

# 党建类调研报告(通用8篇)

“报告”使用范围很广，按照上级部署或工作计划，每完成一项任务，一般都要向上级写报告，反映工作中的基本情况、工作中取得的经验教训、存在的问题以及今后工作设想等，以取得上级领导部门的指导。报告的格式和要求是什么样的呢？下面是我给大家整理的报告范文，欢迎大家阅读分享借鉴，希望对大家能够有所帮助。

## 党建类调研报告篇一

机关党建是党的基层组织建设的重要组成部分，在党建体系中处于非常重要的地位，在推动机关行使领导职能、转变机关工作作风、提升机关党员干部综合素质、密切党群干群关系等方面发挥着基础性和主导性作用。

### 一、基本情况

市财政局机关党委共有党员114人，有5个机关党支部，一个离退休党支部，一个注册会计师行业党总支。机关各支部都有书记和组织委员、宣传委员，并分别设立党小组，机关各级党组织机构健全，领导班子配备齐全，分工明确，各负其责，各项职责得到全面、深入、切实的履行。近年来，市财政局机关党建工作在局党组的领导下，紧紧围绕“加快发展，富民强市”的主题，以经济建设为中心，以加强和改进机关作风建设为重点，实现了机关党建工作、业务工作、中心工作相融互动，相得益彰的新局面。

### 二、拓宽思路，党建工作呈现新局面

1、基层组织建设有了新的进展。学习贯彻落实党的xx大精神，深入开展创先争优活动。加强机关党组织自身建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用；组织开展创

建基层党建工作示范点建设，打造党建工作“品牌”、“精品”；窗口单位组织开展单位树形象、“三亮、三比、三创、三评”活动，做到主题实践活动内容丰富，载体鲜明，公开承诺、领导点评和群众评议，成效显著。

## 2、制度建设进一步完善，坚持民主集中制原则，严格党的组织生活

严格坚持民主集中制原则，建立健全机关党委议事制度，发扬党内民主，多次召开民主生活会。党内各项制度完善并能认真执行，全面推行党务公开制度。尊重全局每一位党员主体地位，激发党员能动作用。

严格执行党员教育管理制度，抓好党内组织生活尤其市“三会一课”制度的落实，局党员领导干部亲自上党课。

## 3、廉政教育和党内监督进一步加强，党风廉政教育和反腐败斗争是一项艰巨而又长期的任务。

机关党委在继续抓好党风廉政建设和廉洁自律工作的同时，针对薄弱环节，着力强化教育和监督这个关键环节，不断加强党风廉政建设的教育、预防与惩治工作，加大反腐败斗争的工作力度，建立并完善了党风廉政建设惩防体系，不断督促党员领导干部过好双重组织生活，不断加强对党员领导干部的监督和管理。局党组切实履行机关党组织教育、监督、管理党员的职责，行业党总支、各党支部认真负责地协助本单位局党组做好党员领导干部民主生活会的各项工作。

## 4、机关精神文明创建活动深入推进，精神文明创建活动有计划、有目标，大力构建和谐机关。

认真组织学习和落实《公民道德建设实施纲要》，以创建文明机关、文明机关标兵以及“五型”机关和“四好”科室为载体，深入持久开展精神文明创建活动。

## 三、观念有待更新，工作存在问题不容忽视

长期以来，机关党务工作者在实践中总结和摸索出了许多好的经验和做法，机关党建工作总体运行态势是好的。但是，随着形势的发展，特别是对照xx大对党的建设提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平”的新要求，机关党的建设还存在一些抓而不实、抓而不活的问题。

一是思想认识程度不一，缺乏积极性。从调研的情况来看，有的支部党组织重视了开展党的活动，有效地促进了机关各项工作任务完成；有的则认为抓党建工作影响本职工作，让党组织活动给行政事务让路；有的把党建工作作为“软指标”，做做样子，理论学习与实际工作脱离，党的工作毫无生气；一些党务干部认为做党务工作“无位无为无前途”，缺乏搞好机关党建工作的激情和责任，机关党组织的管理、监督职能没有充分发挥出来。

二是开展共建的呼声强，落到实处的行动弱。有的支部参与共建仍停留在参与扶贫帮困活动方面，尚未实现真正意义上的“优势互补、资源共享”，这些状况直接影响了共驻共建工作成效。

三是活动方式内容缺乏创新性。有的支部在抓党建与业务工作时找不到有效的结合载体，党支部活动要么“业务化”要么“娱乐化”，党员教育仅满足于政治说教，党建工作仅是收缴党费等，对新形势下如何抓好机关党建工作思路不清，办法不多，工作效果不佳，无法创出特色。

#### 四、多措并举，提升党建工作能力

##### (一)加强学习，增强素质，在提升能力上下功夫

一是提高组织理论学习的能力。加强学习的针对性，注重实效性。一要突出学习重点。要注意区分不同层次、不同类别党员的特点，分类指导、因人施教。对党员领导干部，着重

加强科学发展观和正确的政绩观、群众观的教育;对普通党员,着重加强理想信念、宗旨观念和专业技能的教育培训;对离退休党员,着重加强回顾革命历史、永葆革命精神的教育;对流动党员,着重加强党员意识、纪律观念教育。二要创新学习形式。针对机关党员干部文化层次较高,标准要求高的情况,采取专家讲座、专题研讨、参观考察、考学促学、电化教学等形式,解决好机关党员思想上的“信仰危机”、价值取向多元化的问题。三要完善学习制度。普遍建立完善多项行之有效的学习制度,有效地保证了党员的参学率和学习效果。要认真总结,规范细化一些行之有效的学习制度,形成浓厚的学习氛围,使学习教育内有动力,外有压力,逐步走上经常化、制度化、规范化轨道。

二是提高服务业务工作的能力。一要提高服务的素质和本领。要经常开展财政形势的宣传教育,使机关党员干部及时了解财政工作动态,不断提高服务业务工作、做好本职工作的素质和本领,同时加强本职业务的学习,使业务部门的党员干部成为“专家型”的人才。二要转变机关作风,提高机关效能。通过开展创建活动,努力打造学习型、诚信型、廉洁型、效能型、服务型的“五型”机关。

三是提高对党员进行管理和监督的能力。要按照《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定,充分发挥机关党组织的职能作用,切实加强对机关党员干部的有效管理、监督和教育,督促机关党员干部认真履行义务,遵守党纪国法,自觉执行党的路线、方针、政策。

四是提高做群众路线教育实践活动的能力。在党的xx大后提出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦”,这一方面在党与群众之间架起了一座直通的桥梁,使得党的xx大精神能够更好的转化落实到各族人民的行动中;另一方面,也要求我们更好地密切党与群众的关系。机关党组织要了解、反映群众的意见,维护群众的正当权益,帮助群众解决实际困难”,对此,一是要建立和完善党员干部联系点制度。通过建立和完

善干部联系点，努力把做法完善在点上，把经验推广到面上，把问题解决在点上，把效应放大到面上，达到联系一个点，抓好一条线，促进一大片的效果。二要坚持和完善领导干部群众接待日制度。每月固定一天作为领导干部群众接待日，主动听取基层和群众的呼声和意见，了解群众疾苦，解决群众困难。三要建立和完善党员联系群众制度。广泛开展“心系基层、心系群众”等主题实践活动，增进与人民群众的深厚感情。四要机关党组织要经常开展思想政治工作。有针对性地研究和解决党员、干部、职工存在的突出问题，切实起到统一思想、化解矛盾、增进团结、促进工作的效果。

## (二) 强化创新，在增强活力上下功夫

一是创新完善党建工作网络。层层建立责任制，实行目标管理，对党务干部进行经常性教育、培训，增强做好党建工作的本领。形成有人抓、有人管、有人组织实施的格局，不断开辟党建工作阵地，把党建工作纳入业务工作共同部署，让党建工作落实在实际业务实践中，显示其特有的精神支柱、智力支撑作用。

二是创新党建工作的方式方法。由于各科室(单位)业务工作量、任务重，在学习方式上，倡导自学、多搞“规定动作”，如必须撰写笔记、必须按时交心得体会、必须坚持补课制度等。在活动方式上，注重灵活多样，抓一些看得见、摸得着，党员、群众喜闻乐见且愿意参加、热情参与的活动。比如演讲比赛、参观爱国主义教育基地、观看文艺演出，从而使党建工作丰富多彩，既可使大家受到教育，又能陶冶情操、振奋精神，化作业务工作的动力。在工作载体上，围绕队伍、作风、思想、制度建设，开展形式多样的主题实践活动。比如，围绕精神文明创建，开展“道德讲堂”活动等。

## 党建类调研报告篇二

深圳市桃源居社区作为全国知名的“品牌社区”、和谐社区，

其有声有色的党建工作成为和谐社区建设的关键环节。深入剖析和全面总结桃源居社区党建的实践经验，对于我们党创新社会管理途径及群众工作方式方法，构建社会主义和谐社会，具有重大理论与现实意义。

## 深圳桃源居社区党建创新的内涵

桃源居社区探索建立的服务型善治模式的关键环节，就是桃源社区的党建工作。社区党组织立足于“引导、求变、监督、整合、服务、融合”的基本思路，适应新形势新要求，不断改革创新，团结带领社区各个组织和广大居民，真正成为城市基层社会的领导核心，使桃源社区成为著名品牌社区。其党建创新的基本内涵是：

(一)以吸收社会组织参与为社区党建的重要载体。在社区建设中，党组织和党员是重要力量，但不是唯一力量。经济社会不断发展所产生的新社会组织，大量存在于社区之中。如何引导、吸收这些组织投身到社区建设中来，而不是成为消极因素，是社区党组织面临的现实问题。

桃源居社区党组织，改变了仅仅依靠党员抓党建的传统思路，积极培育和支持各种社会组织的发展，并将其培养成为党建工作的重要力量，成为党联系社区居民的桥梁和纽带。

(二)以落实企业家责任为社区党建的活力。在桃源居社区，企业家深深懂得并自觉践行着这样一条准则：社区建设要在党的领导下，实现“政府修渠、企业放水、百姓行舟”的分工协作格局。所谓“政府修渠”，是指政府制定政策框架和提供基本的公共服务设施；所谓“企业放水”，并不简单等同于企业提供资金，而是指企业对社区建设负责任的支持。

(三)以提高制度化水平为社区党建的保障。把经过实践检验的好做法上升为制度，用制度化力量推进社区党建，才能保障产生好效果。经过多年实践探索，桃源居社区党建形成了

涵盖广泛、程序科学的工作机制、制度措施。

六方会议(社区党委、社区工作站、社区居委会、社区公益事业发展中心、社区物业公司、社区业主委员会)，是桃源居社区处理重大和日常事务的协调机制。社区党委定期召集六方召开会议，就近期情况和重点问题进行专门研究，各方可自由发表意见和建议，依据问题的性质、内容由相关方单独或协作处理，设定处理时限、标准，进行跟踪督查，保证件件有回音、件件有结果。

(四)以整合社区资源为区域化党建的基础。在今天复杂多变的社会生活中，桃源居社区党组织善于整合社区各种资源与力量，依靠党组织自身的执行力和先进性、影响力和号召力、公信力和监督力，将其作为撬动其他组织和个人参与社区建设、提供社区服务的有力杠杆，不断提高工作的前瞻性和预见性，将整个社区资源融汇到区域化党建格局中来，为社区发展做贡献，实现“合作互利共赢”。

(五)以发挥“两个作用”(党组织和党员)为社区党建的抓手。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，而这个战斗力要靠党组织与党员作用的发挥来实现。桃源居社区党委提出各党支部要做到“三个有”——“到处都有党的声音，到处都有党的关怀，到处都有党的温暖”。共产党员是社会先进分子组成的群体，在社区工作和生活的党员，就要成为社区建设的主力军。

(六)以抵制社会歪风、维护社会稳定为社区党建的使命。社区作为人们生活共同体，不但要提供良好的物质生活环境，同时要净化居民的精神文化环境。深圳本身就是开放城市，桃源居社区又是开放空间，对外来人员的限制难以尽善尽美。因此，抵制社会不良风气，反对邪教、打击传销、扫除黄赌毒，就成为桃源居社区不得不面对和解决的现实问题。

(七)以提供社区福利为社区党建的根本。桃源居社区福利的

成果不仅体现在奖项上，更多的是体现在社区居民实实在在的  
利益实现上。桃源居社区福利有三个层次：其一，维护社区居民的基本权利和身体健康；其二，老人、孩子、居家妇女等特定群体的特殊福利；其三，针对义工、社工的福利。这样，社区党组织以全体社区居民福利为自身行动指南，涵盖全社区的福利体系，向全体居民提供优质服务，真正将社区党建落脚在了社区居民利益的实现上。

## 深圳桃源居社区党建创新的特点

适应性创新。桃源居社区经历不平凡的发展历程，每一个进步的取得都来之不易，都是社区党组织和社区社会组织、广大居民适应新情况、携手应对风险与挑战的结果。特别是在社区建设中，没有现成经验可学，只能依靠自身探索，边做边学，在成功中积累经验，在挫折中总结教训，桃源社区党建经受各种考验而愈挫弥坚。

主动性创新。党的先进性是具体的、历史的，应当在党组织和党员推动工作的过程中体现出来。只有坚持与时俱进，积极有所作为，敏锐洞察客观实际的变化并及早化解潜在风险，才能走在时代前列，团结带领群众不断前进。桃源居社区党组织面对社区复杂多变的实际情况，提早分析，预先谋划，不坐等小问题演化成大问题，充分体现了党组织的领导核心作用。

