

2023年小城镇建设的思考论文 小城镇建设调研报告(优质8篇)

人的记忆力会随着岁月的流逝而衰退，写作可以弥补记忆的不足，将曾经的人生经历和感悟记录下来，也便于保存一份美好的回忆。范文怎么写才能发挥它最大的作用呢？下面我给大家整理了一些优秀范文，希望能够帮助到大家，我们一起来看一看吧。

小城镇建设的思考论文篇一

按照县委、县政府的要求，为加快我县小城镇建设步伐，努力实现好全省20个重点小城镇和全县三大工业园区之一的建设，进一步加快天星城镇集镇建设步伐，通过走访调查，对天星城镇建设情况作如下综述。

一、基本现状

天星城镇位于洛泽河岸边，距县政府所在地31公里，距国道213线公路和滇川要道昆水公路10公里。内昆铁路、大(关)彝(良)公路沿洛泽河临街而过，境内有全县最大的物资集散基地和年客流量达18万人次的大关火车站。镇政府所在地有城镇居民及外来人口8000余人，主要生存方式为经商、外出打临工、贩卖小农产品，集镇主城区面积1.2平方公里，集镇长远规划面积10平方公里，天星集镇已被列入全省20个重点小城镇建设之一。近年来，党委政府始终把经济发展、社会稳定作为城镇建设的重要工作来抓，全面促进了天星小城镇建设的发展步伐。

(一)领导有力，规划到位。

近年来，镇党委、政府不断加快实施中心城镇建设战略，将小城镇建设工作列入党委政府工作的重要议事日程。一是加

强组织领导，为深入扎实地抓好城镇建设工作，党委政府严格机关干部工作制度，明确工作职能职责，加强对城镇建设与管理的领导，形成上下联动、有效协调的组织机构网络，使集镇建设工作呈现出党委政府统一领导、各部门齐抓共管、人民群众广泛参与的良好局面。二是紧紧抓住我镇列入全省20个重点小城镇建设之一和被县委、政府列为全县三大工业园区之一的机遇，制订城镇建设长远规划，快速推进小城镇建设，完成了《大关县天星镇省级重点小集镇建设五年规划》；委托重庆仁豪城市规划设计有限公司编制田坝小区、朝营小区修建性详细规划已制作完毕。

(二)小城镇建设初具规模。

天星镇把小城镇开发改造和基础设施建设摆在重要位路，坚持把小城镇建设与发展第三产业结合起来，与转移农村富余劳动力结合起来，以“三大体系”建设为抓手，千方百计膨胀城镇规模，完善城镇功能，加快小城镇建设进度。

1. 加快大关站物资集散基地建设。把建设作为聚集资金、吸纳人流、物流、信息流的蓄水池，作为带动城镇发展的重要途径。2. 加快市政服务体系建设。政府新办公大楼建设主体工程封顶，办公条件很快会得到改善；投资300余万元的集镇净水处理厂完成工程总进度98%，实施集镇供水二期管网改造工程即将设施；天星镇政府驻地至镇完小路面硬化工程进度过半；委托昭通市水利水电勘测设计院完成了天星集镇、田坝小区、朝营小区1：500地形图测绘。

3. 扩大招商引资规模。朝营新区和田坝新区建设性详规已初具雏形，随着招商信息的发布，积极引进投资商开发建设，水富县城建地产开发经营有限公司对田坝新区的开发已经破土动工，新区的建设将有效使集镇面貌及配套设施将逐渐得到改善；正式启用个体户出资建设的南马砍临时停车场和临时农贸市场，有效缓解集镇交通和市场压力；积极协助县政府申报彝岔二级专线建设，进一步提高我镇交通区位优势，促进城

镇经济发展。

4. 环境卫生逐步改善, 城镇面貌彰显发展活力。一是组织水管站等单位对全镇范围内的饮水资源和河道安全隐患做了初步统计和全面检查; 二是加大山体、大气、土壤等方面的污染治理, 邀请有关部门专家对矿山、企业、工厂排污设施进行实体检查, 有效查处和整治不达标排污单位; 三是成立了15人组成的天星镇综合执法大队, 每天实行8小时巡逻, 对集镇交通主干道实行综合管制, 对乱停、乱放、乱堆、乱占等现象进行了彻底整治, 进一步规范交通秩序, 改变集镇面貌。

二、存在问题

(一) 历史遗留问题严重。

天星镇经过领导换届, 负责人调离等情况, 一些未及时解决的问题, 造成和累积成了难以解决的纠纷和矛盾, 给城镇建设带来了一定的阻碍, 影响了城镇的健康发展。

(二) 建设资金投入不足。

镇政府财政首要任务是保证重点项目建设的资金投入, 对小城镇投入缺口较大, 社会资金投入潜力还没有被充分激发出来, 断断续续的投入现象普遍。

(三) 市场发育程度低。

虽然市场数量较多, 但是规模普遍偏小, 对周边地区的吸引力不足, 销售产品结构单一, 产业结构调整步伐较慢。

(四) 小城镇的社会保障制度不够完善。

没有建立适应小城镇发展要求的住房、医疗、教育和社会保险等制度, 小城镇的公共服务和社区服务等功能不强。

(五)城镇管理和环境建设还需加强。

文化氛围不浓,缺乏文化推动力。未能充分挖掘和利用历史文化传统,导致城镇文化底蕴不足。

(六)集镇基础建设薄弱,小城镇建面临许多困难。三、对策建议

在今后的工作中,天星镇将把发展旅游业,壮大特色产业、建设物资集散基地作为党委政府工作的总体目标来抓,把小城镇建设与改善投资环境相结合、与改善居民生活环境相结合,重点加强基础设施建设,着眼提升城镇品位,开发旅游产业,致力于可持续发展。

(一)实施全镇总体规划,搞好村庄整合。

把全镇16个行政村纳入城镇建设规划,以城镇居住区为中心,以点带面,加强城镇与农村之间的联系,开启镇村交融的大门,使之成为镇村互通有无、完成市场对接的平台,有效地促进镇村信息交流,较好地发挥镇村人力资源双向流动中的纽带作用,促进镇村人才有序合理流动,促进城乡一体化的形成。

(二)加快培育主导产业,促进小城镇镇经济发展。

一是把小城镇发展与新型工业化紧密结合起来,加快煤炭资源开发和加工生产,提高产业层次和附加值,延长产业链条,培育煤焦化特色产业,促进产业集群的尽快形成。二是依托农业、养殖业,发展特色城镇。发展小城镇,必须突出地方特色,充分挖掘和依托自身区位、产业、资源等优势,搞好发展定位,避免雷同化,小而全。三是鼓励农民带资进镇务工经商,发展具有地方优势和特色的工业重镇、商贸集镇,增强城镇自身的经济活力,发挥其集聚各类生产要素,完善市场体系的作用。

