

最新农村基层党建工作调研报告提纲 实验区农村基层党建工作调研报告(模板5篇)

报告在传达信息、分析问题和提出建议方面发挥着重要作用。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。这里我整理了一些优秀的报告范文，希望对大家有所帮助，下面我们就来了解一下吧。

农村基层党建工作调研报告提纲篇一

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

实验区共有党员*余名，流动党员*名，基层党委*个，*个党总支、*个党支部。其中，*个村党总支*个、党支部*个，村“两委”干部共*名。本次调研主要目的是对全区农村基层党组织的作用进行分析和探讨。从调研的结果看，几年来，*实验区着眼基层党建，充分发挥基层党组织战斗堡垒和领导核心作用，为促进“滨湖小城市、生态大湿地”建设提供了坚强的组织保障。

一、主要做法

(一) 采取有效措施，村级组织建设上台阶

1. 搭建载体强责任，提升工作执行能力。*年，全区在创先争优活动中开展了基层组织建设工作；*年，全区开展了“基层组织建设工作加强年”工作；

*年，全区开展了“基层组织提升年”工作，大力加强村级服务型党组织建设，全面落实村级组织建设工作任务。制定下发了《镇村两级基层党建工作联述联评联考实施办法（试行）》，组织开展了*年度镇村两级的述职评议考核，督促突出问题整改落实。*年，按照党建工作“三强三好”目标要求，实施“一书两单”与述、评、考相结合的方式，压实基层党建工作责任。即：签订一项责任书；
下发两份任务清单；
举行一次述职报告；
组织一次评议；
开展一次考核；
安排一轮督查，形成党委抓、书记抓、抓书记，一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

2. 创新特色抓换届，配齐配强村级组织。通过采取“四帮”工作法（区级领导帮扶联系、组织部门帮带督导、区直部门帮解难题、乡镇干部帮治到村），联动式做好软弱涣散村党组织集中整顿工作。在此基础上，围绕发展选干部，着眼发展配班子，把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”的党员干部选拔到村级领导班子，尤其是选好配强“一把手”。换届中，鼓励优秀现任村干部、致富能手、大学生村官、农民经纪人、农民专业合作社负责人、复员退伍军人、外出务工经商人员、回乡大中专毕业生等积极参选。*年*月至*月，圆满完成全区*个村级组织换届选举工作，村干部的文化、年龄等结构得到改善，能力素质明显提高。

3. 加大资金强投入，提高经费保障力度。村干部报酬稳步提升。区工委组织部印发了《*实验区在职村干部报酬发放工作实施细则》。明确从*年*月起，全区村干部正职生活补贴部分每人每月为*元，副职及其他每人每月为*元；浮动激励部分平均每人每月为*元。把村级党组织工作经费和服务群众专项经费纳入区财政预算，建立了村级党组织工作经费和服务群众专项经费制度，按每年每个村分别不低于*万

元落实。制定出台了《关于推进村级活动场所建设的实施方案》，对全区*个未达到*平方米以上村级活动场所要求的*镇陆庄村、河口村，夏集镇王相村、立新村，焦岗湖镇焦岗村，明确新建或改扩建任务、时间表和奖补资金。

（二）健全制度建设，教育管理水平上层次

1. 提高发展党员质量。制定下发《*实验区*一*年发展党员工作规划》，运用《发展党员工作指导手册》，指导农村各基层党组织进一步做好发展党员工作。严格落实发展党员工作公示制、预审制、票决制、责任追究制等制度。认真落实市委组织部每年发展党员计划，重视在致富能手、外出务工和回乡创业的优秀青年中发展党员。

2. 规范党员管理和村级民主管理。扎实开展农村党员干部“小学教”活动。确定每月*日为“党员活动日”，重点围绕“九个一”开展活动。*年至*年，在农村基层组织中开展“创五星级党组织、争当五星级党员”活动。建立了全区村级党建工作台帐制度，强化对村级党建工作的指导。在村级组织中全面推行“四议两公开”工作法，印制下发了村级组织“四议两公开”工作法记录簿。推进党务、村务、财务公开，开展财务审计，对民主管理工作不力的村进行专项整顿。为破解外出务工人员入党渠道不畅通、想入党找不到党组织这一难题，结合实际，*年，在*市*区*镇，外出务工人员相对集中地成立了驻*市流动党支部。

（三）增强服务意识，服务群众工作上水平

1. 健全为民服务机构。全区*个村分别在村部（办事大厅）设立了综治维稳工作站和为民服务全程代理工作站（即“两个工作站”）。村“两委”干部作为代理员，采取轮值方式受理群众申办事项，负责将事项登记后移交镇代理中心或办理后回复。

2. 规范为民服务程序。主要包括受理、承办和回复三个程序。在受理环节，代理员向申办人说明可以代理的项目和应该提供的材料。材料齐全的，开具材料接收单，承诺办理时限，进入代理程序。在承办环节，能直接办理的即时办理或限期办理；

不能直接办理的移交镇代理中心办理；

不能办理的在承办单上写明原因并签名盖章。在回复环节，办理完毕后将相关材料交回代理室，由代理室将办理结果送达申办人。

3. 完善为民服务项目。对不需申办人亲自到场且能够办理的，列为全程代理项目；

对需申办人到场或审批权不在区内的列为咨询服务项目。切实把服务项目由为群众签字盖章向农业科技、农业生产销售等领域延伸；

由为民办事向宣传党在农村的大政方针、带领群众致富等方面拓展，不断扩大服务覆盖面。全区各村“两个工作站”工作人员共有*人，实行挂牌上岗。*年共为群众代理事项*件次，办结率*%以上。

二、存在的问题及原因

（一）部分村级党组织领导能力弱化。部分村级党组织在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新形势、新任务的问题。从党组织自身看，农村人才缺乏，发展党员后备力量不足，村党组织战斗力削弱。还有一些软弱涣散村、村尚未改变落后面貌。

（二）基层干部的领导水平偏低。部分基层干部的理论水平和自身能力不高，在传达贯彻上级决策部署时，存在打“折扣”现象；

在带领群众发展经济时，致富没有太多门路，带头没有准确方向，使得农村面貌得不到较大改善。

（三）村级集体经济实力仍然比较薄弱。部分村在发展村集体经济方面思想重视不够，思路不清，措施不力，导致村集体经济收入单一，甚至出现“空白村”。有的虽然有一定的集体经济收入，但债务沉重，入不敷出，成了经济上的“负债村”。

三、对策和措施

（一）以加强领导班子建设为重点，促进村干部队伍建设

1. 创新村干部选拔任用机制。健全和完善村干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，进一步解放思想、更新观念，坚持多渠道选人，注意从大中专毕业生、复退军人、返乡创业青年、农村致富能手中发现人才，把那些思想作风正、观念新、懂经营、善管理、实绩突出、清正廉洁的人选拔到班子中。重点选好党组织书记，通过“两推一选”把一些思想政治素质好、带富能力强、协调能力强的“一好双强”型优秀党员选拔到村党组织书记岗位上来。同时，继续做好选派、选聘到村任职工作，进一步选好配强村级班子。