系统性创新。整合社区资源，构建区域化党建新格局，是社区党建系统性的必然要求。桃源居社区党建的一个亮点，就是将社区各主要工作，纳入社区党建的大背景、大环境中来，依靠集体力量解决共同面对的问题。

继承性创新。创新不等于抛弃过去、另起炉灶。桃源居社区党组织对此有深刻的认识，虽然身处改革开放最前沿，仍以党的优良传统和作风教育和武装自己，保持英雄本色。养狗伤人、高空坠物、门前占道，都是社区管理中十分棘手的问题。



题。桃源居社区坚持柔性执法，老年党员戴红袖标、亮明身份，展示共产党员亲民为民的本色，取得了明显成效。

## 深圳桃源居社区党建创新的启示

党的xx大指出，实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。总结和梳理桃源居社区党建的丰富生动实践，从理论上归纳其精髓、要义，对于推进全国社区党建具有样本和示范意义。

(一)开创了党的群众工作新理念。建设和谐社区，要以理念来引领。党在社区开展群众工作，已经不再是仅仅由党员直接面对群众，解决群众的问题，而是要依靠和动员广大政工(党政部门从事群众工作的人员)、社工(社区服务群众的专业组织和个人)和义工(志愿服务的组织和个人)携起手来，共同服务群众。通过党组织引导政工、政工带社工、社工带义工、义工面对群众，形成做群众工作“五轮驱动、三工传动”的合力。纵观桃源居社区党建的发展历程，就是不断加强和改善党的领导、不断发展壮大“五轮”力量、不断完善“三工”结构、不断满足居民群众需求的过程。

(二)党组织要积极参与投资社会资本，构建和谐社区。

投资和积累社会资本的主体是谁呢?从桃源居社区来看，社区党组织能够发挥独特优势，这是桃源社区党建的一大亮点。第一，党组织本身具有强大的社会整合能力，社区内各种资源分散不均，需要能够覆盖全社区的力量加以整合，党组织具有明显优势;第二，党组织始终存在于社区之中，在积累社会资本上更有连续性，社会组织和个人则不能做到从一而终;第三，社会资本缺乏导致社区各种问题出现，为此将消耗大量治理成本，因此党组织作为社区领导核心，应当争取用小的代价换得大的收效，用较少的社会资本投资解决隐患问题。

(三)寻找发挥“两个作用”新载体。从桃源居社区的经验看，

各社会组织都具有专业性、服务性的特点，对于居民具有较强的吸引力。党组织通过积极引导各个社会组织，形成服务合力，使居民在社区内解决了大部分问题，降低了党的执政成本，增强了服务群众的实效。桃源社区党组织将社会组织负责人培养成党员，把党员培养成为社会组织负责人，引导党员参加各社会组织，并成为骨干力量，真正使党员发挥作用有了直接的渠道。双向培养、双向进入，降低了党对社会组织的管理成本，在社会组织贯彻了党的路线方针政策，实现了党组织和党员作用的充分发挥。

(四)党的组织设置与活动方式要主动求变。社区党组织作为党的基层组织 and 社区领导核心，应当主动适应新情况新形势的变化，以“自变”应“因变”。在组织设置上，桃源居社区党委立足实际，社区党委、社区工作站和社区居委会三方合署办公，社区党委书记同时是工作站站长和居委会主任。这样的设置，有利于在最短时间内整合和调动整个社区的力量和资源，集中力量解决现实问题。

综上所述，桃源社区党建的发展历史和成功经验充分表明，加强和改进社区党的建设、加强社会管理和创新，就要实现好维护好发展好社区最广大居民的根本利益，积极回应和解决好居民的服务需求，不断提高居民满意度，紧密联系各个社会组织，紧紧依靠广大社区居民，把党的工作有效融入社区建设之中，转化为构建幸福社区、和谐社会的汨汨清泉，滋润千万个桃源居社区共同成长。

## 党建类调研报告篇三

今年以来□xx社区党总支在街道党工委的指导下，以建设和谐社区为目标，结合社区工作重点，突出4个关键词，不断推进各项工作健康、有序发展。现将一年来的工作总结汇报如下：

关键词一：队伍

抓好党员队伍管理是党建工作强根固基的坚实保障。今年以来，社区党总支在完善后备干部管理、调整党员结构、流动党员管理、提高党员素质方面下功夫，扎实推进党员队伍不断健康平稳发展。

一是完善年轻干部培养制度。在去年的换届选举中，经过严格的公推直选和充分发扬民主，3名优秀的年轻社区工作者进入班子，使两委班子向年轻化、知识化方向发展。从今年下半年开始，建立包括社区35周岁以下的工作人员在内的中心组学习制度，每月开展主题教育活动，由两委班子成员轮流选题讲课，锻炼她们的组织和宣讲能力。今年x月，以团支部活动为平台，组织社区年轻干部参加“读书节”，要求每人推荐一本好书，读一本好书。建立后备干部管理档案，并明确由书记为第一责任人，落实好后备干部帮带任务。

二是不断调整党员梯队结构。今年共发展年轻党员2名，转正4名，均为35周岁以下年轻人，增添了党员队伍活力。在今年的党员大会上，明确了将进一步调整队伍划分的工作任务，即不再以片区、向阳片区为划分标准，而将初步调整为以年龄结构来划分支部并策划相应活动。

管理的局面。二是延伸渠道。对因工作或学习身在国外的流动党员，通过其亲朋或发电子邮件、在社区博客上发消息等联系渠道，及时通知他们到网上学习，了解党组织生活动态。

四是积极提升党员素质。延续去年已经形成的“26日”学习制度，做好每月党员集中学习工作。丰富学习形式，由社区中心组学习衍生开来，建立健全了有讲座、测试、座谈会、文体活动、外出参观学习等内容为一体的学习平台，做出了社区教育、党校分校活动和青少年教育“1+1+13”的良好效果。以工会为平台，鼓励年轻党员积极参加各项培训、考试，不断提高自身素质。

关键词二：作风

在新形势下，社区党总支深刻分析了当前群众工作存在的不足，特别是在拆迁工作力度大、难度大的新变革时期，改变工作作风，坚持为群众办实事显得尤为重要。我社区党总支以新型社区理念为引领，切实增强工作的主动性和责任感，在为民办实事上不断努力。

一是重效能。以社区扁平化管理为平台，以党建工作为依托，通过“班子成员轮流接待制”、“首问责任制”“ab岗制”、“错时值班制”等制度落实，促进社区工作人员提高服务意识，提升服务质量。

二是求务实。大兴密切联系群众之风。在去年的党员大会上，选出10名党员联络员，积极发挥作用。他们利用空余时间每星期入户走访5-10户左右居民，以仙河苑已拆迁人员为主。一年以来，党代表入户走访446户，收集各类意见和建议82条，做到了社区人员零信访，为更好地实现科学管理，发挥党员表率作用打下了坚实基础。

三是重评议。以“密切联系群众”为主题召开民主生活会一次，两委班子成员作批评与自我批评，并认真听取了党员群众代表的意见和建议，切实改进了工作作风和不足之处。开展民主测评2次，述职述廉活动1次，更好地发挥党员参加民主生活的监督作用。

关键词三：责任

一是不断加强党风廉政责任制建设。加强领导班子建设，明确分工，重大问题集体讨论决定，开展廉政教育，提升党员干部的廉政意识和纪律意识，切实落实党风廉政责任制建设。全面推行党务、居务、财务公开，深入开展反腐倡廉宣传教育，不断完善监督和管理机制。

二是明确“一人一条线”的工作任务。宣传统战、工会、共青团、妇女工作定岗定职，要求做到年初有计划，年终有总

结，台账资料齐全，活动开展有力。在宣传统战工作上，我们主要是做好教育活动和配合上级做好非法活动点清理整治解释工作，并做好少数民族家庭走访慰问。在工作条线工作上，我们做到企业工资集体协议签订率百分百，企业职工劳动合同百分百。在共青团条线上，我们积极配合做好“青春邀约”等活动，并不断完善与xx小学的共建平台。在妇女工作上，我们以计生服务为重点，组织开展洁美家庭创建、“巾帼建功”等活动并取得积极成效。

三是构建“三位一体”的责任新格局。充分发挥党员先进表率作用，发挥已退休老党员的余热，设置楼层党员联络员、党员中心户以及片区党代表监督员的“三位一体”新角色，为社区各项工作的开展建言献策以及充分发挥其桥梁纽带作用。

关键词四：载体

一是深入开展创先争优主题活动。以老年党员为服务对象，开展夏日老年人保健讲座、党史讲解、国际形势分析等“红色课堂”活动；以青少年为服务对象，组织有闲暇的党员带组学习xx届五中全会等会议精神，宣传党的政策路线方针和法律法规等“绿色课堂”；严肃对待法律，开展法律知识讲座、党纪条规案例讨论等别开生面的“青色课堂”。通过这些活动，不断丰富党员群众五彩的课余生活。

二是注重长效学习氛围营造。建立健全“中心组学习制度”、“党员学习日”等长效学习机制，树立终身学习理念；宣传和渲染廉政文化，扩大廉政教育影响力，提升社区文化整体氛围。

三是推进“四学四比四找”活动再上台阶。践行党的全心全意为人民服务的宗旨，大力弘扬密切联系群众的优良传统，在深入基层群众，了解民意民情、破解民生难题、化解民忧民困中促进党群干群关系和谐，促进工作作风转变，找科学

发展新坐标，找促进和谐新路径，找服务群众新方法，找基层党建新模式，争取各项工作再上台阶。

一年来我们本着“固本强基、扎实工作、开拓创新、深化服务”的原则，较好的完成了各项党建工作目标，切实加强对社区党组织和党员队伍的教育、管理和监督，取得了一定实效。但与上级党委和社区居民的要求相比还存在差距，组织建设作用发挥参差不齐，居民自制组织建设发展缓慢，尚没有闯出一些成功经验，影响到服务效果。在贯彻学习党的方针政策上还不够深入，在社区居民小组中党员分布情况不理想，党员干部队伍文化素质还有待进一步提高。社区党总支经过认真分析研究，在今后的党建工作中会按照上级党工委的统一部署，切实为群众多办实事、好事，努力为创建高标准和谐社区而努力。

## 党建类调研报告篇四

引导语：发展是科学发展观的第一要义，它的核心是以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，为新形势下党建工作指出了方向。下面小编为大家收集和整理了党建调研报告范文，欢迎大家阅读和参考。

党建调研报告范文一：

为全面分析我院基层党建工作状况，学习实践科学发展观活动期间，曾就基层党建工作机制进行专门调研，并形成了《基层党建机制调研报告》。今年11月11日、18日，郑建民书记又分别主持召开了系部党总支、支部和机关、后勤、教辅各联合党支部书记座谈会，听取基层党建情况汇报，并就有关问题进行了深入研讨。

### 一、基层党组织的基本情况

组织设置：目前学院党的基层建制主要有4个党总支(经济系、

管理系、法律系、外语系)、10个总支下设党支部、8个直属党支部。直属党支部除培训部支部外，均为由多个部门组成的联合党支部。

党务工作人员配备：在在职党员支部中，四系设专职党总支书记或副书记各1人，委员、下设党支部书记及委员都是兼职。基础部和机关、教辅、后勤各党支部所有人员均为兼职。（离休、退休党支部书记和委员由离退休人员担任）

## 二、总体评价和基本经验

多年来学院基层党组织活动正常开展、内容比较丰富、形式也比较多样，取得了一定成绩，为学院中心工作的推进提供了有力保障，基层党建工作的总体态势是好的。在开展基层党建工作中，也取得了一些基本经验：

（一）重视组织建设。近年来，从有利于开展组织活动、有利于部门之间工作联系、有利于发挥支部在部门工作中的作用、符合高校管理规律等角度，对各系部的组织设置进行了不断的探索，均设置了总支部，配备了专职书记或副书记，对推动系部党建工作以及加强对学生工作、辅导员工作的管理起到了积极作用。

（二）重视联系实际。各党总支、党支部大都能联系实际，围绕学院中心工作和部门中心工作开展党建，并形成了一些特色，发挥了党组织宣传群众、凝聚力量、推动工作的作用和党员的先锋模范作用。另外，有些支部还充分发挥自身优势，积极开展有特色的活动，如图科党支部与北蔡阳光驿站结对服务；后勤党支部关心流动党员管理；机关支部与贫困学生开展扶贫结对工作；等等。

（三）重视基础工作。近年来针对党员发展、组织生活、党员教育管理等出台了18项规范性规章制度，积极开展支部达标工作，各支部的基础工作逐步规范。特别是各系学生党支部，

建立了比较完整的党支部工作档案，党员发展更加规范、“三会一课”制度得到了一定落实。

(四)重视形式多样。特别是在党员政治理论学习方面，通过观看录象、听讲座、参观访问、影视观摩、络学习等形式，使党员教育形式更加多样，效果有了新的改善。另外，有的支部还针对学生特点，对络党建进行了积极探索。

### 三、当前基层党建依然存在的突出问题

当然，我们也必须看到，与学院发展的要求、与党对进一步加强和改进党的基层建设的要求相比，我院党建工作还存在较大的差距，存在一些明显的薄弱环节。

(一)学生党员发展工作还需要进一步加强。目前，我院学生党员比例在□xx年第17次全国高校党建工作会议上的统计，全国高校学生党员比例为8%(xx年7月1日《光明日报》发布从教育部获悉的信息)。另据国务院发展研究中心信息xx年7月2日发布的信息，全国本专科大学生党员比例为%，研究生党员比例为%。

