

# 最新政府工作报告政策解读 省政府工作报告(大全5篇)

在现在社会，报告的用途越来越大，要注意报告在写作时具有一定的格式。掌握报告的写作技巧和方法对于个人和组织来说都是至关重要的。下面是小编帮大家整理的最新报告范文，仅供参考，希望能够帮助到大家。

## 政府工作报告政策解读 省政府工作报告篇一

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、团结进取，狠抓落实，全面完成2003年各项预期目标

2003年，全省各族人民坚持以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，在党中央、国务院的正确领导下，按照省委的部署和要求，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，积极推进改革开放和社会主义现代化建设，全面完成了省十届人大一次会议确定的经济社会发展各项指标，巩固了经济发展、社会进步、民族团结、边境安宁的大好局面，为全面建设小康社会创造了良好开局。

在过去的一年中，我们遇到了突如其来的非典影响和频繁发生的自然灾害等多种困难。特别是在非典疫情突发期间，我们坚持一手抓非典防治不放松，一手抓经济建设不动摇，先后采取19项重大措施，全省没有出现非典病例，取得了防治非典和经济建设的双胜利。

(一) 国民经济实现较快增长全省生产总值完成2458.8亿元，比上年增长8.6%，其中第一产业增长5.0%，第二产业增长10.4%，第三产业增长

8.6%。

农村经济加速发展。加大了农业结构调整力度，经济作物种植面积增加190万亩，建立了一批特色农业、商品林和农产品加工基地。畜牧产业成为农村经济发展的新亮点。乡镇企业继续保持增长势头。以水利为重点的农业基础设施建设取得新进展。全年完成农业增加值499亿元，增幅高于全国平均水平。粮食获得好收成，增长3.2%，是全国少数几个增产省区之一。

工业保持较快增长。作出了加快发展10大产业、培育30户大企业和大集团、建设30个重点工业园区的部署。全年完成工业增加值866亿元，增长9.6%。工业经济的质量和效益明显提高，经济效益综合指数继续在全国保持领先。烟草产业利税达到381亿元，提前1年实现了省委省政府提出的3年再创新辉煌目标。

固定资产投资大幅增长。全社会固定资产投资完成1023.6亿元，增长23.5%，是近几年增幅最大的一年，其中技术改造投资完成146亿元。41项新开工重大项目取得突破性进展。累计电力装机容量达到1040万千瓦，高速公路通车里程达到1063公里，近60%的乡镇公路达到了硬化路面标准。

财政金融迈上新台阶。财政收支创5年来最好水平。财政总收入突破500亿元大关，完成510亿元，增长10.0%。地方一般预算收入完成228.9亿元，增长10.7%；支出完成588亿元，增长11.6%，确保了工资发放、机构运转和经济社会发展重点需要。金融机构存款余额比年初增加625亿元，贷款余额增加534亿元，均创历史新高，为\*\*\*经济社会发展做出了积极的贡献。

人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入7643.6元，增长5.6%；农民人均纯收入1697

元，实际增长5.0%。社会消费品零售总额增长10.0%。40万左右绝对贫困人口解决温饱，50万左右的低收入人群巩固了温饱，10万特困农户住进了安居房。

（二）各项改革取得较大进展以产权制度为核心的国有企业改革全面推进。省地两级列入考核的国有和国有控股企业改制面达到74%。制定了10大重点行业整合方案，其中化工、煤炭、建材、电子、制糖、橡胶等行业进入实施阶段。45个列入国家政策性破产计划的项目已有11个破产终结，核销银行呆坏帐25亿元。所有制结构调整取得新突破，出台了促进非公有制经济发展的40条政策措施和26个配套文件，非公有制经济增加值占全省生产总值的比重上升到31.6%，比上年提高4.7个百分点。全面启动了农村税费改革试点，16个地州市的税改工作进展良好。投资、财政和粮食等领域的改革也取得了新进展。科技、教育、文化和卫生体制改革迈出新步伐，以县为主的义务教育管理体制基本确立，文化体制改革开始启动，公共卫生体系建设进展顺利。

### （三）对外开放取得明显成效

全年完成进出口总额26.7亿美元，增长19.8%。其中民营企业进出口增长50.5%，高新技术产品出口增长16.4%。实际利用外资和省外资金分别增长46%和77%。对外经济技术合作保持全国十强。积极参与大湄公河次区域合作和中印缅孟地区经济合作，成功举办了中国国际旅游交易会、东亚城市市长论坛等重要会议。大力推进国际大通道建设，基本完成了上湄公河航道整治。外事、侨务、对港澳台工作在促进全省经济社会发展中发挥了积极作用。旅游业克服非典影响实现稳步增长，接待海外游客100万人次，国内游客5200万人次，总收入306亿元。

### （四）实施城镇化战略取得新突破

## 政府工作报告政策解读 省政府工作报告篇二

### “十一五”时期经济社会发展回顾

过去的五年，是xx镇经济社会发展取得显著成效的五年。五年来，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，镇政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，坚定不移地抓好发展第一要务，积极应对5·12汶川大地震和严重的暴雨内涝等灾害，克难攻坚，奋力拼搏，全面完成了“十一五”规划确定的各项任务，经济社会发展取得了显著成就。先后荣获陕西省基层城乡低保规范化建设先进单位、陕西省创建充分就业社区先进单位、陕西省平安农机示范镇、宝鸡市农技推广先进单位、宝鸡市农民增收先进镇、宝鸡市平安镇和宝鸡市残疾人工作先进单位等多项殊荣。

——镇域经济持续较快发展，综合实力大幅提升。地区生产总值年均增长16.5%，地方财政收入年均增长23.2%。累计实施省市区级重点项目10个，全社会固定资产投资完成4.57亿元，比“十一五”期间增长103.2%。现代农业科技示范园初具规模，吉达畜牧、鸿祥牧业、金鹏蔬菜、鸿盛农业、国人菌业、晨昊农业、永丰牧业、惠生蔬菜、新野苗木种猪繁育场等企业相继建成投产，示范园区基础设施不断完善，承载能力显著增强，产业聚集效应日益凸显，经济呈现突破性发展态势。投资220万元的xx镇街道综合治理改造项目顺利完工，投资120万元的镇区街道综合市场建设已见雏形。粮食生产连续7年获得丰收，万村千乡市场工程和家电下乡工作顺利实施，城乡市场繁荣稳定。

——产业结构稳步调整，现代农业初具规模。抢抓全省百万亩设施蔬菜工程和粮食高产创建工程机遇，积极调整农业产业结构，大力推广保护性耕作、测土培肥、硬茬播种、病虫害综合防治、秸秆还田等新技术，坚持“一村一品”思路，大力发展现代农业。形成了以团结—慕仪—孙家—凤朝为主

线的设施蔬菜种植产业带；二五路沿线四村—黎明—五星—齐东为主线的现代肉鸡养殖产业带；慕仪南环线齐西二—洞坡—团结为主线的标准化生猪养殖产业带。企业农户组建各类专业协会、合作社16个。以蔬菜种植、生猪养殖、肉鸡养殖为主体的畜(禽)—沼—菜生态循环农业发展模式正在逐步形成，镇域农业经济实力不断增强。

——新农村建设扎实推进，农村面貌焕然一新。先后实施了渭北环线、二五路、洞五路等主干公路改造，建成以慕仪南环线为标志的通村水泥路100余公里，解决了人民群众行路难问题。整合资金100多万元，集中开展城乡清洁工程，对农村环境进行综合整治，村镇环境卫生面貌明显改观。深入开展“绿色慕仪”建设，累计完成绿化里程82.5公里，绿化面积760亩，栽植苗木30多万株。实施村级阵地建设，全镇11个村委会办公楼和娱乐广场建成投用。建成人畜安全饮水工程8处，解决了2.86万人安全饮水问题。积极实施“突破西山”战略，累计接收安置西山移民131户608人。新农村“晋级升档”和“星级管理”工作扎实推进，农村经济社会发展秩序良好，农民生活水平显著提高。

——沉着应对自然灾害，科学实施灾后重建。五年来，我们经历了5·12汶川大地震和两次严重的洪涝灾害，人民生命财产安全受到了严重威胁。特别是面对突如其来的5·12地震灾害，镇党委、镇政府始终坚持把群众的生命安危放在首位，有力有序有效地组织开展抗震救灾，确保了社会和谐稳定。面对异常艰巨的重建任务，镇政府坚持科学合理规划，全面反映灾情，积极争取支持，全力抓好重建。总投资2047万元的慕仪中学、中心小学和齐二国寿小学已建成投用；投资440万元的团结小学主体工程已经完工，今年秋季将交付使用；投资220万元的镇政府综合办公楼即将竣工；投资310万元的11个村级阵地重建项目全部交付使用；投资670余万元，对336户农村居民住宅实施了重建，极大地改善了群众居住条件。

