

# 最新财政云系统调研报告(大全7篇)

在现在社会，报告的用途越来越大，要注意报告在写作时具有一定的格式。那么，报告到底怎么写才合适呢？下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来了解一下吧。

## 财政云系统调研报告篇一

作为学校的财务人员，深知学校财务状况的窘迫，面对每一笔开支，我都会细心地核对，以保障学校财务收支准确无误。

在收费时，有的学生家长毫不犹豫地掏出学费按学校的收费标准交费，可是有的家长则会找出种种借口要求减免学费。每当此时，我都会耐心而详细地向他们作出合理的解释。在理解的基础上有些家长还是很痛快地为学校交齐了学费。对于那些家里确实有困难的学生，我就会按照学校的规定，让他们填写减免学费申请表，经校领导批示后给予适当减免。

虽然收费工作看起来简单，但在实际工作中确实存在不少复杂的问题，如果处理得当不仅可以为学校创收，同时还会为学校招生。我校学生王翠莲的父亲第一次来我校咨询时，我向他详细介绍了我校的情况，并及时回答了家长提出的问题，在他感到满意的同时，又相继为我校介绍了六、七名学生。

在收费工作中我感受最深的就是人与人之间需要太多的沟通，太多的理解，无论什么问题在相互沟通、理解的基础上都会迎刃而解。

## 财政云系统调研报告篇二

区合管办：\_\_\_\_\_ 编号：\_\_\_\_\_ 兹有 乡(镇) 村

(居)组同志,已参加年度合作医疗,因患疾病住院治疗,现已出院,经我办审核,符合区级补偿规定,今补偿费用,请予接洽为感。

经办人(签字): \_\_\_\_\_

合管办主任(签字): \_\_\_\_\_ 单位(盖章)

年 月 日

单位(盖章)

年 月 日

## 财政云系统调研报告篇三

财政宣传标语

1、稳增长 调结构 抓创新 惠民生(主题) 2、依法理财 构建和谐

生财 聚财 理财 用财 服务经济发展

财政宣传标语

当家理财 惠及民生百姓

12、推进依法理财 促进经济发展 13、学法 用法 守法 护法  
推进依法理财 生财 聚财 理财 用财 服务经济发展 14、依法理财,文明理财,廉洁理财,为民理财。

15、为发展提供空间,为建设集聚资金,为企业增添活力,为农民增加收入。

16、财务政务要公开,议事办事要公正,对人对事要公平,

为人处事要公道。

17、创建整洁、优美、舒适的工作环境；

营造规范、科学、进步的服务氛围。

18、制度要自觉落实，行为要自我规范；

奖惩要兑现到位，管理要科学合理。

江西省村级公益事业一事一议财政

奖补宣传标语

1、一事一议财政奖补，助建和谐秀美乡村。 2、公益事业人人参与，财政奖补村村受益。3、紧抓财政奖补机遇，加快新农村建设的步伐。4、公益事业大家办，财政奖补村貌新。

5、推进一事一议财政奖补，共享公共财政阳光雨露。 6、财政给力助公益，家家户户都受益。7、一事一议促发展，财政奖补暖民心。

8、不断完善民主议事机制，促进农村基层民主政治建设。 9、开展一事一议财政奖补，创新村级公益事业投入新机制。10、一事一议范围广，群众作主说了算。11、大家事，大家议、大家定、大家办。12、要想富，先修路，一事一议来帮助。

13、坚持以村民筹资筹劳为基础开展一事一议财政奖补。 14、财政奖补政策好，修路搭桥解民忧。

15、人人参与村级公益事业建设，共建美好家园。

**财政云系统调研报告篇四**

本站后面为你推荐更多财政介绍信！

尊敬的xxx□

您好！

我叫xxx□是南京审计学院财政学专业的本科毕业生。

我即将走完四年的求知之旅，四年充实的大学生活，培养了我科学严谨的思维方法，更造就了我积极乐观的生活态度和开拓进取的创新意识。课堂内外拓展的广博的社会实践、扎实的基础知识和开阔的视野，使我掌握了扎实的财政学知识。我在所热爱的学生社团工作中养成的热心奉献、以集体为重、团结协作的优秀品质，使我深信在岗位上我同样可以为之倾洒我的真诚，做到爱业、守业、敬业！我竭诚希望我的才能可以为贵单位欣欣向荣的事业尽绵薄之力！

