

2023年助推城乡统筹发展调研报告 统筹城乡发展推进城乡一体化调研报告(汇总5篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。报告对于我们的帮助很大，所以我们要好好写一篇报告。下面我就给大家讲一讲优秀的报告文章怎么写，我们一起来了解一下吧。

助推城乡统筹发展调研报告篇一

根据市政协主席会议和会议的工作安排，8月5日至9月5日，由市政协副主席马文建带队，农村委牵头，各专委配合，组织28名市政协和委员，紧紧围绕统筹城乡发展推进城乡一体化这一专题，分两个阶段分别深入到市规划局、市农业局、市发改委、市广电局、市劳动和社会保障局、市建设局等市直18个有关部门以及平定县、孟县和郊区三个农业县区的9个乡镇、30多个村，进行了实地调查研究。期间，分别召开了3次由委员参加的、3次由县（区）领导参加的、15次由市、县（区）部门领导参加的和9次由乡（镇）、村有关领导、文化站、学校、卫生院及部分农民代表共同参加的汇报会、座谈会。通过走村进户、个别访谈、实地查看、汇报座谈等形式，广泛了解情况。总的来看，全市统筹城乡发展推进城乡一体化指导思想已经明确，目标任务已经确定，正在扎实有序地推进，但存在的困难和问题仍不容忽视，各方面的工作力度还需要不断加大。

一、我市统筹城乡发展推进城乡一体化的实践与探索

我市多年来特别是进入新世纪以来，在促进城乡关系协调发展方面进行了有益的实践与探索。

首先，典型示范，以推动农村物质文明、政治文明、精神文明协调发展为目标，以改善农民的人居环境为突破口，狠抓文明生态村镇的创建工作。

2004年7月，、市政府制定出台了《关于全市文明生态村镇创建工作的实施意见》，全市累计创建301个高标准文明生态示范村，31个试点村和71个重点推进村.全部完成了“四化四改”和“五个一”工程，形成了各具特色的新农村镇建设模式，基本实现了“一个突破、一个提高、二个促进”。

其次，突出重点，以“发展新产业、建设新农村、健全新保障、树立新风尚、培育新农民、创建好班子”的“五新一好”为工作中心，通过经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”加快建设社会主义新农村，协调推进城乡一体化。

一是着力抓好农业和农村经济发展，努力提高农民收入。狠抓现代农业建设，大力实施“35155”农业结构战略调整工程和“3+2”富民产业工程，积极做强畜牧、干果、蔬菜三大优势产业，发展生态林业、小杂粮两大潜力产业，大力实施“培育骨干企业、确立成长工程、狠抓项目建设、发展园区经济、加大技术创新、改造提升传统产业”六大战略，积极发展乡镇企业和民营经济；积极实施“万村千乡”市场建设工程，推进农村第三产业全面提速。2017年全市农村经济总收入完成257.6亿元、比上年增长8%；农民人均纯收入达到4724元，同比增长14.1%。

二是加强农村基础设施建设，不断改善农民的生产生活环境。全市农村公路在册里程达到4686公里，村村通硬化路率达98.3%，村村通客车率达到了100%，行政村的通达率达到了96%；饮水解困再上新台阶。“十五”期间，全市共建成各类人畜吃水工程881处，累计解决了856个自然村、28.9万人、1.62万头大牲畜的饮水困难。截止2017年底，全市已建成各类农村饮水安全工程989处，解决150个村、6.44万人的饮水

安全问题，自来水入户率达到72%；生态建设成效明显，全市累计完成各类造林30.55万亩，完成通道绿化1028.7公里，园林村250个，绿化覆盖率达到23.1%；农村电网改造工程惠及广大农民群众，和城市居民实行同网同价；“村村通电话”、“村村通有线电视”等便民工程，拉近了城乡距离，农村的信息化水平有了质的提高；农机、农村新能源等基础设施建设进一步发展。全市农机总动力达到105万千瓦，机耕面积60万亩，机播面积40万亩；累计发展农村户用沼气5003户，秸秆气化炉20183户；农村信息化“村村通”试点工程——农业科技信息网在平定县全面启动。气象防灾减灾体系建设取得重大进展，建成了市气象防灾减灾综合指挥中心，初步形成了人工增雨和防雹体系。

三是加快发展农村社会事业，有序推进城乡一体化。农村教育事业有效推进。“十五”期间共投资1.38亿元，改造农村中小学危房面积9.75万平方米。落实农村义务教育阶段贫困家庭学生“两免一补”政策，全部免除了农村和农业县区义务教育阶段学生的学杂费和寄宿制学校学生住宿费，三个农业县区已有99所学校、3万名农村中小学生学习用上暖气，对农村学生实行了中等职业技术教育生活补助，全部完成农村中小学现代远程教育工程；农村卫生事业稳步发展。农村公共卫生体系建设进一步加强，投资2588万元对32个乡镇卫生院、601个村卫生所进行了改、扩、新建和规范化建设，全市共有58.36万人参加了新型农村合作医疗，参合率达93.24%，参合农民最高补偿金额达到3万元，有效缓解了农民看病难、看病贵的问题；农村社会保障事业有了新的发展。农村居民最低生活保障制度全面覆盖，农村五保对象实现了按标尽保，应保尽保，农村困难群众医疗救助工作全面开展，“福星工程”全面实施，新、改扩建农村敬老院23所，集中供养标准提高到每人2600元；扶贫攻坚取得新突破。整体移民搬迁56个村、6180人，从根本上解决了农村贫困人口的温饱问题。

四是扎实推进农村先进文化建设和民主管理，精神文明和政治文明建设协调发展。首先，大力发展农村文化事业，组织科技大集、送书下乡、送文艺下乡、农民体育比赛等活动，

农村电影放映工程全面实施，数字化电影、数字化电视走进农村。着力建设各具特色的文化广场、街心公园、图书馆、体育场等文体设施。其次，深入推进“固本强基”工程，开展“三级联创”、创建“五个好”乡镇党委和“五个好”党支部活动，对全市乡镇书记、乡镇长、农村和71个重点推进村主任进行了新农村建设专题培训，公开选聘了700多名大学生村官到基层任职，抽调68名副县级后备干部组成新农村建设工作队，分赴全市32个乡（镇），驻点开展新农村建设帮扶和指导工作，村级组织活动场所建设进展顺利。同时，完善了村民自治制度，规范议事制度，突出村务、财务公开等关键环节，保障了村民的选举权、决策权、管理权和监督权。第三，紧紧抓住我市成为全省城乡一体化唯一试点市的大好机遇，着眼“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”，加强领导，制定意见，编制规划，稳步推进城乡统筹发展。