教育部站发布中共云南高校工委资料表明云南省高校本科党员比例为%。上海本科生党员比例为%，其中许多高校比例达15%左右，毕业班党员比例在有的高校达2530%。复旦本科生党员比例为%。上海交大学生党员比例为%。华师大本科生%。上师大本科生%。上海金融学院10%。二工大%。外贸%。民办东海职业学院xx年4月学生党员比例高达%。可见，我院学生党员发展工作还需要进一步加强。

(二)党建工作与部门工作联系还不够紧密。各支部(除图科支部外)大都反映，党的工作如何与部门中心工作紧密结合，还需要进一步探讨，特别是要从体制、机制上探讨一些新的举措。目前，专职党总支、支部书记反映工作重心主要是党务或学生工作，很难围绕部门中心抓党建；而联合支部兼职书记



反映各部门工作职责、任务差别比较大，党务工作很难与各部门工作紧密融合。

(三)联合党支部开展集中活动存在一定困难。联合党支部跨多部门，各部门工作内容、性质不同，人员也比较多，党员集中开展组织活动比较困难，组织生活难以保障。

(四)分党务工作者素质不能适应发展要求。主要是许多兼职党务干部缺乏党务工作经历，又很少有机会参加相关业务培训，对基层党建工作的内容、方式等了解不够。在行政工作与党务工作间，兼职支部书记往往觉得精力不够，绝大部分精力都花在了本部门的行政工作上，抓党务工作的力度不够，党建工作很难深入。同时，党务工作责、权、利之间的关系还比较模糊，考核方式不够科学，党务工作压力不够，导致部分党员干部重行政、教学，轻党建，甚至不太愿意做党务工作。

#### 四、关于进一步加强和改进我院基层党建工作的设想

(一)加大党员培养发展力度。根据我院办学方向和学生培养目标的特点，要进一步加强在学生中发展党员工作。要注意不断激发并努力保护好学生的政治热情，在确保质量的前提下，不断提高学生党员比例。加强对积极分子的教育培养，把主动申请入党、基本素质良好、有培养前途的学生尽可能纳入培养体系。进一步明确并完善团组织推优、党员与群众评议、党支部把关、党办监督审查、党委审批的发展程序，确保发展质量。建立党员后续考察、教育制度，不断提高学生党员素质。

(二)完善基层党支部设置。中组部、国家教委颁发的《普通高等学校基层组织工作条例》第十条规定：“机关、后勤等部门的党支部一般按部门设置。”《上海市高等学校实施〈共产党普通高等学校基层组织工作条例〉的办法》第十九条规定：“凡有正式党员3人以上的单位应建立党支部。”同

条还规定：“应尽量减少联合党支部的数量。”

根据这些规定，结合我院实际和发展需要，要从便于党员参加活动、便于党支部发挥作用的角度出发，对联合党支部设置进行调整。目前，除监察室、基建处、工会等三个部门党员不足3人外，其余各部门党员都在3人以上，可以考虑单独成立党支部。

(三)明确基层党建工作职能和作用。党的xx大报告和xx届四中全会《决定》明确指出，党的基层组织的主要作用是推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐。学院基层党组织建设要认真落实这一要求，在基层党建工作中，努力贴近学院和部门中心工作，找准推动科学发展的着力点；努力关注群众的利益诉求和发展需求，找准服务群众的着力点。

努力构筑发挥党员先锋模范作用的平台，找准凝聚人心的着力点；努力提高发现矛盾、化解矛盾的能力，找准促进校园和谐的着力点。各党总支、党支部要积极参与决策、带头执行、有效监督，真正成为基层单位的战斗堡垒。加大对支部工作的考核力度，把完成党务工作任务的情况，作为工作实绩考核的重要内容。

(四)规范基层党组织生活。认真研究xx届四中全会《决定》关于加强基层党组织建设的有关新举措新要求的制度落实，形成、完善新的制度体系。在坚持各种党内生活制度的基础上，根据各支部特点，努力丰富活动内容、拓展活动载体、创新活动方式。积极倡导各党总支、党支部在开展独立的组织活动的同时，积极开展不同层面、不同范围的联合活动，如机关与教师之间、相邻支部之间、教工与学生之间等开展联合活动，做到有分有合、相互学习、相互借鉴、共同提高。学院努力为各类联合活动提供条件。

(五)发挥党员的先锋模范作用。进一步探索完善党员在各岗位发挥作用机制，如设立党员先锋模范岗、实行挂牌上岗、

党员承诺制等，激励党员在工作中起到模范带头作用。坚持实行党员民主评议，完善评议方式和程序，加强对党员的考核。加强对党员的教育，创造条件成立党员活动室、健全党课制度、培训制度等。健全党内评优、激励、关怀、服务、帮扶机制，从思想、工作、生活上关心党员。

(六)加强党建基础工作。各支部都要重视基础工作，建立完善的工作档案。要充分利用现代电脑和网络技术，建立健全的电子档案和信息库，优化基础管理。坚持开展基层支部达标活动，根据《决定》完善达标指标体系，并严格按照指标体系规范党支部工作。

## 党建调研报告范文二：

为推动全市基层党建工作扎实开展，确保基层组织建设年活动取得实效，市委从相关部门抽调16人组成四个基层党建调研组，深入9个县(市、区)、52个市直党委、66个基层党组织，组织召开基层党组织书记座谈会16个，座谈212人次，发放1100张调查问卷，对全市乡村、街道社区、机关事业单位、国企及“两类”组织等不同领域基层党建工作开展了深入调研。

### 一、主要做法及成效

xx市现有9个县(市、区)委,67个市直党委,46个市直党组;有530个基层党委、523个党总支、7127个党支部。现有62个乡镇党委,908个村党组织;31个街道党(工)委,342个社区党组织;207个“两类”组织党组织;全市共有党员149015名。近年来,我们紧紧围绕“两区两带一城”发展战略和“十项重点工程”建设,以科学发展观为指导,以创先争优活动为统领,全面加强基层党组织建设,为全市经济社会科学跨越发展提供了坚强的组织保证。

#### 1、深入开展创先争优活动,基层党组织和党员干部的先锋模范

范作用进一步发挥。坚持保障大局，紧扣发展，突出特色，强化服务，把创先争优活动打造成科学发展工程、群众满意工程、固本强基工程。深入开展“争发展排头、当服务先锋”主题实践活动，引导基层党组织和广大党员履职尽责创先进、立足岗位争优秀。

通过在产业项目中开展“党员示范岗、党员先锋岗”活动，在工业三年再翻番中开展“为企业献良策、做贡献”和争创“生产标兵、技术能手”活动，在发展现代农业中开展“争做带头致富标兵”、创建“场县共建、小城镇建设”示范单位等活动，使广大党员在经济社会发展中当先锋、作表率，推动了全市经济社会跨越式发展。通过开展创先争优“双百工程”评选活动，全市选树先进基层党组织225个，优秀共产党员典型132个，王江、赵永录、王海青、邱成武、姜驰等优秀共产党员的事迹在中央和省、市多家媒体宣传报道。

省委常委、组织部长徐泽洲来我市调研指导创先争优活动，对我市“围绕中心扎实开展活动、强化组织领导狠抓落实、健全机构扎实推进、典型引带营造氛围”的做法给予了充分的肯定和高度评价，认为我市创先争优活动思路清晰，载体实在，措施具体，成效显著，让群众看到了创先争优活动带来的新变化、新气象。

2、深入开展“百部联百村”活动，城乡统筹的党建工作新格局逐步形成。组织中省市、县(市、区)直部门党组织与全市957个农村(含抚远县)基层党组织开展“百部联百村”活动，积极构建“以城带乡、城乡互动、优势互补、共同繁荣”的城乡统筹基层党建新格局。通过组织体系联建、组织活动联搞、党建联享、服务党员群众联办、城乡全面发展联促“五联”方式，巩固了村党组织的核心地位，拓宽了城乡交流渠道，促进了城乡各类的合理流动，提升了机关党员干部服务意识和服务能力，加快了新农村建设步伐。

3、全面推行新型民主治村模式，基层民主管理机制不断完善。为加快农村基层民主化进程，有效解决农村“一事一议”难议成的问题，我们借鉴“四议两公开”做法，积极实践以村党组织、村代会、村委会为基本组织架构的农村新型民主管理辦法，探索构建村党组织领导、村代会决策并监督、村委会落实的新型民主治村模式，将领导、决策、监督、执行“四权”分离，建立了权责明晰、决策民主、运作规范、监督有力的村级工作运行机制。

目前，全市%的村结合村委会换届，推行了新型民主治村模式。同时，在全市62个乡镇全面推行了以“广开渠道提建议、党委科学定决策、政府实施干实事、社会监督评优劣、组织考核问实效”为主要内容的“五环工作法”，加快了乡镇基层民主建设进程。我市基层民主管理工作的经验在全省组织部长座谈会上交流，并在《黑龙江日报》、《党的生活》杂志、省委组织部《组工信息》刊发。

4、发挥非公党工委和社会组织党工委“双轮驱动”作用，努力实现“两类”组织党的组织和工作全覆盖□xx年，我们依托市工商局个体劳动者协会和市民政局民间组织管理局在全省率先成立了非公有制经济组织党工委和社会组织党工委。

截至目前，市非公有制经济组织党工委新建党组织172个，市社会组织党工委新建党组织33个，初步形成了市委领导，组织部门牵头，专业部门和县(市、区)条块结合，合力推进的“两类”组织党建工作机制。同时，我们结合非公有制企业缺少懂党建人员的实际和自主择业军转干部实现再就业的愿望需求，开展了选派自主择业军转干部到非公有制经济组织担任“党建指导员”工作，有力地促进了党的建设覆盖和非公企业健康发展。

这一创新实践得到了中央高层领导的重视□xx和李源潮等同志分别就此项工作做出了重要批示，这一做法获得了“全国首届基层党建创新优秀案例奖”，《民企来了“党代表”，发

展添了新活力》一文被推选为全国组织系统优秀组工信息，中央电视台焦点访谈、新闻联播等栏目及有关报刊进行了专门采访和专题报道。

5、实施远程教育终端站点和村级活动场所建设全覆盖工程，有效提升了农村党员干部整体素质。深入开展村级活动场所建设三年攻坚战，共落实资金万元，新建和改扩建428个场所，使全市957个行政村(含抚远县)实现了活动场所全覆盖的目标，为农村党员干部素质提升活动提供了场所保障。

不断加大农村现代远程教育络建设力度，先后投入资金万元，建成远程教育终端站点1048个，实现了农村远程教育络全覆盖。去年我们与市农委、佳木斯联通公司联合实施农村党员素质提升工程，创造性地开展了“专家进现场远程联万家专家流动讲堂”活动，创新应用了3g无线络平台，组织专家深入田间地头、农民家中现场答疑解惑，激发了广大农民学习热情，实现了授课效果的最大化。

截至目前，通过3g远程教育流动讲堂，完成了4名省级专家和25名市级专家的授课直播任务，并在全省率先对全市换届后新当选的村“两委”成员进行了全员培训，进一步提升了村干部队伍整体素质和履职能力。省委组织部领导对我市“流动专家讲堂”给予了“3g讲堂，全国首创”的高度评价。

## 二、存在的主要问题

1、基层党务工作者隐忧较大，无人干事问题日益突显。行政机构改革后，全市只有3个市直党委保留1名副书记职数，县(市、区)直党委全部取消了副书记职数，党委工作归入直属机关党委；207个“两类”组织党组织中，仅有专职党务干部48人；230个城(郊)区社区党组织均没有专职党务干部，基层抓党务工作力量严重不足。

受财力制约，基层党务干部工资普遍较低，社区党组织书记

兼居委员会主任，全年平均工资9600元，低于全市xx年城镇人均可支配收入13892元/年和社区协理员14400元/年的工资标准；符合条件的离任村干部生活补贴没能全部按时发放，资金缺口较大。全市党务干部平均年龄岁，35岁以下的党务干部占%，党务干部队伍年龄偏大，断层严重，工作岗位不受重视，个人政治成长相对较慢，大部分党务干部一干就是20来年，“靠经验吃饭，凭党性工作”，多数年轻党务干部临时思想严重，缺少工作激情。

2、基层党建工作经费严重不足，正常工作缺乏足够保障。机关事业单位和“两类”组织党建经费主要从行政经费调剂，一事一请，金额不固定；城(郊)区社区没有党建经费；个别经济效益好、领导重视党建工作的国企，能在年初企业利润中列支党建活动经费，但随意性很大；9个县(市、区)中仅有富锦市和同江市以“培训经费”名义每年拨付党建专项经费4050万元。全市908个行政村虽然村村有活动场所，但还有%的村活动场所面积不达标，%的村级活动场所因取暖问题冬季“半年闲”；230个城(郊)区社区中只有%的活动场所达标，还有%的社区没有办公用房；“两类”组织基本没有活动场所。

3、部分基层党组织和党员作用发挥不明显，削弱了党在群众中的威信。调研中，85%以上的调查对象认为村级组织帮助和支持农民生产生活不够。目前，全市%的村是负债村，村集体经济薄弱，群众关心的基础设施、公共事业，五保户、贫困户帮扶等工作无力办、无钱办，导致村党组织作用难以发挥。

