东城市群崛起中发挥积极作用。

### (三)增创产业发展新优势

建设实体经济强市。依托国家“一带一路”战略,深化对德合作,积极对接德国“工业4.0”,实现后发地区的先发优势。加快中德金属生态城建设,完善基础设施配套,创建德国产业溢出承接平台,加快中德合作落地项目竣工达产,形成项目的“灯塔”示范效应,建设中德中小企业合作聚集区;举办中德中小企业合作交流会,围绕“4个100”的目标(100家中德中小企业对接、交流、合作;100名德国专家工程师签约进厂入企;100项高新科技成果和先进设备展示、转让、转化;创立100亿中德中小企业合作基金)创建中德中小企业合作交流平台,以平台招商、集群招商形成对德中小企业的成体系引进;创立中德合作科技孵化器,强化科技支撑;引入阿德勒斯霍夫科技园区的管理经验,创新中德金属生态城体制机制。以中德金属生态城为示范,推进揭阳产业的全面国际合作,实现产业要素的引进、集聚、合成,形成产业活力、竞争力。

深入实施产业引进。全面实施产业引进工程,围绕产业主题,依托产业平台,结合产业链条,确定引进目标,列出引进清单,制定引进计划,落实引进责任,开展引进竞赛,兑现引进奖励。强化项目落地服务,从土地、金融、人力资源、政务服务等方面予以全方位、高效率保障,营造“零障碍”项目建设环境。着力产业链引进,力争引进一个龙头项目带进一批上下游项目,形成“1+n”产业引进效应。

继续推进产业登高。以创新驱动为总抓手,以6166计划为工作体系,以技术改造为工作切入,继续狠抓产业登高。有计

划有针对性地举办企业家培训班，强化产业人才队伍建设；扎实推动产业组织化建设，强化行业协会作为，重点支持行业协会创建产业公共产品，形成公共服务体系；组织科技、金融、人才资源支持产业技术改造，统筹推进技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新、市场创新、产业合作创新，以扎扎实实的举措、资源培育100家产业技改示范企业。在中德金属生态城建立金融科技产业融合创新试验区，创新发展产业金融、科技金融、国际金融和普惠金融，大力推动企业上市融资，集合金融资源破解企业融资难问题。推进征信体系建设，营造良好的产业生态。实施质量强市战略和技术标准战略，建立产品质量检测公共服务平台，积极创建省技术转移集聚区和知识产权保护试验区。制订出台加快我市现代服务业发展的政策措施，规划建设区域总部经济基地，大力发展现代物流、科技服务、工业设计、文化创意等生产性服务业，大力发展旅游业，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

大力培育电子商务。围绕建设21世纪海上丝绸之路电商港的目标，与阿里、京东等开展深度合作，共建电商产业先行市。依托电商培训大联盟，推进十万电商人才大培训，建设电商人才资源强市。加快打造六大电商集聚区，推动六大优势产业集群上网，建设网上揭货高地。创建中德跨境电子商务产业园，建设中德跨境电商平台和海关特殊监管区。以农业“一镇一品”为切入，实施电商下乡工程，在揭东、普宁、揭西、惠来铺开县级服务中心和镇村服务站建设。出台快递物流仓储专项规划和扶持政策，创建国家级快递物流试验区，推动菜鸟网络和京东仓储物流项目落户建设。联合北外创立电商创新学院，推进电商征信体系建设，出台电商管理条例，建设电商文化体系，形成良好的电商发展生态。

探索发展现代职教。推进与德国埃斯林根应用科技大学合办中德双元应用科技大学，联合德国国际合作机构、巴伐利亚州经济教育集团等机构试行开展“双元制”职业培训项目。支持揭阳职业技术学院按照“区域化、市场化、开放化、品

牌化”要求，提升办学质量。在大南海石化工业区引进北京化工大学设立职业教育院校；在蓝城区创建揭阳卫生职业技术学院；支持在普侨区建设医药健康职业技术学院；探索在普宁市建设职业教育示范区。组建现代职业教育联盟，推动每所职业院校对接1个以上行业协会，探索产教融合的现代职业教育新路子，打造产业人才高地。

#### (四)促进“三农”工作新提升

做强“一镇一品”工程。围绕结对一个农业科技院所、确定一个拳头产品、培育一个龙头企业、扶持一个专业合作社、建设一个示范基地、打造一种营销模式、形成一个农业品牌、实施一项农产品上网工程“八个一”，推动“一镇一品”提质做强。实施电子商务下乡和“一镇一品”上网工程，打造军埔为旗舰、十个先导镇为引领的“1+10”农产品电商示范体系，创建一批省市共建及市、县、镇自建的电商农产品供应示范基地。

加强农村基础设施建设。加快榕江大围达标加固、惠来中东部供水等重点水利工程建设，提高防灾减灾能力。做好引韩供水工程前期工作，推进村村通自来水工程。开展永久性基本农田划定工作，完成13.73万亩高标准农田建设，抓好粮仓改造建设和粮储工作，确保粮食安全。按“户收集、村集中、镇转运、县处理”的要求深入开展农村卫生整治，推进实施“乡贤乡村建设”工程，美化乡村环境。加大资源政策倾斜，深入开展扶贫开发“双到”工作，年度实现脱贫6.3万人。

增强农村发展活力。有序推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，稳妥做好农村集体土地征收、宅基地制度改革试点。探索开展农村集体资产股权股份制度改革试点，推动农村集体“三资”管理服务平台全覆盖。积极引入农业现代经营，鼓励发展农业综合经营，着力推进与广东农垦集团、省供销社共建农产品物流园和粤东农产品物流城。