《统筹城乡发展推进城乡一体化调研报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。

助推城乡统筹发展调研报告篇二

农业产业化是推进城乡产业协调发展的重要载体和切入点。“十二五”期间，如何在统筹城乡发展的大背景下，加快推进农业产业化，已成为新时期不断增加城乡居民收入，缩小城乡差距的着力点。最近，我们带着有关问题深入三原、王益等县区，对农业产业化与统筹城乡发展进行了实地调研。

一、有益探索及生动实践

近年来，铜川市王益区、咸阳市三原县在统筹城乡发展中，因地制宜，强化扶持，多措并举，大胆探索农业产业化与城乡统筹发展的路径与模式，取得了积极的成效。

一是将调整优化农业结构作为农业产业化的重点工程。近年来，王益区坚持以农业增效、农民增收和发展现代农业为目标，通过政府扶持引导，产业项目引进，龙头企业带动，专业合作组织助推等方式，调整优化农业农村产业结构，大力发展果业、畜牧业等农业产业，取得了良好效果。区政府三年来投入扶持资金300余万元，发展苹果、仙桃、核桃等鲜干果经济林。截止目前，全区鲜干果面积达到8.3万亩，总产3.2万吨，实现收入5120万元。其中“常家乐”牌苹果创造了亩收入1.1万元的记录。孟家塬村建立的2600亩“孟姜红”牌优质大甜桃基地，已挂果1600亩，1个大甜桃卖5元钱，1礼品箱12个甜桃卖60元钱，仅大甜桃一项年收入达700万元，种植户户均收入2万元，人均收入6000元。“常家乐”牌苹果和“孟姜红”牌大甜桃两个品牌，带动全村农民收入大幅提升。

二是将培育壮大龙头企业作为农业产业化与统筹城乡发展的重要抓手。近年来，王益区始终将培育壮大龙头企业作为推进农业产业化的核心和重点来抓，着重从土地租用、财政投入、税收减免、信贷扶持、技术支持、完善服务、人才激励、以及表彰奖励等方面，加大对龙头企业的政策扶持，做大做强做新龙头企业。从调查情况看，该区近年来培育壮大了齐天乳业、全福庄烤鸡蛋等一批农业产业化龙头企业，形成“市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户”的产业化经营格局。三原县通过政策扶持、资金支持、搞好服务等措施，引进、培育壮大了正大公司、恒源食品等一批农业产业化重点龙头企业，探索形成了“政府+银行+龙头企业+农户”的高效农牧业生态循环经济新模式。陕西正大带动三原及周边农村规模养殖户达65000户，户均增收1.5万元。恒源公司带动当地600余户农民养鸭，年户均增收2万元，就地安置近百名农民就业，促进农民增收，缩小城乡居民收入差距，对统筹城乡发展起到了积极的促进作用。

三是将县域工业化、城镇化作为推进农业产业化的重要支撑。王益区先后制定出台了工业化和城镇化发展规划，加大力度

全力推进。该区黄堡镇、以及撤乡建镇的王家河镇，通过兴建工业园区，实施“关中百镇”、省级重点镇建设，对园区及城镇道路、供水、排污、垃圾收集等基础设施进行综合改造，改善了工业园区的基本条件，提升了城镇综合承载功能，吸纳4281名农村劳动力转移到城镇及园区就业发展，推进了城乡产业化经营，实现了工业化、城镇化互动发展。通过推进区域工业化、城镇化，大力发展第三产业，全区每年带动8000多名农民进城务工就业。同时，还放宽城镇户籍限制，将符合条件的农村居民转为市民，推进了城乡一体化发展。

四是将加强农村基础设施建设作为农业产业化的基础工程。近年来，王益区财政不断加大对农村基础设施建设的投入力度，通过实施土地复垦、村村通、防洪保安、农田水利、安全饮水、乡村旅游、通电、通讯、以及农业生态等项目，为农业产业化提供了良好条件，奠定了坚实基础。据调查，该区每年投入资金5000多万元，用于农村水、电、路、讯等基础设施建设，占当年财政总支出的35%以上，解决了全区2.1万农村人口的饮水安全问题，新建、改造农村道路105公里，广播电视实现了村村通，大大改善了农村居民生产生活条件，有效缓解了农业产业化的瓶颈制约，促进了城乡经济社会协调发展、和谐发展。

五是将农村专业合作经济组织作为推动农业产业化发展的重要推动力量。三原县近年来通过加大财税、金融、用地、用电、用水、人才培养等扶持力度，为农民专业合作社发展创造良好环境条件。据统计，全县目前各类农民专业合作经济组织121家，会员总数18900人，带动农户56950户，占全县农户总数的69%左右。从县上和合作社反映情况看，加入农民专业合作社的农户比一般农户增收30%左右。王益区近年来扶持建设了36个农村专业合作社，黄堡镇孟家塬村农民专业合作社入社农户收入较非社员增长35%以上，高的`达40-60%。农民专业合作社的发展壮大，带动该村实现了共同富裕目标，加快了城乡一体化进程。

