

# 最新耒阳市政府工作报告 政府工作报告 告(通用8篇)

“报告”使用范围很广，按照上级部署或工作计划，每完成一项任务，一般都要向上级写报告，反映工作中的基本情况、工作中取得的经验教训、存在的问题以及今后工作设想等，以取得上级领导部门的指导。那么我们该如何写一篇较为完美的报告呢？这里我整理了一些优秀的报告范文，希望对大家有所帮助，下面我们就来了解一下吧。

## 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇一

“一带一路”“互联网+”、政府和社会资本合作[ppp]深港通、创客、双引擎、智慧城市、中国制造2025,,,李克强总理在今年两会的《政府工作报告》中提到了16个新词汇。

### 1. “一带一路”

原文：把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。

解释：“一带一路”是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的简称。“一带一路”建设实质是借用古代丝绸之路的历史符号，积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系。

### 2. “互联网+”行动计划

原文：制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

解释：“互联网+”模式，其中的“+”指的是传统的各行各业。制定“互联网+”行动计划，旨在促进互联网与各产业融

合创新，在技术、标准、政策等多个方面实现互联网与传统行业的充分对接。

### 3. 政府和社会资本合作[ppp]

原文：在基础设施、公共事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

解释：政府和社会资本合作[ppp]模式，就是在基础设施及公共服务领域，由社会资本承担设计、建设、运营基础设施，并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监督。

### 4. 统一社会信用代码制度

原文：推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信息共享交换平台。

解释：提出“统一社会信用代码”，意味着每位公民和每家机构，都将有自己的信用代码；包括财产在内有关信用信息都将得到整合，某个人在不同城市拥有多套住房的现象将很难“潜水”。

### 5. 临时救助制度

原文：全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。

解释：作为一项以解决城乡群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标的制度，临时救助制度填补了我国社会救助体系存在的空白。

### 6. 定向调控

原文：面对经济下行压力加大的态势，,,,实现定向调控，激活力、补短板、强实体。

解释：定向调控，包括定向降准，定向降税,,,,目的就是帮助千千万万在生死线上挣扎的小微企业活下来，渡过难关。解决了过去一项改革东部不过瘾、西部跟不上、中部无所适从的政策盲区误区。

## 7. 创客

原文：互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。

解释：“创客”一词来源于英文单词“maker”是指处于兴趣和爱好，努力把各种创意转变为现实的人。创客以用户创新为核心理念，是“创新2.0“模式在设计制造领域的典型表现。

## 8. 双引擎

原文：打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。

解释：“双引擎”一方面是，增加公共产品和服务供给，加大政府投入；另一方面是，推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，也有利于促进社会纵向流动和公平正义。

## 9. 中等收入陷阱

原文：化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。

解释：所谓的“中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，

导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞的一种状态。按照世界银行的标准，2012年我国人均国内生产总值达到6100美元，已经进入中等收入偏上国家的行列。

## 10. 全要素生产率

原文：要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高，水平提升。

解释：全要素生产率即总产量与全部要素投入量之比。全要素生产率的增长常常被视为科技进步、体制改革和组织管理创新等无形的要素发挥作用。

## 11. 深港通

原文：适时启动“深港通”试点

解释：“深港通”是指深交所和香港联合交易所允许两地投资者买卖规定范围内的对方交易所上市的股票。

## 12. 股票发行注册制改革

原文：加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革。

解释：股票发行注册制主要是指发行人申请发行股票时，证券监管机构只对申报文件的全面、准确作形式审查，不对发行人的资质进行实质性审核和价值判断，将发行公司股票的良好莠交给市场来决定。

## 13. 智慧城市

原文：发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。

解释：智慧城市的实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

14. “四大板块”和“三个支撑带”战略组合原文：统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合解释：四大板块：东部地区、西部地区、中部地区、西北地区。三大支撑带：一带一路、京津冀、长江经济带。

15. “中国制造2025”

原文：要实施“中国制造2025”，坚持创新驱动、智慧转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。

解释：由百余名院士专家着手制定的《中国制造2025》，将为中国制造业未来10年设计顶层规划和路线图，通过努力实现中国制造向中国创造、中国速度向中国质量、中国产品向中国品牌三大转变，推动中国到2025年基本实现工业化，迈入制造强国行列。

16. 众创空间

原文：大力发展众创空间，建设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。

解释：顺应网络时代推动大众创业、万众创新的形式，构建面向人人的“众创空间”等创业服务平台，对于激发亿万群众创造活力，培育包括大学生在内的各类青年创新人才和创新团队，带动扩大就业，打造经济发展新的“发动机”具有重要意义。

（摘自人民网）

# 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇二

政府工作报告

作者:佚名 文章来源:本站原创 点击数:8 更新时间:2005-6-4



# 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇三

各位代表：

现在，我代表xx镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位列席代表提出宝贵意见和建议。

## 一、政府工作回顾

去年以来，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以招商引资、对外开放为总抓手，以项目建设为重点，以优化产业结构、膨胀经济总量为主攻方向，紧紧围绕增加财政收入和农民收入，解放思想，真抓实干，使全镇经济保持了良好的发展势头。精神文明和政治文明有了新的展。

### （一）经济建设

——招商引资成效显著。止目前，全镇固定资产投资完成4120万元，完成招商引资任务3620万元。合同利用镇外资金4780万元。新上项目36个，其中，300万元以上的已竣工项目3个，投资1500万元的恒泉油脂厂，投资630万元的供销商城，投资320万元的德源果蔬。在建项目10个，其中过500万元的两个，总投资1650万元的锦花纺纱厂，在县经济开发区内的投资1500万元的华盛金属公司。已签订合同的有5个。正在洽谈的较大项目有3个。

——民营经济有了新的发展。去年以来，我镇新增工商户220户，民营企业30家，其中固定资产投资超过100万元的26家，过500万元的2家，新增固定资产1.06亿元，实现产值9800万元，增长38%；完成工业增加值1960万元，实现销售收入9700万元，增长39.2%。锦花棉业、华盛脱绒、众鑫棉业、华夏面粉等一批重点民营企业相继投产。



——劳动就业有了新的增加。全镇共完成市外劳务输出新增人员1228人，市内产业就业人员448人。

——财政收入有了新的增长。1—6月份，全镇共完成财政收入365万元，实现工商税收100万元。

——农村经济持续发展。今年上半年，人均实现现金收入1100元。夏粮喜获丰收，总产创历史最高水平。认真落实了粮食直补政策，种粮农民得到了实惠。林业生产取得了突破性进展。今年和上海禾阳公司合作，新发展速生丰产林6800亩。畜牧生产持续升温，全镇现有大牲畜存栏量5200头，猪2.6万头，羊6万只，家禽8万只。

## （二）精神文明建设和政治文明建设

——社会治安综合治理得到加强。镇政府对社会治安综合治理工作一贯高度重视，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，在抓经济发展的同时，狠抓了社会治安综合治理工作。把社会治安综合治理列入了重要议事日程，纳入年度工作计划和十五社会发展规划，制定了有关措施，成立了综治委和综治办，在全镇形成了一把手亲自抓，分管领导靠上抓，各职能部门齐抓共管的良好局面，建立健全了目标管理责任书，严格落实一票否决制。为切实搞好社会治安综合治理工作，维护社会稳定和政治安定，坚持打防并举、标本兼治，重在治本的方针，认真开展了严打专项斗争，狠抓了落后村治理，强化基层基础工作，全镇49个行政村全部建立了融普法、帮教、调解、巡逻、治安五位一体的综治办，配备了49名专职主任，做到房子、人员、报酬、职责四落实，为全镇经济发展创造了良好的环境。

——计划生育工作迈上了新台阶。我镇从加强计生领导入手，对计生专职队伍进行了全面治理整顿，并在镇财政十分紧张的情况下，保证计生经费优先到位，强化计划生育村民自治工作，建立健全了村级计生协会和其他计生组织，积极开展

了夏季集中治理活动，全镇晚婚晚育率、计划生育率、节育措施落实率均达到99%，人口自然增长率控制在6‰以内。

——农民负担明显减轻。镇政府高度重视减轻农民负担工作，成立了以镇长为组长的减轻农民负担领导小组，并定期召开会议，研究解决涉及农民负担的各种问题，镇政府对村级财务、资金实行双代管，取消村级招待费，村级政务、财务实行一年两公开，各村成立了村民理财小组、红白理事会，党员代表和村民代表定期召开会议，商讨决定村中大事。严格落实中央和省市有关政策精神，税率减少三个百分点，在征收中发放两证一书一卡，水费按照上级规定政策收取，从严控制“两工”使用，在未取消两工前，严禁搞一事一议，农民负担得到了大幅度减轻。

——文教卫生工作。“百年大计，教育为本。”镇党委、政府始终大力支持中小学教育工作，加大投入，努力改善办学条件，稳定了教师队伍。经过全镇上下的共同努力，我镇教育教学质量有了很大提高，目前，小学适龄儿童入学率达到了100%，中学适龄儿童入学率达到了98%以上。升学人数逐年攀升。我镇的医疗卫生水平得到了提高，镇医院设备齐全，基本达到了社会病人治病的需求。民政工作扎实有效。严格救灾款发放制度，认真坚持“专款专用，重点使用”的原则，确保救灾资金全部用于灾民生活，维护了社会稳定。敬老院建设管理工作有了新的发展。各种社会福利待遇得到了认真落实，我镇军属、伤残、复员军人、带病还乡退伍军人优待率达到100%，各类优待金、抚恤金、定补款，均已及时发放到优抚对象手中。

各位代表，我们xx镇所取得的成就，是县委、县政府和镇党委正确领导的结果，是在座各位代表和全镇人民齐心协力、艰苦奋斗的结果。在此我代表镇人民政府向你们并通过你们向全镇广大党员群众，向所有关心支持xx镇发展的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，还应清醒地看到，我镇的工作还存在着一些问题和不足。一是经济发展还比较慢。自己和自己比，虽然步伐明显加快，但和先进乡镇比还有较大差距；二是经济结构不尽合理，第一产业所占比例较大，二、三产业占比例较小，特别是工业在全镇所占比例较低，影响和制约了全镇经济发展质量；三是发展环境还不够宽松，个别部门不能从全镇经济发展的大局出发，门难进、脸难看、事难办的现象时有发生，吃拿卡要、“三难五乱”屡禁不止，客商与群众反映较大，严重影响了我镇的形象，破坏了经济发展环境；四是干事创业，争创一流的意识还不强。一些单位和职工，不是自加压力，奋力拼搏，而是任务观点，甘居中游或畏难发愁，疲于应付，不能开拓新的局面。

这些问题的存在，严重制约了我镇经济发展，在下步工作中，必须认真研究下力加以解决。

## 二、今年下半年工作计划

今年是全面落实省委提出的“突破菏泽战略”的第一年，也是我镇发展的关键一年，今年下半年工作总的指导思想是，以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，按照“三个代表”重要思想的要求，认真落实省市县经济工作会议精神，以对外开放和工业兴镇战略总揽经济工作的全局，以财政增收、投入增加，群众增收、就业增多、社会稳定为目标，以转变干部作风，优化经济发展环境为保证，推动全镇经济和社会各项事业跨上新台阶。

主要任务目标是：全镇完成固定资产投资9685万元，力争完成13037万元；实现招商引资7670万元，引进镇外资金90万美元，出口创汇达到42万美元；地方财政收入501万元；新增就业681人，劳务输出6151人；农民人均纯收入达到2430元；人口自然增长率控制在6‰以内。

在具体工作中，突出抓好以下几个方面：

## （一）集中力量突破工业建设

1、千方百计抓好招商引资。一是加强企业招商。对恒泉油脂有限公司、华盛金属公司、金鑫短绒厂、绿科饲料公司等企业，有计划、有步骤地挂靠大企业、大集团，努力拓宽融资渠道，千方百计膨胀规模。二是加强资源招商。利用我镇的资源优势，着力培育以棉花深加工为基础的纺织服装产业，以林业为基础的板材加工、家具生产、造纸产业，努力把这两大产业建成支撑我镇经济的主导优势产业。三是加强项目招商。采取外引内联等多种形式、多渠道推介、对外招商，努力在全镇形成大招商、招大商，大上项目、上大项目的良好局面。四是走出去招商，今年下半年，我们将组织得力人员到外地招商，重点与南京理工大学1200万元的化工项目、合肥中国科技大学3000万元的生产pvc塑料管项目、山西运城南风化工集团3600万元的电子产品组装项目对接洽谈。今后，我们将坚持高起点定位，高质量运作，主动联系大客商，努力引进大项目，提高引资成效，扩大项目规模，以大投入，实现高产出，促进大发展。

2、全力以赴抓好项目建设。一是积极推进开工项目的投产。对投资1658万元的锦花纺纱厂和在县工业园区投资1500万元的华盛金属有限公司，实行倒排工期，努力加快建设进度，使其尽快竣工投产；二是努力抓好签约合同的开工。对已签约的1500万元的聚胺脂筛子项目和由山大教授引资850万元的高压和超高压油管项目，千方百计创造条件抓开工。三是争取洽谈项目的签约。采取走出去，请进来的办法，创新招商引资方式，积极引进大项目，提高项目的科技含量，拉长产业链，提高附加值，争取把龙头企业做大做强，充分发挥其辐射带动作用。对正在洽谈的由深圳九九红公司投资3300万元的钢架结构项目和由台湾客商投资1700万元的矿用胶带厂项目，实行一个项目，一套班子，一抓到底，努力加快项目进度，争取早日签约。

3、明确责任，狠抓落实。继续实行招商引资目标责任制和二

分之一工作法，加强调度和考核。对完成任务较好的前三名单位和个人，给予通报重奖，并作为评优晋级的主要依据，对完不成任务的后三名单位和个人给予通报批评，并扣发个人两个月工资。并要求镇直部门制定出相应的措施，实行半月一汇报，搞好调度督促，确保年底完成任务。

4、搞好园区建设，打造工业经济发展的最佳平台。对镇经济园区继续坚持高水平规划，高标准建设，增强园区吸引力。创新发展模式，放宽园区政策，让企业最低门槛进入，最低成本经营，最高效益回报。对镇经济园区实行扎口管理，除正常的税收外，只要不经党委、政府批准，任何部门不准到企业检查，更不准吃、拿、卡、要，坚决杜绝辱商、欺商、挤商现象的发生，努力把镇工业园区打造成加快我镇经济发展的最佳平台，提高园区竞争力，加快园区规模膨胀，使现有园区成为我镇高水平的发展亮点、产业高点，成为我镇最佳的投资场所。

## （二）发展产业化经营，促进全镇经济结构的调整

立足我镇现有资源优势，重点培育和发展棉花、瓜菜、林业、畜牧业四大主导产业。围绕这四大产业，大力发展一批龙头企业，走龙头带基地、基地连农户的产业化发展路子，加快农业结构调整步伐，大力发展高产、优质、高效农业，培植新的增长点，逐步改变传统的、自发的、无序的农业发展模式。加强与省农科院之间的联系与合作，努力建设花生良种繁育基地，抗虫棉繁育基地，食用菌生产基地。在林业生产上结合上海禾阳公司，重点抓好万亩丰产林生产；在畜牧业上，大力发展牛、羊、猪，稳定发展鸡、兔，重点培植一批饲养专业户、专业村、养殖场，并结合畜牧养殖，搞好林草牧一体化生产。

## （三）千方百计抓好环境建设

1、加快小城镇建设步伐，营造功能完善的硬件环境。牢固树

立经营城镇的思想，坚持高标准规划、高品位建设，千方百计完善基础设施，提高承载能力和服务水平。目前主要抓好xx中心街的硬化、德商路镇驻地段的拓宽工程，并进行绿化、亮化、美化，努力改善镇驻地面貌。

2、抓好民主法制建设和社会治安综合治理工作，营造稳定和谐的社会环境。推进镇村政务公开和财务公开，实行村级帐务、财务镇里双代管，加强对镇直部门和行政村财务的清理审计工作，进一步开展严打整治斗争和社会治安综合治理，切实抓好信访工作，努力建设“平安xx”□

3、抓好行风建设和廉政建设。进一步转变政府职能，创建服务政府、阳光政府、效率政府，坚持用“四铁”精神（铁下心来，铁面无私，铁的纪律，铁的手腕）来治理优化经济发展环境。在全镇叫响服务发展是功臣，扰乱发展是罪人的口号。适时组织人大代表和企业工商户评议活动，对顶风而上影响经济发展的坚决予以打击。

4、抓好文教、卫生和社会其它各项事业。以建设先进乡镇为目标，繁荣和发展先进文化。坚持“两为”和“双百”方针，积极开展群众喜闻乐见的农村文化活动，丰富人民群众精神文化生活。继续加大追逃力度，加强节育措施的落实和对流动人口的管理，加强对计划内二胎的监控措施，严格控制出生性别比。加大对社会抚养费的征缴力度，同时加强对村药管员、专职主任的管理，逐步实现村级自治，为争创优质服务乡镇打下坚实的基矗积极推进卫生体制改革，建立健全医疗预防保健网络，完善卫生预防保健体系。发展群众性的体育事业，开展形式多样的全民健身活动，提高全民健康水平。关心支持妇女、儿童、残疾人事业，重视做好老龄工作。

5、强化宗旨，转变工作作风。牢固树立全心全意为人民服务的意识，将想问题、做决策、办事情的出发点和落脚点放在人民群众的利益上，全镇各级都要经常深入基层，深入群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，真正做到“权为民所用，情

为民所系，利为民所谋。”致力于想大事、抓大事、干实事，无论任何情况下，不惜力，不留劲，不松气，努力促进全镇经济工作的发展。

各位代表、同志们：

回顾今年以来的工作，可以说开局良好，展望今后的发展，我们更加信心百倍，精神振奋，让我们更加紧密地团结在以胡锦涛为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指针，认真贯彻十六大及十六届三中全会精神，落实全国人大十届二次会议精神，在县委、县政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督下，在全镇广大干部群众的支持和努力下，认清形势、坚定信心、务求实效、与时俱进，以只争朝夕的精神，百折不挠的意志，为全镇经济的快速发展做出积极的贡献！

谢谢大家！

## 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇四

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 20xx年主要工作回顾

过去一年，在中共德州市委的坚强领导下，在市人大、市政协及社会各界的监督支持下，我们紧紧依靠全市人民，坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，稳增长、调结构、抓改革、惠民生，较好完成了市xx届人大四次会议确定的年度任务。

(一)经济规模质量实现同步提升。科学应对复杂形势，积极克服下行压力，巩固了“稳”的基础，保持了“进”的态势，实现了“好”的突破。主要经济指标平稳较快增长。实现地区生产总值 2596.1亿元，增长10%，高于全省1.3个百分点；公共财政预算收入 171.3亿元，增长14.2%，高于全省4个百分点；全社会固定资产投资 1961.3亿元，增长16.3%，居全省第一；完成进出口总额35.1亿美元；城镇居民人均可支配收入27180元、农民人均纯收入12135元，分别增长9.5%和11.6%。经济结构更趋合理。三次产业比例调整为11.1：51.6：37.3，三产占比提高1.3个百分点；公共财政预算收入占gdp□税收占公共财政预算收入、主体四税占税收的比重，分别达到6.6%、81.3%和54.4%；县域经济“三年倍增”计划圆满完成，齐河县、德州经济技术开发区、德城区公共财政预算收入突破20亿元，齐河县跻身全国百强县序列。现代农业稳步发展。粮食生产实现“十二连增”，总产达173.7亿斤，连续三年荣获“全国粮食生产先进单位”称号；新增蔬菜面积18万亩，发展食用菌520万平方米，新建、提升标准化养殖场294家；新培育农民专业合作社1663家、家庭农场438家；综合机械化率达到91.2%，居全省首位；农村改革不断深化，85%的村完成土地承包经营权确权颁证；新增土地流转面积69.2万亩，被确定为国家级现代农业示范区。工业运行稳中向好。规模以上工业企业达3444家，居全省第4位，实现增加值1708.6亿元、利税958.1亿元，分别增长14%和10%；实施重点技改项目338个，完成投资336亿元，企业装备水平和发展动力明显提升。服务业全面提速。全市实现社会消费品零售总额1116.8亿元，增长12.8%；济铁物流园、银座财富中心、中关村产业园等一批高端项目加快建设，泉城欧乐堡梦幻世界、黄河故道温泉度假村、四女寺风景区、冀鲁边区革命纪念园等文化旅游景区开放运营，第三产业发展进入载体建设和业态创新的新阶段。

