

# 最新农民增收的调研报告 农民增收调研报告(实用5篇)

在经济发展迅速的今天，报告不再是罕见的东西，报告中提到的所有信息应该是准确无误的。优秀的报告都具备一些什么特点呢？又该怎么写呢？以下是我为大家搜集的报告范文，仅供参考，一起来看看吧

## 农民增收的调研报告篇一

近日，市政协组织了调研组，对我市农民增收问题进行了调研。通过调查，我市在增加农民收入方面做了大量的工作，取得一定成效。据有关资料显示，我市农村居民人均纯收入由1997年的2748元，提高至2003年的3556元，年均增长4.4%。全市农村税费改革后，当年为农民减轻负担1.83亿元，人均减负率达65%。

近年来我市农民收入虽逐年有所增长，但城乡居民收入差距逐年扩大，农民增收难度加大，“三农”问题日显突出，主要表现在：

1、城乡居民收入反差大。从1997年到2003年，农村居民人均纯收入七年共增加808元，年均增长4.4%而同期城镇居民人均收入增加3923元，年均增长9.6%，两者相差5.2个百分点。两者增量比较，前者是后者的4.9倍。

2、农民增收渠道少。据调查，我市农民收入主要来自于种植业，从乡镇企业及村组集体经营收入减少，2003年农户经营农业收入占总收入的55%。个别县农民收入主要来源于烟叶，收入结构单一，万一烟叶滑坡，就难以保证农民收入的稳定增长。

3、农业增产不增收。据调查，近年来，农业技术没有新的突破，粮食及经济作物的品种没有更新，虽然农产品在量上有新增加，但由于品质结构没有改善，优质农产品少，市场卖价低，造成增产不增收。

4、农民收入不稳定。近年来，由于水灾、旱灾、风灾等自然灾害频繁，加上市场价格波动大，农业是弱质产业，抗御自然风险、市场风险能力弱，给农民增收造成不稳定性。

5、农民收入不平衡。调查中发现，凡文化程度高，有一技之长的农民多数从事二、三产业致富；而从事纯农业的农民多数文化程度低，增收渠道窄，外出打工的机会少，家庭收入低。调研组在市区对近郊4个村11家农户进行调查。这里条件虽相对较好，但人均收入只有2570元。大田县目前农民人均收入在2500元以下的村有34个，3.07万人。

6、农民收入入不敷出。从统计数据上看，虽然农民收入逐年有所增加，但大多数农民收入基本只能养家糊口，生活并不宽裕，有的还比较贫困。特别是农村医疗、教育和人情费支出不断加大，造成收支极不平衡。如现在农村没有医疗保障，农民生小病一般不敢上医院求医，若遇大病就得举债治疗，造成因病返贫。农村孩子上大中专学校，每年需支出6000元以上，还有红白喜事年支出约1500元至3000元，占农户年现金收入的20—30%。

1、农业内部结构调整滞后。我市农业结构调整是促进农民增收的重头戏，但由于缺乏宏观指导，一些地方在结构调整中出现了政府越位、农民失位问题；有的地方把调整结构片面理解为“减粮扩经”，不是在转变农业增长方式上做文章，而是把精力放在数量增减上，结果造成市场压力，农民吃亏。

2、农业龙头企业带动能力不强。目前我市列入省、市级农业龙头企业虽然有50家，但多数企业存在：一是规模不大，

带动能力弱。如一家蔬菜加工企业年销售收入只有80万元；二是龙头企业与农户的利益连结不紧密，没有很好地解决“利益共享，风险共担”问题；三是不少龙头企业尚未建立自己固定的“生产基地”；四是龙头企业经营粗放，现代经营理念差，依靠科技开发新产品能力低。

3、农业基础设施薄弱。由于历史原因和投入主体还存在“等、靠、要”的思想，我市农业基础设施建设欠账较多，尤其是水利设施比较陈旧，直接影响农业增效、农民增收。2003年的百年大旱全市仅农业就损失15.02亿元。农村道路的路况差、等级低、且多数无人养护，由于交通不便，运输困难，一些地方买难卖难现象突出，直接影响到农民增收。

4、农村社会化服务体系不健全。目前，为农民服务的机构和队伍出现萎缩。“线断、网破、人散”的现象没有得到有效解决。“农业155”和村会协作等有效载体，在一些地方仅流于形式，没有很好地发挥作用。科技、法律、信息、营销、劳动力转移等中介组织有待建立健全，相关协会的作用、潜力也有待进一步挖掘和发挥。

## 农民增收的调研报告篇二

发展农村经济，增加农民收入，是当前农村工作的主要目标和中心任务。前些年，\*\*县在这方面做了大量工作，收到了明显成效，农民人均纯收入增长较快。20xx年，全县农民人均纯收入达到2459元，比上年增加424元，增幅达21。今后一个时期，要继续抓住国家高度重视“三农”问题的有利时机，积极拓展农民增收空间，精心挖掘农民增收潜力，力争农民收入有较大幅度增长。