## (五) 力促社会事业新进步

全面实现教育创强。组建教育发展基金，搭建教育融资平台，加大教育投入力度。推进与北外、北师大、华师大等高校合作，着力打造揭阳一中等一批名校。改造提升8所薄弱普通高中，推进义务教育均衡优质标准化发展，力争义务教育标准化学校覆盖率达到100%，实现创建教育强市目标。整合盘活存量校舍资源，统筹发展学前教育、老年教育和特殊教育。推进“强师工程”，着力打造一支有理想信念、道德情操、扎实学识、仁爱之心的教师队伍。

提升城市文化内涵。强化文化载体建设，完善市博物馆、群艺馆及大剧院配套建设，向公众开放文化设施；实施榕城古城保护开发工程，启动丁日昌旧居、骑楼街区修缮工程；依托揭阳学宫创办国学讲堂，弘扬优秀传统文化。创立乡土文化基金，培育乡土文化人才，扶持乡土文化社团，推动文化下农村、进社区。举办中德文化艺术节，推动潮汕文化与日耳曼文化互鉴发展。大力宣传倡导社会主义核心价值观，培育提升市民素质。塑造独树一帜的产业文化。支持发展社工和志愿者队伍，打造城市流动的风景区。

完善健康服务体系。深化医药卫生体制改革，重点推进揭西县级公立医院综合改革试点，扩大平价医院、平价诊室、平价药包和基本药物制度范围。加快市人民医院门急诊住院楼、慈云医院扩建工程和揭阳中医院、普宁中医院、惠来人民医院等龙头医院建设，推进乡镇卫生院“五个一”工程，鼓励支持社会办医，优化我市医疗资源配置。深化与省人民医院、中大医学院等合作，推进医疗信息化建设，实现市县医疗资源互通共享。引进社会化养老服务机构，大力发展健康服务业。加强计划生育服务，稳定低生育率水平。

推进其他事业发展。按省要求提高养老、低保、五保、孤儿、残疾等保障标准，推进社保扩面征缴。推进全民健身战略，大力发展体育产业。研究编制“十三五”规划和各项专项规

划。启动创建国家一级档案馆工作。做好新闻出版、广播电视、气象、地震、国防动员、人民防空、双拥、民族宗教、红十字、社科、史志、文联等工作。

## (六) 办好惠民利民新实事

坚守底线，突出重点，加快补齐短板，更加务实办好十件民生实事。一是为全市人民统一购买“政府民生综合责任险”，为全市70岁以上老人投保意外伤害险。二是完善高龄津贴制度，百岁老人每人每月500元，80~99周岁老人津贴标准由各县(市、区)根据实际制订。三是首期投入100辆新能源汽车，65周岁以上老人和残疾人免费乘坐市区环城公交。四是免除公立幼儿园在园低保户儿童保教费。五是实施电商下乡工程，创建千家农村电商服务站。六是建设千个“快递e站”和万个快递智能箱。七是在市区新建24座公厕，新设置3140个果皮箱。八是新增划定1000个市区免费公共临时停车位。九是开工建设保障性住房、棚户区改造住房共11286套(户)。十是建设11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂。

## (七) 构筑生态文明新景象

强力整治环境污染。认真贯彻执行新《环保法》，以壮士断腕的决心、背水一战的气概，向污染宣战。按属地管理原则落实“河长制”，推进练江、榕江流域水环境综合整治。将20xx年确定为全市污水处理设施建设年，采取ppp等方式建设市区污水处理厂二期和玉滘、占陇等11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂及相关配套管网，切实提高工程减排能力。建成运行“零排放”电镀园区，狠抓重金属污染整治，加快启动酸洗、漂染行业污染治理，同步启动食品药品合作区治污工程。强化大气污染联防联控，深入整治pm10□pm2.5和臭氧等污染，提升空气污染治理成效。推动环境行政执法与刑事司法相衔接，依法从严查处环境违法行为，让违法者付出高昂代价。

推进森林进城围城。深入贯彻“人树一体”理念，以森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化四大工程建设为重点，推进新一轮绿化揭阳大行动，让森林进社区，让大树入门庭，让公园进新区，努力创建国家园林城市。抓好中德万亩森林公园、黄岐山森林公园、紫峰山森林公园、奥林匹克生态公园等建设，新增造林12万亩，新增县镇两级森林公园12个，森林覆盖率提高至55.32%。坚定守卫城市资源。坚持“亩产论英雄”，建立用地效益动态评估制度，加大“三旧”改造力度，促进节约集约用地。严守耕地红线，坚决遏制违法违规用地行为。加强岸线使用审批和清理，整合利用岸线港池资源，开展海岸带综合整治修复，推进美丽港湾建设。

#### (八) 形成依法治市新风尚

强化依法治理。以惠来毒品问题整治为重点，在全市范围内掀起一场禁毒人民战争，重拳打击制毒、贩毒、吸毒行为，建设特殊吸毒群体收治场所，坚决铲除毒品犯罪土壤。扎实推进公安“四项建设”，深入开展“3+2”专项整治行动，严厉打击各类违法犯罪，维护社会平安稳定。落实属地管理城市管理执法机制，重点整治交通秩序和环境卫生，提升城市管理水平。运用法治方式推进安全生产和消防安全专项整治，守住安全生产“底线”。全面落实信访条例，主动排查化解社会矛盾，维护群众合法权益。推进律师团挂钩镇(街)、律师挂钩村的“一村(社区)一法律顾问”制度，完成“六五”普法任务。加大打假力度，强化食品药品安全监管，推进“两建”工作，维护市场正常秩序。充实一线执法力量，完善执法程序，落实执法责任制和责任追究制。

深化体制改革。以政府体制改革促进依法行政，推动重点领域改革取得新突破，进一步释放改革红利，激发新常态下的市场活力和社会创造力。深化行政审批制度和商事制度改革，继续取消和下放一批审批事项，完善宽进严管配套措施，扩大政府权力清单编制范围，试点编制监管清单，打造法治化