(三) 加快城镇基础设施建设步伐。

以城区供水、集中供热、污水处理和道路改造为重点，加快城镇基础设施建设进度，实现城镇道路硬化率达100%，集中供水、供气率70%以上。

(四) 认真实施小城镇户籍制度改革，加大小城镇人口聚集的速度。

加快建立社会保障制度，提高进镇农民社会保障水平。探索建立与城市对接的社会保险、社会福利、社会救济等社会保障制度。建立社会保障服务中心，提供就业和社会保障服务。对进镇务工、转为城镇户籍后的农民，实行与城镇劳动者一样的就业政策，准予参加城镇社会保险。

(五) 探索良好的投资体制。

实行政府投资与社会投资相结合，实行投资主体多元化的转变。树立“面向市场，依靠社会”的筹资新观念，积极拓宽融资渠道，大力推进投资体制和建设方式的改革。改变以往政府单一投资体制，变为以政策扶持和政府部门资金投入为导向，社会各界参与，运用市场经济机制运作的多元投资体制。按照国有资产授权和市场化运作模式，建立多元化投资公司，以投标、发包等社会化开发方式参与小城镇开发建设及其它生产经营项目的经营。

(六) 加强和改进城镇管理工作。加大宣传教育力度。把小城镇建设、管理与开展城镇先进单位、文明市民的评选结合起来，进一步提高居民的文明意识。突出抓好违法违规建筑、环境卫生、市容市貌、交通秩序、户外广告、专业市场等专项整治，规范行人通行秩序，提高绿化、亮化、净化、美化水平，创造良好的人居环境和城市形象。积极推进社会文化进步。加强文化理念设计，营造蕴含个性文化气息的空间。

(七)科学规划和统筹安排小城镇建设用地。

妥善解决城镇建设用地的供需矛盾，适度扩大城镇新增建设用地规模。一是加强城镇建设用地的规划和管理，搞好城镇建设用地规划与土地利用计划的衔接，在土地利用计划中应优先单列和安排重点小城镇建设的用地指标。二是鼓励和支持对城乡和工矿企业土地进行整理和复垦，实现耕地总量动态平衡。三是健全土地使用权有偿出让制度，允许承包土地经营权依法有偿转让。四是逐步完善土地租赁以及土地路换、农村宅基地管理、乡镇企业用地、集体土地流转管理和开发区用地管理等方面的政策。

(八)尽快落实政策指导意见。

建议尽快正式出台加快重点小城镇建设具体的可操作的政策措施，为城镇建设管理提供政策保障，对城镇发展中出现的问题，有理有据的予以解决。

小城镇建设的思考论文篇二

按照县发改委下发的关于开展支持发展小城镇专题调研提纲的要求，我镇组织力量利用两天时间对发展小城镇、农民工向城镇积聚情况进行了周密的调研，现将有关情况总结如下。

一、城镇建设现状

镇位于县西北部，两市三县交界，总面积59平方公里，人口3.5万，辖58个行政村，是省级中心镇、全市小城镇建设试点镇。

(一)城镇建设

近年来我镇将城镇建设作为重头戏来抓，坚持以规划引领发展，不断提升城镇的承载和服务能力。在建设过程中突出特

色，打造精品，统一规划图纸，一条街道一种风格、一种情调。构筑起“三纵四横”路网框架，建成区从0.3平方公里扩展到1.5平方公里，初步形成了“七街一城一市一园”的城镇格局；同时对城镇东、西、北三个出口进行改造，形成了“四季长青，三季有花”的景观效果，明显改善了城镇面貌。在城镇建设中，坚持“量力而行、尽力而为，先急后缓、突出重点，以人为本、实用为上”的原则，大力加强基础设施建设，积极推进民生工程建设。建设了建筑面积260平方米的为民服务大厅，实行一站式办公，极大的方便了群众办事；投资280余万元建设了**镇中心敬老院，五保老人实现了“老有所养，老有所医，老有所乐”的供养目标；投资1635余万元实施了村村通自来水工程，使全镇居民都用上了优质自来水；投资200余万元的**汽车站竣工通车，方便了群众的出行。同时，对**中学、**卫生院、仁和园、文体中心等公共服务设施进一步完善，城镇公共服务能力进一步增强。

小城镇建设的思考论文篇三

小城镇是农村政治、经济、文化和生活服务的中心，是城乡商品、信息、技术传递和经济交流的桥梁和纽带，加快小城镇建设是农村发展的大战略，只有先行发展小城镇，使城市人口郊区化、农村生活城镇化、城乡发展一体化，才能更好地推动农村各项事业的发展，全面建设小康社会。但是，在日前公布的2009年全省经济社会发展百强乡镇名单中，我市仅长葛大周镇、和尚桥镇跻身百强，分别居第74和79位，属于跨入百强乡镇数量较少的省辖市之一。

一、全省经济社会发展百强乡镇排序指标体系及情况

近年来，河南省地方经济社会调查队利用全省乡镇经济社会基本情况统计资料，从经济发展、社会事业发展、人民生活、可持续发展等方面，选定23项指标，采用综合指数测评的方法，对全省所有乡镇年度经济社会发展水平进行综合测算，排出经济社会发展水平前100名的乡镇(简称百强乡镇)。

(一) 指标体系。以统计系统收集上报的“乡、建制镇基本情况”统计年报资料为基础，从经济发展、社会事业发展、人民生活、可持续发展等方面，选定23项指标作为评价体系，采用专家赋权和综合指数测评方法进行综合测算，而后排出前100名的乡镇。

评价指标

单位

一、经济发展

1、乡镇总人口

人

2、财政总收入

万元

3、二三产业从业人员比重

□

4、外来从业人员比重

□

5、企业人均上缴税金

万元

6、人均财政收入

万元

7、人均粮食产量

公斤

8、人均固定资产投资完成额

万元

9、人均储蓄余额

万元

10、财政一般预算收入

万元

二、社会事业与人民生活

11、通自来水的村比例

□

12、垃圾集中处理村的比例

□

13、每万人拥有图书馆文化站数

个

14、每万人拥有医生数

人

15、每万人拥有中小学教师数

人

16、公路密度

公里 / 公顷

17、农民人均纯收入

元

18、参加农村养老保险人口比重

□

三、可持续发展

19、有效灌溉面积占耕地比重

□

20、人均耕地面积

公顷

21、万元财政收入单位用电量

万 / 千瓦时

22、万人拥有农技推广服务从业人员数

人

23、万户拥有农业专业合作经济组织成员

户

小城镇建设的思考论文篇四

《按照茶陵县城环境卫生城乡同治实施方案》的要求，在镇党委、政府的正确领导下，城乡卫生同治已在全镇如火如荼地开展起来。以此为契机，我利用国庆假期两天时间，对我镇小城镇建设进行了周密调研，了解了一些实际情况，听取了一些意见和建议，从中受到了许多启示。现将情况总结如下：