(二)十大产业集群培植取得重大进展。坚持一手抓存量优化、一手抓增量扩张，大力实施科技金融产业融合创新，积极推动要素驱动向创新驱动转变，努力打造德州产业升级版。产业招商成效明显。深入推进“一区一圈一带”战略，积极融



入京津冀协同发展规划，先后举办了首都经济圈投资洽谈会、第四届太博会暨首都企业家德州论坛等系列招商推介活动，积极对接央企强企和全国工商联执委企业，全市新注册项目530个，新开工460个，新投产330个，亿元以上项目到位资金590亿元，张江高科示范园、中欧产业园等项目签约，威讯半导体、天津农垦示范园、祥辉铜业等重大招商项目建设进展迅速，安凯车桥、迈宝赫等重点财源项目竣工投产。106个市级重点项目完成投资472亿元，占年度计划的102%。企业培植实现突破。华鲁恒升、永锋钢铁、恒源石化、星光集团4家企业主营业务收入过100亿元，通裕重工、中大贝莱特、谷神生物、景津集团等15家企业过50亿元，55家科技型成长企业单体平均增长21.3%。民营经济加快发展，工商登记制度改革激发市场活力，实有市场主体总量达到23.9万户，同比增长17.1%。载体建设加快推进。47个工业产业基地主营业务收入占全市比重达到48.1%，生态科技城总体规划、基础设施建设基本完成，德州高新区晋升国家级通过科技部审核，7个科技创新创业园、5个高新技术产业园集聚引领作用更加明显，应用技术研究院完成规划设计。科技金融驱动力度加大。成功举办京津大院大所对接会等活动，签订分支机构建设协议138项；新增省级以上科技创新平台23个、高新技术企业31家，承担国家、省重大科技项目74项，实施科技成果转化项目286项，高新技术产业产值占比提高1.4个百分点；资本交易大会影响力不断扩大，引进和新设立金融机构57家，市内银行新增信贷投放243.6亿元，直接融资258亿元；设立5亿元的市级股权投资引导基金，政府扶持产业发展方式实现了重大转变；52家企业完成股改，6家企业在“新三板”挂牌；不良贷款率下降至2.55%，政府综合金融服务机构实现县域全覆盖。

(三)城乡建设迈出坚实步伐。在政策环境发生重大变化的情况下，积极创新工作思路，拓宽融资渠道，确保既定建设项目平稳有序推进。全市城镇化率达到49.5%，提高1.8个百分点，成功获批国家新型城镇化综合试点。中心城区承载能力提升。行政区划调整实现新突破，陵县撤县设立陵城区，主

城区面积增加到1752平方公里，扩大3倍以上；全年实施6大类66个城建项目，完成投资159亿元；大外环、“两河四岸”滨河路全线贯通，新建改造道路23条，袁桥、项目东区南部和北部3个大社区竣工；华能德州电厂至高铁新区远距离供热管网和第四净水厂项目竣工运行，被列为全国首个城市地下管线综合管理试点城市。县城和重点镇建设加快。各县城共实施扩容提质建设项目308项，完成投资109亿元；15个省、市示范镇建成和在建项目174个，完成投资13.5亿元。生态文明乡村建设和“两区同建”稳步推进。新建续建新型农村社区216个、农村产业园区150个，建设垃圾转运站152座。基础设施建设有序实施。济乐高速通车运营，德大铁路、石济客运专线、德上高速建设进展顺利，新建改造农村公路1480公里；开工建设6座平原水库，完工4座，新增库容3236万立方米，全国小型农田水利重点县实现全覆盖。生态建设成效显著。三年大绿化任务全面完成，森林覆盖率达到35%，黄河故道森林公园和徒骇河、黄河水乡、九龙口3处湿地公园成功晋升国家级；深入开展环境污染治理，建成453个水污染防治工程，海河流域水污染防治专项考核荣获全国“双第一”；集中开展城市扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等综合整治，完成18家重点企业限期治理，淘汰黄标车及老旧车29447辆、落后生产线25条、设备803台（套），顺利完成节能减排年度任务。

(四)民生保障再上新水平。坚持问题导向，突出民生优先，保基本、兜底线、促均衡、办实事，一批民生问题得到有效解决。全年重点民生领域财政支出171亿元，占财政总支出的比重达到62%。年初确定的民生实事全部完成。全市开工建设中小学84所，新建、改造幼儿园289所，补充教师1503人，德州学院扩建工程进展顺利，华宇工学院升格为本科院校，职教公共实训中心和市人民医院新门诊楼扩建工程启动建设，第二批县级公立医院综合改革试点稳妥推进。新增城镇就业7万人，农村劳动力转移就业8.6万人；城镇居民医疗保险与新农合实现并轨，城乡居民大病保险全面实施，居民养老保险基础养老金标准提高到75元，企业退休人员月均增加养老金245元、实现“十连涨”，工伤、失业保险待遇明显增长；

4处县级社会福利中心投入使用，新建城市社区日间照料中心38个，新增养老床位6324张。城市低保标准由每人每月300至320元提高到360至380元，农村低保标准由每人每年20xx元提高到2400元，五保集中供养、分散供养标准分别由每人每年3500元、2400元提高到4000元、3000元；开工安居工程27834套，基本建成19200套。群众性文体活动丰富多彩，优化提升农村文化大院700家，建成村居文体小广场4038个，投资1100万元为926个乡村安装了健身设施；市县乡村四级文化场馆和设施实现免费开放，大剧院演出效果良好，文化精品创作和竞技体育比赛取得好成绩；文化遗产保护实现新突破，大运河成功申遗，德州扒鸡制作工艺和黑陶烧制技艺列入国家级非物质文化遗产名录，顺利通过国家二类城市语言文字评估。立体化社会治安防控体系不断健全，科技强警成效凸显，重大安保运行规范有序，反恐维稳、矛盾纠纷调处机制进一步完善，社会保持和谐稳定。食品药品监管有力，安全生产形势平稳，未发生较大及以上安全事故。双拥共建、国防动员、人民防空、民族宗教、老龄助残、妇女儿童等社会事业成效明显，防震减灾、应急管理、司法仲裁、外事侨务、对台事务、口岸打私、档案、史志、气象等工作取得新进展。

(五)政府运行更加规范高效。紧紧围绕为民务实清廉主题，扎实开展党的群众路线教育实践活动，有效整治解决了一批“四风”问题和群众反映强烈的热点问题，健全完善了优化营商环境、联系服务群众、改进文风会风等45项制度。主动接受人大、政协监督，充分吸纳运用人大代表、政协委员的意见建议和调研成果，将新型城镇化、旅游业发展、物业管理、学前教育等重要调研视察报告意见，及时转化为政府工作安排，办理人大代表建议和政协提案816件，办结率100%。建立政府法律顾问制度，聘任10名政府法律顾问。积极稳妥推进政府机构改革，食品药品、卫生计生、工商、质监管理体制基本完成。深化行政审批制度改革，积极推进电子政务和政府信息公开，创新“四证联办”工作机制，编制完成市级行政审批事项目录，取消、下放和转变管理方式164项，压减审批环节327个，成为全省行政审批事项最少、办理时限

最短的市之一。市政务服务中心办理各类审批服务事项145万件，增长22%；公共资源交易成交额突破200亿元，增长30%。每季度集中研究“12345”市民热线反映的热点难点问题，全年受理有效诉求64.8万件，热线服务满意率98%，回访满意率88%，涉及部门职能交叉的17类民生难点问题得到妥善解决。强化政府投资项目资金评审和绩效管理，市级“三公”经费支出同比下降35.3%，公务接待下降47.2%。加强政府性债务管理，有效防范和化解了潜在财政风险。严格落实党风廉政建设责任制，深入实施廉政效能管理工程，强化经济责任审计，加大案件查处力度，政府廉政建设取得新成效。

各位代表，一年来的发展实践告诉我们：推进科学跨越发展，必须准确把握形势，构筑战略优势。注重战略谋划，积极对上争取列入京津冀协同发展规划和国家新型城镇化、现代农业示范区、农村土地管理制度改革、土地增减挂钩试点等一批事关德州长远发展的全局性事项，拓宽了大开放、大合作、大发展的空间。推进科学跨越发展，必须加快转调创步伐，实施创新驱动。找准做大德州实体经济的新路径，深入研究实施建基地、搭平台、引人才、设基金等新举措，打通科技金融产业融合发展的新通道。推进科学跨越发展，必须坚持问题导向，持续改善民生。着力解决总量不足、布局不均两大矛盾，兼顾需要与可能，注重均衡，分步实施，多元投入，增加供给，兜住底线，真正提升群众幸福感、满意度。推进科学跨越发展，必须大力简政放权，优化营商环境。突出权力清单式管理，突出讲规矩重程序，突出提效率转作风，激发全社会创新创业活力。

各位代表，德州今天良好的发展局面，是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民团结奋斗、拼搏实干的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻德部队官兵，向中央、省驻德单位，向关心支持德州发展的海内外朋友，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

## 20xx年总体安排和重点工作

今年是全面完成“”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也将迎来有纪念意义的撤地设市20周年。德州的发展，既面临严峻挑战，更面临难得机遇，必须以战略的眼光洞察形势，以创新的思维谋划工作，以务实的举措推进落实。

新形势新挑战，需要我们认清差距、加压奋进。当前，我市实体经济发展不足、产业层次较低、部分企业经营困难的阶段性矛盾仍然突出；城乡发展不均衡，城镇功能不健全，承载力、辐射力不强；教育、医疗等公共服务资源与群众需求还有差距；政府服务效能、工作执行力、担当意识更需大幅提升。我们要强化底线思维，变压力为动力，化挑战为机遇，在战胜困难中取得更大突破。

新常态新作为，需要我们高点定位、转型发展。经济发展进入新常态，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。中央确定了“稳中求进”的总基调，更加注重质量效益、结构调整、改革创新、风险防控、民生保障。我市处在新型工业化、城镇化加速推进的关键时期，面临着宏观政策趋紧、资源环境制约的双重难题，做大经济总量、加快转型发展的双重考验。我们既要积极适应新常态，又要立足德州实际，努力做到调整不减速、量增质更优，促进经济持续平稳健康发展。

新时期新优势，需要我们抢抓机遇、乘势而上。京津冀协同发展规划初步定位我市为“四基地一功能区”，带来新的政策红利。43项国家和省级试点赋予我们先行先试的巨大优势。同时，近年来大开放、大建设积蓄的势能加速释放，科技金融产业融合创新催生新的增长点，陵县撤县设区拓展了城市空间，一批重大项目提升了发展后劲，经济运行在较快增长区间的基础依然牢固，完全有条件、有能力把良好势头保持下去。

根据上级要求和市委决策部署，综合分析各方面因素，今年政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，以系列重要讲话特别是对山东工作的重要批示精神为指导，继续坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，主动适应经济发展新常态，突出扩量提质增效并举，着力转变工作指导方式，坚持改革攻坚、创新驱动、区域合作、依法行政，加快推进产业集群化、新型城镇化、农业现代化、民生均等化，努力完成“ ”规划目标，在科学跨越发展、建设幸福德州进程中干在实处、走在前列。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9%，公共财政预算收入增长11%，固定资产投资增长16%，社会消费品零售总额增长12%，外贸进出口增长5%，实际利用外资平稳增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%、11%，城镇化率达到51%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，人口自然增长率控制在10.4‰以内，节能减排指标确保完成省下达任务。

实现今年总目标，重点抓好以下六方面工作：

(一)突出科技金融产业融合创新，加快提升产业实力。围绕打造京津冀产业转移承接基地和科技创新成果转化基地，集聚要素资源，突破关键领域，培植壮大十大产业集群，把德州发展根基建立在坚实的实体经济之上。

抓技改、促升级。以技术改造为载体，推动企业加快向产业链、价值链高端延伸，实施重点技改项目350个，总投资410亿元。深入调查研究，掌握技改需求，解决好“谁需要技改”的问题。明确主攻方向，以新技术、新工艺、新装备、新产品推广应用为重点，解决好“围绕什么技改”的问题。加强资源配置，针对企业技改涉及的资金、技术、人才等支撑条件，搞好对接谋划，实现技改与市场形势、现实条件的有机结合，解决好“靠什么技改”的问题。正确处理政府与市场关系，引导60家骨干企业和55家科技型成长企业站在市

场前沿，细化项目评估论证，整合各类资金，用好扶持政策，解决好“怎么推动技改”的问题。

抓梯队、壮群体。实施好“四个一批”工程，加快形成企业梯次发展格局。培育一批大企业集团，通过拉长产业链条、并购重组、强强联合等方式，推动重点企业倍增式膨胀。全力抓好华鲁恒升、实华化工等投资过百亿的重大项目，力争用2—3年时间，培植出3—5家销售收入过200亿的大企业集团。壮大一批行业龙头企业，开展对标提升行动，找准发展定位和赶超目标，谋划支撑项目和要素保障，加快培植景津、金能、索通、谷神、玲珑、保龄宝、金麒麟等企业，增强行业话语权。做强一批高精尖优势企业，围绕新材料、新能源、电子信息、交通装备、民用航空、医药医疗等重点领域，推进威讯半导体、德法尔电子、信立泰药业等高新技术企业加速扩张，尽快把技术优势变为规模效益优势。提升一批中小微企业，认真落实促进民营经济发展的政策措施，积极培育市场主体，开展中小微企业“政保贷”，鼓励大众创业、万众创新，实施回乡创业工程，推动个体工商户向小微企业发展，小微企业向规模企业提升。

抓招商、扩增量。实施“招商引资转型突破年”活动，适应国家调整招商优惠政策的新形势，运用市场机制，创新合作形式和支持途径，分产业、分领域制定招商计划，以龙头企业、重大项目为核心，加快引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条，力争全年亿元以上项目到位资金达600亿元。加强与央企、强企、军企、外企对接，充分借助中国企业联合会等优势资源，精心组织招商推介活动，建立重点客商清单制度，引进一批战略支撑力强的大项目。突出交通、资源、生态三大优势，拓展区域合作领域，深入推进“一区一圈一带”战略，深度融入京津冀协同发展区，积极落实与北京、上海、天津、中国台湾共建飞地园区的协议。完善招商项目跟踪对接、审批服务、落地建设等机制，加快芭蕾雨奥特莱斯、广药大健康基地等项目开工建设。持续抓好市级重大项目，完成投资400亿元。



抓载体、促集聚。把县域经济作为主要板块，启动实施新一轮县域经济提升计划，力争通过 3—5 年的努力，各县（市、区）公共财政预算收入在 20xx 年基础上实现第二个翻番。搞好“开发区改革创新二次创业年”活动，推动投融资体制、管理模式和政策环境创新，主要解决产业总量不够、密度强度不够、集中度关联度不够、配套支撑不够等问题，争取德州高新区、齐河经济开发区晋升国家级；创新园区开发模式，支持发展飞地经济，引导企业、项目向园区集中布局。按照特色鲜明、错位发展的要求，加快 47 个工业基地建设，以龙头企业为依托，以产业配套合作为基础，增强项目选择与园区定位契合度，打造功能现代化、产业高端化的工业聚集区。充分发挥海关口岸、检验检疫等部门职能作用，提升青岛保税港区（德州）功能园区载体优势，积极申建德州综合保税区，推动外经贸转型升级。大力实施企业“走出去”战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在境外投资创业、建设生产基地、合作开发等方面实现新的突破。

抓业态、强功能。在抓好传统业态升级的同时，大力拓展新经济业态，培育新商业模式，提升拉动实体经济的能力。发挥新能源产业基础优势，加速提升档次、塑造品牌、扩张规模，尽快形成具有区域竞争力和影响力的产业集群。抓住加快发展体育产业上升为国家战略的机遇，以宁津、乐陵、庆云为核心板块，壮大体育产业，促进体育消费。鼓励发展楼宇经济，集聚金融、保险等新兴服务业。围绕建设区域性商贸中心，支持大型商贸企业做大做强，培育大型物流企业，增强城市商业服务功能，打造全国性流通节点城市。大力发展网络交易市场和电子商务，实施“六进”工程，落实“十百千万”计划，引进知名龙头企业，发展淘宝特色产业村，使网络经济成为新的增长点。

抓创新、增后劲。把创新驱动作为经济内生增长的新引擎，努力创建全国第二批促进科技和金融结合试点城市、省科技金融产业融合创新综合试验区。完成市应用技术研究院一期主体建设，建立科技金融产业融合创新服务中心，落实京津



大院大所对接成果，组织好京津、长三角大院大所科技成果对接会、山东省军民科技融合项目对接会、院士专家德州行等招研引学活动，抓好科技创新创业园、高新技术产业园和企业工程（技术）中心、院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室建设，力争高新技术产业产值占比达到30%以上。运作好市级股权投资引导基金，设立齐鲁创新、新兴产业发展担保、科技成果转化等专项扶持基金，设立科技支行，建设股权交易市场，增强资本交易大会融资功能，完成股改企业100家，新增上市挂牌企业10家，力争全年市内银行新增信贷投放260亿元，直接融资300亿元。深入实施现代产业人才支撑计划和“金蓝领”培训工程，加大高端人才培养引进力度，建设人才公寓，加强知识产权保护，建设100万平方米科技企业孵化器，引进培育100个研发创新团队，形成创新人才集聚高地。

(二)突出城乡统筹，加快推进新型城镇化。以四级城镇体系建设为抓手，积极构建城乡协调、分工合理、功能互补的城镇格局。

以行政区划调整促进中心城区融合发展。围绕区域性中心城市建设，加快修编城市总体规划，合理布局老城、新区、生态科技城和陵城区，推动一体化、差异化发展。编制完成中心城区重点区域设计方案，完善控制性详细规划和专项规划，科学规划城市“三区四线”。加快疏解老城功能，增强新区吸纳承载能力，搞好城市设计研究和品牌形象策划，精心打造特色街区、重点路段、关键部位。加快生态科技城建设，坚持产城融合，规划建设杨庄河科技研发带，完善教育、医疗、商贸、旅游等服务设施，提升聚产业、聚人气的能力。加快陵城区融入主城区步伐，推动产业发展高端化、城市建设特色化、民生事业同城化，打造功能完善、配套齐全、生态宜居的增长极。实施城市组团发展战略，加快推进武城、平原、宁津与中心城区融合发展，促进基础设施、产业布局、资源要素、公共服务互补对接。

以公共资源优化配置提升城乡人居环境。坚持以人为核心的新型城镇化，持续性、长效性、均衡性地配置公共资源。中心城区今年计划投资153.2亿元，推进6大类、83项城建工程。加快德州外滩、“两河四岸”绿化等景区生态建设工程，打造城市景观核心区和休闲观光带；推进老工业区、老商贸区、棚户区 and 城中村搬迁改造，抓好大社区、保障性住房建设，有序开展“三无小区”改造和幸福社区创建，扎实做好便民市场建设、公厕改造、环卫设施完善等工作，确保顺利通过国家卫生城市复审；实施广川大道北延、减河堤顶路南延等城市道路新建、改造工程，打开断头路，疏通拥堵点；开展地下管线综合管理试点，合理开发利用地下空间。健全城市管理体制，强化精细化管理，加强规划管控，实施违章建筑大清理行动。加大城乡结合部、城市出入口等重点部位环境综合整治力度，塑造整洁靓丽的城市形象。有序推动县城扩容提质，增强服务功能，提升带动能力。加快国家、省、市示范镇建设，搞好功能定位，完善配套设施，努力建成一批文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等特色名镇。坚持“两区同建”和文明乡村建设相结合，根据基础条件、群众意愿和发展需要，提升产业园区就业富民能力和居住社区配套功能，新建农村社区30个、续建150个，新建扩建农村产业园区100个，让农民群众增收有保障、生活有改善。

