

# 眉山市人民政府工作报告(优秀5篇)

随着社会一步步向前发展，报告不再是罕见的东西，多数报告都是在事情做完或发生后撰写的。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的报告吗？下面是小编带来的优秀报告范文，希望大家能够喜欢！

## 眉山市人民政府工作报告篇一

下面是小编为大家整理的，供大家参考。

### 2021年忻州市人民政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、2020年及“十三五”工作回顾

2020年是忻州经济社会发展史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的经济形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持以\*\*\*\*\*新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻\*\*\*\*\*视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，认真落实省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，深入落地落细“336”战略布局，有力统筹推进疫情防控和经济社会发展，发挥后发优势，奋勇进位争先，历经艰辛努力，克服重重困难，实现了经济稳步向好、民生有力保障、社会和谐稳定，在奋力蹚出全面转型的忻州之路上向前迈出了新的一大步。

（一）全力做好“六稳”“六保”工作，疫情防控和经济社会发展取得重大战略成果。牢牢坚持“人民至上、生命至

上”，严格落实“外防输入、内防反弹”防控策略和“面上放开、点上精准、关口内置、闭环管理”防控要求，切实强化居住地、就业地、就诊地“三地”管控，有力有序复工复产、复商复市、复学复课，自去年2月10日以来，全市无新增本地病例，实现“双零”目标。把保市场主体作为“六稳”“六保”的重中之重，打好“减、免、缓、降、返、帮、扶、替”政策组合拳，落实财政资金直达机制，全年新增减税降费6.5亿元，阶段性减免社会保险费8.7亿元，发放援企稳岗补贴近1亿元，拖欠民营企业无分歧账款全部清零，实有市场主体数量逆势增长，新登记3.31万户，“小升规”企业88户，规上工业增加值增长7.4%，实现利润增幅高出全省近30个百分点，稳住了经济基本盘。全市地区生产总值增长4%，一般公共预算收入增长3.8%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.1%、8.1%，基本实现了“正增长指标增幅高于全省、负增长指标降幅低于全省”的预期目标。

（四）不断深化产城融合，市域城镇化水平持续提升。突出中心城市带动作用，东部新兴产业集聚区、南部晋北生活体验区、中部杂粮产业集聚区、北部康养生态集聚区发展提速，忻州开发区6个半导体项目相继建成投产，古城保护活化三期完工投运，中华长城博物馆完成设计，“中国杂粮之都”产业融合园区、国家级山西忻州杂粮市场、山西（忻州）杂粮出口平台加快建设，山西杂粮质检中心检验水平全省领先，云中河景区温泉康养项目稳步推进，城区13条市政道路、5个安置小区竣工，遗山公园开园，市植物园建成，城市面貌更加靓丽。按照县域定位统筹特色产业发展和县城建设，加快补齐基础设施和公共服务短板，忻定、忻原、忻太大道前期工作全面启动，定襄县撤县设区上报国务院批复，乡改镇、乡镇改街道、并乡设镇共10个乡级行政区划调整事项圆满完成，合并行政村502个。

（五）打好污染防治攻坚战，生态文明建设全面加强。率先在全省出台黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要，统筹山水林田湖草系统治理。聚焦区域联防联控，持续推进清洁

取暖、臭氧和pm2.5协同管控、工业企业综合整治和移动源污染防治，全市优良天数增加4天□so2平均浓度近年来首次达到环境空气质量一级标准限值□nox平均浓度达到二级标准限值。统筹推动“五水共治”，14个国、省考核断面优良水质断面达到12个，劣v类水质断面比例为0，全年优良以上水质断面比例高出考核目标7.14个百分点，地表水环境质量达到近年来最好状态。全面开展土壤污染状况详查，按期完成云马焦化废弃场地等2个省级土壤污染治理修复技术应用试点建设项目。全面推行“林长制”，深入开展国土绿化行动，营造林70.08万亩。加强资源能源集约节约高效利用，全市万元地区生产总值能耗和用水量分别下降3.43%、3.54%。\*\*\*环保督察及“回头看”反馈问题全部整改销号。

（六）深入推进改革开放，转型发展活力显著增强。能源革命综合改革试点持续深化，退出煤炭落后产能45万吨/年，煤成气加快增储上产，晋能保德王家岭低热值煤发电一号机组并网发电，新能源发电装机新增272万千瓦，对战略性新兴产业实施0.3元/千瓦时电价。全市全民所有制企业公司制改革、“僵尸企业”处置、剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作基本完成，市属企业重点改革项目稳步推进，新组建工贸、物资储运、能交建三个资产经营公司，国有资本布局不断优化。开发区改革创新发展的二十项针对性措施落实落地，“三化”改革、管运分离改革持续推进，新设神池、五台现代农业产业示范区，省级开发区累计增加到8个。农村集体产权制度改革基本完成，承包地“三权分置”改革不断深化，农村宅基地改革稳慎推进。“多规合一”编制国土空间规划，“承诺制+标准地”改革大力推进，重点领域改革均有新进展。复制推广自贸试验区改革试点经验，新增有进出口实绩的企业8户，全市实际利用外资增长98%、进出口总额增长7.1%。

## 眉山市人民政府工作报告篇二

### 一、统一思想，认清形势，增强抓好教育工作的紧迫感

20xx年，是“十二五”规划开局的第一年，是中国教育改革浓墨重彩的一年，也是我县教育厚积薄发的一年。这一年，我们在上级党委、政府的坚强领导和省、市教育行政主管部门的精心指导下，扎实工作，创新发展，全面完成各项工作任务，取得了良好的成绩，顺利通过省委组织部、省教育厅、省人民政府教育督导室对县党政主要领导教育工作履职情况暨全县教育工作的评估验收，农村中小学食堂建设工程顺利通过省的检查验收，全县教育工作获市教学目标管理一等奖，高考质量获市第二名，全县各级各类学校的管理水平和教育教学质量有了明显提升。在此，我代表县政府向关心支持教育工作的各级各部门和辛勤耕耘在教学一线的广大教职工表示衷心的感谢！

尽管取得一定的成绩，但全县教育事业存在的问题还比较突出，发展的任务依然繁重。义务教育特别是农村义务教育基础较为薄弱，发展还不均衡，城乡差距仍然较大，城关学校教育资源紧张，大班额现象严重，优质教育资源匮乏，教师队伍素质还有待进一步提高，职业教育、学前教育、特殊教育发展相对滞后等等，这些问题必须引起我们的高度重视，进而并认真思考对策和措施加以解决。

在保障公民教育权利和促进教育公平纳入了基础民生工程的今天，社会经济发展对教育发展的要求更高，更具体，更明确。一个地区，社会经济发展状况良好，其教育必然发达。反之，教育得到了充分的重视，其社会经济的发展也必将得到有力推动。去年年底中央召开的七届六中全会，把文化的创新发展作为增强国家软实力的重要举措。文化的继承、发扬和创新，归根结底还得通过教育途径。着眼到我们县，经济社会发展相对落后，把发展教育作为县域软实力提升的重要途径，意义更为重大。这就决定我县在当前和今后一个阶

段，还必须大力实施“科教兴县”战略，逐步消除教育发展的制约因素，想方设法为教育发展铺平道路。概括说可归纳为两个词汇：一是做大。教育资源紧张，根本原因在资源缺乏和不足，无论是教育基础设施，还是师资力量，都跟不上社会发展需求，与人民群众的要求还有差距，因此要千方百计创造条件，一方面加大自身投入，尽力扩大资源总量，另一方面营造宽松环境，引进各种资本注入教育，不断改善教育结构比例。二是做优。这些年全县教育的大投入，取得的成效有目共睹，但客观来说，我们只是解决了孩子有书读的问题，如何读好，如何让更多的孩子健康成长和成才，我们面临的困难还很多。20xx年我县出现的一些问题，比如边远地区孩子的健康问题，极端学生的教育问题，留守儿童缺失关爱的问题等，都在时刻警醒我们，我们离期望的教育还很远。因此，做大的同时还必须做优。这就要求我们必须从思想上树立大教育观念，只负责修建学校还不行，只负责招入教师还不够，如何让学校更美，更和谐，更能实施有效的教育，让学生真正进得来，留得下，乐学善学。如何让教师更乐业奉献，更善教爱教，这些方面优化的空间还很大，还大有可为。要真正营造全社会关心支持教育，学校育人为本，教师以教为荣，学生乐学好学的大教育格局，我们需要认真研究，切实拿出一些科学可行的措施，把能调动的积极因素都调动起来，整合各方面力量，形成合力，真抓实干，突破瓶颈，才能逐步缩小差距，真正让教育在培养人才上，在构建社会基本意识形态上，在促进经济社会发展上作出更大贡献。

## 二、夯实常规，狠抓重点，确保今年教育工作再获提升

20xx年是国家教育改革持续发展推进的关键年。正在酝酿的高考制度改革，必将对基础教育产生深远影响。教育公平，城乡教育均衡发展，阶段教育均衡发展将得到深入推进。全面关注人的发展，尊重个性成长要求的教育观念愈加深入。规范办学，精细管理将成为各级各类学校提升管理水平和办学水平的根本途径。

## 一要坚持德育为首，提高教育质量，深入推进义务教育均衡发展

一是以推进学生全面发展为根本，积极推进创新实践教育，关注学生的全面发展、全程发展和全人发展，坚定不移的提高义务教育质量。要以培养社会主义的合格公民作为出发点，将学生的阶段特点和时代发展特点结合起来，从实效性出发，创新开展好德育工作。要抓好教育内容、教学方式、评价制度的改革，主动适应社会发展进步的需要，注重培养学生的创新意识、实践能力以及终身学习的能力，真正把素质教育有机地融入学校教育的全过程，使适龄儿童少年在品德、智力、体质等方面全面发展，成为思想道德素质良好、适应社会发展、身心健康的“四有”新人。

二是以均衡发展为目标，加大资源优化配置力度，努力推进教育公平。继续完善、落实农村义务教育经费保障机制，全面实施好农村义务教育阶段学生营养午餐计划，促进学生健康成长。要通过师资调配，均衡城区、集镇和村级学校的师资力量。加强农村薄弱学校建设，抓好农村寄宿制工程的建设和管理，尽量将农村留守儿童动员到学校入住，着力让寄宿制工程作为改善农村学生学习生活条件的大事抓紧抓实。要坚持教育公益原则，在学校食堂实现自办自管，要坚持“零利润”运行，公开食品采购、人工工资等费用，让孩子们吃的明白，吃得舒心。要大力推进县委、政府已经纳入20xx年十大实事的城关地区学校的建设步伐，已经立项的建设项目，要排除困难尽早启动。还需规划的，要充分调研，得到基础数据，了解发展趋势，合理作出规划，确保与城区经济发展相适应。

## 二要突出学前教育、普高教育和职业教育地位，全面推进教育协调发展

学前教育一是要加快幼儿园的建设步伐□20xx年建设的9所幼儿园要确保3月份能投入使用，同时尽早启动20xx年7所幼儿

园建设工作，力争在半年内修建完毕，9月能够招生。二是要做好学前教育教师的配置工作，要充分发挥好去年招录的30名幼儿教师的教学示范作用，同时根据实际需要，调配部分小学教师进入幼儿园，要力争建成一所，招生一所，规范一所。同时，要进一步加大学前教师的培训力度，出台科学规范的学前教育管理体系和评价体系，切实构建符合幼儿认知规律的心智发育规律的学前教育。

普高教育一是要做好毕节实验二中后续建设工作，确保今年9月份全面投入使用；加快县第二高级中学扩建的前期工作，力争尽早动工；二是要积极推进高中新课程改革，引导优质高中进一步挖掘潜力，实行优质高中与薄弱高中同步发展，促进优质资源共享，实现普通高中教育提质和增量并举；三是要正确处理好普通高中发展速度与质量、普通高中教育与九年义务教育、普通高中教育与职业教育之间的关系，促进普通高中教育持续、健康发展。

要把中职教育摆到更加突出、更加重要的位置。要按照县委、县政府的安排，采取多渠道、多形式融资加快职业学校建设步伐，推进职业教育大发展。当前重点是做好县职中的扩建工作，认真做好申报省级示范性中等职业学校和国家级重点中等职业学校的查缺补漏工作，同时开辟渠道，大力招商引资，抓好现代职教中心和贵州青年职业学院的筹办工作。

### 三要着力推进民办教育向纵深发展

我县民办教育取得良好成绩。但民办教育发展的空间依然很大，我们要优而思进，做大做强民办教育，实现民办教育大跨越。要按照县委、县政府关于进一步鼓励民办教育发展的意见，在民办教育教师配置和待遇，财政资金鼓励和支持，民办学校申办条件和程序等方面，落实相关政策措施，真正促进民办学校规模化、品牌化、内涵式发展。

### 四要加强队伍建设，提升教师素质和校长治校能力

一是抓好教师队伍建设。高度重视师德建设，建立师德师风建设长效机制；加强教师培训，着重抓好教师专业学科的过关，让教师能教会教；优化师资配置，继续统筹做好教师队伍的“招聘、调剂、支教”等方面的工作，优化学校教师队伍结构，逐步解决好教师配置地域不均、部分学科专任教师欠缺的矛盾；要进一步完善激励机制，建立重能力、重实绩、重贡献的激励机制，改变干多干少一个样，干好干坏一个样的现状，充分调动广大教师工作的积极性。二是培养一支综合素质优良的校长队伍。在前期基础上，继续推行校长选拔、培训、任用、交流以及后备人才储备等措施，建立起一支德才兼备，懂教育、善管理的学校校长队伍。三是创造良好的社会氛围，让尊师重教的传统美德蔚然成风。要尊重教师的劳动，关心教师疾苦，积极为教师办好事、办实事，要加快农村教师周转房建设进度，切实解决农村边远地区教师的住房困难。通过一系列举措，努力在全社会形成重教兴教的良好风尚。

