

# 2023年公安基层工作调研报告(优质7篇)

在现在社会，报告的用途越来越大，要注意报告在写作时具有一定的格式。报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面我给大家整理了一些优秀的报告范文，希望能够帮助到大家，我们一起来看看吧。

## 公安基层工作调研报告篇一

为全面了解掌握全市基层理论武装工作现状，探索规律，推进工作，我们调研组于4月8日—10日到前郭县、乾安县、扶余市和大唐长山电厂、长化公司进行调研。调研采取实地走访、座谈交流、问卷调查等形式进行，共走访街道社区、乡镇，村屯、企业、班组等17个基层单位，召开机关干部、群众座谈会6场，发放调查问卷500份，收回494份，现将综合情况报告如下。

### 一、基层理论武装工作的基本做法和成效

从总体上看，调研单位各级党组织十分重视理论武装工作，采取有效措施，扎实推进，并取得积极成效。

充分利用中心组学习的平台，促进党员干部理论学习制度化、规范化。理论武装工作的重点是党员领导干部。各级党委以理论学习中心组为平台，不断加强政治理论学习和思想作风建设，形成了领导干部带学促学的良好局面。一是坚持经常性学习。根据形势任务要求，科学制定理论中心组学习计划，明确学习目标任务，明确学习内容与方法措施。坚持自学与集中学习相结合，邀请专家学者作专题辅导与围绕地方、企业中心工作开展调研相结合，不断把学习引向深入。乾安县作为中央领导党的先进性教育联系点，突出党的先进性理论与实践的学习，两次邀请国家级理论专家为县委理论中心组作专题辅导。长电、长化以企业生产经营为中心，开展形势

政策学习，提高了党员领导干部驾驭全局能力和适应市场经济的能力。二是坚持扩展性学习。每次党委理论中心组学习都会采取扩大会议形式进行，将有限的学习资源得到最充分的利用，让更多的党员干部分享最优学习资源。三是建立完善学习考核评价和激励奖惩制度，把党员干部的理论考试作为民主评议党员、综合考核评价领导班子和领导干部的重要内容。乾安、前郭等地要求党员干部每年每人学习笔记不少于3万字，并把干部学习力作为领导班子和领导干部能力的重要指标，在年终考核中予以体现，将干部的学习自律和制度的他律有机结合起来，收到较好效果。

深入开展理论宣讲，推动理论武装全覆盖。理论武装工作难点在基层，在群众。为切实解决理论武装群众的问题，各地、各单位普遍开展了基层理论宣讲活动，把理论宣传触角延伸到社区、乡村和企业班组。前郭县建立了县、乡、村三级理论宣讲队伍，抓好“三个层次”的宣讲工作。由县委宣传部、县委党校等单位理论骨干组成理论宣讲队伍，面向基层党委、县直机关开展宣讲活动；由各乡镇党委副书记、宣传委员、中小学骨干教师组成理论宣讲队伍，面向村支部、中小学校和域内各企业开展宣讲活动；由各乡镇牵头，各村屯、社区的“草根”宣讲员组成理论宣讲小组，面向社区居民和农民群众，进村入户进行面对面宣讲，确保宣讲覆盖到全县每一个角落。为搞好宣讲，各县(市)每年都组织理论骨干采取“听、查、谈、讲”的模式进行培训，即听讲座、查资料、谈体会、作试讲，增加信息量、拓宽知识面、提高表达能力。在加强培训的同时，组织宣讲员深入基层开展调查研究，让宣讲员掌握国情、省情、市情、县情、乡情，掌握基层群众所思所想所盼，从而使宣讲有的放矢，使理论宣讲真正让群众听得进、记得住、学得会、用得上。2012年，在全市“百人千场草根宣讲员”宣讲精神活动中，扶余市共开展基层宣讲100多场，前郭县开展基层宣讲近百场，乾安县开展基层宣讲70多场。长山电厂在学习宣传历届党代会精神时，都由党委宣传部门牵头，组建宣讲组，深入班组进行理论宣讲、生产经营形势宣讲，把党的创新理论、方针政策和企业生产经

营理念送到干部职工心中。

创新学习载体，激发干部群众学习热情。基层理论武装工作的关键在于广大群众积极主动参与。为此，各地创新理论宣传模式，活化学习载体，激发群众参与热情。前郭县打造党委(党组)中心组、党校(行政学校)和网络学习三个平台，开展了专业培训、以会带训、活动促训等系列活动。连续十年开展“一宣讲、三到户”活动，即全面宣讲党的创新理论成果、党在农村的方针政策和国家相关法律法规，将科技信息传递到户、将实用技术培训或农业产业化项目落实到户、将扶贫帮弱服务到户。在此基础上，今年又开展了“一讲五送十解决”活动，“一讲”即宣讲党的精神和各项方针政策；“五送”即送法规、送技术、送项目、送信息、送温暖；“十解决”，即县直包村部门和各乡镇场要深入实际，调查研究，重点解决农业基础设施薄弱、农民收入单一等十个方面的问题。扶余市在扶余宣传网、扶余报上开设了理论园地、大众论坛等专栏，便于广大干部群众开展学习交流。还依托农家书屋、文化大院，开办“农民讲堂”。此外，还开展了“理论超市”活动，在一些街道、社区办事服务厅和小超市，设立了阅报栏和宣传板，提供理论学习资料，市民在自家门口办事和购买东西时，可以随时看到这些免费学习资料。长山电厂着力构建“家文化”，培育员工主人翁思想，以“党员之家”为依托开展了学先、比先、超先的党支部现场观摩活动。长山化厂采取编辑研讨课件，创办企业内刊、广电新闻、电子简报和设立借阅室、读书角以及召开读书交流会等形式开展理论学习，激发了企业员工的学习热情。

建立群众自学组织和宣讲队伍，实现理论武装本土化。基层理论武装工作的生命力和活力在于建立一支自己的理论宣传队伍和永久性阵地。在这方面，各地做了积极探索，取得了一些好经验。一是探索建立群众自学组织。乾安县大多数行政村都建立了党员学习室、农家书屋和文化大院，他们以此为依托，组建了近百个农民自学组织。这些组织以文化活动为特色，在文化活动中体现理论学习内涵。扶余市建设了以

肖家乡王家村、弓棚子镇双胜村、更新乡丛林村为代表的一批农民自学组织，这些组织因生产经营项目而结合，以学习技术为主，辅之以理论政策法律内容，由县乡政府为他们提供必要的学习资料。前郭县、扶余市各乡镇、社区针对居民的需求建立了“市民学校”，社区离退休干部们根据自身情况自发成立了社区文艺队、书画协会，摄影协会等群众性组织，他们把文体活动与看书看报融为一体，使居民在休闲娱乐的同时，接受理论的熏陶。长山电厂以“qc”小组为依托，在开展技术质量攻关的同时，组织年轻技术骨干开展政策理论和形势任务学习，打造了一支政治素质高，业务素质强的优秀青年职工团队，热控分场超越qc小组2012年被命名为全国优秀质量管理小组。二是培育基层草根宣讲员队伍。长山化厂选配5名政治素质好、表达能力强，具有一定理论基础的管理人员担任企业宣传团成员。前郭县郭尔罗斯社区现已有宣讲志愿者48人，其中党员23人，20至30岁的5人，30至50岁的13人，年龄最大的78岁。扶余市有名的草根宣讲员就有25名，肖家乡王家村草根宣讲员张利的宣讲足迹遍布周边十几个乡村，今年一月他宣讲党的精神活动被央视《新闻联播》报道，在当地群众中产生了积极反响，当地人都亲切地称呼他“张老师”。乾安县的每个县直机关、每个行政村都有草根宣讲员，实现了基层宣讲员全覆盖。

## 二、当前基层理论武装工作存在的问题

在调研中，我们了解到，基层理论武装工作还面临着一些新情况、新问题，主要有以下几个方面：

一是干部群众对待学习的认识和态度上还存在偏差。调查问卷结果显示，机关干部虽然对加强理论学习都有正确的认识，但却存在着口头上重视、行动上轻视的现象。特别是部分业务干部认为自己的工作重在抓落实，而理论学习替代不了实际工作，因此，在主观上存在重干轻学的思想，当理论学习与工作实践有冲突时，就将学习让位于工作，理论学习自然陷入“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的困境。广

大群众对理论学习的认识也各有不同，78%的群众受自身素质和文化水平等因素的影响不愿意学习理论，也不想学习理论，22%的群众能够主动阅读理论读物以及收视收听中央、省市的新闻节目，及时了解国家的大政方针政策，理论“学习无用论”还有一定市场。

二是理论学习的内容和方式有待改进。从内容上看，理论学习宣传“上下一般粗”的现象比较普遍。结合基层干部群众思想实际、工作实际和接受能力，符合群众需要、群众感兴趣的东西不多，内容枯燥乏味，群众学起来很为难，听不懂，记不住，在现实生活中也用不上。调查问卷显示，有87%的基层群众对实用技术感兴趣，对社科理论很少关注。从宣传教育的形式手段上看，理论学习资料和传播渠道面向机关干部的较多，面向基层群众需求的少之又少，而且大多停留在说教层面，真正适合基层群众需要、通俗易懂的、喜闻乐见的并不多。单向灌输多、双向互动少，“大讲堂”多，小组讨论少，理论学习的效果大打折扣。

三是理论武装工作的队伍、组织建设有待加强。从队伍建设看，基层理论宣讲队伍以党校理论教员为主体，他们知识丰富，理论功底深厚，但缺少实践经验，缺乏基层生活经历，缺少群众语言，他们的宣讲很难被群众接受。而乡村和企业班组从事理论宣传的人员较少，大多是理论志愿者，缺少必要的培训和经常性锻炼。文化底蕴深的大学生没有经验，经验丰富的老干部技巧不足，工人、农民宣讲员专业性不强，对理论政策的理解上难免存在一些差距。从组织状况看，我市基层群众自学组织在总体上仍处于自发发展阶段或起步阶段，层次比较低，学习目的性不明晰。问卷调查表明，92%的自学组织没有明确的学习目的，学习往往成为其他活动的副产品。89%的自学组织没有组织机构，管理不规范，活动缺乏计划性。很多自学组织的学习内容非政治性倾向明显，多以实用技术、业务知识技能及传统文化为主，兼有文娱、艺术等。自学组织的发展状态也很不均衡，城镇社区、企业自学组织发展较快，农村自学组织发展较慢且组织不规范，活动

不经常。

### 三、深化基层理论武装工作的对策建议

从我市实际出发，按照理论传播的规律和特点，建议从以下几个方面着手，进一步深化基层理论武装工作：

一是加强理论学习的基础建设。基础建设是理论学习的保障。要坚持以政府和企业为主导，以乡镇、村屯、企业班组为依托，加强文化基础设施建设。建设一批能够满足基层群众理论学习和文化活动需要的文化站、图书室、文体活动中心等，为群众理论学习和文体活动提供平台。要加强理论宣传志愿者队伍建设，把那些有一定工作实践经验、在社会上有一定影响力，有威望、爱学习、善思考的人充实到理论队伍中来，建立一支由理论工作者和理论志愿者组成的基层宣讲人才队伍。要以“市民学校”、“党员电教室”等阵地为载体，为基层宣讲员搭建成长平台，在反复学习和实践过程中，从技巧和方法上提高宣讲水平。要加强群众自学组织建设，采取党委政府引导、群众自愿相结合的办法，推动群众自学组织形成规模。要进一步加强机关行政效能建设，尤其要大力整顿“文山会海”现象，将干部从过多的事务性工作中解放出来，让他们有更多的时间学习，并能静得下心、学得进去。

二是加强理论学习的制度建设。制度建设是理论学习的根本建设。一是加强各级理论学习中心组制度建设，构建科学的理论学习制度体系。如学习计划制度、学习考勤制度、学习档案制度、个人自学制度、学习成果转化制度等，对学习内容、方式、时间等做出严格规定，使相关的责任健全、规范起来，形成有约束力的责任机制。要明确各级党组织负责人为理论学习的第一责任人，既要履行“带”的责任，又要履行“抓”的义务。二是构建约束督促机制。将理论学习纳入领导干部考核和工作绩效考核范围，进行不定期检查，对学习的时限、数量、质量制定检查考核标准，通过以考促学等强制手段督促干部群众主动学习，使“软任务”变成“硬约

束”，把内在需要的动力与外在约束的压力有机结合起来。三是建立学习激励机制。对理论学习中表现优异、成绩优秀的干部群众既要给予必要的精神激励，也要给予适当的物质奖励。