特色就是生命力，就是竞争力。要坚持因地制宜，突出自己的特色，形成“人无我有，人有我优，人优我多”的独特优势，建好一批特色产业基地。一是扩大基地规模。按照“扩

面积、攻单产、上品质”的要求，着力做强做优柑桔产业，重点抓好扩园、改品，培育高产示范园，提高单位面积的产量和效益，争取柑桔总产达到30万吨，产值达到3亿元；大力发展有机茶和良种茶，力争茶叶总产达到11万担，产值达到1.2亿元，建设全国有机茶生产大县和湖南茶叶第一县；稳定高山蔬菜面积，扩种城郊蔬菜，建好刘家坪、中渡口和南台山三个大棚设施蔬菜基地，力争蔬菜面积达到10万亩，产值达到1.2亿元；按照“科技兴烟、政策扶持、扩大面积、提高品质”的要求，合理布局烤烟生产基地，使烤烟扩种到2.5万亩，产量达到6万担，建设全国烤烟基地县；依托双佳农牧、九峰实业和北山牧业进一步发展家禽、生猪、马头羊三个亿元养殖产业，重点培植养殖小区，力争出笼家禽20xx万羽、出栏生猪75万头、马头羊产业有较大发展。二是建好种苗基地。采取“政府扶持，企业运作”的方式，建好国家级柑桔无病毒苗圃、无性系良种茶繁育中心、草食动物良种繁育基地、生猪良种繁育基地、家禽良种繁育基地，重点搞好良种牛羊的杂交繁育，推广二元母猪、三元杂交猪，加快全县种养业的品改进程。三是改善基地条件。充分发挥政府投资的导向作用，集中农业开发、扶贫开发等方面的专项扶持资金重点投向产业基地，搞好基础设施建设，提高基地抗灾能力，保证农民旱涝保收。

发展龙头企业，带动农民增收，是农村经济发达地区的成功经验。近年来，\*\*县农业龙头企业有所发展，出现了2家省级、3家市级农业龙头企业和67家年产值过百万的企业，带动了农民增收。但与先进地区比，差距仍然比较明显，要进一步把发展农业企业作为推进农业产业化和农民增收的一项重大举措，切实加大领导力度和政策支持力度，着力解决三个方面的问题。一是抓技改，解决农业企业层次不高的问题。大力扶持主要农产品加工龙头企业引进新工艺、新设备，进行技术改造，实现大宗农产品由初加工为主向以精深加工为主转变，由低附加值产品向高附加值产品转变。二是抓发展，解决农业企业规模不大的问题。大力开展农业招商引资，广泛吸引国内外大公司、大集团、大企业、大老板投资兴办农业

企业，积极为其提供政策优惠、税收优惠、用地优惠和贷款优惠，力争每年每个产业新发展或引进1家以上产值过千万元的农业企业，确保全县农产品加工企业的加工能力在现有基础上有较大幅度提升。重点要发挥柑桔加工企业的作用，推行“三分两扩”（分级采摘、分级销售、分级包装、扩大加工、扩大出口），力争柑桔商品化处理率达到40，出口由达到3万吨。三是抓机制，解决企业与农户利益联结不紧的问题。完善利益联结机制，是农民增收面临的难题，也是农民增收的关键。要充分发挥服务与引导作用，积极推行“公司 基地 农户”、“公司 协会 农户”等行之有效的模式，学习双佳模式，推介双佳经验，形成双佳效应。

### 农民增收的调研报告篇三

\*市是个人口大市，全市总人口\*万人，其中农业人口\*\*.\*\*万人，近年来农民收入持续增长。今年上半年农民人均现金收入\*\*.\*\*元，比上年增加\*\*.\*\*元，增长\*。\*\*。其中：工资性收入\*\*.\*\*元，比上年增加\*\*.\*\*元，增长\*。\*\*，占期内现金收入的\*\*.\*\*，家庭经营现金收入\*\*.\*\*元，比上年增加\*\*.\*\*元，增长\*.\*\*，占期内现金收入的\*\*.\*\*，财产性收入\*\*.\*\*元，增加\*\*.\*\*元，增长\*\*.\*\*，占期内现金收入的\*。\*\*，转移性收入\*\*.\*\*元，增加\*\*.\*\*元，增长\*\*.\*\*，占期内现金收入的\*。\*\*，可见，我市农民目前的现金收入主要来源是工资性收入。而在工资性收入中，又主要是外出从业得到的收入，上半年农民外出从业得到的收入人均\*\*.\*\*元，比上年增加\*\*.\*\*元，增长\*\*.\*\*。在农民家庭经营收入中，第一产业现金收入人均\*\*.\*\*元，比上年增长\*.\*\*，第二产业现金收入从无到有，人均达到\*.\*\*元，其中：工业收入\*.\*\*元，建筑业收入\*.\*\*元。