《农业产业化与统筹城乡发展调研报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。

助推城乡统筹发展调研报告篇三

桂阳县位于湖南省东南部，北枕衡山，南临广东，自古为湖湘入粤的通衢要道，有“三湘之屏藩，两广之管钥”之称。现辖26个乡镇(街道)，面积2973平方公里，人口88万，是郴州市面积最大、人口最多的县，也是湖南省县域经济十强县。桂阳历史久远，文化厚重，交通便利，物产丰富，享有“八宝之地，千年矿都”美誉。近年来，桂阳县委、县政府坚持以科学发展观为统领，以“四个全面”的战略思想为指导，紧紧围绕“融入大郴州，加速新跨越，聚力建小康，争当郴州起飞排头兵”的目标定位，积极探索桂阳统筹城乡发展的新思路、新方法、新举措，走出了一条新型城镇化与新农村建设双轮驱动，生产、生活、生态相互融合，改革发展成果共享的城乡一体化发展新路子，打造了以“党委政府为主导、示范为抓手、机制为保障、村民为主体、基建为引擎”的统筹城乡发展的“桂阳样本”。如何更好地构建城乡新布局、展开农村新画卷?如何更好地发挥统筹城乡发展的示范效应?2019年1月，受桂阳县委、县政府的邀请，湖南省委党校调研组就此进行了深入调查。通过与县直主管部门领导及示范镇村群众的座谈，以及到太和镇、荷叶镇、仁义镇、樟市镇等示范镇实地考察，课题组认为，桂阳县统筹城乡发展工作虽然起步晚，但来势好，全县统筹城乡发展工作尽显生机与活力。

一、桂阳统筹城乡发展的主要做法

随着时间的不断推移，全面建成小康社会的步伐越来越快，要求越来越高，任务也越来越紧迫。为此，桂阳县委、县政府积极顺应形势，高度重视统筹城乡发展，强力推进城乡一

体化，围绕“建设宜居利居乐居幸福桂阳”目标，大力推进城乡统筹工作，形成了以“党委政府为主导、示范为抓手、机制为保障、村民为主体、基建为引擎”的做法和经验。

1. 坚持党委政府主导

实践证明，我国农村的组织形式虽然是自治，但党委政府若撒手不管，农村要建成全面小康社会是不现实的。党委政府不仅是城市发展的代言人，而且是农村小康社会建设的引领者，只有发挥党委政府在统筹城乡发展中的主导性作用，才能真正实现城乡区域的统筹发展。从国内的发展经验来看，党委政府从规划、立项、财政、金融、科技、教育等方面创造条件，是实现城乡统筹发展的基本保证。近年来，桂阳县委、县政府十分重视统筹城乡发展工作，先后制定了《桂阳县关于加快统筹城乡发展的意见》、《桂阳县统筹城乡发展工作方案》、《桂阳县规范农村村民建房管理工作方案》等一系列具有前瞻性、操作性、科学性的指导性文件及实施办法，并通过不断加强实质性引导与资金的投入，加快城乡统筹发展步伐。2019年，为打造“六镇十村一线”，实行资金“以奖代补”，建立了“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化投融资机制，县财政累计投入统筹城乡发展示范建设资金2亿元，撬动社会资金6亿元，真正发挥了党委政府在统筹城乡发展中的主导与牵引作用。

2. 注重典型示范带动

应该说，目前各级政府统筹城乡发展的财力是非常有限的。如何把有限的财力用好？这是需要认真思考的一个问题。如果是撒胡椒面、面面俱到，就像把一把沙子撒到大海里，难以激起一点涟漪，很难看见变化。但若把有限的资金集中起来使用，就像握紧拳头集中用力一样，往往能产生立竿见影的效果。桂阳县是郴州市面积最大、人口最多的县，如果短时间内在全县26个乡镇都投入资金来推进统筹城乡发展工作，其结果是可想而知的。为此，桂阳县委、县政府集中有限的

财力进行示范带动，通过示范镇村建设以发挥榜样的力量，通过以点带面极大地推动了全县统筹城乡发展的工作。2019年，县委、县政府遵循“新烟区、新农村、新生活”的发展理念，按照“政府主导、镇村主体，因地制宜、分类指导，统筹规划、分步实施，典型示范、逐步推进”的原则，突出重点、点面结合、以点带面，着力推进“六镇十村一线”示范建设。“六镇”即通过对流峰镇、太和镇、敖泉镇、樟市镇、仁义镇、荷叶镇进行提质改造，积极发展特色镇，做大做强中心镇；“十村”即完成邱家、中留、白云、桐子坪、岸村、塘家门、糯粉、球村、漕溪、火田等十个村庄建设，形成新村新景、新风新貌；“一线”即规范村民建房示范线建设，对郴桂嘉公路沿线可视范围内的村民住房按湘南民居特色进行全面改造。从正式启动到基本建成仅仅半年多时间，就使得示范镇村的旧貌换了新颜，道路平整油化了、广场亮堂了、绿树成荫了、村容整洁了、房屋变得美轮美奂了，可谓一路风光看不尽，美丽镇村入画卷。更为重要的是，通过“六镇十村一线”的成功引领，大大激发了其他镇村干部及广大群众的积极性，2019年，积极争取示范镇的有11个、争取示范村的有60多个，从而产生了统筹城乡发展的强大“示范效应”。

3. 加快推进机制创新

推动统筹城乡发展工作，必须有良好机制保障。近年来，桂阳县委、县政府从县情出发，在推动统筹城乡发展工作特别是在“六镇十村一线”示范建设中探索出了一些富有桂阳特色的运行机制。主要包括集体签名的申报机制、擂台比武的遴选机制、规范统一的空心村改造机制、村民主体的拆迁机制、定期督查的考核机制、末位表态的倒逼机制、竞争淘汰的退出机制、以奖代投的扶持机制，等等。每一个机制都有具体内容和深刻内涵，都发挥了实实在在的作用。比如，《桂阳县2019年统筹城乡发展“六镇十村一线”示范建设实施方案》规定：按照周调度、月督查、季奖罚、年考评的办法，将“六镇十村一线”示范建设工作纳入县直部门、相关

乡镇(街道)年终综合考核的重要内容,作为加减分项目,根据工作推进情况相应进行加分或扣分。每个季度对示范镇建设进行考核排队,对排名第一的示范镇奖励建设资金50万元,对排名倒数第一的示范镇罚款50万元;对连续两次(两个季度)排名倒数第一的示范镇相关责任人进行问责,等等。正是运用这种具有操作性和激励性的灵活机制,极大地推动了“六镇十村一线”的建设,真正做到了上下一条心、全县一盘棋。