——社会事业全面进步，人民生活水平显著改善。全面落实义务教育“两免一补”和贫困学生资助政策，实施寄宿制学校蛋奶工程，整合教育资源，调整网点布局，顺利通过国家教育“两基”验收，教育教学质量不断提升。群众性文化活动日益繁荣，农村广播电视覆盖率达到100%。医药卫生体制改革稳步推进，新型农村合作医疗平稳运行，食品药品放心工程扎实推进。“生育关怀”行动影响力不断增强，低生育水平持续稳定，人口自然增长率控制在4%以内，代表全区顺利通过省级“计划生育优质服务区”创建验收。关注残疾人生活现状、积极推进残疾人康复医疗、促进残疾人就业。高度重视劳动力就业和弱势群体帮扶，就业再就业工作得到加强，农村公益岗位试点全面启动。全力推进新型农村社会养老保险，参保人数达到14767人，参保率达到98.6%。全镇780户2076人被确定为农村低保户，享受到了农村居民最低生活保障金。

——综治维稳工作深入开展，平安慕仪创建成效显著。深入开展社会治安综合治理，严厉打击“两抢一盗”、黑恶势力等刑事犯罪活动，积极预防处理各类群体性事件，“平安慕仪”建设成效显著，社会治安状况持续好转。安全生产工作机制进一步完善，事故防范能力逐年增强，重特大事故得到有效遏制。“五五”普法广泛开展，全民法律素质不断提高。大力开展矛盾纠纷大排查和“领导接访、干部下访”活动，着力解决群众关心的热点、难点问题，继续加强网络防控体系建设，建立健全矛盾纠纷调处机制，努力维护社会稳定。五年来未发生群体性事件和个访赴京事件，社会秩序进一步好转，“一控制、两下降”目标圆满完成，全镇社会和谐稳定。

——20经济和社会事业继续保持又好又快发展势头。年，全镇完成固定资产投资1.78亿元，实现合同引资4.5亿元，到位资金6770万元，非公经济实现营业性收入6.7亿元。农民人均纯收入达到6497元。完成了国人菌业等5户企业的后续扩建任务，引进晨昊农业、永丰牧业、惠生蔬菜等3户农业企业入驻

园区。目前，园区入驻科技型龙头企业9户，共完成投资4860万元，流转土地2296亩，新建高标准蔬菜日光温室267座，高档菌房55座；完成投资508万元新打机井8眼，新修园内水泥道路15公里，园区水、电、路等基础设施到位，园区投资优势显著提升。经济实力的显著提升，为改善群众生产生活条件，促进各项社会事业健康发展注入无限活力，全镇呈现群众安居乐业、社会繁荣稳定的喜人局面。

各位代表，过去的五年，是慕仪历史上发展速度最快、质量效益最好、镇村变化最大、项目支撑最强、群众实惠最多的五年。这些成绩的取得，主要归功于区委、区政府和镇党委的正确领导，归功于历届镇村领导班子和干部的不懈努力，归功于全体人大代表和全镇老百姓的艰辛劳动。在此，我谨代表xx镇人民政府向各位代表，并通过你们向全镇人民表示真诚的感谢和崇高的敬意！向一直关心和支持xx镇经济和社会事业发展的社会各界人士表示诚挚的谢意和亲切的问候！

“十二五”时期的奋斗目标和主要任务？

“十二五”规划的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧抓“关天经济区”和“六区”建设机遇，加快转变经济发展方式，以建设“设施农业大镇、现代畜牧强镇、商贸物流富镇、环境优美新镇”为目标，深化改革开放，全力改善民生，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建设小康社会奠定具有决定性意义的基础。

“十二五”规划总体奋斗目标是：到全镇国民生产总值达到20亿元；工农业生产总值达到10亿元；全社会固定资产投资达到5亿元；地方财政收入增长15%，达到1000万元；实现合同引资3亿元，到位资金2亿元；农民人均纯收入每年平均增长15%以上，达到10899元；人口自然增长率控制在4%以内。

主要预期目标是：

## 一、优化农业产业结构，提升农业综合效益。

——提升农业基础设施水平。投资4800万元对全镇14个村49000亩耕地进行农业综合开发，大规模建设旱涝保收的高标准农田。投资1907万元完成涉及9个行政村的土地整理项目。推进农业科技创新，健全公益性农业技术推广体系。积极落实农业农机具补贴政策，推广购置国家补贴农机具，大力推进农业机械化。

——完善农村发展体制机制。坚持和完善农村基本经营制度，现有农村土地承包关系保持稳定并长久不变，在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营，支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，加快健全农业社会化服务体系，提高农业经营组织化程度。

——加快农业产业结构调整。围绕设施蔬菜、设施养殖、优质粮三大产业，加快现代农业科技示范园建设。力争再建设高标准日光温室1300座，食用菌温室220座。投资万元实施万头标准化生猪示范村工程，发展现代生猪养殖，使全镇生猪年存栏达到50万头。

## 二、推进农村改革发展，提升人民生活水平。

——加快农村基础设施建设。投资500万元对二五路、安四路进行路面柏油铺设，争取投资800余万元，着力整修28.6公里的村组道路，解决人民群众行路难问题；争取投资2000万元，建设4个集中供水站，解决全镇人民吃水难问题；争取投资30万元建设8个村级农家书屋，筹集资金200万元建设6个村级文化活动现场，解决人民群众文化资源不足问题。

——努力提升群众文化生活水平。加大农村精神文明建设力

度，用社会主义荣辱观引领农村社会新风尚。继续推进镇文化站和农家书屋建设，大力推进乡村文化普及，积极组织形式多样、内容充实的文体娱乐活动，深入开展以“提高农民素质、培育新型农民”和“增强城市意识、提升市民素质”为主题的宣传教育活动，加快农村城镇化步伐。持续开展“绿色慕仪”创建工作，进一步提升渭北环线公路两侧绿化水平，优化、美化人居环境。

### 三、注重社会事业发展，共享改革发展成果。

——加快教育改革发展。全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育。深化教育教学改革，推动教育事业科学发展。全面推进素质教育，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。积极发展学前教育，巩固提高义务教育质量和水平。投资80万元建设镇中学标准化体育场，争取资金200余万元新建1所xx镇中心幼儿园，投资50万元完善中心小学体育场及附属设施，优化办学条件。加快中小学校网点布局调整，努力整合教育资源，促进全镇教育健康有序发展。

——稳步推进卫生和计生工作。进一步巩固新型农村合作医疗制度，扎实推进食品药品放心工程，规范农村医疗卫生服务，加强农村公共卫生工作。继续实施农村计划生育家庭奖励扶助政策和少生快富工程，稳定农村低生育水平，人口自然增长率控制在4%以内。坚持男女平等，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业。

——全力实施水电路等民生工程。投资400万元，进行低压整改，彻底改变农村用电环境；投资300万元在慕仪街道建成垃圾处理厂，实施垃圾集中处理；投资400万元实施城镇集中用水改造，铺设管网，优化布局，彻底解决镇内安全用水问题；投资300万元，实施齐东街道附属设施建设，新建1500平方米的集贸市场，繁荣城乡经济。

### 四、扩大社会保障救助，巩固“平安慕仪”创建成果。

——加快发展社会保障事业。坚持“以人为本、为民解困”的基本理念和“保民生、保稳定”的工作目标，切实保障困难群体，特殊群体和优抚群体的基本权益，充分发挥社会保障在构建和谐社会中的重要基础作用。扎实抓好防灾、救灾工作，提升应对重大自然灾害的能力。切实做好低保管理工作，努力实现应保尽保的目标，使广大困难群众的基本生活权益得到有力保障。努力做好残疾人工作，促进全社会扶残助残风气进一步形成。

## 政府工作报告政策解读 省政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

20xx年是本届政府的开局之年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以党的和xx届三中、四中全会精神为指导，紧紧围绕加快建设名副其实的中原经济区副中心城市的总体目标，积极适应经济发展新常态，坚持“两提两增四抓”，在极为困难的形势下较好地完成了市十四届人大一次会议确定的目标任务。

——经济发展呈现好态势。在全国、全省经济增速整体放缓的新常态下，我市经济扭转了20xx年国际金融危机爆发以来下行的态势，实现逆势回升。全年实现地区生产总值3284.6亿元，比上年增长9%，增速提高1.8个百分点；固定资产投资2981.1亿元，增长18.3%；社会消费品零售总额1416.3亿元，增长12.6%；外贸出口14.4亿美元，增长11.2%；公共财政预算收入260.3亿元，增长11.2%。

——重大项目实现新突破。323个省、市重点项目完成投资868.2亿元，是年度目标的1.4倍。特别是一批谋划多年而没有干成的项目取得突破性进展：洛阳石化1800万吨炼油扩能改造项目获准开工，一个超千亿级的石化产业正呼之欲出；洛阳城市轨道交通项目获得文物、环保批复，即将获得国家核准；洛吉黄河大桥开工建设，黄河天堑又一条通途指日可待；引黄入洛工程主洞即将贯通，故县水库引水工程顺利开工，更优质的水资源将造福洛阳千家万户；老城历史文化街区项目正式开工，隋唐城“一区一轴”九洲池、应天门项目加快推进，古都厚重的历史文化特色将进一步彰显。