2. 完善村干部培训机制。坚持“实际、实用、实效”的原则，加强对基层干部的教育培训。建立健全定期培训制度，制定长远培训规划，保证培训时间、内容、人员、经费四落实。努力改进培训方式，采取集中轮训与学历教育相结合、课堂教学与实践观摩相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合等方式，提高培训的针对性和实效性。

3. 理顺领导管理体制。正确处理好村党组织和村委会之间的关系，在保证村党组织的领导核心地位的同时，充分保障村委会依法行使职权，通过建立健全村“两委”成员岗位责任制度、重大事项集体研究制度、村务党务公开制度、党员议事会制度等，进一步规范村级组织工作，形成顺畅的工作体系。理顺村级配套组织建设，把村委会、农民专业合作社、共青团、妇代会、民兵营等组织建设好，重视党小组、村民小组

的建设，积极引导它们依照各自的章程和规定创造性地开展
工作，有效发挥作用，实现优势互补，形成以党组织为核心的
村级组织建设在农村工作中的整体合力。

4. 健全后备干部队伍培养机制。积极从农村优秀青年、大中
专毕业生、复退军人、优秀务工人员、农村中的能人、科技
示范户等人员进行选拔后备村干部。坚持重素质、重能力、
重作风，建立起一支素质优良、结构合理的村级后备干部队
伍。按照每村*-*人建立后备村干部人才库，通过上岗锻炼、
跟踪考察和动态管理，及时调整并不断充实新的优秀人选。
适当给村级后备干部压担子，分配一定工作任务，加快村级
后备干部的成长。适时通过组织程序，大胆选拔任用一批优
秀年轻后备干部充实到村“两委”班子中，有效缓解村级班子
“无人办事”问题。

（二）以提高组织建设整体水平为目标，加大党建工作力度

1. 深化“三级联创”活动。围绕创建“五个好”村党组织为
目标，强化村级班子领导，立足实际，合理制定创建规划，
丰富创建内容，提高创建质量。加强对“五个好”村党组织
的动态管理，严格考评标准，坚持三年一评比，推动“三级
联创”活动深入广泛开展。进一步抓好“小学教”活动。继
续开展村级党组织量化考评工作。组织开展村级组织述职评
议考核，确保基层党建工作目标管理责任书和工作任务清单
得到落实。

2. 培育推广先进典型。加大对村级党组织现有典型的培育工
作，强化典型培育措施，推动老典型上新层次，新典型出新
经验，单项典型迈向全面典型。在全面发展的基础上突
出“一村一品一特色”，增强先进典型的先进性和代表性，
提高典型的层次和水平。通过健全完善评比表彰等制度，进
一步总结、宣传和推广先进典型经验，发挥典型作用，以点
带面，推进基层组织建设和整体水平。

3. 推进软弱涣散村、村整顿转化工作。建立整顿组织和目标方案，认真查找原因，对症下药。把村级班子建设作为整顿工作的重点，切实加强以村党组织为核心的村级组织建设，建立健全议事规则和决策程序。加强党员发展和党员教育管理力度，理顺村党组织和村委会关系。加强选派干部的工作指导，理清发展思路，采取有力措施发展村级集体经济，增加群众收入。

（三）以壮大集体经济实力为根本，夯实村级建设基础

1. 推进“一村一品”建设。针对各村实际，实行分类指导，实现集体经济多样化发展。有资源的地方合理规划，确保资源永续利用；

大力推广“合作社+农户”、“支部+协会”的经营模式，培育一批先进典型，通过发挥典型的示范辐射作用，引导农民自觉调整产业结构，依靠科技致富。

2. 完善村集体资产管理机制。加大对村集体资产的监管力度，进一步落实村级零接待、村干部离任经济责任审计、村务党务公开、民主管理等制度，管好、用好村集体资产。

3. 加大集体经济扶持力度。制定落实相关政策，帮助、鼓励农村发展集体经济，在资金、项目、技术和信息上进行综合帮扶，立足实际，帮助找准村集体经济发展路子，加快村集体经济的发展，减少集体经济收入“空白村”。

农村基层党建工作调研报告提纲篇二

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

近些年来，上级党委采取了一系列有效措施加强农村基层党组织建设，取得许多明显成效，使农村党员队伍不断壮大，基层党组织的凝聚力、战斗力稳步提升，有力保证了各项事业发展。当前农村基层党建工作的有效做法和经验主要表现在：

（一）加强学习教育，不断转变干部作风。坚持党委中心组学习、党员干部在线学习、主题教育实践、先锋远程教育学习等，通过学习教育，有效提高了乡村党组织班子思想政治素质和工作水平。

（二）党委议事和决策程序进一步规范。围绕决策、执行、监督三个重点环节，乡镇党委认真制定完善细则，对议事范围、议事原则、议事形式以及执行、监督、纪律等进行更加具体的规范，使党委议事和决策严格按规范程序运行，确保了党委议事决策的科学化、民主化、合理化。坚持民主集中原则。尤其涉及“三重一大”问题的决策，严格按程序操作，由党委集体讨论决定。乡党委负责人做到不抢先发言定调子、不压制发言堵路子、不强制拍板作决定，在民主集中的基础上，对重大问题做到有主见不主观、能果断不武断，突出班子的集体领导，充分调动了班子成员的能动性和积极性，营造了和谐氛围。

（三）按照“抓班子，强队伍，促发展”的思路，抓好村级班子建设。立足于培植“领头雁”，将“书记抓，抓书记”作为提升班子凝聚力的核心来抓，着力提升支部书记的自身修养、领导艺术和工作能力。加强软弱涣散村班子整治，大力解决干不成大事的“软”班子、村两委关系不协调的“散”班子、工作慢半拍的“慢”班子的问题，发现村班子力量薄弱及时充实加强，为推进村级组织发展与各项工作提供有力保证。

（四）注重引导和发挥农村党员致富带头人的先锋模范作用，依托双向承诺、无职党员设岗定责活动、“双培双带”、星级创评、流动党员双向带动等党建载体实践活动，培养和壮

大了在农村经济社会发展中起骨干带头作用的先进群体队伍。

（五）积极创新基层党组织设置模式。通过建立联合党支部、开展结对共建，整合组织资源、硬件资源和财力资源，大力构建城乡一体党建工作新格局，完善城乡基层党组织互帮互助机制，有效加强了城乡基层党组织的联系，改善了基础设施条件，有力保障了农村党组织建设。

（六）认真履行管党职责，严格推进党建工作责任落实。几年来，乡党委始终把抓好农村基层组织建设作为第一职责，牢固树立“不抓党建就是失职，抓不好党建就是不称职”的观念，坚持乡领导班子成员基层党建联系点制度，每个班子成员联系一个村支部或非公有制经济党支部，定期到点上指导工作、总结经验，帮助解决问题；并突出抓责任落实、督查指导、考核激励，有效促进了乡村党建工作水平不断提升。

随着形势的发展，农村基层组织建设仍然存在一些不足和问题，具体表现在以下几个方面：

（一）村干部报酬低，严重影响工作积极性。随着经济的不断发展，国家财力增强，社会各阶层收入快速增长，分享发展带来的成果。与此相反，随着形势的变化，村干工作量不断增加，村干工作量及难度甚至超过了普通正式干部，但村干部平均月工资仅几百元，和绝大多数社会阶层工资反差十分突出。村干部待遇基数低，增长幅度不大，待遇留不住人，后继乏人。他们工作任务重，没有多少时间从事家庭经营、农业生产、外出做工等，影响家庭致富，村干普遍深感“经济上无甜头、政治上无奔头、办事尝苦头、工作起来无劲头”。