4. 突出村民主体作用

统筹城乡发展,关键还是要发挥乡镇村民的主体作用,切实调动村民的主动性与积极性。桂阳县在推进统筹城乡发展的工作中,充分挖掘镇村的潜力、调动村民参与的积极性、能动性、创造性。比如,在“六镇十村一线”的遴选中为了突出村镇的主体作用,创造性地提出“三有三无”、“三好三不”准入门槛,并按照这一条件筛选出纳入示范村的正式名单。“三有”,即有村民建设理事会、有村民请愿承诺书、有建设筹资方案;“三无”,即无废弃杂房、无旱厕、无裸露垃圾;“三好”,即村组班子好、产业发展好、示范效果好;“三不”,即拆房不补、用地不补、施工不阻,拆房征地补偿由各自然村自行解决。正是充分发挥村镇主体作用,并通过公平竞争,最终由村民积极性最高、准备最充分、符合“三有三无”、“三好三不”原则的村镇成功入选“六镇十村一线”示范点建设。在这一过程中,由于充分体现了村民的积极性、主体性,最终成功实现了四大转变:示范村建设由“要我建设”向“我要建设”转变;村民建房由“要我规范”向“我要规范”转变;废弃杂房拆除由“求你拆”向“自愿拆”转变;示范村确定由以前“领导定点”向由“村组争取”转变。“六镇十村一线”的示范点建设由于做到了因地制宜,充分利用了每个村镇各自不同的人文景观、自然生态、山水田园、建筑风情,打造出具有湘南文化特色、桂阳风格个性的美丽镇村,形成了各有特色、各有亮点,创造了可复制、可推广的示范典型。比如,太和镇街道靓丽,流峰镇扩容提质后人气俱增,樟市镇文化休闲广场气势恢宏,三关村

邱家自然村房屋美轮美奂，白云村正立、乌珠石自然村绿意盎然生态好……可以说，“三有三无”、“三好三不”原则是统筹城乡发展的一大亮点，也是发挥村民主体作用的集中体现。

5. 打造基础设施引擎

目前，桂阳县已经基本形成以“县城为龙头、小城镇为纽带、社会主义新农村为支点”的多层次城乡统筹发展格局，其中加强基础设施建设是重要引擎。具体说来，主要包括三方面：一是加大县城基础设施建设力度。按照“融郴(郴州)达江(舂陵江)”的战略方向和“城(县城)园(园区)互动”的建设理念，以组团式发展为主要模式，加快推进城东两型新区、共和工业新区和舍市滨江新区等组团建设，快速拉开40平方公里、40万人口规模的城市骨架，构建“一中心多组团”的城市发展格局。深入推进“大县城”扩容提质战略，拉大框架、完善功能、优化环境、提升品位。全面完成主干道油化、绿化、亮化及人行道硬化、街景改造、背街小巷改造和出城道路亮化，加快城中村和棚户区改造。加快县城交通、供水、市政公共设施、公共服务和生态建设等向农村延伸。着力构建现代交通网络体系，积极配合启动桂宁高速公路桂阳段建设，加快推进厦蓉高速公路连接线x090线、x055线等干线公路建设，启动桂嘉公路改造、桂江大道建设工程，全面完成撤并乡镇间的重要连接路网建设，进一步提升完善贯通内外、连接城乡的综合交通体系。二是科学推进小城镇建设。重点支持舂陵江、正和等区域重点镇建设，打造好流峰、太和、樟市、敖泉等省市级中心镇、特色镇和示范镇。三是有序推进乡村公共基础设施建设。坚持公共财政投入向农村倾斜，公共基础设施建设向村镇延伸。努力把西水村打造成全省一流的新农村建设亮点工程和全市城乡发展一体化示范样板。突出“点亮工程”和环境整治两大重点，彻底改变农村脏、乱、差、暗现状，努力破解制约农村经济社会发展的瓶颈。

二、桂阳统筹城乡发展存在的问题

近年来，桂阳县委、县政府带领全县人民创造的统筹城乡工作成绩令人瞩目，特别是示范镇村建设的经验吸引了很多兄弟县市来考察学习。但要清醒地认识到，目前桂阳在统筹城乡发展工作中也还存在一些亟待解决的问题。

1. 统筹覆盖不全不匀

中央提出“统筹城乡发展”，针对的主要是城乡“二元结构”，实质是给城乡居民平等的发展机会。所谓“统筹”就是统筹城乡物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设；统筹城乡规划建设、基础设施、公共服务、产业发展、管理制度、城乡收入分配，等等，最终形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。近几年来，桂阳县高度重视统筹城乡发展工作，专门下发了《中共桂阳县委桂阳县关于加快统筹城乡发展的意见》（桂发[2019]6号），并明确提出了五方面“统筹”具体工作要求。但在实际操作过程中，由于缺乏具体实施细则，以致存在统筹覆盖不全、统筹力度不均匀的问题。具体而言，目前统筹城乡发展工作精力主要集中在示范点建设、村民建房及基础设施建设，而在统筹城乡管理、教育、金融、户籍、公共服务等方面还着力不多，此外，其他非示范镇村的统筹工作准备还不太充分。总的来说，桂阳的城乡统筹工作还处于初始阶段或起始时期，正因为如此，很多示范村镇的年轻村民大多不愿留守村庄而愿意外出打工，变得漂亮的村庄仅剩老人、小孩守护。所以，“统筹城乡发展”既要统筹城乡基础设施建设，又要统筹城乡产业发展、城乡环境卫生、城乡教育等等，特别是统筹城乡教育提升广大村民的素质更是当务之急。换言之，统筹城乡发展既要注重光鲜外表的打造，更要重视内涵式发展，否则统筹城乡的实际社会效果往往会大打折扣。桂阳的这种情况在全国各地统筹城乡发展工作中都不同程度存在着。随着示范镇村不断增多，桂阳的统筹覆盖面应该会不断扩大、统筹力度也会不断加大。