如汤原县太平川乡太安村，由于多年来村里修路、建校舍、环境卫生整治、发展奶牛、种植烤烟、秋整地等欠款50多万元，村集体又没有经济收入，村“两委”在举步维艰中勉强生存。目前，全市还有24个村党组织未能完成换届选举，严重影响了党建工作的开展。党员年龄老化、文化水平偏低和发展党员难的现状仍未得到有效解决，截止xx年底，全市建制村党员23915名，其中60岁以上的占%，初中以下学历的占%。

全市社区党员11237名，其中60岁以上的占%，初中以下学历的占%。xx年，全市有近百个行政村没有发展党员，有的村即使发展了年轻党员，大都外出打工创业，留在村里的甚少。党员结构的不合理，严重影响了基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用发挥，部分群众对党组织缺乏了解，认同感不强。

4、党建活动载体类型较多，基层党员干部不能完全适从。近年来，中央、省、市、县、乡各级党建载体多达十几种，而且还存在旧的尚未抓好、新的已安排部署，基层的党务干部多为兼职，抓实抓好党建载体建设抽不出精力、疲于应付、难以适从，致使不少党建活动与群众需求脱节，产生“水土不服”现象，达不到预期效果。

如，前几年提出的“四培养”工程、“百村支部升级”工程、“党员旗帜”工程等载体，都与我们现在抓的创先争优活动一脉相承，但由于不能保持连续性，有的已经淡出人们的视线。又如，“三级联创”、“融入型”党组织建设、“共驻共建”等一些好的活动载体，基层党组织不能紧密结合基层实际灵活运用，有的流于形式，有的没有达到预期效果。

### 三、原因分析

通过深入调研和认真分析，产生上述问题的主要原因有以下几个方面：

1、主观重视不够，客观约束不力，导致基层党建工作摆不上应有位置。

一是形不成合力。一些地方和部门重经济轻党建、重业务轻党务、“一手硬一手软”的现象还比较普遍。全党抓经济已是普遍共识，经济工作与党的建设“两手硬”，在一些地方只是说在嘴上，没落到实处，全党抓党建格局尚未形成，组织部门在抓党建工作上处于“孤军奋战”状态。



二是纳不上日程。一些地方和部门党委主要领导对基层党建重视不够，缺少抓基层、打基础的意识，对基层党建研究少、指导少、督查少。一些基层党务干部直言的“说起来重要、做起来次要、忙起来可要可不要”，比较形象地描述了基层党建工作“被虚位”、“被弱化”的处境。

三是兑不了奖惩。现有基层党建工作制度缺乏刚性要求和严格的考核，管党责任制执行不到位。从实际工作上看，凡是将基层党建工作责任列入领导班子和领导干部综合实绩考核体系的，其基层党建工作就好。由于党建工作没有科学的“gdp”考核指挥棒“失灵”，触动不了领导的“神经”，奖优罚劣得不到体现，难以调动各级领导干部履行管党责任制的积极性。

2、内生动力不足，外力推动不强，导致基层党组织作用难以有效发挥。一方面，基层党组织解决自身问题能力低。先进基层党组织与后进基层党组织的差别，关键在于是否有一个好的带头人、一个好的发展思路、一个好的工作机制。从调研情况看，党建工作抓得好的基层党组织，其他各项工作都先进；党建工作抓不好，其他各项工作都落后，这是一条规律。

3、传统手段流于形式，创新载体落得不实，导致基层党建工作缺乏活力。一是传统方法迷失。党建工作的许多优良传统和务实管用的制度没能很好地继承下来。“三会一课”是基层组织生活的基本制度，实际执行越来越不好，其他如组织生活会、党性定期分析、民主评议党员等必需的组织活动，越来越趋于形式化，党内生活既不严肃、也不活跃，一些党员反映，现在是“上边会太多，下边会太少”，党组织不能把党员有效地“拢”起来，党员归属感不强。一些领域的党员出现游离党组织之外的现象，基层党组织负有重要责任。

二是基层负担过重。调研中，汤原县一位基层派出所所长(兼党支部书记)介绍□xx年参加上级相关会议188个，大多要求上报贯彻落实情况和阶段性工作总结，连工作安排都顾不过来，

更不要说经常性开展党组织活动了。上级单位安排的活动过多、一些党务干部的个人素质较低，致使基层单位忙于应付、载体“水土不服”，是影响基层党组织活动效果的重要因素。三是急于“标新立异”。我们的各项工作都需要创新，党的基层组织建设更需要创新，载体创新是基层党建创新的重要标志。

一些部门为了创新而“创新”，致使一些很好的活动载体坚持不下去，“热闹一阵子”、“雨过地皮湿”，超不过三年就另搞一套，而且，出于这种思想创新出的载体，大多实效性不强，有的脱离实际，方案上写的与工作中做的“两层皮”，不能调动基层党组织的积极性，甚至产生反感，疲于应付，导致一些好的创新载体也很难落到实处、建立长效机制。

#### 四、对策和建议

针对我市基层组织建设中的问题，按照中央和省委有关精神，并借鉴外地经验，提出如下对策和建议。

1、深入开展“基层组织建设年”，全面落实“党要管党”要求。要以基层组织建设年为契机，探索加强和改进基层党建工作的有效方法，解决当前全市基层党组织和党员队伍建设存在的突出问题。一是全面安排部署。调研结束后，市委召开了全市基层党建暨“百部联百村活动”推进会议，市级有关领导出席会议，市委书记xx同志作重要讲话，对今年及今后一个时期的基层党建工作作出安排和部署，并与各县(市、区)委签订xx年基层党建工作责任状，将党建经费保障、活动场所建设、落实党务干部待遇。

制定《关于在创先争优活动中开展基层组织建设年的实施方案》，对优化党组织设置、发展壮大党员队伍、改进党组织和党员活动方式、建立党内激励关怀帮扶机制、加大投入保障力度、强化考评管理等内容提出明确要求，建立健全相关

制度规定。二是搞好分类定级管理。

在认真做好调查摸底的基础上，分清类别和领域，参照各领域基层党组织分类定级参考标准，逐项逐条进行打分，逐个支部进行评议，将基层党组织分为“好、较好、一般、较差”4个等级。按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，采取倒排的办法，对排序为“一般”和“较差”类别的基层党组织分析原因，制定改进措施整顿提高，促进基层党组织整体晋位升级，这类村(社区)党组织负责人在党支部没有转化提高前不得评选“先优”和报考公务员。

三是强化责任考评。制定出台《佳木斯市基层党建工作三级“联述联评联考”实施办法》，加大各级党组织管党责任制考核力度，形成一级抓一级的责任落实体系。每年年底，要结合民主评议党员和年终目标责任制考核及述职述廉工作一并进行党建工作述职。县(市、区)委和市直各党组(党委)书记、乡镇(街道)党(工)委书记、村(社区)党组织书记要向上一级党委就抓基层党建工作情况进行专项述职，上一级党委对述职情况点评打分，排列名次。

要分级组织基层党组织、党代表和群众代表对党建工作进行评议，结果量化打分排名；要把抓基层党建工作情况作为领导班子、领导干部年度考核的重要内容，作为主要负责人年度考核的重要内容，量化打分。把对上述职打分、各层面评议打分、年度考核打分按4：3：3比例汇总，分层级、领域进行排名公示。

排名后三位的单位各类评优一票否决，党组织负责人进行诫勉谈话；对连续两年排名后三位的领导班子进行调整，党组织负责人免职。四是理顺管理体制。进一步明确市级“两类”组织党工委与各县(市、区)党委的工作职责，各县(市、区)委分别在工商和民政部门成立“两类”组织党工委，作为党委的派出机构，对辖区内“两类”组织实施“块”上领导，市级两个党工委依托工商和民政部门对“两类”组织党建工

作实施“条”上指导。

2、千方百计壮大集体经济，变“输血”为“造血”。在调研中发现一个普遍性规律，即集体经济强的村级党组织，凝聚力、战斗力相对较强，作用发挥明显。反之，则一弱多弱，问题凸显。全市36%的村有集体积累，绝大部分负债村党组织作用发挥不够好。调研中感到，发展村级集体经济不单纯是一个经济问题，更是一个关系到党在农村执政基础和执政地位的重大政治问题，是加强和改进基层组织建设的治本措施。

3、拓宽稳定的投入渠道，为基层党建工作和活动提供有力保障。一方面，要强化党建经费保障。结合我市的实际情况，将机关、事业、农村、社区、非公企业、社会组织党建工作和活动经费列入县(市、区)财政预算，按照每年每名党员不低于50元标准核定经费数额，其中非公企业、社会组织党建经费由市、县(市、区)财政各承担30%，企业承担40%，经费直接拨付到县(市、区)委组织部，专款专用。市直各单位党建工作和活动经费也按党员人数，以每年不低于50元标准列入市财政预算，由市委组织部监督执行。

各县(市、区)委组织部门和非公党工委、社会组织党工委还要将社区、非公企业、社会组织党员缴纳的党费返还50%作为党建工作经费。另一方面，要强化活动场所保障。对xx年以来未按照政策返还社区面积的建设开发企业进行追缴；将有利利用改造价值的场所提供给所在社区无偿使用。

对建设开发企业返还的社区公益用房位置不适合、面积不足的，采取置换、变卖的方式进行调剂和整合，力争年内实现办公和活动用房1000平方米的省级示范社区10个、500平方米的农村样板社区10个的目标。借鉴农村“六位一体”场所建设模式，争取国家、省、市、县(市、区)四级财政投入，以打攻坚战的方式，彻底解决城市社区办公和活动场所建设这一“顽疾”。加强对村级活动场所面积、设施不达标问题的督办，督促县(市、区)进一步加大投入力度，年底前解决活动

场所不达标问题。

4、激发党组织和党员队伍活力，不断巩固党的执政基础。一是改进党组织设置方式。深入推进“融入型”党组织建设，科学、灵活设置基层党组织，加大“两类”组织、产业链、专业协会、商会、重大项目、产业园区等重点领域的党组织组建力度。

突出抓好非公经济组织和社会组织党组织组建“百日攻坚”活动，7月底前实现应建必建，党组织和党的工作“两个全覆盖”。对新成立的非公经济组织和社会组织，采取谁审批谁负责、谁主管谁负责的方式，同步开展党组织组建工作。对暂不具备组建条件的，通过选派党建工作指导员、确定党建工作联络员、建立群团组织的方式开展党的工作。二是对务实管用的活动载体要持续抓。对现有活动载体进行清理，更好地体现实践特色，增强工作实效，对务实管用的载体，要逐步建立长效机制。

今年及今后一个时期，将以创先争优活动和“三创”活动为主线，围绕服务发展、服务民生、服务群众，大力开展基层党组织和党员承诺践诺评诺活动，普遍建立党员联系和服务群众制度，密切党组织、党员与群众的联系。拓展“百部联百村”活动范围和内容，使机关党组织与农村建立广泛的共建帮联机制。开展“走基层、解难题、促发展”活动，组织和引导党政机关干部深入基层、走访群众、兴办惠民实事。

三是加强党员的发展和经常性教育管理。建立全市908个村发展党员台帐，实施“一村一名年轻党员计划”，推行农村党员和村民代表联合“推优”举措，即在村民中推选入党积极分子和在积极分子中推荐发展对象的“双推”工作，从而解决农村优秀分子入党难的问题。

在全市建立农村重点管理单位发展党员省级工作联系点1个，市级工作联系点5个，努力把联系点建成示范点，年底前解

决80%的“重点村”多年不发展党员问题，利用3至5年时间使农村党员队伍结构得到明显改善。探索建立“党员信息管理、党员教育服务和党员信息卡”，搭建以信息技术为依托的党员教育管理服务平台。

## 5、建立激励保障机制，充分调动党务干部工作积极性。

一是配齐配强专职党务工作队伍。针对我省机构编制改革后，基层党建工作部门撤并、人员缩减的实际，探索通过招录大学毕业生、增设公益性岗位、面向社会公开选聘等方式，充实专职党务工作者队伍。采取县级领导干部包保、成立驻村蹲点工作组、下派得力党员干部任“第一书记”等办法，年底前解决24个重点村党组织书记“难产”问题。

二是加大学习培训力度。把基层党务干部培训工作纳入全市党员干部教育培训规划中，由市、县(市、区)分级分领域组织开展业务培训，提升农村、社区、非公、机关单位一线党务干部素质能力；各级党组织积极创造进修学习、外出考察、参观交流的机会，让党务工作者开阔眼界、拓宽思路，把他们培养成一支钻研党务、精通业务的骨干队伍。

三是兑现激励保障措施。按照社区工作者工资和生活补贴不低于上年度当地社会平均工资标准的要求，将社区党务工作者的工资收入由每月800元调整到不低于1200元，增长部分由市、区两级财政各承担50%；按照个人40%，市、区两级财政各匹配30%的比例，落实社区党务工作者“两险一金”，条件成熟的地方，力争实现“三险一金”、“五险一金”，解除社区党务工作者的后顾之忧。建立健全村党组织书记激励保障机制，全面落实“一定三有”，推进农村基层干部管理考核和激励保障机制的落实。

## 党建类调研报告篇五

开创宋家沟乡党建工作新局面

——宋家沟乡党委书记张文生

根据县委安排，宋家沟乡党委通过走访慰问、调研督查，广泛听取群众意见，集思广益，初步形成做好2015年党建工作的思路 and 措施。

## 一、全乡党建工作现状

宋家沟乡党委下设1个机关党支部、21个农村党支部，12个自然村党小组，1个非公经济组织联合党支部，共有农村党员373人，其中，女党员65名，35岁以下党员40名，35-60岁的党员211人，60岁以上党员122名，机关党员47名。

