

# 政府工作报告引发热议 镇政府工作报告 告(汇总5篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。那么报告应该怎么制定才合适呢?下面是小编为大家带来的报告的范文模板,希望能够帮到你哟!

## 政府工作报告引发热议 镇政府工作报告篇一

各位代表:

现在,我代表xx镇人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位列席代表提出宝贵意见和建议。

### 一、政府工作回顾

去年以来,我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以招商引资、对外开放为总抓手,以项目建设为重点,以优化产业结构、膨胀经济总量为主攻方向,紧紧围绕增加财政收入和农民收入,解放思想,真抓实干,使全镇经济保持了良好的发展势头。精神文明和政治文明有了新的的发展。

#### (一) 经济建设

——招商引资成效显著。止目前,全镇固定资产投资完成4120万元,完成招商引资任务3620万元。合同利用镇外资金4780万元。新上项目36个,其中,300万元以上的已竣工项目3个,投资1500万元的恒泉油脂厂,投资630万元的供销商城,投资320万元的德源果蔬。在建项目10个,其中过500万元的两个,总投资1650万元的锦花纺纱厂,在县经济开发区

内的投资1500万元的华盛金属公司。已签订合同的有5个。正在洽谈的较大项目有3个。

——民营经济有了新的发展。去年以来，我镇新增工商户220户，民营企业30家，其中固定资产投资超过100万元的26家，过500万元的2家，新增固定资产1.06亿元，实现产值9800万元，增长38%；完成工业增加值1960万元，实现销售收入9700万元，增长39.2%。锦花棉业、华盛脱绒、众鑫棉业、华夏面粉等一批重点民营企业相继投产。

——劳动就业有了新的增加。全镇共完成市外劳务输出新增人员1228人，市内产业就业人员448人。

——财政收入有了新的增长。1—6月份，全镇共完成财政收入365万元，实现工商税收100万元。

——农村经济持续发展。今年上半年，人均实现现金收入1100元。夏粮喜获丰收，总产创历史最高水平。认真落实了粮食直补政策，种粮农民得到了实惠。林业生产取得了突破性进展。今年和上海禾阳公司合作，新发展速生丰产林6800亩。畜牧生产持续升温，全镇现有大牲畜存栏量5200头，猪2.6万头，羊6万只，家禽8万只。

## （二）精神文明建设和政治文明建设

——社会治安综合治理得到加强。镇政府对社会治安综合治理工作一贯高度重视，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，在抓经济发展的同时，狠抓了社会治安综合治理工作。把社会治安综合治理列入了重要议事日程，纳入年度工作计划和十五社会发展规划，制定了有关措施，成立了综治委和综治办，在全镇形成了一把手亲自抓，分管领导靠上抓，各职能部门齐抓共管的良好局面，建立健全了目标管理责任书，严格落实一票否决制。为切实搞好社会治安综合治理工作，维护社会稳定和政治安定，坚持打防并举、标本兼治，重在

治本的方针，认真开展了严打专项斗争，狠抓了落后村治理，强化基层基础工作，全镇49个行政村全部建立了融普法、帮教、调解、巡逻、治安五位一体的综治办，配备了49名专职主任，做到房子、人员、报酬、职责四落实，为全镇经济发展创造了良好的环境。

——计划生育工作迈上了新台阶。我镇从加强计生领导入手，对计生专职队伍进行了全面治理整顿，并在镇财政十分紧张的情况下，保证计生经费优先到位，强化计划生育村民自治工作，建立健全了村级计生协会和其他计生组织，积极开展了夏季集中治理活动，全镇晚婚晚育率、计划生育率、节育措施落实率均达到99%，人口自然增长率控制在6‰以内。

——农民负担明显减轻。镇政府高度重视减轻农民负担工作，成立了以镇长为组长的减轻农民负担领导小组，并定期召开会议，研究解决涉及农民负担的各种问题，镇政府对村级财务、资金实行双代管，取消村级招待费，村级政务、财务实行一年两公开，各村成立了村民理财小组、红白理事会，党员代表和村民代表定期召开会议，商讨决定村中大事。严格落实中央和省市有关政策精神，税率减少三个百分点，在征收中发放两证一书一卡，水费按照上级规定政策收取，从严控制“两工”使用，在未取消两工前，严禁搞一事一议，农民负担得到了大幅度减轻。

——文教卫生工作。“百年大计，教育为本。”镇党委、政府始终大力支持中小学教育工作，加大投入，努力改善办学条件，稳定了教师队伍。经过全镇上下的共同努力，我镇教育教学质量有了很大提高，目前，小学适龄儿童入学率达到了100%，中学适龄儿童入学率达到了98%以上。升学人数逐年攀升。我镇的医疗卫生水平得到了提高，镇医院设备齐全，基本达到了社会病人治病的需求。民政工作扎实有效。严格救灾款发放制度，认真坚持“专款专用，重点使用”的原则，确保救灾资金全部用于灾民生活，维护了社会稳定。敬老院建设管理工作有了新的发展。各种社会福利待遇得到了认真

落实，我镇军属、伤残、复员军人、带病还乡退伍军人优待率达到100%，各类优待金、抚恤金、定补款，均已及时发放到优抚对象手中。

各位代表，我们xx镇所取得的成就，是县委、县政府和镇党委正确领导的结果，是在座各位代表和全镇人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此我代表镇人民政府向你们并通过你们向全镇广大党员群众，向所有关心支持xx镇发展的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，还应清醒地看到，我镇的工作还存在着一些问题和不足。一是经济发展还比较慢。自己和自己比，虽然步伐明显加快，但和先进乡镇比还有较大差距；二是经济结构不尽合理，第一产业所占比例较大，二、三产业占比例较小，特别是工业在全镇所占比例较低，影响和制约了全镇经济发展质量；三是发展环境还不够宽松，个别部门不能从全镇经济发展的大局出发，门难进、脸难看、事难办的现象时有发生，吃拿卡要、“三难五乱”屡禁不止，客商与群众反映较大，严重影响了我镇的形象，破坏了经济发展环境；四是干事创业，争创一流的意识还不强。一些单位和职工，不是自加压力，奋力拼搏，而是任务观点，甘居中游或畏难发愁，疲于应付，不能开拓新的局面。

这些问题的存在，严重制约了我镇经济发展，在下步工作中，必须认真研究下力加以解决。

## 二、今年下半年工作计划

今年是全面落实省委提出的“突破菏泽战略”的第一年，也是我镇发展的关键一年，今年下半年工作总的指导思想是，以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，认真落实省市县经济工作会议精神，以对外开放和工业兴镇战略总揽经济工作的全局，以财政增收、投入增加，群众增收、就业增多、社会稳定为目标，以

转变干部作风，优化经济发展环境为保证，推动全镇经济和社会各项事业跨上新台阶。

主要任务目标是：全镇完成固定资产投资9685万元，力争完成13037万元；实现招商引资7670万元，引进镇外资金90万美元，出口创汇达到42万美元；地方财政收入501万元；新增就业681人，劳务输出6151人；农民人均纯收入达到2430元；人口自然增长率控制在6‰以内。

在具体工作中，突出抓好以下几个方面：

### （一）集中力量突破工业建设

1、千方百计抓好招商引资。一是加强企业招商。对恒泉油脂有限公司、华盛金属公司、金鑫短绒厂、绿科饲料公司等企业，有计划、有步骤地挂靠大企业、大集团，努力拓宽融资渠道，千方百计膨胀规模。二是加强资源招商。利用我镇的资源优势，着力培育以棉花深加工为基础的纺织服装产业，以林业为基础的板材加工、家具生产、造纸产业，努力把这两大产业建成支撑我镇经济的主导优势产业。三是加强项目招商。采取外引内联等多种形式、多渠道推介、对外招商，努力在全镇形成大招商、招大商，大上项目、上大项目的良好局面。四是走出去招商，今年下半年，我们将组织得力人员到外地招商，重点与南京理工大学1200万元的化工项目、合肥中国科技大学3000万元的生产pvc塑料管项目、山西运城南风化工集团3600万元的电子产品组装项目对接洽谈。今后，我们将坚持高起点定位，高质量运作，主动联系大客商，努力引进大项目，提高引资成效，扩大项目规模，以大投入，实现高产出，促进大发展。

2、全力以赴抓好项目建设。一是积极推进开工项目的投产。对投资1658万元的锦花纺纱厂和在县工业园区投资1500万元的华盛金属有限公司，实行倒排工期，努力加快建设进度，使其尽快竣工投产；二是努力抓好签约合同的开工。对已签

约的1500万元的聚胺脂筛子项目和由山大教授引资850万元的高压和超高压油管项目，千方百计创造条件抓开工。三是争取洽谈项目的签约。采取走出去，请进来的办法，创新招商引资方式，积极引进大项目，提高项目的科技含量，拉长产业链，提高附加值，争取把龙头企业做大做强，充分发挥其辐射带动作用。对正在洽谈的由深圳九九红公司投资3300万元的钢架结构项目和由台湾客商投资1700万元的矿用胶带厂项目，实行一个项目，一套班子，一抓到底，努力加快项目进度，争取早日签约。

3、明确责任，狠抓落实。继续实行招商引资目标责任制和二分之一工作法，加强调度和考核。对完成任务较好的前三名单位和个人，给予通报重奖，并作为评优晋级的主要依据，对完不成任务的后三名单位和个人给予通报批评，并扣发个人两个月工资。并要求镇直部门制定出相应的措施，实行半月一汇报，搞好调度督促，确保年底完成任务。

4、搞好园区建设，打造工业经济发展的最佳平台。对镇经济园区继续坚持高水平规划，高标准建设，增强园区吸引力。创新发展模式，放宽园区政策，让企业最低门槛进入，最低成本经营，最高效益回报。对镇经济园区实行扎口管理，除正常的税收外，只要不经党委、政府批准，任何部门不准到企业检查，更不准吃、拿、卡、要，坚决杜绝辱商、欺商、挤商现象的发生，努力把镇工业园区打造成加快我镇经济发展的最佳平台，提高园区竞争力，加快园区规模膨胀，使现有园区成为我镇高水平的发展亮点、产业高点，成为我镇最佳的投资场所。

## （二）发展产业化经营，促进全镇经济结构的调整

立足我镇现有资源优势，重点培育和发展棉花、瓜菜、林业、畜牧业四大主导产业。围绕这四大产业，大力发展一批龙头企业，走龙头带基地、基地连农户的产业化发展路子，加快农业结构调整步伐，大力发展高产、优质、高效农业，培植

新的增长点，逐步改变传统的、自发的、无序的农业发展模式。加强与省农科院之间的联系与合作，努力建设花生良种繁育基地，抗虫棉繁育基地，食用菌生产基地。在林业生产上结合上海禾阳公司，重点抓好万亩丰产林生产；在畜牧业上，大力发展牛、羊、猪，稳定发展鸡、兔，重点培植一批饲养专业户、专业村、养殖场，并结合畜牧养殖，搞好林草牧一体化生产。

### （三）千方百计抓好环境建设

1、加快小城镇建设步伐，营造功能完善的硬件环境。牢固树立经营城镇的思想，坚持高标准规划、高品位建设，千方百计完善基础设施，提高承载能力和服务水平。目前主要抓好xx中心街的硬化、德商路镇驻地段的拓宽工程，并进行绿化、亮化、美化，努力改善镇驻地面貌。

2、抓好民主法制建设和社会治安综合治理工作，营造稳定和谐的社会环境。推进镇村政务公开和财务公开，实行村级帐务、财务镇里双代管，加强对镇直部门和行政村财务的清理审计工作，进一步开展严打整治斗争和社会治安综合治理，切实抓好信访工作，努力建设“平安xx”□

3、抓好行风建设和廉政建设。进一步转变政府职能，创建服务政府、阳光政府、效率政府，坚持用“四铁”精神（铁下心来，铁面无私，铁的纪律，铁的手腕）来治理优化经济发展环境。在全镇叫响服务发展是功臣，扰乱发展是罪人的口号。适时组织人大代表和企业工商户评议活动，对顶风而上影响经济发展的坚决予以打击。

4、抓好文教、卫生和社会其它各项事业。以建设先进乡镇为目标，繁荣和发展先进文化。坚持“两为”和“双百”方针，积极开展群众喜闻乐见的农村文化活动，丰富人民群众精神文化生活。继续加大追逃力度，加强节育措施的落实和对流动人口的管理，加强对计划内二胎的监控措施，严格控制出

生性别比。加大对社会扶养费的征缴力度，同时加强对村药管员、专职主任的管理，逐步实现村级自治，为争创优质服务乡镇打下坚实的基矗积极推进卫生体制改革，建立健全医疗预防保健网络，完善卫生预防保健体系。发展群众性的体育事业，开展形式多样的全民健身活动，提高全民健康水平。关心支持妇女、儿童、残疾人事业，重视做好老龄工作。

5、强化宗旨，转变工作作风。牢固树立全心全意为人民服务的意识，将想问题、做决策、办事情的出发点和落脚点放在人民群众的利益上，全镇各级都要经常深入基层，深入群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，真正做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋。”致力于想大事、抓大事、干实事，无论任何情况下，不惜力，不留劲，不松气，努力促进全镇经济工作的发展。

各位代表、同志们：

回顾今年以来的工作，可以说开局良好，展望今后的发展，我们更加信心百倍，精神振奋，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指针，认真贯彻十六大及十六届三中全会精神，落实全国人大十届二次会议精神，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督下，在全镇广大干部群众的支持和努力下，认清形势、坚定信心、务求实效、与时俱进，以只争朝夕的精神，百折不挠的意志，为全镇经济的快速发展做出积极的贡献！

谢谢大家！

## **政府工作报告引发热议 镇政府工作报告篇二**

### **镇政府工作报告**

#### **一、强力推动产业升级，发展质量进一步提高**



xxxx年，镇党委政府把产业转型升级摆上更加突出位置。年初出台了镇委一号文件《关于加快产业转型升级的意见》。经过一年来的努力，全镇的产业转型升级初见成效。

一是力引自主创新，实现主导产业高端化。坚持统筹规划与协调发展相结合，根据灯饰、五金、电器等主导产业发展实际，进一步完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理办法》，制定现代产业体系技术改造和技术创新滚动计划。探索通过无偿资助、贷款贴息、补助资金和创业风险投资等方式，加强企业自主创新培育力度，着力引导企业通过自主研发、科技创新做大做强。加大企业帮扶力度，制定了“三个一十”战略，助推企业转型升级。通过技术创新，一大批企业走上了高端化发展之路，其中松井电器获市重点中小微企业称号，凯旋真空、康和化工获市科学技术奖，百得厨卫、宝宝好、奥科特照明荣获“广东省万家名优企业”称号。目前，全镇规模以上工业企业249家，数量名列全市前茅。

二是力促资源整合，实现传统产业精品化。全面落实《xxxx镇花木产业发展规划》，着力优化调整农业结构，逐步构建多层次、协同型花木产业体系。进一步优化完善农业园区基础设施建设，积极培育花木龙头企业，鼓励有条件的专业户成立花木园林绿化工程公司，进一步延伸花木产业链提高附加值。积极开展花木园区信息化服务建设，建成全省第一个现代化农业无线园区。开展农村金融服务工作，完成两个农村金融服务站试点建设，为农户提供多元化、个性化的服务。大力打造居家花卉产业链，借助沙古公路的有利条件，在裕祥村建设xxxx居家花卉交易市场《xxxx花木营销中心》《xxxx居家花卉交易市场和五沙二期花木精品园基地等项目全面建设运营。全镇全年新增花木种植面积约1000亩，镇内花木面积达到2.1万多亩，鱼塘面积约3万亩，种养结构得到了进一步优化，效益得到了进一步提高。

三是力推平台构筑，实现新兴产业规模化。着力构筑政策扶

持平台和空间发展平台，积极培育以生产服务业和生活服务业为核心的新兴产业。研究制定服务业发展路线图，不断完善服务业发展支撑体系，加快服务业集聚区建设。通过对全镇产业布局、人口分布和土地资源进行全盘梳理，在中江高速xxxx出口一带大力发展生产性服务业，在中心区一片大力发展生活性服务业。全年服务业增加值18.4亿元，增速16.6%，占全镇gdp比重25%；服务业固定资产投资11亿元，增速17%。

## 二、着力推进城镇建设，城镇面貌进一步改观

坚持产业升级与城镇转型并重，初步建立了规划科学、交通完善、集聚明显的“城镇-产业协同发展”机制，形成了产业升级带动城镇转型、城镇转型加速产业发展的“双向互促关系”。

一是科学编制发展规划，优化拓展布局空间。按照建设现代新型城镇的要求，完善城镇建设各项规划。邀请中山大学专家指导编制《中山市xxxx镇第三产业发展规划纲要》，明确今后5-经济社会发展的定位和方向，制定主体功能区规划，加快形成经济、人口、社会、资源、环境相协调的发展格局。在继续深化“一江两区三路三圈”战略的基础上，提出“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。

二是完善交通设施建设，夯实基础激活优势。坚持优先建设交通基础设施，加快镇内路网的完善和对外通道的衔接，创造交通新优势，拓展城镇发展新空间。全年投入5449万元用于交通基础设施建设，高标准、高质量建设永兴北路，实现岐江公路与沙古公路的对接；完成岐江公路、跃进路、中横大道等道路改造工程；完善工业区道路交通标志标线；建设硬底化农路8公里多；启动拱北河二桥规划、拱北河“一河两岸”的控制性规划以及中心农路桥梁建设规划。

三是强化市政管理，提升城镇品牌形象。坚持城镇建设与市政管理双并重，成立xxxx市政管理公司，全面负责我镇市政

道路的管理与养护，投入150多万元改造跃进路、中横大道，修复道路面积3万多平方米，铺设沥青路面2万多平方米。对水浸严重的环镇南路、环镇北路和远洋城路口等下水道进行了全面清淤，有效地解决了水浸问题。