首先，农村方针政策不能适应日益深化的农村改革需要，影响了农民增收。农村经济的发展，农民的增收，需要有一个宽松的政策环境，而目前的政策环境却存在各种缺陷与不足。国家宏观政策的偏差使农民增收面临不利的影响。由重工轻

农而导致的农业资源流失及农业投入严重不足已成为制约农业发展和农民增收的“瓶颈”因素。国家财政对农业投入不足，增长幅度远远低于财政支出的增长，农业投资比重呈下降趋势。部分微观政策不到位直接影响农民收入的增长。一些地方政府对农民进入城市收取高额城市增容费的歧视性户籍政策等使农民进入城市的难度加大，使城市化和城镇化进程步履维艰，形成不利于农民增收的就业结构。农业税一律按地征收，农民负担向耕地多的地方转移，必然加重耕地多而又相对贫困的种田大户负担，同时，也加重了以种植业为主的低收入农民的负担。

其次，农村工业化程度低，农业生产经营方式落后，不能适应变化了的市场需要，加大了农民增收的风险。虽然我市近几年来通过招商引资，工业有了较快发展，但农业企业的发展还相对滞后，引导农民进入市场的功能不强，我市农产品初级产品多，如粮食、油料、甜柚、脐橙等等。但加工及深加工产品少，限制了专用农产品和高档优质农产品的发展，最终导致农产品附加值低，农民增收难。

第三，低下的农业科技水平不能适应农业发展的需要，延缓了农民增收的速度，限制了农民收入的持续增长。当前农产品品种单一、品质较低，客观上制约了农民收入的增加。农产品的科技含量低，农业科研及其推广体制不能适应农业和农村经济发展的需要。这表现在：\*、农业科研及其推广与农业生产长期各自为政、相互脱节，难以发挥整体优势。农业科技推广部门也没有对科研成果进行有效的推广。\*、农业科技目标单一、结构不合理。以往农业科研的目标主要是提高农产品单产、增加农产品总量，随着人们生活水平的提高，它已难以满足人们对农产品多样化、优质化的需求。同时，大多数科研集中在产中阶段，产前、产后科研力量薄弱，造成农产品加工、贮运、保鲜等可大幅度提高农产品附加值的科研成果严重不足。\*、对农业科研投入不足，农业科技总体水平低。

第四，薄弱的农业基础设施使农民增收的基础不牢，不能适应农村可持续发展战略的需要，制约了农民增收的潜力。完善的基础设施和良好的生态环境不仅是农村可持续发展的前提和基础，更是农民收入持续增长的根本保障。然而，我市农业的生态环境和基础设施却难以保证农民收入的持续增长，使农民收入的增长极不稳定。当前，我市农业生态环境恶劣，突出表现为化肥、农药的不合理使用，水资源短缺等一系列问题。由于农业投入严重不足，一些基本农田保护不力，土地肥力递减，效率低下；多数水利设施老化失修，甚至破坏严重，不能正常发挥作用，农业机械化装备水平低，甚至一些地方还保留着原始的耕作方式。

第五，农村城镇化建设滞后，农村人口过多。\*\*\*\*年末我市城镇劳动力资源总数为\*\*\*\*\*人，而乡村劳动力却达到\*\*\*\*\*人。从近几年的实践来看，一方面，我市城镇化的进程确实加快了，\*\*\*\*年城镇人口为\*\*.\*万人，比\*\*\*\*年的\*\*.\*\*万人增加\*.\*\*万人，城市化率由\*\*\*\*年的\*\*.\*上升到\*\*\*\*年的\*\*.\*。但另一方面，许多地方城镇化的重点并没有放在转移农村人口上，而是放在了加快城镇建设上。一些地方把注意力放在建设城镇、经营城镇上，大量的资金、土地等资源投向了城镇基础设施建设和房地产开发，但对转移农村人口、增加城乡就业等问题却关注不够。大多数农民并没有分享到城镇化所带来的成果。发展战略偏重城镇，城乡差距继续拉大。在城镇化进程中，城镇面貌日新月异和农村面貌变化不大形成鲜明对照，城乡差别继续扩大。这是因为，大量的资源和资本流入城镇，城镇建设包括道路交通等基础设施、城市绿化美化、房地产开发等都投入了大量的资金，而资金的重要来源则是土地增值，包括低价征占的农民土地的增值。与此同时，农村教育、基础设施建设等支出还要农民承担。如果仍然继续这种偏重城市的发展战略，不能统筹城乡发展，“三农”问题的解决是没有希望的，这也将直接制约现代化的实现。