## 五要以人为本，高度重视学校安全工作

安全工作的关键是抓落实，抓预防，抓整治，抓排患。要进一步加大对校园及周边环境综合治理工作的力度，为学校营造良好的育人环境，确保师生生命财产安全。各级各类学校必须把工作做在前，措施有力，责任明确，时时预防，事事留心，有效杜绝校园安全责任事故的发生，努力构建平安、健康、文明、和谐的校园环境。

## 三、明确任务，履行职责，推进全县教育工作实现新跨越

20xx年全县教育工作任务很重，硬指标有四个大的方面，一是义务教育均衡发展达到初步均衡；二是高中突破工程通过省的验收；三是全面铺开农村义务教育营养午餐计划；四是中小学食堂全面收回管理。这四个方面都是省市下达的硬任务，必须完成，没有余地。从软硬两方面来看，硬的方面主要是一系列教育工程的新建和改扩建，包括黔西县第二高级



中学、思源实验学校的新建，黔西职中、黔西三中扩建等，这些工程既有历年尾欠的项目，也有新上的项目，数量多，涉及面广，资金投入大，集中在20xx年建设，困难很大。软的方面主要有两块，一是教师的招录，本年度初步预计招录300名特岗教师补充到农村中小学，进一步平衡农村中小学师资配置。还需招录98名高中阶段教师，从以往的工作来看，高中教师招考这块难度较大，我们一定要采取行之有效的措施，确保招录到位。二是教育管理的机制还需要进一步理顺，要围绕如何利用现有条件，更好地为学生提供优质的教育服务动心思，下功夫，建立和逐步完善一系列管理制度，保障教育在一个相对宽松的整体环境下快速发展。从学校的角度出发，教育教学的规范和科学，教师的成长和活力，学生的健康和乐学，教育教学质量的提升，则是一切管理体系建立和完善的基本要素，都应该认真研究。

围绕以上目标，各级各部门必须进一步明确自身职责，积极有为，既要做好自身的份内工作，又要通力合作，形成强大合力，共同推进教育持续健康发展。教育部门要科学制定工作计划，明确工作重点、难点，针对每一项具体工作，拿出工作方案，制定具体的时间表和线路图，涉及相关部门职责职能的，要积极向县委、政府汇报，寻求支持和协调。各乡镇要强化对教育的管理，要充分理解教育自身的规律和教育发展的规律，既要防止不管不问，事不关己漠不关心，又要防止管得过多过死，给教育造成干扰，要把重点放在为学校发展营造良好外部环境上，需要乡镇党委、政府牵头和负责的工作，比如学校项目用地的征用，学校周边环境治理，学生入学率的保障等，均要切实履行职责，统筹安排开展好工作。由于今年教育方面一些非常规的工作集中启动，相关涉教部门的工作量也因此加大。在项目工程建设上，发改、规划、国土、建设、财政、环保、拆迁等部门要大力支持，在土地征用，项目立项报批、规划设计、资金划拨等方面给予最大帮助，能简化手续的简化手续，能提前安排的提前安排，要真正落实教育联席会议制度，定期不定期研究教育工作，尤其是学校项目建设工作，要尽最大努力为教育工程开辟绿

色通道，优先保证教育项目实施。中小学食堂回收工作，事关数万学生的就餐问题，涉及承包方的经济利益，这块工作县政府已经下文作出安排部署，相关涉及部门一定要履行好自身职责，确保平稳回收。涉及近十万农村中小学生的营养午餐改善工作，按照初步方案，除条件较好的几所学校采用自行做餐供应外，大部分学校采用牛奶、面包和鸡蛋的送餐供应模式，这么大的用餐量，必须高度重视食品安全问题，工商、卫生食品药品监管等部门要制定有针对性的检查机制，定期不定期对供应食品的来源、存储、配送、质量等进行抽查，确保孩子们安全食用。在学校周边环境治理方面，工商、城市综合执法、卫生食品药品监管、公安、文体广播电视旅游等部门要积极协调配合，一是要保障学校出入通道畅通，要定期治理占用学校通道的小摊小贩；二要大力整顿学校周边的网吧、游戏厅等娱乐场所，随时检查校园周边的商铺出售的食品和学生日常用品，对那些不按规定吸纳未成年人进入的娱乐场所，出售三无食品，销售非常出版物的商家，要按国家有关规定给予警告和处罚，对公路旁学校，交通部门研判该设置交通警示标志或设置减速带的，要抓紧落实。校车安全已经成为一个敏感词汇，对于非法营运车辆接送学生上学、放学等现象，运管部门要加大教育和查处力度，不能放任和手软。安全工作始终是头等大事，公安、消防等部门要加大广大师生安全防范等知识的宣传教育，经常指导学校的安全工作，在学生密集的路段和时段，要提高见警率，防止危害师生生命财产安全的事故。在深化教师人事制度改革方面，人力资源和社会保障、编办等部门既要充分掌握相关政策和文件精神，遵循人事原则，又要灵活地处理出现的新情况、新问题，消除人事矛盾，让广大教职员工在一个良好的用人机制上乐业奉献，发挥所长。

县委、县政府把“科教兴县”战略纳入全县经济社会发展的战略并研究制定了一系列推进措施，体现了县委、县政府发展教育、抓好教育的信心和决心，希望大家认清发展形势，顺应时代要求，认真研究，科学谋划，坚定信心，鼓足干劲，进一步增强做好教育工作的紧迫感和使命感，为全县教育实

现跨越发展作出更大贡献。

## 眉山市人民政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位县政协委员和其他列席人员提出意见。

回顾过去五年

綦江已经站在经济社会发展的新起点

1998年县第十四届人民代表大会第一次会议以来，全县人民在中共重庆市委、重庆市人民政府和中共綦江县委的领导下，紧紧抓住重庆直辖、西部大开发和渝黔高速公路建设三大发展机遇，认真贯彻落实国家扩大内需的方针和中共重庆市委、重庆市人民政府对綦江工作的一系列指示，负重自强，开拓进取，开创了綦江经济社会发展的良好局面。回顾五年走过的历程，我们深深感到：过去的五年，是我们克服困难较多、承受压力较大、爬坡过坎的五年；是西部大开发取得重要进展、固定资产投资较多、城乡面貌变化较大的五年；是改革开放力度较大、经济社会发展较快、人民群众生活质量明显改善的五年。

### 一、结构调整步伐加快，综合实力逐渐增强

全县上下以经济建设为中心，以结构调整为主线，促进了国民经济较快增长。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。2002年，实现国内生产总值43.68亿元，年均递增8.1%；农业总产值8.96亿元，年均递增0.9%；工业总产值29.78亿元，年均递增4.8%；完成地方预算财政收入1.9亿元，年均递增6.6%；固定资产投资21.39亿元，年均递

增33.2%；社会消费品零售总额16.64亿元，年均递增6.5%。2002年三次产业结构由1997年的47.4：28.8：23.8调整为30.6：35.9：33.5，二、三产业比重超过一产，经济结构逐步优化。农业结构调整和农业产业化经营扎实推进，通惠高效生态农业园区、太公山农业综合开发区初具规模，蔬菜、畜牧、果品等多经骨干项目迅速发展，林牧渔业占农业总产值的比重由1997年的34.8%提高到2002年的44.8%；乡镇企业增加值达到8.81亿元，年均递增14%；农村劳动力从事二、三产业的比重由1997年的24.8%提高到2002年的31.9%。加快实施“工业强县”战略，“513”工程初见成效，机械加工、能源、冶金等支柱产业发展壮大，市属企业增长加快，县属规模以上工业企业整体扭亏为盈。旅游开发开始起步，商贸、房地产等第三产业迅速发展，消费市场日趋活跃。以私营个体经济为主的非公有制经济实现增加值13.9亿元，占全县国内生产总值的32%。

## 二、改革开放纵深推进，发展活力不断增强

坚持以完善社会主义市场经济体制为目标，不断扩大对内对外开放，各项改革取得重大进展。县属国有企业改制率达到95.6%，70%以上的闲置资产得到有效盘活。农村税费改革基本完成；土地流转制度改革、粮食流通体制改革顺利推进。积极推行部门预算、政府采购和收支两条线管理，财政体制改革取得明显成效。城镇住房制度改革、国有土地使用权制度改革进一步深化。城镇职工基本医疗保险正式启动，城市居民最低生活保障体系基本建立，下岗职工再就业工作得到加强，社会保障体系进一步完善。以推行国家公务员制度为契机，干部人事制度改革迈出新步伐。县镇机构改革、乡镇和村居行政区划调整全面完成。教育、卫生等社会事业改革取得新进展。整顿和规范市场经济秩序扎实推进，“三金”、“三乱”清理整顿基本完成。综合整治发展环境，改革行政审批制度，促进了开放型经济发展。成功举办了綦江县首届投资贸易洽谈会，积极参与全国、全市经贸洽谈和会展，外商投资日趋活跃，新增外来投资企业55户，引进重点项

目25个，五年累计利用外资8.48亿元人民币，出口创汇4420万美元。

### 三、基础设施不断完善，城乡面貌明显改观

抓住西部大开发机遇，基础设施建设取得重大突破，五年累计完成固定资产投资65.36亿元。渝黔高速公路一期工程建成通车，二期工程和綦万高速公路开工建设；改造国道、省道85公里，整治县道、乡道735公里，新修乡村道路270公里，新建公路桥梁5座，县二级汽车站投入试运营。县城建设力度加大，改造旧城房屋40万平方米，新区拓展1.2平方公里；城北大道、新虹桥、电力街一期工程等城市基础设施相继建成，县城容貌明显改观。积极推进城镇化进程，一批小城镇和农民新村初具规模，转移农村剩余劳动力10.8万人，全县城镇化水平达到27.5%，比五年前提高8.7个百分点。能源通信建设明显加强，完成农村电网改造任务，城镇多数居民用上了清洁安全的天然气；以光纤为主的现代化通信网络初步形成，电信、广电宽带网络共同发展，固定电话和移动电话普及率分别提高到10%和9.3%，广播电视“村村通”目标基本实现。农田水利基础设施进一步完善，整治维修病害水库54座，新增、恢复蓄、引、提水能力424万立方米，新增和改善灌面14.7万亩。公益性基础设施建设步伐加快，綦江剧场、影视会议中心等文体设施相继投入使用。

生态环境建设与保护迈出坚实步伐。大力实施水土流失治理、绿色通道建设、天然林保护和退耕还林工程，累计封山育林完成18万亩，退耕还林6.5万亩，实施天然林保护65万亩，治理水土流失25平方公里，全县森林覆盖率提高到23.8%。坚持经济发展与环境保护“双赢”的原则，“一控双达标”（污染物总量控制、工业排放污染物和城市功能区环境达标）工作扎实推进，环境污染治理得到加强，人居环境有较大改善。

### 四、居民收入稳步增长，生活质量明显提高

在经济发展的基础上，城乡居民收入有较大提高。2002年，城镇职工年平均工资达到8123元，年均递增13.1%；农民人均纯收入达到2355元，年均递增2.4%；城乡居民存款余额达到29.37亿元，年均递增18.5%。城镇、农村居民家庭用于食品的消费支出分别由58%和67%下降到48%和62%。高度重视困难群体生活，大力实施城镇养老保险、失业保险和最低生活保障制度，养老保险社会化发放率达到100%；12057户、25098人享受最低生活保障，累计发放城镇居民最低生活保障金2589万元，基本实现了应保尽保；加强对下岗、失业人员的技能培训，14450名城镇失业人员和2598名下岗职工实现了就业或再就业。居民住房条件进一步改善，城镇、农村人均住房面积分别达到20平方米和28.5平方米，年均递增9%和4.4%；城镇社区卫生服务和初级卫生保健体系进一步健全，实现了人人享有初级卫生保健的规划目标。扶贫开发力度加大，较好地解决了贫困地区群众的温饱问题和易旱缺水地区的人畜饮水困难，农村生产生活条件有较大改善。

## 五、精神文明建设得到加强，社会事业全面进步

认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，广泛开展“讲文明、树新风”和精神文明创建活动，公民素质和城乡文明程度不断提高，以德治县取得成效。“科教兴县”力度进一步加大，实施市、县重点科技项目31项，“全国科普示范县”创建工作取得阶段性成果。教育事业蓬勃发展，教育质量不断提高，“两基”工作通过国家验收，农村艺术教育列入全国50个实验县之一，高中阶段教育规模不断扩大，中小学布局调整和危房改造稳步推进；支持市属企业改革和发展，厂校移交工作全面完成。落实计划生育基本国策，稳定低生育水平，实现了“三为主”县的创建目标，人口得到有效控制。文体广电事业进一步加强，群众性文化体育活动广泛开展，精神文化生活日益丰富，一批优秀节目和艺术作品在全国、全市比赛中获奖。卫生事业加快发展，县镇医疗机构基础设施明显改善，医药秩序整顿取得实效；结核病防治、计划免疫、无偿献血、农村改水改厕、除四害等各项工作都取得了新的成

绩，有效防止了各类传染病暴发流行。国防教育不断加强，圆满完成了征兵任务和民兵预备役工作。工会、人事、统计、审计、社保、民政、气象、质监、档案、史志、保密、民族、宗教、侨务、对台、人防、外事、信访、老龄、残疾人和妇女儿童等工作也取得新的成绩。

## 六、民主法制建设扎实推进，社会秩序保持稳定

发展社会主义民主政治，加强民主法制建设，推进依法治县进程。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。重大决策主动听取人大代表、政协委员和各方面的意见，五年办理人大代表建议和政协提案1285件，促进了决策的民主化和科学化。以政务公开、村务公开、厂务公开为重点的基层民主政治建设成效明显。“三五”普法圆满完成，“四五”普法深入开展，公民法律意识和法律素质进一步增强，依法治县取得明显成效。切实加强安全监管，全面开展道路运输、矿山企业、消防、化危品、地质灾害、民爆物品等方面的安全整治和检查，安全形势明显好转。建立健全经常性、制度化的调处机制，人民内部矛盾得到妥善处理。强化社会治安综合治理，持续开展“严打”整治斗争，依法打击各类犯罪活动和“法轮功”邪教组织，坚决扫除社会丑恶现象，维护了社会政治稳定。