2. 统筹资金不足不活

“示范建设本身重在资金，难也在资金”。示范镇村建设是一个民生工程，让老百姓得到了实惠，然而如何筹集足够的建设资金是摆在统筹城乡发展建设者们面前的一道现实难题。一是资金投入数量不足。由于“六镇十村一线”示范村镇建设极大地调动了其他镇村的积极性，这就意味着今后每年都要继续加以推进。2019年县经济工作会议已经提出要求，要“确保示范建设可持续、可复制，再完成6个示范镇、15个示范村建设”。按照现有模式和相关配套资金政策，如果在26个乡镇(街道)推广复制示范镇村建设，至少需要政府投入50亿元，这对于县财政来说无疑是一个巨大的负担。以荷叶镇为例，该镇镇区街道多、路线长、工程量大，除县财政配套1500万元外，资金缺口还有2019多万元。二是资金投入速度太慢。在调研中我们了解到，示范镇建设中的一大难题是资金投入速度过慢。例如，荷叶镇的镇区提质改造已投入约3700万元，除县财政配套的资金已安排到位外，乡镇自筹资金难以落实，大多由承包方垫付，直接影响民工工资的支付，以致镇政府在年前不得不紧急筹措60万元资金用以支付民工工资。三是民间资金进入渠道不多。2019年桂阳城镇居民人均可支配收入22825元，增长11.3%；农村居民人均可支配收入11229元，增长10%，均超过郴州的平均水平，这说明桂阳县民间资金的实力是很强的，然而到目前为止，民间资金参加统筹城乡工作的积极性并不是很高，许多资金还持一种观望态度，亟须加强政策引导。可以这样说，多方筹措资金，盘活资金市场，是进一步推进统筹城乡发展迫在眉睫的工作。

3. 统筹支撑不深不力

一是支撑不深。桂阳县抓示范镇村建设不仅是造福于民的民生工程，更能激发乘数效应、拉动经济增长。据测算，示范建设财政每投入1元便能直接带动3-5元的社会投入。统筹城乡发展已成为新的经济增长点，是群众期盼和欢迎的事，必须坚定不移、果敢决断地干下去。但是，我们也要清醒地看

到，在搞好示范村镇基础设施、扮靓镇村工作的同时，示范镇、村建设支撑不深的问题已经凸显出来。这种支撑不深的主要表现就是示范镇、村的建设与管理的市场化程度不高。一方面，示范镇村的建设还带有行政色彩，示范镇村的建设资金还是以财政资金为主，参与建设的企业中民营企业的机会还不多，另一方面，村镇的环境卫生、花木园林等的市场化管理还没有跟上，可以这样说，村镇的环境卫生、花木园林等如果不进行市场化管很可能昙花一现。在调研中我们了解到，示范镇、村的管市场化管已经开始起步，但还没有形成气候，有的还处于设想阶段，需要进行政策引导和严格规范。二是支撑不力。如何将已经建设好的示范镇村环境保持下去、如何进一步做好示范镇村的后续工作、如何进一步推广示范镇村建设?关键还是要解决示范镇村的产业支撑问题。一个缺乏产业支撑的示范镇、示范村，必定是一个空心镇、空心村，是难以持续的，建得再美也没有意义。在调研中，我们发现有些镇村虽然建起了漂亮的房子、宽广的道路，但村上没有像模像样的产业，有些村依然只是一些单一的传统产业。比如，烟叶是桂阳的传统拳头产品，烟叶产业是不少镇村的支柱产业，然而随着人们对健康越来越重视，控烟将是一个基本的趋势，目前很多村民仍然没有看到烟叶发展存在的潜在危机，更不懂得如何将烟叶产业转型升级，这是非常危险的。因此，统筹城乡发展必须加强村民的市场经济教育，着力培养村民的市场意识，引导村民因地制宜发展包括现代农业、乡村旅游业、特色养殖业、农产品加工业、现代服务业等新兴支柱产业。

三、桂阳提升统筹城乡发展水平的路径

统筹城乡发展是落实科学发展观的必然选择，也是推进城乡一体化、全面建成小康社会的根本举措。2019年是桂阳“统筹城乡发展推进年”，如何解决存在的问题以持续有序推进统筹城乡发展工作?这是桂阳不断提升统筹城乡发展水平的当务之急。

1. 坚持走新型城镇化之路

美国著名城市理论家刘易斯·芒福德指出：城与乡不能截然分开，城与乡同等重要，城与乡应当有机结合在一起。的确，当一个国家和地区在生产水平或城市化水平发展到一定程度时，统筹城乡发展，促进城市与乡村相互融合在所难免。国际经验表明，当城市化水平处在50%左右时，是推动统筹城乡发展工作，促进城乡融合的最佳时期。目前，我省城市化水平总体上已经接近50%，已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期，因此，统筹城乡发展、促进城乡一体化已经箭在弦上不得不发。需要指出的是，统筹城乡发展、促进城乡一体化一定要坚持走新型城镇化之路，这是因为新型城镇化是中国实现社会主义现代化的必由之路，也是农民享受均等化基本公共服务的根本举措。桂阳要加速推进统筹城乡发展工作，一定要认清新型城镇化这样一个大的趋势，自觉走新型城镇化之路。要继续按照“做强县城，做特乡镇，做美农村”的思路，着力构建桂阳县城、产业集聚区及重点镇、新型农村社区三级配套的现代新型城镇体系，引导和促进人口、产业、生产要素向新型城镇聚集，实现新型城镇化与新农村建设的良性互动。特别是要强化桂阳县城和各乡镇小城镇对农村的辐射带动作用，以实现城乡产业发展互相融合、城乡居民生活普遍改善，从而建成富裕、文明、和谐的新桂阳。

2. 大力发展镇村特色产业

统筹城乡发展，根本在产业支撑。没有产业支撑，镇村建得再好，也很难实现可持续发展。因此，桂阳县示范镇村建设还要着力促进产业发展，通过发展产业打造各具特色的经济强镇、经济强村，推动桂阳县域经济加速发展。各示范镇村不仅要比基础设施建设、扮靓程度，更要比产业发展情况，要通过评比、奖惩措施激发各乡镇发展产业的热情。一般来