国际化营商环境。深化财政体制、投资体制、科技体制、土地制度和户籍制度改革，激发资本、土地、知识、劳动等要素活力，提高资源集聚能力和配置效率。深化收入分配制度改革、教育综合改革和医药卫生体制改革，建立共享发展成果的体制机制。同时，鼓励基层在农村综合改革、社会治理、新型城镇化、公共资源管理和公共服务提供等方面大胆探索，形成一批可复制、可推广的改革经验。

坚持依法施政。建立政府法律顾问制度，加强政务公开，规范公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等行政决策程序，推进政府权力运行的法治化、透明化、科学化。加强法制工作，健全行政复议案件审理机制，纠正违法或不当行政行为。定期向市人大报告和向市政协通报政府工作，重大决策提请市人大会议审议通过。加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，落实中央“八项规定”、“三严三实”和国务院“约法三章”要求，巩固党的群众路线教育实践活动成果，推行党政机关公务用车制度改革，健全监察、司法、审计等联动的行政权力监督机制，营造风清气正的政务新常态。

各位代表!时代创造机遇，实干成就伟业。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，主动作为，攻坚克难，开拓创新，奋力开创揭阳经济社会发展新局面，为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”和我省“三个定位、两个率先”目标贡献揭阳力量!

共3页，当前第3页123

## 政府工作报告基层治理 政府工作报告提纲篇七

各位代表：现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一□20xx年及“十五”以来的工作20xx年，在县委的正确领

导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，全面落实科学发展观，奋力拼搏，开拓进取，圆满完成了县十二届人大三次会议确定的各项目标任务。国民经济发展势头强劲。地区生产总值突破50亿元，预计完成50.6亿元，增长21.9%，第一、二、三产业增加值分别完成19亿元、23.6亿元、8亿元，分别增长13.6%、32%、11.5%。财政一般预算收入完成9501万元，增长38.8%。预计全社会固定资产投资完成15.2亿元，增长151.7%，其中城镇固定资产投资完成6.8亿元，增长146.9%。招商引资和大项目建设成效显著。坚持把招商引资作为加快发展的第一要务，健全机制，创新方法，引进市外资金11.5亿元。全县在建项目187个，总投资22.9亿元。其中，5000万元以上的项目6个，总投资5.9亿元。总投资2.68亿元的生物发电项目，已开工建设；总投资1.1亿元的淇雪淀粉公司扩建项目，已建成投产。签约项目21个，总投资8.5亿元。在谈项目28个，预计总投资16.3亿元。工业经济质量效益明显提升。强力实施工业兴县战略，围绕农产品加工、能源化工、建筑材料、机械制造四大行业，成立了10个专项工作组，择优帮扶25家重点企业；积极打造工业发展平台，黎阳、钜桥两个工业集中区建设步伐加快，成为我县发展工业的重要载体；切实推进银企合作，优化发展环境，有力促进了企业发展。限额以上工业企业增加值完成15.1亿元，增长38%；实现利润1.36亿元，增长90%。农村经济全面繁荣。认真落实惠农政策，免征农业税2290万元，发放直接补贴资金1216万元、良种补贴资金450万元、“两免一补”资金444万元。粮食总产达到60万吨，增长2.5%。扎实做好禽流感防控工作，畜牧业实现总产值15.8亿元、加工产值13.2亿元，分别增长18.9%、21.2%，“畜牧强县”实力明显增强。切实搞好林业生产，新建和完善林网58万亩，植树320万株，为20xx年实现平原绿化高级达标奠定了坚实基础。农田水利基本建设取得新进展，蝉联省“红杯赛”十一连冠。被确定为省农业综合开发重点县。大力发展劳务经济，外出务工人员达到15.1万人，增长59%。城镇化进程加快。城市基础设施日臻完善，黎阳桥和黎阳路西段、燕山路、黄河路北段、工业路已竣工通车；天然气基站征地工作已基本结束，黎阳花园、

宏基城市花园主干道过路管道已经铺设，供水改造项目已完成城区管网初步设计；黎阳花园、宏基城市花园住宅小区建设工程进展顺利；污水处理厂已开工建设。小城镇建设迈出新步伐，善堂镇被评为全国文明乡镇。公路建设取得新进展，总投资1200万元的钜新线改建工程已竣工通车；总投资1480万元的永定线北段改造工程已开工建设；总投资2840万元的“村村通”工程顺利通过省级验收，解决了93个村的出行难问题。公路综合治理水平显著提高，被评为全省公路综合治理示范县。旅游经济快速增长，实现直接收入1381万元，增长56%。各项改革扎实推进。进一步放宽市场准入，非公有制经济蓬勃发展，实现增加值24.7亿元，增长28%。继续深化国有企业改革，改制任务基本完成。加快农村信用社改革步伐，顺利取得央行1.3亿元专项票据。稳步推进乡镇机构改革，10个乡镇顺利完成改革任务。进一步深化财政管理体制，财政资金支出效益明显提高。国有粮食购销企业产权制度改革圆满完成。同时，交通、公路、教育等方面的改革也都迈出新步伐，取得了新成效。人民生活继续改善。认真落实两个确保，全年共发放退休金2568万元、失业保险金385万元、城市低保金516万元，实现了动态管理下的应保尽保；发放社会救助金100万元，对7000余名特困群众进行了社会救助，并启动了农村居民低保制度。积极实施饮水安全项目，解决了53个行政村、8.5万人的饮水安全问题。认真搞好新型农村合作医疗试点工作，参合农民49.5万人，参合率达到82.6%。社会消费品零售总额完成6.1亿元，增长16.2%。城镇居民人均可支配收入达到5986元，增长10%；农民人均纯收入达到3580元，增长17.6%。金融机构各项存款余额达到26.8亿元，增长11.7%。社会事业全面进步。深入开展优质服务活动，人口计生工作水平进一步提高，全县人口自增率控制在4.35%以内。加快科技创新步伐，浚单18玉米新品种荣获河南省科技进步一等奖。教育教学质量明显提高，普通高招本科上线人数1133人，创历史新高，县一中被确定为省级示范性高中。投资815万元，消除学校d级危房2.6万平方米，提前一年完成中小学危房改造任务。大力发展文化产业，文化产业一条街主体工程已经完工，屯子石雕城建设工作全面展开，并被