（二）农村党组织缺乏有效约束与调动群众的手段与方式。过去村集体有“三提留五统筹”可暂时挪用，无钱办公公益事业可搞集资摊派，可以通过扣工分、扣供应粮、调整田地，不

听话就办学习班或拘留等方式约束群众，农村党组织书记在一方之地还算得上一个风光人物。可现在是以往的基层组织权力都不存在，而法律法规又没有赋予基层党组织新的约束群众方式。现在的农村干部有人形象地描述：群众“不批不斗不怕你，有吃有穿不求你，有了问题要找你，解决不了就骂你，你来硬的去告你”，过去是群众求干部，现在是干部求群众。当前群众享受接近绝对的自由，几乎不受任何约束，政策过于偏右，基层干部处在“上压下抗”双层夹板之中，承受双重压力，导致基层工作陷入“老办法不管用、硬办法不敢用、软办法无作用”的困境，乡村决策执行难，上级政策落实难，基础设施、公益事业与经济发展推进难，一定程度上，基层组织开展工作接近软弱无力、半瘫痪状态。

(三)村级工作机制不健全，影响工作运行。党支部对村委会的领导没有实质内容，对村委会的人事、财务没有审核否决权，导致党支部对村委会的领导架空，成为象征性的领导。一些村委会负责人认为自身是村民自治组织、由村民直选，不是组织任命的，在实际工作中可以不服从党组织领导，加上村两委职责分工不明、工作制度不健全，容易造成“两委”班子关系不协调，村党支部与村委会在工作中“各唱各的调，各吹各的号”，党支部的领导核心地位无法体现，导致班子战斗力、凝聚力较差，严重影响村级工作开展。

(四)村干总体素质有待提高。一方面随着经济社会形势的发展，农村人口大量外出打工，特别是一些文化高、能力强、有经济头脑的年轻人纷纷外出，加之，有的存在党员队伍的年龄老化现象，选拔村干往往是“筷子中间拔旗杆”，难于找到合适人选。二是村干部待遇低，影响村干部队伍的稳定，造成一些地方村干队伍青黄不接、后继乏人现象日益突出。三是有的村选举中因受家族势力、区域观念、利益驱动等因素影响，导致选出的一些村干素质不高，有的思想政治素质较差，个人独断专行，享乐主义思想严重，有的办事不公、处事不当，优亲厚友，从而大大削弱了农村基层组织的凝聚力和战斗力。

(五)发展党员工作相对滞后。长期以来，由于村干工作岗位吸引力低，他们不太看重岗位、珍惜岗位，导致村干开展工作存在一定随意性，乡镇党委政府无法严格要求他们，许多时候只能听之任之，边远乡镇尤为突出。在党员发展上同样如此，发展的党员时常出现不是素质较高的，有时没有将优秀的人才吸收到党内来。

(六)边远农村发展缺乏资金保障，大大降低农村党组织影响力。由于历史、地区差别、管理体制等原因，至今许多边远村集体经济仍然是“空壳”。加上边远地区政策项目资金投入偏少，许多村组道路、安全饮水、农田水利、学校、乡村办公场所建设滞后，严重影响经济社会发展，群众意见大，不满情绪积累甚多，导致农村党组织“开展社会服务没能力，建设公益事业没财力，干部说话没气力”，在群众中的威信不高。

农村经济社会发展关键在党，要靠基层党组织带领群众去真抓实干、团结奋斗。只有基层党组织坚强有力、党员的先锋模范充分发挥，才能把群众动员组织起来，迅速改变农村落后面貌，实现全面建设社会主义现代化强市目标。我们认为加强基层党组织建设，应从以下几个方面入手：

(一)进一步完善村两委议事规则。农村工作千头万绪，首先就是要完善好工作体制与机制，使基层党组织更好地发挥领导作用，使基层工作有章可循、有序运转。建议：在不违背党章的基础上，要明确规定村级重要财务收支必须经过党组织审核，严格落实“四议两公开”工作法，将群众关注关心的项目建设、公益事业建设、财务支出情况等热点问题决议与实施结果公开，接受群众监督；

能否修改《村民委员会组织法》，增加乡村党组织可依照一定程序对不和党组织保持一致的村委会组成人员进行审查、免职；

能否取消“村民自治”提法，因为这个主张与事实完全脱节，自从提出“村民自治”以来，从来没有实行过，现实情况

是“村民自治”行不通；

健全村党组织班子民主评议、述职述廉述德制度，健全党代表常任制、民主评议党员制度、学习制度等，努力促进基层党组织活动规范化、制度化；

不断完善党建工作目标责任制，通过优化指标（立足于少而精、切实可行），加大奖惩，严格落实，不断推动农村基层党组织建设水平提高。

（二）上级党委要赋予乡镇党委政府对乡直机关单位的人事、财务管理权。现在的人都很现实，你手中没有东西制约他或有求于你，他就不会卖你的账。乡镇党委对乡（镇）直单位没有人事、财务调配权，乡（镇）直单位在工作开展时，就不一定与你步调一致，多数是面同心不同，要么极力回避，更有甚者公开唱反调，这样的先例并不少见。只有赋予了乡镇党委政府对乡（镇）直单位的人事、财务管理权，才能确保在工作开展中，各单位与党委政府步调一致，同下一盘棋，同唱一首歌，拧成一股绳，形成整体合力。

（三）法律法规要赋予乡村党组织一定的调动与约束群众的手段与方式。当前群众享受接近绝对的自由，几乎不受任何约束，政策过于偏右。因为任何人或群体权利与自由都只能是相对的，如果权利与自由不受约束，肯定会变成一盘散沙。何况广大群众素质是非常参差不齐的，实际局面可想而知。群众中虽然有许多素质高的人，但同样有许多素质很差的人，这些人对基础设施与公益事业建设、对乡村工作等不支持，缺乏大局观念，只顾一己之利，少数人甚至抵制阻挠公益事业建设。示范引导、说服教育对这些人一般是不起作用的，他们许多是不见棺材不掉泪。有些人思想狭隘、言语偏极，看到乡村和机关单位的一些不正之风，就一偏概全、全盘否定，对乡村干部极力低毁，甚至更有仇官或以与干部作对为荣的人，采取敌对或仇视的行动，处处攻击乡村干部，阻挠你开展工作。现在的人都很现实，你手中没有东西制约他或有求于你，他就不会卖你的账。巧妇难为无米之炊。由于乡村党组织缺乏调动与约束群众的手段，导致乡村工作决策难

执行，上级政策难落实，基础设施、公益事业与经济发展难推进，让基层干部处在“上压下抗”双层夹板之中，使基层党组织开展工作接近软弱无力、半瘫痪状态。因此，只有赋予乡村党组织一定的调动和约束群众的手段，管理制约那些素质差的群众，解决干部难当、工作难搞问题，才能使基层党组织真正成为坚强的战斗堡垒。