一、基本现状

镇位于茶陵县东南部，南、北、西、东分别与桃坑、小田、尧水、腰坡、洙江、舫舫等乡镇和江西永新、宁岗两县毗连，全镇面积243平方公里，人口43716人。镇党委、政府高度重视城镇建设，着力完善城镇功能，大力推动城镇基础设施建设，不断提升城镇品位。20xx年以来，镇政府累计投资1000万元，高质量完成了光荣院大楼、3.5万伏变电站、客运站、畜牧大楼、医技大楼等民心工程建设，中心街路硬化、美化、亮化工程，排污、供水等基础设施建设，位于镇政府旁边的文化大楼正在建设中。目前，严塘小城镇建设布局趋于合理，城镇规模快速拓展；投入持续增加，基础设施日趋完善；建设与管理同步，发展环境明显优化。尤其是在20xx年8月份开展城乡卫生同治以来，严塘小城镇建设速度明显加快，质量显著提高，呈现出一派喜人景象。一是集镇卫生环境显著改善，“脏、乱、差”现象初步得到遏制。调查中，无论是路上的行人、商贩还是集镇街道两边的居民，都一致的认为严塘的街道较先前干净、整洁。8月15日以来，街道居民积极响应镇政府号召，配合政府及时拆除违章建筑、厂篷，严塘镇容镇貌焕然一新。二是城镇管理进一步规范。先后建立和健全了《门前三包制度》、《环境卫生检查评比制度》、《严塘镇“户外广告”管理办法》等一整套制度，对车辆乱停、摊点乱摆、厂篷乱建等突出问题进行长效管理。每条街道增设了垃圾池，每户发放了垃圾箱，成立严塘城管中队，定时

清扫收集清运垃圾，保持镇区内大街小巷全天候清洁卫生。三是居民环境卫生意识不断增强。通过书写宣传标语、出动宣传车、发放致居民一封信等多种形式，全方位多角度广泛宣传城乡卫生同治的重要意义和具体做法，全镇掀起了城乡卫生同治的高潮。

二、存在的问题

从调查中看，我镇在小城镇建设方面取得了一些成绩和经验，但还存在一些不容忽视的问题。主要有两点：

（一）规划滞后，跟不上发展需求

随着社会经济的不断发展和农村人口的逐步流入，严塘房屋建设出现了任其自由发展，一派无序、杂乱、不协调、缺乏科学性之相。再加上原有规划水平较低，缺乏城镇体系规划和详细规划，跟不上建设发展需求的矛盾日益突出。突出表现就是建筑房屋参差不齐，各自为阵，缺乏统一、协调。

（二）基础设施建设水平低，配套性差

1、缺乏统一的集镇市场

这是在调查中居民反映最强烈的一个问题。由于缺乏统一的集镇市场，许多小商贩便占道经营、随地摆摊、随意搭建厂篷，由此成为集镇环境卫生“脏、乱、差”的根源。街道两边的居民出于出行方便等自己的利益需要，不满意一些商贩在门前占道经营，许多商贩也饱受“脏、乱、差”之苦，迫切需要一个统一的集镇市场来统一划线、统一竞争。自开展城乡卫生同治以来，“脏、乱、差”现象虽初步得到遏制，但距实现“生态严塘”的目标还有一定的差距。

2、道路设施配套性差

（1）缺乏路灯

路灯的缺乏不仅给居民出行带来许多不便，也影响到了严塘中心小学孩子们的安全。严塘中心小学晚上8点20放学，很多小学生都是各带手电筒照路回家，而这时仍会看到许多车辆在街道穿行。调查中，多户居民对小学生的安全表示担忧。

（2）道路高低不平，等级低，路况差。

从镇政府至集镇十字路口地段，很多地方坑洼不平。

（3）绿化覆盖率低，绿化树不足，分布零乱。

在我镇城管中队制定的《严塘镇镇区“绿化”管理办法》中规定镇区居民户新建房屋实行自主绿化，绿化的树种必须一致，但绿化的树种并未做统一规定，而且执行效果不明显。

（4）电线杆新旧并立，参差不齐；装备电线、电话线、有线电视线路分布无序。

基础设施建设速度缓慢，使小城镇的地位和作用没有充分体现出来，吸纳社会资本、人才的能力较弱，直接影响了我镇城乡卫生同治目标的实现和城镇建设的可持续发展。

三、对策和建议

（一）高度重视前期规划

规划是小城镇建设的龙头。规划水平的高低决定了小城镇建设的层次和水平，一定要高度重视和尊重。与其它乡镇相比，我镇在规划设计上稍显落后。当前，全国正加速推进城乡一体化，全市正全力打好“城市提质、园区攻坚、旅游升温”三大战役，全县正大力开展城乡卫生同治，严塘应紧紧抓住这一历史机遇，依据本地条件制定出合理、科学的小城

镇战略发展规划，把规划设计与城乡同治结合起来，坚持以规划引领发展，进一步促进城乡卫生同治深入开展，开拓严塘小城镇建设新局面。

（二）大力完善基础设施

基础设施是小城镇工业生产、商品流通以及居民生活的基本物质条件。完善的基础设施是小城镇功能作用发挥的前提，也是农村人口向城镇聚集的根本保证。当前和今后一段时期，严塘小城镇基础设施重点主要应做好以下建设工程：建设统一的集镇农贸市场；硬化镇区内的主街道；修复路灯；改造电线杆和装备电线、电话线、有线电视线路；完善排水、供水工程；依托新建中的文化楼，配套建设宣传专栏、阅报栏，丰富居民的精神文化生活，把文化楼建设成为一个服务民众，扩大宣传的舆论阵地。

（三）积极筹措建设资金

资金问题是小城镇建设的难点和关键，也是制约小城镇发展的瓶颈。因此，必须创新小城镇建设资金筹措的渠道和机制，才能从根本上解决问题。要坚持“以地生财，以财建镇”的思路，充分利用级差地租，通过对土地使用权的拍卖、出让、转让和出租，筹措建设资金。要加大改革力度，将准经营性和纯经营性的基础设施推向市场。要放宽市场准入制度，鼓励企业和个人投资或参与建设严塘镇的公用设施，如农贸市场、医院、学校等。要鼓励能人大户以参加某项基础设施建设为基础成立公司，负责筹措资金和基础设施的建设或项目承包，并对建成后的基础设施进行管理、维护和收费。同时，还要积极探索项目融资方式，加大招商引资力度，广泛吸引外商、外资到严塘投资建设，逐步形成“市场主导，多方投资”的新格局。总之，就是要摆脱单纯依靠财政的被动局面，建立多渠道、多元化、全方位的小城镇建设投资体系，缓解小城镇建设资金短缺的矛盾。