三是注重理论学习形式和内容的创新。创新学习形式和内容是提高学习效率、保证学习质量的关键。要调动各级党组织和各方面的积极性，整合各种资源，形成整体效应，将基层理论武装与舆论引导、主题教育、文明创建等工作相结合，在相关宣传活动中体现理论内涵。在通过报纸杂志、广播电视、通俗理论读物等传统媒体开展理论宣传的同时，积极利用网络、手机报等新兴媒体，抢占理论宣传新阵地，不断扩大理论宣传覆盖面。理论宣讲和解读要注重大众化，要把理论和政策转换成群众语言，多用群众语言阐释理论政策，讲“家常话”，把深奥的理论变成政策或者故事，力求通俗易懂、喜闻乐见，努力让群众易学易懂、真信真用，印证和展示科学理论的魅力。要针对普通群众关注的热点、难点问题和事关群众切身利益的事情和问题，以情动人、以小见大，把真情传播与理论阐释紧密结合起来，变“灌输式”为“互动式”学习。要适应现代传播分众化特点，将宣讲和解读理论的地点下移到乡镇的文化大院、企业车间、田间地头、房前屋后乃至农户的热炕头，内容可以从新农村建设、土地建房、安全生产到税收计生乃至村民低保，通过析事明理，互动交流，为群众解疑释惑。

## 公安基层工作调研报告篇二

为深入了解基层纪检组落实监督责任情况，近期我们专题组织开展了相关工作调研，通过调研不仅深度了解了基层纪检组落实“三转”工作取得的成效，也发现了基层纪检组在落实监督责任中面临的突出问题，并就如何破解其履职作为所面临的困惑提出了对策思考。

(一)支持履行监督责任氛围不浓。一是部分单位的“一把手”支持纪检组“三转”态度不坚决，仍习惯用过去的思维抓党风廉政建设工作，纪检组不能种别人的“田”的意识未得到全面树立。如有的党组虽然支持纪检组负责人按要求退出分管纪检监察业务外的工作，但是在工作推进中又总会时不时地给纪检组安排与纪检监察工作无关的业务，让纪检组负责同志牵头或协调落实。这种在分工上明确退出，推进中又要纪检组参与的情况，令纪检组很为难，不干是“违令”，干了属“越位”，尺度不好把握。二是党组成员按党风廉政建设“一岗双责”要求抓工作未形成常态，多数仍停留在口头上、会议上和文件里，集中精力深入研究和督促分管领域部门抓好党风廉政建设的意识不强、氛围不浓、力度不够，重业务、轻党务现象较突出。三是一些干部职工对纪检监察监督的认识有偏差、不理解，认为纪检组是在找茬子，或多或少存在排斥和反感心态，主动接受纪检组监督的意识不强，氛围不好。

(二)落实监督责任成效不够明显。按照中纪委和省、州纪委关于纪检监察机构“三转”的要求，各级纪检组均相应向单位党组提出并退出了不应分管的业务，但在退出后如何履行好自身应负的责任却没有清晰的思路，“三转”后抓什么？如何抓？很多没有找到工作的切入点和着力点。从座谈了解的情况看，众多纪检组的工作仍是停在教育预防和制度建设上，监督、执纪、问责工作未得到实质性落实，得罪人的事，很多人不敢、不愿、不想主动抓、积极抓，即使抓了也是避重就轻处理，生怕引起驻在单位同事的反感和误解。从执纪问责的效果看，目前相对抓得较好的工作就是作风建设监督，案件查办则都倾向于办理上级领导批示查办的案件，自主深挖线索查处的案件很少。与此同时，对同级班子成员特别是“一把手”的监督普遍感到很棘手，不知如何着手，同级监督工作效果不理想。

(三)队伍建设难以适应工作需求。一是机构人员配备不足。参加座谈的人员普遍反映，要落实好纪检组监督责任，单靠



纪检组现有的人员力量是无法保障。从目前州直单位纪检组人员配备的情况看，重点职能部门一般有2人，同步配有纪检组副组长(监察室副主任)，但也有受单位编制限制只配1人的，即仅有纪检组长本人。很多部门管辖的二级机构都未配有专职纪检员，纪检监察工作缺编、缺位现象突出。纪检组人员配备偏少、下属二级机构无专职纪检员等问题的客观存在，给落实监督责任带来了不同程度的影响。二是纪检干部业务不熟。目前，很多选配到纪检组岗位工作的干部多是半路“出家”，业务不熟、不会办案等现象较普遍，一时较难适应执纪监督问责的基本需求。三是工作经费保障不够。众多纪检组都没有专项纪检监察工作经费，工作所需开支均得向驻在单位申请，工作越多、申请越多，间接增加了纪检组履职的压力。

(一)管理体制不顺导致履职难。目前，派驻纪检组实行的是“双重领导”体制，既接受派出单位和驻在单位党组的双重领导。纪检组长同时兼任驻在单位党组成员的双重身份，必然影响其处理面对问题的态度和力度。身为纪检组长工作上得无条件服从和落实派出单位安排的任务，而作为驻在单位的党组成员在自身福利待遇同驻在单位紧密相联的情况下，又得考虑驻在单位干部职工的感受和单位的集体利益。在这种体制下，当派出单位和驻在单位党组的意见和要求不大一致时，就时常令纪检组左右为难，给监督职责的正常履行带来影响。

(二)激励机制不优导致履职难。从现行的工作考核考评甚至干部任用机制看，对纪检组及其人员的考核考评等都是与驻在单位挂钩，必然导致纪检组考虑维护所驻单位的利益要多一些。如工作考评涉及的绩效考核、文明单位创建等，一旦驻在单位获得好评，不仅能为单位干部职工带来福音，其本人同样也可享受应有的奖励。这就使很多纪检组因担心查办案件影响单位评先评优，而不愿深挖或上报驻在单位领导干部的违法违纪案件线索或主动查办驻在单位干部职工违法违纪案件。又如纪检组干部年度考核、成长进步民主推荐

等事项，都是在所驻单位进行，因担心评优获差评、推荐丢选票，进而使很多纪检组干部不想严格履职、不愿执纪问责。

(三)能力素质不强导致履职难。“三转”前，担任纪检组长往往被看作是解决政治待遇的岗位，对执不执法、监不监督、问不问责没有人过多过问，并且纪检组长还可分管其他业务，日子相对比较好过。“三转”后，随着聚焦党风廉政建设和反腐败主业，强化执纪监督问责主责的提出，一些纪检组的干部感受到了能力储备不足的恐慌，再加上很多纪检组的干部自从事纪检监察工作至今，一直未参加过业务培训，执纪办案业务不熟，一时很难以适应“三转”后的履职需求，也就导致落实监督责任的成效大打折扣。

(四)思想认识不高导致履职难。少数纪检组干部片面地理解“有为才有位”，担心“三转”后如果专司纪检监察业务在单位会被边缘化，担心自己不管业务会减少进步的机会，说话办事会失去“话语权”，未转先怯，进而对落实“三转”、落实监督责任持消极态度，甚至想尽快换岗转岗。有的虽然退出了不应分管的工作，但不是真心愿意，甚至有的还是带着情绪退出，心底还在留恋退出的分管业务。“要我转，不是我要转”的心态，致使一些干部对转后如何履职不愿动心思研究、聚精力落实，工作成效转与不转一个样，没有实质性变化。这些思想认识的存在，直接影响了履职的效果。

(一)明晰职责，营造落实“两个责任”氛围。抓好纪检组的工作，光派出单位重视不行，还需要所驻单位党组的重视。要从严督促党组抓好主体责任落实，着力为纪检组履行监督责任营造良好环境。一要强化责任落实督办。在落实“两个责任”上，最近省委下发的《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》提出了明确的要求，将对促进“两个责任”落实提供有力保障。各级纪委要围绕明晰的责任内容，安排领导分块分片对部门党组书记、纪检组长进行谈话，对其落实主体责任、监督责任提出具体要求，让其明

确职责任务，主动担起自己应负的责任。二要强化责任落实宣传。要围绕落实“两个责任”，安排人员深入部门宣讲落实党风廉政建设“两个责任”的要求，让落实“两个责任”的要求全面融入到部门广大干部职工的心中，让干部从思想上加深理解，进而主动守纪作为，切实消除纪检组履职顾虑。要在地方主流媒体开辟专栏，刊登刊发部门落实“两个责任”的经验作法，大力营造全社会共同关注“两个责任”落实的良好氛围。三要强化责任落实追究。曾指出：“动员千遍，不如问责一次。”在落实“两个责任”上必须强化问责，坚持“一案双查”，对违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律，“四风”问题突出、发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐朽案件的单位，要追究主体责任、监督责任，追究领导责任。与此同时，还要建立健全责任追究典型问题通报制度，以此起到警醒教育的好效果，让责任真正落实下去。

(二)突出重点，细化提出履行监督责任任务。在当前纪检组主动履责面临压力大的情况下，纪委要在突出主业主责的前提下，紧密围绕中纪委、省纪委提出落实监督责任的有关意见要求，进一步细化基层纪检组履行监督执纪问责的任务和内容，力求通过一些更具体的工作要求，层层传导工作压力，推动监督责任落实。从当前纪检组履职面临的突出问题看，可细化明确以下内容：一是纪检组要结合实际制定好年度工作监督计划，经所驻单位党组审定后报上级纪委监察局备案，对未列入监督计划并与纪检监察工作无关的工作，所驻单位党组不得另行交由纪检组牵头或参与协调。二是纪检组每年应围绕所驻单位工作，突出监督重点，有针对性地选择确定1-2个廉政风险防控岗位，重点加强监督；对被列入重点防控监督岗位的负责人，每半年须向纪检组书面报告一次廉洁从政情况，年终由纪检组牵头，对其履职情况组织测评，测评结果列为其年度工作考评的重要依据。三是对党组会议研究涉及“三重一大”的事项，应先征求纪检组的意见，经纪检组提出明确意见后方可上会研究。四是纪检组要加大案件线索排查力度，对监督发现属职权范围查处的违法违纪案件线索，必须立案查处，不得压案不查；对超越查办权限的违法违

纪案件线索，必须按规定上报纪委监察局，所在单位党组、纪检组不得压报、瞒报。违者，一经发现，严肃追究相关责任领导的党纪政纪责任。明确这些内容，则可使纪检组的工作责任更加明确、内容更加具体、重点更加突出，在一定程度上可为纪检组履职提供尽责依据，在追究监督责任时提供量纪参考，不至于使其应承担的责任无限扩大，面临无穷的责任而不知所措。

(三)健全机制，保障监督责任落实有力有效。改变惯性实属不易，但必须改变。在落实监督责任上，纪委不仅要带头作出表率，还要抓好相关配套制度的建立完善，着力保障责任落到实处。一要健全工作考评机制。要针对纪检组工作岗位特殊的实际，制定完善纪检组干部工作考评办法，争取将对其的考评协调由纪委来统一组织，让评价其工作的话语权由驻在单位决定向纪委主导转变，以便更好平衡纪检组工作考评。二要健全履职激励机制。要围绕调动纪检组干部履职的积极性，进一步探索建立健全履职激励机制。各级纪委每年应适度从纪检组中推荐或选调一些政治素质好、业务能力强的干部到体制外或纪检监察机关任职，让其感受到组织的关心、看到进步的希望，进而积极主动作为。对因严格履职受到冷遇的纪检干部，纪委要给予关心关怀，帮助疏导心理压力，排解工作负担。三要健全督查督办机制。要严格落实党风廉政建设“一岗双责”、“一案双查”制度，加强责任落实情况督查，除督查主要负责人履职情况外，还要抽查班子成员落实“一岗双责”的情况，对责任落实不力的要抓典型，严问责。对因履责不到位而引发的严重违纪违法问题，要严格实行“一案双查”，倒查领导责任，以此警示和教育广大领导干部认真履职，让党风廉政建设真正成为全局的事、大家的事。四要健全交叉履职机制。纪检组干部常驻一个单位，面对的不是领导就是同事，要其严格履职确实很难。在这种情况下，要科学整合外部力量帮助其抓好执纪监督问责工作。从基层的现状看，可将现行组建的办案联组的职责适当扩大，由其根据工作需要合理调配联组人员抓负责行业、系统单位的执纪监督。

(四)强基固本，务求纪检队伍更加适应需求。落实监督责任的前提，在于要有一支业务精通、素质过硬的纪检干部队伍。针对基层纪检组干部普遍不熟悉业务的情况，各级纪委要采取集中培训、跟班学习、参与办案等多种形式，帮助纪检组干部抓能力素质的提升，使之能不断适应形势发展的需求。对拟新进或拟提拔到纪检组岗位工作的干部，考察时要征求其是否热爱纪检监察工作的意见，问其就岗后敢不敢履职和如何履职，绝不可让纪检监察岗位变成解决职级待遇的岗位。对现任的纪检组干部要争取逐一进行谈心谈话，切实了解其真实所想所思、所顾所虑，以便有针对性地制定解决问题的方案。对想退出的纪检组干部，要创造条件让其退出；对不能胜任纪检监察工作的，要予以调整，切实保证纪检监察队伍的战斗力和战斗力。与此同时，在目前基层单位增编难度大的情况下，要探索推行兼职制度，允许单位人员编制紧缺且设党组的部门和未设纪检监察职数的副处级机构，推荐符合条件的党员干部兼任单位纪检员，并帮助协调落实相关待遇，让其协助纪检组组长或副处级单位主要负责人抓纪检监察工作，确保所有单位的纪检监察工作都有人抓、有人管。