### 三、倾力发展水乡文化，人文精神进一步弘扬

以“创文”为契机，秉承高度的文化自觉与文化自信，大手笔投入镇村文化建设，结合“全民修身行动”，大力发扬xxxx传统水乡文化，推动文化大发展、大繁荣，文化修身焕发出新气象。

一是倾斜政策，文化设施得到进一步完善。制定出台《关于加快我镇文化事业发展的若干意见》和□xxxx镇扶持农村传统文化发展实施方案》，投入1000多万元对文化体育设施建设、群众修身活动、体现地方特色的重大文化项目、重点文化遗产保护等进行扶持，全面完成镇村两级健身器材的更新与维护，文化体育设施得到进一步完善。

二是构筑平台，文化品牌得到进一步提升。成功举办国庆“龙舟飘色巡游、五人飞艇竞赛”、九九重阳节“敬老宴”、首届本土音乐节等100多场文体活动，极大地丰富了群众的精神文化生活，引领了修身的主流方向。

三是注重激励，文化名人名村创建全面启动。围绕“沙田水乡文化、绿色生态xxxx”创建主题，将名村建设和花木文化、绿色生态相结合，形成名村建设与特色产业发展有机融合，大力开展“中山名村”及秀美村庄创建活动。以共建精神家园为切入点，深入开展“文化修身”主题活动，激励全镇居民向善行善，开展“修身学堂示范点”、“十佳好人”、“十佳xxxx人”和“十佳花农”等评选活动。

### 四、全力办好民生实事，社会事业进一步繁荣

xxxx年，镇财政投入8835万元用于“十项民生实事”，占全年财政支出的22%。目前，“十项民生实事”的年度工作任务已全面完成，取得了显着成绩。

一是民生保障水平有了新改善。全年新增就业2120人，创业带动就业230人，培训技能人才624人。全镇参加各类社会保险26万多人次，农村老人平均养老待遇提升到每月832.79元。投入5606万元建成保障性住房150套，全年发放低保救济金141万元。投入资金185万元，改造危房20间。

二是劳资纠纷调解有了新突破。成立“xxxx镇劳动仲裁庭”，全年受理案件53宗，法定审理期内结案率100%，实现劳资纠纷不出镇。全年调解劳动纠纷案件1855宗，涉及人数2253人，金额1089万元，调解成功率98%。全年处理欠薪逃匿44宗，涉及人数558人，涉及金额192.2万元，有效维护了劳动者的合法权益，净化了用工环境。

三是居民幸福指数实现新提升□xxxx年农村居民人均纯收入达到17341元，增长6.8%，城乡居民收入差距进一步缩小。学前三年入园率保持在99%以上，学龄儿童入学率、巩固率均达100%。新增省一级学校1所、市一级幼儿园2所，连续4年获市高考质量二等奖。逐年增加流动人口子女积分入读公办学校指标，全年提供180个公办学位。投入200多万元升级xxxx医院软硬件设备，严格控制药品价格，全年为患者节省约37万元药费，为616人次困难群众减轻、减免了医疗费用。开展新老中山人融合活动，在居住证、随行卡及流动人口积分制受理等方面采取多项便民措施，促进社会和谐稳定发展。

## 五、大力推动绿色发展，生态环境进一步美化

坚持绿色发展战略，推动生态建设与经济建设同步规划、同步推进和同步提升，生态环境更加优化。

一是开展河涌水网整治。全面完成横东三村赤州河东堤砌石

工程、跃进河护岸修葺和砌石工程，以及汛后围堤挡土墙修补工程。全面启动雨污分流工程，开展污水处理厂二期扩建工作。加大饮用水源地环境监察力度，确保饮用水源环境安全。

二是节能减排效果显著。加强对重点污染源的监管力度，全面开展污染源环保信用评价及动态管理工作，加快淘汰落后产能，全年转移或注消高污染、高能耗企业420多家，结构减排化学需氧量4.23吨、二氧化硫9.23吨。加强项目审批力度，从源头上控制污染源的产生，有效保护环境。

三是绿化美化净化卓有成效。深入推进生态环境建设，全年绿化投入1.03亿元，重点对镇中心区主干道路、工业区主干道路和景观路等22条道路进行绿化，种植盆架子香樟树等近7000棵，绿化面积近12万平方米。目前，镇建成区绿地面积11.89公顷，绿化覆盖率38.5%，人均公共绿地面积12.38平方米。居民生活垃圾清运率100%，镇容镇貌得到进一步的改善。

## 六、注重创新管理服务，行政效能进一步提升

坚持以建设服务为民政府为目标，大力实施和谐善治战略，不断提高政府的执行力和公信力。

一是行政服务效能得到新提升。按市简政强镇事权改革的工作要求，对全镇机关中层干部全部实行了竞争上岗，新任中层干部在xxxx年3月初全部到岗就任，整体工作走在全市前列。先后出台《xxxx镇机关内务管理制度汇编》等制度，重点对《政府工作报告》和“十项民生实事”目标任务进行督办催办，形成“以目标倒逼进度、以督查倒逼落实”的工作机制，确保各项工作取得实效。强化领导接访下访工作，镇领导干部共入村下访300余人次，接待群众530人次，走访群众户，进一步密切了干群关系，有效化解了一批矛盾纠纷，促进了社会和谐稳定。深化法治政府建设，严格依法行政，深化政

务公开，建立健全居民代表评议政府工作机制，自觉接受法律监督、民主监督和群众监督。深入开展廉政建设，提高“一岗双责”意识和风险防范意识，筑牢廉政风险防控的“三道防线”。积极开展源头治理，强化审计监督，政风行风建设取得新进展。

二是“平安xxxx”建设取得新成效。全民治安工作稳步推进，在全镇范围内建立起“一圈、三纵、三横、九点”的治安防控模式，取得了较好的工作成效，全年共发有效警情6725起，比上年同期下降2.12%。综治信访管理运作机制进一步完善，综治维稳工作成效得到了进一步的提高，全年共收到网上信访案件980件，办结980件，办结率100%。全镇11个村（居）成功创建“无邪教村（居）”，我镇获市“无邪教镇区”称号。大力开展安全生产监管工作，全年没有发生较大安全生产事故。“三打两建”工作成效显著，全年共查处“三打”案件394宗，其中制假售假163宗；欺行霸市案件222宗，打掉欺行霸市犯罪团伙47个209人，抓获违法犯罪嫌疑人666人；查处商业贿赂案件9宗；查处无照经营283宗，累计引导办理营业执照2542户。

三是创新社会管理取得新成果。投入60万元购买公共服务，在西冲社区设立了“xxxx镇社工综合服务中心”，大力开展对困难家庭、老年人和青少年等服务工作。根据市“六好社区”工作要求，各村大胆创新村务管理“2+8+n”的管理模式取得实效。其中贴边村创出了新经验，成为市创新社会管理的观察项目。

四是公共财政管理迈上新台阶。积极盘活政府公共资源，加强对镇属资产的监管，深化公共财政管理，严格执行预决算制度，提高政府资源的使用效益。出台了《xxxx镇财政管理实施办法》和《xxxx镇竞争性专项经费审核办法》等制度，实施公用经费定员定额及竞争性专项经费新举措，不断规范公用经费和专项经费支出，坚持厉行节约，大力压缩行政开支。

在原有的“村帐镇管，集中办公”的基础上，将“会计集中记账”的方式改为“会计委派制”，进一步完善了农村财务管理制度，规范了村集体经济的财务管理和收支核算。

此外，纪检监察、武装、物价、统侨、卫生、计生、工青妇、儿童、老龄、城管、消防、税务、供水、供电、扶贫等各项工作都取得了较大的进步，为xxxx经济社会发展作出了积极的贡献。

同志们，过去的一年我们取得了令人瞩目的成绩，这是市委、市政府和镇党委正确领导的结果，是全镇干部群众共同开拓进取、奋力拼搏的结果，也是各位人大代表和社会各界人士真诚监督、大力支持的结果。我谨代表镇人民政府向长期关心支持我镇各项事业发展的各级领导和社会各界人士表示衷心的感谢，向全镇广大干部群众致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我镇经济社会发展还存在一些突出的问题，主要有：经济发展质量不高，产业集聚力和大项目支撑力不强，财政税收与城镇建设、社会发展和人民生活需求的矛盾比较突出。我们必须采取切实有效措施，认真加以克服和解决。

## xxxx年工作安排

xxxx年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是我镇实施“十二五”规划承前启后的关键一年。全镇上下要充分认识党的十八大带来的科学发展新机遇，充分认识在新一轮发展中保持经济平稳健康可持续增长的新挑战，充分认识迫切需要转变经济发展方式的新要求，主动适应国内外环境和自身发展变化，切实增强忧患意识、机遇意识和责任意识，坚定信心，因势利导，顺势而为，坚定不移地加快转型升级，不断增进社会民生福祉，奋力开创建设幸福和美xxxx的新局面！

XXXX年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握率先加快转型升级、建设幸福和美XXXX的核心任务，以提高经济增长质量和效益为中心，以稳增长、调结构、抓改革、拓优势、惠民生为重点，围绕“转型保增，勤俭善治，生态引领，和美促稳，文化惠民”二十字工作方针，着力推进产业转型升级，着力促进经济平稳较快增长，着力加快生态文明建设，着力改善民生，着力改进工作作风，着力加强社会建设，朝着建设“三个适宜”新型城镇的宏伟目标扎实迈进，同心共续跨越发展新篇章。

XXXX年主要经济预期目标：全镇生产总值增长11%；工农业总产值增长12%，其中工业总产值增长12%，农业总产值增长2.5%；税收收入9.8亿元，增长18.2%，其中国税收入5.1亿元，增长19%，地税收入4.3亿元，增长18%，农业二税收入3600万元，增长10%；固定资产投资47.7亿元，增长12%；出口总值31000万美元，增长8%；一般财政预算收入4.6亿元，增长10%；农民人均纯收入19075元，增长10%。

为实现上述目标任务，必须做好以下工作：

一、坚持产业升级，促进经济发展方式有序转变，建设富裕XXXX坚持产业升级不动摇，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，实现经济在不断转变发展方式和不断优化产业结构中增长。

（一）狠抓项目建设，促进经济持续健康发展。

加快推进重点项目建设。进一步增强工作的积极性、主动性、创造性，充分发挥重点项目对经济增长的关键作用，保持合理的投资规模和增长速度。加强对项目建设的领导和督促，落实土地、资金等要素保障，推动重大产业项目落地。建立重点项目定期会审制度，形成开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的滚动开发格局。实行重大项目全程跟踪服务，



坚持镇领导定点挂钩帮扶制度，特别是对“水？印？江南苑”、“大信？新都会”等重点项目实行专人跟踪协调负责，认真梳理项目推进问题，帮助投资方解决实际困难，确保重点项目建成见效。

加大招商引资力度。坚持优化增量与激活存量相结合、项目引进与增资扩产相结合、引资与引技引智相结合，瞄准战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业产业链的关键环节进行重点招商。编制招商目录，提高项目准入门槛，努力引进一批科技含量高、投资强度大、产业带动强、辐射效应好的大项目落户。加强招商引资项目后续服务跟进，提高项目履约率和动工率。

构建聚势发展新平台。重点在明确主导权、突破土地瓶颈制约、建立利益协调机制、筹措开发资金等核心环节基础上，积极争取市政府的支持，加快建立经济协作区，推动行政区经济向经济区经济发展。对永兴工业区的部分用地进行规划调整，利用永兴北路（54米路）开通的有利契机，督促客商进场基建，力争将其打造成为我镇承载优质产业项目的新平台、提升经济发展质量的新高地、推动经济发展壮大的新引擎。

## （二）狠抓结构优化，提高经济发展质量效益。

大力振兴传统产业。固强现有的灯饰生产平台，重点发展led产业，推动传统优势产业向现代产业集群提升。科学编制总部经济集聚区规划，完善配套政策，吸引企业总部、区域总部、研发和营销中心进驻。引导企业将服务环节从制造中分离出来，鼓励本地强优企业扎根xxxx“走出去”，建立生产在外、研发和销售在内的企业组织，推动传统产业向微笑曲线两端延伸。引导高污染、高能耗、低产出企业就地转型升级或异地转移发展，既要“腾笼换鸟”，又要“凤凰涅槃”，让一些企业浴火重生、脱胎换骨。

加快发展现代服务业。着力完善落实《xxxx镇第三产业发展规划》，推动现代服务业发展提速。重点构筑“政策扶持平台”和“空间发展平台”，积极培育以“生产性服务业”和“生活类服务业”为核心的新型产业，提升第三产业发展质量和比重。统筹集中优势资源，加快形成规模效应和集聚效应，全力打造南北两大经济增长极。即南部依托中心区，大力发展“生活类服务业”，鼓励引导发展高端服务业；北部依托中江高速路口，大力发展“生产性服务业”，通过对原有地块进行重新规划、功能转变，提高土地附加值，促进xxxx由生产制造中心向营销展示中心转变。整合灯饰光源、家用电器、居家花卉、纺织服装、金属制品等家居产业资源，打造“xxxx美居”体验中心。充分利用胜腾物流、双汇物流等物流园区，推动灯饰产业联盟，大力发展灯饰商贸流通业。

积极发展农业现代化。强化农业在经济社会发展、改善民生中的基础地位，以提升抵抗风险能力、提升发展效益水平、提升服务生态环境能力为着力点，强化科技带动、项目带动，做强做优“xxxx花木”品牌，增创现代农业发展新优势。整合现代农业转型升级扶持政策，提高强农惠农资金使用效益，推动农业经济合作组织和涉农龙头企业发展壮大。高标准提升农业基础设施建设水平，打造现代农业新亮点。加大投入力度，加快主干农路硬底化和农田路网建设，推动农业集约化布局、专业化生产、社会化服务、产业化经营。加大力度建设“两大市场，四个基地”，重点推动裕祥二期花卉种植基地建设，形成绿化苗木和居家花卉两大特色花木产业，着力将裕祥居家花卉市场建设成珠江口西岸具有一定影响力的居家花卉市场。加强农业科技创新，加快农业新品种、新技术、新装备推广应用，推进花木园区信息化建设，提高市场开拓水平，逐步打造花木总部市场和花木区域集散地。争取上级政策扶持，完善六沙片、宝裕指南片、横西七村片等传统渔业基地建设，改善养殖环境，搭建水产品区域流通销售平台，提高水产养殖业的增产增收能力。

### （三）狠抓创新驱动，增强经济发展内生动力。

深入实施科技创新。充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，全方位推进技术创新、产品创新、市场创新、品牌创新和管理创新。加强科技和经济紧密结合，强化产学研对接，通过委托开发、联合开发、成果转让、扶持转化、人才合作等形式，建立企业与高校、科研院所互动研发新机制，重点引进高端研发机构。加强科技服务体系建设，积极争取上级支持，将中山市灯饰产业综合技术服务平台落户我镇，推动我镇灯饰产业集群升级。发挥镇科协和生产力促进中心带动作用，有针对性地完成企业与科研成果的有效对接，支持企业运用信息化、自动化和数字化实用技术，改造生产设备和生产流程，促进科学技术知识向生产力转化，提高生产效益。

加强服务管理创新。完善《xxxx镇工业科技奖励资金管理办法》，集中财力扶持产业链关键环节和重点项目。落实各级优惠政策，深入企业一线“送政策、送服务、送温暖”，认真帮助企业用足、用好、用活有关政策。落实领导联系企业长效机制，切实为企业排忧解难，提升服务企业质量，帮助企业减负增效。重点抓好龙头企业、重点项目和有发展潜力的企业服务工作。

集聚资源要素创新。加强土地利用总体规划的整体管控，合理确定新增建设用地规模，严格保护基本农田，高效利用好每一寸土地。启动闲置土地处置，依法清理低效利用土地、供而未用土地，落实项目开发主体。利用优惠政策，加快实施“三旧”改造，盘活存量建设用地，提高土地产出率，降低土地消耗率。加强土地储备工作，为经济持续发展储备力量。抓好农村集体土地确权登记发证工作。

## 二、坚持改革创新，促进政府廉洁高效运作，建设善治xxxx

坚持改革创新不停止，以建设服务型政府为突破，大力实施

提速增效战略，努力打造服务、效能、节约的善治政府。

### （一）实施行政管理改革，提升政府服务能力。

加强政府作风建设。结合xxxx实际，制定出台贯彻落实中央“八项规定”办法，狠抓落实，切实改进工作作风，进一步密切联系群众。突出为民、务实、清廉的要求，把改进作风同为群众办实事办好事结合起来，同解决经济社会发展中的实际问题结合起来，让人民群众得到实实在在的利益，见到实实在在的成效。全镇领导干部要率先垂范，当好表率，弘扬艰苦奋斗精神，坚持勤俭节约，带头深入一线服务群众、带头解决实际问题，树立良好的公仆形象。大力改进文风会风和调查研究的方式方法，切实做到重实际、说实话、办实事、求实效，以优良作风带动政风民风。通过建立健全服务型政府的绩效评估机制和监管机制，建立健全政府公职人员的激励机制和奖惩机制，充分调动广大干部为群众服务的积极性和主动性，全面提高行政效能。

加强廉洁行政建设。加大源头防腐力度，强化监察审计工作。将厉行节约工作制度化、常态化，统一权责与财政支出，把精打细算理念引入机关服务管理，从紧从严控制消费性支出和消耗性支出，各部门公用经费预算实行零增长，一般性项目支出原则上实行零增长甚至负增长，提高财政使用效率，坚决制止奢侈浪费。加强财税征管力度，确保税收应收尽收。加大镇属资产盘活力度，确保资产增值保值。完善镇公共资源交易中心建设，逐步将镇、村两级的工程招投标、采购、土地转让等纳入交易中心管理，确保土地使用权出让、建设工程招投标、政府采购、产权交易、资金使用等公正透明运作，减少不和谐因素。