小城镇建设的思考论文篇五

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的重大战略部署，也是广西农垦在新的历史起点上，推进科学发展、加快发展、跨越发展的客观要求和迫切需要，对于广西农垦贯彻落实科学发展观，全面实施科学发展三年计划，把广西农垦建设成为广西经济发展新一级，具有十分重大的现实好处。当前，广西农垦正处于改革发展的关键时期，面临着前所未有的机遇和严峻挑战，我们更应紧紧把握机遇，深入贯彻落实科学发展观，进一步扎实推进广西农垦工作。根据自治区农垦工委的统一部署，由我办牵头，对“贯彻落实科学发展观，加快发展农垦小城镇建设”课题进行专题调研。调研以创新规划建设管理模式为突破口，认真做好调查研究工作，了解我区农垦小城镇的现状，找出农垦小城镇发展中存在的问题，分析制约农垦小城镇发展的原因，提出了今后农垦小城镇发展的思路和措施。现将有关状况报告如下：

一、小城镇发展的重大好处

21世纪是城市的世纪，中国的城市化与美国的高科技将是影响21世纪全球发展的两大课题。未来的20年将是中国城市化和城市高速发展的关键时期。然而，中国的国情和可持续发展战略，决定了中国的城市化务必走小城镇建设的发展道路。这是改变二元社会经济结构，建立和完善市场经济体系，迎接知识经济挑战，解决“三农”问题，实现中国现代化的重要途径。党中央、国务院也给予小城镇建设以高度重视。1998年党的十五届三中全会确定了“小城镇，大战略”的方针，2000年又提出发展小城镇是实现我国农村现代化的必由之路，党的十六大进一步把“加快城镇化进程，全面建设小康社会，走中国特色的城镇化道路”作为战略目标。由此可见，用心有序地发展小城镇，不仅仅是加快城市化进程的需要，而且已成为我国国家发展战略的重要组成部分。

广西壮族自治区党委、政府高度重视城镇化工作，先后出台了加

快城镇发展、推进重点镇发展、十一五城镇化发展规划以及利用国有农林场土地推进工业化和城镇化建设等一系列政策文件。加快发展农垦小城镇建设，是实施广西农垦“工业化、城镇化”战略，全面建设农垦小康社会，构建农垦和谐社会的重要资料。

二、广西农垦小城镇发展的现状和类型

农垦历史上是以戍边和屯垦为目的逐步构成和发展起来的。广西农垦成立于1951年，所辖各农场相继于二十世纪五、六十年代建制完成，分桂南、桂东南、桂中南、桂西南、桂西、桂中、桂东北共七个垦区近五十所农场。

农场场部作为农场的政治、经济及经营管理中心，市政设施、基础设施建设配套相对较为完善，一般均能到达道路基本硬化，建有医务所、校园、幼儿园、职工活动中心、菜市场等生活设施，职工生产、生活较为方便，理所当然的成为人口、产业和职工就业的聚集地。经过半个世纪的发展和变迁，广西农垦逐步构成了45个以农场场部为核心的小城镇，聚集人口约7万人，其中以新兴农场、西江农场聚集规模最大，聚集人口均超过万人。

因各农场所处的区位、地理位置、自然资源条件、交通条件、历史沿革等等的不同，各农场在发展过程中，发展速度和产业优势、产业取向也随之产生差异化，构成了各具特色的农垦小城镇发展类型，归纳起来，主要有以下几种：

(一) 农场场部聚集型小城镇

场部聚集型小城镇由于所处位置离当地城镇较远，无法与地方乡镇捆绑发展，为了方便工作和生活，基础设施、公共配套大多自成一体、小而全，例如饮用水给水一般由农场自行取井水为水源，设置独立的供水管网。农场场部多建设有医务所、校园、幼儿园、职工活动中心、农场招待所、集贸市场

场等，主导产业为农业，配套少量诸如农机修理、化肥厂、编织袋厂、砖瓦厂等等主要为农业生产、职工生活服务的工业，商业以饮食服务业、日用品零售、农机零配件销售为主，因而聚集的人口规模一般不大，小城镇建设的规模和水平因农场经济而异，如源头农场因其自然条件十分适合柑桔生产，柑桔产业突出，职工收入高，经济效益良好，场部建设和职工住房建设发展较好，小城镇建设初见规模，而阳圩农场则发展较为缓慢。

(二) 农场场部+企业聚集型小城镇

此种类型的主要代表为金光农场、明阳农场、良圻农场、昌菱农场等，主要由制糖公司职工及农场场部职工居住区以及为企业、农场生产、生活配套的各行业建筑群组成，聚集规模较大，经济总量较大。因企业生产的季节性原因，人口聚集也呈现季节性特征。城镇发展程度较为充分，扩张力较大，例如金光农场甚至构成了三日一街的典型城镇特色，张力延伸至周边的坛洛、石埠镇。虽然这些农场大多基础设施配套较为全面，但由于发展建设缺乏强有力的规划支撑，随意定点、到处乱建，是影响农场小城镇发展整体质量的原因。

(三) 农场场部+地方乡镇聚集型小城镇

毗邻城市、县城、乡镇的农场场部，因其独特的地理位置，必然与当地城镇有着较为紧密的联系，其城镇发展以地方为主，地方聚集基础设施配套，农场场部融入当地发展，与地方共享配套，产业上互为补充，城镇化程度因当地经济发展而异，差别较大，典型代表为桂北、火光、龙北、立新等农场。如龙北农场位于龙州县县城的西北面，离县城城中心区仅2.5公里，目前聚集人口约2000人，产业以茶叶、剑麻、水果、林木的种植、加工、销售为主。龙州县城人口约5万人，主导产业为蔗糖、建材业，农副产品加工、冶炼、电力、制药、废旧加工等也渐成规模。随着龙州县城经济的发展，农场小城镇建设步伐加速之势。

(四)城郊农场型小城镇

城郊农场型小城镇地处城市郊区，区位优势明显，部分已纳入城市总体规划范围之内，作为城市的卫星城或接纳城市产业辐射、分工的基地或后花园，其经济、人口、产业聚集明显，小城镇发展充分，发展空间大。该类型小城镇的典型代表为西江农场、九曲湾农场、新兴农场等，西江农场部分土地已纳入《贵港市城市总体规划》，九曲湾农场则被纳入南宁市周边的八大组团之一“九曲湾新城”进行规划建设。以九曲湾农场为例，九曲湾新城规划实施前，2001年末，场部人口不到3000人，随着新城规划的批复实施，目前场部周边(含嘉和城、九曲湾温泉)聚集人口已接近3万人，至2025年，规划人口将达16万人，聚集速度十分惊人。