说，可以着力推进以下特色产业：一是大力发展生态农业。通过建设无公害农产品生产供给基地，提升农业发展空间，精心培育龙头企业，发展庄园经济。近年来，桂阳县积极把现代庄园经济作为休闲农业与龙头企业的“升级版”进行重点打造，安排休闲农业等专项引导资金，支持项目建设与品牌开发，强化农业与旅游、文化等产业的结合，促进融合发展，现代农庄经济保持良好发展态势，涌现了包括采摘观光、休闲度假、体验认知、养生保健等多种形态的农业庄园，逐步形成了如神农蜂、桥市度假山庄、阳山湖农业生态园、九竹园有机农庄、奇秀度假山庄等庄园品牌，扩大了影响，产生了效益。今后要继续因地制宜培育各种特色农庄，切实拓宽就业渠道，增加农民收入。二是大力发展乡村旅游业。桂阳乡村旅游业大有潜力可挖。要按照《桂阳县休闲农业与乡村旅游概念性总体规划》，把发展休闲旅游产业作为加快桂阳统筹城乡发展的重要路径，切实落实《规划》中关于“一心一圈，两带三组团，产业支撑多个点”的构想。“一心”，即桂阳城市旅游接待与都市农业中心；“一圈”，即围绕县城周边的郊野休闲度假圈；“两带”，即骑田岭盐铁古道民居休闲旅游带和舂陵江文化苦旅生态风光旅游带；“三组团”，即阳山古村组团、大溪唐文化风景区组团、泗洲古寨组团；“产业支撑多个点”，即结合加快推进农业产业化基地建设，着力打造芙蓉食品加工园以及水稻、油茶、烤烟、水果、药材等多个特色农业观光休闲示范点，达到连点成片、连片成景的效果，努力把乡镇旅游和农庄经济打造成为桂阳新型主导产业。三是大力发展现代服务业。市场化服务是市场经济条件下的新生事物，也是培养村民市场意识、优化市场资源配置的重要形式，通过市场化服务可以逐步改变农民万事不求人的小农意识。随着示范镇村的不断增多，花卉苗木、镇村环境卫生、农村金融、村民购物等都需要仿效城市相关的运作方式进行市场化管理，这就需要大力发展现代服务业，让农民享受到良好的市场化服务所带来的便利与高效。四是发展农产品加工业。提高农产品的附加值是加快农民致富的重要途径，也是统筹城乡发展的重要支撑。桂阳的许多农产品如橙子、豆腐等产品的品质是相当好的，一定要加大农产品

加工的力度，让桂阳的农产品像临武鸭一样进行充分的加工和市场运作。此外，要大力推广村企合作模式，鼓励有实力的企业采取产业带动、合作开发、直接参与、智力帮扶、公益捐助等多种形式，与示范镇村合作共建，利用企业的人才、资金、技术、市场和管理优势带动农业和农村的发展，改善农村生产生活条件，并通过村企共建拓展企业自身发展的空间和领域。

3. 多渠道筹集建设资金

实践证明，统筹城乡发展，政府不能靠边站，当“甩手掌柜”。政府不仅要投入，而且要按照财政收入增长的情况加大投入力度。但又要看到，政府投入始终是有限的，或者说仅靠政府投入是不可能完全解决统筹城乡发展特别是示范镇村建设的资金来源问题的，必须多渠道筹措资金。一是要在现有基础上继续巩固政府投入。在资金有限的情况下，统筹城乡发展必须规划先行、量入为出、有序推进。要继续选择部分村镇重点投入打造，以点带面，分批推进。县财政对新的示范镇建设投入1500-2019万元、示范村投入300-500万元的标准不能变，最好在原有基础上有所增加。对政府资金的投入要加强资金的审计与管理，提高资金的使用效率，防止的滋生。不然，兴起一批示范镇、村，倒下一批干部，将极大影响人们对统筹城乡发展工作的认识，从而形成新的工作阻力。二是要鼓励有条件的镇、村集资投入。示范镇、村建设不是别人的事，而是自己的事，也就是说，示范镇村建设的主体、享受的主体都是村民自己，要通过宣传教育，让村民认识到自己的责任，发挥自己的主体作用，积极筹资建设示范镇村。例如，有些镇村条件较好，需要提高建设标准的，增加的投入就需要集资来解决。此外，在整个建设资金中集资也应占一定的比例，绝不能让政府唱独角戏。对集资必须加强管理，绝不能借口集资而肆意摊派，扰乱农村金融秩序，引发新的社会问题。三是要引导社会资金投入。在市场经济条件下必须通过发挥市场的作用来筹集资金，通过积极创新土地运作、资产盘活、招商引资、向上争资、名人捐资等多

渠道筹融资办法，有效破解示范镇村建设资金瓶颈问题。特别是要创造条件吸引战略投资者来桂阳投资兴业，带动桂阳统筹城乡工作更上一层楼。例如，县委统战部可以围绕“同心·致和”工程，积极搭建平台，充分发挥统一战线各方面优势，引导海内外资金为桂阳统筹城乡发展加油鼓劲，献计出力。

4. 改善民生提高民生水平

统筹城乡发展的根本目的是改善民生。在推进统筹城乡发展的过程中，必须始终以均衡的理念、务实的举措来改善民生，切实提高镇村的民生水平。为此，必须建立起以科技、教育、文化、卫生、体育等为主要内容的公共服务体系，进一步推进全县城乡基本公共服务均等化进程，逐步实现全县村民与市民同步小康。一是实现教育发展均衡化。要加大全县农村教育投入，启动实施农村义务教育阶段合格学校建设等项目，提升农村中小学设施和师资水平，不断改善全县农村中小学办学条件。统筹教师资源，通过逐年招聘充实农村师资队伍。制定激励政策，对长期在桂阳农村基层和边远山区工作的教师发放特殊津补贴，对骨干教师、学科带头人、名师给予经费补助。县财政要安排专项资金对有高中以上学历又愿意扎根农村的青年进行农业专门技术培训，让其成为桂阳农村发财致富的技术能手。二是实现社会保障均等化。加快健全以新型合作医疗、最低生活保障、基本养老保险为主要内容的农村社会保障制度，提高城乡社会保障并轨的层次和水平。三是实现城乡就业平等化。消除农村劳动力转移就业的制度障碍，统一城乡劳动力市场，建立城乡劳动者平等就业制度。县财政每年要安排就业创业引导专门资金，积极搭建安心在农村创业的平台，认真落实就业再就业优惠政策，大力鼓励外出务工人员返乡创业，激发民间投资和创业，扩大就业，加大对农村大学生回乡创业的支持力度，形成“百姓创家业，能人创企业，干部创事业”的生动局面。四是实现文化体育事业公益化。按照“政府牵头、市场运作、共建共有、共管共享”的原则，有计划、分步骤地推进农村社区文化体育事