确定为全省首批文化产业示范基地之一；泥塑顺利通过国家非物质文化遗产鉴定。第五届村委换届工作圆满完成。广电、国土、环保、统计、审计、食品药品监督、宗教、气象等其他各项社会事业都取得了新的进步。精神文明和民主法制建设进一步加强。深入开展保持共产党员先进性教育活动，认真学习和贯彻xx大、xx届五中全会精神，扎实推进精神文明创建工作，社会文明程度不断提高。坚持向人大报告工作，向政协通报情况，认真办理人大代表建议和政协委员提案。切实加强廉政建设，树立政府良好形象。积极开展双拥工作，巩固军政军民团结。加强社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争，平安浚县建设初见成效。严格落实安全生产责任制，加大监督检查力度，杜绝了重特大责任事故发生。建立健全信访工作长效机制，及时化解各类矛盾，社会大局保持稳定□20xx年，全县经济社会实现了既快又好的发展，圆满完成了“十五”时期的各项目标任务，标志着我县经济社会发展迈上了新的台阶。在过去的五年里，我们立足县情，抢抓机遇，真抓实干，经济社会快速健康发展。地区生产总值比“”末翻了一番，年均增长17.4%；限额以上工业企业增加值比“”末翻了近两番，年均增长30.3%；全社会固定资产投资比“”末翻了三番，年均增长32%；城镇居民人均可支配收入年均增长9.7%，高于“”时期1个百分点；社会消费品零售总额年均增长12.9%，高于“”时期9.5个百分点。我县的多项工作走在了国家、省、市前列，获得了国家计划生育优质服务先进县、民政工作先进县、村民自治模范县，省农业结构调整先进县、农业综合开发先进县、农田水利建设先进县、畜牧强县、文化建设先进县、社会治安综合治理先进县、信访工作先进县等荣誉称号。可以说，“十五”时期，是我县经济总量迅速扩张、综合实力明显增强的五年，是各项改革不断深化、招商引资实现新突破的五年，是城乡面貌显著变化、文明程度明显提高的五年，是各项事业全面进步、人民群众得到实惠最多的五年。各位代表！上述成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大工人、农民、知识分子、干部和离退休的老同志，向

驻浚部队指战员、武警官兵、政法干警及社会各界人士致以崇高的敬意!向所有参与、关心和支持浚县发展的朋友们表示衷心的感谢!回顾“十五”时期的政府工作,我们的主要经验和体会是:一要始终坚持抓住第一要务不放松,加快发展。我们把发展作为解决浚县一切问题的关键,大力实施工业兴县战略,以招商引资和大项目建设为突破口,努力推动农业县向工业县转变,促进了经济社会协调健康发展。二要始终坚持突出重点,打造特色。我们坚持以正确的思路指导工作,以创新的态度谋划工作,着力解决事关浚县发展全局和长远大计的重点、难点问题,努力把重点、特色打造成优势和亮点,为经济社会的快速发展争得了更多的机遇、更大的主动。三要始终坚持以人为本,关注民生。我们牢记人民政府的职责,尽最大努力解决关系人民群众切身利益的问题,促进了大局稳定、社会和谐、人民安居乐业。四要始终坚持求真务实,真抓实干。我们把浚县放在全市、全省发展的大格局中思考、谋划,积极探索、完善体现时代要求、符合浚县实际的发展思路和工作措施,求实、务实、干实,保证了各项目标任务的顺利实现。五要始终坚持调动各方面的积极性,形成发展合力。我们坚持县委的统一领导,自觉接受县人大、县政协及全县人民的监督,靠事业凝聚人心,靠集体智慧推动工作,靠科学机制和正确导向调动广大干部群众干事创业的积极性、创造性,有力推动了我县大发展、快发展。这些经验和体会,是集体智慧的结晶,也是全县人民的宝贵财富,我们将在今后的工作中继续坚持并发扬光大。在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我县经济社会发展中还存在不少困难和问题:工业经济总量还不小,发展水平还不够高,对经济社会的带动作用还不明显;农产品加工转化率较低,龙头企业较少,农业产业化水平不高;财政形势不容乐观,小收入、大支出的矛盾依然突出。对此,我们一定高度重视,在今后的工作中认真解决。

二、“”时期发展的总体思路“”期间,是我县全面建设小康社会的关键时期,也是必须紧紧抓住并且可以大有作为的战略机遇期。从大的环境看,国家高度重视“三农”问题,加大扶持农村经济社会发展力度,有利于我们争取项目和资金;沿海发达地区受发展空间的限制,急需向