三、广西农垦小城镇发展的动因

(一)人口增加是农垦小城镇发展的核心要素

农垦系统的人口来源较为复杂，除了成立初期由部队整编制转业外，之后由于经济的发展和国家建设的需要，农垦系统接收了超多的转业军人、归国华侨和难侨、库区移民、知青等，导致人口大幅度增加，例如，王灵、良圻农场归难侨人口比例占农场人口总数分别为74%和30%。三合口农场库区移民人口比例占农场人口总数的80%。据不完全统计，1978年末垦区人口为14.97万人，到2007年增加到23.07万人。这些增加的人口成为了农垦小城镇发展的核心要素。

(二)产业发展是农垦小城镇发展的动力

改革开放以来，广西农垦的经济得到了飞速发展。首先透过狠抓农业产业基地建设，加大农产品结构调整力度，大力发展甘蔗、剑麻、木薯、柑橘等优势农业；其次，狠抓产业优化，围绕蔗糖、剑麻、畜牧、水产、生化、茶叶、饮料、果蔬等产业，透过延长产业链，提高综合利用水平，不断优化产业

结构和促进产品升级;同时着力发展园区经济,加大园区基础设施投入,加快园区项目建设,有力地推动园区经济的快速发展。正是由于农业产业的快速发展带动了二、三产业发展,同时为二、三产业的发展带来了较大的市场空间,至2007年,广西农垦一、二、三产业的比重已到达17.1:60.1:22.8,在经济增长总量中,二、三产业的贡献率达88.9%,使之成为支撑农垦小城镇发展的经济基础。

(三) 农垦经济与地方经济交融是农垦小城镇发展的外部条件

随着工业化、城镇化进程的加快,农垦经济和地方农村经济不断发展,两者之间的渗透性和互补性不断加强,农垦经济对地方农村经济的辐射和带动作用日益明显,两者相互交融、协调,共同发展,成为农垦小城镇发展的外部条件。明阳生化2000亩木薯高产示范基地建成,带动农村种植木薯30多万亩;源头柑橘加工物流中心建成,带动农村新开发果园3000多亩,柑橙总面积到达55.4万亩。农场产业基地建设的带动作用,促进了当地经济的发展;当地经济的发展反过来也会吸引更多的人口聚居,加快农场小城镇的发展。

(四) 丰富的国有土地和相对完善的公共资源促进了农垦小城镇的发展

农垦系统有超多的国有土地,这为农垦小城镇的建设和发展奠定了坚实的基础,另外,农垦系统自成体系、原先就建设有部分基础设施和相对完善的公共资源,如道路、供水、供电、校园、医院、市场和其他服务设施等,这些设施为人口的聚集和发展农垦小城镇建设打下基础。

四、广西农垦小城镇发展中存在的问题

虽然我区农垦小城镇取得了必须的发展,但由于历史以来广西农垦管理体制与地方的差异,使得管区大部分农场没有纳入当地城镇总体规划范围之内,部分农场小城镇的发展没有

纳入法制轨道，带有较为明显的自主性和盲目性，主要表现为：

(一) 小城镇规模小，效益差

根据我国的实际状况，小城镇的合理人口规模为5万人左右。目前，农垦经济较发达农场的人口规模也只有1—2万人，能够想象，在经济发达的农场尚且如此，其他农场的人口就更少了，过小的城镇规模起不到产业积聚、人口集中和促进第三产业发展的作用，同时又使小城镇发展缺少必要的资源腹地和人口来源，这样社会经济条件对农垦小城镇发展的支撑力不足，致使小城镇建设资金缺乏，基础设施落后，反过来，又会阻碍下一步的建设，造成非良性循环，严重影响农垦小城镇的发展。

(二) 基础设施及公共服务设施建设滞后

基础设施和公共服务设施建设滞后，数量不足、质量不高，不能满足农场职工物质文化生活的需要，已成为农场小城镇发展的“瓶颈”和“门槛”。在基础设施中道路系统、雨水、污水排放及处理最为缺乏，不少农场垃圾乱丢，污水横流。“软环境”规划建设的滞后，阻碍了农垦小城镇的进一步发展。

(三) 缺乏统一规划，体制、机制不健全

农场建设由农场基建科或土地管理所负责，没有统一的规划或规划相对落后，空间布局、功能分区布局欠合理，项目和职工住房建设处于无序状态。经济效益较好、农工收入较高的农场，其建设质量相对较好，条件较差的农场，城镇化程度相对较低，建设质量不理想。

五、区外农垦推进小城镇发展的基本经验

(一) 健全机构、制定政策、落实职责

组织机构的建立，是做好一切工作的前提。要推进农垦小城镇建设工作，务必建立健全组织机构，为农垦小城镇建设带给组织保证。如黑龙江农垦总局小城镇建设办公室，现有12名专职干部，其中副厅级1人，处级7人，负责小城镇建设的日常工作。同时，透过省政府出台《黑龙江省垦区森工林区小城镇规划建设管理办法》的政府令，为加快小城镇建设带给政策依据。除此之外，狠抓职责落实，为小城镇建设带给机制保障，总局班子成员和所有处室分成11个小组，与小城镇建设示范农场建立了帮扶职责制。经常到示范农场进行帮扶对接，帮忙农场制定小城镇建设规划方案，有条件的处室还在政策上和资金上给予必须支持和帮忙。

(二) 要高起点适度超前做好小城镇规划工作

建设小城镇，关键是规划。规划是龙头，它决定着小城镇发展的方向和质量。规划编制务必具备科学性、前瞻性、动态性、可持续性。小城镇规划的核心和最终目的是为人们创造良好的人居环境，完善的基础设施及相关配套的服务设施，这样才能吸引人才，拉动投资，小城镇的发展才会有期望和后劲。因此，小城镇规划应突出特色和个性，小城镇与城市最大的区别在于它的规模较小，具有山水风光与田园气息，在规划和建设时，必须要体现自己的地域特色和文化传统。广东、黑龙江和海南农垦在小城镇建设中都采取规划先行的做法，并且设立规划专项经费，确保小城镇规划的质量和进度。广东农垦从2000年开始着手农场小城镇规划工作。他们以农场场部为中心，大的规划有几千亩地，最小的也有500多亩。每个农场小城镇规划审批后由农垦总局从专项经费中补助10万元。