——先行先试带来新红利。我市先后入选国家新型城镇化综合试点城市、信息惠民试点城市、电子商务示范城市、信息消费试点城市、宽带中国示范城市、电子功能材料区域集聚发展试点、首批智慧旅游试点城市、公共文化服务体系示范城市、首批养老服务业综合改革试点城市、中央直属企业“三供一业”分离移交试点城市等，不仅为当前的发展带来了政策资金支持，而且为长远的发展赢得了主动。

——资源挖掘出现新亮点。工业、科技、文化、山水、生态等方面的资源优势正在加速转化为发展优势。机器人及智能装备制造、电子信息等新兴产业扬帆起航，传统制造业借智能化之力加速提升；中油一建研制的世界最大单门吊装系统，中信重工研制的世界最大功率、技术最先进的自磨机，河柴重工研制的国内最大功率高速柴油机，轴研科技获准路试的高铁车辆轴承，让“洛阳创造”享誉海内外；“双申遗”成功再添世界级名片，大遗址保护展示工作成绩斐然，中央新影华夏文化产业园区、白云山国家旅游度假区等一批大项目开工建设，文化旅游业进入新一轮黄金发展期；华夏文明第一河、伊洛河水生态文明示范区等项目顺利推进，林业生态屏障日益完善，魅力独具的宜居之城未来可期。

——载体建设取得新成效。城乡一体化示范区规模以上工业增加值、固定资产投资、公共财政预算收入等主要经济指标

增速明显高于全市平均水平，对全市经济的贡献显著提高。产业集聚区进入提质转型创新发展新阶段，固定资产投资突破1500亿元，配套服务和集聚能力明显提升。商务中心区和特色商业区建设全面铺开，泉舜财富购物中心等大型商业综合体建成投用。创新载体加快建设，洛阳大学科技园升格为国家级大学科技园，中意科技园开园运营，浙大科技园、莱普生智慧工场暨物联网创新科技园正式开工。都市生态农业风头正劲，特色农业示范园区“百花齐放”，形成了“一圈四带”的发展格局。

——人民生活有了新提高。预计全年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到27054元和9763元，增长9%和11.5%。1.98万户农村危房得到改造。2.3万户城镇居民入住安置房。6520户城市低收入家庭享受到保障房待遇。70852人实现脱贫。城镇居民大病补充医疗保险最高支付额从16万元提高到25万元，异地就医结算城市扩大到20个，城镇居民医疗保险和新农合参保率分别达到98%和99.6%。

——干群精神有了新提振。广大干部在党的群众路线教育实践活动中得到锤炼，作风明显转变，效能不断提升。全市上下心往一处想、劲往一处使，创新求变、干事创业、奋勇争先的氛围日益浓厚、热情空前高涨，已经成为推动洛阳科学发展、跨越发展的强大精神动力。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一)面对不断增大的经济下行压力，突出三大举措，加强运行调控，在新常态下实现了经济逆势增长。开放招商增活力。实施十大重点产业招商行动计划，全年共签约亿元以上项目359个，实际利用外资24亿美元。成功引进境内外500强企业12家，正威有色科技城、伊川汽车产业园、阿帕奇电动汽车产业园等一批投资大、带动力强的好项目相继落户。中信重工、一拖集团等一批企业与境外企业合作迈出新步伐，北企集团、北玻公司等一批骨干企业积极拓展海外市场，入选

中国外贸出口先导指数样本企业。服务企业解难题。坚持领导分包、落实帮扶政策、搞好要素保障、推进产销对接，强力实施工业“稳增长、调结构、减负担、增效益”百日攻坚行动，支持优势企业扩能增产，帮助困难企业摆脱困境。深入开展银政、银企合作，通过组织银企洽谈会共签约项目5229个、资金793.4亿元，当年落实率超过98%。大力开展还贷周转金、增信基金、信用评级、中小微企业信贷风险补偿等金融创新服务，缓解了企业尤其是中小微企业的资金难题。全年金融机构新增贷款334亿元；新增存贷比达到84.7%，创20xx年来新高。优化环境提效能。深入开展“庸懒散拖”专项治理、百姓问政、群众评诺等活动，行政效能进一步提高。加大企业投诉案件查办力度，企业反映问题解决率达97.1%。加强企业周边环境治理，依法从严打击阻工扰工等违法犯罪行为，保障了企业生产和重点项目建设秩序。

(二)针对结构不优的突出矛盾，启动创新引擎，强化项目支撑，加快产业转型升级步伐。建设平台推动科技创新。出台促进产学研结合十条新政，支持企业开展产学研协同创新，新增院士工作站6家、市级以上研发平台83家、高新技术企业孵化器4个，40家企业入围高新技术企业和创新型试点企业。

先后与中科院自动化所、计算所、微生物所和上海交通大学、华大基因合作在洛组建创新机构。荣获国家科技进步奖1项、国家技术发明奖3项、河南省科技进步奖35项。专利申请量、技术合同成交额同比分别增长17.5%和29.5%。高新区被确定为全省唯一的国家知识产权示范园区。扩大投资推动工业结构调整。实施重大工业结构调整项目420个，带动全市完成工业投资1411.5亿元。围绕延链补链，启动有色金属、石化煤化等重点产业转型升级计划，中建材新型显示材料基地、恒阳铝业高档铝型材等162个项目开工建设；中信重工重装高科产业园、华茂新材料产业园等258个在建项目顺利推进；河南能源20万吨乙二醇、洛阳单晶硅半导体产业园等97个项目竣工投产。实施电子信息、智能装备制造等产业培育计划，以“一基地两园区”和30家骨干企业为重点，着力培育机器

人及智能装备产业集群。引进培育电子信息企业150家，惠普国际软件人才及产业基地、中兴通讯智慧产业基地等一批重大项目开工建设，中航锂电锂离子动力电池二期、中航光电技术产业基地等项目竣工投产。21个重大环保技术装备项目列入国家鼓励发展目录，数量居全省首位。转变方式推动现代农业健康发展。实施农业产业化集群和龙头企业培育工程，新增市级以上龙头企业86家、专业合作社148家，农业产业化占农业总产值的比重达60%；积极发展适度规模经营，培育新型农业经营主体，新增家庭农场106个，完成土地流转101万亩。成功创建出口牡丹芍药花卉国家级质量安全示范区。洛建农业成为全省首家在上海股交中心e板上市的农业企业。多策并举推动现代服务业快速发展。出台《关于加快发展高成长服务业的实施意见》，确定八大领域、六大园区的总体发展战略，中国移动呼叫中心一期主体工程完工，五洲国际工业博览城、八里·唐文化创意产业园等项目加快实施。哈他网络公司入选全省电子商务示范企业。第32届中国洛阳牡丹文化节成功举办。全省首家智慧旅游指挥中心、城市旅游集散中心顺利投用。全年接待游客9470万人次，旅游总收入突破600亿元、增速高于全国9.3个百分点。

(三)针对影响发展的体制机制障碍，全面深化改革，实施重点突破，加速释放发展活力。正式启动新型城镇化试点。编制完成试点实施方案，出台户籍制度改革等相关配套政策，扎实开展市民化体制机制改革、农村集体土地改革、农村土地承包经营权确权登记颁证等试点工作。稳步推进新一轮国企改革。出台深化国资国企改革意见和实施计划，积极推动洛粮公司、有色矿业等通过改制重组发展混合所有制经济。深化与央企、省企战略合作，启动32家央企“三供一业”分离移交工作。顺利完成白马集团纺织搬迁升级改造。多点突破推进投融资制度改革。引进北大方正等社会资本参与医疗卫生、交通、能源、市政等基础设施领域建设经营。组建宏科创新创业公司，搭建机器人及智能装备制造产业投资平台。顺利争取到财政部和亚洲开发银行ppp模式试点城市。成功发行洛阳银行50亿元小微企业金融债、洛钼股份49亿元可转债

和中信重工10亿元公司债。全省首家金融租赁公司和我市首家外商投资融资租赁公司开业运营。8家企业成功在“新三板”挂牌，通达电缆、轴研科技在资本市场再融资7.2亿元。深入推动政府机构改革。调整理顺工商、质监、食品药品监管行政管理体制，减少市政府工作部门4个。稳步推进县(市)区政府机构改革。进一步完善事业单位绩效工资制度。继续深化行政审批制度改革。积极推进行政审批“两集中、两到位”，加快网上审批试点工作，探索建立行政部门权力清单，取消市级行政审批事项74项、下放37项。出台企业投资负面清单。深入推进工商登记制度改革，新增企业户数、新增企业资本总额同比分别增长72.5%和198%。全力推进非公有制经济健康发展。大力实施“小巨人”培育工程和“百千万成长工程”，非公有制经济实现增加值同比增长13.3%，对全市经济的贡献率达到57%。