（四）要完善村干部激励机制，增强村干岗位吸引力。现行的政治体制中，村干首先是农民，然后才是特殊的“干部”。他们家庭有“上有老、下有小”的负担，既要搞好家庭生产经营，还要处理村级管事和办事之间的关系。加上村干与国家正式干部存在同工不同酬的差别，导致许多村干只能以家庭增收为主，以做好村级工作为辅，严重影响了工作积极性与精力投入，阻碍了村级各项事业发展。因此，上级党委政府要不断提高“一定三有”政策含金量与保障水平，大幅提高村干工资（取消误工补贴的说法），完善村干养老保险、医疗保险等制度，有效提高村干待遇；从村干中招录公务员、选拔公务员，让他们在政治上看到希望；建立村干帮扶机制，为他们解决后顾之忧，使他们安心工作。多方增强岗位吸引力，调动工作积极性，只有这样，基层党组织根基才会牢固，才能提高战斗力与工作成效。

农村基层党建工作调研报告提纲篇三

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

近些年来，上级党委采取了一系列有效措施加强农村基层组织建设，取得许多明显成效，使农村党员队伍不断壮大，基

层党组织的凝聚力、战斗力稳步提升，有力保证了各项事业发展。当前农村基层党建工作的有效做法和经验主要表现在：

（一）加强学习教育，不断转变干部作风。坚持党委中心组学习、党员干部在线学习、主题教育实践、先锋远程教育学习等，通过学习教育，有效提高了乡村党组织班子思想政治素质和工作水平。

（二）党委议事和决策程序进一步规范。围绕决策、执行、监督三个重点环节，乡镇党委认真制定完善细则，对议事范围、议事原则、议事形式以及执行、监督、纪律等进行更加具体的规范，使党委议事和决策严格按规范程序运行，确保了党委议事决策的科学化、民主化、合理化。坚持民主集中原则。尤其涉及“三重一大”问题的决策，严格按程序操作，由党委集体讨论决定。乡党委负责人做到不抢先发言定调子、不压制发言堵路子、不强制拍板作决定，在民主集中的基础上，对重大问题做到有主见不主观、能果断不武断，突出班子的集体领导，充分调动了班子成员的能动性和积极性，营造了和谐氛围。

（三）按照“抓班子，强队伍，促发展”的思路，抓好村级班子建设。立足于培植“领头雁”，将“书记抓，抓书记”作为提升班子凝聚力的核心来抓，着力提升支部书记的自身修养、领导艺术和工作能力。加强软弱涣散村班子整治，大力解决干不成大事的“软”班子、村两委关系不协调的“散”班子、工作慢半拍的“慢”班子的问题，发现村班子力量薄弱及时充实加强，为推进村级组织发展与各项工作提供有力保证。

（四）注重引导和发挥农村党员致富带头人的先锋模范作用，依托双向承诺、无职党员设岗定责活动、“双培双带”、星级创评、流动党员双向带动等党建载体实践活动，培养和壮大了在农村经济社会发展中起骨干带头作用的先进群体队伍。

（五）积极创新基层党组织设置模式。通过建立联合党支部、开展结对共建，整合组织资源、硬件资源和财力资源，大力构建城乡一体党建工作新格局，完善城乡基层党组织互帮互助机制，有效加强了城乡基层党组织的联系，改善了基础设施条件，有力保障了农村党组织建设。

（六）认真履行管党职责，严格推进党建工作责任落实。几年来，乡党委始终把抓好农村基层组织建设工作作为第一职责，牢固树立“不抓党建就是失职，抓不好党建就是不称职”的观念，坚持乡领导班子成员基层党建联系点制度，每个班子成员联系一个村支部或非公有制经济党支部，定期到点上指导工作、总结经验，帮助解决问题；并突出抓责任落实、督查指导、考核激励，有效促进了乡村党建工作水平不断提升。

随着形势的发展，农村基层组织建设工作仍然存在一些不足和问题，具体表现在以下几个方面：

（一）村干部报酬低，严重影响工作积极性。随着经济的不断发展，国家财力增强，社会各阶层收入快速增长，分享发展带来的成果。与此相反，随着形势的变化，村干工作量不断增加，村干工作量及难度甚至超过了普通正式干部，但村干部平均月工资仅几百元，和绝大多数社会阶层工资反差十分突出。村干部待遇基数低，增长幅度不大，待遇留不住人，后继乏人。他们工作任务重，没有多少时间从事家庭经营、农业生产、外出做工等，影响家庭致富，村干普遍深感“经济上无甜头、政治上无奔头、办事尝苦头、工作起来无劲头”。

（二）农村党组织缺乏有效约束与调动群众的手段与方式。过去村集体有“三提留五统筹”可暂时挪用，无钱办公益事业可搞集资摊派，可以通过扣工分、扣供应粮、调整田地，不听话就办学习班或拘留等方式约束群众，农村党组织书记在一方之地还算得上一个风光人物。可现在是以往的基层组织

权力都不存在，而法律法规又没有赋予基层党组织新的约束群众方式。现在的农村干部有人形象地描述：群众“不批不斗不怕你，有吃有穿不求你，有了问题要找你，解决不了就骂你，你来硬的去告你”，过去是群众求干部，现在是干部求群众。当前群众享受接近绝对的自由，几乎不受任何约束，政策过于偏右，基层干部处在“上压下抗”双层夹板之中，承受双重压力，导致基层工作陷入“老办法不管用、硬办法不敢用、软办法无作用”的困境，乡村决策执行难，上级政策落实难，基础设施、公益事业与经济发展推进难，一定程度上，基层组织开展工作接近软弱无力、半瘫痪状态。

(三) 村级工作机制不健全，影响工作运行。党支部对村委会的领导没有实质内容，对村委会的人事、财务没有审核否决权，导致党支部对村委会的领导架空，成为象征性的领导。一些村委会负责人认为自身是村民自治组织、由村民直选，不是组织任命的，在实际工作中可以不服从党组织领导，加上村两委职责分工不明、工作制度不健全，容易造成“两委”班子关系不协调，村党支部与村委会在工作中“各唱各的调，各吹各的号”，党支部的领导核心地位无法体现，导致班子战斗力、凝聚力较差，严重影响村级工作开展。

(四) 村干总体素质有待提高。一方面随着经济社会形势的发展，农村人口大量外出打工，特别是一些文化高、能力强、有经济头脑的年轻人纷纷外出，加之，有的存在党员队伍的年龄老化现象，选拔村干往往是“筷子中间拔旗杆”，难于找到合适人选。二是村干部待遇低，影响村干部队伍的稳定，造成一些地方村干队伍青黄不接、后继乏人现象日益突出。三是有的村选举中因受家族势力、区域观念、利益驱动等因素影响，导致选出的一些村干素质不高，有的思想政治素质较差，个人独断专行，享乐主义思想严重，有的办事不公、处事不当，优亲厚友，从而大大削弱了农村基层组织的凝聚力和战斗力。

(五) 发展党员工作相对滞后。长期以来，由于村干工作岗位

吸引力低，他们不太看重岗位、珍惜岗位，导致村干开展工作存在一定随意性，乡镇党委政府无法严格要求他们，许多时候只能听之任之，边远乡镇尤为突出。在党员发展上同样如此，发展的党员时常出现不是素质较高的，有时没有将优秀的人才吸收到党内来。