(三) 加强小城镇基础设施建设，提高小城镇承载潜力

重视基础设施的规划建设。要统筹安排规划建设综合的交通

运输、信息通讯、给排水网络，以及安全可靠的供电、供水、和小城镇防灾、减灾系统，这些方面的规划标准必须要具备超前的眼光，以避免后期重复建设和浪费等，保障农垦小城镇经济建设的正常运行和可持续发展。广东、云南、海南和黑龙江农垦想方设法，筹措资金加大对农场基础设施的投入。云南农垦集团公司从2005年开始，实施“三个一千万”工程，即每年筹集或在年度预算中安排3000万元，专门开展基础设施、小城镇建设和安居工程三个1000万工程，农场或天然橡胶分公司实行1：1配套，着重解决道路、职工住房建设等方面问题。广东农垦的做法：农场基础设施的资金局里补助一部分，同时划给职工建房土地收益部分也用于基础设施建设。海南农垦计划用3—5年把垦区范围内的危房改造完毕，总局从历年的利润结存，和土地出让回到金中筹集10亿元资金，用于农场基础设施建设。黑龙江农垦仅2006年全垦区基础设施投入就达20多亿元。

(四) 小城镇发展应与地方经济发展相融合

任何一个小城镇的建设和发展都不能脱离开区域经济这个大背景，前者因后者而产生和发展，后者是前者发展的基础和腹地。目前，我国的小城镇正处于由农村形态向城市形态转化的阶段，其建设和发展过程以集聚为基本特征，因此难以离开地方社会经济发展这个基础。同时，随着小城镇的逐步发展，又会透过辐射作用带动周围地区的繁荣，而周围地区的繁荣则又是小城镇进一步发展的基础。因此，小城镇的构成和发展务必与周围地区构建良性的社会经济互动关系，求得二者共存共荣。黑龙江农垦正是透过充分发挥农场农机化优势，代耕租种农场周边农村的土地；加大农业科技服务合作，各农场的农业科技园区面向农村开展实验、示范、推广和培训等服务；同时还加大农业产业化合作，垦区的龙头企业发挥自身优势，按照市场运作、优势互补和互动共赢的原则，运用合同契约、股份合作等方式，与农村原料基地建立了利益联结关系，促进了地方经济发展。

六、进一步推进广西农垦小城镇发展的思路与工作措施

(一) 发展思路

农垦发展小城镇与地方有所不同。地方发展小城镇有一套较为完整的行政建制，有其内在的需求。依托农场场部发展小城镇，其结果就是小机关、大企业、大社会，务必要大力发展农场场部经济，使经济发展与城镇建设同步。思考到农场经济发展的特点，在发展农垦小城镇的过程中，应当坚持“突出重点、超前规划、功能配套、特色鲜明”的农垦小城镇发展思路。把农垦小城镇建设成为农村中的小城市，大中城市的卫星城。

突出重点。就是把区位优势明显、发展水平高、带动潜力强的农场场部作为农垦小城镇发展的重点，包括大中城市郊区农场、重要交通干线、连片地区的中心农场和农副产品集中交易场所等的农场场部。在项目安排、资金扶持、配套建设上予以倾斜。透过建设重点小城镇，进一步总结经验，聚集实力，辐射和带动其他小城镇的建设。

超前规划。就是要统筹农场的自然、历史、文化、产业、布局、消费习俗等与规划相关的因素，综合协调好农垦重点小城镇与一般小城镇、农垦小城镇与地方城镇化发展的关系，做好梯次规划，搞好与地方小城镇规划的衔接。透过合理地规划与建设，吸引更多的人来农垦小城镇创业、生活。

功能配套。建立现代小城镇，务必高起点规划，高水平建设。小城镇作为人们生产、生活的重要场所，要坚持做到产业规划与居住规划相衔接、地面规划与地下规划相配套、自然风景与人文规划相和谐。既要功能配套，又要突出节地、节水、节能，实现农垦小城镇的可持续发展。

特色鲜明。继续秉承“艰苦奋斗、开拓进取”的精神，突出农垦的产业特点、地域特点、企业特点、民族特点等。同时

要兼顾到企业生产、居民生活、个人就业和休闲娱乐，大力发展一批专业化城镇。依托专业化和产业化，推出若干精品城镇。

(二) 工作措施

根据上述思路，在推动具体工作时，应当坚持“围绕一个中心、搞好三个对接、强化四项工作”。

1、围绕一个中心。就是坚持以农场场部作为发展农垦小城镇的中心。农场场部经过几十年的发展，聚集了必须的生产、生活等方面的资源要素，具备了加快发展、跨越发展的先决条件。在确立这一中心的基础上，对各农场的发展作出一个排序，实行优中选优，重点扶持，明确部分试点建设镇，依托重点带动一般，最终实现共同发展。

2、搞好三个对接。就是把发展农垦小城镇与地方中心城市、产业园区和重要企业的发展有效对接。农垦小城镇发展上层次、上水平，应当将地方的各种要素资源向农垦小城镇有效聚集。搞好三个对接，一就是要把南宁、柳州、桂林周边的农场场部作为小城镇发展的重点，依托大城市的辐射带动及其配套，推动农垦小城镇的建设发展；二就是要依托北部湾经济区、西江产业园、新兴产业园的对接，使园区经济与小城镇发展互动；三就是依托农垦的大型龙头企业、外来骨干企业的带动，聚集财力和人口，促进分工分业，拉动小城镇发展。

3、强化四项工作。

(1) 大力搞好各项规划工作。围绕发展农垦小城镇，要做好土地利用总体规划、产业发展规划和农场小城镇建设规划，三者相互衔接，共同推进。土地利用总体规划是一个总闸门，要确保今后15-20年农垦小城镇发展的用地资源。产业发展规划是小城镇建设的依托，透过资源禀赋、产业转移、交通和贸易条件的变化、主导产业链条的延伸等，合理确定产业未

来发展的规划。小城镇建设规划就是要在既定的土地资源基础上，按照产业发展的方向，合理界定建设用地的分类、功能分布、开发时序和空间布局。同时还要做好环境保护规划的制定。强化各类规划工作，就是要充分发挥土地的价值，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

(2) 加大基础设施投入力度。由于历史欠帐太多，农垦基础设施建设的速度和步伐滞后于人口增长和经济发展的水平。加强农垦基础设施建设，一是要加强对以农场为单元的土地勘探、资源调查、产业类别和区位特点等的调查、分析和决定。二是开展土地、建设等专项规划，实行有序、合理、有效地开发利用土地。三是重点加强以水、电、路、电信以及环保设施为主体的基础设施建设，要坚持配套，又要确立容量。四是加强厂(场)容厂(场)貌建设，搞好绿化、美化、亮化工程，突出小城镇发展的品位。

(3) 加强投融资方面的工作。发展农垦小城镇，也应当遵循“政府引导、市场运作”的办法，在用心争取国家、省、所在市的支持下，采取多种办法，全方位、多元化的筹集小城镇建设资金。农垦发展小城镇的最大优势就是土地资源优势，在资源换产业、存量换增量方面发挥土地的价值，成立土地储备中心，发挥储备中心在促进土地保值增值方面的作用。设立小城镇投资开发公司，透过划拨土地、特殊区域授权开发等聚合一部分资源，构成融资平台，实行市场化运作，来承担农垦小城镇开发建设工作的。