(四) 遵循新型城镇化的发展要求，突出示范引领，完善基础功能，持续改善城乡面貌。增强城乡一体化示范区引领作用。示范区第二污水处理厂、中原大道等项目启动建设，华能热电联产二期工程第一台机组即将投运，高铁大道、希望路跨伊河大桥等一批重大基础设施项目竣工投用。智慧旅游、智慧教育、智慧园区、智慧楼宇等四大智慧城市样板点部分建成投用。持续提升城市支撑能力。加紧实施东、西、南、北环城道路建设，连霍高速洛阳至三门峡段改扩建工程竣工通车。新建、改扩建城市道路26.7公里、高速公路28.9公里、县乡公路238公里。开工建设城市生活垃圾综合处理园区、华润首阳山电厂至洛阳市区长输供热管网。新增供热面积300万平方米。西工、伊新南等6座变电站建成投用。3g网络覆盖城区，4g网络覆盖热点区域。数字化城市管理系统高效运行。加快棚户区改造和县城建设。坚持安置优先，稳步推进旧城棚户区、城中村改造，全年累计开工1884万平方米、竣工1788万平方米。积极推进县城提质扩容和重点镇、旅游名镇建设。扎实推进美丽乡村建设。885个行政村环境集中整治全部达标，81个美丽乡村试点建设顺利实施。硬化通组通户道路20xx公

里。解决农村饮水安全问题46.1万人。实施产业化扶贫项目269个，完成扶贫搬迁4.4万人，社会化扶贫工作受到国家表彰。老区建设取得新成效。我市被确定为全省改善农村人居环境示范市。加强生态环境系统建设。积极创建国家环保模范城市，5个重点企业资源综合利用项目、5个循环经济园区“城市矿产”示范基地项目竣工投用，14个综合节能改造项目进展顺利，全年单位地区生产总值能耗下降5.5%左右。137家工业企业实施废气治理，80项重点减排工程、27台电力机组除尘脱硫脱硝设施建成投用，拆除燃煤锅炉32台，淘汰黄标车、老旧车2.9万辆。大气质量、主要河道断面水质达到省定目标。完成造林45.3万亩、林业生态圈建设10.8万亩；市区新增绿地214.7公顷，城市绿化覆盖率达39.6%。栾川县入选“国家园林县城”，被确定为全省唯一的国家生态文明建设示范区。

(五)顺应全市人民的美好期待，倾力改善民生，促进社会和谐，不断提升群众幸福指数。持续加大民生投入，全年各级财政用于民生的支出达296.1亿元，占公共预算支出的71.9%。省定民生工程、市定民生实事全部完成。促进就业创业。强化技能培训和就业帮扶，新增城镇就业11.5万人、再就业3.5万人。在全省率先开展灵活就业人员助保贷款工作，发放小额担保贷款17.6亿元，扶持2.7万人成功创业。全年培训农民10.3万人次。新增农村劳动力转移就业3.7万人。完善社会保障体系。在全省率先实现县乡村三级公立医疗机构药品零差率销售全覆盖。全市二级以上医疗机构和乡镇卫生院全面实行“先看病、后付费”模式。启动实施新农合大病医疗保险。加快市第五人民医院新区医院、河科大一附院新区医院二期等工程建设，市妇幼保健院新区医院建成开业。开工保障性住房2.7万套、竣工1.9万套。启动县级社会福利中心建设，新建农村老年幸福院284所，新增养老床位3200张。全面发展社会事业。新建、改扩建中小学、幼儿园64所，引进名牌学校6所。启动集中连片特殊困难地区普通高中改造。美丽园丁教育基金培训项目累计培训教师1.59万人次。洛阳师范学院新校区和职教园区4所职业学校二期项目全面启动。我市

顺利通过国家语言文字二类城市评估。扎实推进国家公共文化服务体系示范区创建工作，新编戏剧《穆桂英挂帅》《洛阳令》广受好评。组织文化惠民演出600余场。孟津、新安荣获“全国文化先进县”称号。新增全民健身活动场地50余万平方米。我市荣获全国体育事业突出贡献奖和第12届省运会金牌数、奖牌数、总分一等奖。不断创新社会管理。110联动工作实现全覆盖，群众诉求办结率和满意率均在95%以上。启动实施单独二胎政策。加强安全生产监管，深入开展食品药品安全专项整治，积极化解信访积案，提高社区网格化管理水平，依法打击处置非法集资，严厉打击违法犯罪活动，社会大局保持稳定。

(六)以党的群众路线教育实践活动为载体，坚持依法行政，大力改进作风，持续加强政府自身建设。扎实开展群众路线教育实践活动。以“为民务实清廉”为主题，深入开展“五查五看五争当”活动，针对查摆出来的“四风”突出问题，认真制定整改措施，着力解决好政策落实“最先一公里”、联系服务群众“最后一公里”问题，作风建设的常态化环境、长效化机制进一步形成。主动接受人大及其会监督，积极支持政协参政议政，“制订中原经济区副中心城市建设规划”“提高教育均衡化发展水平”等议案得到较好落实，人大代表建议和政协提案办理效果良好。提请市人大会审议地方性法规草案3部，出台政府规章1件，清理规范性文件1788件。强力推进政府廉政建设。严格执行公务消费、用车、住房管理制度，加大审计监督力度，“三公经费”同比下降28.8%。坚持以零容忍的态度惩治腐败，共查办案件2154件，给予党政纪处分2119人次；查处损害群众利益问题284个，追究责任241人次。与此同时，军民融合发展质量和国防动员保障能力进一步提升，双拥工作取得新成效。民族宗教、外事侨务、对台、统计、审计、人防、气象、地震、档案、史志、残疾人工作、妇女儿童事业等都取得了新的成绩。

各位代表!过去的一年，不平凡、不容易、不简单!回顾一年来的工作，尽管困难很多，但是结果超出预期。我们深切体

会到：洛阳之所以能够在巨大的困难面前破浪前行、砥砺前行，正是得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于历届领导班子和老同志打下的坚实基础，得益于市人大、市政协和各民主党派、人民团体的监督支持，得益于全市人民和社会各界的团结奋斗、无私奉献。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻洛部队、武警官兵和公安干警，向所有关心支持洛阳经济社会发展的社会各界和海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中仍存在一些突出问题：经济回升向好的基础还不稳固，结构性矛盾尚未得到有效解决；各种资源优势尚未得到充分发挥，城市综合竞争力和辐射带动能力还不够强；城乡二元结构矛盾依然突出，农民增收、农村脱贫的难度增大；安全生产、环境保护、食品药品安全等领域还存在薄弱环节；公共服务体系还不完善，就业、社保、教育、医疗、住房等群众关心的问题没有得到妥善解决；政府职能转变还不到位，一些机关工作人员法治意识、服务意识、担当意识不强，行政效率不高，一些部门和领域腐败现象还时有发生。对于以上问题，我们一定高度重视，认真解决，决不辜负全市人民的期望和重托！

## 二、20xx年总体要求及重点工作安排

今年是全面深化改革的关键之年，也是“ ”规划的收官之年，更是洛阳站在新的发展起点、全面实施中原经济区副中心城市战略的开局之年。

站在新起点，认识新常态，洛阳加快发展的政策利好很多、机遇十分难得！我国经济发展进入新常态，经济总体向好的基本面没有改变，洛阳发展仍然面临着较好的宏观条件和稳定的政策环境。东部沿海地区产业加快向中西部转移，新一轮科技革命和产业变革催生了一批新技术、新业态、新模

式，“一带一路”重大经济战略加快实施，一系列重大改革将密集面世，一大批推动结构调整、促进创业创新、扩大消费升级的重要举措将陆续出台。特别是我市被列为国家新型城镇化和信息惠民等试点城市，加之洛深合作全面启动，将在扩大有效投资、承接产业转移、提升创新能力、加强城乡建设等方面为我们注入新的活力。只要我们主动适应新常态，牢牢把握新机遇，就一定能够抢占先机，赢得主动，打造洛阳经济的“升级版”！

站在新起点，明确新定位，洛阳未来发展的蓝图已经绘就、路径更加清晰！中央加快转变经济发展方式、促进提质增效的态度非常坚决，宏观调控的政策导向十分明确。省委、省政府确定的“三大国家战略”加快实施，“四个河南”建设方兴未艾。市委十届十三次全会描绘了洛阳加快建设名副其实的中原经济区副中心城市的美好蓝图，进一步明确了中原经济区重要增长极、文化示范区、最佳宜居地、开放创新城的战略定位。只要我们咬定青山不放松，坚持与省会郑州错位发展，紧盯副中心城市的目标定位持续发力、久久为功，就一定能够把美好的愿景变成现实！

共3页，当前第3页123

## 政府工作报告政策解读 省政府工作报告篇四

各位代表：

现在，我代表秦淮区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

20xx年是极具挑战、极不平凡的一年，我们认真贯彻落实党的□xx届三中、四中全会和系列重要讲话精神，在市委、市政府和区委的正确领导下，紧紧围绕“经济发展稳中向好、改革创新实质突破、青奥盛会精彩圆满”三大任务，统筹推进

稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作，较好地完成了区一届人大二次会议确定的目标任务。

我们坚持把保障服务青奥盛会作为头等大事，集中各类保障资源，提供全方位服务，举全区之力加以推进，全面展现新秦淮的良好形象。活动组织顺畅有序。成功组织青奥会“共筑未来线”实体火炬首场传递活动，确保市重竞技运动学校等训练场馆正常运行。服务保障扎实有力。组织开展行政执法、环境整治、信访维稳、安全生产和食品药品安全等专项整治行动，提升窗口地区功能品质，高质量完成绿色通道建设和青奥重点工程。外事服务周到细致，圆满完成国际奥委会主席巴赫、各国政要等青奥贵宾的重大接待任务。社会氛围文明和谐。围绕“分享青春、共筑未来”主题，引导广大居民群众和企事业单位积极参与支持青奥活动，组织5万名志愿者加入青奥专项行动，展示了良好的精神风貌。精心保障南京大屠杀死难者首次国家公祭日系列活动，全区人民的凝聚力显著增强。

我们牢牢把握稳中求进、改革创新的核心要求，加快“转方式、调结构”，着力推进创新驱动，在转型升级中实现了经济持续平稳健康发展。全市转型发展秦淮现场观摩会顺利召开，秦淮转型发展之路得到市委、市政府充分肯定。全年预计完成地区生产总值560亿元，增长10.4%，其中服务业增加值502亿元，增长11.9%；实现公共财政预算收入60.54亿元，增长10.3%；完成全社会固定资产投资200亿元；实现社会消费品零售总额758亿元，增长13%；完成软件和信息服务业收入183亿元；实现服务外包执行额7.65亿美元，其中离岸服务外包执行额2.5亿美元；实现城市居民人均可支配收入42996元，增长9.1%。主要经济指标保持全市中心城区前列。

围绕构建现代产业体系，加快传统产业更替，推进新兴产业培育，引导优势产业集聚，着力提高区域核心竞争力。

现代产业体系加快构建。传统商贸业提档升级。“网上新街

口”、“商圈网”项目迅速发展，金鹰三期裙楼实现开业，秦淮电子商务产业园一期落成，门东成为全市中华老字号品牌集聚区。全区电商交易额、网络零售额分别达554亿元和530亿元，规模电商企业超150家。金融服务业加快集聚。在全市率先启动互联网金融示范区创建，南京互联网金融中心建设进展顺利。新华商品现货合约、南京金融资产等交易中心正式运营，预计金融业增加值占gdp比重达18.6%。设计股份、维格娜丝成功上市，在地上市企业累计达13家，占全市的18%。楼宇、园区总部经济提速增效。加强南京中心大厦、国际金融中心等一批重点楼宇建设，全区实现属地税收亿元以上楼宇7幢、5000万元以上楼宇10幢。提升晨光1865、国创园等11个重点园区产业集聚度和税收贡献度，建成税收亿元园区2个、千万元园区8个，都市产业园税收增长38%。市级总部企业达19家，占全市的20%。

科技创新深入推动。自主创新能力增强。省交规院、晨光集团被评为省优秀重点企业研发机构，江苏和成液晶材料科技成果转化取得重大突破，新增高新技术企业、创新型企业8家。完成发明专利申请量3830件，增长24.9%。科创载体规模扩大。集中打造高新园区、国创园等孵化器公共服务平台示范点，新增孵化面积5万平方米。新增在孵企业192家、毕业企业19家，五十五所、华东地质、城际在线等3家工程技术研究中心通过省级验收。招才引智实现突破。集聚国家“千人计划”创业人才2名，3名科技创业家和4个高端人才团队正进入最后评审，“321人才”总量在全市名列前茅。

发展潜力不断增强。重大项目扎实推进。江苏银行总部大厦即将竣工，国创园完成二期改造，中航科技大厦、门东二期建设有序推进，全年市级重大项目总投资达100亿元。招商引资成效明显。组织“创洽会”、“金洽会”等大型招商活动，南京一惠普软件国际人才及产业基地项目正式签约，中国铁塔南京公司、平安集团江苏公司等一批优质企业成功落户。发展环境日益优化。定期开展“三服务”活动，为驻区企业提供融资、人才等服务。支持民营经济加速发展，新设各类

市场主体1万多家，新增注册资本122亿元。吸引红杉资本等投资基金助推驻区企业发展壮大，全年争取各类产业引导扶持资金共1.4亿元。

根据全市关于全面深化改革的部署要求，明确内容，细化方案，重点改革任务取得实质性进展。

积极推进全市旅游管理体制综合改革试验区建设。按照全市综合改革“先行先试”要求，出台《秦淮区(老城南)旅游管理体制综合改革试点工作实施方案》，组建夫子庙—老城南管委会，完成大成殿等部分区属景点整合，启动西水关旅游集散中心建设。同时，加快推动明城墙、外秦淮河游览线无缝对接，探索所有权、管理权与经营权分离的有效路径。

不断创新经济工作机制。强化区级部门、功能片区经济主体职能，促进街道工作职能向城市综合治理和服务保障民生转变。整合区属商贸、开发企业，新组建科技创业、商贸商务、保障房建设、老城南建设四个集团公司，激发国有企业内在活力。实施工商登记制度改革，构建市场主体信用信息公示制度，实行“先照后证”登记。

全面深化社会领域改革。街道“四部一中心”体制改革全面推开，市民服务中心全部投入使用。积极探索社区公共服务项目外包，在蓝旗新村等17个社区试行。实施优质教育资源放大工程，在全市率先启动义务教育学校教师“区管校用”管理改革，努力构建校际间教师常态流动机制。创新“院府”合作医疗服务，健全辖区内三甲医院与社区卫生服务机构双向转诊服务机制。组建“医养融合”医疗服务联盟，建成梅花无忧等一批“老年健康生活体验馆”。

加快推动城市建管体制改革。启动城建机制改革，有效实施“建管分离”。加快市政养护作业市场化，稳步推进区属市政养护企业“国退民进”改革。深化老旧小区管理创新，在各街道试点运作。

稳妥实施政府职能转变和机构改革。加快行政审批制度改革，进一步梳理区级行政审批事项和权力清单，将60项事权下放到街道、高新园区。启动市场监管体制改革，整合工商、质检、食药监职能，挂牌成立市场监督管理局。分类推进事业单位改革，清理规范、撤销归并55家事业单位。

坚持问需于民，增进百姓福祉，全区70%以上可用财力用于保障和改善民生，民生实事全部兑现。

社会保障扎实有力。就业覆盖面不断扩大。全年新增城镇就业33665人，实现再就业17320人，援助困难人员就业3625人，扶持青年大学生自主创业542人，创业带动就业33133人，新增高技能人才1961人。成功举办首届“秦淮杯”女大学生文化创意创业大赛。社会救助力度不断加大。实施“五位一体”[1]社会救助模式，兜底保障困难群众基本生活，累计发放各类社会救助资金1.1亿元，惠及困难群众19.2万人次。为老助残服务不断增强。新建14家省级示范性居家养老服务中心，新增养老机构床位1004张，社会组织运营率达60%。新打造2家残疾人托养示范机构，我区被评为残疾人就业服务先进单位。市民居住条件不断改善。实施4个老旧小区二次供水设施改造，完成35部老旧高层住宅电梯整治，新建34万平方米保障房，安置4300多户拆迁困难群众和低收入家庭。

社会事业全面进步。教育布局进一步优化。启动学前教育研究与国际交流合作中心建设，组建幼教联盟；整合区属职业学校，加快向高职校转型。实施考棚小学等7所学校4万平方米抗震加固工程，办学条件持续改善。成功创建全国义务教育发展基本均衡区。卫生事业稳步推进。完善社区卫生服务网络，开通社区健康快车。新建七桥、银龙鑫苑等社区卫生服务站，改造朝天宫、夫子庙等社区卫生服务中心。提高应急处置能力，有效防控禽流感等突发疫情。文体事业蓬勃发展。完善公共文化设施，新图书馆开工建设。成功举办第28届秦淮灯会，组织“文化惠民直通车”系列活动，开展各类文化活动1880场次。巩固城市社区“10分钟体育健身圈”建设，

更新全民健身点46个。全区民族、宗教、侨台、人口、档案、地方志、红十字等各项事业都有了新的进步。

社会治理不断加强。全面推行“中心制—耦合型”社区治理模式，被评为全国和谐社区建设示范城区。引导社会组织健康有序发展，承办市第二届社区服务项目洽谈会，全区每万人拥有社会组织12个。完善社会管理服务体系，建成区社会管理服务中心，深入开展法治建设走基层活动，圆满完成青奥会和国家公祭活动期间安保维稳任务。强化安全生产监管，“六打六治”打非治违专项行动取得实效。完善双拥工作机制，荣获省双拥模范区称号。打牢国防后备力量建设基础，加强基层武装部规范化建设。