五年来，县政府切实加强自身建设，深入开展了“三讲”教育和“三个代表”重要思想学习教育活动；认真落实党风廉政建设责任制，积极开展行风评议，严肃查办了一批违纪违法案件；深化行政审批制度改革，建立行政审批服务大厅，增强政府工作人员勤政意识，依法行政的能力和水平进一步提高，机关作风有了较大转变，工作效率和工作质量有较大提高。

各位代表，2002年是本届政府任期的最后一年，也是五年来发展速度最快、经济增长质量最好的一年。全县国内生产总值同比增长10.6%，首次实现两位数增长。固定资产投资同比增长36%，保持强劲增长势头。工业总产值同比增长18.6%，

县属规模以上工业企业扭亏为盈。地方预算财政收入同比增长27.8%，是近年来增长最快的一年。社会消费品零售总额同比增长10.6%，城乡消费市场转暖回升。农业总产值同比增长4%；农村税费改革效果明显，全县农民人均减负20.98元。城镇职工平均工资同比增加810元，农民人均纯收入同比增加105元，是五年来增加较多的一年。城镇人口登记失业率、人口自然增长率分别为3.5%和3.41%。

在县十四届人大五次会议上《政府工作报告》提出的为民办实事的目标任务基本完成：一是人民广场工程已完成勘察设计、项目报建和部分旧房拆迁工作；二是影视会议中心已建成投入使用；三是体育馆主体工程完工，正在进行配套设施建设；四是县二级汽车站投入试运营；五是县城至三垭口、县城至玉龙道路改造工程完工，綦隆路口路面已完成半幅硬化；六是大石路改造工程竣工；七是开发区综合批发市场已开工建设；八是农网改造二期工程基本完成；九是完成了3.5万人、2.1万头牲畜的农村饮水任务；十是59个村的扶贫项目完成了规划和29个村的启动工作；十一是通惠河流域治理工作取得了明显成效，县城饮用水源得到了较好的保护，水质已恢复到3类饮用水源标准。

回顾过去五年，我们艰苦奋斗，扎实工作，励精图治，结束了低谷徘徊的局面，使经济社会发展迈上了速度较快、质量较高、效益较好的新起点。这些成绩的取得来之不易，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督、支持和共同参与的结果，是全县人民智慧和劳动的结晶。在这里，我代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、驻綦部队指战员、武警官兵、民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和所有关心綦江、热爱綦江、支持綦江建设的社会各界人士表示衷心的感谢！

展望未来五年



## 綦江阔步迈向全面建设小康社会的新征程

新世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期。十五届县人民政府任期的五年，是建立“一极二廊四区”经济发展基本格局的五年，是建设工业强县和经济大县的关键五年，也是为全面建设小康社会打基础的五年。未来五年，渝黔、綦万高速公路将全线贯通，綦江区位优势更加明显；未来五年，我们将加快推进西部大开发，全面完成“十五”计划，实现“十一五”计划的良好开局。在这承上启下、继往开来的重要时期，新一届县人民政府使命崇高，责任重大。

新一届县人民政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大精神，全面落实县第十次党代会的目标任务，抓住西部大开发机遇，以全面建设小康社会总揽全局，以经济建设为中心，以增加投资和激活消费为重点，以改革开放为动力，以优化环境为保障，坚定不移地实施工业强县战略，加强社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，促进国民经济持续快速健康发展、人民生活水平不断提高和社会全面进步。

主要奋斗目标是：夯实工业强县基础，构筑四大经济高地，提高城乡文明程度，实现富民兴县目标。

夯实工业强县基础：坚定不移地实施“工业强县”战略，加快工业园区建设步伐，强力推进“513”工程，竭力支持市属企业的改革和发展，扶持壮大一批主业突出、核心竞争力强的大企业及企业集团。到2007年，力争工业总产值翻番，突破60亿元，形成以工业经济为主导的县域经济格局。

构筑开放型经济高地：坚持“引进来”和“走出去”的方针，放开投资领域、放开要素市场、放开资源配置、放开融资渠道，努力扩大对内对外开放，切实加大招商引资力度，到2007年，实际利用县外资金大幅度增加，出口创汇实现翻番，突破1600万美元。

构筑特色经济高地：充分发挥区位、交通、资源优势，大力发展新型工业、第三产业和具有地方特色的现代农业，推动全县经济结构的战略性调整，增强产业整体竞争能力、区域综合创新能力和聚集辐射能力，提高经济增长质量和效益，到2007年，力争三次产业的比重调整到22：40：38。

构筑民营经济高地：大力发展以私营个体经济和股份制为主的混合所有制经济。积极鼓励和支持非公有制经济发展，力争使民营经济占县域经济的60 %以上。

构筑城镇经济高地：加快县城建设步伐，使县城面积扩大到13平方公里，人口增加到16万人。扎实推进小城镇建设，创建5个“经济强镇”、5个商业小城镇和一批特色工业小区，大力发展乡镇企业和农村第三产业，拓宽农民就业空间，转移农村富余劳动力17万人，使城镇化水平提高到40%。

提高城乡文明程度：人均受教育年限达到全市中上水平，升入高中的比例达到80%以上，基本扫除青壮年文盲。社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，社会公德、职业道德、家庭美德得到弘扬，精心打造诚信、文明的新綦江。

实现富民兴县目标：确保国内生产总值年均增长10%以上，2007年突破80亿元，人均突破8500元；社会消费品零售总额年均增长12.5%，2007年突破30亿元；保持投资强劲增长势头，固定资产投资年均增长19.9%，五年累计突破190亿元；地方预算财政收入年均增长10%以上，2007年突破3亿元；城镇职工平均工资和农民人均纯收入年均分别增长7.1%和4.4%，2007年突破1.13万元和2870元；人口自然增长率控制在6%以内；城镇社会保障体系、全民健身和医疗卫生体系进一步完善；生态环境质量达到全市中上水平。

## 一、以工业经济为支撑，加快建设工业强县

工业兴则百业兴，振兴工业是振兴綦江经济的必由之路。要

举全县之力，坚定不移地推进“工业强县”战略，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

加快园区建设，构筑工业经济新的载体。按照“一年打基础，三年见成效，五年成规模”的要求，集中力量把桥河工业园区建成市级产业园区。以原庆江机械厂闲置资产为依托，以纺织业和建材业为主导，把庆江工业园区建成县级产业园区。要依托场镇，因地制宜，发挥优势，在渝黔、綦万高速公路有出口的地区，规划建设一批特色工业小区。园区建设要高起点规划，优化土地资源配置，搞好集中整治和配套建设。要创新园区开发机制，突出解决项目、资金、人才问题，用发展的眼光找项目，从宏观政策上把握国家鼓励发展的产业，从市场准入上把握消费需求的变化，从资源优势上把握可持续发展，从实际出发开发一批比较优势项目；用全新的思路筹措资金，本着“谁投资、谁建设、谁受益”的原则，坚持国家、集体、个人一起上和信贷、外资、内资并举的方针，招商引资建园区，形成上争下筹、内聚外引的多渠道筹资格局；用优惠的待遇引人才，在用好本地人才的同时，建立人才引进机制，以人才支撑园区优势产业，以人才提高企业创新能力，以人才推动园区经济发展。

切实扶优扶强，做大做强优势产业。要牢固树立全县一盘棋和企业发展无小事的思想，大力支持市属企业发展，切实解决企业改、扩、建项目中的具体问题和生产经营中的实际困难，为企业的改革与发展创造宽松的环境。大力发展以汽车配件为主的机械加工业、以火电和水电并举的能源工业、以有色金属为主的冶金工业、以特色农产品深加工为主的食品工业等优势产业，改造提升纺织、建材、化工等传统产业，大力发展劳动密集型产业，努力形成支柱产业更强、传统产业更大、高新技术产业更快的工业经济新格局。

着力三大创新，努力增强工业经济发展活力。着力机制创新，继续深化企业产权制度改革，引导县属国有集体企业走民营

之路。重点搞好18户国有集体关停企业改革，转换机制，盘活存量，再现生机；着力管理创新，按照“科学、从严、高效”的原则，挖潜革新，降低成本，强化管理，增加效益，培养一批管理先进、效益显著的工业经济“小巨人”；着力科技创新，坚持技改扩建与新上项目并重，每年实施一批技改扩建和新产品开发项目，每年新上一批科技先导型的工业项目，每年引进一批外来投资的工业项目，不断增强工业经济发展后劲。

## 二、以农民增收为目标，加快调整农业结构

全面建设小康社会，农业是基础，农村是重点，农民增收是关键。要高度重视“三农”问题，把“三农”问题摆在更加突出的位置，作为政府工作的重中之重。要面向市场，跳出农业抓农业，用工业理念谋划农业发展，全面繁荣农村经济。

围绕农民增收，抓住退耕还林的机遇，高水平实施农业产业化。以实施市政府确定的“农业产业化百万工程”为重点，推进农业结构调整。加快调整种植业、改造提升林果业、大力发展畜牧业，突出发展加工业，构建优势农产品区域化布局、专业化生产、规模化经营的农业产业化新格局。一是要培植龙头企业。牢固树立扶持龙头企业就是扶持农民的观念，兴办和扶持一批市场前景好、辐射带动力强、资源支撑面大、群众受益面广的龙头企业，特别是农产品加工型龙头企业，提高农产品附加值；瞄准国际国内两个市场，以发展特色无公害农产品为重点，加快发展订单农业，带动更多的农民进入市场，提高农产品商品率和市场占有率。二是要壮大产业基地。集中力量建设石梁河流域农业综合开发区，着力实施以南部四镇为重点的25万亩退耕还林工程，重点抓好水果、蔬菜、畜禽、粮油四大主导产业，逐步建成30万只肥羊羔、30万头优质瘦肉型生猪、15万亩优质水稻、10万亩甘兰型黄籽油菜、优质辣椒、反季蔬菜、优质水果、5万亩笋竹、3万亩中药材等一批农业产业化基地。三是要健全农业社会化服务体系。重点加强以镇村为主的农业科技推广体系建

设，创办专业协会，大力发展中介组织，以科技和信息为重点，为农村经济搞好全方位服务。

围绕农民增收，大力发展农村二、三产业。以农业产业化带动农村工业化，促进农村城镇化，加快农村小康建设步伐。以实施市人民政府确定的“百个经济强镇工程”为载体，加快农村工业化和城镇化进程；推动乡镇企业“二次创业”，充分发挥乡镇企业在繁荣农村经济中的重要作用；大力发展农村服务业，不断提高农村第三产业的比重；有计划地引导农民向非农产业、小城镇、大城市有序流动，加速农村富余劳动力转移，大力发展农村劳务经济。

围绕农民增收，全面落实党在农村的各项政策。坚持“多予、少取、放活”的方针，千方百计增加农民收入。巩固和扩大农村税费改革成果，加强农民负担的经常性监管，确保农民负担不反弹。在尊重农民意愿、维护农民权益的前提下，积极稳妥地依法推进农村土地流转。大力发展农村合作经济组织，提高农民组织化程度。加快实施新一轮扶贫攻坚计划，重点抓好59个贫困村的扶贫开发，不断改善其生产生活条件，使农村困难群体由温饱逐步迈向小康。

### 三、以激活消费为重点，发展壮大第三产业

抓住国家继续扩大内需、刺激消费的有利时机，大力发展以商贸、旅游、房地产为重点的第三产业，拓宽消费领域，优化消费结构，培育新的经济增长点。

按照流通活县的要求，加快发展商贸流通业。强化组织创新和业态创新，逐步培植规模化、集团化、现代化的流通骨干企业，大力发展连锁经营和物流配送等新型业态，努力打造城北大道、中山路、龙角路三大特色商业街；抓好开发区综合批发市场、火车站批发市场、边贸市场和商业小城镇建设，逐步形成功能完善、分布合理的市场网络、城镇社区商业网络和小城镇商业群。大力发展农村流通组织体系和贩运大户，

促进农产品和工业产品双向流通，活跃农村市场；着力打造特色餐饮、文化品牌，积极推进便民店、专卖店、保健、娱乐等服务业的发展，努力把綦江建设成为重庆南部边境商贸中心。

以发展休闲、度假为产业导向，大力发展旅游业。认真搞好景区景点的规划设计，加大引资开发力度，鼓励民间资本投向旅游业。加大旅游基础设施建设，着力打造北部旅游环线。抓好旅游促销和特色旅游产品开发，提高綦江旅游的知名度、服务水平和接待能力，把綦江建成主城区居民休闲、度假的后花园。

以满足人民群众消费需求为出发点，积极发展服务业。加快发展信息、金融、保险、物业管理等现代服务业，有序发展以咨询为主的中介服务业，大力发展养老托幼、家政家教、医疗保健、就业培训、卫生保洁等就业容量大、带动力强、与人民生活密切相关的城镇社区服务业，不断提高服务业在经济和就业结构中的比重。

以改善人民群众居住条件为目的，加快发展房地产业。整顿和规范房地产市场，开发功能齐备、环境优美的住宅小区，提高物业管理水平。进一步完善住房公积金制度，扩大归集面和归集率，加大个人住房消费信贷投放力度，优化住房消费环境，提高人民群众购房能力，促进房地产业快速健康发展。