以基础设施建设带动城乡一体发展。发挥基础设施对城镇化的拉动作用，突出环境整治和城乡改貌，提升城镇化质量。推动城乡交通一体化，重点实施g308、g309、s246、s247、s249、s324道路改造，新建、改造农村公路900公里，抓好石济客运专线及高铁站房、济齐黄河大桥建设，争取德上高速公路、德大铁路通车运营，超前谋划通用航空发展，规划实施中心城区快速公交通道，提升公交现代化水平，加快构建贯穿城乡的综合交通网络。推动供水、供热、供气等基础设施建设，重点抓好供水一体化，让城乡居民喝上同源、同质、同网的放心水，创建全国农村饮水安全和水利建管改革创新示范市。推动城乡环卫一体化，实行垃圾户集、村收、镇运、县处理。推动公共服务一体化，促进文化教育、医疗

卫生、体育健身、就业创业、社会保障等服务功能均衡布局，缩小城乡差距。推动户口登记管理一体化，深化户籍制度改革，有序实现常住人口市民化。

(三)突出增效富民，大力推进农业现代化。以国家级新型城镇化和现代农业示范区“双试点”为契机，以建设京津优质农产品供应基地和高素质劳动力培训输送基地为依托，深化农村各项改革，转变农业发展方式，加快构建现代农业产业体系，走产品安全、产出高效、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

积极培育新型经营主体，促进农业经营规模化。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，做大做强专业大户、家庭农场、农民合作社、农村专业技术协会等新型农业经营主体，新发展农民合作社500家、家庭农场150家；深化供销社改革，新增农村现代流通服务网点1000家。强化农业科技支撑，积极推广先进技术和绿色增产模式，构建育繁推一体化的现代种业体系。大力发展社会化服务，重点支持发展病虫害统防统治、农资供应、农产品储运保鲜、气象防灾减灾等专业化服务。加强农田基础设施建设，新增“旱能浇、涝能排”高标准农田113万亩。大面积推广深耕深松、配方施肥、减量投放等农地改良措施，提高农田质量。积极扶持发展农机合作社，耕种收综合机械化水平达到92%以上。

加快内部结构调整，促进农业生产集约化。在继续抓好高产创建、稳定粮食面积基础上，加快由“生产导向”向“消费导向”转变，大力发展优质特色精品农业。积极培育优质蔬菜、林果苗木、良种繁育、水产养殖、畜产品等高效特色农业，新增设施蔬菜15万亩、花卉苗木3万亩，发展特色渔业基地19万亩，新建、提升标准化规模养殖场200处以上，创建国家畜牧产业化循环发展示范区。抓好出口农产品质量安全示范市和“粮安工程”建设，推进农业标准化生产和质量监管，确保农产品抽检合格率稳定在96%以上。实施农产品品牌培育工程，力争“三品一标”产品产地认定面积占比达

到60%以上。

不断拓宽增收渠道，促进农民收入多元化。大力推动农业产业化，促进产加销、农工贸一体化融合发展，新增农业龙头企业30家，扩大就近就业规模，增加农民工资性收入比重。实施新型职业农民培育工程、新型农民科技和创业培训工程，全年培训农民20万人次，农村劳动力转移就业8.5万人，提高农民农业收入和非农收入水平。开展农村土地管理制度改革试点，建立农村产权交易市场，努力增加农民财产性收益。认真落实各项支农惠农政策，盘活农村集体产权资源，做大做强集体经济，提高农民分配性收益。

(四)突出宜居宜业，加快生态环境建设。坚持减量化排放、循环化生产、资源化利用，深入实施碧水、蓝天、绿地、宁静、整洁五大工程，发展低碳产业，建设生态城市，促进绿色消费，打造京津南部生态功能区。

抓好城乡生态绿化。以建设国家森林城市为目标，增加城市绿地和城乡林地面积，高标准实施鲁冀边界防护林带建设，对铁路、高速公路、干线道路、河流水渠沿线进行补植修复，全年新植树木1500万株，造林20万亩。巩固国家园林城市创建成果，完善城市绿地系统，实施街头绿地、公园绿地、道路景观、环城绿带等改造提升工程，完成绿化110万平方米。

大力实施蓝天行动计划。大气污染防治是重大民生问题，必须治标治本多管齐下。以控煤、控尘、控烟气为重点，深化重点行业大气污染监督管理，加强重点污染源达标治理，完成14家燃煤电厂脱硝设施升级改造。完善环境空气质量生态补偿制度。淘汰黄标车及老旧车1.8万辆，加强工业废气、城市扬尘、油气回收治理，力争空气质量同比改善5%。

强化水污染防治。完善“治、用、保”治污体系，健全人工湿地、污泥处置、污水处理等治污工程运行管理机制，推进城镇污水集中处理设施建设，确保58个重点乡镇、社区污水

处理设施正常运行。开展“环保五型企业”创建活动，巩固主要河流治污成果，着力抓好支流水质改善，实现主要河流断面水质稳定达标。加强饮用水源地保护，保障全市人民饮水安全。

加强资源节约利用。积极发展节能产业，严控主要污染物排放，严把环境准入条件，严禁新上高污染、高耗能项目，加快淘汰落后产能。抓好重点领域节能，推进新能源示范城市建设，规范太阳能和地源热泵应用管理。鼓励节能减排技术开发与推广应用，大力实施一批循环经济、清洁生产和节能降耗示范工程。支持平原县创建全国循环经济示范县。开展土地节约集约利用试点工作，完善市场配置机制，加强土地批后监管，加大闲置和低效利用土地清理整治力度，提高土地利用效率。

就业创业提升工程。就业是民生的首要问题。以解决结构性失业和高校毕业生就业为重点，认真落实创业带动就业扶持政策，整合各类创业培训资源，抓好创业孵化基地、创业园区和各级人力资源市场建设，全年组织开展就业创业培训6万人次，新增城镇就业6万人。

城乡教育提升工程。新建、改扩建中小学80所、学生食堂200处，改造薄弱学校100所，大力提升中小学校舍标准化水平。建设省级标准化幼儿园70所，新增幼儿学位1.2万个，逐步解决优质教育资源供给不足和布局不均问题。加快高级师范学校、德州二中规范化改造等项目建设。优化师资力量配备，新招聘教师1200人。研究实施基础教育综合改革政策，大力发展民办教育，抓好校长职级制改革试点。深化职业教育创新试验改革，力争职教公共实训中心一期建成使用。强化校车、校园、餐桌安全监管，确保师生安全。

健康养老提升工程。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，全面实施县级公立医院综合改革，推进基本公共卫生计生服务均等化。完成市人民医院整体规划和新门诊楼

主体工程，开工建设生态科技城中心医院。实施县域医疗服务能力提升工程，加强重点学科建设，提高乡镇卫生院医疗服务水平。大力发展中医药事业，鼓励社会资本办医，形成多元化办医格局。大力发展养老服务产业，编制养老事业和产业发展规划，筹备建设市级颐养中心，新建城市社区日间照料中心57个、农村幸福院32个，新建、改造养老床位9000张，争取实现城市社区全覆盖、农村社区半覆盖。鼓励社会力量兴办养老服务机构，规划建设太阳庄园银龄公馆，满足多样化养老服务需求。

社会保障提升工程。启动全民参保登记计划，扩大社保覆盖面，基本实现全民养老和全民医保。巩固城乡居民基本养老、医疗保险制度整合成果，提高医保补贴标准和报销比例，完善居民大病保险政策。推进机关事业单位养老保险、工资制度改革，实施县以下机关公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。健全“8+1”阳光救助体系，加快市残疾人康复中心和县级社会福利中心建设。着力提高弱势群体保障标准，城市低保标准提高到每人每月380至400元，农村低保标准提高到每人每年不低于2600元；农村五保集中、分散供养标准分别提高到每人每年4300元、3300元。加强农村精准扶贫开发，完成8万贫困人口扶贫任务。开工建设保障性住房16380套，基本建成8000套。

文化惠民提升工程。围绕打造区域文化高地，深入挖掘“德文化”、董子文化资源，大力弘扬运河文化、黄河文化、大禹文化，提升文化软实力。加强城乡四级公共文化设施建设，完善政府购买公共文化服务长效机制。实施好农村电影放映、农家书屋、实体书店等文化惠民项目，全年送戏下乡300场。开展“乡村记忆”工程，抓好文化遗产保护，加快推进运河主城区段保护开发规划修编和实施，支持黄河故道古桑树群申报世界重要农业文化遗产。大力发展文化产业，支持重点文化企业做大做强，建好文化园区、示范基地等平台。加快文化博览园等重大文化旅游创意项目招引和建设，开展等级景区和乡村旅游示范点创建工作，推动文化旅游融合发展。

组织开展全民健身活动，办好全市第五届运动会。稳定适度低生育水平，促进人口均衡发展。高度重视双拥共建、国防动员、人民防空和民兵预备役工作，支持人武系统规范化建设。依法保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人权益，认真做好民族宗教、外事侨务、对台事务、档案、史志等工作。

社会治理提升工程。加快市信访接待中心和信访信息化建设，推进领导干部公开接访，健全完善群众诉求表达、利益协调、权益保障和重大事项维稳风险评估机制。深入推进平安德州建设，抓好“大数据警务云”试点，加快建设智能交通安全系统。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，重点抓好小案侦防等涉及群众切身利益的问题。建立社会组织监督执法体系，加强社会组织培育管理。构建“网格化”、“实名制”的安全生产责任体系，强化隐患排查整治，防止重特大事故发生。加强食品药品监管，完善农产品追溯体系，重点治理“餐桌污染”，确保群众舌尖上的安全。

(六)突出改革创新，全面提升法治政府建设水平。深入贯彻依法治市基本方略，制定法治政府建设实施规划，加快政府职能转变，创新行政管理方式，确保各项工作在法治轨道上有序有效运行。

完善制度，推进依法行政。坚持讲法治、讲程序，注重用法治思维、手段和方式调节经济运行、管理社会事务。严格执行重大决策程序规定，完善政府法律顾问制度，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进食品药品、工商、质监、农业、环保等领域综合执法，探索在县级设立统一的综合执法机构。健全执法行为法制监督体制机制，积极推动省行政执法监督试点工作。认真执行市人大及其会的决议、决定，坚持重大事项向人大报告、向政协通报制度，主动接受人大法律监督和政协民主监督。健全人大、政协建议提案办理机制，主动服务人大和政协组织的视察、检查及调研活动，充分发挥代表、委员对政府工

作的督导促进作用。多渠道听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。深化政务信息公开，加大电子政务建设力度，方便群众了解政府决策、监督政府工作。

简政放权，优化营商环境。严格落实行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单，探索制定市场准入负面清单，编制权力运行流程图。继续压减行政审批事项，大幅削减隐性附着在审批中的前置条件和服务事项。全面实施流程再造，减少环节，压缩时限，降低收费。强化中介机构规范管理，实现与挂靠行政事业单位脱钩，加大政府向社会购买服务力度。加快事业单位分类改革，基本完成经营类事业单位转企改制任务。提升政务服务中心功能，深化“两集中、两到位”，实行“一窗受理、分散审核、同步审批、限时办结”模式。探索建立区域性技术评价机制，试点功能园区建设项目、成方连片出让土地区域化评估评审，促进投资创业便利化。

转变作风，倡导为民务实。持之以恒地贯彻中央八项规定精神，抓好群众路线教育实践活动整改落实，健全反对“四风”长效机制。充分发挥“12345”市民热线综合平台功能，提高问题解决率和群众满意率。广泛开展社情民意调查，增加老百姓的话语权和评判权。围绕重大发展问题，加强调查研究，搞好战略谋划，突出改革创新和重点项目引领，高起点、高标准编制“十三五”规划。健全目标责任清晰、监督考核有力的工作执行体系，实施重大事项、重点项目清单式管理，强化过程控制、社会监督，定期向全社会亮进度、晒问题，确保“实”字当头、“干”字为先。

敬畏法纪，恪守廉洁从政。严格落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，严肃查处各类违纪违法案件，不断完善惩治和预防腐败体系。健全行政权力监督制约机制，突出国有资产、政府采购、公共资源、公共工程等重点领域，整合公共资源交易服务职能，强化内部流程控制，加强行政监察、审计监督，做到行政权力运行到哪里，监督就延伸到



哪里。深入推进财税体制改革，加快构建全面规范、公开透明的预算制度，严格预算硬约束，加强预算绩效管理，市县两级政府及所有使用财政资金的部门均公开预决算。按照严控增量、消化存量的原则，规范政府债务管理，切实防范化解财政金融风险。大力倡导勤俭节约，坚决反对奢侈浪费，全面落实公务接待、办公用房、公共机构节能等制度，完成公务用车制度改革，确保“三公”经费只减不增，以为民务实清廉的优良作风取信于民、保障发展、维护稳定。

各位代表!改革发展任务艰巨，民生福祉责任重大。让我们在中共德州市委的正确领导下，紧紧依靠全市人民，勇于担当，务实苦干，为推进科学跨越发展、建设幸福德州做出新的更大贡献!

共3页，当前第2页123

## 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇五

### 【政府工作报告格式】

政府工作报告的基本格式有三种，其中年度的二种，五年度的一种，其它的都是稍作变化，求新求异而已。

(一)年度三段式：

第一部分：去年工作回顾。

第二部分：今年的总体要求和主要目标。

第三部分：今年的工作任务。

这是最基本的写法，也可以称为经典写法，也就是总结+思路+措施。这一格式的好处是非常简明，文化程度低的人大代表也能一眼看明，去年是怎么样，今年是怎么样。在基层征

求意见时，往往推崇这一格式。它的弱点是，在文章框架上，显得文肚小了点，即第二部分小了点，一般只有2页。

## (二)年度多段式：

第一部分：去年工作回顾。

第二部分：今年的总体要求和主要目标。

第三部分：经济工作。

第四部分：社会民生工作。

第五部分：自身建设。

这一格式弥补了年度三段式中“文肚”小的弱点，五大部分比较匀称，文章框架看上去比较稳。但它也有缺点，那就是第三、四、五部分是今年的工作任务，合起来与第一部分去年工作回顾是相对应的，而分开写，在逻辑上就不匹配。此外，有的人大代表、政协委员会觉得看不懂，因为第三、四、五部分标题上一般不用今年的标识，而有较多工作由于存在连贯性，在去年就已经在做，有时会让人觉得到底是在说去年还是在说今年，含糊不清。

写一个年度的政府工作报告，这是二种基本格式，各有千秋。并且从上面的分析中也可以知道，不论用何种方式，总有人赞成有人提意见，因为天生有缺憾。

实际上可以写成二段式，即

第一部分：工作回顾。

第二部分：今年总体要求和主要工作任务。

这样上面两个基本格式中所讲的“文肚”小与逻辑上不匹配

都避免了。它的缺憾是：只有二部分，显得不庄重，所以，一般不采用。

### (三) 五年三段式：

第一部分：去年及五年工作回顾

第二部分：今年工作任务

第三部分：五年规划纲要说明(或五年任期的目标任务)

这是比较难写的政府工作报告。主要是在五年规划纲要起始年和一届政府任期起始年用。因为涉及到前五年、后五年，前一年、后一年，在写作时条理必须非常清晰，否则会紊乱。

### 【政府工作报告范文】

各位代表：

现在，我代表所前镇人民政府向大会作报告，请予审议。请列席会议的同志提出意见。

## 一、20xx年政府工作回顾

### (一) 综合实力稳步提升

一年来，面对宏观经济下行、资金链风险上升等复杂形势，聚力和发挥科创园、所前现代物流中心、铁路货运场等新平台优势，主攻科技创新，加快转型发展。全年实现地区生产总值25.3亿元，增长10%；财政总收入2.96亿元，财政可用资金2.48亿元；固定资产投资5.74亿元；规上工业增加值9.78亿元，同比增长9.5%；规上工业销售产值增速16.2%；外贸出口总额1.46亿美元；完成“个转企”23家、“小升规”4家。突出招大引强选优。全年到位市外资金9xx9万元，超额完成区定

指标。成功招引世界500强企业——新加坡丰益国际有限公司旗下益海嘉里食品营销公司浙江分公司这一区域总部。创立产业集聚平台。全镇首个科创园——占地5.2万平方米的杭州里士湖科创园成功创建，目前已吸引15家科技型中小企业入驻，成为全镇转型升级的试验场、孵化器和主平台。

加快推进产业项目。全年实现工业投资2.78亿元。杭二棉迁建项目完成厂房建设。占地300亩的省级重点项目——浙江中穗省级粮食储备仓库建设项目前期工作顺利完成并正式交地。铁路货运场随迁企业陆续入驻，成为全镇经济重要增长极。协调发展农业和服务业。大力开展农村土地综合整理工作，完成坑塘水面整治102亩，低丘缓坡改造308亩。果木种植、观光农业、粮食生产、动植物防疫等工作扎实推进。全年实现农业总产值4.36亿元，增长5.8%；农民人均收入24370元，增长10.3%。省级旅游强镇建设不断深化。成功举办第十六届萧山杜家杨梅节和桑果节、樱桃节等特色农业节庆活动，杨梅节期间吸引游客20万人次，销售收入超过3000万元。

## （二）城镇建设有序推进

紧紧抓住杭金衢高速张家畈互通建设、萧山主城区南扩两大契机，拉高标杆，更新格局，加快城镇化建设。重大项目顺利推进。杭金衢拓宽及张家畈互通工程交地任务顺利推进，为今后所前融入大杭州创造良好的交通条件。杭黄铁路房屋征迁及土地流转工作顺利推进。基础设施建设全面开展。里士湖路改扩建工程顺利完成。“四边三化”深入开展，03省道及东复线精品绿化带建设顺利完工。镇文化中心即将投入使用，城镇品味有效提升。集镇管理有序开展。重拳整治乱倒渣土泥浆、建筑垃圾等行为。

“最清洁城乡”工程深入开展，不断健全镇村卫生保洁市场化运作机制，“户投、村收、镇运、区处理”的生活垃圾处理体系有效运行，集镇环境得到改善。新农村建设持续推进。中心村、“美丽乡村”、平原绿化等工作扎实开展。安置区

建设顺利进行，东复、孔湖等安置区块基础工程得到实质性推进，育才路南伸拆迁农户安置工作平稳开展。李家木桥改建和缪家桥、李家桥新建工程全面完成。农村村级财务“双代理”工作顺利运行。全年村级经营费用减少8.6万元，同比下降39%。20xx年被评为区级农村“三资”管理示范镇街，在省委副书记王辉忠来我镇实地调研时得到高度肯定。规范提升村级管理水平，村级“三多”清理有序推进。

### (三)生态治理成效明显

坚持“绿水青山就是金山银山”，坚决打赢“五水共治”、“三改一拆”、节能减排等生态建设攻坚战。“五水共治”成效显著。全面落实“河长制”，强力开展治水工程。“清三河”工程顺利完工，共清淤19.5万立方米，砌石护岸7200米，完成垃圾河治理2条，黑臭河治理5条。生猪禁限养工作全面完成，关停和削减生猪存栏量1.8万头，拆除5000头以下生猪养殖场35个，累计面积3万平方米。以敢于担当的精神，自加压力开展家禽禁养工作，拆除家禽养殖户37户，累计面积3.3万平方米，有效改善农业面源污染。

加快农村生活污水管网建设，完成2个亮点村的整村改造及3个一般村的主管建设任务，7个集聚村区块动工建设；完成1000米截污纳管工程建设；全镇环境得到较大改善。完成4个村自来水“一户一表”改造工作。“三改一拆”强势推进。一年来，由镇村干部分别包干负责，强势推进道路拆违、河道拆违、信访拆违、企业拆违和“一户多宅”整治。全年累计拆违xx.8万平方米；“一户多宅”整治358户，拆除3.6万平方米。

两年来累计拆违32.8万平方米，完成三年拆违任务的xx0%。整治“一户多宅”1924户，累计15.3万平方米。拆后土地利用15万平方米。“三改一拆”的开展有效遏制了全镇违法搭建势头，也为所前今后建设发展、农村宅基地供给提供了广阔空间。节能减排难中有进。以壮士断腕的决心，大力淘汰