### （二）推进农村综合改革，激发农村发展活力。

试点推进“政经分离”工作。通过“政经分离”，逐步把村（社区）自治职能和社会管理服务职能与经济管理职能分离，

实现选民资格、组织功能、干部管理、账目资产、议事决策“五分离”。健全新农村建设管理长效机制，认真落实村务财务公开和民主议事制度，切实保障人民群众真正享有知情权、参与权、管理权和监督权，推动农村稳定和谐发展。

强化农村集约节约用地。严格贯彻落实《xxxx镇农村土地发包（租赁）管理规定》，促进农村土地集约节约利用。加强农村资源、资产、资金监督管理和制度建设，维护农民合法权益。充分发挥村（社区）住房和城乡建设分站作用，大力整治农村违法用地和违章建筑。

### 三、坚持生态引领，促进城镇环境进一步改善，建设美丽xxxx

坚持生态引领不松懈，以生态文明理念引领经济社会发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，着力推进集约发展、绿色发展、循环发展、低碳发展，努力建设美丽xxxx

#### （一）加强基础设施建设，构建城乡一体化发展新格局。

提升区位竞争优势。抓住纵四线、横四线等市属重点干线建设的机遇，加强规划，做好对接，全力提升我镇区位优势。推动岐江公路、中横大道、环镇南路、跃进路的升级改造和中心农路建设，进一步完善镇内交通路网，提升通行能力。加快推动中心区、机关大楼和配套设施、中心公园和休闲娱乐场所建设，逐步把中心区建成集行政、商住、文化、金融、休闲于一体的现代城镇中心，全面提升我镇居住、消费、商业环境。

优化城镇功能布局。通过实施主体功能区规划，统筹全镇空间规划设计，合理布局城乡空间结构，在原来“一江两区三路三圈”的基础上，形成“一轴拓展、两带延伸、三区集聚”战略性空间格局。“一轴拓展”是指以贯穿城镇中心的

岐江公路为轴线，沿线街区为节点，布局集酒店、商场、餐饮、商务、休闲、文化、娱乐等为一体的多功能综合服务业发展带；“两带延伸”为古神公路沿线的花木服务业发展带、西江沿岸的现代生态农业休闲旅游业发展带；“三区集聚”是指以中江高速xxxx出口的国际灯饰采购与展贸城为中心的北部服务业集聚区，以镇中心区为核心的南部服务业集聚区，以沙古公路和客运站（拟规划）交汇处周边区域的东部服务业集聚区。推动城镇布局从“均质分散”到“集约聚核”转变，提升城镇综合竞争力。

发展农业生态旅游。利用万亩花木基地和保持原生态的水乡环境，借助“中国花木之乡”的品牌和毗邻西江的地理优势，大力发展农业生态旅游。重点推进“水·印·江南苑”旅游项目建设，鼓励群众兴建农家乐，逐步把xxxx建成都市人旅游观光、购物、餐饮一体化的休闲旅游好去处。

## （二）加强生态文明建设，构筑生态和谐宜居新高地。

明确生态发展规划。实施“生态立镇”发展战略，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间美化优化，致力使xxxx现代农业发展得好农村环境建设得更美、农民生活改善得更快。开展生态区域控制规划，合理控制城镇开发强度，优化调整用地布局，促进人口资源环境相互均衡、经济社会与生态环境协调融合、人与自然和谐相处，建设河、城、乡有机统一的现代生态名镇。贯彻落实《xxxx镇环境保护规划（-）》，把产业发展、城市发展融入生态发展规划中，明确城市发展定位，提高城市规划水平。

推进秀美村庄建设。加强农村规划，实施农村环境综合整治、农村景观改造和绿化美化建设，建设村容整洁、环境宜人、设施配套、生活便利的秀美宜居村庄。逐步将秀美村庄建设向贴边、三沙、裕祥、新茂等村扩展，并分别按照历史人文型、特色产业型、殷实小康型等要求建成秀美村居，促进农村面貌大提升。强化农村环境整治，争取年内全镇11个村

（社区）全部创建成环保生态示范村。

强化节能减排。严格执行污染物总量减排以及农业源、城镇污水、工业锅炉三项专项减排，抓好建筑、交通、商贸、公共机构和农村等非工领域节能。严格落实环保监管查处机制，坚决防止重大污染事件发生。重点开展重金属污染企业专项检查整治，通过开展夜间突击检查和重点专项执法检查，严厉打击企业偷排、漏排等环境违法行为。加快推进工业产业生态化，构建绿色产业体系，坚决淘汰落后产能，创建一批资源节约型、环境友好型示范企业。

四、坚持共建共享，促进群众幸福感进一步提高，建设幸福xxxx坚持共建共享不脱节，以提高群众幸福感为目标，把幸福变成人民群众实实在在的物质精神享受，让人民群众逐步过上富裕、文明、有归属感和安全感的好日子。

（一）改善民计民生，开创幸福和美新篇章。

健全社会保障体系。大力推进创业带动就业，做好重点人群就业工作。针对我镇产业特点，加大五金、灯饰、花木种植等专业知识培训，提升农村劳动力技能水平，扩大就业面。大力发展社会救助、社会福利和社会慈善事业，巩固和深化医疗、教育、住房等单项救助政策，提高对困难群众的综合帮扶效率。鼓励和扶持社会力量兴办公益性福利设施。加大民生保障力度，推进城乡社保全覆盖，提高企业职工和异地务工人员参保率，逐步提高社会养老保险和医疗保险待遇。

实施教育提质战略。完善落实《xxxx镇教育事业发展三年规划》，力促“优先发展教育”战略取得实效。深化镇领导班子成员挂点联系学校，切实帮助学校解决各种实际困难，推动教育事业发展。加快发展学前教育，扶持发展民办幼儿园，通过购买服务、减免租金、以奖代补等，把优质民办幼儿园办成普惠性幼儿园。均衡发展优质义务教育，实现初中教学质量明显提高，力争将xxxx小学创建成市一级学校，使全镇

公办中小学等级学校比例达到100%。鼓励依托名优学校组建教育集团，加大对民办学校支持力度。深化办学体制改革，建立政府办学为主、社会各界参与、办学主体多元、办学形式多样的办学体制，形成公办与民办学校相互促进、共同发展的新格局。

加快推进社会工作。培育发展社会组织，通过资金扶持、转移职能、购买服务等方式支持各类社会组织发展。健全社会工作政策体系，逐步实现社会工作规范化标准化。加快本土社工人才培养和专业人才引进，扩大社工服务范围和内容，推动社工服务向多领域专业化发展，加强服务评估和监管。

## （二）创新社会管理，开创和谐稳定新局面。

促进新老xxxx人融合。坚持“一个理念、两个突破、三个共享”，强化“新老xxxx人都是一家人”理念，加快形成新老xxxx人同心同德、共建共享的良好局面。完善流动人口积分制，推进基本公共服务向异地务工群体延伸。开展和谐企业、和谐家庭、和谐社区创建活动，形成“乐工作、亲邻里、优生活”的社区新貌。推广村（社区）管理“2+8+n”模式。推动新老xxxx人沟通交流，促进新老xxxx人和睦、和谐、和美共处。

积极化解社会矛盾。健全领导干部接访下访工作机制，进一步密切干群关系。做好信访、调解工作，健全矛盾排查调处和权益保障等机制。加大沟通协调力度，着重加强对疑难信访问题、老上访问题的调处化解工作，充分发挥村（社区）工作站在化解矛盾纠纷中的作用，将矛盾纠纷化解在基层，力争做到小问题不出村，大问题不出镇。加大对征地历史遗留问题的调处，全力化解社会矛盾。

推进平安xxxx建设。按照“党委领导、政府负责、部门联动、全民参与”的方针，全面深化“全民治安”工作，探索走社



会治安以全民参与为特色、以降低发案率为目标、以加强防控为手段的平安建设新路子。促进劳动关系和谐，拓宽畅通诉求表达渠道，严厉打击恶意欠薪、弃厂逃匿等违法犯罪行为。健全突发事件预防预警、防控处置和应急管理机制。加强食品、药品、交通、安全生产监管，强化隐患排查治理，坚决遏制重特大安全事故。

五、坚持文化惠民，促进社会发展活力进一步增强，建设文化xxxx坚持文化惠民不放松，大力弘扬“文化民生”理念，以人文精神提升经济发展境界、优化政治生态、化解社会矛盾。

巩固全民修身行动成果。以社会主义核心价值观体系为引领，把全民修身作为加强社会治理、共建精神家园的重要切入点，广泛开展遵守社会公德、提升职业道德、弘扬家庭美德、锤炼个人品德教育。进一步丰富全民修身行动形式，在原有18个修身学堂的基础上，在全镇厂企、两新组织等推广修身学堂建设，让修身行动全覆盖，提升市民道德修养、文化素养和文明素质。坚持虚功实做，知行合一，着力围绕新xxxx人、未成年人、党员干部等重点人群，把提高群众思想修养与解决社会现实问题结合起来。不断总结修身行动的先进典型、先进事迹，加大宣传力度，形成以点带面、全面推进的良好局面。

大力实施“文化惠民”工程。坚持面向基层、服务群众，以提高我镇文化软实力为核心，积极构建文化扶持机制，加大对镇村两级文体队伍、文艺团队的扶持和培养力度，使镇内文艺团队动起来，文体设施活起来，文化产业崛起来。吸引社会资源最大限度参与文化的共建，开展参与度高、普惠面广的文化活动，引导群众在文化建设中自我教育、自我管理、自我提升。完善公共文化服务体系，推进村（社区）文化室、农家书屋的升级换代；完善镇中心区文化公园、文化广场等文化配套设施建设；实现镇、村、学校公共文化设施100%免费对公众开放。

打造特色鲜明的文化品牌。建立艺术创作激励机制，把弘扬传统文化与深入开展“我们的节日”主题活动结合起来，引导本镇文艺工作者强化精品意识，增强艺术创新能力，积极挖掘咸水歌、沙田独特风貌、水乡绿色生态风光、花木园林等地方特色题材和现实题材，创作一批具有艺术性、观赏性和思想性的文艺精品。继续抓好基础较好的小品、美术、书法、摄影等艺术门类，创作出一批艺术精品，培养一批有影响力的本土文艺家。加强宣传，探索以产业化手段促进文艺精品创作传播工作，实现社会效益、经济效益和艺术效益的有机统一。

xxxx年，我镇全面启动和推进了涵盖了交通、宜居、教育、治安、文化、就业、社会保障、农业、城市管理和公共卫生安全等十大方面的“十项民生实事”，并取得了较好的成效。xxxx年，我镇继续坚持把人民利益放在第一位，进一步做好保障和改善民生工作，使发展成果更多、更公平惠及全体人民。在此，我代表镇人民政府承诺，今年继续围绕基本民生、底线民生和热点民生，着力办好十件民生实事。一是加强对农贸产品的检测和监管，确保群众吃上安全、健康的食品。二是推进“全民治安”工程，确保社会治安和谐稳定。三是开展文化惠民活动，完善公共文化服务体系建设，举办多项全镇性大型文体活动。四是强化城市管理，推进城市管理指挥平台建设。五是加大劳动技能培训力度，扩大社会就业面，鼓励全民创业。六是大力发展教育事业，推动学校上等级，提升教育教学质量。七是加快推进雨污分流和污水处理厂二期建设。八是加快推进社工服务建设，扩大社会保障、救助覆盖面。九是实施岐江公路、跃进路、中横大道、环镇北路等道路改造，建设畅通交通网络。十是加快中心公园建设，营造良好居住环境。

各位代表，团结凝聚力量，实干铸就伟业。新的一年，让我们在市委市政府及镇党委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大精神，继续解放思想，善于抓住机遇，勇于开拓进取，敢于迎难而上，以更加奋发有为的精神和改革创新的魄力完

成各项工作任务，为建成“三个适宜”新型城镇的宏伟目标而不懈奋斗！

## 政府工作报告引发热议 镇政府工作报告篇三

## 政府工作报告引发热议 镇政府工作报告篇四

深圳市市长许宗衡

各位代表：

现在，我代表深圳市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2006年经济社会发展基本情况

2006年，是实施“十一五”规划的第一年，全市人民在党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，国民经济和社会发展取得新的成就，实现了“十一五”的良好开局。

——国民经济健康平稳增长，四大支柱产业主导作用更加突出。全年本市生产总值达5684亿元，增长15%；规模以上工业增加值2723亿元，增长17.2%；全社会固定资产投资1272亿元，增长7.7%；社会消费品零售总额1671亿元，增长16.2%；进出口总额2374亿美元，增长29.9%，其中出口总额1361亿美元，增长34.1%。四大支柱产业增加值占gdp的比重达54.4%，提高4.6个百分点。

——固定资产投资适度增长，消费拉动和创新驱动作用不断增强。固定资产投资增幅低于gdp增幅7.3个百分点；社会消费品零售总额增幅近10年来首次高于gdp增幅。实现高新技术产品产值6294亿元，其中具有自主知识产权的占58.9%。全社

会研发投入占gdp的比例达3.4%。专利申请量增长42%，达到29728件，居全国第二；其中发明专利申请量增长75.3%，申请量居全国第一□pct国际专利申请量稳居全国榜首。我市被评为全国“品牌之都”，已有58个产品获得“中国名牌”称号，21件商标获得“中国驰名商标”称号，华为和中兴的程控交换机被评为中国世界名牌产品。

——整体经济效益稳步提升，资源能源消耗水平持续下降。效益深圳统计正式纳入统计体系，开始成为衡量经济增长模式转变的重要尺度。2006年效益深圳综合指数稳步提高。每平方公里土地产出gdp为2.91亿元，提高0.38亿元。全社会劳动生产率提高7.5%。全市万元gdp能耗、水耗以及全年化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别有不同程度下降。地方财政一般预算收入500.88亿元，增长21.5%，上划中央收入首次突破千亿，达1180亿元。

——社会更加文明和谐，人民群众更多地享受到经济发展的成果。各项社会事业取得新进步，城市生活环境质量进一步提升，名列“2006中国城市生活质量排行榜”第一位。城市登记失业率控制在2.31%的较低水平。人均gdp达到8619美元，居全国大中城市第一。居民人均可支配收入增长5%。社会治安形势明显好转，全市刑事案件下降10.2%，八类暴力性案件下降29.9%。信访量、群体性事件明显下降。安全事故总起数下降33.1%，死亡人数下降8.3%，直接经济损失下降25.3%。成功申办2011年第26届世界大学生运动会，成为历史上最年轻的主办城市，这是我们深圳的光荣，是全市人民的光荣，也是我们伟大祖国的光荣！

这些成就，标志着和谐深圳效益深圳的建设加快推进，标志着我市朝着国际化城市和国家创新型城市的目标，又迈出了坚实的一步！

2006年，我们按照市委四届四次全会的总体部署，突出重点，

明确责任，强化落实，政府工作报告提出的“1348”工作目标及116项重点工作全面完成。

一是进一步强化重大发展战略的制定和实施，全力推进自主创新和循环经济。

把自主创新作为城市发展的主导战略。认真贯彻市委关于建设国家创新型城市的1号文件和《深圳经济特区循环经济促进条例》，出台了相关配套政策、规划和近期实施方案。召开全市进一步加快自主创新全面推进循环经济大会，全市上下形成了共同关注、全面推进自主创新和循环经济的良好态势。

创建国家创新型城市工作取得积极进展。深化科技管理体制改，建立了政府决策、专家评审、中介审核的政府科技研发资金配置新机制。设立实施“非共识”技术创新项目资助计划等13类科技计划，科技研发资金链覆盖到技术创新链的各个环节。设立产业发展和创新人才奖。中科院深圳先进技术研究院正式成立，大学城国家级重点实验室和深圳留学生基地建设启动，市科技图书馆建成试运行，公共技术平台和科技信息服务平台进一步完善。实施知识产权战略、品牌战略和标准化战略取得明显成效，通过“国家知识产权试点城市”验收。第八届高交会国际化、专业化、市场化水平进一步提高。

大力发展循环经济。各区、各部门在产业发展、城市建设、社会管理方面认真践行循环经济理念，启动了一批循环经济试点项目，积极探索以贴息等方式扶持节能产品和项目的发展。开展“鹏城减废”行动，推广清洁生产，推进建筑节能改造和“四节一环保”住宅小区建设，成为全国首个住宅产业化试点城市。探索建设“能效电厂”，加快推进重点用能单位节能降耗。大力实施节约用水条例，严格用水管理，建成一批中水利用示范工程，特区内用水连续两年负增长。节能、节水、绿色消费正在转化为政府、企业、社会的自觉行动。

二是产业结构进一步优化，城市整体功能得到提升。

在集成电路、平板显示、化合物半导体等高新技术产业领域引进一批高端项目，产业链不断向上延伸。哈飞深圳研发生产基地的新车型正式下线，比亚迪汽车研发制造基地即将在深圳推出中高档新型轿车。机电一体化产业取得新的发展，国家生物产业基地、软件出口基地、坝光精细化工园区的规划建设有序推进。高档家具、服装、黄金珠宝等优势传统产业在国内国际市场的竞争力明显提升，产业集聚基地建设步伐加快。支持金融业的政策措施取得成效，金融业出现近十年来最强劲的增长。金融中心区、金融产业园区和香港金融业后台服务基地建设稳步推进，11家金融机构落户深圳。股权分置改革基本完成，上市公司质量明显提高。“全国保险创新发展试验区”建设取得积极成果。市商业银行和深国投引进战略投资者工作顺利完成。深圳港集装箱吞吐量1847万标准箱，增长14%，继续稳居世界第四；深圳机场旅客吞吐量1836万人次，增长12.7%，连续五年位居国内第四。盐田港保税物流园区正式运作，六大物流园区建设提速，西部港区进行了资源整合和功能调整，机场国际货运业务取得突破，物流业的发展环境进一步改善。第二届文博会在规模、水平和质量上有了重大提升，品牌效应初步形成。怡景动漫基地、深圳文化创意产业园、大芬油画村等已成为我市文化产业发展的重要集聚地。国际旅游城市建设步伐加快，东部华侨城等旅游重大项目顺利推进，全年接待过夜境外游客713万人次，国际旅游收入22.65亿美元，分别居国内城市第一和第四位。成功举办世界牙科联盟2006年会，是深圳市历史上所承办的国际化水平最高的会议。