作为应届大学生，我还很稚嫩，但我明白：一个青年人，可以通过不断的学习来完善自己，在实践中证明自己。我相信，良好的自学能力和不懈的钻研精神一定能使我很快胜任我的工作。如果我能喜获您的赏识，我一定会尽职尽责地用实际行动向您证明：您的过去，我来不及参与；但您的未来，我愿奉献我毕生的心血和汗水！

xxx

20xx年xx月xx日

## 财政云系统调研报告篇五

大家下午好！很高兴参加今天的演讲，我演讲的题目是《我自豪，我是财政人》。

11年8月，我由一名大学生成为财政的一名新兵。面对新角色、

新环境，我迷茫过；面对枯燥无味的工作，我犹豫过；面对着异彩纷呈的社会，我浮躁过。但是，在工作中，我看到了，财政人把心思放在工作上，把情感贴在民心上，把作风拧在求实上，不断提高队伍素质，增强服务效能，树立起财政人的良好形象。

作为服务群众的一个重要“窗口”，财政是群众直接分享改革成果的一个重要渠道，事关百姓生活的方方面面、点点滴滴。就乡镇财政工作而言，绝大部分是平凡、琐碎的事务，没有空洞的豪言壮语，没有惊天动地的壮举！然而，记账、算账、报账，看似平凡，实则不易！作为财政的一员，我不后悔选择这样的岗位，我为自己作为一名财政人感到自豪！

我自豪，因为财政人平凡但不渺小。每一串枯燥的数字，都关系着万家忧乐。每一次加减乘除，都预示着灿烂未来。我们每天重复着小计、合计、累计、总计……为集体生财、聚财、理财、用财……财政人用数字记录着每一份喜悦，记录着每一份辛苦，同时也记录了改革开放的累累硕果。

我自豪，因为财政人平凡但不平庸。面对现代化财政的要求，光有笑脸相迎和满腔热情是不够的，财政干部不仅要敢干、肯干，还要能干、会干。在财政队伍中，很多人为了适应新形势，迎难而上、克服困难，付出了比别人多出几倍、甚至几十倍的努力。

我自豪，还因为财政人平凡但不随波逐流。近年来，在财政新风的沐浴下，我们财政干部转变作风、牢记为民服务宗旨，科学理财，内强素质，外树形象，在实践中调研，在分析中总结，在学习中进取，给广大人民群众留下了深刻的印象。

我自豪，更因为财政人平凡但出淤泥而不染。作为国家的经济卫士，我们与钱、财、物朝夕相处、关系密切。但是，我看到了身边的财政人，能够禁得住金钱的诱惑，不越雷池半步；禁得起权利的威压，敢于拒绝无理要求；禁得住清贫的

考验、禁得起环境的腐蚀，虽出淤泥，却一尘不染。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”。在全面改革的大潮中，我们只是沧海一粟，但是你我爱岗敬业，无私奉献的精神，必将成为财政事业的坚实基础。风正劲，帆已扬，让我们齐头并行、携手共进，一起迎接财政事业美好明天！

## 财政云系统调研报告篇六

参加省财政厅青年干部培训班心得体会 尊敬的局领导，各位同事：

首先感谢王局长和局领导为我们争取到这次宝贵的培训机会。

### 一、忠于责任，坚定事业心。严于律己，保持廉洁心

精力用在工作中，既要坚持工作原则和标准，又要讲究做事的灵活性和方式方法。在工作中，我们不仅要培养自己干事创业的责任心，竭心尽力的事业心。还要在工作中敢于担当、善于担当。作为政府机关的理财人员，我们在干好工作的同时还要提高思想认识，加强政治修养，树立大局意识，公仆意识，责任意识，强化自律意识，养成廉洁自律的好习惯。在工作实践中找准自己的定位，并有所作为。

### 二、善于学习，勤于实践，敢于创新

赴，“一步一个脚印，一步一个汗印，一步一个血印的干”不怕吃苦，不怕吃亏，少一点圆滑，少一点世故，多一份激情，多一份奉献，把自己分内的工作做到极致就能成大事。王局长也从一开始就提到了机关单位学习的重要性。因此我们要树立终身学习的理念，把学习当成一种志趣，一种习惯。但仅仅向书本学习是不够的，要注重向实践学习，向榜样学习，在学习中提高自己的综合素质。还要不断解放思想，勇于探索，敢于创新，把创新当做一种生活习惯、思维习惯和