在科学保护的基础上，整合利用文化资源，促进文化与经济社会融合发展，推动文化旅游资源禀赋向城市竞争优势转化。

老城南保护与复兴力度加大。着力打造特色街区精品工程，彰显历史文化内涵。完成门东片区箍桶巷、三条营文化街区保护建设，成功引入金陵戏坊、博纳影院等文化休闲业态，民俗特色与人文风情相结合的街区风貌初步成型。加快门西片区胡家花园保护利用，鸣羊街东侧、高岗里等配套地块建筑修缮工程已完成90%。推动南捕厅片区改造，四期拆迁和规划建设有序实施。

夫子庙—秦淮风光带不断升级。完成科举博物馆一期一区建设，科举文化专题展对外开放。全面完成贡院街示范段景观改造，新增夫子庙大世界等旅游主题体验店，调整核心景区低端业态面积2万平方米。实现内秦淮河东五华里环境提升，桃叶渡文化休闲街区建成开放。夫子庙景区顺利通过国家5a级复查。

文旅产业提质增效。积极推动国家级文化产业示范园区创建，南京秦淮特色文化产业园创成国家级试验园和省级示范园。广电·越界文化产业园启动建设，中艺建筑设计等一批重点

文化创意企业落户。预计文化产业增加值占gdp比重8.6%。加快主题酒店、实景演出等建设，夫子庙—老城南获评全国城市中央休闲区。全年完成旅游总收入368亿元，占全市份额接近1/4。

坚持开发与整治并举、建设与管理并重，大力改善城市面貌和区域环境，城区功能进一步完善。

城市建设扎实推进。强化规划引领作用，完成区域总体规划修编。加快城市路网建设，积极推进石杨路(苜蓿园大街—大明路段)拓宽、双麒路高铁改线段改造工程，实施平江府路、长乐路、中华路等干道街巷出新。提升区域防汛排涝能力，完成霞光里小区、宏光空降设备厂等14个排水达标片区建设。改善环境景观，完成城西干道、应天大街沿线改造，建成绕城公路、京沪高铁、宁杭高速等21公里进出城绿色通道。新增明城墙步道和景观面积10.8万平方米，东水关至西水关等城墙段实现贯通。

综合整治深入实施。圆满完成“大干一百天”城市环境综合整治任务，强力推进“9322”和“再干两百天、环境再提升、管理见长效”专项整治行动，各街道充分发挥了主力军作用，综合考核位居全市主城区前列。完成越城天地、汉西门大街等8个城中村、危旧房改造征收，拆除各类违建14万平方米，明城墙周边、汇山石材、瑞香酒楼等一批难点违建被坚决拔除。以窗口地区、主要通道治理为重点，严管倚门出摊、占道经营，拆除户外广告、立面店招7.5万平方米。加强交通秩序管理，新建停车场3个，新增泊位1万多个，整治“三小车”和渣土车400多辆。

环境质量有序改善。加强河道长效管理，全面落实“河长制”，实施十字河、东风河等黑臭河整治。积极改善空气质量，强化扬尘污染防控，限产停产49家企业。淘汰黄标车6233辆，完成率达92%。建成大光路餐饮污染控制示范街区，创建省、市级绿色学校4家。新增西水关等绿地1.8万平方米。

扎实开展党的群众路线教育实践活动，全面贯彻为民、务实、清廉要求，切实加强执行力，不断提升行政效能和服务水平。

依法行政继续深化。全面推行政府法律顾问制度，区政府重要决策、文件均进行合法性审查，清理规范性文件42件。主动接受区人大及其会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，切实履行政府重要工作、重大决策事项向人大报告和向政协通报制度。全年办理人大代表建议119件、政协委员提案226件，满意率和基本满意率达100%。

公共服务水平继续提高。加强政务公开，全年公开政务信息4700多条。完成政务大厅升级改造，进一步提升政务服务水平，为企业、居民办理各类事务5.6万件。“12345”政府服务热线累计处理群众诉求5.3万件，综合考核居全市前列。拓展民生工作站沟通平台，筹集千万元专项资金，全部用于民生热点事项整改，解决率达94%。

勤政廉政建设继续强化。严格执行中央和省市关于改进作风的各项规定，区政府带头抵制“四风”，推进落实整改措施44项。全面加强廉政风险防控，严格区属重点项目招投标管理，经济责任审计制度得到有效落实。进一步加强执行力，不断提升政府部门、街道工作效能。建立和完善责任追究机制，严肃查处不作为、乱作为、慢作为行为，全年共查处问责公务人员45人次。

各位代表，刚刚过去的20xx年，是充满挑战、充满自信的一年。我们共同承担了改革发展稳定的艰巨任务，促进了经济社会持续健康发展；我们共同经受了环境综合整治的重大考验，实现了区域环境品质的明显改观；我们也共同分享了青奥盛会带来的精彩喜悦，在文明和谐发展中感受到了激情，凝聚了力量。这些成绩的取得，来之不易，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区上下团结一心、奋力拼搏的结果，也是区人大及其会、区政协鼎力支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向区人大代表、区政协委员，向

各民主党派、工商联、各群众团体，向驻区各企事业单位、部队、科研院所，向所有关心支持秦淮建设和发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的矛盾和问题：区域经济保持在合理区间运行面临诸多挑战，转型升级任务依然艰巨；城区基础设施不够完善，区域环境品质与群众期盼还有差距；公共服务资源配置尚不均衡，民生改善力度仍需加大；社会利益多元、诉求多样、矛盾多发的趋势明显，维护稳定的任务繁重；少数政府部门和工作人员自律意识淡薄、工作效率低下，能力和作风建设有待进一步加强等等。这些问题，需要引起我们高度重视，在今后工作中认真加以解决。

20xx年是全面完成“”任务的收官之年，也是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治区的开局之年，做好今年的工作意义重大。当前，世界经济正在保持艰难的复苏态势，但不稳定不确定因素仍然较多；我国依然处在发展的重要战略机遇期，经济发展步入新常态；全市经济也处在增速换挡、结构优化和动力转换期，机遇与挑战并存。我们必须进一步增强机遇意识、忧患意识，趋利避害、顺势而为，以更大的勇气和智慧开拓前行，在新的起点上谋求更大的发展、实现更大的突破。

20xx年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，以视察江苏重要讲话精神为引领，按照省、市、区委全会和全市转型发展秦淮现场会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，全面深化改革创新，深入推进依法行政，统筹抓好经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设，进一步增强综合实力，提升城区品质，改善人民生活，确保“”圆满收官，奋力开创现代化国际性人文绿都核心区建设新局面。

20xx年全区经济社会发展的预期性指标是：地区生产总值增

长9%;公共财政预算收入增长8.5%;社会消费品零售总额增长11%;全社会固定资产投资180亿元。约束性指标是：城市居民人均可支配收入增长9%。结构性指标是：服务业增加值增长9%;服务外包执行额10亿美元，离岸服务外包执行额2.8亿美元;软件和信息服务业收入219亿元。

今年，我们将切实做好以下六个方面的重点工作：

以创新驱动、转型发展为动力，发挥功能区集聚带动作用，优化产业结构，进一步提升区域综合竞争力。

推动产业转型升级。巩固商贸商务优势。提升新街口商圈功能，加速东铁管巷地块整体开发，金鹰三期主体竣工。以地铁3号线开通为契机，加快启动红旗无线电厂地块等项目，推进太平南路商业特色化、高端化发展。优化夫子庙商圈业态，打造集吃住行游购娱为一体的老城南智慧旅游电商平台，促进传统商贸向休闲娱乐拓展。大力发展金融服务业。提升新街口金融商务区能级，优化金融业态，南京互联网金融中心投入运营。新增金融机构5家，新引进各类金融服务外包和中介服务机构100家，在地基金累计达50亿元。重点培育新兴产业。打造电商服务产业链，培育一批成长性好、发展潜力大的电子商务品牌企业，创建省级电子商务示范园。建成智能交通创新基地，全区实现主营业务收入50亿元。加快发展国际服务贸易，提高服务附加值，尽快形成具有一定辐射效应的企业集群和知名品牌。

推动项目载体建设。加快科技创业特别社区建设，全面启动南京一惠普软件国际人才及产业基地建设。实施高新园区天安数码城、东显科研大厦等配套项目建设，实现8万平方米载体主体封顶，全面推进宜家南侧地块建设。完善重点园区基础设施和配套功能，加快广电·越界创意产业园、光华科技园二期建设，建成6.5万平方米优质载体;启动南工院金蝶大学科技园二期和金陵科技学院大学科技园建设，推动海院伯利兹、通济产业园等园区提质增效。加速中航科技城、中山