内地转移产业，为我们招商引资、引进项目提供了难得的机遇。从我县自身情况看，一大批招商引资项目落地，并将相继发挥效益，为我们保持经济较快增长提供了产业支撑；目前社会大局稳定，各项事业健康发展，人民群众安居乐业，人心思干，人心思上，为我县实现跨越式发展提供了难得的动力。我们必须进一步增强责任感和紧迫感，抢抓机遇，奋力拼搏，推动“”期间经济社会发展再上新台阶。“”时期，我县经济社会发展的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，突出发展第一要务，认真落实科学发展观，以科学的方法、良好的环境、务实的作风，开拓进取，真抓实干，强力推进工业兴县，加快城镇化和农业现代化进程，促进国民经济协调、健康、可持续发展，努力建设“富裕、文明、和谐、生态”新浚县。“”主要预期目标是：地区生产总值年均增长15%左右；全社会固定资产投资累计完成99亿元；财政一般预算收入年均增长13%左右。顺利完成“”时期的目标任务，实现浚县发展的新跨越，必须坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，重点抓好六项工作：一是全力实施开放带动，开创招商引资新局面。抓住国家促进中部崛起的重要战略机遇，不断创新招商引资机制和方式方法，加强与国内外知名企业的合资合作，在引进高新技术、精深加工、优势特色产业等大项目上实现重大突破，增强经济社会发展的动力。二是强力推进工业兴县，培育经济增长新优势。坚持把项目建设作为工业兴县的突破口，围绕农产品加工、能源化工、建筑材料、机械制造四大行业，上大工业项目，上大工业项目，大力发展循环经济，加快工业化进程。到“”末，力争把浚县建成主导产业突出、经济优势明显、财政支撑有力的工业县。三是统筹城乡协调发展，建设社会主义新农村。坚定不移地把促进农民增收作为“三农”工作的中心任务，依托粮、牧、油、菜、林等资源优势，建基地、抓龙头、创名牌，大力调整农业结构，强力推进产业化经营，全面繁荣农村经济。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，加快建设社会主义新农村。四是大力发展文化旅游业，实现第三产业发展新突破。以文化资源为依托，打造知名文化品牌，积极发展文

文化旅游，推动第三产业兴旺繁荣，努力提升第三产业在国民经济中的比重。到“”末，力争第三产业完成增加值22.1亿元，年均增长17.9%左右。五是扎实搞好基础设施建设，加快推进城镇化。按照全面推进、协调发展的方针，以城区建设为龙头，集镇建设为主体，加强基础设施建设，努力形成经济支撑有力、基础设施完善、居民充分就业、发展协调有序的城镇体系。六是坚持以人为本，努力构建和谐浚县。全面发展各项社会事业，切实解决好就业、社会保障等人民群众最关心、最直接、最现实的问题；加强社会治安综合治理，切实做好信访稳定和安全生产工作；加强精神文明、政治文明建设，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的社会政治局面。

三、20xx年政府工作的主要目标和任务

20xx年是“”规划的开局之年，也是我县向新的发展目标迈进的重要一年。今年我县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值完成58.7亿元，增长16%；全社会固定资产投资完成19.8亿元，增长30%；限额以上工业企业增加值完成16.9亿元，增长30%；财政一般预算收入完成1.1亿元，增长16%；社会消费品零售总额完成7.1亿元，增长16%；城镇居民人均可支配收入达到6705元，增长12%；农民人均纯收入达到3920元，增长9.5%；引进市外资金12亿元；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自增率控制在4%以内；城镇化率达到19%。围绕上述目标，突出抓好以下九个方面的工作：

（一）强力招商引资，全面扩大对外开放。树立“招商引资永无止境，招商引资永远是零起点”的理念，举全县之力，强势招商，力求招商引资取得新突破、大突破。一是突出抓好大项目招商。认真研究优势主导产业发展方向，瞄准知名大企业，主攻一批龙头型、基地型项目，在引进大项目上实现新突破。重视引进科技含量高、含税率高的项目，提高项目质量，使更多的引进项目上规模、上水平、出效益。充分发挥企业主力军作用，围绕产业配套项目进行招商，提高招商引资的针对性和实效性，加快形成优势产业集群。今年，力争轮胎改造项目、肉联厂改造项目、农副产品深加工项目等总投资超5000万元的在谈项目取得实质性进展；力争引进1个总投资超5亿元的项目。二是积极创新招商方式。加强与长三角、珠三角、环渤海湾经济

圈的合作与交流，巩固和拓展招商基地建设成果。加强与先进地区工业园区、企业商会的沟通协作，开拓招商新阵地。在经济发达地区聘请招商顾问，借脑、借力、借誉招商。突出以商招商、定点招商、代理招商和专业招商，认真组织好境外招商和发达地区专题招商活动，实现招商渠道多样化，提高招商质量。三是进一步完善招商机制。继续强化“一把手抓招商”，树立招商一线就是领导一线的观念，主要领导抓招商，用主要精力抓招商。健全招商引资“四位一体”、信息资源共享等工作机制，强化专职队伍招商，完善招商引资目标管理考核和奖惩办法，强化督导，严格奖惩，调动各方面招商引资的积极性，提高招商成效。四是继续优化投资环境。进一步增强服务意识，提高办事效率。严肃查处破坏经济发展环境的典型案件，努力营造公开、公平、公正的市场环境，营造基础设施完备、服务优质高效的投资环境，营造生态优美、文明进步的生活环境，吸引更多的外商来我县投资兴业。

(二)推进项目建设，夯实经济发展基础。牢固树立“抓发展必须抓投入，抓投入必须抓项目”的意识，把今年作为项目建设特别是工业项目建设的有效投入年，坚定不移地实施项目带动战略，促进县域经济快速发展。一是想方设法加强项目库建设。立足我县实际，把项目库建设与“”规划、产业发展重点、工业集中区建设、城乡一体化、循环经济、国家政策性投资项目相结合，提高大项目谋划、策划水平。充分发挥项目策划办的作用，加强资源盘点、整合包装，策划一批重点项目。二是千方百计争取项目。认真研究和把握国家政策性资金投向，扎实做好项目规划论证和申报工作，多渠道、多形式向上申报项目，重点争取一批事关经济社会发展全局的大项目，最大限度地利用上级政策资金。要确保有线广播电视网络数字化改造、垃圾处理厂建设等项目取得实质性进展。三是集中精力推进重点项目建设。对重点项目成立专项工作组，由县级领导分包，逐个项目抓落实，确保高速度、高质量推进。对已投产项目，要加强沟通，搞好服务，促其再投资、再合作、再发展；对生物发电、淇雪淀粉扩建、黎阳玉米深加工等在建项目，要倒排工期，加快进度，督促其尽快投产见效；对一中新校区、肉猪深加工、羊肉系列