## 公安基层工作调研报告篇三

近年来，我乡在区武装部的领导下，通过加大宣传力度，提高征兵标准，严格执行征兵政策，严格按照区征兵办的步骤和程序，克服了征兵工作中遇到的种种困难，圆满完成了区下派的任务。在征兵工作过程中，我乡同时也遇到了一些常常使征兵工作陷入困境的问题和矛盾，针对我乡的征兵工作现状，根据调研，作一些简单的分析。

当今社会，越来越多的青年不愿参军入伍，甚至逃避服兵役，由八、九十年代的“当兵热”降到“当兵冷”，究其原因，我乡对此作了一些专门研究，并结合当前社会情况，总结出三点：

1、青年本人及其家长的思想意识，现在的适龄青年基本上都是家中的独生子女，条件普遍较好，他们认为当兵要吃苦、受累、远离家人，舍不得自己在家里的“幸福生活”；另一方面对入伍缺乏正确的认识，很多青年独立生活能力差，依赖性强，报名参军也是很大程度上遵从家人的安排，自己当不当无所谓，其家长不鼓励，甚至不同意子女去当兵，以上这些情况都反映出应征青年及其家长的主观思想上的偏差。

2、家庭经济条件的改善，现今我乡新农村建设如火如荼的开展，农民的生产生活都有了很大的提高，全乡工业长足发展的过程中，也为青年同志毕业后创造了良好的就业条件；符合入伍条件的青年，如果家庭条件优越，又有一技之长，或是稳定工作，家人都不愿让其应征入伍，因为现在我们都生活在商品经济的大环境下，社会上都普遍追求物质利益，而依法服兵役的青年是为国家做出了一种无私奉献。

3、我乡临近开发区，地理位置优越。高新区工业的飞速发展及劳动力培训力度加大创造了大量的就业机会，且政府又加大劳动力培训，大部分适龄青年都可在本乡离家近的地方或外出就业，且薪资待遇较为优厚。我乡每年的征兵工作都要通过宣传、发动、上门发信函、打电话做思想工作劝他们报名参军，往往是一些适龄青年和家长不愿让其参军。

1、加大宣传教育力度，强化青年及其家长的国防意识，各级政府及职能部门首先应充分重视征兵工作，在各类教育过程中，特别在各村各户开展思想工作中，相应增加国防征兵教育内容，其次可以结合初、高中学习的暑假军事训练工作，以及民兵、预备役训练工作，增强广大学生、青年职工的参军愿望，激发其应征积极性，结合每年“八一”建军节，“国防教育日”以及历史纪念日，合理引导青年及其社会广大群众树立必要的国防意识，营造良好的征兵软环境。

2、健全法规，形成完备的奖惩机制

兵役法规约束力偏弱，奖励和惩处规定操作性不强，也是当前存在的一个问题。现行《兵役法》虽然有专门的“惩处”规定，但对执行主体规定模糊，缺乏具体的处理办法和细则，操作和落实起来困难不少。往往不同地方、不同单位按照不同理解、以不同标准实施不同的做法，影响了法律法规的严肃性、权威性。如逃避服兵役的，各地有罚款的、处分的、批评教育的、取消招工考学招干的，也有不了了之的。而对单位和组织在征兵工作中的奖励则基本是空白。因此，适应形势的需要，完善兵役法，将奖励惩处和优抚上升到法律法规高度，提高法规制度的可操作性，以便于遵循和监督实施，是做好征兵工作的关键举措之一。应尽量以法律形式固化征兵、优抚和安置内容，使征兵优抚同时走向正规化、法制化轨道。

3、适应市场经济规律，改革完善优抚政策，国家已有的优抚政策落实不到位，应征者的权益不能得到有效保证，优抚安置政策滞后于形势发展的需要，也从一定程度上影响到应征入伍的积极性。比如，在部分地区农村青年当兵2年所得到的优待金，比在家劳动、外出务工收入差距过大，远远低于《兵役法》规定“不低于当地平均生活水平”的标准；非农业户青年服役回来工作安置在全国普遍存在困难；有的地方优抚安置与地方人事制度改革、企业改制发生矛盾后，不是积极设法解决，而是单纯以牺牲优抚对象利益、违反优抚安置政策为代价处理矛盾。因此，当前必须适应社会发展的大环境，调整完善优抚安置政策，尤其应大力纠正现有合理政策在落实方面的偏差。一是严格落实已有的优抚制度和政策。二是改革调整优抚政策，给予参军入伍以较为优厚的经济补偿。比如，提高义务兵的优抚金标准，严格落实国家兵役法规定的“不低于当地平均生活水平”这一标准。改革优抚金发放机制，城镇统筹，以体现和达到负担均衡。为退役人员提供就业培训和指导，在成人教育招生、国家公务员招收及一些招工中给予退役人员优先录取(用)等优惠。对退役军人待安置期间实施最低生活保障制度，或设立待业保险制度。对于自谋职业加大经济补偿额度，探索并实践货币化安置的有效途径，解决应征青年以及政府的后顾之忧。三是提高军人职业的社

会吸引力。通过改善军人的待遇，提高军人的社会地位，提高军人职业的社会吸引力。与此同时，加快军队改革的步伐，提供更大更宽的事业平台，吸纳更多的社会精英来军队建功立业。

4、加强全民国防教育，形成踊跃参军的良好社会氛围近几年，国家和地方对全民国防教育工作很重视，做了许多有利于国防建设的实事。但是，当前部分地区的国防教育还处于表面化、形式化和浅层次的状态，缺乏广泛性和针对性，广大适龄青年缺乏依法服兵役的观念，以及为保卫国防安全尽义务的责任感和自觉性，一些地方连春节慰问军属、挂“光荣之家”牌匾的传统也不坚持了，“一人参军，全家光荣”的氛围渐渐失掉。为了加强全民国防教育，在全社会形成“依法服兵役光荣、逃避服兵役可耻”的良好社会氛围，应加强国防教育的针对性，特别是加强兵役法规宣传教育的力度。整合各种宣传资源，改变目前兵役法规宣传普及工作仅在征兵期间的“一阵风”、“运动式宣传”的做法，贯穿常年，坚持深入持久，做到家喻户晓；把《国防法》、《国防教育法》、《兵役法》的基本内容纳入全民国防教育体系，纳入学校思想品德课程，纳入领导干部培训。

5、热爱人民武装事业，扎扎实实干好基层民兵组织建设工作认真搞好民兵政治教育，不断提高全民国防观念。使全镇广大群众及适龄青年积极支持和参加每年的民兵整组工作，促进了我镇民兵整组工作的顺利开展。针对我镇部分民兵连长，业务不熟及个别干部军政素质稍差的情况，我们采取以会代训的方法，对民兵干部进行政治和业务培训，以提高他们的军政和业务素质。为了合理调整民兵组织，精干民兵队伍，根据上级的有关指示和要求，我们严格按照组织落实、训练有素、制度健全、反应快速、召之即来、来之能用的要求。认真抓好组织整顿工作。严格按照民兵条件进行审查，确保民兵的政治质量，做到人员落实，队伍纯洁。



# 公安基层工作调研报告篇四

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

## 一、调研工作基本情况

按照公司党委统一安排部署,党委委员、副总经理同志带领公司党委第二调研组于9月12日至22日,先后到动力车间、铆焊车间等4家单位开展调研。

为全面摸清各被调研单位的真实情况,在开展调研工作前期,第二调研组系统整理了4家被调研单位的基本情况,根据调研总体提纲细化调研内容,有针对性地制定各单位调研方案,做到有区别、有侧重。在调研期间,调研组在坚持做好规定调研环节的同时,还积极创新调研方式开展分组座谈、实地访谈。开展座谈和访谈时,参加人员以基层代表、一线同志为主,确保最大范围内听取基层声音,真实了解基层现状,直接掌握一线员工的思想动态。调研期间共听取汇报4次,召开座谈会9场,参会人员200余人,与各单位领导中层干部、专兼职党务工作者、党员团员代表、一线职工40余人进行个别访谈,实地走访查看了基层支部,进一步摸清了各单位党组织的基本情况。

通过本次调研,第一调研组坚持问题导向,查找党建、纪检、群团等方面问题21个,经归纳总结为5类共性问题以及6项当前隐藏内容免费查看个性问题;征集意见建议45条,其中18条建议由现场答复解决,12条意见转为合理化建议,由对口行政部门研究处理,其余意见建议整理合并为6条。另外,调研组根据调研检查实际情况,结合平时掌握的相关情况和被调研单位1—8月份生产经营任务完成情况、员工队伍面貌、思想动态,以及在公司“十四五”开局起步的大形势下遇到的具体问题,经集体讨论研究,提出4个方面的建议措施。

## 二、党建工作基本情况

调研组调研的4家单位共有员工501人，党员198人，党员占员工总数的39.52%。各党支部均按照公司党委2021年提出的“六抓六提升”的总要求，围绕生产经营中心工作，认真开展党建工作，为公司“十四五”开局起步、实现高质量、可持续发展提供坚实的政治保证与组织保证。

各党支部能够按照公司党委工作部署，结合本单位实际，进一步细化工作要求，务实推进党建各项工作。规范履行党员发展程序和支委增补选程序，部分单位结合自身实际，起草了支部议事规则、支部学习制度等基础制度。党内政治生活制度落实到位，中层干部落实“一岗双责”意识逐步增强。党建管理基础资料进一步规范，党支部书记、委员履职意识增强。驰而不息落实党组织抓党建、党风廉政建设的主体责任，加强对支部党员的教育监督管理，1—9月份未发生党员违规违纪违法事件。

各党支部扎实推进“一支部一品牌”建设，积极打造标杆党支部、最强党支部，党支部品牌建设案例被集团公司选中进行交流。大力推进整治软弱涣散党组织，消灭党员空白班组，4个支部均实现了清零。推进党建与业务深度融合，以“党建引领、实干a修”创先争优活动为载体，围绕设备a级检修，建立个党支部责任区，选树个党员示范岗，组建支党员先锋队和支青年先锋队，有效发挥党建对生产经营促进作用。

各党支部按照公司党委下发的实施方案，制定本支部的时间表、任务分解表，明确了各项工作责任和时间节点，自选动作有创新、有特色。党支部组织参观纪念馆，引领广大干部职工以饱满的精神状态庆祝党的百年华诞。党支部利用值班时间举办xx“夜校”，进一步促进党员学思践悟、融会贯通。党支部积极参与集团公司“xx周年生日我想对党说句话”主题活动，《》微视频被集团公司微信公众号选用。

各单位工会能够围绕服务中心工作、服务员工群众，充分发挥桥梁纽带作用。员工入会率100%，会员登记表等基础资料

齐全，规范开展两级厂务公开。按照公司工会部署认真开展和谐企业创建、全员创新、困难帮扶等工作，发挥职工主人翁作用。结合“三八”妇女节、端午中秋等节日积极开展丰富多彩文娱活动，丰富员工业余生活。团青组织积极参加青工讲述活动和大力开展青字号主题实践活动等特色活动，激发青工群众智慧和力量。注重发挥内宣作用，积极向宣传部提供本单位的亮点工作和先进典型事例，营造积极向上的工作氛围。

### 三、调研发现的问题

通过各单位分析和调研组了解情况，4家单位在工作中存在一些共性和个性的问题。

#### （一）共性问题

调研的4家单位均没有设专职的党支部书记，支部书记均兼任副经理，支委均为兼职人员，“重生产轻党建”意识仍然存在，大部分时间忙于生产经营工作，满足于完成上级党委交办的工作。支部委员除负责党建工作外，还同时负责维稳、纪检、工会、宣传、团委、女工等多项工作，兼职内容较多，疲于应付，部分工作难以按时完成，工作质量不高。

调研过程中发现，各单位党建业务培训开展较少，往往依赖于公司党委集中开展的业务培训，支部内部主要进行\*\*\*政策方针方面的授课培训，方式单一、内容枯燥，实务培训较少。党小组组长大部分没有参加过公司层面的党建工作培训，对党建业务应知应会基础知识掌握较少，全靠支委指导或自学，参加培训需求比较强烈。

目前，各党支部能够按规定次数落实“三会一课”制度，一定程度上提升了公司系统内的党内政治生活质量，但基于公司生产经营特点，倒班人员数量多，作息时间有差异，工程项目点多面广，人员高度分散，造成党内政治生活制度的质

量难以保证。此外，各单位党员教育主要采取传统的授课方式，内容不够接地气，对党员缺少吸引力。

公司党委各部门目前选人用人基本通过公开竞聘方式产生，是否从事过基层党建业务没有作为报名门槛。同时，从事政工工作被认为是边缘性岗位，与企业生产经营中心工作关联小，不利于个人成长提升。因此一部分兼职的支部委员、党建业务人员往往都以本职的生产经营工作为重，提升自身党建业务能力、提升党建工作质量的主动性不强。

各单位普遍存在对内宣工作重视，对外宣工作缺乏有效的手段和渠道，外宣成果较少。归根结底，固然是由于宣传部对业务了解少，深挖新闻中亮点的能力偏弱，但同时也暴露出很多单位宣传工作的站位不高、主动性不够、创新性不足，仅仅满足于完成宣传指标，通过宣传工作塑造企业形象、凝聚职工合力的意识和举措有待于进一步加强。