和整治提升落后产能，全年关停铸造企业7家，提升4家；关停化工企业6家，提升7家；淘汰其他落后产能企业4家。节能降耗7.5万吨标煤，万元工业增加值综合能耗下降16.2%。

#### (四) 社会建设持续推进

切实加大民生保障力度，全面发展各项社会事业，维护社会稳定。社会保障持续改善。全年投入低保、残保、居家养老、慈善救助、优抚等各类补助超过xx50万元，有力提高弱势群体保障水平。教育事业蓬勃发展。持续加大教育投入，总投资2000多万元的所前中心幼儿园天乐分园、南城分园投入使用。近年来中小学教育质量屡创新高□20xx年中考一级重高升学率位列南片八镇第二位。卫生计生服务提升。

卫生医疗服务得到优化，全面完成农民体检工作。人口计生服务质量和水平进一步增强，“单独两孩”政策稳步实施，计生符合率达96.57%。文体事业亮点纷呈。深化精神文明建设，群众性文艺演出趋于经常化。建成村级品牌文化广场3个，村级健身点5个，篮球场3个。和谐宗教场所建设等工作有序推进。十大民生实事工程顺利完成。里士湖科创园建设、河道砌石护岸、农村土地综合整治工作、农村自来水管网建设完成情况超过预期。

“三改一拆”和“五水共治”两场攻坚战硬仗成功打赢。农村生活污水治理、清水治污、禽畜禁限养、“四边三化”、淘汰落后产能、中小学体育设施全面向公众开放等任务顺利完成。深入开展信访维稳。落实重大信访领导包案制，对中央巡视组反馈的20个重要信访问题等逐一落实化解。“平安所前”创建进一步巩固，刑事发案“三降”成效明显，全年无重大恶性案件发生。开展安全生产各项工作。成立全镇首支专职消防队，深入开展重点区域、出租房消防安全大检查，整治消防隐患。

#### (五) 政府自身建设不断加强

深化党的群众路线教育实践活动，扎实开展“凝聚人心树正气、克难攻坚敢担当”主题活动，提升机关服务效能，推进法治政府建设。提升公共服务能力。落实基层走亲、周二集中下村办公制度，用实实在在的走访提升为民服务的主动性和实效性，全年镇村干部共走访农户9646户，73名镇机关干部重点联系党员、村民代表、困难群众1596户。加派联村干部、督促重点问题整改，多管齐下帮扶软弱涣散村级班子，促使村级经济发展、村级工作规范提升。提升民主法治水平。认真接受镇人大监督，办理人大代表建议案xx件，满意率100%。

深入开展人武工作，顺利完成征兵任务。积极支持工会、共青团、妇联、残联、科协、老龄、关工委等群众团体发挥作用。推进行政效能建设。深入治理“中梗阻、庸懒散”问题，处理违法违纪案件3件，效能问责处理8人，发放纪检监察建议书10份。认真贯彻执行“八项规定”，全镇“三公经费”同比下降66%。规范机关机构设置，将机关十办调整为八办，机关秩序回归新常态。

各位代表，面对艰难复杂的形势□20xx年政府各项工作扎实推进。特别是招商引资、三改一拆、五水共治及八大重点项目推进等方面，取得了有效突破，成绩来之不易。这是区委、区政府和镇党委正确领导的结果，是镇人大和社会各界监督支持的结果，更是全镇人民凝聚人心、克难攻坚的结果。在此，我谨代表镇人民政府，向各位代表、向全镇干部群众、向所有关心、支持和参与所前发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到当前工作中存在的诸多困难和问题，特别是：税源经济缺乏新动力，财政面临下行压力；转型升级面临新压力，传统产业比重依然偏高，土地等资源要素利用效率不高；城镇化建设遭遇新瓶颈，基础设施建设相对滞后，城镇环境不尽如人意，精细化管理水平不高；综合环境面临新挑战，镇村干部队伍建设有待加强，依

法行政水平亟需提升。对此，我们将客观分析、积极应对，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2016年政府主要工作

2016年是中央“四个全面”推进之年，是完成“十二五”、谋划“十三五”的关键之年。当前，全球经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，总体复苏疲弱态势短期内难有明显改观；国内经济发展正进入新常态，呈现增长速度变化、经济结构优化、发展动力转化的特点。面对诸多困难和挑战，我们将深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，紧扣三大主线，立足功能定位，全面开展“提质增效、环境提升、队伍建设”三个年活动，进一步坚定信心，凝聚力量，勇于担当，奋发有为，努力为所前“十三五”规划奠定良好基础。

2016年，全镇经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长8%；农村常住居民人均收入增长10%；财政总收入3.2亿元，地方财政收入1.5亿元；固定资产投资6.38亿元；工业投资2.8亿元；规上工业增加值9.5亿元；规上工业销售产值52亿元，增速5%；出口总额1.57亿元；招商引资、能源双控等完成区定目标。

2016年要重点做好五方面工作：

(一)稳增长、调结构，全力打造所前经济“升级版”。

在新常态下牢固树立精准理念，落实精准对策，转方式、调结构，稳中求进，破除传统发展模式依赖，走好科技创新先手棋。

着力优化结构。加快工业提质增效。优化整合现有工业园区，实施“企业转型升级”三年行动计划，加快传统产业改造力度。深入开展“腾笼换鸟”、“四换三名”、“电商换市”



工作，以此提升存量经济，促使企业效率和亩产收益明显增加。深化“个转企”、“小升规”工作。深化杭州里士湖科创园建设，累计引进不少于25家科技型中小企业，着力打造所前发展新的增长极。严格实施产业项目准入评估机制。扎实推进资源要素市场化配置改革，抓好工业企业效益评价和分类工作，通过税收、用地、用能等价格和供给方式的差别化政策，有序引导资源要素高效利用。

开展项目征迁清零行动，全面推进占地329亩的16个产业项目，推动项目快投入、快建设、早竣工、早见效。盘活存量土地，实现低效用地再开发，提高土地利用效率。做大做强第三产业。努力把服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎，力争服务业占gdp比重同比提升2个百分点。依托占地xx00亩的铁路货运场项目，加快物流配套服务产业发展，擦亮“萧山南部物流港”金名片。探索培育城市综合体等现代服务业集聚区。

以全区打造向南片八镇拓展延伸的商务休闲产业带为契机，创新举办“杨梅节”、“桑果节”、“樱桃节”等节庆活动，借助省级旅游强镇、省级生态镇综合优势，加快观光林道建设，修编林道建设规划，建设乡村旅游景观带，打响沿山“十八村”品牌，主动接轨都市经济，积极发展乡村旅游和民宿经济。积极发展现代农业。积极构建现代农业体系，加快土地流转，优化农业结构，推动现代农业规模化发展。规范发展家庭农场、专业合作社。加强农田水利、农业基础设施建设，完成信谊村村级经济股份制联合社改制工作。完成低丘缓坡改造工作150亩以上。

突出招商引资。把招商引资作为所前建设发展的“一号工程”、“一把手工程”、“生命线工程”。组建专职招商队伍，提高招商引资的专业化水平。树立精准招商理念，结合我镇实际，明确差异化招商重点。采取超常规手段，大力实施上门招商、税源招商，不断增强投资和发展后劲。做深经营性地块招商工作，加快已收储土地的出让工作。做好所前现代物流中心、科创园等平台的二次招商工作，持续跟踪引

进智慧物流等项目。依托存量楼宇、厂房、闲置土地等资源，加大以企引企和存量招商力度。扩大有效投资。

加快项目建设，推动中穗粮库等一批重点项目的开工建设。开展项目征迁清零行动，推动重大项目快投入、快建设、早竣工，早见效。量力而行，稳步推进政府投资项目建设。优化投资环境。以投资软环境的改善来提升投资积极性和企业发展信心。在政策制定上，高标准开展传统产业提升、淘汰落后产能、扩大有效投资、人才支撑等工作。在服务理念上，狠抓精准服务，当好“店小二”。健全完善重大项目建设代办制、重点项目班子领导“一对一”服务责任制，快速高效解决项目在建设、运营及二次投资过程中遇到的困难。

## (二)强管理、优品质，全力谱写“城区南大门”新篇章。

抢抓杭金衢高速张家畈互通建设契机，以主动融入主城区的全局视野，加快城镇化建设步伐。强化规划编制管理。抓住2016年土地利用规划调整契机，结合所前建设发展实际，优化城镇总体规划，修编集镇功能布局，以规划调整对接新格局。加强基础设施建设。加快对接杭州主城区的道路建设，全力配合做好杭金衢高速公路张家畈互通立交工程及连接线前期工作，完成杭黄高铁交地任务，实施铁路货场配套道路建设。加强环境综合整治。正视我镇环境中存在的突出问题，坚持严管重罚，强势开展偷倒泥浆及渣土专项整治活动。

加强城镇乱象治理，规范户外广告牌设置，“疏堵结合”治理马路市场、流动摊贩、乱停车现象，确保集镇环境整洁、秩序井然。加强城管、环卫两支队伍建设，深入实施城镇亮化、美化、序化、洁化工作，深化“最清洁城乡”工程，力争在全区排名中再上新台阶。加快新农村建设。完成祥里王村中心村建设五年任务。加快孔湖、东复、山联、祥里王、传芳等村安置房建设，缩短过渡时间，改善居住条件。全面开展整治村提升、平原绿化等工作。加强村级留用地招商及开发工作，努力壮大村级集体经济。深化村企共建、村银共

建工作。加快宅基地使用权确权发证步伐，扩大农户房屋所有权确权发证覆盖面。

### (三)严治理、打硬仗，全力展现“城市后花园”新风采。

坚持“生态立镇”战略，以铁的纪律、铁的手腕、铁的举措，打好环境治理组合拳。深入开展“五水共治”。坚持以“治污水”为重点，完成xx个村的农村生活污水管网建设任务。进一步巩固“清三河”成果，新开展“黑臭河”和河道整治工程，完成河道整治5000米以上。加强农业面源污染治理，做好辖区内禽畜养殖场综合整治工作。完成截污纳管2800米，启用镇污水泵站并将全镇污水管网纳入总管。严格落实“河长制”和河道长效管理制度，全面实现河道保洁全覆盖，改善交接断面出境水质。纵深推进“三改一拆”。

按照分门别类原则，加快处置历史违建，积极开展“无违建镇”创建。规范土地管理秩序，落实新违建防控机制，明晰责任，严格执法，坚决杜绝新违建的产生。坚持“宜绿则绿、宜建则建、宜耕则耕”的原则，做好拆后土地利用工作。加强环境治理。严格执行“九个一律”制度，依法打击各类环境违法行为，进一步强化转型升级的倒逼机制。深入开展淘汰落后产能、节能减排等各项任务。

### (四)惠民生，保稳定，全力汇聚幸福和谐新优势。

自觉践行群众路线，从群众最关心、最直接、最现实的利益问题抓起，努力满足群众对美好生活的新期盼，不断提升群众的幸福感和安全感。建设平安所前。加强信访工作，落实“首问责任制”和重点信访领导包案制。充分发挥“和事佬”等组织的作用，抓早、抓小、抓苗头，把矛盾纠纷解决在萌芽状态。加强社会综合治理。坚持“打防结合，预防为主，专群结合，依靠群众”方针，扎实开展刑事发案“三降”活动，大力加强群防群治力量建设，构建治安防控全社会齐抓共管的良性局面，坚持遏制重特大事件发生。

不断健全各类突发事件应急机制，提高预防和处置突发事件的意识和能力，加强生产、消防、特种设备、交通、食品安全等公共安全监管，完成消防体验中心建设。优先保障民生。紧跟萧山区与杭州主城区九大基本公共服务领域全面接轨步伐，加快户籍管理制度、社会优抚、社会福利和社会救助等与主城区并轨。大力实施就业优先战略，充分激发“大众创业、万众创新”的热情。完成历时多年的育才路南伸47户拆迁农户安置工作。健全养老服务体系，发挥仁爱家园优势，扩大居家养老服务覆盖面。加快教育事业品牌化建设，提升教育质量。紧抓萧山与杭州主城区一体化发展机遇，探索引入优质教育、医疗资源。加强精神文明建设，加大所前对外宣传力度。加快建设农村文化礼堂等公共文化服务设施，顺利启用镇文化中心。

- 1、完成涉及村农村生活污水管网建设；
- 3、完成府前路东伸及改造工程；
- 4、实施所前公立幼儿园建设；
- 6、实施米家岭公墓扩建工程；
- 7、完成3个村自来水改造；
- 8、完成3个村文化礼堂建设。

(五)强队伍、转作风，全力提供建设发展好保障。

全面深化法治政府建设，加强规范化管理，提升政府治理能力。

加强干部队伍建设。把镇村干部队伍建设作为所前建设发展的牛鼻子。深入落实镇村干部工作月例会、季点评制度，切实提升基层干部队伍战斗力。加强村级组织建设，突出抓好

村级“领头雁”工程、完善村干部教育培训、激励保障和管理监督机制，加大软弱涣散村级组织帮扶力度。优化完善绩效考核制度，注重考核结果运用，让真正想干事、干成事、不出事的干部经济上得实惠，政治上有舞台。落实机关效能监察机制，重要工作进程上墙公示制，加强对上下班、值班等日常工作的督查，加强镇村干部能力培养。

从严加强作风建设。围绕贯彻执行中央八项规定精神，保持正风肃纪高压态势和查究“四风”的强劲势头，全面落实党风廉政建设目标考核责任制，打好作风建设“组合拳”，深化“庸懒散、中梗阻”整治。严格执行领导干部廉洁自律的各项规定，严格管理“三公”经费。坚持问题导向，深入开展群众路线教育实践活动整改工作。深入构建“民情联系服务”长效机制。按照严控增量、区别对待、逐步化解的原则，妥善处理政府债务。按照上级统一部署，推进财政性资金竞争性存放机制，提高财政资金效率。

各位代表，蓝图已经绘就，号角已经吹响。让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，认识新常态，适应新常态，引领新常态，聚力三大主线，勇于攻坚克难，为构建“中国梦”的所前篇章而努力奋斗！

## 耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇六

各位代表：

### 20xx年工作回顾

过去的一年，面对宏观环境错综复杂、经济下行压力加大的严峻形势，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“五个走在前列”的决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，强化责任担当，奋

力攻坚克难，转型发展迈出新步伐，各项事业呈现新局面。

## 一、经济发展实现稳中有进

综合施策，精准发力，应对经济下行压力，经济保持平稳较快增长。全市实现地区生产总值1605.1亿元，增长8.2%；一般公共预算收入88.6亿元，增长6.1%。

产业结构优化提升。坚持在扩增量中调结构，三次产业结构调整为13.0:58.6:28.4。工业经济稳定增长，规模以上工业增加值增长9%，规上企业1308户、净增81户。战略性新兴产业发展势头较好，航空与燃机、节能环保、生物产业分别增长4.8%、13.2%、14.3%。全省现代服务业集聚区建设成效初显，服务业增加值增长10%，中江县被评为国家级电子商务进农村示范县。农业发展势头良好，全年粮食总产193.5万吨、增加5.1万吨，新增农民合作组织85个。

投资规模持续扩大。完成全社会固定资产投资981.3亿元、增长9.7%，164个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资443.1亿元，六脉科技、三星铝业等60个重点项目开工，明日宇航、中京燃气等68个重点项目竣工投产。服务业投资增长17.9%，麦德龙购物中心、洋洋百货南街店等项目建成运营，万达广场、北新国际机械城等项目加快推进。完成房地产开发投资115.4亿元，增长21.2%。鼓励和引导社会投资，签约ppp项目8个，总投资311亿元，民间投资占投资比重70%左右。

消费市场规模增长。社会消费品零售总额616亿元、增长13.1%。出台鼓励住房消费和促进房地产市场健康发展的一系列新政，房地产市场止跌回稳，住房公积金新增个贷21.69亿元，商品房销售面积增长13.1%。积极参加“川货全国行”“惠民购物全川行”等活动，举办“迎春购物月”、德阳灯会等活动1145场次。旅游总收入155.7亿元、增长29.1%，成功举办四川省第六届乡村文化旅游节，绵竹九龙镇获“全

国特色景观旅游名镇”称号。

## 二、创新驱动增强内生动力

创新发展迈出新步伐，德阳高新区升级为国家高新区，我市成为中国科协全国首批创新驱动示范市。

创新能力得到增强。新增30家高新技术企业，预计高新技术产业总产值达1080亿元，增长21%。新增省级企业技术中心5户，获省科技进步奖16项，东汽长寿命高温材料实验室获批为国家重点实验室。组织实施重大科技成果转化项目2项，技术合同交易额增长10%。新增专利实施项目341项，创建国家知识产权示范城市通过公示。新增中国驰名商标1件、四川名牌产品24个、四川服务名牌2个，全国装备电缆及电气配套产业知名品牌示范区通过验收，我市成为四川省商标战略示范城市。

金融创新步伐加快。直接融资工作开创新局面，2户企业实现股权融资126.4亿元，4户企业在新三板挂牌，上市和挂牌后备企业达128家，私募股权投资基金达25家。成功引进成都银行。广汉农商行成功挂牌。加大金融支持实体经济力度，设立2亿元的应急转贷资金，建立小微企业信用贷款风险补偿金。二重集团债务风险成功化解，重整工作顺利完成。12月末金融机构各项本外币存款余额2084.6亿元、增长8%，各项贷款余额1095.3亿元、下降1%。

创新创业掀起热潮。出台一系列鼓励大众创业万众创新政策措施，设立首期规模为6000万元的“阳光天使投资基金”，启用“德阳科创通”创新创业服务平台，启动海峡两岸青年创业园建设。新增国家级科技企业孵化器1家、省级3家，全市孵化场地面积22.05万平方米，入孵企业276家。众创活动蓬勃开展，举办“德阳创客”“双创活动周”等系列活动40余场。制定支持农民工返乡创业十条措施，新增农民工返乡创业3695人。新增创新型企业62家，大学生创新创业4996人。

### 三、城乡面貌持续优化提升

围绕构建“四位一体”全域城镇体系，大力推进城乡基础设施建设，全市城镇化率达48.5%，提高1.2个百分点。

基础设施建设不断加强。成都二绕广汉段、中金快通中江段正式通车，成德大道全面完工，德茂公路旌阳段主体完工，成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、德茂公路篮家岩隧道开工建设，g0511线德阳至都江堰段ppp项目成功签约。

新(改)建农村公路480公里。实施华强沟、八角、石泉水库等重点水利项目63个，完成投资12.89亿元。石亭江污水处理厂即将投运。建成农田水利基本建设综合示范区8个，高标准农田17.8万亩。

全域城镇体系加快构建。中心城区74个市政基础设施项目完成投资19.1亿元，一环路全线通车，漓江路大桥、城市二次供水加压泵站、市区雨污分流改造一期等项目建成投用，天元污水处理厂、旌南湿地公园等项目加快建设，新增建成区面积4.16平方公里。智慧城市加快推进，建设“浪潮德阳云计算中心”，开通腾讯“城市服务”，建成“全光网城市”。5个卫星县城综合承载力增强。“百镇建设行动试点镇”完成投资6.4亿元，就地吸纳农村转移人口14824人。建成幸福美丽新村300个。

生态文明建设扎实推进。成功创建国家卫生城市，启动全国文明城市创建。国家节能减排财政政策综合示范市落实项目94个，总投资163.77亿元。在全省率先实施新建项目主要污染物排污权有偿使用，关闭和淘汰落后产能企业35户，预计单位gdp能耗下降5.5%左右，主要污染物总量减排全面完成。推进大气污染联防联控，秸秆禁烧和综合利用巩固提高，全年空气优良天数272天、增加7天，重污染天数减少15天。沱江流域水污染综合整治项目完工139个。全市森林覆盖率提高0.51个百分点，治理水土流失122平方公里。旌阳、罗江建成省级生态县，德阳经开区成为全省首个省级生态工业园，