另一方面，为农民工提供低保，也会增加经济发展的成本。

根据我市农民的收入现状，建议政府部门应该统筹城乡经济社会发展，着力提高农业经营水平，夯实农民增收基础，加快工业化、市场化，将大量的农村富余劳动力转向非农产业，使之得到稳定的收入，从而也使农业劳动生产率大幅度提高，进而加快农民增收步伐。

一是要在政策上向农民倾斜，加大基础设施建设，改善农民生产、生活条件，改善农民创业环境，激发农民创业活力。

二是加大农村非农产业发展力度，拓宽农民增收渠道。走农业企业化的道路，加快农业增长方式转变的步伐，发展农业企业应该依托本地区区位优势、资源优势，发展食品加工和制造业，同时要注重引进民营和外资资本投入农业开发，提高农产品附加值，延长农业产业链。

三是加强对外出务工的管理。外出务工已经成为我市农民的主要收入来源。建议有关部门建立培训机制，对外出务工人员进行业务技能培训，提高务工人员的劳动技能，建立和发展中介组织，为外出务工者提供信息和服务。

四是推进城镇化，就地消化农村富余劳动力，要积极吸引乡镇企业、村办企业和私营企业逐步向小城镇集聚，形成产业规模，不断完善农村市场体系，开展农业的产前、产中、产后服务。大力推进农村人口向城镇转移，提高城镇化水平。

农民收入的稳定增长是各种稳定的前提。要降低农民增收的风险、拓展农民增收的空间、提高农民增收的速度、完善农民增收的政策、拓宽农民增收的渠道以及挖掘农民增收的潜力。要增加对农业和农村的投入，加快农村基础设施建设，直接增加农民收入，切实减轻农民负担；要认真落实党在农村的各项方针政策，进一步活跃农村经济，多方位拓宽农民增收渠道。只有这样才能真正实现农民收入走上持续增长的轨道。

## 农民增收的调研报告篇四

自学习实践科学发展观活动开展以来，福山村紧紧围绕“多为群众办实事、脚踏实地谋发展”这一主题，结合福山村学习实践科学发展观活动实施方案，村两委班子成员积极成立领导小组，对村里订单农业发展进行了专题调研活动和研讨交流。调研小组深入到甜菜种植区对有关调研内容进行了深入的探讨。这次调研对村干部、党员、村民代表、村民小组长、种植户，采取了召开座谈会、个别走访等形式，深入开展调研。先后开展村两委班子、党员、村民代表、服务对象及设施农业大户座谈会3次，累计参加人数达78人，深入到甜菜种植区走访甜菜种植户97家，以不同形式和方法征求村民意见和建议，查找制约本村发展的突出问题，问计于民。按着科学发展观的内涵和要求，从实际出发，全面分析存在的问题，综合各种因素提出解决办法，充分认识已具备的优势，就如何发展订单产业和促进农民增收问题，进行了深入细致的调查研究。

隆昌镇福山村位于巴林左旗最南端，东和阿旗天山镇接壤，南和阿旗双胜镇相邻，全村所辖5个自然村，村委会所在地为大营子。总面积为25平方公里，耕地面积为7523亩，其中水浇地面积为5850亩，现有林地面积5500亩，草牧场面积13985亩。全村下辖13个村民小组，总人口为20xx人，共有党员36名，福山村现任“两委”班子由4名常设干部和一名非常设干部组成，现有村合作经济组织一个和各类产业协会3个。

，福山村党支部与村委会紧紧围绕“多为群众办实事，脚踏实地谋发展”这一主题，以项目建设、农业产业化工作为重点的总体工作思路开展工作。村两委班子集中整合人力资源，加大对农业产业结构调整、产业化经营工作力度，使全村的各项工作健康有序、协调发展。

### （一）打造农业订单产业、确保农民增收

在镇党委政府和旗有关部门的大力支持下，种植甜菜达到600多亩，实现60多万元的订单农业收入。在特殊之年，为使农民稳定增收，隆发村积极大胆扩大甜菜种植面积，使甜菜种植扩大到了4000多亩。同时，为确保甜菜种植户取得更好收益，我们为甜菜种植户聘请技术员实现甜菜的纸筒育秧栽培，保证了甜菜更高的成活率，减少投入之初的成本和风险。近年来，尝到了种甜菜甜头的福山村农民，开始规模化种植甜菜，通过村领导牵线搭桥，与林西糖厂签订甜菜种植合同，协调在我村建起了甜菜收购站。今年全村种植甜菜4000多亩，产量达xx0吨。仅甜菜种植一项全村实现收入达到560万元，人均增收2758.13元。今年大灾之年我村实现了“灾年不减产”，确保广大种植户收益。