## （二）个性问题

1. 党支部一直没有配备党委书记，仅有副书记主持工作，党群工作没有专职领导，缺乏总体部署，工作有所弱化，部分工作存在应付、被动开展的情况。

2. 党支部活动阵地建设不标准不规范，“支委风采”栏目长期未更新，配备的投影仪和笔记本损坏。

3.□

## 四、收集到的意见建议

1. 建议公司党委统一制定党群制度库，将党群方面相关制度、文件等进行系统分类汇编，明确相关业务流程和标准，更好地指导基层开展工作。

2. 建议公司党委细化党建考核制度，实行分类考核：一是结合不同业务板块的性质，在评先选优、绩效考核等各方面，进一步科学化考核、评价指标，调动非生产单位积极性；二是提高党群工作在年底绩效考核比例，通过考核导向作用提升各单位对党建工作的重视程度和党建工作的规范性。

建议公司党委完善文化宣传管理办法，并纳入绩效考核，每年组织一次培训交流，提升各单位业务人员的素质和能力，调动各单位积极性。

#### 4.□

### 五、调研组的总体建议措施

根据调研检查情况总体来看，各单位党建基础工作较为扎实，能够认真落实公司党委各项工作安排，下步重点是进一步提升党建业务人员素质能力，夯实基础工作，提升创新意识，围绕中心工作创新开展党建各项工作。具体有以下五个方面：

（一）进一步完善党建制度体系，提升党建工作规范性、科学性

当前，公司现行的党建制度不够健全，部分制度已经不能满足新形势下企业党建工作的需要，建议进一步完善党建工作制度体系。一是重新梳理党建工作制度，结合实际查缺补漏，搭建符合实际的制度体系。重点完善新建项目党建、党组织书记述职、党内组织生活、宣传思想等基础制度，配套出台指导意见，理顺工作流程，初步形成覆盖全面、重点突出、层次清晰的党建制度体系。二是引导各基层党组织结合自身实际健全支部层面的党建制度，加强审核和备案管理，确保支部党建制度科学、正确、可行。三是通过调研检查、绩效考核等方式，检查各单位制度落实情况。

（二）加强党群业务培训，提升党群业务人员整体素质

加强业务培训是提升全局党群工作质量的重要保证，建议结合《2019—2023年全国党员教育培训工作规划》的实施推进，丰富培训内容，扩大培训的覆盖面。一是加强公司层面的业务培训，每年各组织2~3期党建业务人员、支部书记培训班。科学制定培训方案，在广泛征求意见的基础上，科学化课程内容，重点加强应知应会内容培训，邀请兄弟单位党建业务专家授课，提高学员的参与度和学习热情，提升学习效果。二是逐步培养建立党建业务讲师团队，形成具有公司特色的党建业务系列课程，通过新媒体方式向集团公司系统推荐推广。三是深化党员轮训，利用2—3年时间完成公司全体党员的轮训工作，提高党员党性意识。四是由宣传部牵头，加大对基层单位通讯宣传员队伍培训力度，并以轮训方式深入积极开展一对一培训工作，提高基层通讯员的业务素养，同时要协助指导各基层单位做好外宣工作，不断扩大企业的影响力和知名度。

### （三）强化组织配置，加强党建工作力量

基层支委及兼职党务工作中承担着建强基本组织的重任，建议深入落实国企党建会议精神，不断优化基层党务工作者上升通道。一是明确党支部书记任职条件，研究建立党支部书记培养机制，畅通党建业务人员成长通道，通过制度方式提高其政治待遇和收入，提升他们的工作热情和积极性。二是优化党建工作部门机构及人员编制，明确竞聘的门槛要求，让基层党建工作经历成为任职的必需条件。根据各单位实际情况，在本单位整体人员编制不变的情况下，合理调整支委数量，并对人选进行深入研究酝酿。三是在绩效考核中，对兼职党委人员的岗位业绩进行考评，合理调整年终奖及职级方面的待遇。

### （四）创新党建工作内容及方式

建议建立“统一部署、分类指导、各自为战”的党建品牌建设，用高质量党建引领高质量发展。一是从公司党委层面，

根据上级党组织下发文件、主题活动方案等，尽量结合公司实际尽量细化创新，提高文件的可操作性，也为基层党组织结合实际落实提供空间。二是从党建部层面，要掌握基层党组织的实际情况，指导基层单位创新开展工作。要广泛收集整理兄弟单位党建工作好的经验做法，结合实际在公司系统内推广应用共享。三是各基层党组织单位重点在“三基”建设上下功夫，在发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用上做文章，提升“三会一课”党内政治生活质量，大力开展创先争优活动，推动党建工作与生产经营工作同频共振、同向发力。

#### （五）及时解决基层支部所思所想所盼

对基层支部的个性问题及提出的其他意见建议，建议各部门认真总结梳理，加强整改落实，无法落实的要及时向基层反馈。一是针对党支部一直没有配备党委书记的问题，建议由组织部牵头，。二是针对的问题，由宣传部牵头，。三是。四是。

## 公安基层工作调研报告篇五

基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，担负着领导农村经济社会发展，构建农村和谐社会的重要职责，以下小编为大家提供基层党建工作调研报告，供大家参考借鉴，希望可以帮助到大家。

根据《关于印发《\*\*乡科学发展大调研活动方案》的通知》要求，笔者对\*\*乡党建工作进行调研，一是调研\*\*乡党建的基本情况。二是部分党员进行了问卷调查，通过调查主要了解\*\*乡的党员基本情况和\*\*乡党组织工作情况以及工作中存在的问题，寻求对策与建议，为社区更好发展准备第一手资料。现将调研报告汇报如下：

(一)进一步强化抓基层党建工作主业意识。一要抓好党的路线、方针、政策的贯彻传达。要建设和谐社会，必须高度重视基层党组织建设，发挥政治思想和组织保障作用，担负起更加繁重的统一思想、凝聚人心、整合力量的任务。二要抓好党的基层组织建设。要根据经济形势的新变化合理调整党组织设置。建立健全党建工作制度，进一步加强党员教育管理，通过加强党员活动场地、现代远程教育站点等阵地建设，提升党员干部的思想素质和理论水平；加强农村党员实用技术培训，提高待遇带头致富、带领群众致富的本领，以提高党员致富带富的成就感。三要抓好班子，带好队伍。通过两推一选、公推直选、村支部两委交叉任职等办法，真正把那些想干事、能干事、会干事的优秀分子选拔出来，树立正确的选人导向；要以德才为本，用人所长，人尽其才，职责分明，科学调配，树立科学的用人导向。

(二)建立村委党组织书记党建工作专题述职制度。建议乡每季度召开一次党建工作汇报交流会，听取村委党组织书记汇报党建工作开展情况，强化村委党组织抓基层党建的责任意识。同时，根据年度党建工作计划，结合各自分管工作和联系村委工作，向党委会汇报履行党建工作职责情况。

(三)始终坚持围绕科学发展来选干部、配班子、建队伍。要统筹乡村领导班子的配备、培养和使用，不断完善选人用人机制，强化干部培训和锻炼，着力优化结构，盘活干部资源，打造高素质、创新型的基层领导班子和干部梯次队伍。

(一)创新基层组织设置模式，实现城乡组织共建。选择党建基础好、经济实力强、党员较多、条件成熟的村委组建党委，并试行党代表常任制。积极探索创新党的组织设置模式，不断加大联建共建力度，逐步建立城乡一体化的基层党组织体系。一是立足现有组织抓调整。着重改革和完善农村基层现有党组织设置调整。二是打破区域限制抓组建。积极探索推进村村联建、村企联建、村居联建党组织的方式，发挥社区、企业党组织带动效应，促进城乡生产要素优化配置。三是紧



扣产业特色抓组建。根据目前形成的一乡一品、一村一品的产业发展特色，依托产业化、两新组织、行业协会、重大项目和农民专业合作社等实体，在产业链上建立合作社、协会党支部，提高农村党员进入市场的组织化程度，推动城乡特色优势产业做大做强。

(二)为适应城乡组织构成的多样化趋势，应加大在两新组织中组建党组织的力度。坚持单独组建优先，对确不具备独立处理党组织条件的，采取联合组建、村企联建等多种方式建立党组织；必须在现有按单位、地域为主设置党组织的基础上，进一步优化党组织设置模式；加大联建共建力度，积极探索新的党的基层组织建设体系，实现党组织和党的工作对城乡全覆盖。

(一)在组织活动上坚持转变方式、注重实效，突出多样性。对传统的三会一课制度进行创新，体现三为主的原则，增强党组织活动的吸引力。一是以党员现代远程教育为主，发挥电化教育的优势，不断探索网上教育的新途径，激发党员学习兴趣，提高活动的质量和水平。二是从集中活动向小组活动转变，平时以党小组活动为主，支部按季活动一次，提高党组织的战斗力和战斗力。三是从党性实践活动为主，引导党员发挥作用，体现党员队伍的先进性。按照突出重点，注重实效，分类指导的原则，开展主题鲜明、内容丰富多彩的党性实践活动，为党员发挥先进性搭建平台。

(二)积极引导两新组织坚决贯彻落实科学发展观，创新党组织活动方式和载体。开展活动的形式可以采用分散、集中、业余时间搞小型活动等，注重与推动两新组织的生产经营活动，促进科学决策，塑造先进文化和开展公益活动相结合，让党组织活动得到业主支持，党员欢迎，职工拥护，紧密结合两新组织实际，积极开展党员先锋岗、党员责任区和三带头(带头遵纪守法，带头爱岗敬业，带头服务群众)等主题实践活动，让党员亮身份、树形象、做贡献。党员干部要联系两新组织，经常到联系点调研指导，协助和帮助解决两新党建

工作中的突出问题，为党组织开展活动创造条件，党委要帮助两新组织党组织搞好活动阵地建设，协调两新组织为业主为党组织开展活动提供必要的时间和活动场所，多渠道筹措两新组织党建工作经费，鼓励两新组织对党组织开展活动给予资助，为开展学习实践活动营造浓厚的氛围。

### (一) 抓好三个三，加强农村党员教育培训。

1、分类指导，在培训中做到三个相适应。一是培训目标设定与不同类型党员相适应，根据不同类型党员制定不同的培训目标。二是培训内容涉设计与不同类型党员相适应。对不同类型的党员规定不同的培训内容。三是培训形式安排与不同的党员相适应。结合培训对象实际选择培训形式，除课堂讲授外，积极采取观看电教片、外出参观学习、请先进人物作报告、撰写心得体会等形式，增强培训效果。

2、以培训优秀党员为目标，在培训中做到三个注重。一是注重理想信念教育。通过强化政治理论、革命传统、形势政策教育，使党员进一步坚定理想信念，增强责任感和使命感。二是注重领导能力培养。适应不同的职责要求，增强党员驾驭实际工作的能力和相应的素质。三是注重廉政勤政教育。通过学习有关文件，树立先进典型，剖析反面案例，强化廉政意识，增强党员干部廉政勤政的自觉性。

3、加强组织领导。在培训中做到三个到位。一是责任到位。建立党员培训层级负责制。二是管理到位。建立培训管理制度，对党员参加培训情况造册登记，严格考勤、考核等制度，加强党员日常培训的管理。三是督查到位。每年由组织部门牵头进行检查考核，根据考核结果实行奖惩，促进党员培训工作取得实效。

(二) 始终坚持以人为本的执政理念，建立健全党内激励关怀机制。通过互帮互助、党员互助会、走访慰问、定期发放补贴等措施，大力开展基层党组织互帮互助活动，努力推动基

层党组织共同发展，以党内和谐促进社会和谐。一是完善基层党组织互帮互助机制。进一步加大对经济较差的村的扶持力度，探索制定优惠政策措施，大力实施项目带动战略。二是完善基层干部激励保障机制，进一步完善和实施促进科学发展的考评办法。三是完善困难党员关爱帮扶机制。不断加大党内关怀力度，积极开展经常性党内走访慰问和送温暖活动，切实帮助党员和基层群众解决生产生活难题。此外，特别注重发挥农村党员在化解农村矛盾、维护农村社会稳定的作用。

(一)不断拓宽选人用人视野。大力选拔在改革开放中先富起来、愿意为群众服务、群众威信高的经济能人担任村官，积极探索并形成富有特色的能人治村模式。一改以往长期只选老实人、本分人当村支书的传统做法，探索选拔和推荐有党性、有公心、有能力、有魄力的四有新型村官，为农村干部队伍注入新的活力，有力推动农村阶级社会发展。

(二)优化党建资源配置方式，实现城乡资源共享。大力推进城乡间、区域间基层党建工作的对接与融合，使城乡党建资源由条块分割转向区域整合，由村间使用转向开放共享：一是优化配置人力资源，继续推进培养选拔优秀年轻干部工程，积极选聘高校毕业生到村任职，积极研究培养引进紧缺实用性人才的政策措施，争创人才工作新优势。二是优化配备财力资源。健全完善城乡统筹的基层党建工作经费保障机制，将财政投入的重点向农村、两新组织等领域倾斜，加大党费使用向农村、基层组织等领域的力度。三是优化配置物力资源。建立健全党建资源共享机制，促进基层党建活动场所、公共设施等资源开放共享。