(六)边远农村发展缺乏资金保障，大大降低农村党组织影响力。由于历史、地区差别、管理体制等原因，至今许多边远村集体经济仍然是“空壳”。加上边远地区政策项目资金投入偏少，许多村组道路、安全饮水、农田水利、学校、乡村办公场所建设滞后，严重影响经济社会发展，群众意见大，不满情绪积累甚多，导致农村党组织“开展社会服务没能力，建设公益事业没财力，干部说话没气力”，在群众中的威信不高。

农村经济社会发展关键在党，要靠基层党组织带领群众去真抓实干、团结奋斗。只有基层党组织坚强有力、党员的先锋模范作用充分发挥，才能把群众动员组织起来，迅速改变农村落后面貌，实现全面建设社会主义现代化强市目标。我们认为加强基层党组织建设，应从以下几个方面入手：

(一)进一步完善村两委议事规则。农村工作千头万绪，首先就是要完善好工作体制与机制，使基层党组织更好地发挥领导作用，使基层工作有章可循、有序运转。建议：在不违背党章的基础上，要明确规定村级重要财务收支必须经过党组织审核，严格落实“四议两公开”工作法，将群众关注关心的项目建设、公益事业建设、财务支出情况等热点问题决议与实施结果公开，接受群众监督；能否修改《村民委员会组织法》，增加乡村党组织可依照一定程序对不和党组织保持一致的村委会组成人员进行审查、免职；能否取消“村民自治”提法，因为这个主张与事实完全脱节，自从提出“村民自治”以来，从来没有实行过，现实情况是“村民自治”行不通；

健全村党组织班子民主评议、述职述廉述德制度，健全党代表常任制、民主评议党员制度、学习制度等，努力促进基层党组织活动规范化、制度化；

不断完善党建工作目标责任制，通过优化指标（立足于少而精、切实可行），加大奖惩，严格落实，不断推动农村基层组织水平提高。

（二）上级党委要赋予乡镇党委政府对乡直机关单位的人事、财务管理权。现在的人都很现实，你手中没有东西制约他或有求于你，他就不会卖你的账。乡镇党委对乡（镇）直单位没有人事、财务调配权，乡（镇）直单位在工作开展时，就不一定与你步调一致，多数是面同心不同，要么极力回避，更有甚者公开唱反调，这样的先例并不少见。只有赋予了乡镇党委政府对乡（镇）直单位的人事、财务管理权，才能确保在工作开展中，各单位与党委政府步调一致，同下一盘棋，同唱一首歌，拧成一股绳，形成整体合力。

（三）法律法规要赋予乡村党组织一定的调动与约束群众的手段与方式。当前群众享受接近绝对的自由，几乎不受任何约束，政策过于偏右。因为任何人或群体权利与自由都只能是相对的，如果权利与自由不受约束，肯定会变成一盘散沙。何况广大群众素质是非常参差不齐的，实际局面可想而知。群众中虽然有许多素质高的人，但同样有许多素质很差的人，这些人对基础设施与公益事业建设、对乡村工作等不支持，缺乏大局观念，只顾一己之利，少数人甚至抵制阻挠公益事业建设。示范引导、说服教育对这些人一般是不起作用的，他们许多是不见棺材不掉泪。有些人思想狭隘、言语偏极，看到乡村和机关单位的一些不正之风，就一偏概全、全盘否定，对乡村干部极力低毁，甚至更有仇官或以与干部作对为荣的人，采取敌对或仇视的行动，处处攻击乡村干部，阻挠你开展工作。现在的人都很现实，你手中没有东西制约他或有求于你，他就不会卖你的账。巧妇难为无米之炊。由于乡村党组织缺乏调动与约束群众的手段，导致乡村工作决策难执行，上级政策难落实，基础设施、公益事业与经济发展难

推进，让基层干部处在“上压下抗”双层夹板之中，使基层党组织开展工作接近软弱无力、半瘫痪状态。因此，只有赋予乡村党组织一定的调动和约束群众的手段，管理制约那些素质差的群众，解决干部难当、工作难搞问题，才能使基层党组织真正成为坚强的战斗堡垒。

（四）要完善村干部激励机制，增强村干岗位吸引力。现行的政治体制中，村干首先是农民，然后才是特殊的“干部”。他们家庭有“上有老、下有小”的负担，既要搞好家庭生产经营，还要处理村级管事和办事之间的关系。加上村干与国家正式干部存在同工不同酬的差别，导致许多村干只能以家庭增收为主，以做好村级工作为辅，严重影响了工作积极性与精力投入，阻碍了村级各项事业发展。因此，上级党委政府要不断提高“一定三有”政策含金量与保障水平，大幅提高村干工资（取消误工补贴的说法），完善村干养老保险、医疗保险等制度，有效提高村干待遇；从村干中招录公务员、选拔公务员，让他们在政治上看到希望；建立村干帮扶机制，为他们解决后顾之忧，使他们安心工作。多方增强岗位吸引力，调动工作积极性，只有这样，基层党组织根基才会牢固，才能提高战斗力与工作成效。

；

农村基层党建工作调研报告提纲篇四

我县共有党员49604名，基层党委36个，党支部1269个，其中村党支部299个，社区党支部47个，346个村(社区)干部2106名，流动党员4454名。本次调研的主要任务是对如何发挥农村基层党组织的作用进行总结和探讨。我们的总体印象是，近几年，颍上县认真贯彻落实党的十x大精神，基层党组织充分发挥了战斗堡垒和领导核心作用，为全县经济社会发展提供了坚强的组织和政治保障。

一、我县农村基层党建工作的主要做法

(一)基层党建重落实，组织工作的领导力明显提升。制定出台《颍上县农村基层党组织建设2006-20规划》和《中共颍上县委关于进一步加强农村基层组织建设的意见》。以“三级联创”活动为抓手，建立和完善基层组织建设、选派选聘工作、非公有制企业和社区党建联系点制度，县委每半年向全委会报告一次党建工作制度，县、乡党委书记与县直机关部门党组(党委)书记抓党建工作定期述职制度。建立健全党建工作目标考核制度，量化考核标准和内容，并经常督促和重点检查。把党建工作纳入领导班子和领导干部年度考核考察内容，作为评价和选拔任用干部的重要依据。及时充实调整县农村基层党组织建设领导小组，明确第一责任人、直接责任人和具体责任人职责，做到一级抓一级，层层抓落实，形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的工作机制，促进基层党建工作科学化、制度化和规范化。

(二)夯实队伍抓党建，农村基层党组织的战斗力的明显提高。围绕发展选干部，着眼发展配班子，把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”的党员干部选拔到各级领导班子，尤其选好配强“一把手”。采取从机关、事业单位选派优秀年轻党员干部和选聘高校毕业生到村任职，从退伍军人、“双培双带”示范带头人、村级后备干部和外出务工经商的优秀党员中选拔，从现有村干部中选留等多种措施选配干部。20年初和2008年上半年，全面完成村“两委”换届选举工作，村干部的文化、年龄等结构得到改善，能力素质明显提高。

认真执行发展党员“票决”、“预审”、“公示”和“责任追究”制度，严把质量关；重视在致富能手、外出务工和回乡创业的优秀青年中发展党员；加强对建党积极分子的培养，教育和考察。建立学习培训长效机制，落实自学、督学、述学、评学、考学“五位一体”的干部教育培训制度，分级分类开展行之有效的培训工作；编印《活页文选》强化学习；扎实开