成功创建国家级生态乡镇7个。

#### 四、改革开放取得重大进展

中央确定四川依托成德绵地区系统推进全面改革创新改革试验，德阳发展迎来历史性机遇期。

重点领域改革不断深化。出台专项改革方案60个，启动改革事项55项，新增国家级改革试点4个、省级改革试点8个。深化行政审批制度改革，启动“一窗进出”系统，建立全省首个投资项目代办中心，全年代办项目412个、涉及投资1460亿元，“一窗式”全程代办投资项目模式在全省推广。国资国企改革迈向深入，推动市建投集团、市产投集团整合组建，完成车辆检测中心等事业单位改制转企。“三证合一”“一照一码+x”等改革事项稳步推进，新登记公司增长20.42%，民营经济比重提高到60.9%。绵竹“多规合一”通过国家部委专家评审。罗江“村民议事”经验被新修订的《村民委员会组织法》采用。农村改革持续深化，土地承包经营权确权颁证全面完成，农村集体“三资”监管平台全面建成。

开放水平进一步提升。制定加快融入“一带一路”五项措施，建立全省首个中小微出口企业综合金融服务平台。完成进出口总额31.1亿美元，其中出口23.8亿美元，继续保持全省第二位。中江经开区升格为省级高新区，德阿产业园被纳入川浙合作项目。成功举办第21届西部(德阳)制博会暨欧亚工博会、第四届中国药店博览会。积极参与“中外知名企业四川行”“中国西部(四川)进口展暨国际投资大会”“万企出国门”等投资促进活动，引进中国(西部)微创国际医学中心、海尔创新产业园、光大国际静脉产业园等一批重大项目，到位内资685.5亿元、增长0.79%，到位外资2亿美元，新签约5亿元以上重大项目53个。外事、台侨、海关、检验检疫等工作得到加强。

区域合作迈向深入。大力推进成德同城化，启动同城化路网

规划，新(都)广(汉)青(白江)边界试验区建设加快推进，成德工业园被纳入成都制造20xx规划。与成都经济区各市联合发布大众创业万众创新协作行动纲领，联合成德绵乐城际高铁沿线城市成立“高铁旅游联盟”，与成都等10个市州签署区域旅游合作协议，联合打造世界旅游目的地。对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作扎实开展。

## 五、民生保障水平稳步提高

城镇居民人均可支配收入27049元，增长7.6%；农村居民人均可支配收入12787元，增长9.5%。

民生改善步伐加快。投入资金48.37亿元，全面完成“十项民生工程”和“15件民生实事”。大力开展扶贫攻坚，投入资金2.1亿元，减贫4.8万人。新增就业3.96万人，城镇登记失业率3.9%。20xx级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达99.3%。困难学生资助政策体系实现从学前教育到高中教育全覆盖，发放各类助学资金3.9亿元，受助学生83万人。开工义务教育学校用房20314平方米。城乡医疗救助10.24万人次，发放医疗救助金6742万元。开工保障性安居工程29250套、竣工25377套，为农民工定向配租公租房795套，为低收入群众提供公租房3411套，棚改货币化安置率达56.41%。解决14万农村人口饮水安全问题。

社会保障水平提高。全民参保试点扎实推进，全市城乡基本养老保险参保243.4万人，城镇基本医疗保险参保131.4万人，新农合参保242.5万人。政策范围内，职工基本医疗保险、补充医疗保险合计报销比例达90%以上。稳步推进机关养老保险制度改革。新增(改造)养老床位3400张。在社会救助、居家养老等领域推行政府购买服务事项273项。城乡低保标准分别从每月360元、191.6元提高至420元、250元，增幅为近三年最高。城乡基本养老保险待遇、最低工资标准进一步提高。

公共服务能力增强。新(改)建幼儿园29所，绵竹、广汉、旌

阳、罗江义务教育均衡发展通过国家评估认定，普通高中教育质量稳步提高，“三通两平台”教育信息化建设初具规模，我市成为中华职业教育社全国首个“职业教育促进经济社会发展示范区”。公立医院改革深入推进，18家县级公立医院累计减少药品收入1.14亿元。旌阳、中江通过国家血吸虫病阻断达标考核验收，至此全市全面完成达标任务。累计建成文化院坝331个，成功举办三星堆丝绸之路戏剧季、三星堆面具狂欢夜。全国首届青运会取得2金4铜创历史佳绩，成功组建德阳足球学校。人口自然增长率1.93%，单独二孩办证6310例。

社会保持和谐稳定。加快创建“平安中国示范区”，深入实施“主动警务战略”，社会公众安全感满意率达93%、提高0.2个百分点。全市(社区)实现法律顾问全覆盖，“六五”普法成效明显。在全省率先建成社区矫正工作站。群众和信访工作得到加强，“12345”为民服务平台运转有力，接件19973件，办结率98.71%。道路、生产、食品、药品等安全形势稳定，全年各类安全生产伤亡事故下降22%。防灾减灾和应急处置能力进一步提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

与此同时，我们扎实开展“三严三实”专题教育活动，政府系统作风持续好转。自觉接受市人大及其会法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议125件、政协提案277件。法治政府建设全面推进，出台重大决策暂行程序规定，完善行政执法自由裁量权基准制度，基层法治示范创建活动取得实效。廉政建设有效加强，查处违纪违法案件573件，清理并晾晒“权力清单”6208项，“三公”经费压减14%。

统计调查、审计、档案、民族宗教、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

“”发展回顾

20xx年是“”规划的收官之年。五年来，我们努力抢抓重大机遇，积极应对多重挑战，攻坚克难，开拓创新，基本完成“”规划主要目标任务，全市综合实力大幅提升，为实现“五个走在前列”奠定了坚实基础。

——经济发展进入新阶段。五年来，经济增长逐步向中高速增长转换，地区生产总值年均增长11.1%，比规划目标低0.9个百分点，增速有四年高于全国全省。一般公共预算收入年均增长14.1%。累计完成固定资产投资超4000亿元，是“”的2.2倍，超规划目标1000亿元。成绵乐城际铁路通车，我市迈入高铁时代。建成“五横八纵一环线”公路主骨架，建设农村公路1437.3公里。

——结构调整实现新提升。五年来，三次产业比重由16.5:57.8:25.6调整为13.0:58.6:28.4。规模以上工业增加值、服务业增加值年均增长14.1%、10.3%。产业结构向中高端迈进，战略性新兴产业占工业比重达18%左右；20xx年服务业增速7年来首超工业；全社会研发投入占gdp比重由2.61%提高到2.76%。

——城乡建设开启新局面。五年来，城镇化率提升7.2个百分点，建成区面积增加63.67平方公里。全市城镇基础设施建设累计投入198.81亿元，比“”增加131.7亿元。生态环境不断优化，成功创建国家卫生城市、园林城市、森林城市和四川省文明城市、环保模范城市。

——改革开放迈出新步伐。五年来，行政审批制度改革、公共资源交易改革、农村综合改革等一批改革措施成效明显。开放水平不断提升，累计引进市外到位资金2925亿元、利用外资10.05亿美元，分别是“”的3.5倍、1.72倍，进出口总额连续九年位居全省第二。

——人民生活再上新台阶。五年来，各级财政民生支出达556亿元，城乡居民可支配收入年均分别增长10.1%、14.5%。实

现减贫38万人，贫困发生率降至3.2%。建成保障性安居工程87685套。城乡基本养老保险参保人员基本实现全覆盖。社会事业全面发展，人民群众得到更多实惠。

各位代表，成绩来之不易！这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是市委正确领导，市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到当前存在的问题：经济下行压力较大，部分指标与预期目标尚有差距；结构矛盾比较突出，新兴产业尚未发展壮大；中小企业融资难融资贵，高效的投融资服务体系亟待完善；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；资源环境约束加大，土地利用效率不高，大气和水环境治理任务艰巨；保障和改善民生任务繁重，社会治理难度加大；政府职能转变和作风改进不够到位，一些干部担当意识不强。对此，我们将不以事艰而退避，不以任重而不为，民之所望是我们施政所向。

### “十三五”时期的总体目标要求

“十三五”时期是我市全面深化改革的攻坚期、全面推进依法治市的关键期、全面建成小康社会的决胜期。我们既面临建设全面改革创新试验区、成德同城化提速发展等重大机遇，也面临“总量靠前、速度靠后，前有标兵、后有追兵”的紧迫形势。我们要从全市基础、宏观环境和经济发展规律出发，主动适应新常态、精准把握新机遇，增强发展动力，补强发展短板，引导发展升级，提高发展质量，不断开拓发展新境界。

根据市委《关于制定德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》，明确“十三五”时期发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的和xx届三中、四中、五中全会和省委十届历次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推动“五位一体”建设。始终把发展作为第一要务，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，以“五个走在前列”为目标定位，以“五十条创新政策”为动力源泉，以“五个协同”为实施路径，以一批重大项目为重要支撑，努力做大经济总量、调优经济结构、增强创新能力、提高质量效益，始终保持高于全省经济增长水平并走在前列，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会。

——发展增速保持高于全省平均水平并走在前列。gdp年均增长9%以上，全社会固定资产投资年均增长12%以上，一般公共预算收入年均增长10%以上。创新驱动转型发展取得重大突破，产业发展迈向中高端。发展空间格局优化，城镇化水平大幅提高。

——人民生活水平和质量显著提高。城乡居民收入在20xx年基础上实现翻番，收入差距缩小，中等收入人群比重上升，消除绝对贫困。基础设施保障能力进一步加强，公共服务体系更加完善，率先实现教育、文化、卫生、法律等公共服务均等化和城乡管理一体化、城乡差别最小化。

——市民素质和社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系更加健全，文化产业成为经济重要组成部分。到20xx年，力争成功创建全国文明城市。

——生态环境质量显著改善。美丽德阳建设初见成效，生产和生活方式绿色低碳水平上升。能源和水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，资源综合利用效率提高，主体功能区布局和生态屏障形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

——重要领域和关键环节改革实现重大突破。市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥，开放型经济新体制基本形成。通过全面改革创新改革试验，基本形成创新驱动发展的长效机制。市域治理体系和治理能力现代化得到加强，依法治市全面落实，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强，经济社会治理进入法制化轨道。

## 20xx年工作安排

20xx年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。做好今年工作，对奋力实现“五个走在前列”、为“十三五”开好局起好步至关重要。今年政府工作的总体要求是：认真贯彻中央、省委和市委的一系列新理念新战略新部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以创新驱动、转型发展为动力源泉，以全面实施成德同城化为重大突破，以保持高于全省经济增长速度并走在前列为目标定位，着力打造经济升级版、改革创新升级版、城市升级版，着力提升社会治理水平，着力提升人民群众幸福指数，推动经济社会迈向转型发展快车道。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右；规模以上工业增加值增长9%左右；服务业增加值增长12%左右；全社会固定资产投资1100亿元左右；一般公共预算收入95.79亿元；社会消费品零售总额增长10.5%以上；城镇居民人均可支配收入增长9%左右；农村居民人均可支配收入增长9%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内；节能减排达到国家和省的要求。

## 一、坚定不移稳增长，巩固稳中向好发展态势

坚定必胜信心，咬定发展目标不放松，通过卓有成效的工作，促进经济持续健康发展，为改革、创新、转型创造条件。

着力扩大有效投资。抓紧启动实施一批“十三五”重大标志性工程，强力推进总投资2176亿元的100个省市重点项目，确保完成年度投资374亿元。加快建设成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、G0511线德阳至都江堰段，启动成德同城化“五环五轴”、德中干道等重大交通基础设施建设。推进华强沟、石泉、三渔水库建设，建成凯江湖、八角水库。完成工业投资450亿元。撬动社会投资，鼓励社会资本设立股权投资基金，推广PPP模式，引导更多民间资本进入教育卫生、健康养老、污水处理、分布式能源等领域。谋划和包装一批重大项目，积极对接国家和省“十三五”规划、国家重大工程包，争取更多项目纳入国省“盘子”。

推动供需两端发力。稳增长要更加注重供给侧结构性改革，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求。着力提高信息产品、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等领域的供给质量，满足个性化、多样化消费需求。发展网络购物、电子商务和物流配送，鼓励开办网店经营本地产品，促进线上线下互动消费。繁荣城市商圈，加快万达广场、银鑫五洲广场等城市综合体建设，打造特色街区和规范有序的摊群早市夜市，促进大众消费。加快农民工市民化，更好满足新市民住房需求。多措并举化解房地产库存。积极参与“惠民购物全川行”“川货全国行”活动。

发挥政策引导作用。充分发挥财政资金撬动功能，进一步完善产业引导基金、政府采购、项目补助等财政扶持措施。做大做强政府投融资平台，完成市建投集团、市产投集团组建。充分利用多层次资本市场服务实体经济，筛选、培育我市企业入选省“创业板行动计划”，推动企业在资本市场上市或挂牌。支持企业利用公司债、企业债、中小企业集合票据等



债务工具实现直接融资，大幅提升直接融资比重。大力发展出口信用保险，积极推动“险资入德”。

保障企业稳定运行。在实体经济渡难关的重要时刻，各级各部门要当好企业和企业家的坚强后盾。狠抓企业帮扶解困，实施企业问题清单制度，“一企一策一台账”及时解决企业困难。建成中小微企业服务大厅，提供“一站式”服务。帮助企业降低成本，落实减税降费政策，继续清理规范涉企收费，减轻企业负担。促进银企之间有效对接，把更多金融“活水”引向中小微企业。

## 二、锲而不舍促转型，全力打造德阳经济升级版

坚持优化增量和调整存量并举，推动产业由中低端向中高端迈进，推动德阳由装备制造大市向先进制造强市转变。

加快传统产业优化升级。以“中国制造20xx四川行动计划”为指导，推动装备制造向智能制造、绿色制造方向升级，向研发设计、服务增值环节延伸。引导食品产业向规模化、品牌化转型，巩固品牌包装酒、绿色食品、粮油加工产品优势。推动化工行业向精细化、规模化方向转型。促进军民融合发展，搭建信息、研发等平台支持“军转民”“民参军”，积极承接国防军工企业的外协配套。支持企业实施能效提升、清洁生产、循环利用等专项技术改造。积极化解过剩产能和淘汰落后产能。

大力发展现代高端产业。实施高端产业“331”战略，率先发展航空与燃机、核电装备、油气钻采及海洋工程等高端装备制造制造业，加快发展生物医药、新材料、节能环保等新兴产业，大力推进数字化车间、智慧工厂、工业云、大数据等以智能制造为核心的“两化”深度融合，引进和培育核技术应用、卫星导航、3d打印、机器人等高端前沿技术产业，着力抓好石墨烯产业化、新能源汽车等一批高端项目。战略性新兴产业占工业比重达20%以上。

促进服务业创新突破。推动现代服务业与先进制造业并驾齐驱，成为经济发展“双引擎”。大力发展一批现代服务业聚集区，着力打造科创园、现代金融产业园、现代物流园、电子商务园、文化创意园等专业园区，探索筹建跨境电子商务试验园区。促进制造业与服务业深度融合，积极开展设计咨询、工程总包、运行维护、检验检测等业务。大力实施服务业“双30”促进工程，培育一批现代服务业重点企业。树立“城市即景区”理念，启动旌湖两岸及东湖山两个景区创建国家4a景区；促进文(化)体(育)旅(游)康(养)融合发展、一体发展，挖掘旅游题材，发展旅游演艺，催旺旅游人气。力争服务业占gdp比重提高1个百分点。

大力推进农业现代化。实施现代农业“三优两高”发展战略，巩固和发展优质稻、“双低”油菜、蔬菜、中药材、食用菌、水(干)果、烟叶、种子“八大优势产业”和优质畜禽基地，打造全省优质农产品基地。抓好现代粮食产业基地、现代农业园区建设，确保主要农产品供给和价格基本稳定。鼓励发展农产品加工、农村电子商务，形成一批现代农业市场主体。加快发展休闲农业、观光农业、订单农业等现代都市农业。支持农户与新型主体联建共享，拓宽农民增收渠道。

### 三、千方百计抓创新，加快实现增长动力转换

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。坚持创新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，在全面改革创新试验中，先行先试、勇立潮头、争当先锋。

提升高端装备技术自主创新能力。积极探索以装备技术智能制造为主的产业创新新机制，打造集研发、孵化、制造、展示于一体的国家高端装备产业创新发展示范基地。依托国家重点实验室、国内外知名高校等资源，分行业、分领域建设一批装备技术智能制造创新中心。大力推进战略技术攻关，组织实施重型燃气轮机、第四代核电、远距离超高压输变电等重大科技攻关，提升核心零部件和新产品研发制造能力。

新增高新技术企业25家，高新技术产业总产值达到1200亿元。

构建加速科技成果转化的新机制。创新科技体制机制，铆接创新链、产业链、资金链、人才链、政策链，打通科技成果向现实生产力转化的通道。完善科技创新政策体系，建立财政经费、项目经费、技术收益多元投入发展模式，鼓励企业加大创新投入。加大科技奖励力度，形成推进知识产权数量质量提升的长效机制。支持辖区内高校院所、国有企事业单位开展科技成果处置权和收益分配权改革，提高科技人员成果转化收益比例。促进产学研用深度融合，抓好先进制造检验检测中心、航空材料理化检测中心、装备表面功能再制造技术中心等项目建设。搭建技术交易信息服务平台，开展“科技创新券”试点。深化国家知识产权示范城市建设。有效发明专利达到1200件，每万人发明专利拥有量达到3件。

加快创新型领军和拔尖人才引进培养。充分发挥人才第一资源作用，大力构筑区域创新型人才高地。完善人才政策，重点引进创新科研团队、创新领军人才和拔尖人才，成立“全面创新(国际)领军人才服务中心”。加快发展现代职业教育，创新职业教育多元办学体制，探索国际化职业教育新模式。健全高层次紧缺适用人才、应用型创新人才培养体系。推进产教深度融合，开展现代学徒制试点。加大对科技人才和营销人才的奖励力度，制定兼职取酬、双向流动、股权分红等激励政策。

以“双创”改革激发活力潜力创造力。推进“创新+资本”双轮驱动，助力大众创业万众创新，带动新技术、新产业、新业态、新模式“四新”企业雨后春笋般涌现。设立政府参股的股权投资基金，成立“天使投资俱乐部”，参与四川省知识产权运营投资基金共建，推进专利质押融资。利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，开辟“想法+创投+孵化”创业社区，发展创业苗圃、孵化器、加速器等创业服务机构。深入实施德阳创客计划，组建创客学院、创新创业俱乐部，办好创客大赛、网络沙龙等特色品

牌活动，培育大学生创业先锋。鼓励农民工返乡创业，办好返乡创业园。新增创新型企业80家以上。

#### 四、推进新型城镇化，着力打造成都北部新城

城镇化是现代化的必由之路。坚持协调发展理念，以成德同城化为突破口，着力构建“四位一体”的全域城镇体系，力争城镇化率提高1.2个百分点以上。

提升中心城区品质。以深化全国文明城市创建为契机，大力实施“城市提档升级行动”，全面实施绿化、亮化、美化、净化“四化”改造升级工程，推动公共服务、社会保障缩小与成都的差距，打造成都现代化国际化大都市北部新城。提高规划水平，完成《德阳市城市总体规划(20xx-2030)》修编，落实《成德同城化空间发展规划》，强化对规划实施情况的监督。加强城市设计，提高建筑整体水平，谋划城市“成长座标”。优化市区交通体系，完善拓展一环路，启动建设二环路，竣工沱江西路下穿、长江西路延长线、珠江东路等工程。提升城市综合承载力，推进棚户区、综合管廊改造，开工生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理中心项目、石亭江纳污片区配套污水管网整治工程、城北景观步行桥、文德湖、城市停车场等项目，完善公共交通、防洪防涝等设施。推动房地产由住宅地产向商业地产、楼宇地产、旅游地产、文化地产、教育地产转变。

加快完善全域城镇体系。增强全市整体性，加大全市在规划、招商引资、建设用地、项目推进、环境保护等方面的统筹力度。加快推进5个卫星县城发展，强化基础设施和公共服务设施建设，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。抓好“百镇建设行动试点镇”工作，加快特色重点镇建设和一般场镇改造，提升城镇内涵品质，因地制宜发展特色产业。推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。加强村级道路、饮水安全、农电改造等农村基础设施建设，新(改)建幸福美丽新村218个，新村垃圾处理率达90%。