深加工等拟落地项目，要全程跟踪服务，做好前期工作，争取早日开工建设。(三)实施工业兴县，扩张工业经济总量。围绕重点行业、重点企业、重点项目，引进资金、技术和人才，努力提升工业在三次产业中的比重，加快农业县向工业县的转变步伐。一是抓好四大重点行业。农产品加工业，以粮食、食品加工业为核心，加快淇雪淀粉公司、永康玉米公司、黎阳玉米公司新建、扩建项目建设进度，打造玉米综合加工基地；以立世集团、中原希望公司、兴旺公司、飞鹤公司等为带动，增强企业综合竞争力，打造饲料生产基地；以汉生面业、亨利面粉、益民面粉等企业扩建改造为带动，扩大生产规模，打造小麦加工基地。能源化工业，以生物发电厂和风力发电项目为核心，打造清洁能源生产基地；以轮胎、造纸、农药等企业为核心，加大技术创新和改造扩能力度，打造化工产业基地。建筑材料业，以亓山、飞龙、永生水泥厂技术改造为核心，提高生产能力；积极开拓建材行业新领域，着力发展新型建筑材料，努力打造新型节能建材生产基地。机械制造业，以缝制设备公司、特种铸钢厂、东风铸造厂等为核心，提高产品技术含量，打造铸造加工基地；以福祥门业公司、兴盛门业公司等为载体，加大扩能改造力度，努力打造门业生产基地。二是加快工业集中区建设。进一步完善黎阳、钜桥两个工业集中区功能，增强项目承接能力和配套服务能力，为产业集聚提供平台。加大标准化厂房建设力度，提高土地集约利用率。突出抓好项目落地工作，各乡镇符合入住条件的新建项目，原则上要在县工业集中区摆放；对落地项目，实行“一个项目，一个专门工作组”的服务工作机制，确保项目建设按计划实施。有条件的乡镇根据各自优势，因地制宜，加快特色工业项目的集中摆放，不断提升特色经济规模和水平。三是搞好引导服务。建立健全各类行业协会，强化行业自律，促进共同发展。努力增加工业用地储备，完善报批手续，为项目用地提供及时有效的服务。严格实行专项工作组制度，继续落实领导分包重点行业责任制，推动企业发展。鼓励和帮助企业与科研院所结合，加强自主研发工作，提高科技创新能力。引导企业搞好规划设计，发展企业文化，树立现代企业形象。有计划地对民营企业厂长、经理进行培训，

尽快建立一支勇于开拓、敢于发展、综合素质高的优秀企业家队伍。(四)更加重视“三农”工作，促进社会主义新农村建设。认真落实国家对农业的扶持政策，发挥优势，抢抓机遇，乘势而上，积极推动社会主义新农村建设。一是调整和优化农业结构。认真抓好优质粮食生产，建设高标准的优质粮食生产集中区，进一步强化“产粮大县”地位；大力发展特色经济作物，推行基地化生产，公司化经营，不断提高农产品生产水平，实现农产品的优质化、标准化和有机化。加强重大动物疫病防治，加快生猪规模化养殖，膨胀牛羊饲养总量，提高畜禽规模化、专业化养殖水平；以肉联厂、富邦公司等为龙头，扩大畜产品加工业规模，延伸产业链条，增强“畜牧强县”实力。切实搞好林业生产，绿化、美化生态环境，确保顺利实现平原绿化高级达标；加快推进林业种植及林产品加工一体化步伐，重点引导新镇、善堂林产品加工业扩大规模，壮大产业。二是培育和扶持农产品加工龙头企业。积极争取涉农信贷和政策性资金，扶持壮大一批农产品加工企业，加快培育一批农业产业化龙头企业；立足农产品资源优势，引进一批农产品加工企业，努力实现食品加工企业合资合作新突破；引导和推进农产品加工企业建设原料生产基地，加快农业产业化步伐。三是推进市场体系建设。按照依托基地建市场的原则，积极推进现有产地批发市场建设，形成市场和基地良性互动的发展格局；努力争取省级农产品出口基地建设项目和资金，着力培育壮大各类农副产品商贸企业、购销大户、农产品营销龙头企业；认真总结、宣传农村专业合作经济组织和农民经纪人先进典型，推广经验，提高社会化服务水平。四是加强农村基础设施建设。抓住国家加大对“三农”投入的机遇，积极谋划和争取各类农村基础设施建设项目，切实改善农民生产生活环境。加大农村公路建设力度，实施“五年千亿元建设工程”，解决62个行政村出行难问题。高标准完成各项农业综合开发工作，确保在全省处于先进位次。认真搞好水资源管理与综合利用，进一步完善引淇补源工程，争取引黄入浚项目。大搞农田水利基本建设，增强农业综合抗灾能力，确保再夺“红旗渠精神杯”。五是抓好劳务输出工作。健全和完善劳务输出组织领导体系，加强劳务