(4) 建立有利于农垦小城镇发展的体制机制。授予一部分重点小城镇招商和建设管理权。对于试点镇的土地出让收益，在上缴国家和自治区本级留存外，其余返还试点镇，用于小城镇基础设施建设等。对于进入试点镇的企业，自投产之日起，其税收按入园企业相同优惠政策对待。对外来务工人员或有正当就业渠道的人员，带给经济适用住房或廉租房。对农垦龙头企业辐射带动的农民，能够放宽条件准许其在农垦小城镇内购买经济适用住房。健全社会保障制度，逐步将进入农

垦小城镇生产、生活的人全部纳入社保覆盖范围，实行应保尽保。

小城镇建设的思考论文篇六

小城镇是农村政治、经济、文化和生活服务的中心，是城乡商品、信息、技术传递和经济交流的桥梁和纽带，加快小城镇建设是农村发展的大战略，只有先行发展小城镇，使城市人口郊区化、农村生活城镇化、城乡发展一体化，才能更好地推动农村各项事业的发展，全面建设小康社会。但是，在日前公布的2009年全省经济社会发展百强乡镇名单中，我市仅长葛大周镇、和尚桥镇跻身百强，分别居第74和79位，属于跨入百强乡镇数量较少的省辖市之一。

一、全省经济社会发展百强乡镇排序指标体系及情况

近年来，河南省地方经济社会调查队利用全省乡镇经济社会基本情况统计资料，从经济发展、社会事业发展、人民生活、可持续发展等方面，选定23项指标，采用综合指数测评的方法，对全省所有乡镇年度经济社会发展水平进行综合测算，排出经济社会发展水平前100名的乡镇(简称百强乡镇)。

(一)指标体系。以统计系统收集上报的“乡、建制镇基本情况”统计年报资料为基础，从经济发展、社会事业发展、人民生活、可持续发展等方面，选定23项指标作为评价体系，采用专家赋权和综合指数测评方法进行综合测算，而后排出前100名的乡镇。

评价指标

单位

一、经济发展

1、乡镇总人口

人

2、财政总收入

万元

3、二三产业从业人员比重

□

4、外来从业人员比重

□

5、企业人均上缴税金

万元

6、人均财政收入

万元

7、人均粮食产量

公斤

8、人均固定资产投资完成额

万元

9、人均储蓄余额

万元

10、财政一般预算收入

万元

二、社会事业与人民生活

11、通自来水的村比例

□

12、垃圾集中处理村的比例

□

13、每万人拥有图书馆文化站数

个

14、每万人拥有医生数

人

15、每万人拥有中小学教师数

人

16、公路密度

公里 / 公顷

17、农民人均纯收入

元

18、参加农村养老保险人口比重

□

三、可持续发展

19、有效灌溉面积占耕地比重

□

20、人均耕地面积

公顷

21、万元财政收入单位用电量

万 / 千瓦时

22、万人拥有农技推广服务从业人员数

人

23、万户拥有农业专业合作经济组织成员

户

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

[点击下载文档](#)

小城镇建设的思考论文篇七

为贯彻落实贵州省委十一届二次全会精神，抓好我市在全省100示范小城镇中的12个省列省、市级示范小城镇建设，推进全市12个示范小城镇建设工作，制定如下工作方案。

一、工作要求

进一步完善总体规划和专项规划，合理确定建设规模和发展定位。加快建设一批基础设施项目、产业项目和民生项目，提升小城镇综合承载能力。注重特色发展，彰显自然景观、建筑风格、民族风情和文化品位特色，建设“小而精、小而美、小而富、小而特”城镇。坚持多元投入，整合各类资金，统筹推进小城镇机构改革、户籍制度改革和公共服务体系建设。落实市直相关部门工作责任，推动12个省列省、市级示范小城镇率先出形象、出效益。

二、工作目标

——规划工作目标。提升优化12个省列省、市级示范小城镇总体规划，完成12个省列省、市级示范小城镇详细规划，合理确定建设内容和建设规模，统筹安排基础设施建设项目、产业项目和民生项目。

——建设工作目标。重点完善示范小城镇基础设施和公共服务设施，建立健全项目库。实施8个省列市级示范小城镇“8个1”工程。每个示范小城镇建设或完善1个路网、1个标准卫生院、1个社区服务中心、1个农贸市场、1个市民广场或公园、启动1个污水处理设施或垃圾处理设施、建设1个敬老院、建设1项城镇保障性安居工程。实施4个省级示范小城镇“8+3”工程，即在“8个1”的基础上，力争建设1个体育场、1个产

业园区、1个有机农产品生产基地。(具体工作安排见附表1)。鼓励和引导有条件的示范小城镇建设城镇综合体。

——特色发展目标。按照“三小一特”的要求，打造“精致小镇、美丽小镇、富裕小镇、特色小镇”。4个省级示范小城镇编制“三小一特”发展规划，8个市级示范小城镇根据自身发展情况适时编制。结合各示范小城镇特点，打造宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游的小城镇。

——社会发展目标。社会生产总值比上年增加19%以上，固定资产投资比上年增加35%以上，财政收入比上年增加20%以上，城镇居民人均可支配收入比上年增加19%以上，农村居民人均可支配收入比上年增加21%以上；12个示范小城镇新增城镇人口2-3千人，城镇化率提升2个百分点左右。12个示范小城镇完成政府投资1.3亿元以上，拉动社会投资13亿；12个示范小城镇培育12个主导产业，创办30个小微型企业，建设12个无公害、绿色、有机农产品生产基地。建立健全12个村镇规划建设管理机构。

色小城镇要求进行创建。力争茅台镇列入国家绿色低碳重点小城镇名录，培育2个省级绿色小城镇。

三、工作原则

(一)规划先行，特色发展。以规划为龙头，结合交通区位、自然资源、产业构成、历史文化、民族风情等实际，实行分类指导和建设，着力提升示范小城镇特色和品位。

(二)项目推进，有序发展。以项目为抓手，强化基础设施项目、产业项目、民生项目建设，提高城镇综合承载力，引导和推动农村更多人口向示范小城镇有序转移。

(三)多元投入，统筹发展。以政府投入为引导，强化招商引资，吸纳金融支持，通过多元化筹资，积极支持和推动示范

小城镇协调发展。

四、重点任务

吸纳专家智慧、依托基层力量；集中物力：争取中央和省项目支持、市级和联席会议成员单位项目倾斜、县级政府整合项目统筹安排；集中财力：政府加大投入、帮扶单位专项资金、整合资金捆绑使用、金融优先支持、推进招商引资。