## （二）便利的交通与优越的资源优势

福山村地处巴林左旗最南端，东和阿旗天山镇接壤，南和阿旗双胜镇相邻。周边与多个地区相邻，这为甜菜能够对外运输提供了方便的条件，也为能够打开属于自己的销售市场创造的基础条件，使往来于此的客商愿意在此购买甜菜。同时，全村有耕地面积5850亩，为甜菜种植需要大量的水分灌溉提供了充足的水资源。福山村根据村实际情况村委会与其他地区糖厂积极联系，在福山村建立甜菜收购站，这样既方便了村里4000多亩的甜菜就地销售问题，也解决了群众因为甜菜外销路程远费用高的难题，为群众的甜菜销售解决了后顾之忧。

## （三）甜菜品种优良，为打开销售市场奠定基础

福山村生产的甜菜含糖量可以达到最高水平，纯度达85%左右，整个地块有80%以上植株。块根重和含糖均达到制糖标准要求，块根中非糖成分含量低，纯度达到80%以上。根据每块地甜菜的具体情况福山村合理地确定收获期，安排收获顺序，使甜菜可以获得较高的产糖量，提高甜菜质量。合理的技术耕作与收获时间安排使福山村收获了可以酿造出糖色洁白、有光

泽,水溶液透明无杂质糖的优质甜菜。优质的甜菜为福山村打开属于自己的甜菜市场奠定了最基础的条件。

### （一）农业基础设施薄弱，效率低下

农村基础设施建设投入一直不足，财政对农业基本建设的投资力度也弱。由于投入不足，农业基础设施普遍落后、老化陈旧，很难对农业生产提供持续的保障和促进作用，农业抵御自然灾害的能力也大幅下降。目前，除少数有条件的种植户采用机械挖掘外，一般都采用畜力收获或手工挖掘。即用畜力牵引的铲镗犁或翻地犁将甜菜垄行镗15~18厘米。机械收获甜菜，主要采用拖拉机牵引摘掉犁壁的四铧犁或五铧犁进行挖掘，犁铲入土深度20~22厘米，但这种机械化收获方式在村里还是极少数的。这些现状都大大阻碍了甜菜收获的效率。

### （二）农民劳动力素质偏低

由于地处偏远，自然条件较差，农村经济发展一直处于相对滞后的状况，虽然近几年结构调整有了一定的起色，但由于尚未形成气候，农村建设不明显，农村劳动力素质依然还比较低。突出表现在：农民思想还比较保守，传统的小农意识根深蒂固，生产、生活和行为方式都与现代社会生活的要求差距甚远。在思想素质方面，普遍存在“小富即安”心理，缺乏干大事、创大业的开拓进取精神。在文化素质方面，农村居民受教育程度普遍偏低。由于农民科技知识低下，对新事物、新技术缺乏认识，从而阻碍了接受新事物、学习使用新科技的能力。在技能素养方面，具有一技之长的人还比较少，导致种地只能粗放经营不能集约经营，打工则只能卖苦力打粗放工，严重地制约了农民的增收。

### （三）组织建设依然薄弱

一是大多数干部思想不够解放，习惯于行政命令，习惯于用

计划经济的思维模式去思考问题，工作方式方法局限于思维定势，不善于抓住工作重点，不善于抓住问题本质，因此虽忙得不可开交，但多属疲于应付，工作局面却始终维持旧面貌；二是部分基层干部工作积极性和工作责任心不高。习惯于安于现状，习惯于“做一天和尚撞一天钟”，工作上缺乏应有的激情和热情，缺乏扎实的工作作风。有的干部虽然有工作能力但却不愿释放，有的则处于“拨一下动一下，不拨就不动”的工作状态。就其本质上来说还是没有树立为民服务的宗旨意识，没有树立正确的世界观、人生观和价值观；三是村组干部工作能力普遍不高。村组干部感觉工作不好干，太累太苦却没有工作成绩，难以应付农村工作。

### （一）提高农村基础设施建设，促进农业提质增效

要切实加强对农村基础设施建设工作组织领导，统一思想，提高认识，转变观念，把它当成为农民办实事、办好事的“民心工程”，切实抓紧、抓实、抓好。福山村根据村里的实际情况进一步通过与相邻的其他地区协调沟通，通过相互合作，互惠互利将福山村4000多亩甜菜的收获进行外包，不仅解决福山村农民因收获效率低问题，也为能够及时保质保量完成甜菜收获，降低甜菜含糖量损失提供了有力保证。

### （二）加大农村文化和技术知识培训力度

切实重视“新农民带头人”队伍建设。打造一支过硬的“新农民带头人”队伍，是提高农民素质、培养新型农民的突破口，“星星之火”必将形成“燎原之势”。一是出台系列政策措施，吸引一批大中专毕业生等高素质人才，回乡返村任职，使之成为现代知识、市场观念、文明意识的传播者。二是全力打造一支高素质的农村党员、干部、回乡离退休老干部老教师队伍，成为先进文化、传统道德、社会公德的倡导者。三是精心扶持一批农民技术员、农村骨干、农民企业家、农村经济人、“能工巧匠”等，成为发展农村经济、带领群众增收致富的带头人。着眼未来，宜积极倡导和大力培