114个枢纽型、功能型、公益性重大基础设施建设进展顺利。京广深港客运专线、厦深铁路、龙华客运中心站前期工作取得较大进展。轨道交通5条线的规划、报批和建设工作加快推进。港口、航道、机场飞行区扩建、口岸建设和改造、疏港道路等基础设施项目建设进展顺利。南坪快速一期、盐排高速等一批现代交通路网骨干项目相继建成通车，深港西部通

道深圳湾公路大桥全线贯通。深南大道改造工程、福龙路、南光路以及部分市政道路配套设施改造项目建设顺利展开。

资源能源保障能力进一步增强。东江水源二期、北线引水、铁岗水库扩容等一批水源工程进展顺利。LNG项目一期工程建成投产，城市天然气利用工程全面铺开。积极争取省网支持，基本保障了城市用电需要。加快推进电网和电厂建设，全年投资超过40亿元，东部电厂一期、老虎坑垃圾焚烧发电厂投入运营。与中海油、中广核公司的战略合作取得实质性进展。启动城市能源规划和战略研究，积极建立成品油储备的长效机制和应急体系，国家成品油战略储备基地规划建设加快。

三是进一步深化改革、扩大开放，经济社会发展活力不断增强。

大力推进改革攻坚，30项改革任务得到全面落实。以提供更多更好的公共产品和公共服务为目标，以分类改革为突破口，全面启动事业单位改革，基本完成124家事业单位转企，以及党政机关事业单位所办270家企业的划转工作。建立了相对集中有效的行政审批机制，重大项目从立项到开工的审批时限由原来的316—386个工作日缩短到110个工作日。启动第四轮行政审批制度改革。积极推进国有企业内部经营机制转换和劳动、人事、分配制度改革，国有企业各项经济效益指标位居全国前列。完善促进民营经济发展的体制机制，出台了加快民营经济发展的若干措施，民营经济发展出现了加快和加强的新趋势。第三轮市区财政体制改革顺利实施，逐步理顺市、区政府的事权和财权，为建立现代公共财政体制奠定了基础。加快人口管理体制改革，市、区、街道、社区四级人口管理网络体系建设全面推进，居住证和出租屋管理立法工作取得积极进展，人口管理工作进一步加强。

外贸出口结构进一步优化，一般贸易、高新技术产品和机电产品出口所占比重稳步上升。外商投资企业增资活跃，已有141家世界500强企业投资深圳。积极发展服务外包产业，

成为首批“中国服务外包基地城市”。大力实施“走出去”战略。“深企闯天下”取得明显成效。对外直接投资协议金额增长接近五成，对外承包工程完成营业额增长50%以上。积极开展贸易投资推介活动，国际经贸科技合作取得新的成效。建立完善反倾销与产业损害预警系统，为企业提供对外贸易信息和维权服务。

积极推进区域经济合作，深港两地金融合作进一步深入，“深港创新圈”建设提上议程，深港双方在城市规划、跨境基础设施建设、口岸通关、食品安全、环境保护、文化教育、公务员培训，以及旅游和投资环境推介等领域的合作更加深入。深澳合作实现历史性突破，建立了政府间沟通协调机制。全方位拓展国内市场，积极参与泛珠三角地区在基础设施、能源、经贸、旅游、劳务等方面的合作。认真做好对口扶持，有序引导产业转移。大力发展海铁联运、江海联运，经济腹地进一步扩大。

四是不断改善社会民生，强力推进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决。

制订并实施新三年就业再就业政策体系，加强公益性岗位开发力度，实现了“零就业家庭”出现一户解决一户。大幅提高最低工资标准，继续完善社会保障体系，劳务工医疗保险参保人数达到343万，工伤保险基本实现全覆盖。初步形成多部门联动打击恶意欠薪的长效机制，切实保障劳动者权益。我市被评为全国“最受农民工欢迎的十大城市”。积极构建企业履行社会责任的制度框架。完善住房保障制度，加强经济适用房、公共租赁住房建设和管理，建立全面覆盖“双困”家庭的廉租住房制度。坚决贯彻落实国家加强房地产市场调控的有关政策，规范房地产市场交易秩序，保持房地产市场健康、理性发展。推进供水中间层接收工作，明显减轻了小区居民的负担。

全面推出义务教育均衡发展的政策措施，促进教育公平，提



升教育整体质量和水平。落实人口管理“1+5”文件，使所有符合条件的孩子平等享受义务教育的权利。加快高中学校建设，新增5300多个高中学位。加强医疗服务价格管理，实施医疗分配制度改革，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用分别下降10%。推进公共卫生重大项目建设，全面加强社区卫生服务，全年新增医疗机构1046家，社康中心覆盖率达到75.5%，“看病难、看病贵”问题有所缓解。大力加强流动人口计生服务，流动人口政策生育率提高15.7个百分点，圆满完成省下达的人口计生各项任务。

启动公安系统公务员专业化改革，创新派出所勤务管理模式，一线和基层警力得到加强。积极推进科技强警，加强重点人口和出租屋动态管控，提升社会治安防控效能。食品安全“五大工程”和“四大体系”建设稳步推进，在全省食品安全综合评价中，我市名列第一。积极开展非正常上访集中整治行动，推行领导干部带案下访、开门接访，妥善解决了一批重大疑难信访问题，全市信访秩序明显好转。

广泛开展社会主义荣辱观教育实践活动。未成年人和大学生思想教育工作不断加强，“关爱行动”、“支援灾区”、“军民共建”等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，丛飞先进事迹在全国产生强烈反响，市民综合素质、社会道德风尚和城市文明水平稳步提升。文化事业和文化产业健康发展，公共文化服务体系不断完善，大剧院、图书馆新馆、中心书城三大重点文化设施投入使用。成功举办“2006深圳国际钢琴协奏曲比赛”等一批高水平的文化活动，“文博会”、“读书月”、“市民文化大讲堂”等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化活动进社区、工厂和校园，推动公益性文化设施免费开放服务。

五是全面推开基层基础和城市管理“双年活动”，不断提高城市现代化、国际化水平。

市、区两级投入近20亿元，用于基层基础建设。全市新增社

区办公和服务设施14万平方米，无偿移交社区居委会用房约2万平方米，基层工作条件明显改善。积极创新社区管理服务模式，加快推行“居站分设”、“一站多居”和“居企分开”，初步理顺了基层管理体制机制，社区居民自治和服务功能得到强化。

城市管理工作扎实推进，一批商业旺区环境综合整治进展顺利，人民南商圈改造基本完成，主要街区旧房“穿衣戴帽”工作全面展开，城中村和社区环境质量明显改善。户外广告专项整治顺利推进。数字化城管系统特区内平台建成试运行，被确定为全国首批数字化城管试点城市。顺利通过国家环境保护模范城市复查和国家卫生城市复查，在全国首个被授予“国家生态园林示范城市”。水环境治理取得积极进展，城市生活污水处理率提高11个百分点，生活污水处理能力、处理率和工业废水排放达标率均列全省第一，初步实现大沙河、福田河、新洲河、凤塘河、盐田河、荔枝湖等“五河一湖”不黑不臭，深圳河水质明显好转，布吉河水质有所改善。清洁能源转换工作顺利推进，燃煤电厂脱硫、汽车尾气和垃圾填埋场空气污染治理加强，获得“保护臭氧层示范城市”称号。严厉打击环境违法行为，强制淘汰落后生产工艺。环保审查否决不符合环保和产业发展要求的投资项目2388宗，关闭污染企业435家。

大力实施公交优先，特区内公交的服务质量明显提高，被评为“全国实施公交优先战略示范城市”。福田交通枢纽中心完成主体工程，新建7个公交总站，扩展完善公交线网，公共中小巴全部平稳退出特区。实现过境疏港货运交通“东进东出，西进西出”的重大转变。稳步推进城市现有道路交通体系改造，推行交通事故快理快赔制度，在机动车增加17.3万辆的情况下，全市道路通行状况没有恶化。

深圳2030城市发展策略经市人大常委会审议通过，成为指导我市城市规划建设的法定依据。城市总体规划修编工作全面启动，城市近期建设规划及2006年度实施计划正式实施，特

区外八大组团分区规划和全市工业布局规划、深圳湾15公里海滨休闲带等一批重要专项规划顺利完成，光明新城、龙华新城、体育新城、东部新城及大鹏半岛等重点片区规划设计加快进行。积极探索建立城市规划督察巡视制度，利用卫星遥感技术对城市规划实施情况进行动态监测，强化了对基本生态控制线的管理和保护。实施最严格的土地管理，召开了首次全市土地管理工作会议，加强政府对土地资源的统筹和调控，实现了城市土地的统一管理。加大查违、清无工作力度，拆除违法建筑159万平方米，违法建筑增量得到遏制；21万多家无证无照非法经营户中，超过99%得到有效清理整治。全面完成宝安、龙岗两区城市化转地，城中村改造工作稳步推进。

六是更加注重政府自身建设，着力提高行政执行力。

全面推行政府目标管理，探索开展政府绩效评估工作，切实加强责任追究。建立行政监督联席会议制度和行政违法违规问题移送制度，完善行政监督链条，对重大投资项目审批实施专门的电子监督，行政监察工作明显加强。落实重大事故和重大事件行政机关责任检讨制，试行部门责任“白皮书”制度。全面加快电子政务建设，大力推进国家电子政务综合试点城市各项工作。行政服务大厅工作效率和服务水平不断提高。

进一步完善公共行政管理决策机制，颁布实施市政府重大决策公示暂行办法、市政府常务会议工作规则、行政听证办法等规章制度，规范政府重大事项的决策程序，发挥政府法律顾问作用，防范法律风险。积极推进政府职能调整和行政资源整合，合理划分政府部门和市、区两级政府事权，实施街道综合执法试点，推动了城市管理重心逐步有序下移。创新社会组织管理体制，加强了民间组织管理力量，为进一步推进政府职能转变创造了有利条件。

加强民主法制建设，推进依法行政。认真执行市人大及其常

委会的决议并报告工作，顺利办结市人大重点建议5件，人大代表建议541件，政协提案620件。自觉接受人大的法律监督、工作监督，接受人民政协、民主党派的民主监督和新闻媒体的舆论监督。对于涉及城市长远发展和市民重大利益的事项，认真听取各方意见和建议，严格履行听证、公示程序。完善行政许可实施配套办法，实现了全市行政许可实施法定化。通过依法行政和法制教育，机关事业单位、企业和市民的责任意识逐步加强，被评为全国“四五”普法先进城市。

外事、侨务、港澳台务、民族宗教、档案、双拥、气象、国防、残疾人等各项事业都取得新进步。

各位代表，回顾过去一年的工作，我们深感成绩来之不易。在此，我代表深圳市人民政府，向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来深建设者，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和社会各界人士，向中央和各省区市驻深单位，驻深解放军、武警官兵，向所有关心支持深圳建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在着一些亟待解决的困难和问题，突出表现在：一是经济社会发展条件的约束日益趋紧，解决能源、资源等瓶颈制约的力度有待进一步加大；二是安全生产形势依然严峻，一些单位安全意识不够强，重大安全事故时有发生；三是人民群众关心的一些热点难点问题还没有得到很好解决，“看病难、看病贵”、房价较快上涨等还没有得到根本解决；四是社会治安和维稳综治问题还很突出，利益协调、矛盾纠纷排查和危机处置需要更加主动、有效；五是政府执行力建设的一些问题还没有真正解决，公共行政管理和公共服务水平有待进一步提高。对这些问题，我们将认真对待，决不回避，采取有效措施，切实加以解决，绝不辜负人民的期望和重托！

## 二、2007年的主要目标任务

按照党的十六届六中全会、中央经济工作会议和省委九届十次全会精神及市委四届五次全会的总体部署，今年我们要进一步增强责任感、紧迫感和危机感，更加突出重点、统筹兼顾，关注民生、促进和谐，加快创新、营造环境，优化产业、增强后劲，推动转型、提高效率，廉洁从政、狠抓落实，加快推进经济增长方式转变，加强城市人文精神建设，努力开创科学发展、和谐发展的新局面。

综合考虑各方面的因素，今年我市经济社会发展的主要预期目标和约束指标是：本市生产总值增长13%；万元gdp建设用地、能耗和水耗分别下降10%、2.75%和4%；二氧化硫和化学需氧量排放量分别削减5%和1.5%；城镇登记失业率控制在3%以内；居民人均可支配收入增长7%。

今年，必须重点做好以下工作：

（一）以高端制造业和高端服务业为龙头，以自主创新和循环经济为抓手，强力推动产业结构优化升级产业结构优化升级是国民经济又好又快发展的基础，是城市综合竞争力不断提升的关键。深圳的发展奇迹就在于顺应经济规律，迅速实现了从低向高持续不断的产业优化升级，成功地跨越了不同的发展阶段。在新的起点上，我们要审时度势、抢抓机遇，积极应对企业所得税法实施带来的挑战，牢牢把握结构调整这条主线，大力发展高端制造业和高端服务业，实现新的跨越。

一是要加快推进高新技术产业向产业链的高端延伸，着力引进建设芯片、tft等核心重大项目，实现通信、数字视听、软件、新型储能材料等电子信息产业从模仿加工到研发制造的转变。二是要积极发展精细化工、汽车及汽车电子、机电一体化等装备制造业。三是要加快发展生物医药、化合物半导体等战略创新产业，培育发展适合深圳特点的海洋经济和海洋产业。四是要发挥高新区的辐射带动作用，做大做强高新技术产业带，加快优势传统产业聚集基地建设，新建一批特色工业园

区。逐步引导企业将劳动密集的加工环节向外转移，把总部、研发中心、采购中心及财务中心留在深圳，实现新的发展。五是大力发展循环经济，进一步提高产业投资项目的土地、市场、节能、环保等准入门槛，坚决淘汰高污染、高消耗的低端产业；新上项目必须进行资源能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的，坚决不上。加快电子、能源、建筑等重点行业技术标准和技术规范的修订调整，建立健全资源节约的标准体系，推进循环经济示范小区建设，创建“国家生态示范园区”，使循环经济型、资源节约型和环境友好型产业成为我市产业结构中的靓丽风景线。

大力提升源头创新能力。进一步加快科技管理体制改，充分发挥中科院深圳先进技术研究院的创新功能，加快重点实验室建设，提升高等院校教学和科研水平，完善各类科技公共平台，全面提升大学、科研机构、企业与政府四位一体的研究开发机制在科技创新中的基础性作用。全力推进“深港创新圈”建设，完善深港科技合作机制。大力实施知识产权战略、品牌战略和标准战略，争创“国家知识产权示范城市”。以承办“中国国际人才交流会”为契机，加强人才高地和引智工作政策体系建设，优化人才环境，不断提高我市对各类高端人才的吸引力。进一步提高“高交会”办展水平和实效，充分发挥其创新资源交流重要平台的作用。

加快发展现代金融、现代物流、服务外包、创意设计、品牌会展、高端旅游等八大高端服务业。抓住金融业扩大开放的机遇，积极推动金融创新，争取国家有关部门支持，创建银行业、证券业创新发展试验区。加快金融聚集区和金融产业服务基地项目建设，大力培育金融控股集团，吸引更多金融机构总部和后台处理中心落户深圳。支持促进多层次资本市场的建立和完善，加大创新型中小企业上市工作力度，推进中小企业上市路线图计划。鼓励金融机构完善股权激励机制，完成上市公司股权分置改革和清欠工作。促进银企沟通，创新融资工具，大力发展债券市场和金融租赁、金融信托业务。鼓励保险业开发新险种，拓展新业务，加快建设“全国保险

创新发展试验区”。完善征信系统，优化金融生态环境，保障金融安全。

大力推进海港、空港建设。理顺部门职责，为港口、船公司及各类物流企业提供更加优惠的政策和高效服务；完善疏港交通条件，降低物流成本，完善珠江水系驳船集装箱运输网络，构建稳定的港口喂给网络，不断提升深圳港作为国际集装箱枢纽港的辐射力、竞争力。积极拓展机场客运服务市场，大力发展航空货运业务，巩固提高深圳机场区域性航空货运中心地位。加快盐田港保税物流园区和六大物流园区建设，继续做好空港保税物流园区申报和建设，着力引进一批高附加值的重点物流项目，探索保税区向自由贸易园区转型。

编制完成文化产业发展战略规划，加快文化基础设施规划建设步伐，办好第三届“文博会”、促进文化产业跨越式发展。大力发展现代商贸业，着力优化商业网点布局，提升商贸业服务水平。积极推进具有国际水准的重点旅游项目和旅游设施建设，努力营造国际化旅游环境。完善总部经济服务体系，促进和培育本土企业做大做强，鼓励和支持国内外大企业集团在深设立总部或区域总部。

要高度重视和谐社会建设，加大解决民生问题的人力、物力、财力和精力投入，尽最大努力消除社会不稳定因素，最大限度地增加社会和谐因素。

完善劳动力市场管理，健全公共就业服务体系，积极为农转居、失业人员以及外来工提供免费就业服务和技能培训。完善困难群体就业再就业援助体系，建立“零就业家庭”归零工作的长效机制，全面解决户籍人口大学生就业问题。继续关爱外来工，加大维权力度。实施企业工资支付情况的即时监察、欠薪预警和“黑名单”制度，完善行政司法联动机制，与珠三角各城市联手打击恶意逃薪行为，积极推进企业社会责任制度建设，构建和谐劳动关系。

进一步完善社会保障体系。健全农民工养老保险制度，积极推进全市工伤、医疗保险全覆盖，加强社保基金管理。发展残疾人事业、老龄事业和社会慈善事业，完善社会救助机制，全面构建社会救助体系，加大对困难群体的帮扶力度。继续开展“同富裕”工程。加强房地产市场调控和监管，保障房地产的有效供给，坚决打击恶意炒楼、囤积土地房屋等行为，保持房地产市场健康发展。完善住房公积金制度，加强住房保障，着力解决低收入家庭的住房困难。