(一)完善政策体系和技术体系文件。在省住房和城乡建设厅的指导和帮助下，研究制定和完善政策、措施和指导性文件，为推进全市示范小城镇建设提供强有力的政策支持和技术保障，进一步建立和完善全市12个省列省、市级示范小城镇基本情况信息库。

(责任单位：各县(市)政府和示范镇政府，各帮扶单位，市住房和城乡建设局，市城乡规划局)

(二)建立示范小城镇工作台帐，健全基础数据信息库。规范“一镇一档”制度，建立示范小城镇规划建设现状和经济社会发展工作台帐，动态收集完善相关文本、图片、指标等资料，在12个省列省、市级示范小城镇率先推行信息化管理，健全基础数据信息库，逐步在全市推开。

(责任单位：各县(市)政府和示范镇政府，各帮扶单位，市住房和城乡建设局)

小城镇建设的思考论文篇八

从20xx年下半年开始，天津市积极探索以宅基地换房办法建设示范小城镇，并以此全面推动土地挂钩试点工作。国家发改委认为，天津市提出的以“宅基地换房”模式建设小城镇，富有新意，符合我国保护耕地基本国策，有利于在建设社会主义新农村方面探索出一条新路子。国土资源部将天津列为

全国城镇建设用地上增减挂钩试点城市，并下达了三批2766公顷的土地周转指标。

(一) 天津宅基地换房工作的基本情况

1、提出背景。天津市农村地区城镇化水平仅为56.24%，存在的主要问题：一是小城镇和村庄规模普遍偏小，村庄人均建设用地大，人口密度低，用地不集约，降低了土地利用效率；二是各种设施水平很低，公共服务设施和基础设施配套不完善；三是污水垃圾随处排放与堆放现象普遍，影响投资的吸引力和可持续发展；四是小城镇建设资金匮乏。总体而言，农村地区城镇化面临着资金和土地的双重约束。

2、基本思路。所谓宅基地换房，是在国家现行政策框架内，坚持承包责任制不变、可耕种土地不减、尊重农民自愿的原则，高水平规划、设计和建设有特色、适于产业聚集的生态宜居新型小城镇。按照规定的置换标准，农民以宅基地换取小城镇的住宅居住。农民原有宅基地统一组织整理复耕，实现耕地占补平衡。在规划建设新型小城镇，除了规划农民还迁住宅小区外，还要规划出一块可供市场开发出让的土地，通过土地出让获得的收入，平衡小城镇的建设资金。

3、实施进程。从20xx年底到现在，天津市政府先后批准三批38个试点。第一批东丽区华明镇、津南区小站镇、武清区大良镇等5个镇村规划建设农民住宅355万平方米，现已全部竣工，8万多农民喜迁新居。目前，华明、小站镇已整理复垦宅基地947公顷，超额完成国土资源部下达的581公顷周转指标，正在做验收准备工作。大良等3个镇村已在20xx年9月底前完成了247公顷复垦任务。第二批西青区张家窝镇、津南区八里台和葛沽镇、汉沽区茶淀镇等12个镇村，规划建设农民住宅550万平方米，现已开工315万平米，其中竣工245万平米。桥北新区、茶淀、八里台镇3个试点已建成，近5万多农民正在选房入住。第三批东丽区军粮城镇和金钟街、津南区咸水沽镇等12个镇村，规划建设农民住宅1095万平米。目前，已

有8个试点开工近300万平米。

4、取得阶段成果。通过宅基地换房这一实践，初步达到了集约节约利用土地、节约能源资源、增加就业岗位、增加农民收入、使农民享受到城市生活、逐步缩小城乡差别等6大效果□20xx年4月，华明镇在全世界87个城市106个参选项目中，成功入选20xx年上海世博会城市最佳实践展区□20xx年11月20日，国家住房和城乡建设部批准华明镇荣获20xx年度广厦奖□20xx年4月14日，华明镇荣获世界不动产联盟(fiabci)优秀奖。天津市的宅基地换房工作得到了国内外专家的充分肯定。

(二)天津宅基地换房工作的主要做法

1、坚持科学规划。小城镇建设必须有一个好的规划，规划方案要经过长时间酝酿和多方充分论证才能最终确定，没有好的规划不能搞建设。市政府要求每个镇、村的规划都要突出体现布局特色、建筑特色、生态特色、文化特色和产业特色，不能百镇一面、千村一面。同时，注重历史文化遗存的保护，寻找文化的根，挖掘文化的源，形成各具特色的鲜明个性。

2、保护农民利益。市政府明确规定小城镇土地出让政府收益部分全部返还，用于农民安置住宅和公建的建设。华明镇为确保不让一户农民因经济原因搬不了家，制定了人均30平米的置换标准，老少三代的家庭可以选择两套住宅，搬迁农民给予一次性补贴等政策，得到农民支持，农民满意度达到95%以上。

3、重视土地复耕。小城镇建成后，要以复垦的村庄建设用地归还国家借给的土地周转指标，确保耕地不减、质量不降、占补平衡。在天津，凡是没有完成任务的，市里不再下达新增建设用地指标，也不再批准新的试点小城镇。华明、小站镇、武清区一镇两村超额完成581公顷的挂钩周转指标。

4、实施管理创新。以华明等镇为试点，实施了小城镇管理制

度创新的探索，主要包括小城镇管理体制创新、社区管理机制创新、小城镇管理方式创新、农民就业制度创新、社会保障制度创新和集体经济组织形式创新等，均收到很好的效果。

5、三区联动统筹发展。提出坚持以示范小城镇建设为龙头，全面推进农民居住社区、示范工业园区、农业产业园区，三区统筹联动发展的工作思路，进一步加快农村人口向小城镇集中，工业向园区集中，农业向设施农业集中。从根本上解决农村现代农业、农民就业和农民社会保障等一系列问题，进而探索出一条适合那些发展水平较高的城市郊区农村综合性发展的路子。

(三) 工作中注重抓好的几个关键环节

天津市明确要求示范小城镇建设应在全市规划范围内，符合城市总体规划和土地总体利用规划。并在工作中注重抓好以下四个环节。

1、土地平衡。建新区新增的建设用地必须通过以宅基地换房，农民迁移到新建小城镇居住，把布局分散、数量很大、使用效率很低的农民宅基地集中起来，统一整理复耕来归还国土部土地周转指标，土地平衡帐达不到要求的不批准试点。

2、资金平衡。随着人口的集中和城镇规模的扩大，小城镇可供商业开发的土地会大幅增值，通过招、拍、挂的方式，取得的土地增值收益用于平衡解决小城镇农民住宅和公共设施建设的资金需求。这样在促进土地集约化的同时，也创新了小城镇建设投融资模式。