展816名村干部(后备干部)大专学历教育。制订出台《关于加强村干部规范化管理意见》和《村级工作规范化管理若干规则》，下发《颍上县农村基层组织建设一本通》。

村级党组织普遍建立完善村“两委”议事决策程序、党员议事会、民主评议党员干部、党组织党员服务承诺和联系群众、村务党务公开、村民自治章程和村规民约等一系列规章制度，促进了村级工作规范化管理。

(三)依托载体强基础，农村基层党组织的凝聚力明显增强。大力开展“双培双带”先锋工程。积极培育基层党建工作示范点，形成9个乡镇、30个示范村、5个社区、4个企业、16个选派村、132个“双培双带”示范基地和1000个示范户的先进典型群体，培育示范户4923户。抓好农村无职党员设岗定责。9631名无职党员充分利用这一平台发挥模范作用，体现党员先进性。

规范为民服务全程代理。县建立有74个便民服务窗口的行政服务中心，实行挂牌上岗，“一站式”服务；乡镇建立29个为民服务大厅，设6-8个服务窗口；村级建立为民服务全程代理室346个，村干部代理人员1211人。形成县、乡镇、村三级代理网络，为群众办事提供了便利条件，2008年共为群众代理事项13987件次，办结率95%以上。

开展承诺，服务群众。各级党组织着力解决影响科学发展的突出问题，制定整改方案和措施，限期认真整改。认真开展“双带”承诺、帮扶承诺、上岗承诺、代理承诺、创建承诺等，务求实效。2008年全县各乡镇、村党组织共制定服务群众承诺书376份，制定服务群众承诺书的农村党员干部28011名，承诺为群众办实事6万多件，已落实43000多件。

推行“一线工作法”，确保工作落实。县委下发《关于切实加强干部作风建设的决定》、《关于解决五种不良风气改进干部作风的通知》和《关于推行“一线工作法”的实施意

见》，实行村干部坐班和去向告知制，组织县直机关和乡镇科级以上领导干部带着问题走进基层，带着责任大胆实践，带着感情服务群众，心系一线，深入一线，听意见，解民忧，暖民心，形成“干部经常受教育、群众长期得实惠”的长效机制。

(四)激发活力促保障，农村基层党组织的内动力明显增强。城乡基层党组织结对共建工作扎实开展。县委印发了《关于在全县城乡基层党组织中开展互帮互助结对共建工作的意见》。312个县直党政机关、群团和企事业单位党(总支)支部与324个村(社区)结成帮扶对子。突出各方联动，实现结对共建全覆盖;突出以城带乡，实现城乡互动优势互补;突出作用发挥，实现城乡互助共同发展。

村级组织活动场所建设工作稳步推进。县委从县财政和县级留存党费中拿出336万元，将原建设规划的90平方米扩大到170平方米，96个项目村全部完成建设并投入使用。同时，拿出125万元补贴资金，对125个无房、危房和面积狭小的村(居)活动室，研究采取“五个一点”的办法，整合资源，新建改建扩建。

村干部“三位一体”激励保障机制逐步健全。出台《颍上县村干部报酬待遇“三位一体”激励保障机制的实施办法》，村主要干部固定工资每人每月提高到600元，其他干部每人每月提高到420元。在全省率先实施了离职村干部实行固定生活补贴制度。对1682名离职村干部发放每月70元-80元的生活补贴，并为村级干部全部办理了医疗保险。同时，积极研究制定村干部养老保险制度，将在全县所有在职村(社区)干部中实行社会养老保障。

二、农村基层党组织工作存在的突出问题及原因

(一)部分基层党组织能力弱化。部分基层党组织在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新形势、新任务

的问题。从党组织自身看，农村人才缺乏，发展党员后备力量不足，村党组织战斗力削弱，“无人办事”问题比较突出。还有一些后进村、贫困村尚未改变落后面貌，有些村虽然经过整顿，但变化不大，有的还出现反复。从党组织功能定位上看，一些基层党组织功能定位不明确和功能转换不到位，不能做到情为民所系，利为民所谋。

(二)基层干部的领导水平偏低。部分基层干部的理论水平和自身能力不高，在传达贯彻上级决策部署时，层层打“折扣”；在带领群众发展经济时，致富无门，带头无方，守摊子，混日子，使得农村面貌长期得不到改善。

(三)村级班子关系不够协调。个别村级班子对村党支部和村委会的职责、作用的认识存在偏差，出现“两委”争权、独权、揽权、越权、搁权等现象，“两委”各吹各的号，各唱各的调，削弱了整体战斗力。个别村级领导班子民主集中制难落实，村内一些重大事项都由个人或少数几个人说了算，班子成员互相猜疑、不团结，难以形成合力。

(四)农村党员队伍先锋模范作用发挥不够到位。当前，农村党员队伍整体素质不高，普遍存在队伍老化、文化水平偏低、作用发挥不明显等问题。从我县的情况来看，全县农村党员中年龄60岁及以上的占18.9%，文化程度在初中及以下的占57.7%。这种现状严重影响了农村党员队伍先锋模范作用发挥。同时，随着市场经济的发展，在党员队伍中产生了多元影响，一些党员思想境界不高不起作用，一些党员素质能力不强起不了作用，一些党员长期外出失去了作用，一些党员品质不佳起了消极作用。这些都成为农村党员教育管理的难点问题。

(五)村集体经济实力仍然比较薄弱。有的在发展壮大村集体经济方面思想重视不够，发展思路不清，工作措施不力，导致村集体经济收入单一，来源萎缩，甚至出现“空壳村”的现象。有的虽然有一定的集体经济收入，但债务沉重，入不

敷出，成了经济上的“负债村”。村集体经济实力的弱化，严重影响了村干部工作的积极性和村级组织建设的活力。

三、做好农村基层党组织工作的对策和措施

(一)以加强班子建设为重点，在抓选配、建机制上狠下功夫。创新村干部选拔任用机制。健全和完善基层干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，进一步解放思想、更新观念，坚持多渠道选人，注意从大中专毕业生、复退军人、返乡创业青年、农村致富能手中发现人才，把那些思想作风正、观念新、懂经营、善管理、实绩突出、清正廉洁的人选拔到班子中。重点选好基层党组织书记，通过“两推一选”把一些政治素质强、带头致富能力强、带领群众共同致富能力强的优秀党员选拔到村党组织书记岗位上来。同时，继续做好选派、选聘到村任职工作，进一步选好配强村级班子。

完善基层干部培训机制。坚持“实际、实用、实效”的原则，加强对基层干部的教育培训。建立健全定期培训制度，制定长远培训规划，保证培训时间、内容、人员、经费四落实。努力改进培训方式，采取集中轮训与学历教育相结合、课堂教学与实践观摩相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合等方式，提高培训的针对性和实效性。