提高城市精细化管理水平。进一步理顺城市规划、建设、管理和执法体制，落实城市综合管理长效机制和网格化管理机制，切实解决缺位现象、盲点状态和时紧时松问题。大力整治“五乱”，优化市容环境。推行清扫保洁、绿化养护、垃圾分类等工作市场化。加强交通环境治理，健全长效联动执法机制，整治超限超载运输。抓好智慧城市建设，开发面向市民的教育、医疗、交通、文化、旅游、社会保障、生活服务等智能应用系统。

打造宜居宜业生态环境。坚持绿色发展理念，提升城市绿化档次，打造富有特色和文化底蕴的城市景观。结合中小河流治理和沱江流域水污染整治项目，实施河道综合治理，有效增加和保护湿地，把全市河道打造成靓丽风景线。落实最严格的水资源管理制度和水质达标率控制目标。推进大气污染防治行动计划，抓好燃煤锅炉淘汰、秸秆禁烧、渣土扬尘、机动车尾气污染控制。强力推进污染物总量减排，大力实施节能减排财政政策综合示范市“减量化”项目。抓好畜禽规模养殖污染整治、农村面源污染防治、土壤污染防治。

## 五、抢抓机遇求突破，全面深化改革扩大开放

坚持开放发展理念，抢抓全面改革创新试验和国家高新区建设双重机遇，建设西部内陆开放前沿区。

大力推动改革落地。坚持问题导向，全面推进各项改革部署，释放更大改革红利。深化行政审批制度改革，进一步简化程序、减少费用、压缩时限，完善“一窗进出”系统，推进“一照一码+x”登记制度。深化行政执法体制改革，在文化、交通、旅游、城管领域开展综合执法改革试点。健全社会信用体系，建设全域德阳市场主体信息系统。优化行政层级和行政区划设置，加快突破“一市一区”格局。贯彻落实新预算法，完善政府预算管理体制机制，深化专项资金管理改革。加快国资国企制度创新，扎实推进停产企业“人资分离”改革。加快推进农信社改制为农商行。大力发展非公有制经济，推

动非公有制企业改制上市、债券融资、科技创新。抓好农村产权确权颁证工作，建设农村产权交易平台。

强势推进精准招商。制定产业招商路线图，围绕主导产业和龙头企业，加强延链、补链、强链招商和配套招商。努力引进一批带动力强的好项目大项目，全年引进5亿元以上重大项目55个，到位内资700亿元，利用外资2亿美元。积极参加西博会、“中外知名企业四川行”等投资促进活动，支持申办北京国际文化创意博览会德阳分会，积极筹备四川国际航空航天展览会。建设招商“云平台”，促进信息有效对接。培养高素质专业招商人才，组成小分队，开展大招商。

打造高水平开放载体。提升园区承载力，以德阳经开区、德阳高新区为依托，打造横跨石亭江两岸的千亿级优势产业集群。创新体制机制，下放管理权限，搭建投融资平台，把德阳高新区打造成为国家高新区升级版。积极发展特色园区经济，加快航空产业园、汽车及零部件研发总部园、医药健康产业园、不锈钢产业园、国际线缆产业城等特色园区建设。学习借鉴德国制造，建设中(国)德(国)产业合作园。清理闲置土地，建立项目退出机制，促进园区集约化发展。积极推动贸易便利化，推进海关和检验检疫“一次通关”，加快创建国家综合保税区。

深化区域开放合作。深度参与“一带一路”和长江经济带建设，鼓励企业通过“蓉欧快铁”开拓欧洲、中亚等市场，加强国际产能和装备制造合作。挖掘“古代南方丝绸之路零公里”资源，打造“一带一路”特色名片。落实出口退税政策，用好出口企业综合金融服务平台。组织企业参加国内外市场拓展活动，帮助企业抢抓订单。深化“万企出国门”活动，创新创优外贸品牌，变生产商为供应商。加快成德同城化，抓紧规划设计对接成都地铁北延线，全方位推进区域规划、交通建设、产业布局、城市功能、政策机制“五个协同”。深化与中关村的合作。拓展国际交流合作。做好对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作。

## 六、改善民生促和谐，努力增进人民群众福祉

坚持共享发展理念，深入实施十大民生工程，扎实办好年度民生实事，持之以恒改善民生，让人民群众共享发展成果。

打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，深入实施“五大扶贫工程”，分类制定“五个一批”扶贫攻坚行动计划，制定实施“十个专项扶贫方案”，全面落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”。扎实开展驻村帮扶，推动精准扶贫到村到户。统筹整合扶贫资金，保障扶贫项目投入。构建多元投入机制，引导更多资金参与扶贫开发。支持贫困户危房改造，完成农村危房改造6000户。全市减贫4.5万人以上。

狠抓就业促进。实施就业促进计划和大学生创业引领计划，统筹抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点人群的就业工作，落实失业保险稳岗补贴政策，加强困难人员就业援助，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。新增就业3.3万人。

完善社会保障体系。加强“五险统征”，努力扩大参保覆盖面。完善城乡居民大病保险制度，建立城镇职工大病保险制度，提高实际报销比例。完善异地就医结算。抓好社会救助体系建设，提高城乡低保补差水平，扩宽医疗救助范围，提高医疗救助比例和封顶线。推进社会养老服务体系建设，新增养老床位1850张、城乡社区日间照料中心91个。深化机关事业单位养老保险制度改革。开工保障性安居工程13829套、竣工10180套，棚改货币化安置率超过50%。促进慈善事业健康发展，推广“邻里乡亲互助会”，发展冠名基金和专项慈善基金，打造“德善之城”。

加快发展社会事业。推进第二期学前三年行动计划，新(改扩)建中小学、幼儿园34所，扩大政府购买学前教育服务面。促进义务教育优质均衡发展，实施校际协同共建工程、“县管校用”人事制度改革和教育管办评分离改革。加快四川护

理学院二期工程、西南财大天府学院、四川标榜职业学院等建设。开展健康城市建设试点，打造卫生城市升级版。在市人民医院开展城市公立医院综合改革，鼓励社会办医向高端化、专科化、规模化发展。加强公共卫生服务体系建设，预防控制重大疾病。做好全面放开二孩政策衔接。加快构建现代公共文化服务体系，推动“德阳大舞台”进社区、进乡村、进学校、进广场；以“三讲三爱两进步”为主题，推进绵竹年画进万家、上万墙，推动农村精神文明建设；举办中国孔庙保护协会第十九次年会、第二届三星堆丝绸之路戏剧季。大力实施体育惠民工程，积极备战和参加省“十三运会”。做好第三次全国农业普查工作。

加强和创新社会治理。深化“平安中国示范区”建设，推进“主动警务战略”成型配套，推进农村综治信息化、管理网格化。实施“七五”普法，提升法治意识。依法化解疑难信访积案和涉法涉诉信访案件，及时回应群众合理诉求。全面落实欠薪治理体系，严厉打击金融逃废债行为和非法集资。始终把安全生产作为一切工作的底线，坚决遏制重特大安全事故发生。完善和落实覆盖全过程的食品药品监管制度。进一步完善防灾减灾和应急管理体系，妥善处置各类突发事件。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

## 七、转变作风提效能，切实加强政府自身建设

加快政府职能和作风转变，努力以政府的勤奋指数，提升市民的幸福指数、城市的繁荣指数。

提升依法行政水平。自觉接受市人大工作监督、法律监督和市政协民主监督，落实重大事项向市人大及其会报告和向市政协通报制度，切实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，广泛接受群众、媒体和社会监督。完善法治政府建设指标体系和考评制度。健全重大行政决策法定程序，建立重大决策终身追究制和责任倒查制。推进新型智库建设，建立政府金融顾问制



度。

提高政府行政效能。全面推行电子政务，创新“互联网+政务服务”，探索建设移动网上办事大厅，加快信息互通互认、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”。积极推进政务服务标准化。全面推进政务公开，强化财政预算、重大项目、公共资源配置等重点领域信息公开。建立行政权力清单动态管理机制，做到“行政权力进目录、目录之外无权力”。

大力推进作风建设。坚决贯彻中央八项规定和省委省政府十项规定，加强廉政制度建设，保持高压态势，防止“四风”反弹。健全惩治和预防腐败体系，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督全覆盖。完善债务管控机制，压缩“三公”经费，完成公务用车改革，整合公共资源交易平台。全体公务员要进一步强化责任担当，以“马上就办、真抓实干、办就办好、滴水穿石”的作风，践行“三严三实”要求，尽心尽力做好各项工作，努力向全市人民交出一份满意的答卷。

各位代表，全面改革创新孕育发展新动能，全面小康社会关系群众新福祉。让我们高举中国梦的精神旗帜，弘扬敢担当的优秀品质，紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，改革创新，昂首前行，努力开创全市转型发展的新局面，为实现“五个走在前列”、率先全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第3页123

**耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇七**

**耒阳市政府工作报告 政府工作报告篇八**

深圳市市长许宗衡

各位代表：

现在，我代表深圳市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2006年经济社会发展基本情况

2006年，是实施“十一五”规划的第一年，全市人民在党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，国民经济和社会发展取得新的成就，实现了“十一五”的良好开局。

——国民经济健康平稳增长，四大支柱产业主导作用更加突出。全年本市生产总值达5684亿元，增长15%；规模以上工业增加值2723亿元，增长17.2%；全社会固定资产投资1272亿元，增长7.7%；社会消费品零售总额1671亿元，增长16.2%；进出口总额2374亿美元，增长29.9%，其中出口总额1361亿美元，增长34.1%。四大支柱产业增加值占gdp的比重达54.4%，提高4.6个百分点。

——固定资产投资适度增长，消费拉动和创新驱动作用不断增强。固定资产投资增幅低于gdp增幅7.3个百分点；社会消费品零售总额增幅近10年来首次高于gdp增幅。实现高新技术产品产值6294亿元，其中具有自主知识产权的占58.9%。全社会研发投入占gdp的比例达3.4%。专利申请量增长42%，达到29728件，居全国第二；其中发明专利申请量增长75.3%，申请量居全国第一；pct国际专利申请量稳居全国榜首。我市被评为全国“品牌之都”，已有58个产品获得“中国名牌”称号，21件商标获得“中国驰名商标”称号，华为和中兴的程控交换机被评为中国世界名牌产品。

——整体经济效益稳步提升，资源能源消耗水平持续下降。效益深圳统计正式纳入统计体系，开始成为衡量经济增长模

式转变的重要尺度。2006年效益深圳综合指数稳步提高。每平方公里土地产出gdp为2.91亿元，提高0.38亿元。全社会劳动生产率提高7.5%。全市万元gdp能耗、水耗以及全年化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别有不同程度下降。地方财政一般预算收入500.88亿元，增长21.5%，上划中央收入首次突破千亿，达1180亿元。

——社会更加文明和谐，人民群众更多地享受到经济发展的成果。各项社会事业取得新进步，城市生活环境质量进一步提升，名列“2006中国城市生活质量排行榜”第一位。城市登记失业率控制在2.31%的较低水平。人均gdp达到8619美元，居全国大中城市第一。居民人均可支配收入增长5%。社会治安形势明显好转，全市刑事案件下降10.2%，八类暴力性案件下降29.9%。信访量、群体性事件明显下降。安全事故总起数下降33.1%，死亡人数下降8.3%，直接经济损失下降25.3%。成功申办2011年第26届世界大学生运动会，成为历史上最年轻的主办城市，这是我们深圳的光荣，是全市人民的光荣，也是我们伟大祖国的光荣！

这些成就，标志着和谐深圳效益深圳的建设加快推进，标志着我市朝着国际化城市和国家创新型城市的目标，又迈出了坚实的一步！

2006年，我们按照市委四届四次全会的总体部署，突出重点，明确责任，强化落实，政府工作报告提出的“1348”工作目标及116项重点工作全面完成。

一是进一步强化重大发展战略的制定和实施，全力推进自主创新和循环经济。

把自主创新作为城市发展的主导战略。认真贯彻市委关于建设国家创新型城市的1号文件和《深圳经济特区循环经济促进条例》，出台了相关配套政策、规划和近期实施方案。召开全市进一步加快自主创新全面推进循环经济大会，全市上下

形成了共同关注、全面推进自主创新和循环经济的良好态势。

创建国家创新型城市工作取得积极进展。深化科技管理体制改 革，建立了政府决策、专家评审、中介审核的政府科技研发资金配置新机制。设立实施“非共识”技术创新项目资助计划等13类科技计划，科技研发资金链覆盖到技术创新链的各个环节。设立产业发展和创新人才奖。中科院深圳先进技术研究院正式成立，大学城国家级重点实验室和深圳留学生基地建设启动，市科技图书馆建成试运行，公共技术平台和科技信息服务平台进一步完善。实施知识产权战略、品牌战略和标准化战略取得明显成效，通过“国家知识产权试点城市”验收。第八届高交会国际化、专业化、市场化水平进一步提高。

大力发展循环经济。各区、各部门在产业发展、城市建设、社会管理方面认真践行循环经济理念，启动了一批循环经济试点项目，积极探索以贴息等方式扶持节能产品和项目的发展。开展“鹏城减废”行动，推广清洁生产，推进建筑节能改造和“四节一环保”住宅小区建设，成为全国首个住宅产业化试点城市。探索建设“能效电厂”，加快推进重点用能单位节能降耗。大力实施节约用水条例，严格用水管理，建成一批中水利用示范工程，特区内用水连续两年负增长。节能、节水、绿色消费正在转化为政府、企业、社会的自觉行动。

二是产业结构进一步优化，城市整体功能得到提升。

在集成电路、平板显示、化合物半导体等高新技术产业领域引进一批高端项目，产业链不断向上延伸。哈飞深圳研发生产基地的新车型正式下线，比亚迪汽车研发制造基地即将在深圳推出中高档新型轿车。机电一体化产业取得新的发展，国家生物产业基地、软件出口基地、坝光精细化工园区的规划建设有序推进。高档家具、服装、黄金珠宝等优势传统产业在国内国际市场的竞争力明显提升，产业集聚基地建设步

伐加快。支持金融业的政策措施取得成效，金融业出现近十年来最强劲的增长。金融中心区、金融产业园区和香港金融业后台服务基地建设稳步推进，11家金融机构落户深圳。股权分置改革基本完成，上市公司质量明显提高。“全国保险创新发展试验区”建设取得积极成果。市商业银行和深国投引进战略投资者工作顺利完成。深圳港集装箱吞吐量1847万标准箱，增长14%，继续稳居世界第四；深圳机场旅客吞吐量1836万人次，增长12.7%，连续五年位居国内第四。盐田港保税物流园区正式运作，六大物流园区建设提速，西部港区进行了资源整合和功能调整，机场国际货运业务取得突破，物流业的发展环境进一步改善。第二届文博会在规模、水平和质量上有了重大提升，品牌效应初步形成。怡景动漫基地、深圳文化创意产业园、大芬油画村等已成为我市文化产业发展的重要集聚地。国际旅游城市建设步伐加快，东部华侨城等旅游重大项目顺利推进，全年接待过夜境外游客713万人次，国际旅游收入22.65亿美元，分别居国内城市第一和第四位。成功举办世界牙科联盟2006年会，是我市历史上所承办的国际化水平最高的会议。

114个枢纽型、功能型、公益性重大基础设施建设进展顺利。京广深港客运专线、厦深铁路、龙华客运中心站前期工作取得较大进展。轨道交通5条线的规划、报批和建设加快推进。港口、航道、机场飞行区扩建、口岸建设和改造、疏港道路等基础设施项目建设进展顺利。南坪快速一期、盐排高速等一批现代交通路网骨干项目相继建成通车，深港西部通道深圳湾公路大桥全线贯通。深南大道改造工程、福龙路、南光路以及部分市政道路配套设施改造项目建设顺利展开。

资源能源保障能力进一步增强。东江水源二期、北线引水、铁岗水库扩容等一批水源工程进展顺利。LNG项目一期工程建成投产，城市天然气利用工程全面铺开。积极争取省网支持，基本保障了城市用电需要。加快推进电网和电厂建设，全年投资超过40亿元，东部电厂一期、老虎坑垃圾焚烧发电厂投入运营。与中海油、中广核公司的战略合作取得实质性进展。

启动城市能源规划和战略研究，积极建立成品油储备的长效机制和应急体系，国家成品油战略储备基地规划建设加快。

三是进一步深化改革、扩大开放，经济社会发展活力不断增强。

大力推进改革攻坚，30项改革任务得到全面落实。以提供更多更好的公共产品和公共服务为目标，以分类改革为突破口，全面启动事业单位改革，基本完成124家事业单位转企，以及党政机关事业单位所办270家企业的划转工作。建立了相对集中有效的行政审批机制，重大项目从立项到开工的审批时限由原来的316—386个工作日缩短到110个工作日。启动第四轮行政审批制度改革。积极推进国有企业内部经营机制转换和劳动、人事、分配制度改革，国有企业各项经济效益指标位居全国前列。完善促进民营经济发展的体制机制，出台了加快民营经济发展的若干措施，民营经济发展出现了加快和加强的新趋势。第三轮市区财政体制改革顺利实施，逐步理顺市、区政府的事权和财权，为建立现代公共财政体制奠定了基础。加快人口管理体制改革，市、区、街道、社区四级人口管理网络体系建设全面推进，居住证和出租屋管理立法工作取得积极进展，人口管理工作进一步加强。

外贸出口结构进一步优化，一般贸易、高新技术产品和机电产品出口所占比重稳步上升。外商投资企业增资活跃，已有141家世界500强企业投资深圳。积极发展服务外包产业，成为首批“中国服务外包基地城市”。大力实施“走出去”战略。“深企闯天下”取得明显成效。对外直接投资协议金额增长接近五成，对外承包工程完成营业额增长50%以上。积极开展贸易投资推介活动，国际经贸科技合作取得新的成效。建立完善反倾销与产业损害预警系统，为企业提供对外贸易信息和维权服务。

积极推进区域经济合作，深港两地金融合作进一步深入，“深港创新圈”建设提上议程，深港双方在城市规划、

跨境基础设施建设、口岸通关、食品安全、环境保护、文化教育、公务员培训，以及旅游和投资环境推介等领域的合作更加深入。深澳合作实现历史性突破，建立了政府间沟通协调机制。全方位拓展国内市场，积极参与泛珠三角地区在基础设施、能源、经贸、旅游、劳务等方面的合作。认真做好对口扶持，有序引导产业转移。大力发展海铁联运、江海联运，经济腹地进一步扩大。

四是不断改善社会民生，强力推进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决。

制订并实施新三年就业再就业政策体系，加强公益性岗位开发力度，实现了“零就业家庭”出现一户解决一户。大幅提高最低工资标准，继续完善社会保障体系，劳务工医疗保险参保人数达到343万，工伤保险基本实现全覆盖。初步形成多部门联动打击恶意欠薪的长效机制，切实保障劳动者权益。我市被评为全国“最受农民工欢迎的十大城市”。积极构建企业履行社会责任的制度框架。完善住房保障制度，加强经济适用房、公共租赁住房建设和管理，建立全面覆盖“双困”家庭的廉租住房制度。坚决贯彻落实国家加强房地产市场调控的有关政策，规范房地产市场交易秩序，保持房地产市场健康、理性发展。推进供水中间层接收工作，明显减轻了小区居民的负担。

全面推出义务教育均衡发展的政策措施，促进教育公平，提升教育整体质量和水平。落实人口管理“1+5”文件，使所有符合条件的孩子平等享受义务教育的权利。加快高中学校建设，新增5300多个高中学位。加强医疗服务价格管理，实施医疗分配制度改革，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用分别下降10%。推进公共卫生重大项目建设，全面加强社区卫生服务，全年新增医疗机构1046家，社康中心覆盖率达到75.5%，“看病难、看病贵”问题有所缓解。大力加强流动人口计生服务，流动人口政策生育率提高15.7个百分点，圆满完成省下达的人口计生各项任务。

启动公安系统公务员专业化改革，创新派出所勤务管理模式，一线和基层警力得到加强。积极推进科技强警，加强重点人口和出租屋动态管控，提升社会治安防控效能。食品安全“五大工程”和“四大体系”建设稳步推进，在全省食品安全综合评价中，我市名列第一。积极开展非正常上访集中整治行动，推行领导干部带案下访、开门接访，妥善解决了一批重大疑难信访问题，全市信访秩序明显好转。