#### 四、以增加投资为动力，全面加强基础设施建设

紧紧抓住西部大开发的有利时机，积极争取中央和市的大力支持，多渠道筹集建设资金，大幅度增加全社会固定资产投资，促进城乡面貌大改观。

加强城镇体系建设。按照“高水平规划、高质量建设、高效能管理”的要求，加快城镇化进程。强化“经营城镇”理念，

充分运用市场手段盘活城镇土地、公用设施等存量资产，形成投资主体多元化、运作方式市场化的城镇建管机制。坚持城市新建与改造并举，外延发展与内涵提升相结合的原则，以市政基础设施建设为重点，完成县城旧城改造，建成城北环道、孟家院公铁立交桥、电力街二期工程、上升街道路、县体育场、营盘山公园、5万吨水厂、污水处理厂、垃圾处理厂等一批市政设施，完善城市功能，扩大城市规模，形成中等城市的基本框架和山水园林城市的雏形。加快小城镇和农民新村建设，以渝黔、綦万高速公路沿线的集镇为重点，把城镇建设与产业发展结合起来，建设一批人口规模较大的中心镇、示范镇，建设一批聚散辐射能力较强的特色小集镇，逐步形成布局合理、等级规模有序、功能互补的城镇体系，使城镇化水平在2002年的基础上提高12.5个百分点。

加强交通体系建设。从全面建设小康社会以及加快建设工业强县和经济大县的总体要求出发，以“一小时綦江”为目标，按照“镇镇通油路、村村通公路”的要求，充分调动各方面的积极性，加快交通建设步伐，逐步形成与高速公路配套的四通八达、流转畅通的公路网络体系。建成渝黔、綦万两条高速公路；完成210国道文明样板路创建和省道303线全面硬化改造；改造赶犁路，打通与江津的县际路，建成县城到中峰、横山、丁山、扶欢、新盛5条通镇油路；强化道路养护和管理，提高好路率和公路畅通能力。

加强通讯网络体系建设。加快电话基站建设步伐，程控交换网点增加30个，程控交换机扩容10万门，建成覆盖全县的通信网络，实现村村通电话。加快綦江信息港建设，建成高速宽带网，推进电话、有线电视、计算机三网融合，全县电话普及率、电视入户率和互联网用户普及率得到大幅度提高；完成“电子政务工程”，加快办公自动化进程，提高工作效率。

加强能源体系建设。全面完成农村电网和城市电网改造，实现城乡同网同价。积极为中峰抽水蓄能电站、赶水火电厂等项目建设提供条件和服务，在开发利用水电、天然气等清洁

能源方面规划实施一批大项目，基本形成与经济社会发展相适应的能源保障体系。

加强农村基础设施体系建设。建成鱼栏咀水库，续建小一型水库3座，完成一批病险水库整治，加快建设南部、中部和北部三大灌区，基本解决农村人畜饮水问题；继续搞好农业综合开发、气象监测预报和村社户道路建设；加强农村生态示范户建设，搞好农户改厨、改圈、改厕、改灶、改晒坝，使农村生产生活条件得到明显改善。

## 五、以优化环境为先导，做大做强开放经济

适应我国加入世贸组织的新形势，坚持不懈地实施“引进来”和“走出去”并举的开放战略，以招商引资为突破口，全方位发展开放型经济。

加大招商引资力度。招商引资是经济发展的驱动器。要把招商引资作为经济工作的重中之重来抓，采取以利招商、以诚招商、以园招商等多种形式，健全招商引资激励机制，营造全民招商的浓厚氛围，积极争取国家专项资金，充分利用银行金融贷款，加快激活民间资本，促进项目、资金、人才、信息向綦江聚集，把我县招商引资工作提高到一个新水平。加快实施“走出去”战略。充分利用入世后外贸环境改善的有利条件，大力开拓国际国内两个市场，用足用好国家和市、县鼓励出口的优惠政策，加大对重点出口大户的支持力度，积极培育新的出口项目和经营主体，推动开放型经济加快发展。

大力发展民营经济。民营经济是开放经济的重要组成部分。要切实做到政治上关心、政策上扶持、经营上服务、发展上鼓励，为民营经济发展创造良好环境。要把发展民营经济同推进农业产业化经营、实施工业强县战略和发展第三产业结合起来，大力支持民营企业参与改造国有集体企业以及农产品开发。着力引导民营企业建立现代企业制度，健全技术创



新机制，转变经济增长方式，促进民营企业成规模、上档次、增效益。

## 六、以基本国策为保障，增强持续发展能力

坚定不移地贯彻计划生育基本国策，高度重视并加强人口与计划生育工作，提高人口素质，稳定低生育水平。研究解决新形势下计划生育工作中的薄弱环节，重点搞好农村人口和流动人口计划生育管理，使全县人口自然增长率控制在6%以内。

坚定不移地贯彻环境保护基本国策，突出大气污染治理和饮用水源保护两大重点，强化城区扬尘和噪声污染防治，推广清洁能源，开展机动车辆尾气整治，加快固体废弃物的无害化处理和综合利用；加强工业污染防治，促使污染物达标排放，逐步关停或搬迁县城规划区内经技改仍达不到环保要求的严重污染企业，使县城空气质量基本达到二级标准，努力把綦江的环境质量提高到一个新水平。

坚定不移地贯彻耕地保护基本国策，狠抓地质灾害防治、国土资源珍惜利用和水土流失治理三大重点。坚持群防群治，重点搞好城镇和农村居民集聚区地质灾害隐患治理，确保人民生命财产安全。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，既要严格执行土地利用总体规划，加强基本农田保护，切实保护国土和矿产资源，又要健全资源有偿使用机制，确保资源合理开发和永续利用。抓好土地开发整理，完成1.6万亩土地开发整理任务。实施退耕还林工程，加强绿色通道建设，加快生态农业发展，加速荒山荒地绿化，进一步增强可持续发展能力。

## 七、以先进文化为方向，促进社会全面进步

全面建设小康社会，必须大力发展社会主义民主政治和社会主义文化，建设社会主义政治文明和精神文明，努力铸造富

裕、民主、文明的新綦江。

牢牢把握先进文化的前进方向，认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，弘扬爱国主义精神，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，强化社会信用意识，广泛开展文明单位、文明村镇、文明行业、文明社区、文明家庭、文明职工和文明市民等精神文明创建活动，广泛开展“爱家乡、兴綦江”为主题的系列教育活动，不断提高城镇人民的思想道德素质、科学文化素质和体能健康素质以及文明程度。进一步搞好国防教育，积极开展“双拥”和军民共建活动。

切实加强社会主义政治文明建设，坚持和完善人民代表大会制度，主动接受人大及其常委会的法律和工作监督，认真执行人大及其常委会的各项决议决定。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，自觉接受政协的民主监督，充分发挥政协的参政议政作用。健全完善政府民主和科学决策机制，健全基层自治组织和民主管理制度，丰富民主内容，拓宽民主渠道，坚持事关群众利益的重大决策让群众知情、理解、参与和支持。支持工会、共青团、妇联等群团组织按章程开展工作，充分发挥其桥梁和纽带作用。全面落实党的民族、宗教、对台、侨务政策。加强法制建设，提高依法行政和依法治县水平。按照政事分开原则，改革事业单位管理体制，精简机构，裁减冗员，妥善分流人员，减轻财政负担；高度重视安全稳定工作，正确处理人民内部矛盾，坚决依法打击各类犯罪活动，依法惩治邪教组织和黑恶势力，全面落实社会治安综合治理措施，维护社会政治稳定。

大力实施“科教兴县”战略。坚持科技创新，建立以企业为主体的科技创新体系，引进和推广一批先进适用的科研成果，培育一批具有较强科技创新能力的骨干企业，组建一批科技中介服务组织，形成鼓励科技创新的良好氛围。普及科学知识，弘扬科学精神，破除封建迷信，倡导文明健康的生活方式，建成全国科普示范县。把教育摆在优先发展的战略地位，巩固发展“两基”教育成果，提高教育质量和水平；加快

发展高中阶段教育，积极发展职业教育，鼓励和支持社会力量办学，2007年前建成5所市级示范学校。加强继续教育，逐步构建终身教育体系。加强教师队伍建设，提高教师的综合素质。进一步完善农村义务教育管理体制，加大教育投入和对农村教育的支持力度。完善中小学校布局调整，优化、整合教育资源，基本完成中小学校现有d类危房改造，努力改善办学条件。

积极发展文化体育、卫生等各项社会事业。加强基层文化建设，建成文化馆、图书馆、农民版画陈列馆、档案馆、青少年活动中心、妇女儿童活动中心等公益性基础设施和一批市级示范文化站、综合文化站。大力弘扬以綦江农民版画和少儿版画为特色的地方文化，发展文化产业，延伸文化产业链条。广泛开展全民健身运动和群众性文化体育活动，不断提高竞技体育水平。深化卫生改革，抓好预防保健、疾病控制和爱国卫生工作，强化药品监督、医疗质量管理和医德医风建设，提高医疗保健水平。加强农村卫生“三项”建设，积极改善农村医疗卫生条件。

## 八、以群众利益为根本，提高人民生活水平

始终把维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益，作为人民政府工作的出发点和落脚点，在加快经济发展的基础上，使全县逐步走向宽裕的小康社会。

千方百计扩大城镇就业和再就业，降低城镇失业率。实施积极的就业政策，充分发挥经济增长对增加就业岗位的基础作用，健全市场导向的就业机制，多渠道开发就业岗位，努力改善就业环境，支持劳动者自谋职业或自主创业，鼓励企业 and 经济组织更多吸纳就业，帮助困难群众就业。力争每年新增就业岗位不少于当年新增下岗失业人员，确保城镇登记失业率控制在3.5%以下。

千方百计健全社会保障体系，解决好困难群众生活。完善城

镇职工基本医疗保障、养老保险制度，健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，初步建立起独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系，确保国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放，基本保证城市居民最低生活保障全覆盖。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会扶助等保障事业。积极推行农村合作医疗，提高农民健康水平。

## 眉山市人民政府工作报告篇四

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出宝贵意见。

### 20xx年工作回顾

20xx年，是极不寻常、极不平凡的一年。面对国际形势复杂多变、国内经济增速放缓、重大自然灾害叠加的严峻考验，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，砥砺奋进，攻坚克难，真抓实干，较好地完成了市三届人大四次会议确定的目标任务。

——最大限度释放了发展潜能。预计(下同)，全市地区生产总值(gdp)860亿元，增长11.3%；全社会固定资产投资760亿元，增长26.5%；规模以上工业增加值增长11%；社会消费品零售总额增长14%；民营经济增加值增长13.3%；民间投资占全社会投资比重达到78%。

——最大限度提升了质量效益。三产增加值增长12.4%，三次产业结构调整为16.4：57.3：26.3。地方公共财政收入63.6

亿元，增长30.3%，增速居全省第2位，总量在全省升2位；东坡区、仁寿县、彭山县地方公共财政收入突破10亿元大关；广义城镇化率提高3.3个百分点；超额完成省下达的节能减排任务。

——最大限度增进了民生福祉。城镇居民人均可支配收入21782元，增长10.2%；农村居民人均纯收入9323元，增长13.2%，实现了“九连快”；新增城镇就业3.64万人；6.5万人实现脱贫；人口自然增长率3.34‰。

一年来，我们坚持“稳中求进”，紧紧围绕“三四五翻番”和“两个率先”奋斗目标，保持定力、深处着力、有序有力，大力实施“七大会战、三大工程”，全市经济社会发展保持了“稳中有进、积极向好”的良好势头。

突出转型升级，产业发展更加优化。坚持工业强市、产业兴市，着力调结构、转方式，扩大增量、盘活存量，产业发展正逐步迈向高端化、集群化、集约化。产业结构不断优化。优势产业放量增长，机械装备、精细化工、泡菜等5个产业产值突破百亿元。战略性新兴产业实现产值170亿元，在工业经济中的比重达到17%。龙头企业规模壮大，新增规模以上企业72户、限额以上商贸单位236户、50亿元企业集团1户。现代服务业发展迅速，市场消费日益活跃，全年旅游收入142.1亿元，增长28.9%。粮食总产实现“十连增”。产业质态不断优化。工业提质增效，规模以上工业实现利润58亿元，增长28%；入库税金24.2亿元，增长8%。单位gdp能耗下降3.5%，万元工业增加值能耗下降8%。质量强市成效明显，品牌竞争力增强，建成中国泡菜产业技术研究院和国家级泡菜质检分中心，新增中国驰名商标1件、地理标志证明商标2件、国家地理标志产品2个，创建省级旅游度假区1个。主要农作物综合机械化水平达到56%，建成国家和省级农业标准化示范项目8个。产业布局不断优化。园区成为经济发展的主战场，聚集效应显著提升。彭山经开区、甘眉园区、视高开发区晋级百亿园区，彭山青龙物流园区成为全省唯一的省级现代物流

聚集区。现代农业“两城三园七片”强力推进，岷江现代农业示范园区成为国家农业产业化示范基地，眉山奶业获全省“科教兴川示范基地”称号。

突出项目带动，发展活力更加强劲。坚持项目总抓手，投资主驱动，以大开放促大发展，经济增长的内生动力和持续活力不断增强。项目投资强力支撑。项目会战、项目竣工高潮迭起，全年集中开工重点项目182个，竣工项目137个，完成投资275亿元。100个省市重点项目，累计投资303亿元，完成目标任务的150%。全市金融机构存款余额突破1000亿元，新增信贷首次突破100亿元，成功发行了我市首支城投债券16亿元。重点区域强力突破。天府新区强力推进，新落户项目30个，招商引资到位资金95亿元。眉山现代工业新城完成固定资产投资132亿元，总部经济区建设迈出实质性步伐，彭山经开区创建国家级经开区、眉山经开区扩区调位工作全面启动。岷东新区建设全面启动，完成固定资产投资12.09亿元、招商引资到位资金12.1亿元。东坡岛整体开发有序推进，东坡湖综合整治进展良好。开放合作强力推进。央企入眉、民企入眉行动深入开展，成眉、甘眉合作亮点纷呈，全市招商引资到位资金601.2亿元，实际利用外资2亿美元，分别保持全省第2、3位。新引进ibm、华润万家、苏宁云商等世界500强、中国500强或投资10亿元以上项目24个。对外贸易创历史最好水平，进出口总额2.8亿美元，增长43%。