去年以来，在县委的正确领导下，宋家沟乡党委始终严格要求乡党委书记当好党建工作的“第一责任人”，坚持“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”的工作思路，以“增强政治意识和大局意识，强化政府的执行力”为主题，以“真抓实干，稳中求进”为主线，以“抓好班子，带好队伍”为保障，以党的群众路线教育实践活动和开展基层组织提升年年活动为契机，通过强化党的领导，激活队伍活力，多措并举，扎实推进党建工作，为全乡经济社会建设提供了良好的组织保障，有力促进了各项工作的顺利开展。

(一)党建工作责任制基本落实。一是实行了目标管理。年初乡党委与各村党支部签定目标管理责任书，将重点项目、具体工作落实到人，强化了干部责任意识。二是明确了职责分工。在班子内部，实行党建工作分工负责，党委书记对全乡党建工作负总责，分管领导负直接责任，班子其他成员结合分工抓好分管工作范围内的党建工作。三是督促落实基本常态化。乡党委建立了党委委员党建工作联系点制度，要求每个党委委员每月到村支部检查指导工作不得少于2次，乡党委每月至少召开一次专题会议，听取各个党委委员的党建工作情况汇报，研究解决重要问题，从而形成了党委统一领导、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

村委会的关系，规范了重大问题决策程序，班子运转协调，职能作用得以充分发挥，有效地提高了党委的执政能力。

（三）基层组织建设得到了加强。党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带。乡党委始终把支部建设作为一项基础工作来抓。除了年初与各支部签订了党建工作责任书，明确了党支部的工作目标外，乡党委进一步完善了党委专题研究党建工作制度，支部定期分析研究制度和党建督查指导制度，分管领导每月对各支部党建工作落实情况进行督查和指导，帮助支部理清工作思路，规范支部建设。一年来，各支部按照乡党委要求，认真落实“三会一课”等各项党建规章制度，扎实开展党的群众路线教育实践活动等活动，显现了支部的活力，提升了党支部的号召力。

（四）党员教育管理有所改观。乡党委强化党员的政治理论学习，努力提高党员的政治素质，首先是制定了切实可行的“领头雁”培训计划。利用乡党校、远程教育等工作平台，第一时间把上级党委、政府的政策、方针和会议精神，特别是将党的十八大精神等传达到全乡党员干部中去。通过教育培训，广大党员干部对党的方针、政策的执行能力更加坚强，广大党员干部引导群众致富的能力不断提升，干事创业的信心更加坚定。其次是坚持原则严把了党员入口关。确保发展党员工作上的规范性、合理性、严肃性、民主性，严格按照“三推、两审、两公示”制度严把党员发展质量关，切实提高党员发展质量。

（五）认真开展党的群众路线教育实践活动。按照全县党的群众路线教育实践活动统一部署，乡党委在县委督导组的严督实导下，特别是在县委主要领导的关怀下，基本做到了规定动作，有序认真展开，基本做到招式到位，不疏漏；关键步骤，有力务实推进，努力做到扎实有效，有特色。

1、在学习阶段，我们在完成规定动作，解决广大干部思想上的总开关的同时，用了近一个月的时间，组织了一次群众工



作能力提升工程。基本做法是，乡党委书记张文生以清华大学教授张培弛写的《中层领导手册》的第一章——新任中层领导的开局艺术——开头。然后以片为单位，人人上台讲三个故事，一是自己的成长经历，二是一件最成功的农村工作案例，三是一次最难忘的教训。由于组织的比较好，基本达到了预期的“尽快增进同志之间的了解，提升群众工作的能力”效果。

2、在征求意见阶段，我们在完成规定动作，广泛了解群众的期盼的同时，组织了蔬菜、畜牧、苗木三个重点工作专题恳谈会，引导相关的重要人物为乡党委乡政府重点工作计划建言献策。在会议上，我们把年初初步确定的工作计划摆到桌面上，先让这些大户们、骨干评头论足，接着引导他们争论、嚷闹，然后形成共识，最后要求他们回去宣传。现在看来，效果很直接。一是我们争取资金新建的铺上村标准化舍饲育肥养殖园区，建了8套，积极交钱入驻的达14户。二是苗木栽植今年又扩大200余亩。

3、在“整改落实、建章立制”阶段重点抓好整改，确保活动取得抓铁有痕、踏石留印的实效。一是在活动中边查边改。把解决群众关心的突出问题作为重要任务，边整边改，确保实效。针对群众提出的意见和建议，认真梳理，归纳分类，建立整改落实台账，能够解决的问题马上解决，一时解决不了的，定出时间表、责任状，向群众作出承诺。二是开展专门整改。针对前两个环节集中查摆出来的具体问题、群众反映强烈的突出问题，乡领导班子进行了认真细致地研究，逐项分析确定整改的努力方向和重点任务，制定了整改方案及整改方台账。整改方案着力突出“实”字，突出整改措施的针对性、可操作性和可检查性。每项整改任务都明确了具体措施和时限要求，由班子成员亲自担任责任领导，将整改措施分解落实到领导和相关部门。通过切实抓整改树立了领导干部的良好作风，密切了党群干群关系，让广大职工群众见到了教育实践活动实实在在的成效。

## 二、存在的问题和以及原因分析

我乡党建工作还存在不少问题和不足，比较突出的是，乡村两级干部队伍和党员队伍思想和工作状态与当前的形势、加快发展要求存在一定的差距。群众路线实际教育活动中发现的许多问题没有得到彻底整改。典型的表现就是，一些乡干部在岗不在状态，具体讲，有以下四方面：

（一）作为党建第一责任人的乡党委书记张文生同志，一是履行党建第一责任不够有力。依然存在抓经济工作投入精力多，抓党建投入精力很少的问题，主要是对抓好党建是称职、抓不好党建是失职的思想树得不牢，导致村级党组织的基层堡垒作用不明显，对基层党建工作中出现的新情况研究不透、吃的不准，更拿不出推进工作的举措、解决问题的办法。二是对干部疏于教育管理。缺乏有效的教育、管理、监督、考核、激励机制，不能经常性地对干部进行思想作风教育，与干部谈心交流少，了解干部思想情绪不够；对干部监督管理松散，发现、纠正、解决干部身上的问题不及时，导致少部分同志工作作风不实、工作效率不高、工作效果不好。尤其对村干教育管理不够严格，出现部分村干部担当尽责不够、办事不公、损害民利等情况。以致有5个村的村民到纪检监察机关反映村支部书记存在违纪问题。

（二）部分基层党组织能力弱化。部分村党组织在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新形势、新任务的问题。从党组织自身看，农村人才缺乏，发展党员后备力量不足，致使村党组织战斗力削弱，“无人办事”问题比较突出。还有一些软弱涣散村虽然经过整顿，但变化不大，有的还出现反复。

（三）农村党员年龄老知识老作用弱倾向明显。改革开放和社会主义市场经济的发展，使得人们的活动范围日益扩大，观念日益更新，农民的价值观念趋于多样化。农村党员缺乏活力、凝聚力、战斗力。大部分村干部的理论水平和自身能力

不高，在传达贯彻上级决策部署时，层层打“折扣”；在带领群众发展经济时，致富无门，带头无方，守摊子，混日子，使得农村面貌长期得不到改善。

区）支书、村主任的待遇有所提高，但比起在外经商、打工的来还是偏低，缺乏足够的吸引力，许多有才能的年轻人不情愿入党，更不屑于当村干部，而宁可外出发展。四是一些村干部思想观念陈旧，宗旨意识淡薄，创业精神差。谈起经济工作和中心工作头头是道，谈起党的建设无话可说，谈也谈不到点子上。有的党员宗旨意识逐渐淡化，思想素质逐渐退化，认为发挥党员作用政治上得不到好处，经济上得不到利益，有时还会吃亏，因此，不愿意发挥党员的先锋模范作用。

### 三、做好农村基层党组织工作的对策和措施

党的十八大报告指出，“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础。党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。要落实党建工作责任制，强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。”党的建设的重点和难点在基层，基层党组织事关党的执政地位巩固。

（一）以加强班子建设为重点，在抓选配、建机制上狠下功夫。

记作用至关重要。村民富不富，关键看支部；支部强不强，要看“领头羊”。一个优秀的村党支部书记，必定能带出一支合格地有战斗力的村级干部队伍，也能够把一个村的工作做实做好。

2、要配好支村两委成员。“一个篱笆三根桩，一个好汉三人帮”，一个人的力量再大也毕竟有限，必须有人帮助他才能取得成功，仅凭个人单枪匹马“闯天下”，必不能持久。要健全和完善基层干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，进一步解放思想、更新观念，坚持多渠道选人，注意从大中专毕业生、复退军人、返乡创业青年、农村致富能手中发现人才，把那些思想作风正、观念新、懂经营、善管理、实绩突出、清正廉洁的人选拔到班子中。

3、要完善基层干部培训机制。坚持“实际、实用、实效”的原则，加强对基层干部的教育培训。建立健全定期培训制度，制定长远培训规划，保证培训时间、内容、人员、经费四落实。努力改进培训方式，采取集中轮训与自学相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合等方式，提高培训的针对性和实效性。

发展，重能力、看主流，重作风、看公论，建立起一支素质优良、结构合理的村后备干部队伍。通过建立村后备干部档案库，完善后备干部学习培训、培养联系、结对帮扶等制度，加强动态管理。适当给村后备干部压担子，分配一定工作任务，加快村后备干部的成长。

5、要建立有效监督机制。一方面全面推行村账乡代管制度，民主理财制度，村务公开制度，健全健全村务监督委员会，确保党务、村务活动在阳光下运行；另一方面全面实施经济责任审计，每年年终由乡纪委牵头，组织乡财政、经管、民政、林业等部门对全乡的财务和项目资金运行情况审计，审计结果全部公开，发现问题严肃处理。

（二）以增强党员队伍整体素质为关键，在抓队伍、树形象上从高从严。

党员工作，建立健全党员出口机制，畅通不合格党员出口，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

2、加强党员的教育管理，提高党性意识。严格支部“三会一课”制度，加强督促检查，开展党性教育，明确党员与一般群众的区别，树立“我是党员，我示范”、“我是党员，我先进”的观念，促进全乡经济社会的健康协调发展。

3、建立健全加强党员经常性教育、管理、监督的各项制度，构建农村党员干部管理新机制。积极探索基层党员干部制度监督、舆论监督、群众监督等各种有效的监督机制。加大惩处力度，严肃查处基层党员干部的违纪违法行为，做到警钟长鸣；充分发挥基层党员作用。针对不同类型的基层党员加强管理、分类指导，充分发挥作用。

### （三）完善乡村党支部书记党建工作述职制度。

1、建立党建工作述职制度。村党支部书记在党建工作述职时，就自身履行党建“直接责任人”职责的情况，分别公开述职，接受领导的综合点评、群众质询以及民主测评。切实履行直接责任人职责，唱好“主角”，不断提高村支部书记抓农村基层组织建设的能力和水平。

2、实行工作量化考评制度。对各支部的党建工作进行“星级”量化考评，按考评得分评选星级支部，并对星级党组织实行动态管理，已经命名的党组织如发生与其称号不相称的问题，科学酌情减星，甚至取消其荣誉称号。

3、实行党建工作责任追究制度。乡党委应对基层和群众举报的基层党建方面问题进行直接查处，对存在的问题，可以实现党内责任追究。

### （四）创新工作方法，基层党建工作的有效开展。

1、实行学教互动。各村的包村干部和村干部“学教互动”，村干部有经验，有办法，包村干部有知识、有思路，他们优势互补，形成机关干部和村干部“学教互动”的良好格局，

能够增强了村级班子的工作合力。

2、实行资源共享。统筹人才配置，积极发挥年轻干部、大学生村官和公益性岗位大学生的作用。现有2名大学生村官担任了村支书，大学生村官能利用自身文化素质好、理论水平高的优势，坚持把“解决农民的实际问题”作为学习的着力点和落脚点，通过自身学习不断提升为民办事的能力。

3、实施互动考核。形成党委书记亲自抓，党委成员和党建指导员合力抓，村支部书记亲自抓的党建工作机制。健全乡村互动的基层党建工作考核评价体系，把乡村互帮互助机制建设工作纳入党建目标考核的重要内容，年底互动考核，形成齐抓共管、互动互促的工作格局。

## 党建类调研报告篇六

沈鹏里 西藏自治区拉萨市城关区委、组织

近年来，拉萨市城关区认真贯彻落实党的十七大精神和中央第五次西藏工作座谈会精神，深刻汲取拉萨“3·14”事件沉痛教训，以科学发展观为统领，紧密结合街道社区党组织建设工作实际，深入开展创先争优、“基层党建年”和“强基础惠民生”等活动，不断加强和创新社会管理，积极推进街道社区党的建设迈上新台阶，有力地促进了经济持续发展、社会和谐稳定。2015年以来，城关区八廓街道党工委、扎细社区党支部等基层党组织先后被评为“全国先进基层党组织”和“自治区十佳基层党组织”。