工作习惯，不断提高自己的创新能力，以便更好地适应新时期财政改革的发展和岗位的需求。

### 三、重实践，常感恩，注重集体的智慧和力量

支持我们的领导和同事。在演讲和学业汇报的舞台上，学员们一边尽情发挥个人语言天赋和表演才华，一边以各自独有的风格，分享着自己在工作中和这次培训中的所思所想所获。他们精彩的演讲，让我们开拓了视野，拓宽了思路，也启发了我们。在听省厅学员独到的见解时，我突然觉得如果没有这次培训过程中的交流，我们就无法看到自己的不足。省委书记王三运在青年工作会议上讲到，年轻干部要“乐于吃苦，敏于行动，善于成事，立于不败，勇于当国家栋梁之才，积极服务地方发展，努力实现人生价值”。这是对年轻干部的鞭策，更是关怀和期望。面对甘肃转型跨越的新形势，年轻干部要增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，要立足岗位贴近实际，将自己收获到的学习成果运用于工作中，同时改进自己的不足。将乐于吃苦和勤于实践相结合，把所学的理论知识和工作实际相结合，以高度的责任心，脚踏实地，埋头实干。七天的培训生活也告诉我们要倍加珍惜每一份取得学习成绩的机会，每一次获得锻炼的机会。正是这些来之不易的机会，才有了我们更好更快的全面发展。

谢谢大家！

### 假如我是财政局局长演讲稿

#### 一、加强自身建设，提高各方面素质

假如我是财政局局长，我将更加注重理论学习和业务知识学习，用先进的理论武装自己，认真学习 and 实践”三个代表”重要思想，自觉做实践”三个代表”很重量思想的表率，经常进行世界观的改造，牢固树立马克思主义的世界观、人生

观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观。同时筑起坚强的思想道德防线，耐得住艰苦，抵得住人情，管得住小节，抗得住诱惑，经常思考，经常反省，增强觉悟，提高拒腐防变的能力，做到“常在河边走，就是不湿鞋”。我还将自觉加强党性锻炼，自觉把自己的思想和行动纳入党的纪律约束之下，自觉接受批评和开展自我批评。要加强自我教育、自我修养，树立高尚的道德情操，不断完善自我，锤炼自我，达到更高的精神境界。此外我还要加强业务知识学习，以适应不断变化的新形势的需要。

## 二、加强干部队伍建设，强化进取意识

党的十六大指出，“建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们事业不断取得成功的关键”。一个强有力的干部队伍是做好各项工作的强有力保证。首先自觉加强市财政局领导班子建设，认真抓好局内各个股室和各乡镇财政所领导班子的建设，及时调整配备好正副股长和正副所长，充分发挥他们的骨干作用，坚持民主监督，做到清正廉洁，团结奋斗。其次创建“学习型”组织，抓紧提高干部的业务素质水平。通过选送入学、组织培训、业务办班和多种形式的培养提高，使干部不断适应新形势、新制度、新规定和新业务的要求。坚持经常性的学习教育和思想政治工作，牢固树立自觉学习、终身学习的意识，确立理论联系实际、学以致用的好学风，使学习成为推动各项工作水平的重要力量。再次建立健全干部管理上激励与制约相结合的充满活力的新机制。培养和引进学经济、懂法律、会管理、精通外语和计算机的高级管理人才，并注重对wto给我国税收制度与税务管理工作提出新要求的对策研究。此外，认真学习贯彻实行《行政许可法》，通过学习，弄清哪些必须作为，哪些不能作为，使大家的理财行为更符合法律要求，提高依法行政、依法理财水平，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、敢于突破旧观念和老办法的束缚，善于用发展的眼光来认识事物，用发展的办法来解决问题。着力培育一流的工作作风，营造一流的政务环境，争创一流的工作实绩，建设一



流的干部队伍，努力打造学习型财政、法制型财政、创新型财政、服务型财政和高效型财政。

### 三、狠抓财源建设，拓展生财之道

近年来，市财政的问题和矛盾日趋显露：财政增收的难度加大，财政收入增长趋缓；财政保工资发放的压力越来越大；财政可调控财力较小，对经济建设的投入更是捉襟见肘；财政包袱和负债逐年增加，已远远超出财政的承受能力，财政风险日益加大，严重制约了市财政的健康发展。从根本上说，缓解市财政困难的根本出路就是在财源建设上下功夫，开好财政的“源头活水”。把促进经济发展、做大财政蛋糕作为新时期财政工作的重要指导思想，以“做大一个蛋糕，用活两大存量，推进三项改革，完善四项制度”作为新时期市财政工作新思路。把“发展是第一要务”这个方针贯彻到财政工作当中，认真研究如何做大财政“蛋糕”，拓展生财之道。