突出统筹城乡，发展基础更加牢固。坚持以城带乡、城乡一体，强力推进城乡要素保障、平等交换和公共资源均衡配置，依法用地，可持续发展载体进一步夯实。基础建设有力推进。“两宋荣光”眉州大道全面完成“两桥一站”和西段核心段建设，“四箭齐发”完成投资22亿元。乐雅高速眉山段建成通车。成都经济区环线、仁沐新高速眉山段成功招商，遂资眉高速眉山段加快推进。龚家堰水库扩容工程等重大水利基础设施加快建设。成德绵眉乐城际铁路眉山段、岷江汉阳航电工程建设进展顺利。城乡建设有序推进。创新“四种模式”，加快“四个转变”，推进人的城镇化，全年农村居民

转变为城镇居民15.62万人，转变为产业工人8.9万人，转变为三产经营者和从业人员3.57万人，转变为现代农业业主1661户。城镇规模扩张、品质提升，新增城镇建成区面积16.17平方公里。城乡规划大会战基本实现规划一步到位。产村相融推进新村建设，建成新农村综合体11个。生态建设有效推进。围绕全域生态化、全域景区化，加快“绿海明珠、千湖之城”建设，城市饮用水水源地达标率100%，全市森林覆盖率达45%。国家园林城市、国家卫生城市和省级文明城市创建成果丰硕。

突出增进福祉，社会环境更加和谐。坚持民之所系、责之所在，政府新增财力主要用于改善民生，大力促进社会公平正义，不断提升人民群众的幸福指数。民生工程全面完成。民生支出占地方公共财政支出66%。超额完成十大民生工程，完成投资47.59亿元，超年度计划15.1个百分点。保障性住房开工5788套，开工率连续三年全省第一。养老服务体系建设全省领先，农村五保集中供养率保持全省第一。各项事业全面发展。成功创建国家技术创新工程四川省试点示范市。素质教育成效明显，义务教育巩固率达94%，高考上线率居全省前列，新引进高校总数全省第一。深入推进文化立市，成功举办市第三届运动会、第四届东坡文化节暨第五届四川泡菜展销会，东坡宋城建设全面开工，社区书屋在全国率先实现全覆盖。医药卫生体制改革稳步推进，新农合参合率达99.93%全省第二，县级公立医院全部取消药品加成。社会保障全面加强，城乡低保应保尽保，企业退休人员基本养老金人均每月提高155.32元，城镇职工、城镇居民基本医疗保险最高支付限额分别提高到20万元/年、12万元/年。社会治理全面加强。依法治市深入推进，首批进入全国法治城市创建活动先进行列。广泛开展“双拥共建”活动，国防后备力量建设取得新成效。创新社会治理，深化平安眉山建设，继续完善社会稳定风险评估制度和社会矛盾化解“大调解”体系，创新建立维稳跟着项目走、群众来访当天办理制度，全市进京到省非正常上访连续6年保持全省末位。眉山被评为全国社会管理综合治理优秀市，“诉非衔接”改革试点工作获中期评估

全国第一。圆满完成村(居)委会换届工作。全面落实“一岗双责”，关闭小煤矿3处，煤矿企业兼并重组有序推进，全市安全生产形势持续稳定好转。

突出务实高效，自身建设更加有为。坚持依法行政、高效勤政、廉洁从政，全面推进政府治理创新，“五型”政府建设不断取得新成果。治理能力进一步增强。沉着应对自然灾害多发、突发事件频发的严峻形势，成功抵御了“4·20”芦山强烈地震、“7·9”特大暴雨洪灾。认真编制“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建规划，抗震救灾和灾后恢复重建取得阶段性胜利。行政效能进一步提升。深入推进行政审批制度改革，进一步简政放权，下放和取消行政审批51项。创新建立“三大服务中心”，全面完成行政权力依法规范公开运行平台建设，权力运行更加透明。规范执法自由裁量权，强化行政执法监督，政府公信力全面提高。认真办理人大代表建议、政协委员提案，满意和基本满意率达100%。廉政建设进一步加强。在全省率先建成统一的电子交易平台，政府采购引入网上竞价，公共资源交易更加规范。认真贯彻落实中央“八项规定”、省委“十项规定”和市委“六个坚持”，市级“三公”经费下降10.5%。

各位代表！

过去的一年，我们在极其艰难、极为复杂的严峻形势下，爬坡上坎、加力加劲、倍道兼程，努力开创了眉山跨越发展新局面！取得的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协监督支持的结果，是全市人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向历任老领导、老同志，向全市人民、解放军驻眉部队和武警、消防官兵、政法干警，向关心、支持和参与眉山建设发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾一年来的进取之路，我们深深地认识到：问题不容忽视，忧患才能兴市。虽然宏观形势严峻复杂、经济整体下行、市



场需求不足，是导致去年一些目标没有完成的客观原因，但是经济总量不大、运行质量不高、产业结构不优，仍是眉山跨越发展的根本问题；重大产业项目缺乏、自主创新能力不强、资源环境约束加大，仍是眉山加快发展的重要瓶颈；二元结构特征明显、城乡发展不平衡、公共服务水平偏低，仍是眉山永续发展的突出矛盾；政府职能转变不够到位、治理结构不够合理，体制机制不够完善，仍是建设现代政府的主要差距。对上述问题，我们将高度重视，认真解决。

回顾一年来的砥砺之路，我们深深地感受到：这一年，是我们有效应对各种严峻挑战，在砥砺中前行的一年。这一年，是我们追逐富裕美好和谐“眉山梦”，在探索中奋进的一年。这一年，是我们围绕实现“两个率先”目标，在跨越中突破的一年。实践证明，任何困难都压不倒眉山人民！只要我们提振精气神，凝聚正能量，以落地有声、有令必行的锐气抓执行，以逢山开路、遇河架桥的豪气抓推进，以踏石留印、抓铁有痕的勇气抓落实，就一定能够过了一山再登一峰，跨一沟再越一壑，在眉山跨越发展的康庄大道上越走越宽广！

回顾一年来的奋斗之路，我们深深地体会到：必须坚持发展为先，任何时候都不动摇。发展是解决所有问题的关键。必须牢牢把握加快发展的主旋律，紧紧扭住第一要务不放松。只有这样，才能积跬步至千里、汇万江成大海，开创富裕美好和谐眉山新局面。必须坚持创新实干，任何时候都不懈怠。创新产生动力，实干催生希望。面对各种困难和考验，任何时候都要保持奋发有为的精神状态，勇于打开解放思想的“总闸门”，不断寻求开启成功的“金钥匙”。只有这样，才能扫清前进道路上的障碍，冲破制约发展的困境，实现眉山跨越发展新提升。必须坚持民生至上，任何时候都不忘记。民生连着民心，民心凝聚民力。必须始终把群众对美好生活的向往作为政府工作的目标。只有这样，才能让发展成果更多地惠及广大群众，赢得人民的信赖与支持，迸发出无往而不胜的磅礴力量！

## 20xx年重点工作

20xx年是深入贯彻落实党的xx届三中全会精神的开局之年，是实现“三四五翻番”目标、全面建成小康社会的关键之年。做好今年政府工作，意义重大，影响深远。我们要牢牢把握科学发展主题、转变发展方式主线，紧紧围绕“改革创新、转型升级、提质增效”不动摇，扎实做好“改革创新突破年、产业转型升级年、统筹城乡攻坚年、产业集群招商年、创业就业惠民年”“五个主题年”工作，努力实现经济社会健康持续发展，奋力走在全省加快发展前列。

全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长10%；全社会固定资产投资增长17%；规模以上工业增加值增长11%；社会消费品零售总额增长13%；地方公共财政收入增长15%；城镇居民人均可支配收入增长10%；农村居民人均纯收入增长11%；城镇化率提高2.5个百分点；全面完成省下达安全生产和节能减排任务。

实现上述目标，要突出抓好以下30项重点工作。

### 一、致力改革开放，全面推进加快发展

改革因问题而产生，开放更是倒逼改革。只有坚持改革开放，以改革统领发展全局，把改革开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，才能充分激发发展的活力和动力。

1. 深化经济体制改革。实行统一的市场准入制度，建立“负面清单”管理模式，最大限度地缩小审批、核准范围，改善和优化融资结构，提高直接融资比重。积极发展各类地方性金融机构和新兴金融组织，加快推进农村信用社改革，组建县级农村商业银行。完善政府债务风险防控机制，进一步调整优化财政支出结构，改革预算制度，深入推进“营改增”试点。

2. 推进统筹城乡改革。加快推进“四种模式”、“四个转变”，全域全面放开城市和建制镇落户限制。解决城镇稳定就业常住人口的落户问题，力争实现城镇常住人口基本公共服务全覆盖。全面开展农村各类产权确权，探索增加农民财产性收入途径，加快构建多种形式的新型农业经营体系。

3. 充分激发民营经济活力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。大力发展混合所有制经济，鼓励民间资本平等进入金融、能源及公益性企业和公共服务等领域，支持社会资本通过特许经营等方式参与城镇基础设施建设和运营。全年民营经济增加值增长11%，继续保持全省前列。

4. 全力招强引优。深入实施“376”招商战略，创新承接重大产业转移方式，围绕产业链、供应链、价值链招强引优，大力引进一批产业关联性大、带动性强的企业、大项目。积极开展校(院)市合作、央企入眉、民企入眉等重大招商活动，力争全年新引进世界500强、中国500强或投资10亿元以上项目20个以上，招商引资到位资金632亿元、实际利用外资2亿美元以上。

5. 构建开放型经济体系。加快对外开放步伐，主动融入长江经济带、丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，大力加强与长三角、珠三角、环渤海、港澳台等区域的经济合作。培育开放新优势，深入实施融入成都同城发展战略，进一步扩大成眉甘眉合作范围，加快推进成眉工业集中发展区、成眉石化园区、甘眉园区建设，力争成为次级会展中心城市。深入开展企业“走出去”战略，积极引导企业参与“万企出国门”、“川货全国行”、“惠民购物全川行动”三大活动，确保进出口贸易总额增长6%。

## 二、致力创新驱动，全面推进转型发展

转型是时代的主题，升级是发展的主线。只有大力实施创新

驱动，换挡不失速，创新又创造，才能构建眉山现代产业体系，打造眉山经济升级版。

6. 大力增强科技创新能力。加快实施企业创新主体培育工程，新增国家高新技术企业5家、省级以上创新型企业5家、省级以上企业技术中心1个，基本建成以企业为主体、以市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。完善科技成果转化平台和机制，实施重大科技成果转化项目20个，带动实现产值60亿元。深入实施人才强市战略，完善创新人才评价、使用、激励机制，加快培育和引进各类创新人才和团队。

7. 打造特色产业集群。紧紧围绕七大主导产业，突出链条延伸、“两化”融合、集聚发展，深入推进百亿产业、百亿园区、百亿企业“三百工程”。大力培育和发展战略性新兴产业，实现产值210亿元，占工业比重达到19%。加快培育大企业大集团，推动企业建立现代企业制度，力争金象赛瑞、千禾味业2家企业成功上市，新增规模以上企业30户、10亿元以上企业5户，新培育省级以上品牌30个。

8. 加快建设现代工业新城。加快总部经济区建设，打造核心区和配套区。加快推进阳光坚端铝业、中科兴业聚芳硫醚砜等10个重大项目建设，新开工亿元以上项目20个。完成固定资产投资150亿元，实现工业增加值增长12%以上。加快推进眉山经开区、彭山经开区创建国家级经开区。

9. 积极化解产能过剩。完善激励和约束政策，加快推进陶瓷、水泥、造纸等行业整合重组，努力化解过剩产能，坚决淘汰落后产能。以高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，推动产业转型升级，全年完成技改投入242亿元。

10. 大力发展现代农业。努力提高粮食综合生产能力，切实保障粮食安全。充分依托“两城三园七片”，加快发展都市近郊型农业。大力发展特色效益农业，扎实推进现代畜牧业深化试点，办好泡菜展销会，力争全年泡菜产业产值突破120亿

元，新增无公害农产品、绿色食品和有机食品品牌20个，畜禽良种化率达到97%。加强农田水利基本建设，新增灌溉面积5.58万亩，新建高标准农田10万亩。加快培育新型农业经营主体，让农民成为体面的职业，新增市级以上重点龙头企业4户、现代农业业主1500户、家庭农场50个、标准化合作社30个。

11. 提升发展现代服务业。坚持传统服务业与现代服务业发展并重，大力发展电子商务、信息消费、健康服务、文化创意等新兴服务，努力实现现代服务业发展提速、比重提升、水平提高。加快推进彭山青龙、仁寿文林物流园区、ibm西南云计算中心和西南网贸港、苏宁集团西南运营基地、亚马逊电子商务运营中心等项目建设，限额以上商贸单位达到500户以上。发展壮大现代金融业，新增金融机构2家、贷款115亿元以上。积极培育新的消费热点和亮点，充分释放消费基础作用的新动能，力争创建全国信息消费试点市。促进房地产业持续健康有序发展。

12. 大力发展旅游经济。整体推进东坡宋城、瓦屋山、柳江古镇、黑龙滩、三岔湖仁寿景区、彭祖山、中岩寺等重点景区开发建设，加快大峨眉旅游西环线、老峨山旅游快速通道等重点旅游项目建设，完成旅游项目投入60亿元。强力推进旅游标准化建设，启动七里坪创建国家级旅游度假区，全年实现旅游收入160亿元。

### 三、致力统筹城乡，全面推进一体发展

城乡二元结构是发展的最大瓶颈，城市二元结构是发展的最大障碍。只有坚持统筹城乡、一体发展，加快推进以人为核心的新型城镇化，才能形成以城带乡、城乡一体的新型城乡关系。

13. 优化城镇发展体系。坚持“三规衔接、三规并举、三城一体”，完善市域新型城镇化发展规划。进一步优化城镇形态，

规范城镇空间秩序，走出一条形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效的新型城镇化路子，成功申报一批省级试点镇。