(一)高度重视加强和改进党员教育管理工作。要紧密结合实际，创新机制、落实措施，努力在管住、管好、管活上下功夫；通过凝聚流动党员、发现新党员，最终达到教育管理党员、发展壮大党组织的目的；必须加强各领域党组织之间的协作配合，完善流动党员双重管理办法，密切党组织与党员沟通联

系，全面夯实党的执政基础和群众基础。

(二)在结对共建中采取积极措施，使帮扶工作取得真正的实效。一是提高认识，加强领导。党组织要充分认识开展城乡基层党组织结对共建是贯彻落实科学发展观、推动城乡一体化发展的必然要求，也是以改革创新精神加强党的建设的重要措施。党组织要站在全局的高度，深刻认识此项工作的重要性、紧迫性，加强对结对共建工作的领导，从实际情况出发，制定切实可行的共建方案，定期研究和解决结对共建活动的开展情况及出现的问题，抓好落实。要将结对共建活动列入本单位党的建设年度目标，以保证结对共建活动的有效开展。二是精心组织，广泛发动。要广泛动员党员干部积极参与结对共建活动。党员领导干部要带头参加结对共建活动。要把结对共建活动作为党员志愿者服务活动的常规性项目，有机结合，统筹安排。要加强协调，调动各方面积极性，为共建注入活力。要注意总结本单位共建经验，学习外地经验，不断提高共建水平。要做好共建活动台帐与资料的记录、收集和整理，及时向上级报送共建工作情况。三是健全机制，加强考核。要进一步解放思想，开拓创新，建立健全共建的机制，明确共建的责任，提升共建水平。把机关党组织参加城乡基层党组织结对共建工作情况纳入机关党建年度考核内容，以提高城乡基层党建工作的融合度，促进城乡基层党建工作良性互动。

基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，担负着领导农村经济社会发展，构建农村和谐社会的重要职责。基层党建工作的好坏直接农村改革发展和稳定的大局。如何在新的形势下把基层党建与经济发展有机结合起来，是摆在基层党委面前的一项紧迫课题。

党的xx大提出了以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的战略部署，全面体现了党的建设改革创新的思想路线。各级党组织和党员领导干部必须争当解放思想的排头兵，带头转变精神状态，把精神面貌从稳的思想、守的观念、怕的

心理中解放出来，带头打破束缚我们思想观念的条条框框，切实把加强基层党组织建设、党员队伍建设、领导班子队伍建设、人才队伍建设作为组织工作的重中之重，进一步解放思想，创新工作理念、创新工作思路、创新工作举措，为推动组织工作奠定坚实的思想保证。

一是要创新工作理念。以xx大精神为指导，把改革创新精神体现到组织工作的方方面面，坚持以围绕中心、服务大局、拓宽领域、改善结构、完善功能、推动发展、促进和谐为宗旨，在党建领导方式、组织设置、党员教育管理、党员活动阵地、活动内容及人才队伍建设、干部队伍建设和基层党内民主建设方面，打破条条框框的束缚，结合实际，以科学发展观为指导，进一步健全工作制度、完善工作机制、创新工作载体，打开组织工作新局面。

二是要创新工作思路。适应城乡发展日益融合，联系日趋精密，两新组织大量出现，党员流动频繁，党员从业多元化的要求，树立城乡一体党建工作理念，构建城乡党建工作一体规划、城乡党建资源一体配置、城乡党建事务一体管理、城乡党建服务一体开展、城乡党建考评一体进行的工作机制。进一步完善党组织和党员联系和服务群众工作体系，为党组织和党员发挥作用搭建多层次、多渠道、全方位的服务平台。进一步扩大党内民主监督渠道，推进基层党内民主建设。进一步改革干部选拔任用工作机制、领导班子和领导干部考核评价工作机制及干部教育培训机制，加强干部队伍建设。

三是要创新工作举措。大胆尝试，敢于突破惯例，敢于超越自己，用改革精神推动各项工作。立足基层工作实际，以强烈的危机感和忧患意识，积极探索研究基层党组织建设、党员队伍建设、干部队伍建设方面的新情况、新途径和新问题，开创工作新局面，以党员干部思想的大解放，带动全处干部群众思想的大解放，努力形成全处一盘棋，上下一条心，共谋全处发展的良好氛围，真正把全处上下的思想和行动统一到发展这个第一要务上来，统一到推进我处跨越发展的伟大

实践中来，统一到艰苦奋斗、迎难而上、拼搏赶超的精神状态上来。

四是要创新领导方式。以改革创新的精神，始终抓住党的建设这个根本，进一步完善党建工作领导方式，把各级党组织建设成为推进改革开放和现代化建设伟大事业的坚强领导。坚持不懈地加强基层组织建设，始终不渝地抓好领导班子建设，用好的作风选作风好的人，不断提高各级干部推进科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的能力。把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，体现到领导科学发展、促进社会和谐、服务人民群众上来，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，以经济社会发展成果来检验组织工作成效。

一是要把整合作为基层党建工作的根本方法。新形势下推进党的建设科学发展，离不开对各类党建资源进行合理开发、优化配置、科学管理和充分利用。要整合各种资源，形成有效推进基层党建工作的整体合力。一要整合组织资源，巩固执政基础。二要整合干部资源，提升发展能力。三要整合人才资源，激发创造活力。

二是要把服务作为基层党建工作的基本手段。一要解放思想、改革创新，围绕更好地服务经济发展、服务民生民意。要转变工作职能，强化服务意识，把建设服务型组织作为基层党建的头等大事来抓。二要把建设服务型党组织作为党的建设科学发展的重要内容和核心指标进行考核，并将考核评价结果与各类经济待遇保障结合起来。推行党组织书记抓党建工作述职述评制度，将服务举措、成效作为衡量党建工作优劣的重要指标。三要建好活动阵地，构筑服务平台，搭建党组织服务群众的有效载体。四要做好流动党员的管理服务工作。

三是要把民主作为基层党建工作的重要抓手。基层民主建设是党的建设科学发展的重要保证。要紧紧围绕民主选举、民

主决策、民主管理、民主监督这四个环节，积极推进基层民主建设。

四是要把和谐作为基层党建工作的价值取向。基层党的工作应紧扣和谐主题，充分发挥党的组织优势，更好地促进和谐社会的发展。

五是要把创新作为基层党建工作的内在动力。一要围绕经济社会发展大局，创新基层党的组织建设，真正实现党建工作与经济工作的有机结合。二要围绕基层党组织活力，创新基层党的组织建设。三要围绕改进领导方式和工作方法，创新基层党建工作。建立健全决策目标、执行责任、考核监督要求，改进和完善各级党组织抓党建工作的目标任务、措施办法。

六是要把统筹作为基层党建的考核关键。要强化各级党组织抓党建的自觉性和责任感，健全完善党建工作责任制考核评价体系，把基层党建考核与经济发展和业务考核统筹进行，同步考核，同步推进。一要改进考核办法，增强考核评价的科学性。二要细化考核内容，增强考核评价的可操作性。三要兑现考核奖惩，增强考核评价的实用性。

党的基层组织应充分认清新时期和新形势下党的执政能力建设的重要性和充分性，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质基层干部队伍为关键，以改革和完善基层党组织的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。最终通过全党上下共同努力，使我们党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到三个代表、永葆先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领人民群众实现国家富强、民族振兴、社会稳定、人民幸福。

## 公安基层工作调研报告篇六

新形势下推进党的建设科学发展，离不开对各类党建资源进行合理开发、优化配置、科学管理和充分利用，下面是小编为大家搜集的基层党建工作调研报告，欢迎大家参考借鉴，希望可以帮助到大家！

基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，担负着领导农村经济社会发展，构建农村和谐社会的重要职责。基层党建工作的好坏直接农村改革发展和稳定的大局。如何在新的形势下把基层党建与经济发展有机结合起来，是摆在基层党委面前的一项紧迫课题。

党的十x大提出了以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的战略部署，全面体现了党的建设改革创新的思想路线。各级党组织和党员领导干部必须争当解放思想的排头兵，带头转变精神状态，把精神面貌从 稳 的思想、 守 的观念、 怕 的心理中解放出来，带头打破束缚我们思想观念的条条框框，切实把加强基层党组织建设、党员队伍建设、领导班子队伍建设、人才队伍建设作为组织工作的重中之重，进一步解放思想，创新工作理念、创新工作思路、创新工作举措，为推动组织工作奠定坚实的思想保证。

一是要创新工作理念。以十x大精神为指导，把改革创新精神体现到组织工作的方方面面，坚持以围绕中心、服务大局、拓宽领域、改善结构、完善功能、推动发展、促进和谐为宗旨，在党建领导方式、组织设置、党员教育管理、党员活动阵地、活动内容及人才队伍建设、干部队伍建设和基层党内民主建设方面，打破条条框框的束缚，结合实际，以科学发展观为指导，进一步健全工作制度、完善工作机制、创新工作载体，打开组织工作新局面。

二是要创新工作思路。适应城乡发展日益融合，联系日趋精



密，两新组织大量出现，党员流动频繁，党员从业多元化的要求，树立城乡一体党建工作理念，构建城乡党建工作一体规划、城乡党建资源一体配置、城乡党建事务一体管理、城乡党建服务一体开展、城乡党建考评一体进行的工作机制。进一步完善党组织和党员联系和服务群众工作体系，为党组织和党员发挥作用搭建多层次、多渠道、全方位的服务平台。进一步扩大党内民主监督渠道，推进基层党内民主建设。进一步改革干部选拔任用工作机制、领导班子和领导干部考核评价工作机制及干部教育培训机制，加强干部队伍建设。

三是要创新工作举措。大胆尝试，敢于突破惯例，敢于超越自己，用改革精神推动各项工作。立足基层工作实际，以强烈的危机感和忧患意识，积极探索研究基层党组织建设、党员队伍建设、干部队伍建设方面的新情况、新途径和新问题，开创工作新局面，以党员干部思想的大解放，带动全处干部群众思想的大解放，努力形成全处一盘棋，上下一条心，共谋全处发展的良好氛围，真正把全处上下的思想和行动统一到发展这个第一要务上来，统一到推进我处跨越发展的伟大实践中来，统一到艰苦奋斗、迎难而上、拼搏赶超的精神状态上来。

四是要创新领导方式。以改革创新的精神，始终抓住党的建设这个根本，进一步完善党建工作领导方式，把各级党组织建设成为推进改革开放和现代化建设伟大事业的坚强领导。坚持不懈地加强基层组织建设，始终不渝地抓好领导班子建设，用好的作风选作风好的人，不断提高各级干部推进科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的能力。把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，体现到领导科学发展、促进社会和谐、服务人民群众上来，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，以经济社会发展成果来检验组织工作成效。

一是要把整合作为基层党建工作的根本方法。新形势下推进党的建设科学发展，离不开对各类党建资源进行合理开发、

优化配置、科学管理和充分利用。要整合各种资源，形成有效推进基层党建工作的整体合力。一要整合组织资源，巩固执政基础。二要整合干部资源，提升发展能力。三要整合人才资源，激发创造活力。

二是要把 服务 作为基层党建工作的基本手段。一要解放思想、改革创新，围绕更好地服务经济发展、服务民生民意。要转变工作职能，强化服务意识，把建设服务型组织作为基层党的建设的头等大事来抓。二要建设服务型党组织作为党的建设科学发展的重要内容和核心指标进行考核，并将考核评价结果与各类经济待遇保障结合起来。推行党组织书记抓党建工作述职述评制度，将服务举措、成效作为衡量党建工作优劣的重要指标。三要建好活动阵地，构筑服务平台，搭建党组织服务群众的有效载体。四要做好流动党员的管理服务工作。

三是要把 民主 作为党建工作的重要抓手。基层民主建设是党的建设科学发展的重要保证。要紧紧围绕民主选举、民主决策、民主管理、民主监督这四个环节，积极推进基层民主建设。

四是要把 和谐 作为基层党建工作的价值取向。基层党的工作应紧扣和谐主题，充分发挥党的组织优势，更好地促进和谐社会的发展。

五是要把 创新 作为基层党建工作的内在动力。一要围绕经济社会发展大局，创新基层党的组织建设，真正实现党建工作与经济工作的有机结合。二要围绕基层党组织活力，创新基层党的组织建设。三要围绕改进领导方式和工作方法，创新基层党建工作。建立健全决策目标、执行责任、考核监督要求，改进和完善各级党组织抓党建工作的目标任务、措施办法。

六是要把 统筹 作为基层党建的考核关键。要强化各级党组

织抓党建的自觉性和责任感，健全完善党建工作责任制考核评价体系，把基层党建考核与经济发展和业务考核统筹进行，同步考核，同步推进。一要改进考核办法，增强考核评价的科学性。二要细化考核内容，增强考核评价的可操作性。三要兑现考核奖惩，增强考核评价的实用性。