广泛开展社会主义荣辱观教育实践活动。未成年人和大学生思想工作不断加强，“关爱行动”、“支援灾区”、“军民共建”等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，丛飞先进事迹在全国产生强烈反响，市民综合素质、社会道德风尚和城市文明水平稳步提升。文化事业和文化产业健康发展，公共文化服务体系不断完善，大剧院、图书馆新馆、中心书城三大重点文化设施投入使用。成功举办“2006深圳国际钢琴协奏曲比赛”等一批高水平的文化活动，“文博会”、“读书月”、“市民文化大讲堂”等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化活动进社区、工厂和校园，推动公益性文化设施免费开放服务。

五是全面推开基层基础和城市管理“双年活动”，不断提高城市现代化、国际化水平。

市、区两级投入近20亿元，用于基层基础建设。全市新增社区办公和服务设施14万平方米，无偿移交社区居委会用房约2万平方米，基层工作条件明显改善。积极创新社区管理服务模式，加快推行“居站分设”、“一站多居”和“居企分开”，初步理顺了基层管理体制机制，社区居民自治和服务功能得到强化。

城市管理工作扎实推进，一批商业旺区环境综合整治进展顺利，人民南商圈改造基本完成，主要街区旧房“穿衣戴帽”工作全面展开，城中村和社区环境质量明显改善。户外广告专项整治顺利推进。数字化城管系统特区内平台建成试运行，



被确定为全国首批数字化城管试点城市。顺利通过国家环境保护模范城市复查和国家卫生城市复查，在全国首个被授予“国家生态园林示范城市”。水环境治理取得积极进展，城市生活污水处理率提高11个百分点，生活污水处理能力、处理率和工业废水排放达标率均列全省第一，初步实现大沙河、福田河、新洲河、凤塘河、盐田河、荔枝湖等“五河一湖”不黑不臭，深圳河水质明显好转，布吉河水质有所改善。清洁能源转换工作顺利推进，燃煤电厂脱硫、汽车尾气和垃圾填埋场空气污染治理加强，获得“保护臭氧层示范城市”称号。严厉打击环境违法行为，强制淘汰落后生产工艺。环保审查否决不符合环保和产业发展要求的投资项目2388宗，关闭污染企业435家。

大力实施公交优先，特区内公交的服务质量明显提高，被评为“全国实施公交优先战略示范城市”。福田交通枢纽中心完成主体工程，新建7个公交总站，扩展完善公交线网，公共中小巴全部平稳退出特区。实现过境疏港货运交通“东进东出，西进西出”的重大转变。稳步推进城市现有道路交通体系改造，推行交通事故快理快赔制度，在机动车增加17.3万辆的情况下，全市道路通行状况没有恶化。

深圳2030城市发展策略经市人大常委会审议通过，成为指导我市城市规划建设的法定依据。城市总体规划修编工作全面启动，城市近期建设规划及2006年度实施计划正式实施，特区外八大组团分区规划和全市工业布局规划、深圳湾15公里海滨休闲带等一批重要专项规划顺利完成，光明新城、龙华新城、体育新城、东部新城及大鹏半岛等重点片区规划设计加快进行。积极探索建立城市规划督察巡视制度，利用卫星遥感技术对城市规划实施情况进行动态监测，强化了对基本生态控制线的管理和保护。实施最严格的土地管理，召开了首次全市土地管理工作会议，加强政府对土地资源的统筹和调控，实现了城市土地的统一管理。加大查违、清无工作力度，拆除违法建筑159万平方米，违法建筑增量得到遏制；21万多家无证无照非法经营户中，超过99%得到有效清理整治。

全面完成宝安、龙岗两区城市化转地，城中村改造工作稳步推进。

六是更加注重政府自身建设，着力提高行政执行力。

全面推行政府目标管理，探索开展政府绩效评估工作，切实加强责任追究。建立行政监督联席会议制度和行政违法违规问题移送制度，完善行政监督链条，对重大投资项目审批实施专门的电子监督，行政监察工作明显加强。落实重大事故和重大事件行政机关责任检讨制，试行部门责任“白皮书”制度。全面加快电子政务建设，大力推进国家电子政务综合试点城市各项工作。行政服务大厅工作效率和服务水平不断提高。

进一步完善公共行政管理决策机制，颁布实施市政府重大决策公示暂行办法、市政府常务会议工作规则、行政听证办法等规章制度，规范政府重大事项的决策程序，发挥政府法律顾问作用，防范法律风险。积极推进政府职能调整和行政资源整合，合理划分政府部门和市、区两级政府事权，实施街道综合执法试点，推动了城市管理重心逐步有序下移。创新社会组织管理体制，加强了民间组织管理力量，为进一步推进政府职能转变创造了有利条件。

加强民主法制建设，推进依法行政。认真执行市人大及其常委会的决议并报告工作，顺利办结市人大重点建议5件，人大代表建议541件，政协提案620件。自觉接受人大的法律监督、工作监督，接受人民政协、民主党派的民主监督和新闻媒体的舆论监督。对于涉及城市长远发展和市民重大利益的事项，认真听取各方意见和建议，严格履行听证、公示程序。完善行政许可实施配套办法，实现了全市行政许可实施法定化。通过依法行政和法制教育，机关事业单位、企业和市民的责任意识逐步加强，被评为全国“四五”普法先进城市。

外事、侨务、港澳台务、民族宗教、档案、双拥、气象、民

防、残疾人等各项事业都取得新进步。

各位代表，回顾过去一年的工作，我们深感成绩来之不易。在此，我代表深圳市人民政府，向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来深建设者，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和社会各界人士，向中央和各省区市驻深单位，驻深解放军、武警官兵，向所有关心支持深圳建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在着一些亟待解决的困难和问题，突出表现在：一是经济社会发展条件的约束日益趋紧，解决能源、资源等瓶颈制约的力度有待进一步加大；二是安全生产形势依然严峻，一些单位安全意识不够强，重大安全事故时有发生；三是人民群众关心的一些热点难点问题还没有得到很好解决，“看病难、看病贵”、房价较快上涨等还没有得到根本解决；四是社会治安和维稳综治问题还很突出，利益协调、矛盾纠纷排查和危机处置需要更加主动、有效；五是政府执行力建设的一些问题还没有真正解决，公共行政管理和公共服务水平有待进一步提高。对这些问题，我们将认真对待，决不回避，采取有效措施，切实加以解决，绝不辜负人民的期望和重托！

## 二、2007年的主要目标任务

按照党的十六届六中全会、中央经济工作会议和省委九届十次全会精神及市委四届五次全会的总体部署，今年我们要进一步增强责任感、紧迫感和危机感，更加突出重点、统筹兼顾，关注民生、促进和谐，加快创新、营造环境，优化产业、增强后劲，推动转型、提高效率，廉洁从政、狠抓落实，加快推进经济增长方式转变，加强城市人文精神建设，努力开创科学发展、和谐发展的新局面。

综合考虑各方面的因素，今年我市经济社会发展的主要预期

目标和约束指标是：本市生产总值增长13%；万元gdp建设用地、能耗和水耗分别下降10%、2.75%和4%；二氧化硫和化学需氧量排放量分别削减5%和1.5%；城镇登记失业率控制在3%以内；居民人均可支配收入增长7%。

今年，必须重点做好以下工作：

（一）以高端制造业和高端服务业为龙头，以自主创新和循环经济为抓手，强力推动产业结构优化升级产业结构优化升级是国民经济又好又快发展的基础，是城市综合竞争力不断提升的关键。深圳的发展奇迹就在于顺应经济规律，迅速实现了从低向高持续不断的产业优化升级，成功地跨越了不同的发展阶段。在新的起点上，我们要审时度势、抢抓机遇，积极应对企业所得税法实施带来的挑战，牢牢把握结构调整这条主线，大力发展高端制造业和高端服务业，实现新的跨越。

一是要加快推进高新技术产业向产业链的高端延伸，着力引进建设芯片、tft等核心重大项目，实现通信、数字视听、软件、新型储能材料等电子信息产业从模仿加工到研发制造的转变。二是要积极发展精细化工、汽车及汽车电子、机电一体化等装备制造业。三是要加快发展生物医药、化合物半导体等战略创新产业，培育发展适合深圳特点的海洋经济和海洋产业。四是要发挥高新区的辐射带动作用，做大做强高新技术产业带，加快优势传统产业聚集基地建设，新建一批特色工业园区。逐步引导企业将劳动密集的加工环节向外转移，把总部、研发中心、采购中心及财务中心留在深圳，实现新的发展。五是大力发展循环经济，进一步提高产业投资项目的土地、市场、节能、环保等准入门槛，坚决淘汰高污染、高消耗的低端产业；新上项目必须进行资源能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的，坚决不上。加快电子、能源、建筑等重点行业技术标准和技术规范的修订调整，建立健全资源节约的标准体系，推进循环经济示范小区建设，创建“国家生态示范园区”，使循环经济型、资源节约型和环

境友好型产业成为我市产业结构中的靓丽风景线。

大力提升源头创新能力。进一步加快科技管理体制改，充分发挥中科院深圳先进技术研究院的创新功能，加快重点实验室建设，提升高等院校教学和科研水平，完善各类科技公共平台，全面提升大学、科研机构、企业与政府四位一体的研究开发机制在科技创新中的基础性作用。全力推进“深港创新圈”建设，完善深港科技合作机制。大力实施知识产权战略、品牌战略和标准战略，争创“国家知识产权示范城市”。以承办“中国国际人才交流会”为契机，加强人才高地和引智工作政策体系建设，优化人才环境，不断提高我市对各类高端人才的吸引力。进一步提高“高交会”办展水平和实效，充分发挥其创新资源交流重要平台的作用。

加快发展现代金融、现代物流、服务外包、创意设计、品牌会展、高端旅游等八大高端服务业。抓住金融业扩大开放的机遇，积极推动金融创新，争取国家有关部门支持，创建银行业、证券业创新发展试验区。加快金融聚集区和金融产业服务基地项目建设，大力培育金融控股集团，吸引更多金融机构总部和后台处理中心落户深圳。支持促进多层次资本市场的建立和完善，加大创新型中小企业上市工作力度，推进中小企业上市路线图计划。鼓励金融机构完善股权激励机制，完成上市公司股权分置改革和清欠工作。促进银企沟通，创新融资工具，大力发展债券市场和金融租赁、金融信托业务。鼓励保险业开发新险种，拓展新业务，加快建设“全国保险创新发展试验区”。完善征信系统，优化金融生态环境，保障金融安全。

大力推进海港、空港建设。理顺部门职责，为港口、船公司及各类物流企业提供更加优惠的政策和高效服务；完善疏港交通条件，降低物流成本，完善珠江水系驳船集装箱运输网络，构建稳定的港口喂给网络，不断提升深圳港作为国际集装箱枢纽港的辐射力、竞争力。积极拓展机场客运服务市场，大力发展航空货运业务，巩固提高深圳机场区域性航空货运

中心地位。加快盐田港保税物流园区和六大物流园区建设，继续做好空港保税物流园区申报和建设，着力引进一批高附加值的重点物流项目，探索保税区向自由贸易园区转型。

编制完成文化产业发展战略规划，加快文化基础设施规划建设步伐，办好第三届“文博会”、促进文化产业跨越式发展。大力发展现代商贸业，着力优化商业网点布局，提升商贸业服务水平。积极推进具有国际水准的重点旅游项目和旅游设施建设，努力营造国际化旅游环境。完善总部经济服务体系，促进和培育本土企业做大做强，鼓励和支持国内外大企业集团在深设立总部或区域总部。

要高度重视和谐社会建设，加大解决民生问题的人力、物力、财力和精力投入，尽最大努力消除社会不稳定因素，最大限度地增加社会和谐因素。

完善劳动力市场管理，健全公共就业服务体系，积极为农转居、失业人员以及外来工提供免费就业服务和技能培训。完善困难群体就业再就业援助体系，建立“零就业家庭”归零工作的长效机制，全面解决户籍人口大学生就业问题。继续关爱外来工，加大维权力度。实施企业工资支付情况的即时监察、欠薪预警和“黑名单”制度，完善行政司法联动机制，与珠三角各城市联手打击恶意逃薪行为，积极推进企业社会责任制度建设，构建和谐劳动关系。

进一步完善社会保障体系。健全农民工养老保险制度，积极推进全市工伤、医疗保险全覆盖，加强社保基金管理。发展残疾人事业、老龄事业和社会慈善事业，完善社会救助机制，全面构建社会救助体系，加大对困难群体的帮扶力度。继续开展“同富裕”工程。加强房地产市场调控和监管，保障房地产的有效供给，坚决打击恶意炒楼、囤积土地房屋等行为，保持房地产市场健康发展。完善住房公积金制度，加强住房保障，着力解决低收入家庭的住房困难。

深入推进义务教育均衡发展，增强教育的普惠性和公平性，完善特区外基础教育规划布局。加大投入，全面提高学前教育质量和水平。加快寄宿制高中建设。规范发展民办教育，积极推进职业教育。大力推进高等教育跨越式发展，正式启动南方科技大学筹建工作，积极推进深圳大学改扩建工程，支持深职院参与国家示范性高等职业院校建设计划，加快信息学院新校区建设，着力优化大学城办学模式。加快发展继续教育，努力构建终身教育体系。

切实加快卫生系统重点项目、社区健康服务中心和劳务工医疗网点建设，完善市级医院在各区的布局。要尽快实现每个区至少有一所市级医院，让全市人民都能就近方便地享受高水平的医疗服务。积极推进医疗卫生体制、医疗保障制度、药品流通体制改革，完善公共卫生和社区卫生服务体系，规范医疗收费，净化医疗市场。完善社康中心管理体制机制，提高社康中心医疗服务水平。进一步加强艾滋病等重大传染病防治工作。贯彻落实中央关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定精神，加强领导，强化责任，加大投入，完善服务，构建具有深圳特色的人口计划生育工作新机制。

加大交通综合整治力度，下大力气解决重点区域交通拥堵严重的问题，提高交通组织管理的科学化和现代化水平，确保中心城区道路基本畅通。优化公交线网结构，提高公交覆盖率，实现公共交通便利化。加快特区外公交资源整合重组，推进公交区域专营，改变特区外公交落后的状况，逐步实现特区内外公交一体化。适当降低公交票价，减轻市民出行负担。去年，梅林关出现严重交通拥堵问题，有关部门公开向市民道歉；今后凡因政府部门工作失误或失职造成公共利益受到重大损失的，都要公开道歉，勇于承担责任，并启动监察督查程序，这是一个责任政府的基本体现！

要进一步吸取血的教训，狠抓安全生产责任制的落实，切实消除各类安全隐患，真正做到警钟长鸣，长抓不懈，永不言

胜，用一万的努力防止万一的发生。要加大安全生产基础设施投入，完善安全规章制度，加大宣传教育力度，全面增强市民的安全意识，构筑坚实的安全防线。全力推进食品安全“五大工程”和“四大体系”建设，整顿和规范食品药品市场秩序，不断提高食品药品安全水平。

加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪。继续推进科技强警，加快电子防控工程等公安基础设施建设。强化流动人口和出租屋管理，整合社区内维稳资源，营造群防群治网络，构建社会治安立体防控体系。继续推进公安体制改革、警务运行机制创新和公安系统公务员专业化改革。进一步完善适应社会转型的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。加快信访立法，创新信访工作方式方法，探索信访与行政复议联动机制，建立全市信访信息系统，引导群众通过法律途径解决争议和纠纷。加大应急物资储备和管理力度，推进应急体制机制建设，提高城市防灾、国防动员和处置突发事件的能力。

进一步深化以社区建设为重点的“基层基础年”活动。科学划定社区范围，理顺社区管理体制，完善公共服务设施，改善社区工作人员的待遇和办公条件，建设一支宏大的社工队伍，构建多元互动的城市社区组织管理体系，打造平安和谐社区。积极推进传统社会向公民社会转型，规范发展社会组织，鼓励社会创新，探索由政府、企业、社会共同解决社会问题的新模式，促进社会和谐。

加快建设和谐文化，努力形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。要牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬深圳精神。积极发展文化事业，完善公共文化服务体系，丰富公益文化活动，塑造更多城市文化品牌，满足市民文化需求，保障市民文化权利。规划建设科学馆新馆、现代艺术馆、城市规划展馆，加大特区外社区文体设施建设力度。继续办好“深圳读书月”等一批品牌文化节庆活动，推动京剧、粤剧等传统文化事业发展。大力发展体育事业，积极开展群众性体育活动。



加快义工队伍建设，深入开展“关爱行动”和社会志愿服务活动，营造平等友爱、融洽和谐的社会氛围。

筹办2011年世界大学生运动会，是我市今后几年的一项重点工作，是对深圳国际赛事组织能力和城市管理水平、城市文明程度的一次重大考验。全市上下要立即行动起来，认真做好大运会的各项筹办工作，加快完善相关工作方案，推进“大运中心”和重点体育场馆等硬件建设，建设一流场馆，营造一流环境，提供一流服务，力争办出历史上最出色大运会。

优化城市功能布局，不断完善城市整体功能。高水平完成城市总体规划和土地利用总体规划修编工作，完成一批重要专项规划，精心组织实施组团分区规划和城市近期建设规划，抓紧各项法定图则编制工作，着力提升组团功能和土地利用集约化水平。实施最严格的土地管理制度，加大对土地违法违规行为的查处力度。强化土地利用计划管理，严格执行国家下达的土地利用年度计划。积极保障重大产业项目、基本住房、城市基础设施和公共服务设施的用地需求。完善产业用地政策，全面实施工业用地招拍挂，提高土地的综合利用效率。做好城市化转地收尾工作，强化全市储备用地的统一管理。加强存量土地资源 and 城市更新研究，抓紧开展城市地下空间资源的统一规划、开发和管理。以建设海洋大都市为目标，积极推进海洋规划体系建设。

切实加大基础设施建设力度。加快推进国家铁路“两线两站”规划建设，推动厦深铁路深圳段全面开工。继续推进盐田港区三期扩建、大铲湾一期、蛇口港区三期建设工程，完成铜鼓航道一期，建成西部公用航道，不断完善港口基础设施建设，巩固强化深圳港的国际集装箱枢纽地位。加快推进深圳机场扩建工程，积极争取国家有关部门的支持，缓解机场空域紧张的状况，进一步提升深圳机场航空货运中心地位。全力推进轨道交通二期工程建设，实现轨道交通1号线延长段和2、3、4号线的全面开工建设，尽快完成轨道交通三期建设

规划和5号线及2、3号延长线工程可行性研究，启动轨道交通三期工程6、8号线的前期论证工作，确保城市轨道交通建设目标如期完成。加快推进城市路网改造和快速公交系统建设，继续推进干线路网建设，建成福龙路和深盐二通道，进一步完善高快速路网体系。完成深圳湾口岸和福田口岸建设，加快皇岗口岸改造和文锦渡口岸旅检场地改造工程，积极推进莲塘口岸的规划工作。要加快政府历史投资项目清理工作，确保投资效果。

加大特区外基础设施投入力度，全力加快特区外城市化进程。以提升深圳区位优势为目标，加快推进龙华新城建设；以拓展深圳产业空间、提升产业水平为目标，加快推进以大工业区、光明工业园区为重点的东部新城、光明新城建设；以生态保护和有序开发为原则，稳步推进大鹏半岛建设发展，积极推进西部滨海地区综合战略的实施。全面推动特区外中心城区以及主要旧工业区功能置换和城中村改造。加强全市各组团之间的快速公交连接，高水平规划建设特区外各类配套设施，尽快改变特区外市政配套设施严重滞后的局面。