14. 完善城乡基础设施建设。大力构建方便快捷的综合交通网，全力打好高速公路、干线公路、轨道交通、水路通道建设攻坚战，加速推进“四箭齐发”、成都经济区环线、成德绵眉乐城际铁路、遂资眉高速、仁沐新高速、岷江航运航电等重点项目建设，开工建设连汪燕铁路，确保完成综合交通项目投资95亿元，力争100亿元。完成农村公路改善工程200公里，行政村油路水泥路通畅率达85%。加快天然气管网、电力配套设施等能源基础设施建设，大力推进“三网融合”，建设“数字眉山”，新建4g移动基站776个。

15. 加快新区建设。强力推进天府新区建设，加快联合利华(四川)全球生产基地、成都信息工程学院天府校区等重大项目建设，完成固定资产投资100亿元，尽快建成宜业宜商宜居的国际化现代新区。强力推进岷东新区建设，基本形成城市道路框架，加快推进四川师范大学成都学院、四川城市职业学院等重大项目建设，完成固定资产投资13亿元。启动中心城区南北郊区建设，强力推进东坡岛整体开发，全面完成东坡湖污染综合整治工程。

16. 夯实底部基础。做大做强县域经济，按照现代城市标准建设5个县城，着力推进县城新区建设。加快重点小城镇建设，抓好“百镇建设试点行动”，努力形成一批具有历史记忆、地域特色、独具风格的现代城镇和精品小镇。坚持“产村相融”推进3个省级新农村示范县和7个市级新农村示范片建设。全面启动9个幸福美丽新村建设试点，新开工建设新农村综合体20个，力争建成13个。

17. 提升城乡公共服务水平。大力完善城镇功能，加快推进四大主题公园建设，完成“两宋荣光”眉州大道改造、一环路改造等项目建设，争取启动中心城区绕城路建设。提升城市管理水平，确保成功创建国家园林城市、省级文明城市。推

进城乡基本公共服务均等化和社会建设一体化，加快建设文明和谐的新型农村社区。

#### 四、致力生态文明，全面推进绿色发展

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。只有执行最严格的生态红线保护制度，深入推进全域生态化，才能把绿水青山留给眉山人民，让眉山人民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

18. 狠抓环境治理。深入开展城乡环境综合治理，实施环境质量提升工程，建成环境优美示范县1个、示范乡镇4个、示范村庄45个。严格危险化学品的危险废物管理，推进造纸、食品加工行业深度治理。切实加强饮用水水源保护，加大通惠河污染综合整治力度，积极加快垃圾收集处理、生活污水处理设施建设。深入开展大气污染综合防治，可吸入颗粒物浓度下降2.5%。

19. 深入推进生态建设。大力推进“绿海明珠”建设，完成交通干道多色谱林业景观带和24个景观节点建设。加强天然林资源保护，巩固退耕还林成果，森林覆盖率保持45%以上。着力加快“千湖之城”和“四湖”建设，实施引水入城、入镇、入村、入园，恢复和新增水域面积21.14平方公里。加快推进洪雅、丹棱、青神创建国家级生态县，东坡、彭山创建省级生态县。

20. 进一步加强节能减排。强化环境影响评价，严格落实总量减排目标责任制。加快化工、建材等重点能耗企业节能技术改造，大力推进建筑、公共机构等领域节能降耗。

21. 努力提高土地利用效率。执行最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，严守耕地保护红线。全面建立产业园区土地利用绩效评估制度，探索建立项目用地全程管理机制。积极开展闲置土地和低效用地清理，盘活存量土地。

## 五、致力民生改善，全面推进共享发展

共享是最大的公平，民生是政府全部工作的出发点和落脚点。只有坚持严守“底线民生”，改善“重点民生”，保障“基本民生”，实施“十大民生工程”，突出办好为民实事，才能让发展成果更多更公平惠及全市人民。

22. 大力促进创业就业。深入推进创业就业优先战略，全力做好高校毕业生、城镇困难人员、“9+3”藏区学生等重点群体就业工作，城镇新增就业2.6万人，城镇登记失业率控制在4.4%以内。完善全民创业服务体系，加大政策支持力度，积极创建省级创业型示范城市。

23. 提高社会保障水平。继续抓好社会保险征缴扩面，实现养老、工伤、生育、医疗保险市级统筹，推进异地就医结算，实现社会保障“一卡通”。继续抓好住房公积金归集扩面，加强贷后管理，保障资金安全。加快征地拆迁安置住房建设，确保安置1.5万人。大力实施保障性住房建设，加大危旧房、城中村、棚户区改造力度，实施“百万安居工程建设行动”，全市开工建设公租房4010套、竣工1813套，棚户区危旧房改造启动5455套、完成1787套。完善多元养老服务体系，加快发展养老服务产业。健全覆盖城乡的社会救助体系。

24. 推进教育事业协调发展。深化教育领域综合改革，统筹城乡义务教育资源均衡配置，深入实施素质教育，大力促进教育公平。建设现代职业教育体系，增强职业教育服务地方经济发展能力。全力抓好“学校安全三年行动”计划，新建、改扩建校舍5万平方米。广泛开展全民健身活动，大力发展群众体育。

25. 加快医疗卫生事业发展。深化医药卫生体制改革，完善新农合制度和基本药物制度，探索公立医院改革试点。加强医疗卫生服务体系和能力建设，启动市人民医院二期工程建设，推进市中医院整体迁建，实现每个县有二甲及以上综合医院。



加大重大传染病和地方病的防治力度，促进基本公共卫生服务均等化。

26. 推进文化大发展大繁荣。深入实施“文化立市”战略，积极构建现代公共文化服务体系，广泛开展群众性文化创建活动。加强公共文化设施建设，开工建设市博物馆、文化馆和图书馆。加快文化产业发展，深入推进东坡宋城、中国竹编艺术城建设和三苏祠灾后恢复重建。繁荣艺术创作生产，加强文化遗产保护。

27. 加快灾后恢复重建。强力推进“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建，提升发展灾区基础设施、生态建设和特色产业，推动灾区面貌和发展水平大幅提升。

28. 推动社会事业全面发展。做好“”规划中期评估工作和全国第三次经济普查工作，积极抓好妇女儿童、人口计生、关心下一代、民族宗教、外侨台、广播电视、气象、地方志、保密、档案、慈善、红十字会、残疾人、扶贫移民等各项社会事业。

29. 切实维护公共安全。加强国防动员和后备力量建设，争创“双拥模范城”。加强食品药品安全监督管理，推进建立食品生产销售全程追溯制度，确保“舌尖上的安全”。坚持“三无”工作法抓好安全生产，坚决遏制重特大事故发生。大力提升防灾减灾能力，健全重大自然灾害、突发公共安全事件应急体系和处理机制。深入开展道路交通安全综合整治，深化平安眉山建设，严厉打击各类违法犯罪活动。

30. 加强社会治理。大力推进法治眉山建设，强化依法治市“八大体系”建设，深入开展“六五”普法，积极创建全国法治城市。完善社会稳定风险评估、“大调解”等机制，加强群众和信访工作，维护司法公正，保障群众合法权益。

努力建设现代政府

打铁还需自身硬。全面深化改革、加快转型发展，必须大力推进政府治理能力现代化，加快建设现代政府。

建设科学理政能力。坚持用改革的精神、思路、办法来改善政府治理，寓改革创新于治理之中。创新治理方式，加快从微观管理、正面清单、行政手段为主向宏观调控、负面清单、综合手段为主转变。进一步转变发展观念，建立更加科学的指标体系和考核标准。

建设依法行政能力。深入开展法治政府创建，充分运用法治思维和法治方式做好政府工作，提高依法行政水平。严格行政决策程序，健全规范性文件、重大决策合法性审查机制。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制和过错责任追究制，完善行政执法程序，规范执法自由裁量权。做好行政复议、行政调解和仲裁工作。

建设高效勤政能力。加快政府职能转变，进一步简政放权，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。深化行政体制改革，完成市县区政府部门机构改革，全面推进事业单位分类改革。深化行政审批制度改革，进一步取消、下放行政审批项目。完善电子政务、中介服务平台建设，健全政务服务五级体系。进一步精简会议文件。

建设民主治政能力。严格执行人大决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，健全人大代表建议批评意见、政协委员提案“绿色通道”。深入推进行政协商，广泛听取各方意见，高度重视群众监督和舆论监督。完善政府信息公开和政务公开机制。

建设廉洁从政能力。坚持把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行。健全反腐倡廉制度体系，坚持用制度管权管事管人。推行政府权力清单制度，依法公开权力运行流程，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。加强节约型机关建设，严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条

例》、《党政机关国内公务接待管理规定》。扎实开展党的群众路线教育实践活动，坚决整治“四风”，努力实现政府清廉、干部清正。

各位代表!没有比人更高的山，没有比脚更长的路。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝心聚力、开拓创新，对标先进、扎实苦干，为建设富裕美好和谐眉山而努力奋斗!

共2页，当前第2页12

## 眉山市人民政府工作报告篇五

各位代表:

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位县政协委员和其他列席人员提出意见。

回顾过去五年

綦江已经站在经济社会发展的新起点

1998年县第十四届人民代表大会第一次会议以来，全县人民在中共重庆市委、重庆市人民政府和中共綦江县委的领导下，紧紧抓住重庆直辖、西部大开发和渝黔高速公路建设三大发展机遇，认真贯彻落实国家扩大内需的方针和中共重庆市委、重庆市人民政府对綦江工作的一系列指示，负重自强，开拓进取，开创了綦江经济社会发展的良好局面。回顾五年走过的历程，我们深深感到：过去的五年，是我们克服困难较多、承受压力较大、爬坡过坎的五年；是西部大开发取得重要进展、固定资产投资较多、城乡面貌变化较大的五年；是改革开放力度较大、经济社会发展较快、人民群众生活质量明显改善的五年。

## 一、结构调整步伐加快，综合实力逐渐增强

全县上下以经济建设为中心，以结构调整为主线，促进了国民经济较快增长。“九五”计划胜利完成，“十五”计划开局良好。2002年，实现国内生产总值43.68亿元，年均递增8.1%；农业总产值8.96亿元，年均递增0.9%；工业总产值29.78亿元，年均递增4.8%；完成地方预算财政收入1.9亿元，年均递增6.6%；固定资产投资21.39亿元，年均递增33.2%；社会消费品零售总额16.64亿元，年均递增6.5%。2002年三次产业结构由1997年的47.4：28.8：23.8调整为30.6：35.9：33.5，二、三产业比重超过一产，经济结构逐步优化。农业结构调整和农业产业化经营扎实推进，通惠高效生态农业园区、太公山农业综合开发区初具规模，蔬菜、畜牧、果品等多经骨干项目迅速发展，林牧渔业占农业总产值的比重由1997年的34.8%提高到2002年的44.8%；乡镇企业增加值达到8.81亿元，年均递增14%；农村劳动力从事二、三产业的比重由1997年的24.8%提高到2002年的31.9%。加快实施“工业强县”战略，“513”工程初见成效，机械加工、能源、冶金等支柱产业发展壮大，市属企业增长加快，县属规模以上工业企业整体扭亏为盈。旅游开发开始起步，商贸、房地产等第三产业迅速发展，消费市场日趋活跃。以私营个体经济为主的非公有制经济实现增加值13.9亿元，占全县国内生产总值的32%。

## 二、改革开放纵深推进，发展活力不断增强

坚持以完善社会主义市场经济体制为目标，不断扩大对内对外开放，各项改革取得重大进展。县属国有企业改制率达到95.6%，70%以上的闲置资产得到有效盘活。农村税费改革基本完成；土地流转制度改革、粮食流通体制改革顺利推进。积极推行部门预算、政府采购和收支两条线管理，财政体制改革取得明显成效。城镇住房制度改革、国有土地使用权制度改革进一步深化。城镇职工基本医疗保险正式启动，城市居民最低生活保障体系基本建立，下岗职工再就业工作得到

加强，社会保障体系进一步完善。以推行国家公务员制度为契机，干部人事制度改革迈出新步伐。县镇机构改革、乡镇和村居行政区划调整全面完成。教育、卫生等社会事业改革取得新进展。整顿和规范市场经济秩序扎实推进，“三金”、“三乱”清理整顿基本完成。综合整治发展环境，改革行政审批制度，促进了开放型经济发展。成功举办了綦江县首届投资贸易洽谈会，积极参与全国、全市经贸洽谈和会展，外商投资日趋活跃，新增外来投资企业55户，引进重点项目25个，五年累计利用外资8.48亿元人民币，出口创汇4420万美元。

### 三、基础设施不断完善，城乡面貌明显改观

抓住西部大开发机遇，基础设施建设取得重大突破，五年累计完成固定资产投资65.36亿元。渝黔高速公路一期工程建成通车，二期工程和綦万高速公路开工建设；改造国道、省道85公里，整治县道、乡道735公里，新修乡村道路270公里，新建公路桥梁5座，县二级汽车站投入试运营。县城建设力度加大，改造旧城房屋40万平方米，新区拓展1.2平方公里；城北大道、新虹桥、电力街一期工程等城市基础设施相继建成，县城容貌明显改观。积极推进城镇化进程，一批小城镇和农民新村初具规模，转移农村剩余劳动力10.8万人，全县城镇化水平达到27.5%，比五年前提高8.7个百分点。能源通信建设明显加强，完成农村电网改造任务，城镇多数居民用上了清洁安全的天然气；以光纤为主的现代化通信网络初步形成，电信、广电宽带网络共同发展，固定电话和移动电话普及率分别提高到10%和9.3%，广播电视“村村通”目标基本实现。农田水利基础设施进一步完善，整治维修病害水库54座，新增、恢复蓄、引、提水能力424万立方米，新增和改善灌面14.7万亩。公益性基础设施建设步伐加快，綦江剧场、影视会议中心等文体设施相继投入使用。