理顺领导管理体制。正确处理好村党支部和村委会之间的关系，在保证村党支部的领导核心地位的同时，充分保障村委会依法行使职权，通过建立健全村“两委”成员岗位责任制度、村“两委”成员联席会议制度、重大事项集体研究制度、村委会定期向村党支部报告工作制度、村务党务公开制度、党员议事会制度等，进一步规范村党支部与村委会的工作，形成顺畅的工作体系。理顺村级配套组织建设，把村委会、合作经济组织、协会组织、共青团、妇代会、民兵营等组织建设好，重视党小组、村民小组和治保调解组织的建设，积极引导它们依照各自的章程和规定创造性地开展工作，有效发挥作用，实现优势互补，形成以党支部为核心的村级组织

建设在农村改革、发展、稳定工作中的整体合力。

健全村级后备干部队伍选拔培养机制。进一步健全完善村级后备干部队伍选拔、培养、管理、领导等制度。积极从农村优秀青年、大中专毕业生、复退军人、下岗分流人员、优秀务工人员、农村中的能人、科技示范户等人员进行选拔。坚持重素质、看发展，重能力、看主流，重作风、看公论，建立起一支素质优良、结构合理的村级后备干部队伍。通过建立村级后备干部档案库，完善后备干部学习培训、培养联系、结对帮扶等制度，加强动态管理。适当给村级后备干部压担子，分配一定工作任务，加快村级后备干部的成长。适时通过组织程序，大胆选拔任用一批优秀年轻后备干部充实到村“两委”班子中，有效缓解村级班子“无人办事”问题。

(二)以增强党员队伍整体素质为关键，在抓队伍、树形象上从高从严。抓好发展党员进出口工作。按照发展党员“十六字”方针，坚持新时期党员标准，严格程序，认真落实“四项制度”，切实把好党员队伍“入口关”。重点抓好在优秀青年、致富能手、后备干部、妇女中的发展党员工作，不断壮大党员队伍力量，改善党员队伍结构。加强对基层发展党员工作的跟踪管理，坚决杜绝出现连续数年不发展党员的农村党支部。加强入党积极分子队伍建设，保持一定数量的入党积极分子常数，确保发展党员工作“长流水不断线”。坚持从严治党方针，以《党章》为指导，从实际出发，科学界定不合格党员标准，改进和完善民主评议党员工作，建立健全党员出口机制，畅通不合格党员出口，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

树立基层党员干部良好形象。加强对基层党员干部的培训，进一步完善培训教育工作统一规划和分级负责制度，依托县委党校抓好培训，提高基层党员干部队伍整体素质。认真抓好“双培双带”先锋工程，提高党员“双带”能力。切实改进领导方式方法，转变工作作风，带领和帮助群众解决实际困难和问题，多为群众办实事、好事，树立良好形象，密切党

群干群关系。

建立健全加强党员经常性教育、管理、监督的各项制度，构建农村党员干部管理新机制。积极探索基层党员干部制度监督、舆论监督、群众监督等各种有效的监督机制。加大惩处力度，严肃查处基层党员干部的违纪违法行为，做到警钟长鸣；充分发挥基层党员作用。针对不同类型的基层党员加强管理、分类指导，充分发挥作用。对无职党员，通过合理设岗、强化教育、积极引导，发挥“双带”作用；对能人党员要发挥示范引导作用；对老党员要通过成立各类监督小组，发挥监督反馈、参谋指导作用。

(三)以提高基层组织建设整体水平为目标，在抓两头、带中间上增进活力。深化“三级联创”活动。围绕创建“五个好”乡、村党组织为目标，进一步强化领导，立足实际，合理制定创建规划，丰富创建内容，提高创建质量。加强对“五个好”乡、村党组织的动态管理，严格考评标准，坚持两年一评比，不搞平衡照顾，不搞一次命名定“终身”，推动“三级联创”活动广泛、深入、扎实开展。

培育推广先进典型。加大对现有典型的培育工作，强化典型培育措施，推动老典型上新层次，新典型出新经验，单项典型迈向全面典型。在全面发展的基础上突出“一村一品一特色”，增强先进典型的先进性和代表性，提高典型的层次和水平。通过健全完善争先创优、评比表彰等制度，进一步总结、宣传和推广先进典型经验，发挥典型作用，以点带面，推进基层组织建设整体水平。

推进后进村、贫困村整顿转化工作。建立整顿组织和目标方案，认真查找原因，对症下药。把村级班子建设作为整顿工作的重点，切实加强以村党组织为核心的村级组织建设，建立健全村级议事规则和决策程序，加大发展党员工作力度，加强党员教育管理，理顺村党支部和村委会关系，理清发展思路，采取有力措施发展壮大村集体经济，增加群众收入。

(四)以壮大村级集体经济实力为根本，在抓发展、增后劲上筑牢基础。强化“一镇一业”、推进“一村一品”。以市场为导向，以效益为中心，针对当地条件、自然环境，因地制宜，实行分类指导，走特色发展路子，实现集体经济多样化发展。有资源的地方要合理规划，确保资源永续利用；县城及乡镇政府周边的村可大力发展农副产品加工企业，或者通过发展旅游、运输、兴办第三产业等来拓宽集体经济发展门路；大力推广“公司+基地+农户”、“支部+协会”的经营模式，培育一批先进典型，通过发挥典型的示范辐射作用，引导农民自觉调整产业结构，依靠科技致富。

完善管理机制，合理开支。加大对村集体资产的监管力度，进一步落实村级零接待、村干部离任经济责任审计、村务党务公开、民主管理等制度，管好、用好村集体资产。

加大扶持力度，加快发展。制定落实相关政策，帮助、鼓励农村发展壮大村级集体经济，在资金、项目、人才、技术和信息上进行综合帮扶，立足各村实际，帮助找准村集体经济发展路子，增强村集体经济自身“造血功能”，加快村集体经济的发展。

(五)以增强村级组织建设活力为导向，在抓领导、促规范上提高水平。要抓好村党支部阵地建设。继续抓好村级组织活动场所建设工作，逐步改善村级办公条件。充分发挥党员活动室的作用，努力把党员活动室建设成为党员学习教育活动娱乐的场所，加强群众思想政治工作的场所，村民依法治村、参与村务活动的场所。通过增加公益事业和基础设施的投入，改变村容村貌，多为群众办实事、好事，提高村级党组织在群众中的威信。

加快基层组织规范化建设。进一步完善基层组织建设责任体系，明确责任人职责，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作责任制。继续健全和完善党建联系点制度，加强指导，提高基层组织建设水平，推进基层组织制度化、规范化、

经常化管理。

完善基层组织建设督查制度。完善县、乡镇两级党委抓村级组织建设工作检查和专项督查制度，县委每半年对乡镇党委抓村级组织建设情况进行一次督查，乡镇党委每季度要进行一次自查，并把检查结果同干部评先评优、绩效待遇挂钩，落实好奖惩制度，进一步增强抓好村级组织建设的积极性。

农村基层党建工作调研报告提纲篇五

为全面掌握和推进牛角寨乡扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作，我通过实地走访查看、召集党员群众召开座谈会等方式，认真对全乡扶贫开发与基层党建整乡“双推进”工作进行了调查研究，现将具体情况报告如下：

一、基本情况

牛角寨乡严格按照“一个规划管统筹、一个方案作保障、一个班子抓落实、一个奖惩促成效”的要求，坚持“两手抓、两手硬”，全面开展“97101”扶贫与基层党建整乡“双推进”工作法，真正使党建带扶贫、扶贫促党建工作落地生根、开花结果，截止目前，牛角寨乡实施项目覆盖8个村委会，89个自然村，135个村民小组，预算总资金7万元，已累计完成投资7982万元，建设完成了2条入村道路，19条村内道路建设，201户安居工程，完成1000亩的茶叶技改，种植梯田红米3000亩，新植水蜜桃亩。