### 一、基本情况

拉萨市城关区现有8个街道党（工）委，39个社区党支部，“一社区一支部”率达100%。街道社区共有党员679名，占城关区党员总数的29%。

## 二、主要做法及成效

区域化党建工作格局为纽带，以经费落实为保障，不断强化街道社区党建工作。

（一）大力加强街道社区党员干部队伍建设。首先，坚持选派政治坚定、工作能力强的年轻干部、大学毕业生到街道社区任职和工作。2015年来，先后下派和交流14名干部到街道担任党政正职，下派51名机关干部职工到社区任职，安排13名大学毕业生到社区担任“村官”，有效优化了街道社区工作队伍。其次，不断强化基层干部培训，提高基层干部待遇。2015年来，先后选派33名街道党工委、社区前往对口支援省市学习考察和挂职锻炼。2015年以来，先后3次对社区干部的误工补贴进行调整提高，充分调动了社区干部的工作积极性。

（二）健全街道社区党建经费保障机制，强化阵地建设。首先，切实保障街道社区党建经费投入。2015年以来，把街道社区运行经费纳入财政预算，每年为每个街道拨付10万元，为每个社区拨付20万元，保证了党建工作的需要。其次，着力改善街道社区硬件设施。2015年以来，新建、改扩建8个街道公共服务办公楼、32个社区公共服务中心、37个社区党员干部现代远程教育终端站点和32个社区便民服务大厅、28个社区书屋，街道社区办公条件得到显著改善，布局合理、功能完善、设施配套的街道社区活动阵地基本建成。

（三）积极开展社区共建活动。街道社区党组织通过组 2

建“党员维稳先锋队”、“党员社区服务先锋队”、“四护队”等，在辖区内积极开展共建活动。如：确立“党员奉献日”，将其与“三下乡”、“六城同创”、关爱弱势群体等工作联系起来，形成长设平台；整合由基层干部、派出所民警、流动人口协管员、治保人员等组成“四护队”，在重大节假日期间实行24小时值班巡逻，构筑起“横向到边、纵向

到底”的群防群治防控网络，为街道社区单位和居民创造安定和谐的环境。

### 三、存在的主要问题

虽然城关区的基层党建工作取得了一些成绩，但随着工作的不断深入，承担的任务日益繁重，街道社区党建工作也暴露出一些薄弱环节，需要加以改进。

（一）街道社区党组织为党员群众服务的能力和水平有待提高。近年来，城关区街道社区党建工作有所加强，但受经济条件、人员编制、体制机制等客观条件的制约，仍然存在服务设施不完备、功能不完善等问题，与内地发达地区相比处于落后状态。同时，部分街道社区班子成员思路不开阔，不善于运用现代化的服务管理手段来推动党建工作，在转变工作思路、提高服务群众能力方面缺乏创新，导致党建工作活力不足，社区服务质量不高，难以满足社区群众的需要。

层服务工作几十年的老同志具有热情高、群众工作经验丰富等优点，但因年龄偏大、文化程度偏低，思想比较保守，已渐渐不适应经济社会转型时期社区建设的客观需要；下派的优秀退伍老兵正处于壮年，思路开阔、能力较强、敢于创新，有知识、有活力，在社区发挥了重要的作用；三支一扶、专职社区工作者等年轻的工作人员，接受过高等教育，能力和素质相对较高，但由于只将社区工作当作一种过渡性的职业，因此稳定性不够，主动性欠缺，发挥作用不够明显。

（三）街道社区党建工作人员匮乏。随着城市化进程的逐步加快，城市管理重心的不断下移，加强和创新社会管理工作的深入推进，城关区作为西藏唯一的首府城区，街道社区工作任务日益繁重，尤其是维稳工作任务逐年加大。在重大节庆日和宗教活动日，街道社区干部要在凌晨5、6点钟进卡点执行任务，晚上10点以后回家，责任重、压力大。但目前，由于抽调到寺庙管委会等原因造成城关区街道社区工作人员



均严重不足。而且社区工作人员多是聘用身份，工资待遇低、工作任务重，导致社区工作吸引力不强，难以吸纳高素质的人才投身社区建设，“人少事多”的矛盾在街道社区十分突出，给党建工作的有效开展造成了不利影响。

社区单位没有实施有效的服务管理，导致驻区单位党组织共建意识不强，支持、参与社区建设的热情不高。另一方面，城关区的社区建设起步较晚，服务管理功能不健全、不完善，有不少党员和群众思想中尚未形成社区概念，对社区没有归属感，没有形成“共驻社区、共建家园”的观念和认识。

#### 四、对策建议

夯实城关区街道社区党建工作，应重点做好以下工作。

（一）提升街道社区党组织服务管理水平。街道社区党组织应以“服务好驻区单位和居民群众”为党建突破口，整合各类资源，大力开展家政、文体休闲、医疗保健等服务项目，创办各种社会化中介服务机构，逐步形成全方位、多层次、广覆盖的完善的社区服务网络，开展形式多样的便民利民服务，积极为驻区单位和群众创造良好环境，提升街道社区党组织的服务管理水平。

汉族、回族等多个民族共同组成的街道社区工作者队伍。

（三）完善街道社区工作者培训、考评、激励机制。结合城关区街道社区处于反分裂斗争前沿的实际和街道社区工作人员的自身特点，把对街道社区工作者的培养锻炼，纳入到经常化、系统化、制度化的轨道，依托党校、高校、培训中心、培养实践基地、远程教育平台等资源，通过集中式培养、实地观摩、组织到发达地区参观考察、挂职锻炼、支持和鼓励参加在职学历培训等多种方式，探索建立分类分层的培训机制，有针对性地解决部分街道社区工作人员素质能力不高的问题。同时，建立具体可行的社区工作者工资待遇正常增

长机制，解除后顾之忧，并不断修改和完善对街道社区干部的考核方法，建立起有效的“奖优罚劣”激励机制，吸纳更多高素质复合型人才到街道社区工作。

（四）理顺机制体制，构建区域化社区党建工作格局。进一步理顺和健全街道社区党建协调机制，赋予街道社区党组织相应的组织、协调职能，增强街道社区党组织为驻区单位服务的水平，调动驻区单位参与社区建设的积极性，形成统一的社区党组织和驻区单位资源共享、优势互补、条块结合的运行机制。特别是要积极探索将驻区离退休干部职工和企业退休人员的组织关系、工资关系、户籍关系等由原单位接转到街道社区，实现从“单位人”向“社区人”的转变，增强驻区党员群众对社区的认同感，使其主动参与社区建设。

我县社区党建工作在的领导和各级党组织的高度重视下，在组织部的具体指导下，在促进城镇社会主义物质文明、精神文明、保持社会稳定中发挥了重要作用。截止目前，全县共有居委会18个，建有党支部的14个（1个联合支部）；其中社区居委会8个，建有党支部的7个（川纤社区未建立党支部），有党员600人，社区14名，平均年龄51岁，其中书记主任“一肩挑”的11名。

## 一、基本做法

### 1、明确社区党建工作的目标任务。

为努力开创我县社区党建工作新局面，我们确立了社区党建工作的总体思路：坚持一个指导，构筑四个机制，着力五项突破，实现五个目标。即：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导；构筑社区党建共建、社区事务共管、社区文明共创、社区稳定共保的新机制；着重在解决党组织设置问题、班子建设问题、党员教育管理问题、工作条件问题、服务职能问题等重点问题和关键环节上有新的突破；努力实现建强一个班子、建好一支队伍、形成一个机制、探索

一条途径、创造一个环境的工作目标。

区居委会、妇代会、共青团等社区基层组织建设，切实形成了以党组织为核心的社区组织体系。

3、抓班子建设。我们着重抓了社区班子建设和干部队伍建设，结合社区调整，我们把那些热爱社区工作、年富力强、有组织能力、有文化、热心服务群众的优秀人才选拔进社区领导班子，使社区领导班子结构进一步优化，同时，坚持每年对社区和主任进行一次集中培训，不断提高他们的政治思想素质和业务能力。

县政府的决定，为此项工作在短时间内圆满完成提供了坚强的组织保证。

## 二、主要经验

在近几年的社区党建工作中，我们不断探索、创新工作机制，狠抓思想、工作和物质三项载体，促进了社区党建水平的进一步提升。

1、抓思想载体，营造浓厚的社区党建工作氛围。2003年，我们对调整后的社区干部进行了大规模培训，强化“四种意识”。一是核心意识。明确罗江镇党委为抓社区党建第一责任集体，社区党组织为直接责任集体，充分发挥镇党委和社区党支部在社区建设工作中的核心作用，增强社区党组织的号召力和凝聚力；二是主人意识。主人意识就是责任意识，我们通过组织社区和单位开展形式多样的活动，使所有的社区成员和社区单位树立起社区责任观念。认识到人是“社区人”，单位也是社区的一个细胞，都应该是社区工作的参与者，都应该在社区建设和社区党建工作中发挥作用；三是共建意识。我们通过建立县级部门联系社区制度，县级领导督促各部门履行职责，努力营造了“社区是个家，建设靠大家”的浓厚氛围，形成社区党建工作的合力；四是服务意识。

我们始终将服务作为社区工作的重要工作，通过不断增强社区党组织的服务意识，及时了解和掌握群众的思想情绪，倾听群众的呼声，掌握群众的思想脉搏，有针对性地做好宣传教育工作，化解矛盾，解决困难，带头为群众办好事、办实事，以自己的实际行动密切党和人民群众的血肉联系，进一步增强了社区党的工作的渗透力。

2、抓工作载体，构筑社区党建工作网络体系。一是建立了社区联系制度。全县8个社区均由县级领导联系牵头抓总，县级部门和驻社区单位分别联系，并纳入目标管理，逗硬奖惩。二是确立了社区示范工作思路。2003年我们确定了3个社区为示范社区，以争创市级示范社区和省级示范社区为重点，努力提高社区党建工作整体水平，制定并下发了示范社区标准。坚持做到八进社区：文明新风进社区、文体活动进社区、健康教育进社区、法制教育进社区、科技知识进社区、计划生育进社区、综合治理进社区、警务工作进社区，整体提高社区的服务功能。三是大力推行标准化社区建设。我们始终坚持走社区党建制度化、规范化建设的道路。各个社区均制定了规范的各种运行制度。党员先锋工程、分类管理、双向培养、党员示范行动等各项制度均规范上墙。制度化、规范化的'社区党建为抓好社区工作打下了坚实的组织保证。我县朝圣社区和景乐社区各项制度、各项工作内容规范上墙，办公条件得以较大完善。社区建有警务室、蓝球场、健身活动室等可供社区居民活动的场所，社区还成立了“夕阳红”老年志愿者服务队、“姐妹”舞蹈队，定期开展活动，社区文化氛围浓厚，整个社区服务工作提升到了一个新的高度。

调动社区党组织和辖区单位党组织的积极性，找准社区党组织和辖区单位党组织共同做好党建工作的结合点，让辖区内各单位、各部门的有形的和无形的社区资源得到充分的利用，初步建立了共建、共享、共用的社区公共资源管理机制。我们按照共建共惠的原则，积极探索社区建设融资新渠道，吸引社区成员单位增加投入，不断改善社区党建工作的物质条件。同时，我们积极开展特色小区共建和社区志愿者共建等

各种社区党建结对共建活动，实现共处社区、共谋发展、共享资源、共建文明，逐步探索出一条依靠社区资源、发展社区事业、共建社区文明的社区党建工作新途径。2003年，全县有63个县级部门参与到社区共建活动中，帮助社区解决实际问题45件，为社区党组织提供9.83万元的资金和物资，为一个无办公场所的社区建起了价值20余万元的办公楼。

### 三、存在的问题

1、由于社区党建工作是一个新领域，如何做好社区党建工作，使之形成有效合力，推进各项事业的快速健康发展，实现全面建设小康社会这一宏伟目标，有待于在工作实践中不断加以完善。

2、社区党员教育管理工作需要进一步加强。

3、社区支部书记、主任的工资低，每人每月只有300元（社区支部书记兼主任的情况下），支部委员无报酬促使社区干部队伍不稳定。

4、社区间的发展不平衡，个别社区办公条件较差。

### 四、下一步打算

1、以制度建设为保证，加强社区党组织自身建设。

2、以各类帮扶活动为载体，充分发挥社区党员模范带头作用。

3、以提高素质为目标，探索社区党员教育管理新途径。

4、以扩大党的工作覆盖面和影响力为重点，认真抓好社团和民办非企业的党建工作。

5、加强社区“共驻共建”，形成社区党建工作的新合力。

6、提高社区干部的工资待遇，改善办公条件，加强阵地建设，解决“有钱办事”和“有地方办事”的问题。

7、建立和完善社区干部选拔任用激励机制。加大培训力度，全面提高社区干部队伍的综合素质。

## 党建类调研报告篇七

沧州市国税系统各级党组织紧紧围绕党的中心工作和重要部署，以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，坚持围绕税收抓党建、抓好党建促税收，以活动为载体，积极开展党建工作，使党建工作丰富了内容，增添了活力，有力地促进了各项税收任务的完成。市局机关党委连年被评为市直系统党内统计管理先进单位党费收缴管理先进单位特色党建活动先进单位、首批四型文明机关十佳优秀党组织。