乐都汇等市级重大项目建设，实现茂业天地大厦主体封顶，完成雅居乐长乐渡建设。全区重大项目实现年度投资103亿元。

推动科技创新创业。健全产学研合作机制，推广科技创新券[2]，鼓励企业加大研发投入。大力引进高端研发机构和行业龙头企业，完成发明专利申请量1898件。新增科创载体10万平方米，其中孵化器2万平方米，在孵企业190家。全面完成“321人才”五年计划，加大高端人才团队引进力度，全区领军型科技创业人才总量达320名，共培养科技创业家15名。

推动楼宇总部经济发展。以楼宇社区服务中心为抓手，完善“区、街、楼宇”三级联动服务网络体系。打造斯亚财富中心、江苏银行总部大厦等重点楼宇，着力引进一批总部企业，推进商贸、金融、电子商务等特色楼宇产业集群。壮大楼宇经济规模，新增税收亿元以上楼宇1幢，5000万元以上楼宇2幢，楼宇税收贡献比重提高10%以上。

破除传统发展路径依赖，用改革创新激发发展新活力，积极推进各项重点改革任务。

深化旅游管理体制变革。构建现代旅游服务体系，将城市环境和城市旅游相结合，全力打造全市旅游管理体制综合改革试验区。根据自身特点先行先试，组建夫子庙—老城南综合执法大队，出台景区容貌标准和业态导则，推进涉游环节依法依规管理。在统一所有权和管理权的基础上，与各市属单位建立经营权合作，开通夫子庙—老门东—明城墙和秦淮河旅游专线，放大资源整合的叠加效应。有序推进区域功能旅游化改造，建设智慧旅游管理和运营中心，引领秦淮旅游进入智慧时代。

深化街道(社区)体制改革。加快行政服务管理事项向街道市民服务中心集中，全面建成前台一口受理、后台协同办理的“一窗多能、全科服务”模式，实现“联接联办、全区通办”。推动社区“去行政化”，完善社区准入制度，引导社

区居民自治。强化街道城市管理和公共服务职能，取消街道经济指标考核，实现政府行政管理、公共服务与居民自治的有效衔接、良性互动。

深化建管体制改革。加快构建高效权威的“大城管”综合执法机制，持续提高城区管理水平。建立符合市场化要求的新型监管机制，制定科学公正的考核办法。推进市政养护作业市场化，全面完成区属环卫、绿化、市政养护领域改革。加强新老企业过渡衔接，确保市政养护运转顺畅。

深化国资国企改革。加强国资监管，督促区属国有企业建立现代企业制度，依法经营管理、依法处置重大事项。充分发挥市场配置资源的决定性作用，增强企业活力和市场竞争能力。加快国有资本退出传统工商业等领域，鼓励社会资本参与国有企业混合所有制改造。

围绕习对江苏民生工作提出“七个更”[3]的要求，全面保障和改善民生，努力使发展成果惠及全区人民。

提升社会保障水平。抓好就业创业扶持。推动实现更高质量就业，全年新增城镇就业24000人，实现再就业10850人，新增高技能人才1000人。加强公益性岗位管理，动态消除零就业家庭。完善养老助残服务体系。深化“医养融合”模式，建立社区医疗机构与居家养老服务中心联动机制，覆盖率达80%。新增养老机构床位595张，新建居家养老服务中心30家。完成残疾人就业需求调查，努力提升弱势群体生活质量和幸福指数。加大保障房建设力度。新开工面积18万平方米，当年竣工面积27万平方米，完成佳营南路等4000余套经济适用房安置。

优化公共服务体系。加快教育事业创新发展。完善东部地区教育资源，开工建设石杨路学校，推动金陵中专牌楼校区建设，配套建设银龙鑫苑、银龙六期幼儿园。完善义务教育学校教师“区管校用”管理机制，在全市率先推动教师合理有

序流动，积极探索“一体化托管”、“一校多址”等多元化办学模式，力争义务教育优质均衡发展取得实质性突破。建设市学前教育研究与国际交流合作中心，积极创建省示范性教师发展中心。全面提升健康服务水平。继续推进医药卫生体制改革，建立和完善健康服务网络。实现社区卫生服务机构提档升级，启用红十字医院医疗综合楼，加快秦淮中医院标准化建设。进一步提升公共卫生服务能力，加强疾病防控、卫生监督。完善人口家庭公共服务体系，覆盖率达95%。大力开展“体育零距离”系列服务，拓展全民健身空间，改造出新28个全民健身工程点。启动数字化档案馆建设，创成5家省3a级档案室。

深化社会治理创新。完善街道“中心制”建设，着力增强社区自治能力和服务水平，积极推进社区公共服务外包，和谐社区建成率达98%，通过全国社区治理和服务创新实验区终期评估。加快社会组织培育发展，健全管理机制。完善市场监管体系，进一步提升食品药品安全保障水平。切实抓好安全隐患整改，确保全区安全生产形势稳定向好。全面推进法治秦淮建设，深化基层法治创建。强化矛盾纠纷排查调处，推进民族宗教依法管理，提高治安防范水平，切实加强和改进人民武装工作。

以文化繁荣发展为目标，突出文化旅游功能，不断丰富群众文化生活，进一步增强区域文化整体实力。

提高公共文化服务能力。健全“10分钟公共文化服务圈”，积极创建省公共文化服务体系示范街道和市示范文化站，新图书馆主体完工。举办第29届中国·秦淮灯会暨第5届苏台灯会，精心策划秦淮之夏、都市文化节等活动，全年组织开展各类文化活动1300场以上。

加快重大文化项目建设。启动科举博物馆一期二区建设，实施常设展陈布展，完成贡院西街片区改造以及来燕桥至平江桥滨河步道建设。基本完成门东历史文化街区建设，启动门

西a地块改造，推进高岗里风貌区历史建筑保护，完成鸣羊街东侧环境综合整治。实施白鹭洲公园二期治理和西五华里改造，完成南捕厅四期拆迁，启动大板巷示范街区建设。高度重视非物质文化遗产保护传承，突出地域文化特色，推动省级以上非遗项目传承保护基地建设。

壮大文旅产业发展。聚焦创意设计、文化演艺、数字文化等主导产业，推动文化产业集聚发展。制定和完善文化产业扶持政策，培育规模文化企业50家，引进重点文化人才30名，力争全年文化企业收入增长15%以上。系统梳理和展现文化基因，打造特色客栈、秦淮礼物等特色产品，放大文化旅游品牌效益，全年实现旅游总收入423亿元，增长15%。

牢固树立城市生态文明理念，不断提升长效管理水平，建设生态优美、功能完备、管理有序的现代化精品城区。

加强城市综合治理。集中精力开展“再干两百天”专项整治行动，全面落实“9322”环境综合整治任务。强化拆违控违，率先推进体制内违建拆除，完成大阳沟等6个项目动迁扫尾。深化网格化管理，有效落实“门前三包”责任制，加大综合执法力度，积极推进市政养护和户外广告市场化运作。不断规范停车和渣土管理，完成凤台桥、紫金明珠等一批公共停车设施建设。

完善基础设施建设。加快东南部地区城市化进程，加强与南部新城对接，促进东南部地区融合发展。开展低效用地再开发专项规划，大力推进城中村、危旧房改造，完成小铜银巷、四条巷等12个地块41万平方米整治任务。加大基础设施改造力度，推动清水塘泵站建设，完成城佐村、绣花巷等8条街巷整治。加强老旧小区物业管理，出新七里街20号、小火瓦巷20号等4个小区。加速路网改造，启动中航科技城市政道路建设，完成石杨路西延(苜蓿园大街一大明路段)拓宽改造，实施佳营南路建设和双麒路高铁改线段整治维修。

优化区域生态环境。扎实推进污染减排，加大重点区域、重点行业治污力度。积极打造河道治理示范工程，有效整治红花河、青年河等黑臭河流，实施月牙湖、秦虹片区等11个排水达标区建设。始终保持高压态势，规范施工工地管理，严格落实防尘措施。加强绿化、河道养护，集中治理一批公园广场、河道岸坡。扎实推进绿色创建活动，打造和谐人居环境。

坚持运用法治思维和法治方式，依法全面履行政府职能，强化依法、高效、廉洁的现代化公共治理能力建设。

不断深化政府职能转变和机构改革。按照“精简、统一、效能”原则，优化政府机构，理顺部门职责，规范机构设置。大力推进简政放权，减少政府对微观事务管理，进一步激发市场和社会活力。深化行政审批制度改革，全面建立符合我区实际的行政审批事项、政府行政权力、政府部门专项资金管理、行政事业性收费等一批目录清单，真正做到政府部门“法定职责必须为”、“法无授权不可为”，形成权责清晰、分工合理、运转高效、法制保障的政府机构职能体系。

大力推进法治政府建设。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，不断提高依法行政水平。科学认识、主动适应国家一系列法律法规的实施，在经济新常态下积极作为。完善依法决策机制，严格遵循重大行政决策法定程序，坚持重大决策通过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，建立健全行政机关内部重大决策合法性审查机制，切实提高决策质量。推进诚信体系建设，打造守信践诺的诚信政府。提升政务行为的诚信度，加强公务人员的诚信教育和信用管理，对失信行为实行“零容忍”。自觉接受区人大及其会的法律监督、区政协的民主监督，严格落实人大会议讨论决定重大事项的规定，认真做好建议提案办理工作，注重承诺兑现。依法深化政府信息公开，提高政府透明度和公信力。突出战略思路、重点领域和秦淮特色，编制好全区“十三五”规划。