输出的组织管理。积极搞好职业技能培训和农村劳动力转移培训，努力提高务工人员择业能力。大力发展农村二、三产业，鼓励农民自主创业，加快农民就地转移步伐。六是推进社会主义新农村建设。在发展农村经济的同时，突出重点，抓好示范，扎实推进社会主义新农村建设。按照因地制宜，分步实施的原则，加快制定新农村建设规划；积极争取项目资金，大力发展农村公共服务；开展农村环境综合整治工作，促使农村整体面貌明显改观。同时，进一步加强农村精神文明建设，发展农村教育、文化、卫生事业；搞好村民自治，健全村务公开制度，在农村形成健康文明的社会风尚。（五）发展第三产业，突出文化产业，培育新的经济增长点。大力发展现代服务业，特别是文化旅游产业，抓住国家、省加快文化产业发展的政策机遇，突出特色，打造品牌，不断壮大文化产业实力，提升文化产业对经济增长的贡献率。一是全面发展文化产品。依托国家历史文化名城优势，整合浚县文化资源，发展浚县民俗文化、宗教文化，打造“中原第一古庙会”品牌；积极开发新型文化产品，着力培育不同类型的民间艺术发展龙头企业，实现石雕石刻、黄河古陶、泥塑、柳编、工艺制镜等特色工艺品规模化生产、产业化运作，不断壮大文化产业实力。大力推进屯子石雕城建设，加快文化产业一条街商户入住步伐，打造文化产业发展平台，逐步把我县建成文化产业强县。二是大力发展旅游业。树立大旅游、大产业、大市场的观念，积极推进旅游景区企业化经营、市场化运作。加快旅游业投融资体制改革，建立多元化的投入机制；积极向外推介旅游开发项目，借助外力发展壮大旅游业。加大建设力度，加快浮丘山创A步伐。抓好购物、餐饮、娱乐等旅游服务体系建设，开发旅游特色商品，拉长旅游产业链条。进一步创新促销方式，加强对外宣传，巩固已有市场，激活潜在市场。加强与周边城市的协作配合，培育精品旅游线路，打造旅游品牌。力争全年实现旅游直接收入1588万元，增长15%。三是着力发展现代服务业。围绕文化产业，改造提升传统服务业，大力发展现代商贸业和物流业。加快云溪宾馆和新华宾馆建设，规范发展金融、保险、就业培训、社区服务等新兴服务业，提升服务业品位。培育壮大各类特色市场，

规划建设专业市场，引导超市、连锁店等商业向农村延伸，扩大农村消费市场。四是积极发展房地产业。进一步深化土地使用制度改革，优化土地资源配罝，在统一规划的前提下，吸引投资商参与房地产开发，建设一批功能完善的商业住宅区；积极开发经济适用房，推进县城、重点乡镇住宅小区建设；加大房地产行政执法力度，严禁单门独院住宅建设，规范交易行为，

(六)加快城市建设，统筹城乡发展，推进城乡一体化进程。坚持“建设、管理、经营”三位一体的原则，探索和创新城乡发展新途径，努力提高城镇化水平。一是高标准推进城乡基础设施建设。完成县城总体规划和燕山路、黎阳路东段、黄河路北段详细规划，加快县城的建设和扩张，使县城建成区面积达到10平方公里。积极搞好城区绿化、美化工作，提高城市品位。以一中新校区建设、专业市场建设、住宅小区开发和城关镇等机关搬迁为重点，加快卫西区建设步伐。重点抓好污水处理厂、垃圾处理厂、供水改造、地下管网等项目建设，不断完善城市功能。加快城乡路网建设，重点搞好卫河路北段、燕山路、永定路与卫河路连接线建设和黄河路中段、永定线北段改造，力争善大线开工建设。实施城乡公交一体化工程，开工建设善堂镇、钜桥镇客运站，开通公交化管理的客运班车。建立主要交通干道综合管理长效机制，解决好超限运输和道路抛撒等问题。二是高品位进行城市管理。进一步理顺城市管理体制，积极推进精细化管理，不断提高城市文明程度。健全综合执法机制，加强城市管理综合执法，实现从经验型、问题式管理向科学化、预防式管理转变。深入开展城市环境综合整治工作，全面规范城区市场、经营和交通秩序，维护名城良好形象。三是高效能搞好城市经营。坚持“以城养城、以城建城”的原则，对城市基础设施建设进行资本化、市场化运作，吸引各类资本参与城市建设。完善土地有偿使用和国有土地储备、租赁制度，严格执行国有土地招标、拍卖、挂牌出让制度，培育和规范土地市场，提高土地收益，为城市建设筹措资金。积极发展房地产业，广泛吸引投资商参与房地产开发，规划建设功能完善的商业住宅区；积极开发经济适用房，推进县城、重点乡镇住宅小区建设；加大房地产行政执法力度，严禁单门独院住

宅建设;发展房地产中介服务, 放开搞活房地产二级市场, 全面繁荣房地产业。四是高起点抓好小城镇建设。合理规划城镇经济结构、产业发展方向和功能布局, 把小城镇建设与经济发展结合起来, 大力发展特色经济, 引导农村二、三产业向小城镇聚集, 实现产业兴镇。加快推进善堂镇、钜桥镇城乡一体化试点镇建设, 努力建设生态小城镇。按照城乡“六个一体化”要求, 围绕加快城镇化进程, 制定完善配套政策, 抓好试点示范, 为农村劳动力向城镇转移提供政策平台, 全力推进城乡一体化进程。(七)搞好财税金融, 支撑县域经济发展。加大财源培植力度, 通过产业结构调整、增加有效投入、招商引资、加快工业兴县步伐等, 培育发展新的财源, 促进财政收入持续、稳定增长。加大税收政策宣传和落实力度, 强化征收措施, 做到应收尽收。进一步规范和完善乡财县管、国库集中收付、收支两条线、政府采购等制度, 优化支出结构, 加强支出监管, 提高财政支出效益。认真落实国家惠农政策, 做好对种粮农民直接补贴、良种补贴等工作。积极创造良好的金融发展环境, 推进银企合作, 引导金融部门全力服务县域经济发展。(八)深化各项改革, 增强经济发展动力。深化农村综合改革, 巩固乡镇机构改革成果。进一步完善企业改革, 逐步建立现代企业制度。加快市政公用行业改革, 积极探索特许经营、市场化运作新途径。稳步推进科技、教育、文化、卫生、旅游等领域的改革。认真落实促进非公有制经济发展的政策措施, 加强对中小企业的融资、人才培养、创业辅导等服务, 不断提升非公有制经济在全县经济发展中的地位和作用。(九)坚持统筹兼顾, 着力构建和谐浚县。在加快经济发展的同时, 着力解决人民群众最关心的问题, 使广大人民群众更多地享受到改革发展的成果。一是全面发展社会事业。实施科教兴浚战略, 高度重视人才的引进、培养、管理和使用;加大科技投入, 全面推进科技创新, 大力培育和扶持高新技术企业, 提高科技对经济发展的贡献率;进一步整合教育资源, 全面推进素质教育, 大力发展职业教育。切实加强农村卫生工作, 全面完成乡镇卫生院改扩建任务, 推进公共卫生体系建设, 提高突发公共卫生事件应急处理能力;积极做好新型农村合作医疗试点工作, 参合率达