生态环境建设与保护迈出坚实步伐。大力实施水土流失治理、绿色通道建设、天然林保护和退耕还林工程，累计封山育林

完成18万亩，退耕还林6.5万亩，实施天然林保护65万亩，治理水土流失25平方公里，全县森林覆盖率提高到23.8%。坚持经济发展与环境保护“双赢”的原则，“一控双达标”（污染物总量控制、工业排放污染物和城市功能区环境达标）工作扎实推进，环境污染治理得到加强，人居环境有较大改善。

#### 四、居民收入稳步增长，生活质量明显提高

在经济发展的基础上，城乡居民收入有较大提高。2002年，城镇职工年平均工资达到8123元，年均递增13.1%；农民人均纯收入达到2355元，年均递增2.4%；城乡居民存款余额达到29.37亿元，年均递增18.5%。城镇、农村居民家庭用于食品的消费支出分别由58%和67%下降到48%和62%。高度重视困难群体生活，大力实施城镇养老保险、失业保险和最低生活保障制度，养老保险社会化发放率达到100%；12057户、25098人享受最低生活保障，累计发放城镇居民最低生活保障金2589万元，基本实现了应保尽保；加强对下岗、失业人员的技能培训，14450名城镇失业人员和2598名下岗职工实现了就业或再就业。居民住房条件进一步改善，城镇、农村人均住房面积分别达到20平方米和28.5平方米，年均递增9%和4.4%；城镇社区卫生服务和初级卫生保健体系进一步健全，实现了人人享有初级卫生保健的规划目标。扶贫开发力度加大，较好地解决了贫困地区群众的温饱问题和易旱缺水地区的人畜饮水困难，农村生产生活条件有较大改善。

#### 五、精神文明建设得到加强，社会事业全面进步

认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，广泛开展“讲文明、树新风”和精神文明创建活动，公民素质和城乡文明程度不断提高，以德治县取得成效。“科教兴县”力度进一步加大，实施市、县重点科技项目31项，“全国科普示范县”创建工作取得阶段性成果。教育事业蓬勃发展，教育质量不断提高，“两基”工作通过国家验收，农村艺术教育列入全国50个实验县之一，高中阶段教育规模不断扩大，中小学布局调整和

危房改造稳步推进；支持市属企业改革和发展，厂校移交工作全面完成。落实计划生育基本国策，稳定低生育水平，实现了“三为主”县的创建目标，人口得到有效控制。文体广电事业进一步加强，群众性文化体育活动广泛开展，精神文化生活日益丰富，一批优秀节目和艺术作品在全国、全市比赛中获奖。卫生事业加快发展，县镇医疗机构基础设施明显改善，医药秩序整顿取得实效；结核病防治、计划免疫、无偿献血、农村改水改厕、除四害等各项工作都取得了新的成绩，有效防止了各类传染病暴发流行。国防教育不断加强，圆满完成了征兵任务和民兵预备役工作。工会、人事、统计、审计、社保、民政、气象、质监、档案、史志、保密、民族、宗教、侨务、对台、人防、外事、信访、老龄、残疾人和妇女儿童等工作也取得新的成绩。

## 六、民主法制建设扎实推进，社会秩序保持稳定

发展社会主义民主政治，加强民主法制建设，推进依法治县进程。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。重大决策主动听取人大代表、政协委员和各方面的意见，五年办理人大代表建议和政协提案1285件，促进了决策的民主化和科学化。以政务公开、村务公开、厂务公开为重点的基层民主政治建设成效明显。“三五”普法圆满完成，“四五”普法深入开展，公民法律意识和法律素质进一步增强，依法治县取得明显成效。切实加强安全监管，全面开展道路运输、矿山企业、消防、化危品、地质灾害、民爆物品等方面的安全整治和检查，安全形势明显好转。建立健全经常性、制度化的调处机制，人民内部矛盾得到妥善处理。强化社会治安综合治理，持续开展“严打”整治斗争，依法打击各类犯罪活动和“法轮功”邪教组织，坚决扫除社会丑恶现象，维护了社会政治稳定。

五年来，县政府切实加强自身建设，深入开展了“三讲”教育和“三个代表”重要思想学习教育活动；认真落实党风廉政建设责任制，积极开展行风评议，严肃查办了一批违纪违

法案件；深化行政审批制度改革，建立行政审批服务大厅，增强政府工作人员勤政意识，依法行政的能力和水平进一步提高，机关作风有了较大转变，工作效率和工作质量有较大提高。

各位代表，2002年是本届政府任期的最后一年，也是五年来发展速度最快、经济增长质量最好的一年。全县国内生产总值同比增长10.6%，首次实现两位数增长。固定资产投资同比增长36%，保持强劲增长势头。工业总产值同比增长18.6%，县属规模以上工业企业扭亏为盈。地方预算财政收入同比增长27.8%，是近年来增长最快的一年。社会消费品零售总额同比增长10.6%，城乡消费市场转暖回升。农业总产值同比增长4%；农村税费改革效果明显，全县农民人均减负20.98元。城镇职工平均工资同比增加810元，农民人均纯收入同比增加105元，是五年来增加较多的一年。城镇人口登记失业率、人口自然增长率分别为3.5%和3.41‰。

在县十四届人大五次会议上《政府工作报告》提出的为民办实事的目标任务基本完成：一是人民广场工程已完成勘察设计、项目报建和部分旧房拆迁工作；二是影视会议中心已建成投入使用；三是体育馆主体工程完工，正在进行配套设施建设；四是县二级汽车站投入试运营；五是县城至三垭口、县城至玉龙道路改造工程完工，綦隆路口路面已完成半幅硬化；六是大石路改造工程竣工；七是开发区综合批发市场已开工建设；八是农网改造二期工程基本完成；九是完成了3.5万人、2.1万头牲畜的农村饮水任务；十是59个村的扶贫项目完成了规划和29个村的启动工作；十一是通惠河流域治理工作取得了明显成效，县城饮用水源得到了较好的保护，水质已恢复到3类饮用水源标准。

回顾过去五年，我们艰苦奋斗，扎实工作，励精图治，结束了低谷徘徊的局面，使经济社会发展迈上了速度较快、质量较高、效益较好的新起点。这些成绩的取得来之不易，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督、



支持和共同参与的结果，是全县人民智慧和劳动的结晶。在这里，我代表县人民政府，向奋斗在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、驻綦部队指战员、武警官兵、民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和所有关心綦江、热爱綦江、支持綦江建设的社会各界人士表示衷心的感谢！

展望未来五年

綦江阔步迈向全面建设小康社会的新征程

新世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期。十五届县人民政府任期的五年，是建立“一极二廊四区”经济发展基本格局的五年，是建设工业强县和经济大县的关键五年，也是为全面建设小康社会打基础的五年。未来五年，渝黔、綦万高速公路将全线贯通，綦江区位优势更加明显；未来五年，我们将加快推进西部大开发，全面完成“十五”计划，实现“十一五”计划的良好开局。在这承上启下、继往开来的重要时期，新一届县人民政府使命崇高，责任重大。

新一届县人民政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大精神，全面落实县第十次党代会的目标任务，抓住西部大开发机遇，以全面建设小康社会总揽全局，以经济建设为中心，以增加投资和激活消费为重点，以改革开放为动力，以优化环境为保障，坚定不移地实施工业强县战略，加强社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，促进国民经济持续快速健康发展、人民生活水平不断提高和社会全面进步。

主要奋斗目标是：夯实工业强县基础，构筑四大经济高地，提高城乡文明程度，实现富民兴县目标。

夯实工业强县基础：坚定不移地实施“工业强县”战略，加快工业园区建设步伐，强力推进“513”工程，竭力支持市属

企业的改革和发展，扶持壮大一批主业突出、核心竞争力强的大企业及企业集团。到2007年，力争工业总产值翻番，突破60亿元，形成以工业经济为主导的县域经济格局。

构筑开放型经济高地：坚持“引进来”和“走出去”的方针，放开投资领域、放开要素市场、放开资源配置、放开融资渠道，努力扩大对内对外开放，切实加大招商引资力度，到2007年，实际利用县外资金大幅度增加，出口创汇实现翻番，突破1600万美元。

构筑特色经济高地：充分发挥区位、交通、资源优势，大力发展新型工业、第三产业和具有地方特色的现代农业，推动全县经济结构的战略性调整，增强产业整体竞争能力、区域综合创新能力和聚集辐射能力，提高经济增长质量和效益，到2007年，力争三次产业的比重调整到22：40：38。

构筑民营经济高地：大力发展以私营个体经济和股份制为主的混合所有制经济。积极鼓励和支持非公有制经济发展，力争使民营经济占县域经济的60 %以上。

构筑城镇经济高地：加快县城建设步伐，使县城面积扩大到13平方公里，人口增加到16万人。扎实推进小城镇建设，创建5个“经济强镇”、5个商业小城镇和一批特色工业小区，大力发展乡镇企业和农村第三产业，拓宽农民就业空间，转移农村富余劳动力17万人，使城镇化水平提高到40%。

提高城乡文明程度：人均受教育年限达到全市中上水平，升入高中的比例达到80%以上，基本扫除青壮年文盲。社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，社会公德、职业道德、家庭美德得到弘扬，精心打造诚信、文明的新綦江。

实现富民兴县目标：确保国内生产总值年均增长10%以上，2007年突破80亿元，人均突破8500元；社会消费品零售总额年均增长12.5%，2007年突破30亿元；保持投资强劲增长

势头，固定资产投资年均增长19.9%，五年累计突破190亿元；地方预算财政收入年均增长10%以上，2007年突破3亿元；城镇职工平均工资和农民人均纯收入年均分别增长7.1%和4.4%，2007年突破1.13万元和2870元；人口自然增长率控制在6%以内；城镇社会保障体系、全民健身和医疗卫生体系进一步完善；生态环境质量达到全市中上水平。

## 一、以工业经济为支撑，加快建设工业强县

工业兴则百业兴，振兴工业是振兴綦江经济的必由之路。要举全县之力，坚定不移地推进“工业强县”战略，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

加快园区建设，构筑工业经济新的载体。按照“一年打基础，三年见成效，五年成规模”的要求，集中力量把桥河工业园区建成市级产业园区。以原庆江机械厂闲置资产为依托，以纺织业和建材业为主导，把庆江工业园区建成县级产业园区。要依托场镇，因地制宜，发挥优势，在渝黔、綦万高速公路有出口的地区，规划建设一批特色工业小区。园区建设要高起点规划，优化土地资源配置，搞好集中整治和配套建设。要创新园区开发机制，突出解决项目、资金、人才问题，用发展的眼光找项目，从宏观政策上把握国家鼓励发展的产业，从市场准入上把握消费需求的变化，从资源优势上把握可持续发展，从实际出发开发一批比较优势项目；用全新的思路筹措资金，本着“谁投资、谁建设、谁受益”的原则，坚持国家、集体、个人一起上和信贷、外资、内资并举的方针，招商引资建园区，形成上争下筹、内聚外引的多渠道筹资格局；用优惠的待遇引人才，在用好用本地人才的同时，建立人才引进机制，以人才支撑园区优势产业，以人才提高企业创新能力，以人才推动园区经济发展。

切实扶优扶强，做大做强优势产业。要牢固树立全县一盘棋和企业发展无小事的思想，大力支持市属企业发展，切实解

决企业改、扩、建项目中的具体问题和生产经营中的实际困难，为企业的改革与发展创造宽松的环境。大力发展以汽车配件为主的机械加工业、以火电和水电并举的能源工业、以有色金属为主的冶金工业、以特色农产品深加工为主的食品工业等优势产业，改造提升纺织、建材、化工等传统产业，大力发展劳动密集型产业，努力形成支柱产业更强、传统产业更大、高新技术产业更快的工业经济新格局。

着力三大创新，努力增强工业经济发展活力。着力机制创新，继续深化企业产权制度改革，引导县属国有集体企业走民营之路。重点搞好18户国有集体关停企业改革，转换机制，盘活存量，再现生机；着力管理创新，按照“科学、从严、高效”的原则，挖潜革新，降低成本，强化管理，增加效益，培养一批管理先进、效益显著的工业经济“小巨人”；着力科技创新，坚持技改扩建与新上项目并重，每年实施一批技改扩建和新产品开发项目，每年新上一批科技先导型的工业项目，每年引进一批外来投资的工业项目，不断增强工业经济发展后劲。

## 二、以农民增收为目标，加快调整农业结构

全面建设小康社会，农业是基础，农村是重点，农民增收是关键。要高度重视“三农”问题，把“三农”问题摆在更加突出的位置，作为政府工作的重中之重。要面向市场，跳出农业抓农业，用工业理念谋划农业发展，全面繁荣农村经济。

围绕农民增收，抓住退耕还林的机遇，高水平实施农业产业化。以实施市政府确定的“农业产业化百万工程”为重点，推进农业结构调整。加快调整种植业、改造提升林果业、大力发展畜牧业，突出发展加工业，构建优势农产品区域化布局、专业化生产、规模化经营的农业产业化新格局。一是要培植龙头企业。牢固树立扶持龙头企业就是扶持农民的观念，兴办和扶持一批市场前景好、辐射带动力强、资源支撑面大、群众受益面广的龙头企业，特别是农产品加工型龙头企业，

提高农产品附加值；瞄准国际国内两个市场，以发展特色无公害农产品为重点，加快发展订单农业，带动更多的农民进入市场，提高农产品商品率和市场占有率。二是要壮大产业基地。集中力量建设石梁河流域农业综合开发区，着力实施以南部四镇为重点的25万亩退耕还林工程，重点抓好水果、蔬菜、畜禽、粮油四大主导产业，逐步建成30万只肥羊羔、30万头优质瘦肉型生猪、15万亩优质水稻、10万亩甘兰型黄籽油菜、优质辣椒、反季蔬菜、优质水果、5万亩笋竹、3万亩中药材等一批农业产业化基地。三是要健全农业社会化服务体系。重点加强以镇村为主的农业科技推广体系建设，创办专业协会，大力发展中介组织，以科技和信息为重点，为农村经济搞好全方位服务。