二、主要做法及经验

(一)建立组织领导机构，发挥骨干队伍作用。一是组建领导机构。牛角寨乡成立了以乡党委书记为组长的整乡“双推进”工作领导小组，定期研究项目建设工作。依托老党员、老干部、致富带头人，组建整乡“双推进”工作理事会、临监会，实行包村到组到户，形成“领导小组统筹抓、乡级领

导挂钩抓、工作小组分头抓、党员队伍具体抓”的联动机制，确保了项目的高位推进。同时，实行目标倒逼制度，并建立乡党政联席会议等制度，定期专题研究，及时解决问题。二是引导党员广泛参与。将工作重心移到村民小组和普通党员，各村推选党小组长、村民小组长和农村党员成立了项目协调组、纠纷调解组、项目监督组、项目宣传组，引导村民小组党支部书记、小组长和普通党员全程参与项目宣传、规划、实施和监督，做到项目推进到哪里，党组织就跟踪到哪里，充分发挥基层党组织的领导核心作用，有效提升了党组织的凝聚力和战斗力。

(二)强化队伍素质提升，提高党建服务水平。一是实施村干部培训工程。采取请进来与走出去相结合的培训方式，对村干部进行轮训。邀请州、县级专家学者、技术指导员等进行集中授课和现场教学，累计举办培训班9期，培训人员达218人次。组织10多名村干部到内地县市考察学习，使村干部开阔眼界，增长见识，增强服务群众的能力。二是做好党员发展工作。注重从农村致富带头人、知识青年、妇女中发展党员，全面推行发展党员“三调查、三公示、两票决、一追究”的“3321”工作机制，确保发展党员质量，全乡计划发展23名党员。三是加强带头人队伍建设。在全乡开展“明白人、带头人”培养行动，围绕致富技能、纠纷调处、党群工作、“美丽家园”建设等重点工作，按照“六明白、七带头”标准，至今牛角寨乡拔培养了8名“明白人、带头人”。

(三)强化基础设施建设，整合服务阵地资源。把着力解决基层“无地方办事”的问题作为“书记工程”。整合“美丽家园”建设、扶贫开发、一事一议奖补、村容村貌整治等资源，制定了村民小组活动阵地建设方案，分批组织实施建设，力争20，建设完成新安所大窝中、果统三、四组等9个和7个村小组的村级组织活动场所建设。对暂无活动场所的村民小组采取党员或群众中心户等形式集中开展活动，并配置档案柜、文件夹等相关设备，规范管理及便民服务工作。同时，注重提升活动阵地建管用功能，规范和落实活动场所管理制度，

把老年活动室、文化活动室、党员活动室等功能统筹考虑、同步推进、资源共享，充分发挥活动场所服务群众的作用，防止活动场所行政化倾向。进一步整治村级活动场所脏乱差现象，为民提供方便、快捷、优质服务。

(四)加大特色产业培植，夯实经济发展基础。坚持把发展特色产业作为“双推进”的重要内容，作为群众增收致富的引擎和着力点。着力发挥好党员先锋模范作用，形成党员带头做项目，党员带头兴产业的良好氛围。一是打造组织示范，以点带面提高党建工作水平。力争年将脚弄村党总支建设成为党建示范村，把村党支部建成能真正带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。二是推行“支部+合作社+农户”的做法，力争实现8个村委会都有股份合作产业项目。结合各村委会优势特色，先后开展了牛角寨村水蜜桃种植、脚弄村金线莲生态瓶无毒培植、新安所村生猪养殖等强基惠农“股份合作经济”项目，带动村集体经济发展，认真落实“农村党员带领群众创业致富贷款”，5月27日已按要求完成贷款发放50万元，为党员带头创业致富提供必要的资源和条件。

(五)加大服务平台建设，完善服务群众体系。一是加大综合服务平台建设工作。力争实现20底全乡8个行政村全部建有综合服务平台，并向有条件的村民小组延伸；年底所有行政村和村民小组全部建有为服务站(点)或便民服务点，全面开展免费民事代办服务，全面建成乡、村、组三级纵向延伸覆盖的为民服务体系。二是严格执行领导干部挂钩联系制度。切实做到乡镇领导挂钩联系一个行政村，并包保1至2个村民小组、5至10户困难农户，实现乡级领导挂钩联系行政村全覆盖；乡村组三级党员干部和“明白人、带头人”“一联三，三帮六，十户一体”结对联系农户，即由1名党员干部，联系3户致富群众，这3户致富群众再联系6户一般群众，十户为一体，结合实际也可几户一体或十几户一体，实现乡村组三级党员干部和“明白人、带头人”联系农户全覆盖。三是针对群众致富需求和当地产业发展现状，充分整合各种资源，大力开展切实从突出解决“五难”问题(即干部难找、脸色难看、

语言难通、事情难办、建议难提)入手，健全完善作风建设各项规章制度，开展为民服务系列主题活动，为群众解决实实在在的难题，充分发挥农村基层党组织的先锋模范和战斗堡垒作用，为实现联系服务群众“零公里”打下坚实基础。

三、存在的困难和问题

(一)扶贫开发难度大、成本高。随着扶贫开发整乡推进工作向纵深推进，工作难度大、成本高的问题日益突出。现有扶贫项目补助标准偏低，投入扶贫开发资金有限，贫困群众积累水平低，筹资能力弱，扶贫开发投入与实际需求差距较大。

(二)产业基础薄弱、农民增收来源较少。存在产业散、小、弱、低的状况，现有种植业、养殖业和林果业由于科技含量和附加值低，难以形成规模化和产业化，党员群众增收难。

(三)脱贫致富的内在动力不足。由于贫困人口大多数受教育程度低，科技文化素质不高，依靠科技脱贫致富的自觉性和能力素质不高，部分党员干部群众“等、靠、要”思想和消极畏难情绪突出，部分基层党组织和党员群众自力更生艰苦奋斗的意识不强，脱贫致富的信心不足、办法不多、能力不强。

四、下一步工作的几点建议

(一)强化宣传引导。进一步采取集中宣讲学习、农村广播、党务村务公开栏等多形式的宣传，使基层党组织和广大党员群众掌握了解各级党委政府各项目标任务和政策措施的具体要求，真正激发党员群众的主体意识，消除党员干部“等、靠、要”的思想，积极主动投入到扶贫开发和基层党建整乡“双推进”中来。

(二)抓好监督检查。抓住扶贫整乡推进项目建设机遇，切实组织实施好项目的实施。继续发动党员、组织党员，依靠党

员，严格竣工验收程序，严把建设质量关，力争建设一村，验收一村。

(三)发挥典型示范。集中力量、集中资金、集中资源，以培养“明白人、带头人”为关键点，以建设“九个示范”为目标，着力培育壮大农民增收致富产业，科学规范推动村庄建设，切实把开展“股份合作经济”作为撬动农村集体经济的有力杠杆，真正把示范村建设成有规模、有特色、出经验的新亮点，充分发挥示范引领作用。