到80%以上;鼓励引导社会资本兴办医疗卫生机构。继续抓好人口和计划生育优质服务工作,巩固全国计划生育优质服务先进县成果。依法保护和合理利用土地资源,实现耕地占补平衡。抓好环境保护和生态建设,综合整治区域内卫河流域。解决1.3万农民饮水安全问题。大力发展循环经济,强化节约意识,努力建设资源节约型、环境友好型社会。二是切实加强社会保障。进一步完善就业服务、社会保障和社会救助体系,切实保护好、维护好广大群众的利益。认真落实促进就业和再就业优惠政策,想方设法扩大就业。积极推进养老、失业、医疗、工伤等社会保险的扩面工作,强化基金征缴,保障职工合法权益。继续抓好农村最低生活保障和农村低保户子女免费就学工作,探索建立失地农民基本生活保障机制。突出人文关怀,关心弱势群体,开展形式多样的扶贫救助活动,构建全方位、多层次的社会保障体系。三是积极推进政治文明和精神文明建设。严格执行人大及其会的决定和决议,自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督;及时办理人大代表建议和政协委员提案。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。深入推进公民道德建设,广泛开展群众性精神文明创建活动。增强全民信用意识,打造“诚信浚县”。认真开展普法教育,提高全民法律素质。积极开展国防教育和双拥活动,增强军政军民团结。大力开展安全生产专项整治活动,切实做好卫生防疫、食品药品、学校、交通、消防等安全防范工作,杜绝重特大安全事故发生。畅通信访渠道,解决群众反映的热点、难点问题。加强社会治安综合治理,深入开展平安浚县创建活动,确保人民群众安居乐业。四、全力提高政府工作水平目前,浚县正处在一个十分重要的发展阶段,要保持经济社会快速、健康发展的良好势头,需要全县人民齐心协力,攻坚克难,奋力攀登,更需要政府转变作风,求真务实,真抓实干,努力开创我县各项工作新局面。(一)解放思想,保持奋发有为的精神状态。坚持把解放思想摆在重要的位置,始终把解放思想作为加快发展的强大动力,真正在发展思路的创新上、发展政策的制定上和发展措施的落实上体现解放思想。进一步增强干事创业的自觉性和责任感,调动一切积极因素,把广

大人民群众发展的愿望、致富的热情、创业的干劲引导到富民强县的实践中来，创造性地开展好各项工作，在全县形成加快发展、全民创业的强大合力。(二)转变职能，创建高效运作的管理体制。进一步推进行政管理体制变革，转变政府职能，逐步实现政企分开、政事分开。继续深化行政审批制度改革，进一步清理、减少和规范行政审批事项。积极转变政府管理经济方式，搞好经济调节和市场监管，着力为市场主体创造公平竞争环境；更加注重履行社会管理和公共服务职能，把政府工作的着力点更多地放到发展社会事业、构建和谐社会上。强化服务意识，转变服务观念，改进服务方式，提高工作效率和服务质量，更好地为基层、企业和社会公众服务。同时，认真贯彻行政许可法，全面推进依法行政实施纲要，更新行政理念，规范行政行为，切实做到依法行政。(三)真抓实干，发扬求真务实的工作作风。坚持把工作的着力点真正放到研究解决经济发展的重大问题上，放到研究解决群众生产生活的紧迫问题上，把求真务实体现到各项工作中去。对每一项工作都要明确进度要求，责任到人，切实做到事事有部署、有检查、有落实、有反馈。要按照求实、务实、干实的要求，积极推行“一线工作法”，真正做到领导在一线指挥，干部在一线立业，措施在一线落实，问题在一线解决。(四)艰苦奋斗，树立清正廉洁的公仆形象。牢记为人民服务宗旨，努力维护好、实现好、发展好广大人民的根本利益。以实施公务员法为契机，严格要求、严格责任、严格管理，建设一支廉洁奉公、勤政为民、业务精通、作风优良的政府干部队伍。大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约的光荣传统，集中财力搞建设。坚持从严治政，全面落实党风廉政建设责任制，切实纠正损害群众利益的不正之风。加大违法违纪案件查处力度，加强行政监察、审计监督和政风行风建设，努力预防和治理腐败。各位代表！我们正站在一个新的历史起点上，回首“十五”，我们感到激动和自豪；展望“”，我们充满信心和希望。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在市委、市政府和县委的正确领导下，坚定信心，团结拼搏，扎实做好今年的工作，为开创“”时期经济社会发展新局面，建设富裕、文明、和谐、

生态新浚县而努力奋斗!

共3页，当前第2页123