围绕农民增收，大力发展农村二、三产业。以农业产业化带动农村工业化，促进农村城镇化，加快农村小康建设步伐。以实施市人民政府确定的“百个经济强镇工程”为载体，加快农村工业化和城镇化进程；推动乡镇企业“二次创业”，充分发挥乡镇企业在繁荣农村经济中的重要作用；大力发展农村服务业，不断提高农村第三产业的比重；有计划地引导农民向非农产业、小城镇、大城市有序流动，加速农村富余劳动力转移，大力发展农村劳务经济。

围绕农民增收，全面落实党在农村的各项政策。坚持“多予、少取、放活”的方针，千方百计增加农民收入。巩固和扩大农村税费改革成果，加强农民负担的经常性监管，确保农民负担不反弹。在尊重农民意愿、维护农民权益的前提下，积极稳妥地依法推进农村土地流转。大力发展农村合作经济组织，提高农民组织化程度。加快实施新一轮扶贫攻坚计划，重点抓好59个贫困村的扶贫开发，不断改善其生产生活条件，使农村困难群体由温饱逐步迈向小康。

### 三、以激活消费为重点，发展壮大第三产业

抓住国家继续扩大内需、刺激消费的有利时机，大力发展以

商贸、旅游、房地产为重点的第三产业，拓宽消费领域，优化消费结构，培育新的经济增长点。

按照流通活县的要求，加快发展商贸流通业。强化组织创新和业态创新，逐步培植规模化、集团化、现代化的流通骨干企业，大力发展连锁经营和物流配送等新型业态，努力打造城北大道、中山路、龙角路三大特色商业街；抓好开发区综合批发市场、火车站批发市场、边贸市场和商业小城镇建设，逐步形成功能完善、分布合理的市场网络、城镇社区商业网络和小城镇商业群。大力发展农村流通组织体系和贩运大户，促进农产品和工业产品双向流通，活跃农村市场；着力打造特色餐饮、文化品牌，积极推进便民店、专卖店、保健、娱乐等服务业的发展，努力把綦江建设成为重庆南部边境商贸中心。

以发展休闲、度假为产业导向，大力发展旅游业。认真搞好景区景点的规划设计，加大引资开发力度，鼓励民间资本投向旅游业。加大旅游基础设施建设，着力打造北部旅游环线。抓好旅游促销和特色旅游产品开发，提高綦江旅游的知名度、服务水平和接待能力，把綦江建成主城区居民休闲、度假的后花园。

以满足人民群众消费需求为出发点，积极发展服务业。加快发展信息、金融、保险、物业管理等现代服务业，有序发展以咨询为主的中介服务业，大力发展养老托幼、家政家教、医疗保健、就业培训、卫生保洁等就业容量大、带动力强、与人民生活密切相关的城镇社区服务业，不断提高服务业在经济和就业结构中的比重。

以改善人民群众居住条件为目的，加快发展房地产业。整顿和规范房地产市场，开发功能齐备、环境优美的住宅小区，提高物业管理水平。进一步完善住房公积金制度，扩大归集面和归集率，加大个人住房消费信贷投放力度，优化住房消费环境，提高人民群众购房能力，促进房地产业快速健康发

展。

#### 四、以增加投资为动力，全面加强基础设施建设

紧紧抓住西部大开发的有利时机，积极争取中央和市的大力支持，多渠道筹集建设资金，大幅度增加全社会固定资产投资，促进城乡面貌大改观。

加强城镇体系建设。按照“高水平规划、高质量建设、高效能管理”的要求，加快城镇化进程。强化“经营城镇”理念，充分运用市场手段盘活城镇土地、公用设施等存量资产，形成投资主体多元化、运作方式市场化的城镇建管机制。坚持城市新建与改造并举，外延发展与内涵提升相结合的原则，以市政基础设施建设为重点，完成县城旧城改造，建成城北环道、孟家院公铁立交桥、电力街二期工程、上升街道路、县体育场、营盘山公园、5万吨水厂、污水处理厂、垃圾处理厂等一批市政设施，完善城市功能，扩大城市规模，形成中等城市的基本框架和山水园林城市的雏形。加快小城镇和农民新村建设，以渝黔、綦万高速公路沿线的集镇为重点，把城镇建设与产业发展结合起来，建设一批人口规模较大的中心镇、示范镇，建设一批聚散辐射能力较强的特色小集镇，逐步形成布局合理、等级规模有序、功能互补的城镇体系，使城镇化水平在2002年的基础上提高12.5个百分点。

加强交通体系建设。从全面建设小康社会以及加快建设工业强县和经济大县的总体要求出发，以“一小时綦江”为目标，按照“镇镇通油路、村村通公路”的要求，充分调动各方面的积极性，加快交通建设步伐，逐步形成与高速公路配套的四通八达、流转畅通的公路网络体系。建成渝黔、綦万两条高速公路；完成210国道文明样板路创建和省道303线全面硬化改造；改造赶犁路，打通与江津的县际路，建成县城到中峰、横山、丁山、扶欢、新盛5条通镇油路；强化道路养护和管理，提高好路率和公路畅通能力。

加强通讯网络体系建设。加快电话基站建设步伐，程控交换网点增加30个，程控交换机扩容10万门，建成覆盖全县的通信网络，实现村村通电话。加快綦江信息港建设，建成高速宽带网，推进电话、有线电视、计算机三网融合，全县电话普及率、电视入户率和互联网用户普及率得到大幅度提高；完成“电子政务工程”，加快办公自动化进程，提高工作效率。

加强能源体系建设。全面完成农村电网和城市电网改造，实现城乡同网同价。积极为中峰抽水蓄能电站、赶水火电厂等项目建设提供条件和服务，在开发利用水电、天然气等清洁能源方面规划实施一批大项目，基本形成与经济社会发展相适应的能源保障体系。

加强农村基础设施体系建设。建成鱼栏咀水库，续建小一型水库3座，完成一批病险水库整治，加快建设南部、中部和北部三大灌区，基本解决农村人畜饮水问题；继续搞好农业综合开发、气象监测预报和村社户道路建设；加强农村生态示范户建设，搞好农户改厨、改圈、改厕、改灶、改晒坝，使农村生产生活条件得到明显改善。

## 五、以优化环境为先导，做大做强开放经济

适应我国加入世贸组织的新形势，坚持不懈地实施“引进来”和“走出去”并举的开放战略，以招商引资为突破口，全方位发展开放型经济。

加大招商引资力度。招商引资是经济发展的驱动器。要把招商引资作为经济工作的重中之重来抓，采取以利招商、以诚招商、以园招商等多种形式，健全招商引资激励机制，营造全民招商的浓厚氛围，积极争取国家专项资金，充分利用银行金融贷款，加快激活民间资本，促进项目、资金、人才、信息向綦江聚集，把我县招商引资工作提高到一个新水平。加快实施“走出去”战略。充分利用入世后外贸环境改善的



有利条件，大力开拓国际国内两个市场，用足用好国家和市、县鼓励出口的优惠政策，加大对重点出口大户的支持力度，积极培育新的出口项目和经营主体，推动开放型经济加快发展。

大力发展民营经济。民营经济是开放经济的重要组成部分。要切实做到政治上关心、政策上扶持、经营上服务、发展上鼓励，为民营经济发展创造良好环境。要把发展民营经济同推进农业产业化经营、实施工业强县战略和发展第三产业结合起来，大力支持民营企业参与改造国有集体企业以及农产品开发。着力引导民营企业建立现代企业制度，健全技术创新机制，转变经济增长方式，促进民营企业成规模、上档次、增效益。

## 六、以基本国策为保障，增强持续发展能力

坚定不移地贯彻计划生育基本国策，高度重视并加强人口与计划生育工作，提高人口素质，稳定低生育水平。研究解决新形势下计划生育工作中的薄弱环节，重点搞好农村人口和流动人口计划生育管理，使全县人口自然增长率控制在6‰以内。

坚定不移地贯彻环境保护基本国策，突出大气污染治理和饮用水源保护两大重点，强化城区扬尘和噪声污染防治，推广清洁能源，开展机动车辆尾气整治，加快固体废弃物的无害化处理和综合利用；加强工业污染防治，促使污染物达标排放，逐步关停或搬迁县城规划区内经技改仍达不到环保要求的严重污染企业，使县城空气质量基本达到二级标准，努力把綦江的环境质量提高到一个新水平。

坚定不移地贯彻耕地保护基本国策，狠抓地质灾害防治、国土资源珍惜利用和水土流失治理三大重点。坚持群防群治，重点搞好城镇和农村居民集聚区地质灾害隐患治理，确保人民生命财产安全。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的

方针，既要严格执行土地利用总体规划，加强基本农田保护，切实保护国土和矿产资源，又要健全资源有偿使用机制，确保资源合理开发和永续利用。抓好土地开发整理，完成1.6万亩土地开发整理任务。实施退耕还林工程，加强绿色通道建设，加快生态农业发展，加速荒山荒地绿化，进一步增强可持续发展能力。

## 七、以先进文化为方向，促进社会全面进步

全面建设小康社会，必须大力发展社会主义民主政治和社会主义文化，建设社会主义政治文明和精神文明，努力铸造富裕、民主、文明的新綦江。

牢牢把握先进文化的前进方向，认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，弘扬爱国主义精神，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，强化社会信用意识，广泛开展文明单位、文明村镇、文明行业、文明社区、文明家庭、文明职工和文明市民等精神文明创建活动，广泛开展“爱家乡、兴綦江”为主题的系列教育活动，不断提高城镇人民的思想道德素质、科学文化素质和体能健康素质以及文明程度。进一步搞好国防教育，积极开展“双拥”和军民共建活动。

切实加强社会主义政治文明建设，坚持和完善人民代表大会制度，主动接受人大及其常委会的法律和工作监督，认真执行人大及其常委会的各项决议决定。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，自觉接受政协的民主监督，充分发挥政协的参政议政作用。健全完善政府民主和科学决策机制，健全基层自治组织和民主管理制度，丰富民主内容，拓宽民主渠道，坚持事关群众利益的重大决策让群众知情、理解、参与和支持。支持工会、共青团、妇联等群团组织按章程开展工作，充分发挥其桥梁和纽带作用。全面落实党的民族、宗教、对台、侨务政策。加强法制建设，提高依法行政和依法治县水平。按照政事分开原则，改革事业单位管理体制，精简机构，裁减冗员，妥善分流人员，减轻财政负担；

高度重视安全稳定工作，正确处理人民内部矛盾，坚决依法打击各类犯罪活动，依法惩治邪教组织和黑恶势力，全面落实社会治安综合治理措施，维护社会政治稳定。

大力实施“科教兴县”战略。坚持科技创新，建立以企业为主体的科技创新体系，引进和推广一批先进适用的科研成果，培育一批具有较强科技创新能力的骨干企业，组建一批科技中介服务组织，形成鼓励科技创新的良好氛围。普及科学知识，弘扬科学精神，破除封建迷信，倡导文明健康的生活方式，建成全国科普示范县。把教育摆在优先发展的战略地位，巩固发展“两基”教育成果，提高教育质量和水平；加快发展高中阶段教育，积极发展职业教育，鼓励和支持社会力量办学，2007年前建成5所市级示范学校。加强继续教育，逐步构建终身教育体系。加强教师队伍建设，提高教师的综合素质。进一步完善农村义务教育管理体制，加大教育投入和对农村教育的支持力度。完善中小学校布局调整，优化、整合教育资源，基本完成中小学校现有d类危房改造，努力改善办学条件。

积极发展文化体育、卫生等各项社会事业。加强基层文化建设，建成文化馆、图书馆、农民版画陈列馆、档案馆、青少年活动中心、妇女儿童活动中心等公益性基础设施和一批市级示范文化站、综合文化站。大力弘扬以綦江农民版画和少儿版画为特色的地方文化，发展文化产业，延伸文化产业链条。广泛开展全民健身运动和群众性文化体育活动，不断提高竞技体育水平。深化卫生改革，抓好预防保健、疾病控制和爱国卫生工作，强化药品监督、医疗质量管理和医德医风建设，提高医疗保健水平。加强农村卫生“三项”建设，积极改善农村医疗卫生条件。

## 八、以群众利益为根本，提高人民生活水平

始终把维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益，作为人民政府工作的出发点和落脚点，在加快经济发展的基

础上，使全县逐步走向宽裕的小康社会。

千方百计扩大城镇就业和再就业，降低城镇失业率。实施积极的就业政策，充分发挥经济增长对增加就业岗位的基础作用，健全市场导向的就业机制，多渠道开发就业岗位，努力改善就业环境，支持劳动者自谋职业或自主创业，鼓励企业和经济组织更多吸纳就业，帮助困难群众就业。力争每年新增就业岗位不少于当年新增下岗失业人员，确保城镇登记失业率控制在3.5%以下。

千方百计健全社会保障体系，解决好困难群众生活。完善城镇职工基本医疗保险、养老保险制度，健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，初步建立起独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系，确保国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放，基本保证城市居民最低生活保障全覆盖。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会扶助等保障事业。积极推行农村合作医疗，提高农民健康水平。

千方百计创建市级卫生城市，营造良好人居环境。围绕把县城建成“山水园林特色的城市”这一目标，不断提高县城管理水平，认真做好县城的净化、绿化、亮化、美化工作。深入开展城镇容貌环境综合整治，强化城镇居民卫生意识，加强城镇干道、主要公共场所的清扫保洁，认真落实“门前三包”和路段管理责任制，根治县城“脏、乱、差”，提升城市形象。城镇建设要突出建筑风格，体现城镇特色，降低容积率，提高绿化率，努力使城镇人均公共绿地达到8平方米，建成区绿化覆盖率达到30%，营造良好的人居环境。