党的基层组织应充分认清新时期和新形势下党的执政能力建设的重要性和充分性，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质基层干部队伍为关键，以改革和完善基层党组织的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。最终通过全党上下共同努力，使我们党始终成为立党为公、执政为民的执政党，成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党，成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党，归根到底成为始终做到三个代表、永葆先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党，带领人民群众实现国家富强、民族振兴、社会稳定、人民幸福。

资新社区成立于20xx年12月，辖区面积1平方公里，现有居民住宅楼45栋，住户1408户，常住人口3568人，流动人口293人，辖区内有非公企业单位1个，学校1个。个体商业网点35个，有1支志愿者队伍。

1、党员队伍建设情况：党员总数376名，其中妇女党员145名(38%)、流动党员132名(35%)，党员学历构成情况：本科22名、大专83名、高中193名、初中78名；年龄结构：30岁以下16名，30-40岁36名、40-50岁139名、50-60岁96名、60岁以上89名。

2、党务工作者待遇情况：社区工作人员9名，其中专职党务工作者4名；社区党委书记杨邵金，是在支部书记中招考的机关事业单位工作人员，社区主任月工资1050元，1名副书记月工资1020元，其余工作人员月工资1000元。 3、运转经费情况：办事处年拨款10余万元，在上级争取资金15万元，但每年用于

干部工资、道路维修、创建卫生城市、计划生育等日常工作30余万元。

3、活动阵地建设情况：资新社区办公用房和活动场所是原棉纺厂改制后留下的，面积为300平米；产权为资新社区居委会所有。

1、加强设施建设，帮助居民安居乐业。近年共筹资50余万元，维修危房3座，维修小区道路500多米，2019年社区安居工程项目启动，总投资600多万，将解决60余户居民住房困难问题。社区投入2万元帮助离退休人员成立了一支秧歌队和腰鼓队、他们活跃在社区内外，参加各种大型活动，社区群众安居乐业，社会大局持续稳定。

2、关注弱势群体，解决实际困难。社区始终把解决居民实际困难做为社区工作的重点。对于双职工下岗年纪偏大而又无一技之长的家庭给予部分生活补贴，几年来，社区共办理低保157户，月保障金额55452元。凡是户口在本社区的常住居民家中子女，考上重点高中奖励200元；取得大专学历，奖励300元；取得本科学历，奖励500元；取得研究生以上学历，奖励800元。

3、发展社区服务，带动就业创业。针对社区下岗失业人员多，经济收入较低状况，充分发挥社区的服务功能，把再就业工作做为重中之重。每年与区劳动局联合举办就业培训班，同时建立了劳动就业台帐，并实施电脑化动态管理。拓宽就业渠道，每周都派专人到市劳动部门及驻辖区单位收集就业岗位信息，并及时宣传，与未就业人员沟通，面对面的为其提供就业服务，并记录在案。推进再就业工作的步伐到现在为止，社区2019年登记在册的119名下岗失业人员现已有114人就业，就业率达到96%。

1、社区党建工作经费不足，活动场所建设受限。社区党建工作非常重要，必须有一定的运转经费保障.但目前除了区委组

组织部和办事处每年下拨的小额基层运转经费外，只能靠社区集体经济支撑。资新社区是典型的村改居社区，社区集体经济十分薄弱，没有固定的收入。每年都靠向上级争取资金来保证日常工作开展和社区干部工资还有缺口，所以社区党建活动场所建设也一直停滞不前。现有的党建活动室与市民学校、便民大厅等在同一场地，给日常工作的开展带来诸多不便。现有的条件无法满足社区党员学习、活动需要。

2、群众党员参与活动积极性不高。平时党建开展活动，党员真正能积极参与党员活动的并不多，往往借口工作忙等原因而难以顾及，除非是社区召开会议时发给一定的补助费才能勉强到齐。

3、对下岗职工党员和流动党员管理存在漏洞。由于传统党组织管理体系的限制，对下岗职工和流动党员的教育和管理存在较为普遍的脱节现象，即用人单位不管、原单位不管、社区党组织没权管，使这部分党员游离于党组织管理之外。

1、健全管理机制，在增强党的凝聚力上下功夫。建立以社区党总支为基础、以社区全体党员为依托、辖区全体党组织共同参与的区域性党建工作格局。直管 居民党员，共管 离退休党员、协管 社区流动党员、双管 在职党员、接管 下岗、待岗、解除劳动合同的职工党员和未安置的复转军人、未就业的大中专毕业生中的党员，切实增强社区党组织的凝聚力。

2、健全配套机制，在不断提高社区自治能力上下功夫。建立配套投入机制，采取财政划拨一点、社区分担一点、职能部门投入一点、社会力量支援一点等办法，来解决社区建设和社区党建的资金困难。设立社区发展基金，促进社区的可持续发展。切实转变政府职能，做到既把政府的工作延伸到社区，又不增加社区自治组织的负担。要以刚性的细则要求公安、计生、民政、劳动和社会保障等等政府相关部门把工作任务落实到社区的同时，实行权随职走、费随事转的原

则，使社区居民委员会成为名副其实的城市基层自治组织。

3、改进社区党员教育管理方式，保持社区党员队伍的先进性。实行党员分类管理。对在职党员实行双重管理，支持鼓励在职党员参加所在社区党组织活动，进一步强化在职党员的责任意识和奉献意识；对流动党员实行动态管理，确保社区党员关系不遗漏、组织生活不间断、教育管理不放松、先锋模范作用不削弱；对社区直接管理的党员实行隶属管理，不断强化党员的组织观念。坚持学习教育制度化。切实做到年有计划，月有安排，制度健全，学习规范，通过学习教育把社区党员团结在社区党组织周围。对年老体弱、行动不便的党员可组织身体好的党员与他们结成对子，定期传递党组织的信息；强化对年轻党员的教育，发挥他们的骨干作用，为社区党组织当好参谋和助手；对长期在外、流动性强的党员可经社区党组织介绍，参加所在地党组织的教育活动。在继续坚持党员责任区的基础上，重点推行无职党员设岗定责制度，通过设置政策宣传、民事调解、便民服务、治安巡逻、帮教解困、卫生保洁等服务岗位，在党员个人自愿申报的基础上，由社区党支部研究审批，定期评议审核。

4、调动党员积极性，充分发挥党员的先锋模范作用。一是强化思想政治教育，坚持以人为本、教育为先，引导党员把发挥先锋模范作用作为自觉行动；二是找准载体，让各行各业的党员有机会在各自的岗位上、在社区建设各项工作中发挥先锋模范作用；三是要帮助党员特别是下岗、失业和有困难的党员掌握自强自立的本领，使他们有能力发挥先锋模范作用；四是要用严格的党内生活制度约束党员，督促党员发挥先锋模范作用。

总之，各级党组织和广大党员需要共同努力，做到不断研究新情况，分析新问题，探索新举措，取得新成效，为全面推动社区党建工作的发展，构建和谐社区做出更大贡献。

# 公安基层工作调研报告篇七

## (一) 农村基层党组织面临的新形势

1. 建设社会主义新农村使农村基层党组织在职责上面临新的调整。建设社会主义新农村，从内容上看，涉及农村工作的方方面面；从进程上看，它是全面建设小康社会的一项伟大工程，是当前和今后一个时期农村工作的重心。农村基层党组织必须针对新农村建设总体要求，将其作为新时期党在农村工作的总抓手，增强建设社会主义新农村的自觉性和紧迫感，进一步明确和调整自身承担的职责和职能。一是当好组织者。努力探索和创新党的工作与农村经济社会事业发展的结合方式，准确把握社会主义市场经济条件下农村基层党组织工作与农村经济社会事业发展的结合点，充分发挥组织的优势，有效运用组织的力量，进一步整合各方面资源，把农村基层党组织的工作重点放到凝聚农村党员、干部、群众投身新农村建设的共同奋斗目标上来。二是做好推动者。坚持以科学发展观统领经济和社会发展全局，积极推进城乡统筹发展，努力推进现代化农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入，领导支持人民群众依法当家做主，努力维护农村社会稳定与和谐。三是成为实践者。把服务群众作为开展工作的切入点，有效发挥农村基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用，使党的先进性、党组织的凝聚力和创造力转化为建设社会主义物质文明、精神文明和政治文明以及构建社会主义和谐社会的强大动力，在具体工作和行动中当表率、做楷模。

2. 建设社会主义新农村给农村基层党组织在领导方式和领导能力上带来新的考验。建设社会主义新农村是一个全面、复杂、特殊的社会系统工程。实施如此复杂的系统工程，需要中央和国家的政策、项目、资金来扶持，需要千千万万农民群众去奋斗，更需要农村基层党组织的精心组织和有效服务。农村基层党组织必须适应农村政治体制和经济体制改革的要

求、适应农村生产力和生产关系协调发展的要求，准确把握新农村建设的全面性、动态性和层次性，努力改进领导方式，不断增强凝聚力、战斗力，成为新农村建设的先锋队；农村广大党员必须带头贯彻执行“三个代表”重要思想，带头解放思想、勇于实践，努力在思想和行动上体现先进性，做致力发展、推动工作、执政为民、艰苦创业的表率，成为新农村建设的排头兵。

3. 建设社会主义新农村给农村基层党组织提供了有所作为的新舞台。一是新农村建设为农村基层党组织领导发展明确了新目标。新农村建设把农村物质文明发展的目标准确地定位于“生产发展、生活宽裕”上，农村精神文明的发展目标明确地确定为“乡风文明、村容整洁”上，把农村政治文明发展的目标突出地集中在“管理民主”上，这就明确了农村基层党组织当前和今后一个时期领导农村发展的总方向和具体目标。农村各级党组织必须紧紧把握这些目标要求，始终坚持把发展作为第一要务，集中全部智慧和力量，在新农村建设的伟大实践中大显身手、大展宏图。二是新农村建设为农村基层党组织推进改革提供了新动力。当前农村改革的任务仍然十分繁重，比如：中央在《建议》中明确指出：有条件的地方可以根据资源有偿的原则依法流转土地承包经营权。放活经营权，必然为农村基层党组织推进和深化农村土地制度改革提供了探索的空间和实践的动力。三是新农村建设为农村基层党组织维护农村稳定提出了新要求。相对于经济发展的滞后，农村的社会问题显得更为严重，其中最突出的就是农村社会稳定问题。在一些地方，农民集体上访具有经常性，上访人数和规模也越来越大。农村的稳定问题对于农村经济的发展、对于党在农村的执政地位影响很大，按照建立一个长治久安的社会主义新农村的要求，农村基层党组织必须把振兴农村经济作为解决农村稳定问题的根本点，把加强民主法制建设作为解决农村社会稳定问题的关键点，把加强对农民思想教育作为切入点，通过经济持续发展和农民素质的不断提高，解决农村改革发展过程中出现的突出问题，消除因经济落后而产生的不稳定因素，使农村稳定建立在新的社会基



础上。

## (二) 农村基层党组织面临的新任务

1. 要把发展新农业作为首要任务，着眼夯实物质基础、增加群众收入，努力使农村经济有新发展、农民生活水平有新改善。建设社会主义新农村首先是生产力不断发展、人民生活水平不断提高的过程。在这一过程中，最根本的是必须把发展作为第一要务。应当看到，农业是我国国民经济的基础，新中国成立以来，农业承担着中国大多数人口的吃饭和生存问题，而且为工业化做出了巨大贡献和牺牲。随着国民经济的发展和综合国力的提高，对农业的保护和支持已经具备了一定的条件，但城市支持和工业反哺毕竟是有限的，解决“三农”问题，关键靠“三农”自身。各级农村基层党组织要引领党员干部进一步解放思想，更新观念，抢抓机遇，乘势而上，最大限度地调动干部群众的积极性、创造性，激发促进发展新农业的动力。紧紧围绕农业增产、农民增收、农村富裕，立足区域实际，大力推进农业结构调整，大力发展特色农业、质量农业、效益农业、生态农业、信息农业；进一步巩固农业的基础地位，努力实现农村集体经济总量增长、效益提高、实力增强；进一步加大农村剩余劳动力转移力度，使更多农产品生产者转变为消费者，发展农村二、三产业，努力为农民创造更多的就业机会；多渠道增加农民收入，积极发展非公有制经济，培育新的经济增长点。

2. 要把建设新农村作为重中之重，致力农村基础设施建设和环境整治，努力使村容村貌有新改观。建设社会主义新农村，是外部形象和内部素质的统一。目前，就西部地区来讲，大部分农村基础设施还很薄弱，住宅、道路等建设杂乱无序，乡村环境脏乱差现象比较普遍。在这一方面，中央和各级政府的支持至关重要，但由于这些建设规模小、投资分散，中央政府直接加以控制和操作比较困难，更多的工作还是需要地方党的基层组织和地方政府去落实。在新村镇建设上，要坚持规划为先的原则，做到规划一步到位，建设分步实施，