1、充分运用各种优惠政策，进一步发挥现有政策对经济发展的推动作用，争取中央、自治区及河池市对我市更大的支持，并用这些政策措施引导和激励社会投资，大力发展招商引资和引进项目，培育新的经济增长点，不断扩大财政增收源泉；扩大对外开放，加大引资力度。

4、积极支持农业产业结构调整，倾情解决“三农”问题。党的十六大报告提出，在本世纪头20年，要集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。在这个重要的历史时期，如何充分认识并加强财政支持“三农”工作，服务农业和农村经济发展，增加农民收入，是各级财政部门关注和思考的重要课题。市财政局将继续支持蔗糖、桑蚕、粮食、水果、蔬菜等优质、高产、高效农业发展，调整农业资金投向，大力支持农业产业结构调整，推进农业产业化，特别是抓好大通道高效农业示范带建设；支持养牛等畜牧业生产，进行品种改良资金扶持，着力扶持一批农业龙头企业；并以宜州市为广西粮食直补八个试点县（市）之一为契机，

落实粮食直补政策改革，充分发挥粮食风险基金对促进粮食生产和农民增收的作用；带动餐饮、住宿、商贸流通、交通运输、社会服务等整个第三产业的快速发展。

#### 四、继续深化财政改革，实现财政改革新突破。

1、深化和巩固农村税费改革成果，按照自治区统一部署，切实轻农民负担，防止农民负担出现反弹。2、继续深化预算管理制度改革。借助我市作为自治区16个“金财工程”试点县市的契机，为我市财政改革和管理提供技术支持，继续深化和完善会计核算中心运作方式和内外监管机制，认真探索和研究如何与国库集中收付制试点工作接轨，同时要不断总结经验、完善措施、创新办法，积极稳妥地将各项改革推向前进。3、试点推行乡镇财务“代理记账、零户统管”改革，加强乡镇财务管理，规范会计工作秩序，提高会计工作质量，强化财政和会计监督职能，促进各乡镇经济和社会事业的全面发展。4、继续完善宜州国有资产管理体制，积极探索国有资产管理的有效形式，最大限度盘活国有资产，加大资本运作力度，推动国有资产的优势产业和骨干企业聚集，确保国有资产的保值增值；牢固树立大工业观念，充分发挥各职能部门的作用，加强协调，搞好服务，分类指导，使全市的企业都能够适应市场经济的发展，不断提高效益、竞争力，保证企业稳步健康发展。5、坚持依法行政，依法理财。市财政局要将“依法行政，依法理财”贯穿于整个财政工作的始终。一是认真贯彻落实《行政许可法》，进一步做好各项配套工作，减少行政审批事项。二是加强法制宣传的培训，不断提高财政干部的法律素质和依法理财的自觉性。三是加强财会人员的诚信教育和职业道德建设，充分发挥其在完善社会主义市场经济体制中的作用。6、不断完善政府采购制度，按照《政府采购法》实行“管采分离”，强化政府采购预算约束力，降低采购成本，缩短采购周期，确保采购质量，提高采购效率，扩大采购范围。

#### 五、强化预算内外资金管理，实行综合财政预算

拨款及时拨付给有关单位，做好与有关单位的年终对帐工作，并督促各单位将预算外资金纳入财政专户储存，严格“收支两条线”管理制度。在管理中，积极推进“部门开票、银行收款、财政管理”的票款分离制度，把预算外资金纳入国库或财政专户管理，实行预算外资金管理的科学化和规范化，为今后“零户统管”打好基础。积极做好预算外资金归集工作，确保资金集中统筹使用，以缓解财政困难，促进市经济快速发展。同时，本着专款专用的原则，管好用好政府基金，集中财力办大事。

## 六、在新形势下切实推进财政监督工作

党的十六大明确提出，“完善预算决策和管理制度，加强对财政收支的监督，强化税收征管”，为财政监督工作指明了前进方向。财政监督进入了一个新的发展时期，在社会经济中的重要作用日益显现。在当前形势下，如何贯彻落实十六届三中全会精神，切实推进财政监督工作，是摆在我们面前的重要任务。作为财政局局长，本人认为，首先建立规范有效的财政支出和突出重点的财政收入监督机制；其次，加强监督信息化建设，提高财政监督效率，逐步建立会计信息数据库，建立体现政府权威的会计监督机制；再次切实加强财政财务管理和监督的各项基础工作，力争财政内部监控工作有新的进展，提高财政管理水平；加强会计基础工作，完善我市会计管理工作和会计监督检查制度；严格执行《预算法》、《预算法实施条例》和《广西壮族自治区预算监督条例》，依法理财治税，依法加强预算管理，自觉接受人大的监督。严格执行《审计法》，支持、配合审计工作，依法接受审计监督，共同维护财经纪律。此外，重视加强财政监督机构和干部队伍建设，进一步完善会计核算中心及稽查分局的建设工作，充分发挥财政监督作用。