深入推进义务教育均衡发展，增强教育的普惠性和公平性，完善特区外基础教育规划布局。加大投入，全面提高学前教育质量和水平。加快寄宿制高中建设。规范发展民办教育，积极推进职业教育。大力推进高等教育跨越式发展，正式启动南方科技大学筹建工作，积极推进深圳大学改扩建工程，支持深职院参与国家示范性高等职业院校建设计划，加快信息学院新校区建设，着力优化大学城办学模式。加快发展继续教育，努力构建终身教育体系。

切实加快卫生系统重点项目、社区健康服务中心和劳务工医疗网点建设，完善市级医院在各区的布局。要尽快实现每个区至少有一所市级医院，让全市人民都能就近方便地享受高水平的医疗服务。积极推进医疗卫生体制、医疗保障制度、药品流通体制改革，完善公共卫生和社区卫生服务体系，规范医疗收费，净化医疗市场。完善社康中心管理体制机制，提高社康中心医疗服务水平。进一步加强艾滋病等重大传染病防治工作。贯彻落实中央关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定精神，加强领导，强化责任，加大投入，完善服务，构建具有深圳特色的人口计划生育工作新机制。

加大交通综合整治力度，下大力气解决重点区域交通拥堵严重的问题，提高交通组织管理的科学化和现代化水平，确保中心城区道路基本畅通。优化公交线网结构，提高公交覆盖率，实现公共交通便利化。加快特区外公交资源整合重组，



推进公交区域专营，改变特区外公交落后的状况，逐步实现特区内外交通一体化。适当降低公交票价，减轻市民出行负担。去年，梅林关出现严重交通拥堵问题，有关部门公开向市民道歉；今后凡因政府部门工作失误或失职造成公共利益受到重大损失的，都要公开道歉，勇于承担责任，并启动监察督查程序，这是一个责任政府的基本体现！

要进一步吸取血的教训，狠抓安全生产责任制的落实，切实消除各类安全隐患，真正做到警钟长鸣，长抓不懈，永不言胜，用一万的努力防止万一的发生。要加大安全生产基础设施投入，完善安全规章制度，加大宣传教育力度，全面增强市民的安全意识，构筑坚实的安全防线。全力推进食品安全“五大工程”和“四大体系”建设，整顿和规范食品药品市场秩序，不断提高食品药品安全水平。

加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪。继续推进科技强警，加快电子防控工程等公安基础设施建设。强化流动人口和出租屋管理，整合社区内维稳资源，营造群防群治网络，构建社会治安立体防控体系。继续推进公安体制改革、警务运行机制创新和公安系统公务员专业化改革。进一步完善适应社会转型的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。加快信访立法，创新信访工作方式方法，探索信访与行政复议联动机制，建立全市信访信息系统，引导群众通过法律途径解决争议和纠纷。加大应急物资储备和管理力度，推进应急体制机制建设，提高城市防灾、国防动员和处置突发事件的能力。

进一步深化以社区建设为重点的“基层基础年”活动。科学划定社区范围，理顺社区管理体制，完善公共服务设施，改善社区工作人员的待遇和办公条件，建设一支宏大的社工队伍，构建多元互动的城市社区组织管理体系，打造平安和谐社区。积极推进传统社会向公民社会转型，规范发展社会组织，鼓励社会创新，探索由政府、企业、社会共同解决社会问题的新模式，促进社会和谐。

加快建设和谐文化，努力形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。要牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬深圳精神。积极发展文化事业，完善公共文化服务体系，丰富公益文化活动，塑造更多城市文化品牌，满足市民文化需求，保障市民文化权利。规划建设科学馆新馆、现代艺术馆、城市规划展馆，加大特区外社区文体设施建设力度。继续办好“深圳读书月”等一批品牌文化节庆活动，推动京剧、粤剧等传统文化事业发展。大力发展体育事业，积极开展群众性体育活动。加快义工队伍建设，深入开展“关爱行动”和社会志愿服务活动，营造平等友爱、融洽和谐的社会氛围。

筹办2011年世界大学生运动会，是今后几年的一项重点工作，是对深圳国际赛事组织能力和城市管理水平、城市文明程度的一次重大考验。全市上下要立即行动起来，认真做好大运会的各项筹办工作，加快完善相关工作方案，推进“大运中心”和重点体育场馆等硬件建设，建设一流场馆，营造一流环境，提供一流服务，力争办出历史上最出色大运会。

优化城市功能布局，不断完善城市整体功能。高水平完成城市总体规划和土地利用总体规划修编工作，完成一批重要专项规划，精心组织组团分区规划和城市近期建设规划，抓紧各项法定图则编制工作，着力提升组团功能和土地利用集约化水平。实施最严格的土地管理制度，加大对土地违法违规行为的查处力度。强化土地利用计划管理，严格执行国家下达的土地利用年度计划。积极保障重大产业项目、基本住房、城市基础设施和公共服务设施的用地需求。完善产业用地政策，全面实施工业用地招拍挂，提高土地的综合利用效率。做好城市化转地收尾工作，强化全市储备用地的统一管理。加强存量土地资源和城市更新研究，抓紧开展城市地下空间资源的统一规划、开发和管理。以建设海洋大都市为目标，积极推进海洋规划体系建设。

切实加大基础设施建设力度。加快推进国家铁路“两线两

站”规划建设，推动厦深铁路深圳段全面开工。继续推进盐田港区三期扩建、大铲湾一期、蛇口港区三期建设工程，完成铜鼓航道一期，建成西部公用航道，不断完善港口基础设施建设，巩固强化深圳港的国际集装箱枢纽地位。加快推进深圳机场扩建工程，积极争取国家有关部门的支持，缓解机场空域紧张的状况，进一步提升深圳机场航空货运中心地位。全力推进轨道交通二期工程建设，实现轨道交通1号线延长段和2、3、4号线的全面开工建设，尽快完成轨道交通三期建设规划和5号线及2、3号延长线工程可行性研究，启动轨道交通三期工程6、8号线的前期论证工作，确保城市轨道交通建设目标如期完成。加快推进城市路网改造和快速公交系统建设，继续推进干线路网建设，建成福龙路和深盐二通道，进一步完善高快速路网体系。完成深圳湾口岸和福田口岸建设，加快皇岗口岸改造和文锦渡口岸旅检场地改造工程，积极推进莲塘口岸的规划工作。要加快政府历史投资项目清理工作，确保投资效果。

加大特区外基础设施投入力度，全力加快特区外城市化进程。以提升深圳区位优势为目标，加快推进龙华新城建设；以拓展深圳产业空间、提升产业水平为目标，加快推进以大工业区、光明工业园区为重点的东部新城、光明新城建设；以生态保护和有序开发为原则，稳步推进大鹏半岛建设发展，积极推进西部滨海地区综合战略的实施。全面推动特区外中心城区以及主要旧工业区功能置换和城中村改造。加强全市各组团之间的快速公交连接，高水平规划建设特区外各类配套设施，尽快改变特区外市政配套设施严重滞后的局面。

（四）以“科学、严格、精细、长效”为方针，着力提高城市综合管理水平

继续深入开展以环境治理为重点的“城市管理年”活动，全面推进生态市建设。实施环境保护“十百千万”行动，推进治污保洁十大工程。抓好河流污染治理，全面启动生态治河工作，实施茅洲河水环境综合整治项目和深圳河湾支流水系

生态化改造工程，进一步改善河流水质。大力推进特区内污水处理厂升级改造及管网完善工程，加快特区外污水处理厂、污水截排收集干管系统和污泥处理厂建设。实施蓝天工程，加快南头半岛空气污染治理，积极联合香港、珠三角各城市对阴霾天气进行研究监测，共同推进空气污染防治工作。切实保护好、管理好基本生态控制线这一城市生态保护的“铁线”，加快妥善解决线内的历史遗留问题。加大对环境违法行为的处罚力度，发现一起，查处一起，绝不姑息。推动生态风景林、森林公园、郊野公园、市政公园、社区公园和自然保护区建设。加快建设中央商务区、深圳湾海滨15公里休闲带、福田凤塘河红树林修复示范区、大鹏半岛国家地质公园，做好重点地区、重点地段的城市设计和建筑精品设计，全面推进城市主要干道两侧的旧城旧村改造，抓好重点商业街区的市容市貌整治工作，精心打造城市亮点。

进一步加强城市综合管理工作。着力实施常态化、标准化、规范化管理，加快建立城市管理长效机制。全面推进城市管理街道综合执法，加强执法队伍建设，完善综合执法环境。持续开展“清无”等重点专项整治行动，加大户外广告清理。坚决查处违法建筑，确保违法建筑零增量。加快处理历史遗留违法建筑，尽快完成对1999年3月5日以前违建的处理工作，全面启动1999年3月5日至2004年10月28日期间违建的处理工作。加快特区外“数字城管”工程建设，扩大网格化管理范围，实现“数字城管”全覆盖。建立城市事件快速处理的责任机制，强化执法人员的责任意识。加强环卫工作，提高城市保洁水平，努力把深圳打造成为全国最干净的城市。

加快数字深圳建设，努力提高城市信息化水平。积极推进社会公共服务信息化，加快整合全市信息资源，健全公共信息资源服务体系。扎实推进电子政务，完善政府对外公共服务平台。加大信息基础设施建设力度，积极开发、应用先进的信息管理技术，加快开展下一代互联网试验网建设工作。

加强和完善人口管理，加快实施居住证管理办法。调整人口

计划体系，实施分区域人口调控计划。加快人口综合管理信息平台建设，健全人口信息采集工作。完善市、区、街道、社区四级人口综合管理架构，落实人口和出租屋分级分类管理制度。

（五）以加强水电油气保障为重点，努力完善城市能源资源保障体系

积极构建覆盖各区、互联互通、分片调蓄的稳定供水水源网络，健全城市水源安全保障体系。继续推进东江水源工程二期、北线引水工程、大鹏半岛水源工程等水源网络项目的规划建设，加快规划建设铁岗、公明、清林径、东江下矾角等“四大水缸”，积极开展对雨洪资源、地下水资源、海水资源、中水污水资源的科学利用，提高水资源供应的应急能力。实施饮用水源一级保护区封闭管理，提高水源水质保障水平。加快特区外水务资源重组。

积极推动岭澳核电三期工程、抽水蓄能电站的前期工作，加紧东部电厂、前湾电厂等重点电厂项目及电网重点工程建设，彻底解决主电网供电“卡脖子”问题。完善电网处置大面积停电预案和“黑启动”机制，争取增加省网供电指标，确保电网安全稳定供电。强化电力需求预测，落实分级错峰用电、均衡用电、科学用电和节约用电。

开展城市可持续发展的能源战略研究，积极探索建立多层次的成品油、气储备体系，完善成品油市场应急预案机制，加快第二个lng接收站、国家成品油深圳储备基地、天然气安全储备库等项目的可行性研究和规划建设。推进与中海油的战略合作，支持有实力、有资源的石油公司进入成品油零售终端市场。加强粮食等重要物资的储备和调控管理。

（六）以改革开放为动力，进一步激发深圳经济社会发展的活力

进一步推进社会事业和社会管理体制的改革。深化事业单位改革，逐步明确事业单位的设立标准和分类定级标准，创新事业单位内部管理和人事分配制度，探索法定机构的新型组织形式，逐步建立“以事定费、以费养事”的公共服务供养新模式。深化公用事业和公用设施投资与监管体制改革，完善多元化投资机制，多渠道筹集建设资金。

进一步加大有利于实现社会公平的制度改革。深化改革的首要目标，是促进社会和谐，让每一位市民都能分享改革发展成果，利益受到保障，生活更有尊严。继续深化公共财政制度改革，把财政资金更多地投向民生领域，更多地投向公益性事业，更多地投向困难群体。按照“保障基本、全面覆盖”的思路，调整教育、卫生、文化等公共产品的供给结构，进一步提高公共服务的质量和水平。加大转移支付力度，构建更加完善的收入分配调节体系，稳步提高低收入者的收入水平，落实好最低工资保障和城市最低生活保障制度。

进一步推进市场经济体制改革。继续深化国有企业内部三项制度改革，完善企业法人治理结构，加强国有资产监管，科学动态调整国有企业的战略布局，加大国有资本运作力度，做强做大一批产业集团。切实实现不同经济主体间的公平待遇和公平竞争，全面落实支持民营经济发展的各项政策，启动民营企业创新创业公共服务平台建设，不断优化创业环境，加快培育一批拥有核心技术、竞争力强的民营龙头企业。积极推进集体经济和股份合作公司规范发展。深入整顿和规范市场经济秩序，特别要在与人民群众生命健康紧密相关的食品、药品等方面，强化市场日常监管，建立完善各项监管制度，形成长效机制。积极推进社会诚信体系建设。

大力完善“走出去”政策和服务体系。探索建设深圳境外经济贸易合作区，整合上下游企业，搭建中小企业海外发展平台。实施本土跨国公司培育工程，加强对企业境外投资的指导协调，重点支持一批优势企业对外直接投资、开拓重点市场、开发稀缺资源和获取先进技术，鼓励以集团军方式“走

出去”。加强境外重点区域办展推介工作，积极发挥深圳驻外机构和国际友好城市的作用，逐步建立我市企业境外发展的全球经贸协作网络。进一步提高高新技术产品、高附加值产品、具有自主知识产权、自主品牌的产品和服务的出口比例。完善进出口贸易预警机制，协助企业妥善处理国际贸易摩擦，维护深圳产业和经济安全。把引进外资与调整优化产业结构有机结合起来，加强高端服务业、总部经济和重点高新技术产业项目的引进工作，力争成为区域产业链上重要的制造研发基地、采购物流基地以及服务基地。

加强深港跨境基础设施合作，确保西部通道和福田口岸如期建成开通；深化深港在创新圈、人民币业务、高端服务业、高等教育、公务员及专门人才培养等领域的合作。加强深澳合作、大珠三角合作和泛珠三角合作，积极参与西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和环渤海经济圈建设，探索与兄弟省市在能源、资源、科技、经贸等领域的合作，最大限度地拓展发展空间。创新完善工作机制，加强劳务合作，进一步做好对口帮扶工作。

（七）以提高行政执行力为核心，大力加强政府自身建设。

深入开展“行政绩效年”活动。加快建设“政府绩效评估系统”，今年要在16个政府职能部门及全市六区政府进行试点。凡政府重大工作、重大政策、重大改革、重大投入在出台实施一段时间后，都要对落实情况 and 效果进行评估。改进政府部门责任白皮书制度，扩大覆盖范围，把白皮书中规定的职能职责作为绩效评估的重要内容。除了政府及各部门自身要加强绩效评估外，还要适时引入人大、政协及第三方的绩效评估，将评估与政策调校、督查问责有机结合起来，形成科学决策、强力落实的“闭环效应”。要进一步落实“责任风暴”和“治庸计划”，在健全行政责任体系的基础上，实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估，更加严格的督查督办、更加严格的责任追究，建设一个对人民负责、让人民满意的政府。

加快构建科学合理、精简高效的政府架构。依照市政府负责政策制定和宏观决策，区政府负责组织协调和监督检查，街道负责具体执行和事务处理的总体思路，进一步理顺市、区、街道事权划分，转变政府职能，推进行政资源下移，管理重心下移，加快建立起分工明确，授权合理的无缝化纵向公共行政管理链条。借鉴先进管理模式，逐步理顺和界定不同部门间的职能分工，重点解决政府系统内部职能交叉、责任不清、事权分离和管理真空等突出问题。大力推进以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点的部门间协调沟通工作机制建设，有效解决跨层级、跨区域、跨分管领域和跨部门的问题，减少行政资源内耗。

着力强化政府的公共服务职能。要把政府该管的事管好，把该办的办好，把不该管、不该办的事坚决放开，将政府工作重心转到社会管理和公共服务上来。支持行业协会、中介组织在社会管理和公共服务中发挥更大作用。积极推进第四轮行政审批制度改革，进一步清理规范非行政许可审批事项，实现审批的法定化和标准化，不断完善相对集中的行政审批机制。创新政府公共服务手段，加强行政服务大厅建设，提高政府公共服务的质量和效率。积极探索“网上审批”，以现代信息技术手段促进政府服务理念 and 方式创新，更好地为市民、企业和社会服务。

积极推进法治政府和法治社会建设。公民社会是法治社会，政府与市民均有依法行事的责任，要充分发挥法律对社会生活的规范、调整和引导作用，以法律为准绳处理各种矛盾纠纷。改进政府立法工作，增强立法工作的前瞻性和计划性，完善公众参与立法的机制、程序和方法，提高立法质量。更加重视社会管理、公共服务和民计民生方面的立法，夯实构建和谐深圳的法治基础。大力加强民主法制建设，自觉坚持向市人大及其常委会报告工作制度，接受人大的法律监督和工作监督，充分发挥市政协、各民主党派和社会各界在政治协商、民主监督和参政议政中的作用，认真办理人大建议和政协提案、建议案。做好人大制定的法律法规的实施工作，



提高依法行政水平。进一步深化行政执法体制改革，整合执法资源，加强执法监督，规范执法行为，改进执法作风，切实提高执法水平。加快透明政府建设步伐，完善政府公共关系工作体制机制，健全政务公开制度、新闻发布制度和重大突发事件报道快速反应机制，最大限度地保障人民群众的知情权。