业发展。开展文化、科技、卫生、政策、法律服务“五下乡”活动，积极引导城市科学文化、信息技术等要素向农村流动，实现城乡居民文化素质同步提升。示范村镇不仅要在村镇基础设施配套、房屋美化等实体方面发挥示范作用，还要在文化建设、村民素质方面发挥示范作用。只有坚持民生导向，真正提高村民的素质，统筹城乡发展的“统筹”领域才能做到既有广度又有深度，才能在成功打造桂阳统筹城乡发展示范村镇的基础上更上一层楼，使统筹更有后劲、更可持续，建设城乡和谐发展的幸福桂阳、美丽桂阳！

助推城乡统筹发展调研报告篇四

编者按：近日，北京市发展改革委组织召开了北京、天津、上海、重庆、成都、武汉六城市统筹城乡发展工作交流会。国家发展改革委农经司主要领导应邀出席了会议并发表了重要讲话。区政研室有关同志应市发展改革委的邀请也参加了这次会议。在工作交流会上，各市发展改革委分管城乡统筹的领导就本地区有关工作情况进行了交流和讨论。各城市在统筹城乡发展方面都探索出了一些比较有特色的做法，值得相互学习和借鉴。国家发展改革委领导的讲话精神，也有利于指导我们进一步深化对统筹城乡发展工作的认识。现初步整理，供领导和有关方面参阅。

北京等城市统筹城乡发展的主要做法

一、北京市

1、政策、资金向郊区双倾斜

全市对郊区的政策、资金倾斜力度持续加大。政策上主要体现在支农惠农与对薄弱地区的扶持两方面，目前正在实施的三农补贴种类达15种，对生态涵养区等薄弱地区则出台了协

调发展意见，制定了一体化试点方案；与此同时，政府充分发挥了对郊区的投资引导作用，城区、郊区投资比重已从2003年的8：2调整至2017年的49：51，连续5年对郊区的投资比重超过50%。

2、实施一批重点工程

通过实施重点工程着力解决重大发展问题。一是城乡基础设施工程建设，包括城乡交通体系、能源与供排水设施、新农村基础设施工程等内容。二是城乡公共设施建设，促进教育、医疗、文化等优质公共资源在城乡间的一体化配路，不断完善郊区公共服务体系。三是生态环境建设工程，建设森林公园、通道绿化工程、湿地与自然保护区建设、生态清洁小流域治理等，改善城乡环境质量。四是产业基础设施建设工程，通过产业共建基地，强化区县合作，促进城市优质要素支持郊区发展，通过优化城乡产业布局，推进现代制造业落户乡镇，通过农业基础设施与标准化体系建设，支持都市型现代农业发展。

3、重视管理机制创新

一方面，积极探索城乡一体化发展的综合试点机制，通过北坞和大望京试点，在农民安居、产业发展、政府引导等多方面积累了经验；通过新农村建设试点，进一步改善了农民的生产生活条件。另一方面，积极创新城乡一体相关联的配套机制，主要包括部门联动政策机制、金融支农服务机制、生态补偿机制与社会力量参与机制。

二、天津市

1、推进农村城市化让更多农民住进小城镇和新社区

通过宅基地换房建设示范小城镇的模式实现农民居住社区化。

具体做法为：在国家政策框架内，规划建设新型小城镇，农民以宅基地换取小城镇中的一套住宅，同时对宅基地统一组织整理复垦，实现耕地占补平衡。同时在农民规划住宅小区内划出一片土地进行市场开发，其收益用于平衡小城镇建设资金。

从2017年起，全市每年安排8000万资金用于小城镇基础设施和公共设施建设，逐步形成新城、中心镇、一般镇、中心村、基层村5个层次紧密关联的现代城镇体系框架，同时加大道路、商贸、文化、卫生等公共服务设施的建设力度，加快推进城市化进程。到2017年底，郊区城市化率将达到58%。

2、完善民计民生实现城乡保障“无差别”

逐步建立城乡一体的医疗卫生、养老保障、特困救助等方面的长效机制。一是医疗卫生服务体系的建设，通过扩大投资、政府买单、新型合作医疗的全覆盖等措施提升农村医疗卫生保障水平。从2017年1月1日起，将在全市范围内统筹城乡居民基本医疗保险待遇，使农村居民和城镇居民在参保范围、个人缴费、政府补贴和待遇方面享受统一标准。二是统筹城乡居民养老保障，市政府每年出资7亿元增加农村居民基础养老金，提升农村居民养老金水平近60%。

三、重庆市

1、“四规叠合”试点和建立“一圈两翼”帮扶机制促城乡经济社会协调发展

一是统筹城乡规划，通过“四规叠合”、三级城乡规划体系与城乡规划一体化管理等措施推进规划协调，统筹城乡规划发展。“四规叠合”是指国民经济和社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划和环境保护规划四规合一，目的在于提高规划的科学性、协调性和可操作性，目前在九龙坡等六区县进行了试点，规划成果正在报批过程中。

二是建立“一圈两翼”帮扶机制。“一圈两翼”是重庆统筹城乡发展的区域平台。一圈指以重庆主城区为圆心的“一小时经济圈”，“两翼”指渝东北和渝东南，城乡差异在重庆最大的体现即“一圈”和“两翼”的差异。“一圈两翼”帮扶机制主要包括产业联动、就业转移、教育互助、科技合作、卫生共享、人才交流、融资支持、扶贫开发等八大帮扶机制，“一圈”区县每年按不低于本级财政收入1%的资金或实物支持帮扶对口区县发展。