此外，还应积极完成市委市政府及上级财政部门交给的各项工作任务，加强调查研究，不断提高决策水平，按照全国财政工作会议指出的新时期财政工作思路及《关于进一步创新我

区财政工作的若干意见》的要求，解放思想，开拓创新，与时俱进。

总之，假如我是财政局局长，本人将增强实践“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，牢记“两个务必”，转变观念，树立信心，居安思危，扎实工作，努力做到财为民所谋，财为民所理，财为民所用，努力推进财税制度的改革和创新，不断壮大财政实力，提高财政宏观调控水平，为开创新时期财政工作的新局面而身先士卒、鞠躬尽瘁。

在市财政局局长报到会议上的讲话提纲 同志们：

根据工作安排，今天在市财政局召开干部工作会议，宣布\*\*\*同志调任市财政局局长、党组书记。刚才，市委组织部黄副部长和市人大李副主任宣读了有关\*\*\*同志任职的文件，新任市财政局局长、党组书记\*\*\*同志作了就职发言，\*\*\*市财政局领导和李沛副市长也分别作了讲话，讲得都很好。下面，我代表市委市政府在这里作一个简要发言，供同志们参考。

一、希望大家统一思想，提高认识，自觉维护市委的决定。从\*\*\*市财政局交流\*\*\*同志到\*\*\*任职，是市委从有利于市财政局领导班子建设和工作需要来考虑，经市委常委会议讨论研究作出的决定。因此，大家必须把思想统一到市委的决定上来，同心同德，团结一致，以实际行动维护和执行市委的决定。二、希望大家精诚团结，增强凝聚力和战斗力。对\*\*\*同志来说，新的岗位，新的职责，要及时转换角色，认真调查研究，迅速了解情况。要虚心向同志们请教，不耻下问。同时也希望在座的同志积极支持\*\*\*同志工作。在工作上，通力合作，互相尊重，互相信任，互相支持，互相谅解。平时多谈心，工作多商量，遇事多通气，不同意见多交换。在生活上，要相互关心照顾，尽快融入你们这个大家庭，共同做好工作。

一要干净干事，清醒做人。财政部门所承担的重要职能决定

了财政机关和财政干部是社会关注的焦点。\*\*\*市自去年以来的廉政风暴，表明了上级党委政府建立风清气正的政治环境的决心。因此，要把依法行政、依法理财的理念贯穿于财政工作始终，在法律法规赋予的职责范围内严格依照法定程序开展工作。财政干部要正确对待手中的权力，把权力看作是一种责任、一种义务，正确行使手中的权力。要廉洁履职，拒沾不法钱物，有时推来推去脸红一阵子，但会安全一辈子；有时侥幸一下子，等有事时，就会后悔一辈子。

二要树立大局意识，科学规范理财。财政局只是政府管理公共财政资金的职能部门，加强对财政资金使用的监督管理，是财政部门的重要职责。希望新班子要树立“围绕经济社会全面、协调、可持续发展”的大局意识，在财政部门内部防线的建设上，重点是完善领导干部重大事项报告制度、财政资金分配制度、财政政务公开制度、财政帐户管理制度以及内部审计制度等；在外部防线的建设上，主要是继续完善部门预算、收支两条线、国库集中收付等管理制度。这一点我相信\*\*\*同志能把\*\*\*市局良好规范的做法措施带到\*\*\*来，完善各项规章制度，科学规范地为政府管理好财政资金。

三要完善财政绩效评估机制，使有限的资金用在刀刃上。我市财政运行的原则就是保民生、保稳定、保重点、保增长，在这个原则上，不仅要分清轻重缓急使用财政资金，还要使有效的资金通过合理调配产生良好的社会效益。要加强对财政资金使用的重点领域，尤其是民生、重点项目等方面资金使用的监督检查，严肃查处贪污、挤占、挪用、截留等违法乱纪行为。要根据财政资金分配、管理、使用的特点，建立部门联动监督机制，逐步形成齐抓共管的格局，确保财政资金真正发挥应有的效益。