养“学习型农民”、“知识型农民”。村级领导及群众应转变观念，把提高群众知识化、现代化、文明化作为工作重点，通过广泛深入的下乡、帮扶、服务活动，在农村大力倡导学习的风气，形成学习的氛围，为农民积极创造学习的条件、学习的环境，帮助农民群众树立自觉学习、终身学习意识，夯实提高农民素质的知识基础。

### （三）加强村级组织建设，推动农村民生建设上台阶

农村村级党组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是农村各种组织和各项工作的领导核心，是我们党联系群众、动员和组织群众的一个非常重要的环节，也是实现社会主义新农村建设任务的根本组织保障。福山村积极组织全村党员通过开展学习活动调研，制定村级组织章程，加强村级组织的核心领导与带头致富作用。另外，通过“进村入户”形式，进行走访调查为能够使村两委班子能够及时、有效解决群众最为迫切的难题提供最新的依据，保证村两委班子能够和谐与群众相处，建立友好福山村，促进福山村各项工作顺利开展。

## 农民增收的调研报告篇五

农民增收问题始终是“三农”工作的核心问题，是各级党委政府必须始终面对的重大课题。就这一课题，笔者做了一些调研，进行了一些思考，在此谈几点个人看法和建议。

就农民收入现状情况，我们到新铺乡东湾村做了一次典型调查。东湾村是一个典型的纯农业村，经济发展状况在新铺乡属中等水平。全村有10个村民小组，195个农户，662人，耕地面积489亩□20xx年人均收入3000余元。调查过程中，我们选择了30个具有一定代表性的农户进行了面对面地走访。调查结果显示，年收入7000元以下的有7户，占调查总户数的23%；年收入7000—120xx元的有18个户，占60%；年收入120xx元以上的有5户，占17%。调查表明，这些农户家庭

收入结构基本相同，主要分为三大块：一是外出务工收入，平均占家庭总收入的50%左右；二是以柑桔为主的种植业收入，占家庭总收入的30%左右；三是养殖畜禽的收入，占家庭总收入的20%左右。

通过调查，我们还了解到三个带有普遍性的现象，一是农民贷款难。由于目前农村基本上只有信用社一家金融机构直接向农民提供贷款，而且一般都是小额贷款，还款期限也较短。调查中，就有一个农户这样反映，他准备利用自己的一处空闲的场地，加盟双佳公司养殖肉鸡，这本来是一个赚钱的项目，但他根本无法筹集到1万元的启动资金，找信用社贷款，最多只能贷到1000元，最后，他不得不放弃了这个项目。二是教育负担重。据反映，现在农村中一名初中生一年的学杂费至少要1000元，一名高中生一年的学费至少要2500元，一个农村孩子如果只读完高中，最少需要家庭开支1.2万元。对于一个农民家庭来说，1.2万元不是个小数目。如果这个孩子再读完四年大学，则至少还需要4万元，到了这个阶段，大多数农民家庭就不得不靠借债来维持了。我们这次调查的农户中就有这样一个例子，该农户几年前家里还有存款，自从他的女儿读完四年大学之后，他家不仅存款没有了，反而欠了近3万元的债务。三是医疗费用高。调查中我们发现，在整个东湾村大约有10%的农民家庭因疾病方面的原因而步入贫困。这些农民大多患的是肝炎、结核、矽肺等慢性疾病，病程一般都较长，每年要几千元甚至上万元的医疗费用。同时，疾病还导致了他们的劳动能力降低甚至丧失，这无疑是在雪上加霜。该村有一个农户，男主人患有慢性肝炎，每年要开支近2万元的医疗费用，现在家里不仅一贫如洗，而且还欠着几万元的外债。

对上述调查情况进行分析，我们可以看出，造成农民增收难的原因是综合性的，可以说是一组相互交织、缠杂的矛盾，分析其深层次根源，笔者认为是由以下三个因素决定。

(一)农业生产面临诸多风险的“先天不足”导致农民无法稳

定增收。

首先，农业生产面临着其他非农产业不可比拟的自然风险。农业是以生命有机体作为生产对象的，由此决定了自然条件与自然环境对农业生产经营活动有着至关重要的影响，从而形成了无法预测的农业自然风险，即：外部自然环境条件的不可预测性与不确定性，直接决定与影响到农业生产经营效率的高低。特别是在现阶段科学技术与生产力水平对外部自然力控制能力还相对较弱的条件下，气候条件与自然灾害往往直接决定了农业生产经营主体的命运。加上长期以来对自然环境资源的过度开发，不仅破坏了生态环境的平衡，而且极大地加剧了自然灾害的发生频率，局部的洪水和局部的旱灾、虫灾以及疯牛病、禽流感等疫病从来没有间断过，这些灾害的损失，最终都将降临到农民的头上一—农业欠收甚至完全失收，这种灾难对农业生产有时甚至是毁灭性的。