《统筹城乡发展的经验和做法调研报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。

助推城乡统筹发展调研报告篇五

根据市政协主席会议和会议的工作安排，8月5日至9月5日，由市政协副主席马文建带队，农村委牵头，各专委配合，组织28名市政协和委员，紧紧围绕统筹城乡发展推进城乡一体化这一专题，分两个阶段分别深入到市规划局、市农业局、市发改委、市广电局、市劳动和社会保障局、市建设局等市直18个有关部门以及平定县、孟县和郊区三个农业县区的9个乡镇、30多个村，进行了实地调查研究。期间，分别召开了3次由委员参加的、3次由县（区）领导参加的、15次由市、县（区）部门领导参加的和9次由乡（镇）、村有关领导、文化站、学校、卫生院及部分农民代表共同参加的汇报会、座谈会。通过走村进户、个别访谈、实地查看、汇报座谈等形式，广泛了解情况。总的来看，全市统筹城乡发展推进城乡一体化指导思想已经明确，目标任务已经确定，正在扎实有序地推进，但存在的困难和问题仍不容忽视，各方面的工作力度还需要不断加大。

一、我市统筹城乡发展推进城乡一体化的实践与探索

我市多年来特别是进入新世纪以来，在促进城乡关系协调发展方面进行了有益的实践与探索。

首先，典型示范，以推动农村物质文明、政治文明、精神文明协调发展为目标，以改善农民的人居环境为突破口，狠抓文明生态村镇的创建工作。

2004年7月，、市政府制定出台了《关于全市文明生态村镇创建工作的实施意见》，全市累计创建301个高标准文明生态示范村，31个试点村和71个重点推进村.全部完成了“四化四改”和“五个一”工程，形成了各具特色的新农村镇建设模式，基本实现了“一个突破、一个提高、二个促进”。

其次，突出重点，以“发展新产业、建设新农村、健全新保障、树立新风尚、培育新农民、创建好班子”的“五新一好”为工作中心，通过经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”加快建设社会主义新农村，协调推进城乡一体化。

一是着力抓好农业和农村经济发展，努力提高农民收入。狠抓现代农业建设，大力实施“35155”农业结构战略调整工程和“3+2”富民产业工程，积极做强畜牧、干果、蔬菜三大优势产业，发展生态林业、小杂粮两大潜力产业，大力实施“培育骨干企业、确立成长工程、狠抓项目建设、发展园区经济、加大技术创新、改造提升传统产业”六大战略，积极发展乡镇企业和民营经济；积极实施“万村千乡”市场建设工程，推进农村第三产业全面提速。2017年全市农村经济总收入完成257.6亿元、比上年增长8%；农民人均纯收入达到4724元，同比增长14.1%。

二是加强农村基础设施建设，不断改善农民的生产生活环境。全市农村公路在册里程达到4686公里，村村通硬化路率达98.3%，村村通客车率达到了100%，行政村的通达率达到了96%；饮水解困再上新台阶。“十五”期间，全市共建成各

类人畜吃水工程881处，累计解决了856个自然村、28.9万人、1.62万头大牲畜的饮水困难。截止2017年底，全市已建成各类农村饮水安全工程989处，解决150个村、6.44万人的饮水安全问题，自来水入户率达到72%；生态建设成效明显，全市累计完成各类造林30.55万亩，完成通道绿化1028.7公里，园林村250个，绿化覆盖率达到23.1%；农村电网改造工程惠及广大农民群众，和城市居民实行同网同价；“村村通电话”、“村村通有线电视”等便民工程，拉近了城乡距离，农村的信息化水平有了质的提高；农机、农村新能源等基础设施建设进一步发展。全市农机总动力达到105万千瓦，机耕面积60万亩，机播面积40万亩；累计发展农村户用沼气5003户，秸秆气化炉20183户；农村信息化“村村通”试点工程——农业科技信息网在平定县全面启动。气象防灾减灾体系建设取得重大进展，建成了市气象防灾减灾综合指挥中心，初步形成了人工增雨和防雹体系。

三是加快发展农村社会事业，有序推进城乡一体化。农村教育事业有效推进。“十五”期间共投资1.38亿元，改造农村中小学危房面积9.75万平方米。落实农村义务教育阶段贫困家庭学生“两免一补”政策，全部免除了农村和农业县区义务教育阶段学生的学杂费和寄宿制学校学生住宿费，三个农业县区已有99所学校、3万名农村中小学生用上暖气，对农村学生实行了中等职业技术教育生活补助，全部完成农村中小学现代远程教育工程；农村卫生事业稳步发展。农村公共卫生体系建设进一步加强，投资2588万元对32个乡镇卫生院、601个村卫生所进行了改、扩、新建和规范化建设，全市共有58.36万人参加了新型农村合作医疗，参合率达93.24%，参合农民最高补偿金额达到3万元，有效缓解了农民看病难、看病贵的问题；农村社会保障事业有了新的发展。农村居民最低生活保障制度全面覆盖，农村五保对象实现了按标尽保，应保尽保，农村困难群众医疗救助工作全面开展，“福星工程”全面实施，新、改扩建农村敬老院23所，集中供养标准提高到每人2600元；扶贫攻坚取得新突破。整体移民搬迁56个村、6180人，从根本上解决了农村贫困人口的温饱问题。

四是扎实推进农村先进文化建设和民主管理，精神文明和政治文明建设协调发展。首先，大力发展农村文化事业，组织科技大集、送书下乡、送文艺下乡、农民体育比赛等活动，农村电影放映工程全面实施，数字化电影、数字化电视走进农村。着力建设各具特色的文化广场、街心公园、图书馆、体育场等文体设施。其次，深入推进“固本强基”工程，开展“三级联创”、创建“五个好”乡镇党委和“五个好”党支部活动，对全市乡镇书记、乡镇长、农村和71个重点推进村主任进行了新农村建设专题培训，公开选聘了700多名大学生村官到基层任职，抽调68名副县级后备干部组成新农村建设工作队，分赴全市32个乡（镇），驻点开展新农村建设帮扶和指导工作，村级组织活动场所建设进展顺利。同时，完善了村民自治制度，规范议事制度，突出村务、财务公开等关键环节，保障了村民的选举权、决策权、管理权和监督权。第三，紧紧抓住我市成为全省城乡一体化唯一试点市的大好机遇，着眼“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”，加强领导，制定意见，编制规划，稳步推进城乡统筹发展。

《关于x市统筹城乡发展的调研报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。