大力加强政风建设。良好的政风是保持和提升城市竞争力最重要的软环境、软资源。风清则气正，政通则人和。我们的政府是人民的政府，政府工作不是做给领导看，不是做给上级看。政府工作没有做好，首先是愧对人民群众，首先要对人民群众作出交代。心中有了人民群众，有了对人民群众负责的意识，工作就会积极主动，就会不等、不靠、不推、不拖，就会竭尽全力、鞠躬尽瘁。要继续发扬奋发有为的精神状态，大兴敢抓敢管、改革创新、调查研究、勤俭廉洁和团结协作之风。坚持求真务实，精简文山会海，确保今年政府全市性会议和部门工作会议以及市政府各种文件比去年减少15%。加强公务员队伍建设，推进公务员专业化改革，加强公务员学习培训，试行聘任公务员制度，完善雇员管理制度，探索建立公务员激励机制。完善财政资金管理，扩大财政资金绩效审计，提高财政资金使用效益。进一步加强廉政建设和反腐败斗争，强化监督制约，规范行政权力的运行。以解决群众反映的突出问题为重点，严肃查处违反行政纪律和侵害人民群众利益的案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展治理商业贿赂专项工作。大力弘扬艰苦奋斗的精神，努力降低行政成本，反对铺张浪费和奢靡之风，切实做到“为民、务实、清廉”。

（八）认真办好十件民生实事，不断提高民生净福利水平。

一是新建社康中心120家，实现社区健康服务全覆盖，使市民小病不出社区，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续有所下降，有效解决“看病难、看病贵”问题。

二是市区共同投入，全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置，全面启动校舍改扩建工程，显著改善特区外义务教育条件。

三是完成近期规划的336座小型垃圾转运站建设任务，实现全市建成区垃圾站的全覆盖，建立方便、快捷的垃圾收运系统。

四是完成两家豆制品厂主体工程建设，开工建设三家大型屠宰场，农贸市场升级改造率达到50%以上，进一步提高食品安全水平。

五是新增政策性住房用地60万平方米，开工、在建2.5万套经济适用房和公共租赁房，年内可用于出售和租赁的不少于6000套，实施特困家庭住房保障制度，发挥政策性住房对房地产市场的调控作用。

六是坚决打击企业恶意欠薪行为，加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查，全面推广劳动合同制度和集体协商制度，劳动合同签订率达到92%以上。

七是建立少儿医疗保险制度，参保人数达到30万人，提高少年儿童医疗保障水平。

八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖，特区外建成区500米公交覆盖率达到60%，福田交通综合枢纽换乘中心建成并投入使用。

九是正式启用“12345”政府公开电话系统，服务范围逐步覆盖政府公共服务的全部领域，为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务。

十是积极推进社区公园建设，完成100个社区公园建设，优化市民居住环境，努力打造“公园之城”。

今年政府的各项工作安排和十件民生实事，是政府对全体市民的郑重承诺，我们一定会全力以赴，确保百分之百完成，确保百分之百兑现，向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表，当前，深圳正站在新的起跑线上，建设和谐深圳效益深圳、国际化城市和国家创新型城市，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论、“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观、社会主义和谐社会理论统揽全局，在市委的正确领导下，团结全市人民，振奋精神，扎实工作，为把深圳打造成为经济繁荣发达、社会和谐进步、环境优美宜人、民生幸福安康的可持续发展的全球先锋城市而努力奋斗！

#### 附件名词解释

：是专利合作条约[p<sub>atent cooperation treaty</sub>]的简称，是国际专利制度的基石。该条约于1970年6月在华盛顿签订，1978年1月生效。截至目前，已有137个国家加入了该条约。我国于1994年1月1日加入p<sub>ct</sub>[国家知识产权局作为受理局和国际初步审查单位，接受中国公民、居民和单位提出的国际申请。

2. 效益深圳统计：是经广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。其内容是从经济效益、社会效益、生态效益、人的发展等4个方面，以20项指标及效益深圳综合指数，综合反映效益深圳的建设进程。

3. 化学需氧量：是指利用化学氧化剂将水中的还原性物质（如有机物）氧化分解所消耗的氧量，是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标，它反映了水体受到还原性物质污染的程度。

4. “非共识”技术创新项目资助计划：非共识性技术是指已通过科学的方法研究出初步成果，但尚未在科学界得到普遍认同的技术。为营造有利于民间创新的良好文化氛围，我市

设立了非共识科技计划专项资金，针对这些独创性强的项目，提供不超过10万元的小额资助，促进民间创新活动的蓬勃开展。

5. “鹏城减废”行动：是指市政府采取政策激励、技术帮助和资金奖励的方式，引导企业使用清洁的原料、设备和生产工艺，提高管理水平，削减本单位污染物排放量的一项行动。

6. “四节一环保”住宅小区：是指达到国家节能、节地、节水、节材和环境保护要求，并有配套的公共服务设施和规范化物业管理的居民住宅小区。

7. 能效电厂：是一种虚拟的电厂，即通过改造原有用电设备实施的一揽子节电计划，减少电力需求侧的消耗需求，从而达到与扩建电力供应系统相同的目的。与常规电厂相比，能效电厂具有建设周期短、运行成本低、不占用土地资源、零污染等优势。

8. 股权分置改革：是指针对上市公司一部分股份上市流通、一部分股份暂不上市流通的股权分置现状，国家开始推进股权分置改革，由上市公司股东自主决定解决方案。方案的核心是对价支付，即非流通股股东向流通股股东支付一定的对价，以获得其所持有的股票的流通权。

项目：是液化天然气项目的简称。广东lng项目是中国首个引进lng的试点项目，项目一期工程包括十四个独立而又相互关联的项目□lng接受站和输气干线项目（简称广东lng站线项目）是其中的核心项目。

10. 中国服务外包基地城市：是为抓住新一轮世界产业结构调整机遇，提高我国承接离岸服务外包业务的能力，由国家商务部、信息产业部和科技部选择并认定的符合地区国民经济和社会协调发展总体规划、能够承接离岸外包业务的示范城市。目前认定的服务外包基地城市有：深圳、大连、西安、

成都、上海、天津、北京、南京、杭州、武汉、济南等11个。

11. 深港创新圈：是指深港两地政府与民间力量共同促成的，由两地城市创新系统、产业链以及创新资源互动、有机连接而形成的跨城市、高聚集、高密度的区域创新体系及产业聚集带。

12. 廉租住房：是指政府在住房领域实施社会保障职能，向具有城镇户口、符合最低生活保障条件的住房困难家庭提供租金补贴或租金相对低廉的周转性住房。

13. 食品安全“五大工程”：是指农产品基地建设工程、豆制品加工基地建设工程、生猪定点屠宰与肉品流通体制改革工程、工业区食堂整顿与建设工程、食品流通现代工程。

14. 食品安全“四大体系”：是指食品安全监管体系、检验检测体系、食品安全信用信息体系、法规规章体系。

15. 居站分设：是指将社区工作站和居委会分开设立，各自履行不同职责的社区管理体制模式。居委会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区工作站则是政府在社区的服务平台。

16. 一站多居：是指一个社区工作站范围内设立多个居委会的管理模式。为整合社区资源，提高行政效率，社区工作站范围不宜过小；为保持居民聚居区区域相对独立完整和便于居民自治，居委会范围则不宜过大。

17. 居企分开：是指居委会与原农村集体股份合作公司在机构、职能、人员、经费等方面实行分离。过去居委会与股份合作公司不分家的现象十分普遍，双方人员交叉，导致股份合作公司领导层权力过大、缺乏制约和监督，而政府政策、法令在基层难以得到有效贯彻执行。

18. 政府绩效评估：是指通过建立科学、合理、刚性和便于操作的综合绩效评估体系，对市政府职能部门和区政府以及政府部署的重要专项工作的绩效进行全方位、多元化的综合评估，实现在线监察、分区预警、多维评估、主题挖掘、决策支持等五大功能，形成自动问责机制。

19. 部门责任白皮书：是指政府部门采取白皮书形式，就本部门的法定职责和年度工作任务、工作目标及完成情况，向社会作出的说明和解释。推行部门责任白皮书制度是实行目标管理、强化部门责任制、提高行政执行力的重要举措。

：是一种有源矩阵液晶显示器，可以做到高速度、高亮度、高对比度地显示屏幕信息。

21. 行政司法联动机制：是指相关行政部门及司法机关在现行法律框架内发挥各自职能优势，通过规范案件移送处理程序，加强协调配合和执法监督，高效处理社会问题的工作制度。

22. 国家铁路“两线两站”：“两线”是指杭福深（杭州、福州、深圳）铁路和武广深（武汉、广州、深圳）铁路。“两站”是指龙华新客运站和平湖集装箱中心站。

23. 快速公交系统：是指由轨道交通、快速直达公交线路、快速大容量巴士系统（英文简称brt即bus rapid transit等共同构成的、相比普通公交具有快速优势的公共交通服务体系。

24. 环境保护“十百千万”行动：“十”，是实施河流治理碧水工程、排水管网正本清源工程等十大工程：“百”，就是围绕这十大工程，根据具体的工作目标和工作重点，政府每年推出上百项操作措施：“千”，就是累计投入超过一千个亿：“万”，就是培育一支万名环保义工队伍。

25. 居住证管理办法：是市政府为保障非本市户籍居民的合法权益，完善居住服务，加强人口管理，提高城市综合管理的

能力和水平，实现人口与经济、社会、环境、资源的协调发展，根据有关法律法规，结合深圳市实际，拟在今年颁布实施的政府规章。

26. 民生净福利指标体系：是经中共深圳市委四届五次全会审议通过，并获广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。基本内容涵盖收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平等5个方面，共21项指标，并综合计算深圳市民生净福利指数，以反映居民的生活福利状况。

27. 集体协商：又称集体协议，指工会组织或职工代表代表全体职工与用人单位根据法律、法规、规章的规定，就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、职业培训、保险福利等事项，通过协商方式签订的书面协议。

28. 12345政府公开电话系统：是市政府处理行政机关职能范围内的非应急事务的公开电话服务平台，主要负责处理行政机关职能范围内的咨询、投诉、建议或意见、求助等来电，以解决政府公开电话难记难打的问题，为市民提供便民、利民服务。

## 政府工作报告引发热议 镇政府工作报告篇五

东莞是广东重要的交通枢纽和外贸口岸，是全国5个不设县的地级市之一。下面本站小编给大家分享几篇20xx年东莞政府工作报告，一起看一下吧！

### 20xx年工作回顾及“ ”发展成就

过去一年，在省委省政府和市委的正确领导下，市政府以党的xx届三中、四中、五中全会和系列重要讲话精神为指导，认真贯彻省委十一届四次全会和市委十三届五次全会精神，

紧紧围绕“三个走在前列”目标，主动适应新常态的发展要求，扎实做好各项工作，较好地完成了市第xx届人大五次会议确定的年度目标任务。

在经济形势异常严峻的一年里，我们克难奋进，推动全市发展实现了稳中有进。初步核算全市生产总值6275亿元，同比增长8%，与全省持平，快于全国平均水平。市一般公共预算收入518亿元，增长10.2%。进出口增速在全国外贸总额前五名城市中排名第一。农村集体资产增资减债创下历史最优水平。东莞成为全国非省会地级市中第四个各项存款余额破万亿的城市。

在转型升级持续攻坚的一年里，我们聚焦创新，切实增强了科技动力和改革活力。创新驱动发展战略深入实施，全市高新技术企业增加近三成，科技企业孵化器和新型研发机构建设成效明显，“机器换人”如火如荼，工业技改投资大幅增长，首辆新能源汽车下线，东莞前沿技术研究院参与研制的光启“云端”号智慧城市空间信息平台系统完成全球商用首飞。改革创新和工作创新亮点纷呈，商事制度改革持续领先，国家新型城镇化综合试点、“三互”大通关和项目直接落地等改革有效突破。东莞成为珠三角国家自主创新示范区和国家可持续发展实验区。

在全面落实国家战略的一年里，我们争先创优，进一步提升了东莞城市形象和国内外影响力。率先对接国家战略，制定东莞制造20xx战略，为东莞制造赢得了新的美誉度。主动布局新丝路拓展贸易版图，对“一带一路”沿线国家出口大幅增长，产业影响力不断提升。加博会、海博会、智博会、漫博会、苏迪曼杯、国际科技合作周等一系列重大展会和赛事活动的成功举办，充分展现了东莞的经济活力和城市魅力。东莞第三次蝉联全国文明城市，荣膺国家森林城市，获评民生周刊全国十大“洗肺”城市，在全国地级市民生发展百强市中排名第七。在北师大发布的地方政府效率研究报告中，东莞再次排在国内104个重点城市第一。



过去一年，我们主要抓了以下工作：

——制定东莞制造20xx战略，大力推动“机器换人”和智能装备制造业发展。积极对接中国制造20xx□全面推进智能制造、服务型制造、创新制造、优质制造、集群制造、绿色制造“六大工程”。先进制造业、高技术制造业、民营工业增加值分别增长8.5%、10.2%和16.7%。大力实施“机器换人”，申报项目831个，总投资66.9亿元，其中莞产设备占比34.7%。在“机器换人”的带动下，全市工业技改投资增长85.6%，工业投资增长26.6%，占全社会投资比重提升至34.8%。大连机床、省智能机器人研究院等落户东莞，松山湖国际机器人研究院加快建设，全市拥有智能装备制造企业400多家，机器人产业集群初具规模。

——大力实施高新技术企业“育苗造林”行动和科技企业孵化器“筑巢育凤”计划。出台创新驱动发展“1+n”扶持政策。创办创新驱动讲习所。用好高企和研发费用加计扣除等税收优惠政策，为企业减税28.4亿元。全市高企增至986家，获省高企扶持资金4.2亿元，均排全省地级市第一。新增新型研发机构3个、省级创新科研团队4个。发明专利申请量、授权量分别增长61.6%和72.1%。企业国家重点实验室实现零的突破。鼓励企业利用旧厂房等建设孵化器，新增各类企业孵化器13家，总数达36家，在孵企业和项目1000多个，累计毕业企业300多家。预计研发经费支出增长14.8%，占gdp比重2.3%，增幅居全省前列。东莞初具高科技城市雏形。

——推动“四新”经济蓬勃发展。加快生产柔性化、信息化改造，75.6%的规上工业企业具备按订单自动排产和动态调度能力，涌现出一批互联网+家具定制(服装定制、数字印刷)等生产制造典型。加快打造全国智能手机创新研发基地，全市手机年出货量2.6亿台，增长15%。生产性服务业加快发展，电子商务交易额3390亿元，增长16.9%。快递业务收入位居全国地级市第二，获批国家物流标准化试点城市。社会消费品

零售总额2154.7亿元，增长10.9%。大力支持企业上市，新增境内外上市企业3家，总数达32家；新增全国股转系统挂牌企业45家、区域性股权交易市场挂牌企业100家，均居全省地级市第一，资本市场的“东莞板块”初现。

——着力打造“一带一路”重要节点城市。组团赴俄罗斯、南非、埃塞俄比亚等国家开展经贸交流活动，拓宽与“一带一路”沿线国家的合作。成功举办海博会，专业采购商人次、签约金额分别增长69%和15.5%。石龙中俄贸易产业园在两国元首见证下正式签约。粤满俄中欧班列启动试运行。粤新欧国际铁路联运专列提升到每周2-3班。石龙铁路货物吞吐量增长102%。东莞全港集装箱吞吐量335万标箱，增长15.7%，其中虎门港250万标箱，比20xx年的16万标箱增长近15倍，从全省第9位跃至第3位。东莞全港总货物吞吐量1.3亿吨，在全省排名第4。与德国乌波塔尔市结为友好城市，与韩国金浦市、埃塞俄比亚的斯亚贝巴市等签署友好城市备忘录。中马友谊园开园。全市外贸出口增长6.9%，其中对“一带一路”国家出口增长25.2%。

——以“三互”大通关和项目直接落地等为抓手争创更多制度红利。在全国率先启动“三互”大通关，通关时间、费用节省一半以上。项目直接落地试点增至40个，动工项目审批普遍缩短3-6个月。住所登记管理、企业集群注册改革全面铺开，多证联办拓展到所有企业。“三证合一”、“一证一码”改革正式启动，在全国地级市中率先实施全程电子化工商登记，全市市场主体突破70万户，稳居全省地级市第一。设立首期20亿元、总规模200亿元的政府基础设施和公共服务投资基金。组建市交通投资集团、科技金融集团。创建全国农村综合改革示范试点。扎实推进医疗、公交和不动产登记等改革。国家新型城镇化综合试点工作开局良好，相关经验得到上级肯定和推广。

——加快重大项目、重大平台和重要基础设施建设。每月召开重大项目督促协调会，推动重大项目建设实现投资397.5亿

元，增长15.7%，带动全市固定资产投资1446.5亿元。实施内外资统筹招商，建立“项目源”大数据，设立驻深圳、北京产业合作联络处和驻美国经贸代表处，新引进57个总投资983.6亿元的重大项目。编制完成城市总体规划(20xx-2030年)。松山湖生态园统筹发展机制进一步理顺，松山湖高新区在全国国家高新区排名由第50位升至第30位。水乡新城规划完成编制，华阳湖湿地公园建设受上级肯定和社会认可。银瓶合作创新区总体规划获省批准。引进招商局集团合作开发长安新区。省市重要基础设施建设进展顺利，地铁2号线、莞惠城际轨道试验段试运行，散裂中子源一期、江库联网水源配置一期、虎门高铁站周边交通整治、市民艺术中心等一批工程完工。新建投产110千伏及以上输变电工程19项。成功入选“宽带中国”示范城市。整合连片土地3万亩，盘活存量用地2万亩，完成“三旧”改造5300亩。启动美丽港湾建设。建成美丽幸福村居50个、社区公园42个。

——扎实推进国家节能减排财政政策综合示范市工作。投入17.1亿元推动水乡101家“两高一低”企业加快退出。电机和注塑机节能改造量均居全省第一。五大高能耗行业能耗全部下降，单位生产总值能耗下降7.9%。拒批污染项目740个，基本建成7个环保专业基地。启动400公里截污次支管网建设，推进11家污水处理厂新改扩建。启动麻涌环保热电厂建设，完成横沥环保热电厂一期改造。出台生活垃圾处理生态补偿机制，城镇生活垃圾无害化处理率达100%，农村生活垃圾收运处理全省考核排名第一。启动臭氧污染防治三年行动计划，完成黄标车淘汰任务，补贴推广应用新能源汽车。空气质量达标天数上升14.4个百分点。