其次，农业生产面临着市场经济纷繁复杂的市场风险。在传统计划经济环境中，农业生产经营几乎感受不到来自市场的挑战与风险。但是伴随着传统计划经济转向现代市场经济，传统农业向现代农业的历史性转轨，特别是中国加入wto之后，农业生产与经营必须正面迎接各种市场经济的机遇和挑战。由于农业生产周期长，生产决策与产品销售在时间上被人为分割，因此当市场上一些大宗农产品供不应求或供过于求时，必然会导致农产品价格上的大起大落，而以单家独户为主要形式的农业生产主体却无法有效掌握市场信息，价格好时他的农产品生产不多，等他生产多了，价格却又跌了，总是走不出那种“增产不增收”的困境。

（二）农村富余劳动力就业不充分的“后天乏力”导致农民获得非农收入的难度加大。

当前，农村富余劳动力转移正遭遇三大“瓶颈”制约。首先是农村富余劳动力基数太大。据不完全统计，至20xx年底，我国农村富余劳动力高达1.8亿人，同时每年将还有600万人

成为新增加的劳动力。问题还在于，一方面从总量上看劳动力市场是供大于求，但另一方面却存在青年劳动力和技术工人短缺的问题，近阶段在广东沿海城市出现的“技工荒”现象便说明了这一问题。其次是农村劳动力素质普遍偏低。据国家统计局1997年和20xx年两次抽样调查，农村劳动力中文盲或半文盲比重仍达8.5%，小学文化程度的为33.9%，初中文化程度的为46.2%，高中文化程度的为10.19%，大专以上文化程度的仅为1.3%，这些都决定了大部分农民工进城后，只能选择城市人不愿干的粗活、重活、脏活，劳动强度大而工资却相对较低。其三是农村人口向城市迁移的过程缓慢而艰难。我国计划经济时期形成的各种控制人口迁移的制度仍然存在，如户籍制度、农村土地制度、社会保障制度、城市用工制度等。在这种情况下，即使是涌入城市的农村富余劳动力，从本质上讲也没有被工业化与城市化所真正有效接纳，绝大部分农村富余劳动力始终游离于现代化城市之外，他们把20—40岁黄金的时间奉献给了城市，到了40岁，快要老了，或者病了，城市便不再需要他们，他们只好又回到生他养他的故乡，把养老的包袱又甩给了农村。

（三）国家宏观收入分配政策偏差使农民增收面临明显不利的社会经济环境。

首先是国民经济发展中的工业偏向。资料显示，在“一五”到“五五”期间，我国政府对工业投资占总投资的比重在45%—62%之间，而对农业的财政投资从未超过8%，最少年份为3%，这种工业偏向运行格局产生的直接结果是，农业自我积累与自我发展后劲的不断弱化。其次是城乡发展中的城市偏向。长期以来，城市公共物品几乎全部由国家负担，如路、水、电等基础设施的建设，而农村公共物品的短缺却由农村居民自己负担与自主解决，这种不均衡的城乡公共物品供给制度从根本上引发了农村公共物品的严重短缺，从而极大地制约了农村的可持续发展。其三是国民待遇中的市民偏向。我国城镇居民的社会保障体系由基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和最低生活保障构成，保障项目齐全而

且水平较高，而农村居民只有最近几年才开始试点推行的农村养老保险和合作医疗。我们还可以从城乡居民之间的税负比较中看出城乡居民的严重不平等。在税费改革以前，城市居民个人所得税起征点为月税收800元，年收入9600元以内不纳税，按照这一标准，可以说95%以上的农民不应当纳税。即使把农民与城镇个体工商户进行平等纳税比较，工商户年应交税所得额如不超过5000元，适用于5%的税率，农民也最多也就适用5%的税率，但农业税的实际税率大都保持在10%左右的水平上。从经济学角度讲，经济发展水平上的差距，决定社会事业进步的差距；反过来，从社会学角度讲，社会事业进步的差距，又使经济发展水平的差距越来越大。举一个简单的例子，由于社会事业发展的不平衡，现在农村孩子上大学接受高等教育的机会要大大少于城市孩子，那么就必然会使城乡下一代的差距提前拉开。

由于制约农民收入增长的因素是多方面的，因此，笔者认为，解决农民收入问题不可能一蹴而就，也没有一劳永逸的办法，促进农民增收必须坚持长短结合，多管齐下。具体来说，就是要实行“分两步走”的发展战略。