（四）以“科学、严格、精细、长效”为方针，着力提高城市综合管理水平

继续深入开展以环境治理为重点的“城市管理年”活动，全面推进生态市建设。实施环境保护“十百千万”行动，推进治污保洁十大工程。抓好河流污染治理，全面启动生态治河工作，实施茅洲河水环境综合整治项目和深圳河湾支流水系生态化改造工程，进一步改善河流水质。大力推进特区内污水处理厂升级改造及管网完善工程，加快特区外污水处理厂、污水截排收集干管系统和污泥处理厂建设。实施蓝天工程，加快南头半岛空气污染治理，积极联合香港、珠三角各城市对阴霾天气进行研究监测，共同推进空气污染防治工作。切实保护好、管理好基本生态控制线这一城市生态保护的“铁线”，加快妥善解决线内的历史遗留问题。加大对环境违法行为的处罚力度，发现一起，查处一起，绝不姑息。推动生

态风景林、森林公园、郊野公园、市政公园、社区公园和自然保护区建设。加快建设中央商务区、深圳湾海滨15公里休闲带、福田凤塘河红树林修复示范区、大鹏半岛国家地质公园，做好重点地区、重点地段的城市设计和建筑精品设计，全面推进城市主要干道两侧的旧城旧村改造，抓好重点商业街区的市容市貌整治工作，精心打造城市亮点。

进一步加强城市综合管理工作。着力实施常态化、标准化、规范化管理，加快建立城市管理长效机制。全面推进城市管理街道综合执法，加强执法队伍建设，完善综合执法环境。持续开展“清无”等重点专项整治行动，加大户外广告清理。坚决查处违法建筑，确保违法建筑零增量。加快处理历史遗留违法建筑，尽快完成对1999年3月5日以前违建的处理工作，全面启动1999年3月5日至2004年10月28日期间违建的处理工作。加快特区外“数字城管”工程建设，扩大网格化管理范围，实现“数字城管”全覆盖。建立城市事件快速处理的责任机制，强化执法人员的责任意识。加强环卫工作，提高城市保洁水平，努力把深圳打造成为全国最干净的城市。

加快数字深圳建设，努力提高城市信息化水平。积极推进社会公共服务信息化，加快整合全市信息资源，健全公共信息资源服务体系。扎实推进电子政务，完善政府对外公共服务平台。加大信息基础设施建设力度，积极开发、应用先进的信息管理技术，加快开展下一代互联网试验网建设工作。

加强和完善人口管理，加快实施居住证管理办法。调整人口计划体系，实施分区域人口调控计划。加快人口综合管理信息平台建设，健全人口信息采集工作。完善市、区、街道、社区四级人口综合管理架构，落实人口和出租屋分级分类管理制度。

（五）以加强水电油气保障为重点，努力完善城市能源资源保障体系

积极构建覆盖各区、互联互通、分片调蓄的稳定供水水源网络，健全城市水源安全保障体系。继续推进东江水源工程二期、北线引水工程、大鹏半岛水源工程等水源网络项目的规划建设，加快规划建设铁岗、公明、清林径、东江下矾角等“四大水缸”，积极开展对雨洪资源、地下水资源、海水资源、中水污水资源的科学利用，提高水资源供应的应急能力。实施饮用水源一级保护区封闭管理，提高水源水质保障水平。加快特区外水务资源重组。

积极推动岭澳核电三期工程、抽水蓄能电站的前期工作，加紧东部电厂、前湾电厂等重点电厂项目及电网重点工程建设，彻底解决主电网供电“卡脖子”问题。完善电网处置大面积停电预案和“黑启动”机制，争取增加省网供电指标，确保电网安全稳定供电。强化电力需求预测，落实分级错峰用电、均衡用电、科学用电和节约用电。

开展城市可持续发展的能源战略研究，积极探索建立多层次的成品油、气储备体系，完善成品油市场应急预警机制，加快第二个lng接收站、国家成品油深圳储备基地、天然气安全储备库等项目的可行性研究和规划建设。推进与中海油的战略合作，支持有实力、有资源的石油公司进入成品油零售终端市场。加强粮食等重要物资的储备和调控管理。

（六）以改革开放为动力，进一步激发深圳经济社会发展的活力

进一步推进社会事业和社会管理体制的改革。深化事业单位改革，逐步明确事业单位的设立标准和分类定级标准，创新事业单位内部管理和人事分配制度，探索法定机构的新型组织形式，逐步建立“以事定费、以费养事”的公共服务供养新模式。深化公用事业和公用设施投资与监管体制改革，完善多元化投资机制，多渠道筹集建设资金。

进一步加大有利于实现社会公平的制度改革。深化改革的首

要目标，是促进社会和谐，让每一位市民都能分享改革发展成果，利益受到保障，生活更有尊严。继续深化公共财政制度改革，把财政资金更多地投向民生领域，更多地投向公益性事业，更多地投向困难群体。按照“保障基本、全面覆盖”的思路，调整教育、卫生、文化等公共产品的供给结构，进一步提高公共服务的质量和水平。加大转移支付力度，构建更加完善的收入分配调节体系，稳步提高低收入者的收入水平，落实好最低工资保障和城市最低生活保障制度。

进一步推进市场经济体制改革。继续深化国有企业内部三项制度改革，完善企业法人治理结构，加强国有资产监管，科学动态调整国有企业的战略布局，加大国有资本运作力度，做强做大一批产业集团。切实实现不同经济主体间的公平待遇和公平竞争，全面落实支持民营经济发展的各项政策，启动民营企业创新创业公共服务平台建设，不断优化创业环境，加快培育一批拥有核心技术、竞争力强的民营龙头企业。积极推进集体经济和股份合作公司规范发展。深入整顿和规范市场经济秩序，特别要在与人民群众生命健康紧密相关的食品、药品等方面，强化市场日常监管，建立完善各项监管制度，形成长效机制。积极推进社会诚信体系建设。

大力完善“走出去”政策和服务体系。探索建设深圳境外经济贸易合作区，整合上下游企业，搭建中小企业海外发展平台。实施本土跨国公司培育工程，加强对企业境外投资的指导协调，重点支持一批优势企业对外直接投资、开拓重点市场、开发稀缺资源和获取先进技术，鼓励以集团军方式“走出去”。加强境外重点区域办展推介工作，积极发挥深圳驻外机构和国际友好城市的作用，逐步建立我市企业境外发展的全球经贸协作网络。进一步提高高新技术产品、高附加值产品、具有自主知识产权、自主品牌的产品和服务的出口比例。完善进出口贸易预警机制，协助企业妥善处理国际贸易摩擦，维护深圳产业和经济安全。把引进外资与调整优化产业结构有机结合起来，加强高端服务业、总部经济和重点高新技术产业项目的引进工作，力争成为区域产业链上重要的

制造研发基地、采购物流基地以及服务基地。

加强深港跨境基础设施合作，确保西部通道和福田口岸如期建成开通；深化深港在创新圈、人民币业务、高端服务业、高等教育、公务员及专门人才培养等领域的合作。加强深澳合作、大珠三角合作和泛珠三角合作，积极参与西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和环渤海经济圈建设，探索与兄弟省市在能源、资源、科技、经贸等领域的合作，最大限度地拓展发展空间。创新完善工作机制，加强劳务合作，进一步做好对口帮扶工作。

（七）以提高行政执行力为核心，大力加强政府自身建设。

深入开展“行政绩效年”活动。加快建设“政府绩效评估系统”，今年要在16个政府职能部门及全市六区政府进行试点。凡政府重大工作、重大政策、重大改革、重大投入在出台实施一段时间后，都要对落实情况和效果进行评估。改进政府部门责任白皮书制度，扩大覆盖范围，把白皮书中规定的职能职责作为绩效评估的重要内容。除了政府及各部门自身要加强绩效评估外，还要适时引入人大、政协及第三方的绩效评估，将评估与政策调校、督查问责有机结合起来，形成科学决策、强力落实的“闭环效应”。要进一步落实“责任风暴”和“治庸计划”，在健全行政责任体系的基础上，实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估，更加严格的督查督办、更加严格的责任追究，建设一个对人民负责、让人民满意的政府。

加快构建科学合理、精简高效的政府架构。依照市政府负责政策制定和宏观决策，区政府负责组织协调和监督检查，街道负责具体执行和事务处理的总体思路，进一步理顺市、区、街道事权划分，转变政府职能，推进行政资源下移，管理重心下移，加快建立起分工明确，授权合理的无缝化纵向公共行政管理链条。借鉴先进管理模式，逐步理顺和界定不同部门间的职能分工，重点解决政府系统内部职能交叉、责任不

清、事权分离和管理真空等突出问题。大力推进以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点的部门间协调沟通工作机制建设，有效解决跨层级、跨区域、跨分管领域和跨部门的问题，减少行政资源内耗。

着力强化政府的公共服务职能。要把政府该管的事管好，把该办的办好，把不该管、不该办的事坚决放开，将政府工作重心转到社会管理和公共服务上来。支持行业协会、中介组织在社会管理和公共服务中发挥更大作用。积极推进第四轮行政审批制度改革，进一步清理规范非行政许可审批事项，实现审批的法定化和标准化，不断完善相对集中的行政审批机制。创新政府公共服务手段，加强行政服务大厅建设，提高政府公共服务的质量和效率。积极探索“网上审批”，以现代信息技术手段促进政府服务理念和方式创新，更好地为市民、企业和社会服务。

积极推进法治政府和法治社会建设。公民社会是法治社会，政府与市民均有依法行事的责任，要充分发挥法律对社会生活的规范、调整和引导作用，以法律为准绳处理各种矛盾纠纷。改进政府立法工作，增强立法工作的前瞻性和计划性，完善公众参与立法的机制、程序和方法，提高立法质量。更加重视社会管理、公共服务和民计民生方面的立法，夯实构建和谐深圳的法治基础。大力加强民主法制建设，自觉坚持向市人大及其常委会报告工作制度，接受人大的法律监督和工作监督，充分发挥市政协、各民主党派和社会各界在政治协商、民主监督和参政议政中的作用，认真办理人大建议和政协提案、建议案。做好人大制定的法律法规的实施工作，提高依法行政水平。进一步深化行政执法体制改革，整合执法资源，加强执法监督，规范执法行为，改进执法作风，切实提高执法水平。加快透明政府建设步伐，完善政府公共关系工作体制机制，健全政务公开制度、新闻发布制度和重大突发事件报道快速反应机制，最大限度地保障人民群众的知情权。

大力加强政风建设。良好的政风是保持和提升城市竞争力最重要的软环境、软资源。风清则气正，政通则人和。我们的政府是人民的政府，政府工作不是做给领导看，不是做给上级看。政府工作没有做好，首先是愧对人民群众，首先要对人民群众作出交代。心中有了人民群众，有了对人民群众负责的意识，工作就会积极主动，就会不等、不靠、不推、不拖，就会竭尽全力、鞠躬尽瘁。要继续发扬奋发有为的精神状态，大兴敢抓敢管、改革创新、调查研究、勤俭廉洁和团结协作之风。坚持求真务实，精简文山会海，确保今年政府全市性会议和部门工作会议以及市政府各种文件比去年减少15%。加强公务员队伍建设，推进公务员专业化改革，加强公务员学习培训，试行聘任公务员制度，完善雇员管理制度，探索建立公务员激励机制。完善财政资金管理，扩大财政资金绩效审计，提高财政资金使用效益。进一步加强廉政建设和反腐败斗争，强化监督制约，规范行政权力的运行。以解决群众反映的突出问题为重点，严肃查处违反行政纪律和侵害人民群众利益的案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展治理商业贿赂专项工作。大力弘扬艰苦奋斗的精神，努力降低行政成本，反对铺张浪费和奢靡之风，切实做到“为民、务实、清廉”。

#### （八）认真办好十件民生实事，不断提高民生净福利水平。

一是新建社康中心120家，实现社区健康服务全覆盖，使市民小病不出社区，全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续有所下降，有效解决“看病难、看病贵”问题。

二是市区共同投入，全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置，全面启动校舍改扩建工程，显著改善特区外义务教育条件。

三是完成近期规划的336座小型垃圾转运站建设任务，实现全市建成区垃圾站的全覆盖，建立方便、快捷的垃圾收运系统。



四是完成两家豆制品厂主体工程建设，开工建设三家大型屠宰场，农贸市场升级改造率达到50%以上，进一步提高食品安全水平。

五是新增政策性住房用地60万平方米，开工、在建2.5万套经济适用房和公共租赁房，年内可用于出售和租赁的不少于6000套，实施特困家庭住房保障制度，发挥政策性住房对房地产市场的调控作用。

六是坚决打击企业恶意欠薪行为，加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查，全面推广劳动合同制度和集体协商制度，劳动合同签订率达到92%以上。

七是建立少儿医疗保险制度，参保人数达到30万人，提高少年儿童医疗保障水平。

八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖，特区外建成区500米公交覆盖率达到60%，福田交通综合枢纽换乘中心建成并投入使用。

九是正式启用“12345”政府公开电话系统，服务范围逐步覆盖政府公共服务的全部领域，为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务。

十是积极推进社区公园建设，完成100个社区公园建设，优化市民居住环境，努力打造“公园之城”。

今年政府的各项工作安排和十件民生实事，是政府对全体市民的郑重承诺，我们一定会全力以赴，确保百分之百完成，确保百分之百兑现，向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表，当前，深圳正站在新的起跑线上，建设和谐深圳、效益深圳、国际化城市和国家创新型城市，任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举

邓小平理论、“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观、社会主义和谐社会理论统揽全局，在市委的正确领导下，团结全市人民，振奋精神，扎实工作，为把深圳打造成为经济繁荣发达、社会和谐进步、环境优美宜人、民生幸福安康的可持续发展的全球先锋城市而努力奋斗！

## 附件名词解释

：是专利合作条约[p<sub>atent cooperation treaty</sub>]的简称，是国际专利制度的基石。该条约于1970年6月在华盛顿签订，1978年1月生效。截至目前，已有137个国家加入了该条约。我国于1994年1月1日加入p<sub>ct</sub>国家知识产权局作为受理局和国际初步审查单位，接受中国公民、居民和单位提出的国际申请。

2. 效益深圳统计：是经广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。其内容是从经济效益、社会效益、生态效益、人的发展等4个方面，以20项指标及效益深圳综合指数，综合反映效益深圳的建设进程。

3. 化学需氧量：是指利用化学氧化剂将水中的还原性物质（如有机物）氧化分解所消耗的氧量，是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标，它反映了水体受到还原性物质污染的程度。

4. “非共识”技术创新项目资助计划：非共识性技术是指已通过科学的方法研究出初步成果，但尚未在科学界得到普遍认同的技术。为营造有利于民间创新的良好文化氛围，我市设立了非共识科技计划专项资金，针对这些独创性强的项目，提供不超过10万元的小额资助，促进民间创新活动的蓬勃开展。

5. “鹏城减废”行动：是指市政府采取政策激励、技术帮助和资金奖励的方式，引导企业使用清洁的原料、设备和生产工艺，提高管理水平，削减本单位污染物排放量的一项行动。

6. “四节一环保”住宅小区：是指达到国家节能、节地、节水、节材和环境保护要求，并有配套的公共服务设施和规范化物业管理的居民住宅小区。

7. 能效电厂：是一种虚拟的电厂，即通过改造原有用电设备实施的一揽子节电计划，减少电力需求侧的消耗需求，从而达到与扩建电力供应系统相同的目的。与常规电厂相比，能效电厂具有建设周期短、运行成本低、不占用土地资源、零污染等优势。

8. 股权分置改革：是指针对上市公司一部分股份上市流通、一部分股份暂不上市流通的股权分置现状，国家开始推进股权分置改革，由上市公司股东自主决定解决方案。方案的核心是对价支付，即非流通股股东向流通股股东支付一定的对价，以获得其所持有的股票的流通权。

项目：是液化天然气项目的简称。广东lng项目是中国首个引进lng的试点项目，项目一期工程包括十四个独立而又相互关联的项目□lng接受站和输气干线项目（简称广东lng站线项目）是其中的核心项目。

10. 中国服务外包基地城市：是为抓住新一轮世界产业结构调整的机会，提高我国承接离岸服务外包业务的能力，由国家商务部、信息产业部和科技部选择并认定的符合地区国民经济和社会协调发展总体规划、能够承接离岸外包业务的示范城市。目前认定的服务外包基地城市有：深圳、大连、西安、成都、上海、天津、北京、南京、杭州、武汉、济南等11个。

11. 深港创新圈：是指深港两地政府与民间力量共同促成的，由两地城市创新系统、产业链以及创新资源互动、有机连接而形成的跨城市、高聚集、高密度的区域创新体系及产业聚集带。

12. 廉租住房：是指政府在住房领域实施社会保障职能，向具

有城镇户口、符合最低生活保障条件的住房困难家庭提供租金补贴或租金相对低廉的周转性住房。

13. 食品安全“五大工程”：是指农产品基地建设工程、豆制品加工基地建设工程、生猪定点屠宰与肉品流通体制改革工程、工业区食堂整顿与建设工程、食品流通现代工程。

14. 食品安全“四大体系”：是指食品安全监管体系、检验检测体系、食品安全信用信息体系、法规规章体系。

15. 居站分设：是指将社区工作站和居委会分开设立，各自履行不同职责的社区管理体制模式。居委会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区工作站则是政府在社区的服务平台。

16. 一站多居：是指一个社区工作站范围内设立多个居委会的管理模式。为整合社区资源，提高行政效率，社区工作站范围不宜过小；为保持居民聚居区区域相对独立完整和便于居民自治，居委会范围则不宜过大。

17. 居企分开：是指居委会与原农村集体股份合作公司在机构、职能、人员、经费等方面实行分离。过去居委会与股份合作公司不分家的现象十分普遍，双方人员交叉，导致股份合作公司领导层权力过大、缺乏制约和监督，而政府政策、法令在基层难以得到有效贯彻执行。

18. 政府绩效评估：是指通过建立科学、合理、刚性和便于操作的综合绩效评估体系，对市政府职能部门和区政府以及政府部署的重要专项工作的绩效进行全方位、多元化的综合评估，实现在线监察、分区预警、多维评估、主题挖掘、决策支持等五大功能，形成自动问责机制。

19. 部门责任白皮书：是指政府部门采取白皮书形式，就本部门的法定职责和年度工作任务、工作目标及完成情况，向社

会作出的说明和解释。推行部门责任白皮书制度是实行目标管理、强化部门责任制、提高行政执行力的重要举措。

：是一种有源矩阵液晶显示器，可以做到高速度、高亮度、高对比度地显示屏幕信息。

21. 行政司法联动机制：是指相关行政部门及司法机关在现行法律框架内发挥各自职能优势，通过规范案件移送处理程序，加强协调配合和执法监督，高效处理社会问题的工作制度。

22. 国家铁路“两线两站”：“两线”是指杭福深（杭州、福州、深圳）铁路和武广深（武汉、广州、深圳）铁路。“两站”是指龙华新客运站和平湖集装箱中心站。

23. 快速公交系统：是指由轨道交通、快速直达公交线路、快速大容量巴士系统（英文简称brt即bus rapid transit等共同构成的、相比普通公交具有快速优势的公共交通服务体系。

24. 环境保护“十百千万”行动：“十”，是实施河流治理碧水工程、排水管网正本清源工程等十大工程；“百”，就是围绕这十大工程，根据具体的工作目标和工作重点，政府每年推出上百项操作措施；“千”，就是累计投入超过一千个亿；“万”，就是培育一支万名环保义工队伍。

25. 居住证管理办法：是市政府为保障非本市户籍居民的合法权益，完善居住服务，加强人口管理，提高城市综合管理的能力和水平，实现人口与经济、社会、环境、资源的协调发展，根据有关法律法规，结合深圳市实际，拟在今年颁布实施的政府规章。

26. 民生净福利指标体系：是经中共深圳市委四届五次全会审议通过，并获广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。基本内容涵盖收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平等5个方面，共21项指标，

并综合计算深圳市民生净福利指数，以反映居民的生活福利状况。

27. 集体协商：又称集体协议，指工会组织或职工代表代表全体职工与用人单位根据法律、法规、规章的规定，就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、职业培训、保险福利等事项，通过协商方式签订的书面协议。

28. 12345政府公开电话系统：是市政府处理行政机关职能范围内的非应急事务的公开电话服务平台，主要负责处理行政机关职能范围内的咨询、投诉、建议或意见、求助等来电，以解决政府公开电话难记难打的问题，为市民提供便民、利民服务。