### 党建工作基本情况

单位人员情况：全市国税系统总人数3007名，其中离、退人数499名，离岗人数196名，在职人数2312名。

组织机构情况：全市国税系统设党委1个，党总支部9个，党支部131个(其中联合党支部65个)。

党务干部人数149名，其中专职3名、兼职146名。

党务工作负责的科室：市局由党办公室负责，县(市、区)局由人教科(股)负责。

党员关系情况：在市、县局的1472名，在乡(镇)788名。

党员人数情况：党员总数2260名，离、退休党员360名，离岗党员169名，在职党员1733名；正式党员2224名，预备党员36

名;汉民党员2184名, 少数民族党员70名;男党员1831名, 女党员429名。

党员的年龄结构: 35岁以下的496名, 36至45岁的780名, 46岁至55岁的485名, 55岁以上499名。

党员学历情况: 研究生20名, 本科674名, 大专1101名, 大专以下465名。

## 党建工作开展情况

### 加强学习、提高素质

认真落实党的“三会一课”制度和民主生活会制度, 坚持周五学习日制度, 提高党员综合素质, 促进了沧州国税工作的健康发展;依托局域网政治理论专栏, 及时更新党的政策、理论、机关党课讲稿、学习体会文章等内容, 供党员干部网上学习交流;采取中心组理论学习、机关集中学习日和个人自学相结合的形式, 强化党员干部的政治素质。通过重视和加强机关党建工作, 党员干部的素质得到了提升, 党组织的战斗力进一步加强。

### 努力创建“四型”文明机关

认真落实市委《创建文明机关、做人民满意的公务员》的指示精神, 大力开展创建“四型”文明机关活动。结合国税工作实际, 制定了具体的实施方案, 确立了活动的指导思想, 着力培养一支具有较高理论素养和较强工作能力的干部队伍, 建设崇尚学习、学风端正的学习型机关;打造执政为民、优质高效的服务型机关;建立解放思想、求真务实的创新型机关;树立清正廉明、作风优良的廉洁型机关, 不断提高机关建设水平, 推动沧州国税事业向更高层次迈进。被评为20xx年度沧州市直系统首批“四型”文明机关。

## 大力深化 三德 教育

### 以人为本做好政治思想工作

通过重视和加强思想建设，使广大党员干部的思想境界得到升华，党组织的凝聚力、向心力和战斗力不断增强，干部队伍的整体素质得到全面提高。

### 深入扎实地开展保持共产党员先进性教育活动

认真贯彻落实中央和省、市委、省局的部署，把教育活动作为当前全局党的建设的中心任务，作为各项工作的重中之重来抓，加强领导，精心组织，高质量地完成好每一个规定动作，扎扎实实地、创造性地开展工作，收到了较好的效果，达到了预期的目的。在学习教育活动中努力作到：力求一个真，做到不走过场，讲求实效。坚持一个严，做到严格要求，严格制度。突出一个新，做到喜闻乐见，入心入脑。立足一个活，做到联系实际，务求实效。广泛征求意见和建议，汇总梳理，归纳为10个方面，45条。积极开展谈心活动。谈心1900多人次。通过谈心达到了沟通思想，互相提醒，明确方向，帮助提高，增进了解和团结的目的。

在先进性教育活动中我们开展以下活动：积极开展 纳税人满意在国税 活动。我局把先进性教育与提高服务水平相结合，落实服务措施，提高服务效率，让纳税人享受文明、高效、优质、快捷的服务。深入企业开展帮扶活动，宣传现行的税收政策，对企业财务核算进行指导，了解企业的生产经营、资金运作、申报纳税等动态情况，并征集纳税人对政策落实情况、国税征管工作的意见和建议；聘请社科联的关鸿安教授搞好一次讲座；请市局领导讲党课；先后组织参观西柏坡、平津战役纪念馆、周恩来邓颖超纪念馆、马本斋纪念馆，组织部分党员到市烈士陵园扫墓，进行革命传统教育；组织党员参观了西柏坡精神展览；观看了电影《张思德》《雷锋》；组织参加了全市 青年志愿者 活动；积极开展扶贫活动；组织了全



体党员先进性教育知识考试;认真组织全体党员参加了全市保持共产党员先进性教育活动知识竞赛答题活动;积极组织人员参加市直单位保持共产党员先进性教育活动100题电视知识竞赛,获三等奖;认真组织了科级干部政治理论考试,参考人员成绩均在90分以上;组织了部分党务干部到延安参观学习。

## 积极开展基层党支部扶贫帮困结亲活动

一是建立了基层党组织扶贫帮困 结亲 档案;二是关心并看望市局捐助的肃宁县前丰乐堡村父母双亡的贫困生郭丽艳;三是组织全体机关干部为河间市4岁半白血病患儿梁增远捐款,中央电视台新闻频道对这次献爱心活动进行了报道。四是运河国税党总支第三党支部将育红小学两名生活贫困品学兼优的学生定为扶贫帮困结亲对象,长期帮扶。全体党员干部捐款1300元,作为助学基金,并与学校保持经常性联系,有问题及时帮扶。五是开展了 扶贫助教献爱心 救助残疾儿童少年 救助贫困母亲 等活动。六是建立领导干部对口帮扶制度,党员领导干部对口帮扶特困职工,送去党组织的温暖。七是新华国税局党总支了解到辖区有不少贫病孤寡户,通过和街道居委会联系,3月25日,该局全体党员共捐款20xx多元,买了米、面、油、牛奶等物品,连同捐款分送到辖区6户孤寡、贫病家庭,送去了税务干部的关怀和党的温暖。

## 组织特色庆 七一 活动

为庆祝建党83周年, 七一 前夕,组织所属总支、支部部分党务工作者和党员60多人赴西柏坡参观学习。重温毛泽东同志在七届二中全会上的讲话,重温邓小平同志、关于全党和全国人民要长期艰苦奋斗的一系列论述,重温向全党同志提出的 四个牢记 ,重温入党誓词,接受 两个务必 的教育。大家反映,这种身临其境的学习形式,使人感受深刻,受益匪浅。参观后,许多党员同志写出了体会文章,我们及时将部分文章在内网 学习园地 栏目发表,为大家提供交流体会的平台。20xx年 七一 组织部分党员召开了庆 七一 座谈会,

让大家围绕着如何保持党员先进性、如何加强党建工作开展讨论，收到较好的效果。

深入开展 争优创先 活动

开展形式多样的文体活动

举办了 沧州市国税系统道德标兵暨春节联欢会 、参加了市总工会举办的市直机关拔河比赛迎五一职工文艺展演 、市直工委组织的 党旗颂 大型文艺汇演 建国55周年歌咏比赛 ，沧州市全民健身运动会 ，举行了乒乓球对抗赛等活动，组织了国税系统书画、摄影展，形式多样、丰富多彩的文艺活动，丰富了广大党员干部的业余生活，进一步激发了大家爱国税、扬正气、树新风的热情，提高了思想品位，大力促进了精神文明建设和行风建设的开展。

党建工作中存在的问题及建议

专职党务干部太少，各级基层党组织的党务干部都是兼职，很不利于党建工作的开展。建议各县(市、区)应设专职党务干部，明确市局党办公室的人员编制，调配一批年富力强的专职党务干部。

在基层工作的党员，其党建工作一般由所在地党组织负责，这样很不利于系统党建工作的开展，建议基层党员的管理工作统一由县局机关负责，党员较多的县局可设立专门机构做好党员的管理工作。

与工商、地税等部门合建支部，工作性质上的差异很不利于党建工作的开展和对党员的管理监督。

因基层党组织的党务干部都是兼职，存有重业务轻党务的思想。对教育工作认识不深，重视不够，工作满足于一般号召，流于形式，教育没有针对性，内容脱离思想和工作实际，形

式和方法过于呆板，缺乏创新；对党员干部的教育管理、监督不到位，不能及时了解每个党员的思想动态。

建议国税系统自上而下的设立实体党委，更有利于抓好党建工作。

## 党建类调研报告篇八

根据市委主要领导的指示，结合“为民务实清廉”为主题的群众路线教育实践活动和市委市政府开展“转作风、解难题、抓关键、见实效”专项活动的要求，5月-8月，我们组建专题调研组先后深入全市13个县(市、区)、40多个乡镇(街道)、100多个村(社区)，就全市基层组织建设情况进行了专题调研。现将有关情况综合报告如下：

全市现辖13个县市区、286个乡镇、3856个村。目前，共设有基层党委544个，其中乡镇党委286个；基层党支部10663个，其中村党支部3856个；有党员260014名，其中农村党员128118名。近年来，尤其是开展基层组织建设年活动以来，我们紧紧围绕中央、省里“抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎”的工作要求，针对当前基层党组织建设存在的突出问题和薄弱环节，着力在“投入保障、组织组建、队伍建设、网格管理、品牌打造”上下功夫，全力推动基层党建工作上档升级，基层组织建设取得了明显成效。

1、组织覆盖得到扩大。本着“哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有群众哪里就有党的工作”的理念，全市上下深入开展基层党组织集中组建活动。以非公有制经济组织和社会组织党组织组建为重点，按照“行业相近、地域相邻”的原则，采取“两包三定”（领导包片、干部包点，组建定人、定时、定质量）的办法，实行单独组建、联合组建、挂靠组建、选派组建等方式组建党组织；特别是灵活组建方式，在农村探索实行“村村联建”、“村协联建”、“村企联建”、“村居联建”党组织组建模式，在社区探索建立“楼宇”、“小区”、

“市场”等支部，在边远交界地区探索跨省、市、县建立联合党组织，确保基层党组织应建必建。去年来，全市新组建“两新”组织党组织724家，完成省下达任务的289.6%，全省排名前列；分别在农民专业合作社、产业链上建立党组织101个；在居民楼栋等建立党组织21个；相继在广东、福建、上海、浙江等地建立流动党支部和流动党员联络站30多个。同时，选派1051名党建工作指导员，帮助目前无党员暂不具备党组织组建条件的“两新”组织建立工、青、妇等群团组织和发展党员、开展党的工作；帮助已建党组织实现“六个有”（有机构、有阵地、有经费、有制度、有资料、有活动）、“三个一”（建立一个信息平台、完善一套资料、布置一个阵地）目标。今年以来，在农村以村民小组为单位按2至3个村民小组、100至150户、400人左右的标准，划分社会管理网格，在支部以下成立网格党小组，共建立网格党小组9039个。

2、运转保障得到提升。作为武陵山边远山区，市县财政十分紧张，但对基层的投入却在逐年增长。仅去年，市、县财政就投入约2.1亿元用于基层组织建设，全市13个县(市、区)有10个投入超过1000万元。运转经费大幅提升。全市村级组织运转经费从20xx年3.5万元/年提高到现在平均5万元/年，其中靖州县达到6万元/年。社区运转经费从20xx年5万元/年提高到现在平均7万元/年，其中鹤城区提高到16万元/年，有力保障了基层组织正常运转。待遇保障落实到位。实行乡镇干部工资与机关干部工资同工同酬、统筹统发，使乡镇干部安心干事。按照“一定三有”、“四有一化”要求，全面落实村(社区)干部特别是党组织书记各项报酬待遇。全市村主要干部年误工报酬由20xx年人均4000元/年提高到现在人均6000元/年，个别集体经济较强的村，主要干部误工报酬达2万元/年，离任村干部生活困难补助由每月60元提高到80至150元。阵地建设稳步推进。近年来，市、县两级共投入基层组织建设资金近3.5亿元，新建村级组织活动场所20xx个，占全市3856个村总数的52.2%，改建、扩建、维修村级组织活动场所917个，占23.8%，挂靠村小学村级活动场所564个，

占14.6%，租用村级活动场所3个；实施乡镇“五小工程”393个（其中县市区自筹经费完成18个），其中新建小食堂82个、小澡堂73个、小厕所164个、小图书室28个、小运动场46个；全市276个社区中落实办公室用房的有275个，有自主产权的101个、租借的137个、建设单位无偿提供的31个，面积200m<sup>2</sup>以上的78个，200m<sup>2</sup>以下的197个。

3、班子活力得到增强。各地注重以乡镇党委和村级领导班子换届为契机，加强基层领导班子建设，进一步增强了班子活力。班子结构更加合理。乡镇党委换届后，286个乡镇1464名乡镇党委班子成员中，具有大专以上学历的达1452人，占99.2%，学历层次整体提升；平均年龄35.3岁，较换届前下降1.7岁，30岁以下的178人，31-35岁的583人，36-49岁的695人，50岁以上的8人，形成了合理的年龄梯次结构；知识结构也更加合理。注重选优配强乡镇党委书记，由换届前平均年龄39岁下降到36.8岁，基本形成了一支以35岁左右干部为主体的干事创业中坚力量。村级领导班子换届后，平均年龄为比上届降低3岁，学历结构明显优化，整体功能得到加强。教育培训更加有力。大力实施“万名书记进党校”、“千名村干部进高校”计划，在市委党校举办创新社会管理和xx大精神基层书记专题培训班，投入资金700多万元对全市10806名基层党组织书记进行全面集中轮训；依托怀化职业技术学院建立农村基层干部培训基地，市财政安排500万元专项经费举办7期村干部大专学历培训班，培训村主要干部350多人，沅陵县举办13期大专学历培训班，培训村主要干部700余人。各县市区近年组织村主要干部2019余人次赴沿海发达地区考察学习，开阔视野，增长见识。用人导向更加鲜明。出台《关于建立乡镇站所和村(居)委会干部政策激励机制的实施办法》，从定向招考、定向培训、定向奖励三个方面完善配套措施，畅通优秀基层干部进入党政干部队伍渠道。近年来全市从村主要干部中招录公务员15名，从大学生村官中招录选调生27名、公务员23名，并从有过大学生村官经历的人员中选拔22名担任乡科级副职，进一步拓宽了基层干部出路。注重选树基层先进典型，近年来先后选树了周福坤、赵小林、