### （一）立足当前，四措并举提高农民现实收入。

1、进一步深化制度创新，用政策促农增收。要在坚持家庭联产承包责任制的基础上，引导农民自愿、自觉走向适度规模经营的道路。一是要在稳定土地的承包权的前提下，搞活土地的使用权，允许土地流转、转让、租赁。二是要健全和发展农业社会化服务体系，搞好农业基础设施建设，提高农业综合生产能力。三是要逐步建立农村养老保险机制，解决农民的后顾之忧。

2、因地制宜优化农产品结构，增加农民产业收入。当前农业生产要避开重复生产大宗农产品而带来的相对过剩问题，进一步提升和优化农村内部产业结构，走发展生态农业之路，大力开发安全、优质、专用、有特色的农产品，通过抢占市

场来赢得发展先机。具体到我们\*\*县，就是要紧扣消费需求，大力整合本地资源，充分放大现有优势，突出做好生态文章，重点打造柑橘、茶叶、烤烟、高山蔬菜、家禽、生猪六大拳头产业。

3，大力发展二三产业，增加农民非农收入。要大力发展农村二、三产业，拓宽农民的就业门路，减少农民对土地的依附关系。通过引进、发展劳动密集性企业，大量吸纳剩余劳动力，增加农民从事工业生产的机会。同时结合本地自然资源优势，大力发展从事深加工、精加工的农产品加工中小企业，进一步拓宽增加农民就业渠道。还要积极发展农村社会化服务体系，使一部分农民从土地上解脱出来，专门从事农业产供销各个环节的服务。

4，切实减轻农民负担，保证农民增收“轻装上阵”。要继续稳步推进农村综合改革，继续强化各项强农惠农政策，为不断缩小城乡差距创造条件。要确保各级转移支付资金、支农项目资金专款专用，保证各项惠农补贴及时足额下拨到位，尤其是对种粮农民的直接补贴和良种补贴必须按时足额兑现到户。要严格清理和规范涉农行政事业性收费。

## （二）着眼长远，四管齐下夯实农民增收基础。

1，深化农业结构调整，加快实现农业结构的转换升级。

要继续加大农业结构调整力度，真正使农业增长方式由过去单纯追求数量增加，向在保证数量的前提下寻求品种改良和质量提高的方向转变，从而有效地增加农民收入。要特别注意走出农业结构调整中追求“小而全”的误区，着重培育特色主导产业，关键是要在优势区域中培育优势产业，在优势产业中选育优势产品，在优势产品中打造著名品牌。

2、提高劳动力素质，加强农村人力资本开发。城乡的差距，实质上是知识的差距，信息的差距，教育的差距，归根到底

是人才的差距。所以，从现在起，要从三个方面着手提高农民整体素质，为农民增收提供智力支持。一是要抓好农村基础教育。坚持从娃娃抓起，实现高质量的九年制义务教育，要努力保证不出现一个农村孩子因贫困而失学。二是要加强实用技术培训，积极启动实施“一村一名大学生计划”等农民培训工程，为农村培养“留得住用得上”的农业实用科技人才和管理人才。重点围绕主导产业的生产，开展农村实用技术培训，将农业部门的技术优势转化为促进农民增收的经济优势。三是要加强上岗技能培训。加强劳务输出的组织和引导，做到扩大总量与质量并举，向大中城市输出与向县城和中心集镇转移并重。加强对农村劳务和职业技能培训，重点培训家政服务和导游人员，打造劳务品牌。逐步实现劳务输出由体力型向技能型转变、由短期型向长期型转变、由松散型向组织型转变。

3、立足于城乡联通，加快推进城镇化发展。一是要以扩展就业为突破点，彻底改革户籍制度，取消对农民就业的歧视性政策限制，让农民能自由平等地依照经济比较利益合理地向城镇有序流动。同时要破除城乡分割的社会保障体制，将进城务工的农民逐渐纳入统一的社会保障体系，从而为农业劳动力流动和择业创造公平的竞争环境。二是要加快发展乡镇企业，调整和优化乡镇企业的产业结构，重点发展农副产品加工工业和构建完善的农产品运销体系，增强乡镇企业对农村富余劳动力的吸纳能力。三是要实施小城镇发展战略，大力推进城镇化进程。随着城镇化水平的提高，必然会扩大城镇居民对农产品有支付能力的需求，因此即使农产品结构不提高，农民收入也会上一个新台阶。所以，从长远来看，农民收入持续快速增长还取决于农村城镇化的进程和水平。

4、加大对农业的支持与投入，增强农业发展后劲。国家财政要加大对农业的投入力度，不断优化投入结构，重点搞好农业基础设施建设，从而改善农业生产条件，提高农业抗御自然灾害的能力，改善农村的投资环境，为今后实现农民收入的长期稳定增长打下坚实的基础。