解决村镇建设各自为政的问题;动员和组织力量, 加快道路、水电、广播、通讯、电信等配套设施建设;按照节约型社会要求和“生态环境良好、生活环境优美”的标准, 搞好乡村绿化、美化和环境卫生整治, 推行健康文明的生活方式, 进一步提高环境卫生处理能力;引导和激发农民建设家园的积极性;拓宽资金来源渠道, 广泛吸收社会力量投入新农村建设。

3. 要把培育新农民作为一项长期的战略任务, 着力发展农村教育、卫生和文化事业, 努力使农民素质有新提高。农村的发展离不开农民, 农民的素质决定农村发展的速度, 决定农村文明的程度, 决定农村现代化的进度, 没有农民素质的现代化, 就没有农业和农村的现代化。农村基层党组织要把提高农民素质作为根本任务和政治职责, 努力培养造就一批有理想、有道德、有文化, 懂技术、善经营、会管理, 思想向上、文明懂礼、遵纪守法的社会主义新型农民, 为建设社会主义新农村提供智力支持和人才保障。要把加强对农民的教育作为当务之急, 进一步提高农民的思想道德水准和科学文化素养, 切实增强农民的民主法制观念。要把发展教育、卫生和文化事业作为提高农民素质的治本之策, 切实落实相关政策, 健全服务网络, 不断满足农民日益增长的文化生活需求。

4. 要把倡导新风尚作为义不容辞的责任, 通过移风易俗、破旧立新, 努力使农村社会风气有新气象。新风尚就是要移风易俗, 提倡科学、文明、法治的生活观, 加强农村的社会主义精神文明建设。农村基层党组织要针对一些落后的价值观念、乡风民俗、生活方式, 以及影响农村经济发展、农村社会进步和农民生活质量的问题, 把倡导社会主义新风尚特别是以“八荣八耻”为核心的社会主义荣辱观, 作为农村精神文明建设的重要组成部分, 纳入自己的职责范围, 通过发挥政治优势, 教育和引导广大农民移风易俗、破旧立新, 引导广大农民共同营造一个诚信友爱、平等互助的道德环境, 在农民中推行健康、文明、科学的生活方式, 大力弘扬昂扬向上的社会风气。

5. 要把构建新机制作为稳步推进新农村建设的有力手段，保障广大农民的民主权利，努力使农村民主政治建设有新进展。构建新机制是农村基层党组织加强民主政治建设、改进领导方式方法、维护农民群众根本利益、密切党群干群关系的重要途径。在农村逐步完成经济体制改革后，广大农民迫切要求进行农村政治体制改革，扩大自主权，建立与新经济体制相适应的民主政治制度，开辟多种参政议政渠道，最大限度地发挥主人翁作用。落实农民群众的民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等各项权利，要求各级农村基层党组织必须从改进领导方式入手，引导农村基层干部不断提高政策水平和依法办事的能力，把坚持党的领导、充分发扬民主和切实依法办事有机结合起来，进一步落实村务公开，保证村民知情权；要进一步实行村民自治，健全民主管理体系，让农民在村务管理中享有充分的自主权力，使农民真正成为管理村务的主人；要进一步规范和落实各项制度，使农民的各项民主权利切实得到保障。

### (三) 给农村党员提出的新要求

1. 需要农民党员具有凝聚民心的能力。农民党员要不断增强党性意识，提高思想政治素质，加强思想道德修养，坚定理想信念，严格遵守组织纪律，带头执行党在农村的各项方针政策。在全面建设小康社会和社会主义新农村进程中，心往一处想，劲往一处使，大事面前讲原则，小事面前讲风格，能用科学的发展观，积极为本村经济和社会发展建言献策，并且要实实在在干事，公公正正做人，在不断开拓创新的努力中赢得广大村民的信任和拥戴。

2. 需要农村党员尤其是党员干部成为学习型、技术型、管理型的“领头人”。农村党员要以时代的需求和人民的要求为动力，自觉增强学习意识，培养好学爱学的习惯，提高接受现代科技知识能力，努力成为学习型、技术型、管理型的党员，成为建设社会主义新农村中“能征善战”的“领头雁”。

3. 需要农民党员争当带头致富、带领群众致富的能手。榜样的力量是无穷的，党员的标杆真正树了起来，“跟我一起上”的号召力就是震撼力。新农村建设不可能处处开花，只有真正树立起一个个标杆、一面面旗帜，才能使群众学有榜样。因此，农村党员必须自觉带头学习新技术和社会主义市场经济知识，在实践中理清发展思路，增强发展意识，努力克服“等、靠、要”的思想，带头调整农业产业结构，在自己发展致富的同时，积极帮助农民解决发展经济中遇到的难题，积极扶持周围农民脱贫致富。

4. 需要农民党员成为以民为本、帮民解困的忠实服务者。随着农村经济社会的不断发展，农村党员也应向服务者的角色转换。要根据农村党员的能力、特长和居住情况，开展以“党的政策讲一讲、致富技术教一教、困难家庭帮一帮、邻里纠纷劝一劝、黄赌迷信管一管、群众呼声传一传”为主要内容的“六个一”活动，促使党员成为贯彻政策的宣传员，开展工作的组织员，发展经济的导航员。农村党员要积极与群众联系，通过实施“双培双带”工程，参与扶贫帮困送温暖、党员先锋岗、党员示范户、党员联系等服务活动，帮助群众解决生产生活中的实际困难，使党员真正成为服务群众的热心人，了解群众的知心人，关心群众的贴心人。

5. 需要农民党员担当起“创造和谐、保民平安”的重任。农村党员要在生活中带头移风易俗、带头遵纪守法、带头处理邻里纠纷，带头维护社会稳定，为构筑一方和谐社会做奉献。

(一) 部分村级班子组织不健全，班子内部不协调，战斗力、凝聚力较差

一是极少数村“两委”班子关系不够协调。党支部的领导核心地位无法充分体现，与村级党组织、村委会和党员群众三者“三位一体”的村级组织规范化管理新机制不相适应；少数干部政治素质较差，在班子内部闹派性，搞对立，相互拆台，领导班子形不成核心。二是对培养村级后备干部措施不力、效

果不佳。突出反映在一些落后村，农民大量外出打工，特别是一些文化高、能力强、有经济头脑的年轻人纷纷外出，村干部没有合适人选，干部队伍青黄不接。三是村级干部后继乏人现象日益突出。在农村推进税费改革后，村级收入明显减少，加上目前村级集体经济收入薄弱，村干部待遇低，直接影响村级干部队伍的稳定。加之，党员队伍年龄老化，在选拔村干部时往往是“筷子中间拔旗杆”，没有活力，战斗力不强。

## (二) 部分村干部素质不高，不能有效落实党在农村的各项方针政策和发挥应有的服务功能

一是思想政治素质不高。一些村干部认为“工作就是开会，管理就是收费，协调就是喝醉”，有套路没办法，工作被动，业绩平庸。村“两委”班子整体素质不高，创新意识不强，在带领群众调整经济结构，发展农村经济，增加农民收入等方面思路不宽，办法不多。二是工作主动性较差。面对当前农村工作出现的矛盾和困难，有的基层干部认为“回天无术”，思想上产生动摇；有的犹豫观望，“做一天和尚撞一天钟”。三是工作作风不够硬。有少数干部脱离群众，官僚主义、形式主义、享乐主义思想严重，有的办事不公、处事不当，搞优亲厚友，个别人甚至利用手中的权力为自己牟私利，失去了群众的信任和支持。

## (三) 部分村级党组织对党建工作的创新不够，没有形成农村党建工作的有效载体

一是对党建工作认识不到位。经济相对落后的村，由于自身存在的一些问题，党建工作滞后，不少人认为经济效益务实，党建工作务虚，在市场经济竞争下，生存发展困难，顾不上抓党建，导致个别村的党建工作始终走不出低迷状态。二是党员教育管理工作不完善。极个别党组织活动开展不正常，“三会一课”制度坚持不好，党组织没有凝聚力。对外出务工党员、流动党员、无职党员缺乏有效的管理手段，不能使他们

正常发挥作用。三是发展党员工作相对滞后。个别村党组织对发展党员工作，特别是发展年轻党员、能人党员工作的重要性认识不足，导致发展党员工作滞后。

(四) 部分党员发挥模范作用不充分，影响了基层党组织在群众中的威信

一是党员文化素质普遍较低。从调查情况看，农民党员普遍存在文化水平偏低、科技素质偏低、致富能力偏低、年龄偏高的“三低一高”现象。大多数农民党员对党的方针、政策一知半解，难以适应纷繁复杂的经济社会发展的新形势。农村党员的低文化和高龄化问题，导致他们在经济社会发展中难以体现和发挥先进性，难以成为群众效仿的榜样。在一定程度上影响了党的威信和形象，弱化了党在农村的群众基础和执政基础。现在很多青年农民不愿意入党的原因，就是看不到党员的先锋模范作用和党组织的吸引力，有的甚至认为“党员不党员，只差几毛钱”，进而对党组织失去信任，对入党不再追求。二是少数党员理想信念不牢固。有的农村党员的思想观念和思维方式比较僵化，对党在现阶段的一些方针、政策理解不透。一些党员只考虑个人现实利益，对党的利益、大局利益置之不理；有的党员对共产主义和社会主义信念产生怀疑，忘记了党的奋斗目标，忘记了自己的党员身份，党员意识、群众意识、宗旨意识淡化，追求的是个人名利地位，在是非面前立场不坚定。三是无职党员先进性作用发挥不够。部分农村无职党员年龄偏大、文化偏低，在示范带头方面尤其是带头、带领致富作用发挥上存在着“能力危机”；有的党性意识不强，宗旨观念和奉献意识淡化，把自己混同于一般群众；有的组织纪律和自身要求不严，不仅形不成良好的示范导向作用，而且损害了党在群众中的威信。这些问题的产生，有着特定的社会历史条件和复杂的主客观因素，但也不可否认，由于农村无职党员位于党员队伍管理的“末梢”，一些农村党组织对无职党员教育管理工作相对滞后，存在思想不够重视、教育管理办法不多的情况，直接影响了农村无职党员队伍作用的发挥，值得我们引起足够重视。

长期以来，农村党组织主要以行政区划为单位进行设置。随着农村经济市场化、价值取向多元化，使农村基层党组织设置方式越来越难以适应农村经济社会发展的要求。一是农村党组织设置的行政区域性，与农村经济市场化不相适应。以行政区域为单位设置党组织的模式在很大程度上造成土地、劳动力、资产等生产要素的自我封闭和人为分割状态，难以跨行政区域、跨行业、跨所有制进行优化配置，难以实现优势互补、资源整合、共同发展，制约着农村经济的发展。二是农村党组织设置的相对封闭性，与农村经济的开放化和党员的流动化、分散化不适应。随着农村生产力的发展，一大批劳动力从土地上解放出来，他们背井离乡、经商务工，在产业间大量转移和在地区间频繁流动。农村党员外出务工经商的比重也相应增大，流动范围十分广泛。据甘肃省统计，全省每年流动党员在5%以上，并且今后党员流动性和分散性的趋势日益凸显，给农村党员教育管理带来了双重影响：一方面是农村青壮年大量外出，农村党员队伍的源头枯竭；另一方面是农村党员大范围流动，部分党员长期游离于党组织之外，难以教育管理。三是农村党组织设置的单一性，与农村经济结构多元化不适应。随着农村小生产与大市场的对接，一家一户的分散经营逐步向集约化经营转变，出现了农业协会、个体私营企业、股份制、股份合作制企业、经济联合体、生产大户和生产基地等不同类型的经济实体。各种新经济组织、新社会组织的不断产生，传统的农村基层党组织设置形式已难以适应新形势的要求，“空间覆盖不到位、职能定位不科学、作用发挥不充分”的问题日益突出。传统的乡镇设党委、村上建支部、村上建党小组的模式，既不适应农村产业化、城镇化发展和经济多元化的需要，也不适应当前撤乡(镇)并村改革的要求，必须进行改革调整。

建设社会主义新农村关键在党，关键在人。只有不断加强和改进农村党的基层组织建设，才能为新农村建设提供强有力的组织保证。要结合新农村建设规划，对农村基层组织建设从内涵到外延、从理念到方式、从目标到内容进行全面、系统、科学的设计，使农村党的基层组织建设与新农村建设在

指导思想相统一、总体目标相一致、工作部署相协调、工作成效相促进。当前和今后一个时期，就是要紧紧围绕建设社会主义新农村这一主题，全面加强农村党的先进性建设，着力在理念、机制、方式等方面求创新、求突破、求实效。

### (一) 牢固树立正确的指导思想，紧紧围绕新农村建设开展党的基层组织建设

1. 把党建工作的核心放在政治建设上，为新农村建设提供组织保证。农村基层党组织是新农村建设的直接组织者、推动者和实践者。所以，在新农村建设中，一要实行能人治村，充分发挥好农村基层党组织作用。把思想政治素质高，创业能力强，广大群众拥护，想干事、能干事、干成事的优秀人才选拔到村级党组织领导班子中来，并从政治上、经济上、生活上关心他们，充分调动村干部建设新农村的积极性和创造性。二要实行党员建村，充分发挥好党员的模范作用。建立党员长效学习机制，加强党员先进性教育和社会主义荣辱观教育，开展学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章活动，不断提高党员的党性意识。积极引导党员借助“双培双带”、“建岗争先”活动平台，在新农村建设的大舞台上展示先进性。三要实行民主理村，充分发挥群众的监督作用。强化制度建设，切实保障农民的民主选举、民主监督、民主决策、民主管理的权利。通过党务、村务同步公开，把群众关注关心的项目建设、公益事业建设、财务支出情况等热点问题予以公开，接受群众监督。充分尊重民意，发扬民主，严防权力失控、决策失误、行为失范。