——切实加大公共安全管理力度。深入开展“3+2+2”专项行动，严厉打击各类突出违法犯罪，破获一批大案要案。全市刑事案件下降8.7%，破案率上升3.3%。加强矛盾纠纷化解，推进信访法治化建设，劳动仲裁结案率93.8%、调解率90.1%。开展安全生产大检查，深化打非治违和专项整治，对危化品生产经营单位等进行地毯式检查，整改各类隐患1.8万处，全

年未发生重特大安全事故。开展环境保护大检查，检查企业3.6万家、处罚环境违法行为3824宗。查处食品药品违法案件1312宗。实现家禽集中屠宰、冷链配送、生鲜上市。数字城管系统试运行。打造城市管理亮点工程102个。拆除违建50万平方米。有效防范h7n9登革热等疫情。

——全面发展文教体卫等社会事业。启动国家历史文化名城创建工作。开展社会主义核心价值观进企业、进军营活动300多场。入选成为全国5个数字文化馆地级市试点之一。《啊！鼓岭》等一批文艺精品推出并获得好评。高考四项指标连续四年排全省第一。东莞被授予省推进教育现代化先进市荣誉称号，顺利通过全国义务教育发展基本均衡市国家督导验收。省市共同支持东莞理工学院建设高水平理工科大学。成功举办苏迪曼杯赛事，成为20xx年男篮世界杯承办城市之一，东莞代表团在省运会上总分和金牌总数名列第三，在省残运会上总分、金牌数和奖牌数均列第一。入选公立医院改革国家联系试点城市，财政补贴医院2840万元，取消公立医院药品加成，减轻群众负担7600万元。推行家庭医生式签约服务，实现医疗责任险公立医院全覆盖，试行微信预约挂号支付。打造“志愿之城”，全市志愿者占常住人口10%。培训应急救援5万人次。提高城乡居民养老金标准和低保标准，向困难群体发放各类补助金1.6亿元。居家养老服务实现城镇社区全覆盖。成立白玉兰创业就业服务中心。发放就业补贴3.4亿元，小额创业贷款规模全省第一。十件实事圆满完成。

——加强区域协作与对口帮扶工作。出台扶持欠发达镇发展意见，在重大项目、基础设施等方面给予倾斜。在全省率先全面推行村级集体经济组织预算制度。农村集体资产网上交易平台面向全国竞价。村组两级纯收入增长9%，资产负债率降至17.2%。超额完成欠发达村组、有劳动能力低保家庭帮扶任务。全部实现对口帮扶韶关、揭阳三年扶贫开发“双到”目标。新疆草湖产业园首期30万锭棉纺项目即将投产，西藏鲁朗国际旅游小镇完成工程进度80%。积极参与四川甘孜州、广西河池、重庆巫山帮扶工作。深化“深莞惠+汕尾、河源”

合作。国防动员、统计审计、人口计生、工青妇幼、民族宗教、档案方志、科普法普、气象、打私等工作有效推进。

——以“三严三实”要求推进政府建设。在政府系统开展“三严三实”专题教育，深入查摆整改“不严不实”问题，作风进一步转变。出台加强法治政府建设意见，制定重大行政决策事项听证目录，完成《东莞市城市综合管理条例》(草案)起草，出台首部政府规章《东莞市城市轨道交通运营管理办法》。在中国政法大学发布的法治政府评估报告中，东莞总分位居全国第七、地级市第一。加快网上办事大厅建设，完善进驻事项目录，开通网厅村居办事点，行政审批事项网上全流程办理率98.1%、办结率99.5%。整合部门镇街服务热线，实现12345政府热线“一号通”，服务水平在全国首次城市公共服务热线调查中排名第五、省内第二。

20xx年也是实施“”规划的最后一年。“”时期，我们积极应对后金融危机时代的复杂形势，以高水平崛起为总目标，以创新型经济为主攻方向，以加快“三重”建设、打造“三大增长极”、推动科技金融产业融合、深化重点领域改革、营造法治化国际化营商环境等为主抓手，较好地完成了各项任务，推动经济社会在科学发展的道路上迈出了坚实的步伐，取得了“一个跨越、两个突破、三个转变、四个提升”的新成就。

“一个跨越”：即城市综合实力实现新跨越。全市生产总值相继突破5000亿元、6000亿元大关，来源于东莞的财政收入突破1000亿元，社会消费零售总额突破20xx亿元，进出口总额迈上1万亿元人民币新台阶，金融机构本外币各项存款进入1万亿元俱乐部。全市引进培育一大批关系城市未来发展的重大项目，500亿元企业实现零的突破，100亿元、50亿元企业分别增至12和34个。先后获得全国文明城市、全国双拥模范城、国家园林城市、国家环保模范城市、国家森林城市和国家公共文化服务体系示范区等荣誉称号。

“两个突破”：即区域统筹发展取得有效突破。水乡经济区、大学创新城、银瓶合作创新区“三大增长极”建设全面推进，市镇中心区功能不断完善，以经济区理念加强区域整合、促进协调发展取得了阶段性成效，“一中心四组团”的城镇群格局基本奠定。重点领域改革取得有效突破。330多项莞版改革陆续铺开，东莞以主动改革、自我革命的勇气，在多个重点领域率先突破，十大改革品牌领跑全省全国，激发出更加蓬勃的内生动力和改革红利。

“三个转变”：即发展动力从要素驱动向创新驱动逐步转变。全市创新要素加快集聚，新型研发机构、省创新科研团队、全社会研发投入加快增长，国家高新技术企业增长3倍，发明专利授权量跃居全省第三，规模以上先进制造业、高技术制造业增加值占比分别提高7.4和10.9个百分点，创新对经济增长的贡献率越来越高。开放格局从外向依赖向内外并重逐步转变。全市外向依存度下降25.7个百分点，规模以上工业企业内销比重超过外销，外资和民营“比翼齐飞”、出口和内销“两分天下”、引进来和走出去“双轮并驱”的格局初步形成。经济形态从传统制造向创新型经济逐步转变。加工贸易转型升级成效明显，智能手机、机器人等新产业形成规模，电子商务、现代物流等新业态、新模式生机蓬勃，以创新产业为标志、以新技术和新产品为着力点的创新型经济加快发展。

“四个提升”：即城市品质提升。城市基础设施和配套进一步完善，建成东莞地铁2号线、莞惠城轨试验段、东莞新火车站、虎门高铁站，新建改造高速路、国省道、镇村联网路超过400公里，以篮球中心、“四院一中心”等为代表的综合配套不断丰富，4g网络、wifi和供水供电、邮政快递服务设施不断完善。生态环境提升。全市新建森林公园、湿地公园16个，建成绿道955.9公里、休闲绿地1287处，内河涌与跨界河污染整治成效明显，空气质量在全国重点监测城市中排名上游。社会治理提升。“黄赌毒”现象得到铁腕整治，“两抢一盗”等案件稳步下降，劳资纠纷、医疗纠纷、群众信访等得

到妥善处置，全市未发生重特大安全事故，社会文明程度持续提高。民生水平提升。市财政共投入1160.3亿元用于民生建设，十件实事成为每年民生工程突出亮点，城乡居民收入、基本养老金、城乡救助及福利水平逐年提高，城乡一体、全民享有的社保体系日益完善，教育、医疗、文化、就业、住房等幸福保障网不断加固，社会事业发展水平处于全省全国前列，全市人民在共建共享中得到了更多实惠。

在全市人民的共同奋斗下，东莞“”时期发生了一系列明显变化。我们的天更蓝了，大气污染物浓度逐年下降，空气质量优良天数逐年增加，蓝天白云成为常态。我们的水更清了，东江、运河和石马河口水质不断好转，水乡重现花红水绿的生态环境，不少河涌变身成为市民休闲娱乐的好去处。我们的城更靓了，公共基础设施日趋完善，美化绿化水平大幅提升，走在东莞的大街小巷，处处可见绿、处处是美景。我们的路更通了，高快速路网纵横交错、四通八达，轨道交通建设加快推进，东莞即将迈入地铁时代。我们的城市更安全了，治安案件进一步下降，安全事故进一步减少，群众安全感进一步增强。我们的城市吸引力更强了，越来越多优质企业来莞投资，越来越多高素质人才扎根东莞，每年来莞观光旅游的游客超过2700万人次。我们的经济质量更好了，全市发展调速不减势、量增质更优，东莞正朝着高水平崛起的道路上阔步迈进。

各位代表，“”时期取得的成绩，离不开历届市委市政府打下的坚实基础，是全市上下共同努力的结果，为今后的发展提供了跃升的平台。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体、社会各界人士，向各驻莞单位、驻莞部队、武警官兵，向所有支持东莞建设与发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市在协调发展、生态环境、社会建设等方面还存在明显短板，发展中面临的

深层次矛盾和问题仍然突出：一是经济平稳较快增长的基础还不稳固。后金融危机时代的外部市场环境持续复杂严峻，引进的重大项目全部建成投产、强力支撑经济发展仍需时日，新的增长点有待培育，一些年度部分指标未能完成计划目标。二是发展模式尚未根本转变。经济发展仍是较多依靠传统路径，“四新”经济还未起到决定性的作用，完成经济结构战略性调整还有较长的路要走。三是镇村基层发展面临诸多困难。一些镇街由于招商乏力、用地趋紧等原因导致发展缓慢，部分镇街债务结构有待优化。农村集体经济保持稳定增长压力加大。四是生态建设任重道远。跨界河流污染治理任务繁重，企业环境违法行为仍然存在，引导企业发展循环经济、促进市民低碳绿色消费还需加大力度。五是公共服务供给仍有较大的提升空间。经济发展同步提升了人民群众对公共服务的需求和标准，必须在财力可支撑、可持续的同时，想方设法扩大公共服务供给，逐步提升均等化水平，进一步提高广大群众的幸福感。六是政府系统的作风建设和履职水平仍需进一步提升。一些干部干事创业的激情有所退化，存在多干事不如少犯错的思想，部分领导干部驾驭复杂局面的能力还有不足，企业和群众对行政审批效率、窗口服务质量仍有意见，法治建设、廉政建设仍需进一步加强。我们将积极面对并认真解决这些问题，努力把各项工作做得更好。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，东莞发展既处于可以大有可为的战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要看到，外部环境正在发生深刻变化，既有全球经济曲折复苏、新一轮科技革命和产业变革蓄势待发等积极因素，又有贸易保护抬头、地缘政治复杂、制造业部分转移等不利影响，但我们更要看到，国内经济长期向好的基本面没有改变，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念全面贯彻，中国制造20xx“一带一路”、“互联网+”等战略深入实施，新型城镇化加快推进，全面两孩等政策红利逐步释放，将提供更加广阔的市场空间，孕育形成新的增长动力。特别是中央着眼战略全局，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，重点推进



去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，将有效化解产能过剩、债务风险、实体经济成本上升等问题，对于提升社会供给水平、提高全要素生产率有着重大的促进作用，必将为东莞这一国际制造业基地注入新的蓬勃生机。我们要紧紧把握新一轮发展的历史机遇，珍惜近年来狠抓重大项目建设等打下的坚实基础，巩固产业转型升级的阶段成效，强化创新驱动发展的良好态势，再接再厉，奋发有为，努力开创全市发展的崭新局面。

去年12月召开的市委十三届六次全会，审议通过了《中共东莞市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，提出“十三五”时期我市要以创新驱动发展、对外开放合作、重点改革突破“三个走在前列”为战略重点，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的机制体制和发展方式，推动经济结构战略性调整和转型升级，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，努力建设国际制造名城、现代生态都市，确保率先全面建成小康社会，为全省实现“三个定位、两个率先”的总目标作出更大贡献，迈上率先基本实现现代化的新征程。

《建议》为全市未来五年发展明确了发展目标和工作方向。市政府据此编制了《东莞市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》，并提交本次人代会审议。

我们坚信，只要认真贯彻执行上级和市委的决策部署，将“十三五”规划各项工作任务落到实处，东莞未来五年必将呈现出一幅更加美好的发展图景。“十三五”时期我市经济社会发展的基本目标是：经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长8%左右。到20xx年全市小康指数达到97%以上，率先全面建成小康社会。到20xx年地区生产总值超过9200亿元，人均地区生产总值约11万元，建设国际制造名城、现代生态都市取得显著成效，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式基本形成，天蓝、地绿、水净的环境成为常态，对外开放的质量和发展的内外协调性明显提高，人民生活水平迈上新台阶，率先基本实现现代化的基础将更加

坚实。

供给侧改革的核心是创造有效需求。东莞作为一个有强大制造能力的城市，应当在供给侧结构性改革当中发挥重要的作用。要在增强三驾马车动力的同时，集中力量推进东莞本土的供给侧结构性改革，通过提高产品质量、创造市场需求，让全国商家都来莞采购，让东莞的产品行销全世界。

着力打响莞货质量品牌。巩固全国质量强市示范城市创建成果，加快提高传统优势产业质量水平，打响虎门服装、大朗毛织、长安五金模具、大岭山家具、茶山食品等区域品牌，提升产品附加值，扩大优质消费供给。大力实施标准化战略，增强东莞企业话语权和东莞产品竞争力。实施技改事后奖补政策，鼓励企业开展增资扩产、设备更新和智能化改造，力争全年技改投资增长20%以上。整合科技、人才等专项资金，优化拨付流程，提升资金使用乘数效应，助力企业提高产品质量和层次。

创新机制有效引导和培育市场。聚焦世界产业前沿和重点领域，前瞻布局可穿戴设备、可见光通信技术、航空航天等新兴产业。扶持有实力的莞企和研发机构开发新技术、新产品，创造新的市场需求。加强新产品的应用展示和市场推广，加快引进生产链上下游企业，逐步形成集群效应。推动军工技术向民用技术转化，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域，创建军民融合创新发展示范区。

扩大优质服务的有效供给。加快发展文化创意、健康养老、现代医疗等产业。鼓励设立跨境电商体验店。设立旅游产业发展专项资金。深入挖掘工业游、莞香游、古村游、休闲游、生态游等旅游资源，创建国家级旅游景区，抓好茶山南社等4a级景区建设。推动重大旅游项目的洽谈、建设。积极发展都市农业。

推动企业优化结构、做大做强。大力推进市场取向改革，淘

汰落后产能，出台政策鼓励优势企业实施强强联合、对外并购和重组整合。大力培育大型骨干企业，认定大型骨干企业30家以上。建立成长型中小企业储备库。新增个转企500家、小升规550家以上。大力推动重大产业项目上马，落实责任、逐月督导、强力推进，确保桥头新技电子等32个新项目开工建设，石碣盈聚电子等17个项目竣工投产。大力招引优质项目，完善招商激励机制，加强与周边城市产业合作，主动接受辐射。加强用地保障，争取整合1000亩以上连片土地10块。

开展降低实体经济企业成本行动。巩固历年减负成果，落实国家和省减负政策，加强扶企措施宣讲，确保政策落到实处、发挥作用。用好地方金融稳定专项资金。积极推进已建房屋补办产权，妥善解决历史遗留问题，盘活企业沉淀资产。鼓励优质企业发债融资。推动贷款更多向制造业倾斜。做好经济运行监测与统计。

## 二、把握珠三角国家自主创新示范区建设机遇，着力创建国家创新型城市

发挥自主创新示范区、自贸试验区政策溢出效应。围绕东莞创新中轴线，统筹松山湖(生态园)核心园区，散裂中子源、大学创新城以及寮步、大岭山、大朗、横沥、东坑、企石、石排、茶山、石龙等9个镇，规划建设东莞自主创新示范区。加快完善自创区配套政策、规划体系，积极向上争取在东莞自创区优先推广复制自贸区政策，承接自贸区溢出效应和制度红利，形成政策叠加效应。办好全省专业镇建设现场会，推广横沥协同创新模式，打造组团式区域创新体系。

进一步强化企业创新主体地位。继续推进“育苗造林”行动，力争年内高企总数达1100家以上、高企培育入库企业700家以上。每年安排一定比例的新增用地指标，优先满足高企及高企培育入库企业用地需求。鼓励企业开展核心技术攻关，实施重大科技专项，争取国家和省级科技项目，新设市级以上重点实验室、技术中心等研发机构30个。试点科技创新券，

推动企业设立研发准备金，引导企业加大研发投入，力争全年r&d投入增长10%。

加快推进新型研发机构和高水平理工科大学建设。赋予新型研发机构对科技成果更大的自主使用权、处置权和收益权。探索科技用房产权分割转让。搭建新型研发机构与行业协会、企业的沟通合作平台，组织技术成果展示对接活动，让新型研发机构更接地气，成为服务转型的助推器。五年投入35亿元、以超常规举措支持东莞理工学院创建高水平理工科大学，面向全球重金招揽人才，加快建设成为以智能制造学科群为龙头的区域创新发展高地，力争20xx年进入全国理工类院校百强。引进国内外一流大学来莞设研究生院。探索建立科研院所、高校和企业创新人才互动交流机制。

构建科技创新融资新模式。市财政投入10亿元设立产业投资基金，撬动社会资本超过40亿元，培育引导新兴产业发展。与深交所、上交所等合作，强化企业上市、新三板挂牌、资产证券化等指导培训，推动企业进军资本市场。出台优惠政策，吸引各类风投、创投集聚，定期举办创新成果与创业资本对接会。建设统一平台，整合银企对接、征信查询等功能，为企业信用融资提供支撑。加快组建市属金融控股集团。支持设立地方保险机构。