龙四清、张建军等一批群众身边的鲜活典型，激发了基层干部干事创业热情。

4、党员素质得到提升。近年来，各地加大了对基层党员的教育、培养和管理力度。三年来，全市共发展党员25681人，培养了一批入党积极分子，党员队伍结构得到优化。在农村重点发展35岁以下、高中以上学历□20xx年以来共发展35岁以下的6787人，占农村发展党员总数的55.5%，发展高中以上学历的6832人，占农村发展党员总数的55.9%。通过整合农村远程教育、各级党校、怀化职院等培训资源，加大农村党员教育培训、农村新型人才培养、农村实用人才培养，全市广大农村党员队伍的整体素质得到进一步提高。紧紧围绕创先争优活动，深入开展“岗位学雷锋”活动，引导广大党员带头践行社会主义核心价值体系，筑牢社会和谐的思想道德基础；大力开展“设岗争星”活动，根据农村党员的从业状况、特长、年龄、爱好、文化程度、能力水平等情况合理安排岗位，做到每位党员都有自己的工作区和责任岗，为党员发挥作用搭建了平台，树立了党员的新形象。深入开展党内关怀帮扶激励活动和关爱流动党员活动，去年全市共帮扶困难党员56332人，查找流动党员15639人，党员的组织归属感明显增强。

5、服务群众得到深化。近年来，各级党组织坚持从实际出发，以科学发展观为指导，围绕群众所思所想所盼，大力推动基层干部密切联系群众，取得了很好的效果。服务能力提升。在乡镇干部中深入开展“一人学一技”活动，引导乡镇干部学技能、用技能、授技能，以实用技术直接服务群众。目前，全市85%以上的乡镇干部都掌握了1门以上的“种、养、加”实用技能或技术□20xx年，省委创先争优活动领导小组办公室在我市召开全省乡镇干部“一人学一技”活动经验交流会，推介我市的做法和经验。服务载体丰富。积极探索创新服务群众载体，形成了形式多样、内容丰富、各具特色、卓有成效的生动局面。市本级深入开展农村建整扶贫，重点对98个深度贫困村采取“三联一包”的形式进行结对帮扶。沅陵县建立县级农村信息服务中心和5个乡级农村一体化服务中心，

根据农户和市场的需要，着力开展科技推广、动物防疫、信息等服务。中方县通过制作便民服务卡、服务承诺卡等形式，把乡镇干部的姓名、技术专长、承诺事项、联系方式写在卡上，免费发放到农户家中，方便群众联系。溆浦县推行“周例会、月座谈、季议事”工作法，要求乡镇干部撰写民情日记、月工作小结，建立民情台账，全面了解民情，深入查找问题，及时解决矛盾。芷江县推行“村民事务全程代理”服务，群众只需将所要办理的事项委托给代办员，代办员就会按照规定流程对群众委托的事项提供无偿代办服务。麻阳县在乡镇建立“便民服务中心”，在村设立“便民服务站”，实行“一个中心”对外、“一体化”办公、“一条龙”服务，简化繁琐办事程序，方便群众办事。服务成效明显。近年来，全市各级党员干部联系帮扶困难群众21553人次，为群众办实事好事96455件，解决矛盾纠纷73452起，帮助返乡农民工转移就业14.7万人，新解决28.7万农民饮水难问题□20xx年农民人均纯收入达到5130元，比20xx年增加2650元，农民生活水平持续提高。

6、工作机制得到完善。着眼于巩固发展党建成果，基层党建工作长效机制进一步完善。党建责任意识明显增强。把党建工作以200分值纳入全市综合绩效考核范畴，将党建工作同经济工作、中心工作一起研究、布置和考核。以“三级联述联评联考”为推力，要求各级党组织负责人自觉履行第一责任人职责，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建。目前，全市基层党组织负责人管党意识明显增强，抓党建工作力度明显加大。规范建设逐步完善。出台《关于加强和改进农村基层组织建设的决定》，建立党建工作目标管理、年度报告、分类排位、责任追究等一系列制度，使基层党建工作有章可循、有据可依、有序可进。在全省率先制定《怀化市村党组织工作暂行规定》，分别从组织设置、工作职责、领导班子和党员干部队伍建设、议事决策以及保障措施等方面，对村党组织和村委会工作进行了规范，促使其决策更加科学、管理更加民主、监督更加有力。实施“四千人员”工程，帮助贫困村、后进村和难点村加强党建工作，

指导非公有制企业及社会组织组建党组织和开展党的工作，帮助联系党组织建立信息平台、完善资料、布置阵地。管理手段更加科学。运用现代信息技术手段，组建“六横七纵”的立体网络，建立4136个网格党小组，将全市1万多党组织和23万多名党员纳入网络平台内进行管理，取得明显成效。这一做法得到省委常委、组织部长郭开朗充分肯定，湖南日报、红网等媒体进行了重点推介。示范创建深入推进。坚持基层组织示范创建“十化”标准，在全市大力开展基层党建示范创建活动，使基层党组织聚焦品牌效应，学有榜样、建有标准、赶有目标。目前，全市共创建基层党建示范点539个，打造了320、209国道沿线贯穿9个县(市、区)涉及22个乡镇的党建示范长廊及主城区涉及5个街道13个社区的党建示范带。涌现全国、全省先进基层党组织31个，其中，沅陵、芷江两个县被列为全省基层党建示范创建县。

近年来，我市在加强基层组织建设方面虽然做了大量的工作，取得了比较显著的成效，但与xx大的新要求相比，与全面建成小康社会的目标相比、与武陵山片区扶贫攻坚的任务相比，基层基础工作仍然存在一些亟待解决的突出问题，主要表现在以下六个方面：

- 1、农村基层干部队伍建设有待加强，尤其是村(社区)党组织书记队伍建设难以适应新要求。基层组织建设关键在人，关键在村(社区)党组织书记这个“领头雁”。从调查情况来看，我市基层干部队伍建设总体情况是好的，村干部主流是好的，但基层干部特别是村支部书记文化偏低、素质不高、年龄老化、能力较弱等问题还没有得到根本解决。年龄文化结构不优。全市3828名现任村党支部书记，35岁以下145人、仅占3.8%，35-40岁362人、占9.5%，40-45岁811人、占21.1%，45-55岁1513人、占39.5%，55岁以上997人、占26%；本科以上文化的29人，仅占0.8%，大专443人、占11.6%，高中或中专1813人、占47.4%，初中及以下1543人，占40.3%；带奔履职能力不强。相当部分村支部书记带头无方，致富无门，进取精神不足，工作默守陈规，守摊子，混日子，



“等、靠、要”思想严重。有知识、有能力、头脑灵活、年轻有为的村干部偏少。现任村书记为致富带头人的只有697人、占18.2%，具有外出务工经商经验的165人、占4.3%，属复原退伍军人的247人、占6.4%，大学生村官5人、占0.1%。个别村书记甚至申请吃低保。后备干部培养不足。缺乏后备干部培养意识，有的村还很难找出合适的村书记人选。相当部分村书记任职时间偏长，目前连续任村书记10-2019年的793人，15-20年的263人，20-25年的98人，25年以上的56人。农村一些德才公认、处事公道、管理公开，见多识广、具有市场经济能力、摸爬滚打实践经验，致富带富能力强、有奉献精神回村任职的优秀骨干分子未及时充实到基层干部队伍中来，基层队伍青黄不接、后继乏人的问题仍然普遍存在。此外，一些地方对村干部教育培训不够，考核管理不严，少数干部甚至违法乱纪，造成不良影响，基层干部队伍作风形象有待进一步提升。

2、基层运转保障不足，村级集体经济实力普遍较弱。近些年各地虽然把强化运转保障、发展壮大集体经济实力作为工作重中之重来抓，采取了一些措施，收到了一定成效，但集体经济实力薄弱，“无钱办事”仍是大多数乡镇、村的共性问题。一是运转保障层级不高。乡镇运转经费缺口大。目前，一般是按人头每人8000—10000元标准下拨乡镇运转经费，每年每个乡镇财政安排的经费大概20-40万元，但每个乡镇开支一般在100万元左右，经费缺口60多万，导致很多乡镇负责人把很大部分精力花在跑项目、找资金上。村级日常运转经费低。村级运转经费虽然普遍提高到5万元/年，但扣除在职村干部报酬、离任村干部补助、办公费、报刊水电费、培训差旅费等，真正能开支安排的只有5000元左右。如中方县中方镇铜锣村，每年县财政下拨的运转经费为5万元，其中固定用于发放4名在职村干部生活补贴22800元，8名离任村干部生活困难补贴7680元，8个村民小组长生活补贴11200元，加上1000多元的报刊征订费，实际可自由支配的运转经费只有7320元。二是大多数村集体经济收入薄弱。据统计，全市3856个行政村中，目前村级集体经营收入达到100万以上的

村只有2个，50-100万的村8个，20-50万的村25个，5-20万的村239个，3-5万的村283个，完全没有集体经营收入的“空壳村”达2254个，占58.45%。集体经济匮乏，导致无力发展公益事业和投入基础设施建设。

3、服务平台建设滞后，服务基层群众不够。基层重管理、轻服务的倾向仍比较严重，普遍缺乏方便办事，服务群众的窗口平台。各地便民服务设施建设处于探索起步阶段，只有20%左右的乡镇设有便民服务中心、10%的村设有村民事务代办点，多数群众仍未能享受到社会民生事务的“一站式”办理、全程代办等优质高效服务。乡村干部形式上的下基层多，实际下基层的任务目标不明确，不知道干什么，缺少发挥作用切入点，主动提供服务少。群众不清楚乡镇干部下基层来干什么、能做什么，对乡镇干部下基层却没能帮助自己解决生产生活中的实际困难问题而心存不满。

4、基层环境仍旧艰苦，工作条件尚待改善。基础设施跟不上。除城区乡镇(街道)外，目前乡镇工作生活条件普遍较差，特别是边远乡镇，有的办公楼房建于上世纪七八十年代，破旧老化，甚至成为危房；有的配套设施少，缺食堂、澡堂、图书室、运动场等生活基础条件。据统计，目前还有156个乡镇无小澡堂、245个乡镇没有小图书室、220个乡镇缺运动场。生活不方便，干部自然难安心基层。村(社区)活动场所尚待改造升级。目前，还有704个村(社区)组织活动场所租用或挂在村小学，一些村小修建于上世纪60、70年代，现已成危房。新建的20xx个村活动场所多数只有90m<sup>2</sup>，面积偏小难以满足需要，待升级。基层工作压力大。每年乡镇(街道)一票否决工作就有计生、安全等三项，还要签订各类单项工作责任状10-20个，各类检查、考核、评比名目繁杂，迎来送往花费大量的人力物力，难以集中时间精力抓工作。乡镇可调控手段弱。许多部门通过签订责任状，把工作责任推到基层，但权利却没下放，变成审批、管理在上面，出事责任追究在基层。人员调配管理难。乡镇名义上有40-80名工作人员，但林业、国土、司法等站所人事管理权限在上级部门，乡镇根本

管不到，实际能管到的也就20—30人。此外，一些上级部门还从乡镇借调人员，有的工作出现无人抓无人去落实。

5、重视激励基层不够，基层队伍缺乏活力。基层干部出路不畅。受领导职数、人员“身份”等因素限制，基层干部上升空间很有限，提拔一般很难。特别是乡镇站所干部、村(社区)干部，因身份原因，工作实绩再突出，也很难得到提拔重用。过来，我市虽探索实行了面向乡镇站所干部选拔乡镇班子成员、面向村(社区)干部公开招考公务员，但选拔招考规模过小，每年人数不足10名，且没有形成长效机制。待遇报酬偏低。目前村干部虽不全脱产，但实际工作量很大，参加家庭劳动的时间很少。一年中，村干部大约有300天在村里工作的占82.6%，最少的也有180天左右，而每月误工补贴只有500元左右，一年也就5000余元，远比不上外出打工和临时工。工作考评不到位。对村(社区)干部工作实绩没有一套科学的考评体系，干得好不好，待遇基本一个样。关爱尊重基层不够。对基层干部的形象维护有待加强。一些新闻媒体对乡村干部正面宣传少，负面报道多，新闻一聚焦，好象基层干部成天只在吃喝不干事。有的未作深入调查，报道失实，极大地挫伤了基层干部的工作积极性，误导了一些不明真相的群众，乡村干部处于“两头受气”的尴尬境地。

6、一些规定要求落实不到位，基层民主等问题仍突出。村级组织构架尚需理顺。现在每个村都有党组织、村民(代表)大会、村民委员会、村务监督委员会，但这几个机构到底是什么关系、运行的机制是什么，还不太明确，各个组织作用发挥不明显。一些规定要求落实不到位。如“四议两公开”制度，在一些村落实不严格，重大事项决策过程不民主、结果不公开，存在少数干部说了算的现象；村级财务管理制度执行不到位，虽然有村民理财小组、财务报账制度、财务公开制度等，但依然存在财务管理混乱、收支不规范现象。如溆浦县观音阁镇铁路湾村原党支部书记在担任书记期间，先后从村出纳处借出4.5万元挪作他用。一些相关制度流于形式。如组织生活会出现以外出旅游、文体活动等来代替的庸俗化倾

向，发展党员不按标准不走程序未经过群众推优，搞“近亲繁殖”、“一个人说了算”。一些工作责任追究不到位，对违反相关制度规定的责任人处理失之于宽、失之于松，诫勉谈话了事，纪律变成“稻草人”。