## 财政云系统调研报告篇七

跳出财政看财政

作者：龚成钰

来源：《新理财·政府理财》2008年第12期

刘小燕给人的第一感觉，像一位教书育人的女教师，衣着朴素，神态平和。采访中，一位思维敏捷、作风干练、极具开拓精神的财政厅长跃然而出，令人瞩目：她不仅仅是一位国内为数不多的女性财政厅长，她还是一位精通金融市场和资本运作的理财专家。

她说，搞财政工作就是要跳出财政看财政，回到财政再去理财，这样会看得更宽一些，站得更高一些，管理才会更科学、更精细。

在实践中思考

刘小燕：我觉得财政体制改革最成功的是分税制财政体制改革。这是一次税制和财政体制同步进行的改革，让中央财政的宏观调控能力、综合实力增强了。在以后的几年，尤其是从“十五”开始，财政的公共性得到突出体现，很多民生建设也是在这个时期大踏步地开展起来，更统一了有些杂乱的地方财政体制。

从陕西财政来说，可以说从非常困难逐步走向缓解。我们1994年的收入基数是62.9亿元，去年我们达到893亿多元，财政收入已经连续跨了很多台阶，收入规模大幅度增加，稳定的收入机制在逐步建立。支出的规模也大幅度增加，我们去年支出是1054亿元，这是一个不小的数字，而且财政整体上从过去发不出工资，到现在保证正常运转已经没有问题（当然，我们县乡津补贴发放，一是水平比较低；二是资金困难），这完全归功于分税制财政体制的改革。

刘小燕：可以肯定地说，咱们的财政体制改革是成功的。分税制体制改革使政府间财政分配关系相对规范化，特别是为

解决地区间存在差异且差距不断扩大的趋势。国家实行了转移支付制度，强调公共服务均等化，以保证各地区基本公共服务提供能力的大体一致。这对中西部地区确实起到了很大的作用，缩小了或者说是减缓了中西部地区在公共服务方面和发达地区差距扩大的趋势。同时，我们也非常注重省对下转移支付制度的完善，逐步缩小辖区内地区间财力差距。

当然，总体上感觉中央转移支付的力度还应该加大，确保从根本上缩小全国地区间差距，毕竟我们的县乡刚刚摆脱基本工资发放难问题，财政保障能力与东部、中部地区相比还有很大的差距。比如我省安康市的汉滨区，这是市委、市政府所在地，公务员一个月津补贴也就400元，并且越到山区越是困难。我们觉得在这方面，中央应该充分考虑中西部地区的实际情况，加大对中西部地区的支持力度。

刘小燕：我觉得在这些方面有许多可以探讨的问题。比如说，税收与税源背离的问题。西部大开发以来，我省陕北地区能源开发规模不断扩大，由此带动全省经济较快发展。但是，经济的较快发展，并没有使陕西特别是陕北地区得到应有的税收收入。原因主要是：首先，现行税制造成税收横向背离，主要由总分机构和跨区经营引起，当企业注册地和生产、经营地不一致时，税收就会由生产、经营地向注册地转移，造成税收与税源背离，这又主要体现在企业所得税、营业税、城建税及教育费附加等税种上。我们有一个测算，2001年至2005年陕西向外省净转移126亿元。比如说，我省靖边县的天然气，生产后卖到北京和宁夏等地，在我们这里只体现了一个资源税，其它的税收都缴到输入地了。当然今年财政部、国家税务总局出台的总分支机构所得税缴纳新办法，使这一问题在一定程度上得到了解决。

第二，是西部大开发税收优惠政策需调整。西部大开发的减免政策，最实惠的就是所得税，但是所得税是有所得才能有所减免，没有所得是不能减免的，可是得到实惠最多的却是中石油、神华这些中央垄断企业，一年要减税一百多亿元，

我们的地方企业享受力度并不大。第三，是资源产品非市场定价造成税收背离。陕西原煤、原油、天然气等资源产品在全国占有重要地位，但至今价格仍未实行完全的市场定价，造成了陕西与原煤、天然气有关的税基流失，进而减少了税收收入。可是污染治理都由我们在承担，需要很大的支出。煤在陕西的资源税税率以前是每吨0.5元，经过我们多次做工作才提到每吨3.2元，但和现在的煤价没法比，没有完全体现出资源税的调节功能。我们一直提议改从量计征为从价计征，可现在宏观经济形势又趋紧，国家是否进行资源税改革，不确定性在加大。另外，资源可持续发展补偿机制亟需建立。