切实提高执政为民能力。依托民生工作站和“12345”热线平台，进一步完善工作机制，畅通与群众联系渠道。按照“三集中、三到位”[4]的要求，加强政务服务规范性建设，开辟绿色通道，开展预约服务，实行并联审批，打造实体服务大厅和网上办事大厅线上线下一体的政务服务平台。建立和完善分类绩效考核体系，增加群众满意度权重。加强督查督办，坚决问责处理懒政、庸政、怠政等消极现象，进一步形成团结奋斗、争创一流的工作合力。

扎实开展勤政廉政建设。严格执行中央“八项规定”、省委“十项规定”、市委“十一个一律”，落实好“三严三实”要求，巩固党的群众路线教育实践活动的积极成果，持之以恒纠正“四风”。落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，进一步规范政府采购、招投标和国有资产转让行为，加大对重点领域、重点部门、重点项目的全面监管和全程监督，强化事前防范和事中监控。全面推行预算公开，加大“三公”经费公开力度，坚决压缩一切不必要的行政开支，确保实现“零增长”目标，树立廉洁、勤政、务实、节俭的政府形象。

各位代表，时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以对江苏的要求和嘱托为强大动力，紧紧围绕“两个率先”的光荣使命，以更加饱满的精神、更加坚决的姿态、更加务实的工作，凝心聚力，奋勇前行，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新秦淮而不懈奋斗！

1、创业就业。落实青年大学生创业扶持政策，扶持500名青年大学生自主创业，打造1个市级青年大学生创业园(孵化基地)。全区新增城镇就业24000人，实现再就业10850人，援助困难人员就业2600人，确保有就业愿望的困难人员100%就业。新安置、培训残疾人就业620人。

2、养老助老。深化“医养融合”养老模式，全区居家养

老“医养融合”覆盖率达80%。养老机构新增床位595张；新建居家养老服务中心30家。建立30支志愿服务分队，为居民提供院前救护、助老、助困、助残等志愿服务。

3、扶贫助困。投入150万元设立红十字慈善助困资金，加强对特困群众应急和突发灾祸居民的救助。开展困难职工“四季”帮扶活动(春季送岗位，夏季送清凉，秋季送助学，冬季送温暖)。为辖区企业退休职工免费体检50000人；为特困妇女人群开展宫颈癌、乳腺癌“两癌”筛查服务10000人次。

4、教育惠民。完善中小学、幼儿园视频监控系统。继续实施中小学、幼儿园食堂改造提升工程。银龙鑫苑校区配套幼儿园、银龙六期配套幼儿园建成招生。建设区残障儿童少年随班就读指导中心和区域随班就读资源教室，促进特殊儿童幸福成长。

5、文体惠民。开展“文化惠民直通车”品牌活动，全年组织开展各类群众文化活动1300场次。完成10公里健身步道建设；完成28套室外健身器材更新改造；创建7个省级优秀晨晚练点；打造12个公共体育服务示范社区。

6、住房保障。建成保障房1484套，其中紫杨佳园保障房(杨庄六号)竣工交付392套，经济适用房六期南扩保障房竣工交付1092套。开工建设佳营南路经济适用房三期工程、八宝东街地块保障房工程；实现四方巷地块保障房主体竣工。

7、居住环境改善。完成30部老旧高层住宅电梯整治工程。完成3处居民住宅二次供水设施改造。完成4个小区出新。投入2220万元(市、区各50%)为全区111个社区设立为民服务专项资金，用于解决群众最直接的民生问题。完成38个社区办公服务用房达标升级整改工作。实施60个老旧小区创新管理。解决一批民生工作站群众反映较多的小区破旧车棚修建、险树剪修、路灯安装、破损下水管道维修、旱厕改造等问题。

8、基础设施建设。完成石杨路西延道路建设、双麒路高铁改线段整治维修工程;建成杨庄六号地块配套道路。建设一批公共自行车租赁站。新增凤台桥、紫金明珠北2处停车场,新增公共停车位1650个以上(包括临时停车位),缓解部分地区停车矛盾。

9、环境综合治理。完成低洼易涝片区整治改造及户部街—延龄巷口、大四福巷管网改造。实施直管危旧房安全整治达5000平方米以上。实施清水塘环境综合整治。完成红花河清淤、青年河截污工程。

10、食品药品安全保障。创建6个绿色市场,全面推进肉菜流通追溯体系建设工作。开展夫子庙核心景区“远程监管”和“透明厨房”活动。设立12个社区食品药品安全科普宣传站。新建地震应急避难场所1处。

## 政府工作报告政策解读 省政府工作报告篇五

“一带一路”“互联网+”、政府和社会资本合作(ppp)深港通、创客、双引擎、智慧城市、中国制造2025,,,李克强总理在今年两会的《政府工作报告》中提到了16个新词汇。

### 1. “一带一路”

原文:把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来,加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。

解释:“一带一路”是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的简称。“一带一路”建设实质是借用古代丝绸之路的历史符号,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系。

### 2. “互联网+”行动计划

原文：制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

解释：“互联网+”模式，其中的“+”指的是传统的各行各业。制定“互联网+”行动计划，旨在促进互联网与各产业融合创新，在技术、标准、政策等多个方面实现互联网与传统行业的充分对接。

### 3. 政府和社会资本合作[ppp]

原文：在基础设施、公共事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

解释：政府和社会资本合作[ppp]模式，就是在基础设施及公共服务领域，由社会资本承担设计、建设、运营基础设施，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监督。

### 4. 统一社会信用代码制度

原文：推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信息共享交换平台。

解释：提出“统一社会信用代码”，意味着每位公民和每家机构，都将有自己的信用代码；包括财产在内有关信用信息都将得到整合，某个人在不同城市拥有多套住房的现象将很难“潜水”。

### 5. 临时救助制度

原文：全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。

解释：作为一项以解决城乡群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标的制度，临时救助制度填补了我国社会救助体系存在的空白。

## 6. 定向调控

原文：面对经济下行压力加大的态势，,,,实现定向调控，激活力、补短板、强实体。

解释：定向调控，包括定向降准，定向降税,,,目的就是要帮助千千万万在生死线上挣扎的小微企业活下来，渡过难关。解决了过去一项改革东部不过瘾、西部跟不上、中部无所适从的政策盲区误区。

## 7. 创客

原文：互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。

解释：“创客”一词来源于英文单词“maker”是指处于兴趣和爱好，努力把各种创意转变为现实的人。创客以用户创新为核心理念，是“创新2.0”模式在设计制造领域的典型表现。

## 8. 双引擎

原文：打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。

解释：“双引擎”一方面，增加公共产品和服务供给，加大政府投入；另一方面，推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，也有利于促进社会纵向流动和公平正义。

## 9. 中等收入陷阱

原文：化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。

解释：所谓的“中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞的一种状态。按照世界银行的标准，2012年我国人均国内生产总值达到6100美元，已经进入中等收入偏上国家的行列。

## 10. 全要素生产率

原文：要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高，水平提升。

解释：全要素生产率即总产量与全部要素投入量之比。全要素生产率的增长常常被视为科技进步、体制改革和组织管理创新等无形的要素发挥作用。

## 11. 深港通

原文：适时启动“深港通”试点

解释：“深港通”是指深交所和香港联合交易所允许两地投资者买卖规定范围内的对方交易所上市的股票。

## 12. 股票发行注册制改革

原文：加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革。

解释：股票发行注册制主要是指发行人申请发行股票时，证券监管机构只对申报文件的全面、准确作形式审查，不对发行人的资质进行实质性审核和价值判断，将发行公司股票的

良莠交给市场来决定。

### 13. 智慧城市

原文：发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。

解释：智慧城市的实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

14. “四大板块”和“三个支撑带”战略组合原文：统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合解释：四大板块：东部地区、西部地区、中部地区、西北地区。三大支撑带：一带一路、京津冀、长江经济带。

### 15. “中国制造2025”

原文：要实施“中国制造2025”，坚持创新驱动、智慧转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。

解释：由百余名院士专家着手制定的《中国制造2025》，将为中国制造业未来10年设计顶层规划和路线图，通过努力实现中国制造向中国创造、中国速度向中国质量、中国品牌三大转变，推动中国到2025年基本实现工业化，迈入制造强国行列。

### 16. 众创空间

原文：大力发展众创空间，建设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。

解释：顺应网络时代推动大众创业、万众创新的形式，构建面向人人的“众创空间”等创业服务平台，对于激发亿万群众创造活力，培育包括大学生在内的各类青年创新人才和创

新团队，带动扩大就业，打造经济发展新的“发动机”具有重要意义。

（摘自人民网）