### 三、大力实施“机器人智造”计划，打造有全球影响力的先进制造基地

着力建设中国机器人产业先行市。鼓励重点行业开展“机器换人”应用示范，为企业提供全流程解决方案。省政府和市政府共同出资2亿元设立融资租赁专项资金，与国开行开展“零首付、零门槛”技改信贷计划，解决中小企业“机器换人”资金难题。加强机器人创新体系建设，重点突破机器人整机和关键零部件技术。调查摸清食品、服装、家具、电子等行业实际需求，集中突破“机器换人”行业共性问题，努力形成可复制推广的产业化成果，提升莞产设备采购率、

使用率。大力发展工业机器人、服务机器人、特种机器人，有针对性地开展点对点招商，引进若干家有国际国内影响力的机器人龙头企业，加快形成覆盖本体、关键零部件、系统集成商、服务提供商的机器人产业集群，力争机器人产业产值增长30%。

大力推动“东莞制造+互联网”融合发展。鼓励企业开展生产流程智能化改造，推广数字化工厂等生产模式，全面提升劳动生产率。推广运用工业云服务平台，对租赁企业给予最高20万元的补助。与阿里巴巴集团合作建设“阿里巴巴—东莞产业带”。大力鼓励电子商务发展，加强专业人才的招引和培育，支持设立国际邮件互换局兼交换站，认定一批电子商务示范企业，建设东莞跨境电商中心园区，推动外贸综合服务企业和物流企业电商化改造，打造具有全国影响力的自营电子商务平台。抓好大数据综合服务平台建设，整合各类信息资源，进一步优化对企业的监测和服务。

大力推动“东莞制造+四新”融合发展。研究制定扶持“四新”经济发展政策。鼓励服装、家具等传统企业通过手机app等，与消费者精准互动，建立柔性化、定制化生产模式，打响“东莞定制”品牌。办好国际工业设计大赛，加快建设一批国家级、省级工业设计中心。落实扶持会展业发展各项措施，推动展会迈向品牌化、国际化，促进与制造业融合发展。

大力推动“东莞制造+双创”融合发展。出台众创、众包、众扶、众筹平台建设政策。鼓励在“三不变”的前提下，通过“三旧”改造建设科技园、众创空间和示范基地。设立孵化器扶持专项资金。实施莞港澳台科技创新创业联合培优行动计划。办好各类创客嘉年华活动和创新创业大赛。鼓励企业员工内部创业，支持青年学生初始创业。将创业小额贷款最高提至20万元。对创新创业领军人才给予最高200万元的启动资金扶持。

四、建设“一带一路”海陆联动桥头堡，拓展对内对外开放

## 新空间

加快广东铁路国际物流基地和水铁联运大通道建设。推动粤新欧、粤满俄、中韩快线等国际铁路班线跨越式发展，加快建设中俄物流产业园和石龙口岸功能区，打造广东陆上丝绸之路重要起点。加快建设虎门港9、10号泊位，开辟东南亚等国际航线，打造海上丝绸之路的重要航运和物流节点。实施虎门港与石龙铁路货运站海铁联运，构建连接“一带一路”国家的国际物流大通道。大力鼓励企业走出去，支持华坚埃塞俄比亚工业园、巴中贸促会总部项目建设。继续办好海博会、加博会，不断扩大与海上丝绸之路沿线国家和地区的经贸合作。

加快对外贸易优化升级。实施优进优出战略，增强一般贸易核心竞争力，深度开发多元化国内外市场，保持外贸进出口稳定增长。引导外资企业更加注重创新发展，争取新培育100家外资高新技术企业、250个外资企业研发机构、3家外资上市企业。申报建设虎门港综合保税区，建设清溪保税物流中心(b型)。推进水运口岸“三互”大通关系统应用。加快国际贸易“单一窗口”建设。

大力扶持内源型经济发展。完善市属企业产权管理、薪酬考核、预算评价等制度。推动市属资产优化配置，采取股权出让、职工持股、引入战略投资者等方式，实现产权主体多元化。开展市属企业公司制改造，支持和引导条件成熟的企业组建或改组为国有资本投资公司。完善先进制造业项目数据库，定期举办对接活动，引导民间资本与先进制造业项目对接。推进“686”上市后备企业培育工程，鼓励优质民营企业股份制改造和上市。

以地铁建设重构城市空间格局。推动地铁2号线、莞惠、穗莞深城轨早日开通运营。开工建设地铁1号线，加快佛莞城轨建设，抓紧中虎龙城轨前期论证，开展莞深快轨建设规划。谋划轨道交通沿线开发利用，推进周边tod开发。科学预测市民

出行方式转变和交通流量的变化，加快常规公交、有轨电车与地铁无缝衔接，完善公交线网覆盖，逐步形成以地铁为骨干、常规公交为主体的公共交通体系。试点建设公共自行车租赁系统，优化绿道配套设施，完善城市慢行系统。主动对接国家、省铁路建设规划，争取赣深客专在莞设点。加强与深圳、广州等周边城市轨道交通对接。

以水乡、银瓶合作创新区建设为突破促进协调发展。加快水乡新城及周边配套设施建设，打造水乡文化创意产业样板区，试点推动创意设计与制造业融合发展。加快银瓶合作创新区基础设施建设，推动大连机床等重大项目投产，开工建设5个重大项目，争取新引资50亿元。与招商局共同加快开发长安新区，打造“一带一路”国际合作示范区。提高财政困难的欠发达镇街税收增收分成比例。将市对镇街的财力性转移支付提高到20亿元。加大对经济发展滞后镇街基建投资的分担补助。加大市内对口帮扶力度，力争60%的欠发达村两级经营性纯收入达300万元或增长20%以上，60%的帮扶低保劳动力稳定就业。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。推动“深莞惠+汕尾、河源”经济圈建设，加快区域一体化进程。

推动基础设施再升级。启用“无线东莞”wifi建成2万个无线接入点，实现全市主要公共区域免费wifi全覆盖，打造全国第一批“无线地级市”。与光启合作建设智慧城市空间信息平台，全面提升环境监测、智慧交通、应急管控等管理能力。推进虎门二桥、梨川大桥、莞番高速东莞段、莞深高速黄江出入口等公路桥梁建设及改造工程。加快220千伏双岗变电站等17项电网、水利工程建设。以黄沙河流域为试点推进海绵城市建设。探索推进地下管线综合管廊建设，打造管线高速。

完成节能减排财政政策综合示范市建设任务。开展千家工业企业节能低碳行动，扶持一批重点用能单位开展节能技术改造。争取成为国家绿色供应链试点工作示范城市。推进新一轮治污行动，建立水污染防治项目库，加快截污次支管网建设，启动现有污水厂提标改造。狠抓茅洲河、石马河等重点

流域及内河涌污染整治，治理松木山水库和同沙水库。大力推进臭氧、pm2.5等协同治理。推动大型工业燃煤锅炉和区域性集中供热改造。在石碣、麻涌试点开展土壤污染修复，规划建设建筑余泥渣土消纳场。推进桥头大东洲、清溪罗马等垃圾填埋场整治，抓好麻涌、横沥环保热电厂建设改造，力争两年内实现原生生活垃圾全焚烧进而实现零填埋。新建美丽幸福村居50个，探索推进连片特色示范区试点项目建设。进一步完善森林公园、湿地公园配套。

## 六、进一步扩大公共产品和公共服务供给，让东莞人民共享改革发展成果

加快构建社会治理立体网格化体系。探索在社会治安、安全生产、食品安全、城市管理等领域推行网格化管理，划分若干网格，明确治理责任，利用互联网等科技手段强化治理，力求取得叠加治理效应。保持严打高压态势，重拳打击“黄赌毒”、“两抢一盗”等违法犯罪。加强公路检查站、治安卡点和“智能天网”建设应用，强化流动人口及出租屋管理。开展以案说防教育，倡导人文关怀，预防和减少各类违法犯罪案件的发生。落实安全生产责任体系，建设“智慧安监”信息化平台，健全镇街(园区)专职安全员队伍，加强危化品整治和特种设备监管。强化气象预测、预报、预警、预案和值班工作。加大打假工作力度，强化农产品日常检测监督。加强劳资矛盾分析和化解，加大恶意欠薪打击力度。完善信访工作机制，依法解决群众合理诉求。实现村(社区)公共法律服务站、消防站全覆盖。启动数字城管系统二期建设。落实新增违法建设追责机制，力争实现违建“零增长”。

办好人民满意的教育。落实异地高考政策。通过积分制新招收3.3万名随迁子女就读义务教育阶段学校。出台实施向民办学校购买学位政策，市财政补贴7.1亿元支持民办教育。加快慕课教育平台建设，新增微课1万节、推送2万节，选定100所学校开展慕课教学试点。推动30%教师利用慕课学习。积极创建省现代职业教育综合改革示范市。



推进健康东莞建设。出台城市公立医院综合改革配套文件。建立全市统一的网上预约挂号平台。开展免费的孕妇唐氏综合征、新生儿耳聋基因筛查。放开医师多点执业。建立分级诊疗制度。实施全民健康促进行动，巩固篮球、羽毛球等体育基础，发挥绿道、公园众多的优势，组织开展长跑、徒步、自行车等户外赛事，打造珠三角户外运动和体育旅游基地。办好松山湖国际马拉松、欧亚全明星乒乓球对抗赛等重要赛事。

提升城市文明程度。深入推进社会主义核心价值观建设，实施文化惠民工程，加强优秀传统文化普及教育，推动传统媒体和新兴媒体整合发展，建立健全公益广告发布长效机制。开展千场家庭教育大讲堂进社区活动，加强和改进未成年人思想道德建设。创建全国版权示范城市。争创全国文明城市“四连冠”。

全面推动社会事业发展。推进社保、住房公积金扩面征缴。制订基本公共服务“同城同待遇”批次清单。贯彻实施全面两孩政策。落实生育保险政策，生育医疗费用按实际核付，生育津贴与单位月平均工资挂钩。将基本医疗保险年度最高支付限额提高至30万元。提高低保家庭食品、燃气及水电补助标准。加强人才队伍建设，建立柔性引进海外专家工作机制，启动技能人才五年行动计划。建设新妇女儿童活动中心。抓好残疾人保障服务。继续做好对口帮扶韶关、揭阳，以及对口支援新疆兵团第三师、西藏林芝市巴宜区、四川甘孜州、广西河池、重庆巫山等工作。

七、全面建设法治政府和服务型政府，不断提升政府公信力和执行力

着力建设全省全国领先的法治城市。用好地方立法权，加强对水乡生态建设、饮用水源水质保护等的立法调研和草案起草工作。完善政府规范性文件制定计划和流程。制定行政执法细则、裁量标准和操作流程，确保规范文明执法。完善政

府法律顾问制度。严格落实重大行政决策程序规定，推动公众参与决策常态化。打造阳光政务，加大对镇街公开财政预决算信息的指导力度，全面公开部门预决算信息和“三公”经费支出信息。

打造更廉洁、更高效的政务环境。严格执行中央八项规定，加强政府系统廉政建设。深化行政审批制度改革，进一步压减和下放行政审批事项，启动行政审批标准化建设。推动商事制度改革继续走在全国前列，进一步推进前端便利化登记，全面加强后续监管。深化项目直接落地改革，简化审批推广至所有项目。优化网上办事大厅功能，推动更多服务事项实现网上全流程办理。全面落实权责清单制度，形成市镇两级权责清单。创新事业单位管理体制，探索公益三类、经营服务类事业单位的脱事转企改革，开展事业单位法人治理结构试点。

进一步提振干事创业的精神状态。以严格的问责倒逼机关作风持续转变，继续开展第三方评估，扩大暗访和作风评议范围，曝光政府系统的落实不力、庸懒散拖、吃拿卡要等问题，进一步强化警示教育效果。以强有力的督导倒逼工作加快落实，推动政府系统提振奋力攻坚、改革突破的精气神，一件一件工作抓落实，一个一个难题求突破，一步一个脚印谋实效，高质高效地完成全年各项目标任务。

各位代表!新的航程已经开启，新的任务光荣艰巨。让我们紧密团结在以同志为核心的党中央周围，在中共东莞市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，真抓实干，开拓进取，锐意创新，奋力夺取“十三五”新胜利，在东莞高水平崛起的道路上继续阔步前进!

## 20xx年市政府十件实事

一、提升社会安全指数。强化全市命案防范和打击工作，确保现行命案发案数同比下降5%，破案率达到94%;深化平安出

租屋建设，开展流动人口信息采集大会战，实现警综系统和自助申报系统采集人数均比20xx年增加20%；加大出租屋管理执法力度，改变过去对违反租赁房屋治安管理规定违法行为不处罚或处罚少的状况，实现查处案件数比20xx年提高20%；开展“以案说防社区行”活动，全年共开展不少于2500场次“以案说防社区行”活动，联动群众共同推动社区治安管理，从源头改善社会治安环境。

二、促进教育资源公平均衡配置。增加随迁子女积分入学学位供给□20xx年向随迁子女提供约33600个学位(含优惠政策群体)，其中，公办学校提供学位约28000个，向民办学校购买学位5600个；继续发放义务教育民办学校学生财政补助，对就读义务教育民办学校的在校生给予财政补助，小学生每年每人补助1270元、初中生每年每人补助2155元；投入2亿元，对民办学校给予财政帮扶，用于学前教育专项资金、民办中小学扶持专项资金、民办学校教师培训经费，对民办学校教师发放从教津贴，对校车运营给予补助；投入约8000万元，建成松山湖中心小学分校。

三、加强食品安全保障。实施食品安全快检快筛和监督抽检，全年完成快速检测3300批；完成生产环节抽检1800批，流通环节抽检20xx批，餐饮服务环节抽检1000批，并定期发布食品抽检质量信息；加强食品药品安全网格化监管体系建设，实现80%的镇街在各社区(村)建立食品药品监管协管员队伍；组织开展全市食品药品安全大课堂暨食品药品安全知识进校园活动，覆盖全市527家学校；建立食品药品安全宣传微信公众号，及时传递食品药品安全信息。

四、继续提高特殊群体保障水平。继续开展居家养老服务，进一步扩大服务范围，新开办不少于60个居家养老服务点，实现有需求的村(社区)100%覆盖；新增符合条件享受居家养老服务的老年人20xx名，使全市享受该项服务的老年人增加到17500名；继续提高全市低保家庭食品、燃气及水电补助标

准，每人每月补助标准由60元提高到80元；继续实施“银龄安康”行动，为符合条件的老年人购买意外伤害综合保险；继续落实惠渔政策，对申请更新改造渔船且符合更新改造贷款贴息条件，以及符合政策性保险条件且购买了政策性渔业保险的渔船和渔民实行财政补贴，100%落实惠渔政策。

五、改善交通出行条件。方便市民出行，开通地铁2号线载客试运营，建成地铁2号线旗峰公园站周边公共自行车系统；提升跨镇公交服务能力，新开通东莞巴士运营的跨镇公交线路26条，新增东莞巴士运营的跨镇公交运力600辆；整治道路安全隐患，完成水乡大道沙望路口改造，完善港口大道简沙洲口、环城路刘沙立交跨线桥等7个点的交通安全设施，保障市民出行安全；实施对尖岗岭桥和莞樟立交等一批市区桥梁加固维修，保障市民出行安全。

六、加大信息惠民建设力度。建成不少于20xx0个无线接入点，覆盖市内公共服务区域，为市民免费提供wifi服务；共享优质教学资源，建设系列化、课程化、精品化的微课资源10000节；向义务教育阶段中低收费民办学校或者薄弱学校推送不少于20xx0节的慕课优质教学资源；向中低收费民办学校或者薄弱学校送课到校不少于3000节；引进、开发和应用5000课时义务教育教师研训慕课资源，实现30%教师利用慕课资源学习；提高城市管理和政府公共服务水平，投入约6000万元，建成“数字城管”平台一期项目，促进市区城市管理现代化；完善出入境自助办证服务，为群众提供更加便捷的办证渠道。

七、完善医疗卫生服务。优化整合免费婚前健康检查和孕前优生健康检查项目，提高补助标准，每对夫妇补助905元；提高出生人口素质，免费为符合条件的孕妇及其所生新生儿提供胎儿唐氏综合征产前筛查和新生儿耳聋基因筛查服务，其中唐氏综合征产前筛查(孕妇)1.5万人，新生儿耳聋基因筛查1.5万人，共免费筛查3万人；提高我市社会基本医疗保险最高支付限额(由20万元提高至30万元)及住院补充医疗保险部分待遇标准，发挥基金最大效用，更好地保障参保人医疗需

求;组织应急救护培训,对全市社区居民、学生、普通企事业单位生产一线人员完成培训5万人次。

八、加强污染治理和生态建设。整体改善大气环境质量,使pm2.5年均浓度达40微克/立方米以下、臭氧年评价价值控制在176微克/立方米以下;加强大气监测能力建设,新建不少于3个环境空气质量自动监测子站,并联网实时发布数据,建成东莞市大气复合污染超级监测站一期工程;提高污水处理效能,建成凤岗竹塘污水处理厂二期工程、谢岗污水处理厂二期扩建及配套管网工程、桥头污水处理厂二期及配套管网工程和松山湖北部污水处理厂二期工程;加快推进截污次支管网建设进度,完成不少于260公里截污次支管网建设。

九、促进创业带动就业。有针对性地实施系列创业补贴政策以及帮扶和鼓励就业政策,大力实施“大众创业工程”,多渠道促进创业工作;推动和帮扶9000名登记失业人员实现就业;帮扶东莞生源困难家庭高校毕业生实现100%就业;组织开展劳动力技能晋升补贴培训2.5万人次,加快提升我市劳动者职业技能水平。

十、提升文体生活质量。建成数字文化馆一期工程,满足群众日益多元的文化需求;完善历史文化教育设施,投入约5800万元,完成海战博物馆室内空间及《鸦片战争》展览设计制作;实施家庭教育惠民工程,完成家庭教育讲座活动1000场、家教活动100场,电台活动50期;完善群众体育设施,全市升级改造99个篮球场,新建或改建20个小型足球场,免费对市民开放;推动和开展马拉松长跑、万人自行车骑行活动等全民健身运动,带动全市30万人次参与健身活动。