## 在思考中创新

刘小燕：今年，我们确定了20个调研题目，对财政存在的问题进行了梳理分析，同时结合当前国际国内的经济形势，理出了今后财政发展的思路。概括起来就是：以科学发展观为统领，以提高财政运行质量为主线，以深化财政体制机制改革为动力，围绕“一个目标”，做好“两篇文章”，突出“三个重点”，强化“四个意识”，推进“五个转变”，深化“六项改革”，实现“七个突破”。

“一个目标”就是促进科学发展、做大财政蛋糕、提高公共财政的保障能力。这也是公共财政的要求。

“两篇文章”就是做好收入和支出两篇文章。从收入上讲就是要建立稳定的收入增长机制，从支出上讲就是如何把钱花好、花出效益来。

“三个重点”就是促进经济发展、支持改善民生和财政管理的科学化、精细化。

“四个意识”就是大局意识、责任意识、服务意识、法治意识，作为财政人就该有这些意识。财政如果不围绕省委、省



政府的工作大局，没有服务意识，没有依法行政、依法理财的意识，财政工作就不可能做好。

“五个转变”就是要从“小财政”向“大财政”转变、“消极安排型”向“积极发展型”财政转变、“被动落实型”向“主动服务型”财政转变、“按部就班型”向“改革创新型”财政转变、“资金监管型”向“服务与监管并重型”财政转变。简而言之，就是从过去单纯收收支支的出纳式的财政，向综合型、管理型财政转变。财政要思考如何把钱花好、用在刀刃上，花出效益来，该支持的要主动支持，把粉擦在脸上，不能跟在人家后面，等别人点菜了，盲目买单。咱们主动介入，钱掏了，掏得痛快，掏得值得，要从守口把关跳出来，算活账、算发展账、算政治账。

“六项改革”就是深化部门预算、国库集中支付制度、非税收入、行政事业单位国有资产管理、政府采购制度和收入分配制度六项改革。

还有“七个突破”，我后面再介绍。

刘小燕：总体讲，这些年在支出改革上做了一些探索，取得了一定的成效，但是按照科学化、精细化的管理要求，还有很多东西值得深入研究。比如说部门预算，必须建立在科学、详实的资料基础上，你才能保证准确性、真实性。但部门预算的大前提是财力要充足。目前，县乡还相当困难，根本没有条件搞，部门预算也就无力推进，如果搞了也是一个很不完善的部门预算或形式上的部门预算，不是真正意义上的“一个部门一本预算”。

在支出管理的体制上交叉太多，既然要分灶吃饭，那就要事权和财力对等。比如工商、税务、质检、药检、社保、监狱系统等，国家要求实行省级管理，这样省上管得着却看不见，下边看得见却管不着。包括国地税分开以后，税收成本也大大的增加了。人财物都是省上管，但县市要组织本级收入，

年初把任务下了，如果再追加，基层政府与税务部门对接就有困难，要博弈，要分成，实际上形成了管理上的漏洞，造成了体外循环。

题，一直没有得到很好的解决。所以贯彻落实科学发展观，我们一定要有科学的态度，以前做的现在通过实践感觉不符合科学发展观要求的，要不断改革创新。

对“三农”问题，党中央、国务院高度重视，不断加大财政投入力度，取得了明显成效。但农民相对来说还是困难。现在国家财政没少拿钱，其实给农民的粮补，赶不上生产资料涨价，不如让粮食、农副产品按市场规律来调节，该涨价的时候就涨，要让农民通过价格变化享受到从事农业种植、养殖的好处，农民收入增加了，广大农村市场的消费也就活跃起来了。同时，把对农民种粮等的补贴用于加大对城市弱势群体的扩面、提标，城市弱势群体的收入增加了，整个内需也就扩大了，“三驾马车”的作用就发挥出来了。

刘小燕：财政工作就是要跳出财政看财政，回到财政再去理财。我在金融办的时候，深切地感到，把财政资金和金融资金结合起来，把死钱变活，然后发挥它的作用非常重要。这一理念也体现在我们财政工作“1234567”思路的“7”之中，具体来说，就是要“实现七个突破”：第一，在财政资金与金融资金有效结合上有突破。就是要把财政资金和资本市场、金融资金结合，发挥四两拨千斤的作用。在支持项目上，围绕省委、省政府扶持的主导产业，让财政资金跟着信贷资金走，信贷资金跟着项目走，使财政资金起到一个撬动作用，带动更多的资本进来。同时，也可以改变把财政资金当成是“唐僧肉”去争的现状。

第二，在整合财政资金方面有突破。这是财政支出管理的难点，也是必须突破的。拿农村修路来说，交通、扶贫、农业都有投入，钱撒了胡椒面。甚至有些地方一个项目多头要钱，要了多少钱谁也不清楚。上面千条线，下面一根针，很多政

策的落实都集中在下面，这就要求中央在制定政策时，应灵活一些，允许下面结合实际，将中央专项资金整合使用，统筹安排。我们省上开展的民生八大工程就是通过项目整合资金，集中财力打歼灭战。

第三，在促进县域经济发展方面有突破。县域经济发展滞后是县乡财政困难的根本原因。因此，我们在这一方面必须有新的突破，突出支持农业产业化、工业化、城镇化。同时，扩大省直管县的范围，建立最低财力保障机制，加大各类转移支付，促进县域经济发展，从根本上缓解财政困难。

第四，在支持以民生为重点的各项社会事业发展方面有突破。在支持民生方面，明年主要是扩面、提标。在增加职工收入方面，加快第二步津补贴实施，推进事业单位绩效工资改革。同时，不断加大对教育、卫生、科技、文化等方面的投入。

市县经济增长、重大项目建设、招商引资、银行信贷投放以及节能减排等挂钩，变补困难为激励发展。还有，针对个别贫困县实际脱贫，但不愿摘掉贫困帽子的问题，我们准备改变过去的补助办法，建立合理的奖惩机制，变补穷为鼓励摘帽，将资金主要用于支持摘帽县的发展，从机制上鼓励贫困县尽快脱贫，主动甩掉贫困帽，使财政资金在使用导向上更加的科学合理。第六，在强化财政资金监管方面有突破。目前财政监督的力度还是不够，关键是事后监督多，事前和事中监督很少。我们今年班子成员调整分工，让纪检组长管监督局，监察工作能发现漏洞在哪里，廉政建设要从哪里入手，人和事都能统一起来，建立一种事前、事中、事后的全方位的监管体制。

第七，在加强干部队伍建设方面有突破。按照科学的人才选用机制，非常重要的一方面是要解决好推荐票和干部工作实绩的关系，我们考虑把平常的工作打分、年终考核和干部使用结合起来，每完成一项工作都有记录，用记录说话，使那些爱岗敬业、吃苦耐劳、有点子、有思路的人能得到重用。

## 在创新中实践

刘小燕：在支持中小企业发展上，我们把过去直接补项目，变成按贷款额对金融机构补贴和按担保额对担保机构补贴，并视金融机构支持地方经济发展的力度给予奖励，对支持我省经济发展力度大的金融机构在财政存款上给予倾斜。同时，对上市企业给予奖励扶持，鼓励企业通过资本市场筹集资金加快发展，使财政资金与资本市场得到紧密结合，让财政资金的杠杆作用得到有效发挥。

又如，实行医疗改革以后，得了大病，职工要按一定的比例负担，对一般家庭来说难以承担。我们就和商业保险联合，医保不能负担的你来保，多一道职工医疗的保险系数，国家报不了的这一块通过商业保险来解决。再如，1997年我分管国库，负责外债这一块，搞了一点小运作。当时外债报来的钱是美元，给项目拨的时候要兑换成人民币，到年底还必须还美元，这一反一正就要损失几分钱。当时大库的钱是人民币，是没有利息的，拿出去存款又违规，而美元2年期的利息是4.8%，我们通过竞争谈判，谁家的利息高我就到谁家存，来一笔我就定期把它存起来，这边大库先给项目垫上现金，两年下来就赚了1000 万美元。我们也曾在符合规则要求的前提下，通过库款运作赚取过4.8 亿的利息。此外，如何用好、管好沉淀的财政资金，风险、难度还是比较大，还需要不断地探索和创新。

刘小燕：为应对国际金融危机对我国经济带来的不利影响，党中央、国务院决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台了一系列有力的促进经济发展的政策措施。从政策效果和导向看，我个人认为，一是财政的1.18 万亿元要努力带动社会资金，达到预期的目标，这样政策效应才能充分体现；二是中西部地区对外依存度低，受到的影响相对滞后一些，如果中央出台的政策能向中西部地区倾斜一些，保住中西部地区的经济发展势头，对沿海发达地区的经济发展无疑是有利的，也会对全国保增长目标的实现起到一定的支撑

作用。从我省讲，我们也研究提出了一系列措施，积极与有关部门协调，力图形成协同效应，增强政策实施效果，共同应对今后的困难。