2. 把党建工作的中心放在经济建设上，为新农村建设提供物质基础。新农村建设离开强大的经济支撑就会成为无源之水、无本之木。农村基层党组织要把工作的着眼点优先放在经济发展上，以党建带经济，以经济促党建。开展全民创业行动，努力为干部创事业、能人创企业、群众创家业创造良好的社会环境和优质的服务环境。一要为经济发展“增速”。鼓励和



扶持民营经济发展，逐步壮大乡镇经济实力。以农业产业化为发展方向，培育一批辐射带动能力强的龙头企业和农村经济合作组织。积极探索发展循环农业、生态农业和旅游农业，拉动第三产业发展。积极化解村级债务，依法处置不良资产，盘活闲置资产，按照市场经济运行模式管理村办企业，不断壮大村集体经济。规范村级财务管理，防止集体资产流失，提高资金使用效益。二要为农民增收鼓劲。重点推动劳务产业发展，引导农民通过亲情、友情、亲缘、地缘关系自主就业。探索农民工培训新机制，实现订单培训，定向就业，努力造就一支专业对口、技能熟练、善于创造的劳务大军。畅通农民工法律服务渠道，依法保护农民工的合法权益。按照有文化、懂技术、会经营的要求，加强农村人才培养，重点培养一批种养能手，使他们带头使用和传播先进的生产技术；重点培养一批市场经纪人，架起农村生产与市场对接的桥梁；重点培养一批木工、瓦工、油漆工等技术型农民，提高他们的择业技能。

3. 把党建工作的重心放在社会建设上，为新农村建设提供强大动力。新农村建设要开好局，起好步，必须集中解决农民生产生活中的实际问题。农村党组织要紧紧围绕这个工作重心，实实在在多行为民之举，多办利民之事，真正带给农民实惠。强化基础设施建设，不断加强农田水利建设，配套建设田间工程，促进农业稳产高产。开展乡村规划整治。构建较为完善的农村教育、医疗和社会保障体系，推进教育体制改革，合理配置教育资源。巩固以乡镇卫生院、村级卫生所相支撑的农村医疗服务体系。完善新型农村合作医疗制度和大病统筹办法，逐步解决农民因病致贫、因病返贫的问题。完善五保户供养、特困户救助的社会救助体系，逐步实现老有所养、病有所医、困有所帮的社会保障目标，促进农村经济社会和谐发展。同时，要注重文化建设，充分利用广播、电影入村、“三下乡”等群众喜闻乐见的活动形式，把健康的精神食粮送给农民。加强农村文化阵地建设，释放乡镇文化站、村文化室的文化“放大”效应。以创建学习型乡镇、学习型家庭、学习型农民活动为载体，不断提高农民群众的文化

素质，切实增强农民群众建设社会主义新农村的自觉性和主动性。

(二)抓好“龙头工程”，大力培养适应新农村建设需要的高素质村干部队伍

1. 拓宽培养选拔渠道，不断挖掘村干部队伍新的“源头活水”。建设新农村是一项复杂的系统工程，需要把各类优秀人才聚集到新农村建设事业中来，选拔到村干部队伍中来。显然，传统的从本乡本土农民中培养选拔村干部的单一方式，已经不能适应新形势的要求，必须按照新农村建设对村干部队伍建设提出的新要求，不断改革和创新村干部的选拔任用机制，进一步扩大选人视野，拓宽选任渠道，使农村优秀人才得以脱颖而出。在坚持政治素质标准的前提下，打破身份、籍贯等条条框框的限制，积极探索“海选”、“两推一选”、公开招考、聘任制等方式，面向本村、本镇、本县，面向社会选拔村干部，真正把政治过硬、能力较强、群众公认、作风扎实的人选进村干部队伍。尤其要选好配强村党组织书记，注意从具有一定文化科技知识的在乡青年、致富能手、复员退伍军人、外出务工经商人员以及非公有制经济组织的优秀经营管理者中，选拔经济思路清、带民致富举措多、群众满意度高的党员干部担任村党组织书记。对那些确实没有合适人选的村，可以从乡镇机关和县直单位选派能力强、头脑灵活、有发展潜力的年轻党员干部到村担任党支部书记，或由乡镇领导干部兼任，也可以引导和选派优秀大学生担任和面向社会公开招考或聘任。同时，要大力培养后备干部，建立村级后备干部人才库，加大在农村发展年轻党员力度，搞好后备干部预选工作，建立一支数量充足、素质优良的村级后备干部队伍，并进行重点培养，加强实践锻炼，及时将培养成熟的大胆使用。

2. 大力开展教育培训，切实提高村干部队伍的素质和能力。建设社会主义新农村，对村干部素质提出了新的更高的要求。只有加强对村干部的教育培训，不断提高执行政策、加快发

展、服务群众、依法办事、解决自身问题等方面的能力，才能发挥村干部在建设新农村中的骨干作用，保证新农村建设有效实施，整体推进。一是合理设置培训内容。紧紧围绕新农村建设“二十字”总体要求，制定教育培训规划，编制一套适合农村党员干部的教育学习读本，内容包括近年来党和国家关于农村的各项方针政策、法律法规及地方党委政府关于农村的政策规定、农业实用技术知识等，形成新农村建设“乡土教材”，让广大村干部对新农村建设的内容能够全面理解和把握。二是创新教育培训形式。充分利用县乡党校、培训基地、电化教育、互联网等资源优势对村干部开展一定规模的培训。要邀请专家学者讲解新农村建设的主要内容，组织村干部到新农村建设好的地方考察学习借鉴经验，实行村干部到县乡涉农部门轮流挂职锻炼制度等，提高村干部在新农村建设中的实际工作能力。三是保障教育培训经费。在建设新农村的长期过程中，要将村干部教育培训经费列入年度预算，实行“培训单位培训、组织部门监督、财政部门买单”方式，每年对村党组织书记集中培训一次，让村干部不断明确新农村建设的新政策、新要求、新进展。四是加强培训考评管理。要将新农村建设知识的培训效果作为一项硬指标纳入各级党校、农村各级党组织、农村党员干部年度考核目标，加强对教育培训活动的经常性检查，防止学教脱节、学用脱节，以学习的实际效果推进新农村建设。

3. 探索激励保障措施，充分调动村干部干事创业的积极性和创造性。建设新农村是一项长期而艰巨的任务，需要广大村干部最大限度地发挥出积极性、创造性，做出不懈的努力和奋斗。近年来，中央相继出台了一系列重农、扶农政策，对调动村干部的工作积极性起到了很好的作用。各级党委应当抓住这个有利时机，建立健全村干部的激励保障机制，采取有效措施帮助解决实际问题，做到真正重视、真情关怀、真心爱护，为村干部在新农村建设中建功立业创造良好的环境和条件。一是在政治上要关心。加大评选表彰先进的力度，县乡党委要结合“三级联创”活动，每年开展一次“优秀村支部书记”、“优秀村干部”评比表彰活动，从物质、精神上对优秀

村干部给予表彰和奖励，激发广大村干部的工作积极性和创造性。要研究政策措施，可以拿出一些乡镇公务员编制，在优秀村干部中定向考录；在乡镇招录事业单位人员时，对村干部适当放宽年龄和学历条件；鼓励优秀村干部参加国家公务员招考，重视选拔特别优秀的村干部进入乡镇领导班子，疏通和拓宽村干部“能上”渠道和政治上进一步发展的空间；探索对村干部实行职业化管理，从而使村干部在事业上有盼头、工作上有干头、生活上有甜头。要加强对新农村建设中先进村干部典型的宣传，为推进新农村建设营造良好的舆论环境和社会氛围。二是要保障经济待遇落实。要出台村干部待遇的相关政策，明确待遇构成及标准，从制度层面解决村干部目前待遇低、难落实的现状。研究制定村干部报酬待遇落实以及正常增长办法，在落实转移支付稳定村干部报酬、着力保证及时足额兑现的基础上，对村干部的奖金分配实行绩效挂钩，对做出突出贡献、创造优良业绩的要大力奖励，明确奖励标准。三是要解除后顾之忧。坚持和完善村干部养老保险制度，妥善解决村干部的生活保障和继续发展问题。建立投入保障和激励机制，县区财政每年纳入预算列支，对村干部的基本养老和大病医疗实行参保，采取县、乡、村及个人共同承担费用的办法，明确负担的比例，解除村干部的后顾之忧。要建立村干部关爱体系，对生产生活确有实际困难的，组织部门要从县管党费中拿出专款，帮助他们解决燃眉之急；民政部门要切实落实好低保政策，让他们早日享受低保待遇。

4. 加大管理监督力度，有效规范村干部建设新农村的行为。随着新农村建设的不断深入，中央和各级党委、政府对农村的投资和扶持力度也将不断加大，这既给农村的发展和建设带来前所未有的机遇，也给农村基层干部带来新的挑战，能否将政策、财物按要求落实到农村发展和农民生产生活最需要的地方去，能否在利益和诱惑面前立于不败之地，是新农村建设中农村基层组织 and 村干部必须解决的重大课题。各级党组织必须加强对农村基层组织和村干部的监督管理，及时预防和纠正各种违规违纪行为，保证新农村建设的健康顺利进行。根据新农村建设的总体要求，进一步规范村干部的职

责、权力、义务，从制度层面让村干部知道干什么事、怎样干事。建立村干部任期目标责任制，结合各村实际情况制定出建设新农村的长期规划和年度目标。对村干部的任期目标和年度目标落实情况进行公示，重点加强对新农村建设五个方面内容的考核，把村干部的日常表现情况作为民主评议的重要内容，每年村干部都要在全体党员和村民代表会议上述职，接受党员、群众的测评，结果向党员、群众公布。要大力推行重大事项公开制度，对建设资金来源、使用情况及兴办的实事、基础设施都要详细公开，对村干部要实行年度审计并公开结果，真正做到让组织满意、群众满意。建立民主议事决策制度，采取召开党员代表议事会、村民代表会的办法，充分听取和尊重党员群众意愿，民主决策新农村建设中的重大事项，让新农村建设成为“民心工程”

(三)以促进农村经济发展为目标，积极探索农村党组织设置的有效方式

农村基层党组织的设置是农村党建工作的基础，是巩固党的执政地位，提高党的执政能力的关键。党的xx大以来，农村政治经济体制改革不断深化，社会主义市场经济得到了长足发展，农村经济及社会生活发生了很大的变化，现行的主要按行政村为单位设置党支部的传统党组织设置格局本身带有的封闭性和狭隘性的局限日渐凸现，越来越不适应农村经济发展的需要，不利于加强党的基层组织建设。随着新农村建设的深入推进，作为党的一级基层组织必须适应这种变化，满足新形势对党的基层组织设置提出的新要求。调整改革农村党的组织设置，是一项政策性强、涉及面广的工作，必须贯彻落实科学发展观，以便于开展党的活动，增强党组织的凝聚力、影响力、向心力为目的，把握好有利于发展社会主义市场经济，有利于党员的教育和管理，有利于同农民群众的联系，有利于提高党在基层的执政能力的原则，因地制宜地进行设置改革。

1. 在总体思路上坚持“四结合、两提高”。即改过去按党员居

住地划分党组织为按党员从事的产业和居住地相结合;改过去党组织由组织单方确定为党员自主选择和组织统筹安排相结合;改过去统一的党组织共性职责为共性与个性相结合;改过去党组织教育内容和方式统一化为普遍教育与专业培训相结合,提高村级党组织的执政能力,提高农村党组织带领群众共同致富和农村党员带领致富能人共同进步的水平。通过创新农村基层党组织设置,形成横向联合,纵向整合,纵横结合,动态调整,覆盖整个农村的新格局。

2. 在横向上实行兼并联合。即实行村与村、村与企(乡村企业)、村与居(居民委员会)之间联合建立党组织,以实现农村经济组织资源和政治组织资源的有效对接和优势互补,促进共同发展。(1)村村联建。一方面对经济发展模式相近、经济实力较强的相邻村实行强强联建,进一步扩大经济规模,发挥优势,实现经济跨越式发展。另一方面实行强弱联建,针对有些相邻村发展不平衡,彼此有较强互补的特点,因势利导,实行强弱联建,建立党总支或党支部。一般由经济强村党组织的负责人担任党总支或党支部书记,或乡镇党委下派乡镇干部担任书记,在组织上实行统一领导,建立稳定的互利和帮扶关系,形成以强带弱、共同富裕的新格局。从甘肃的实践看,定西、白银等市开展了一些有益的探索,通过兼并联合后的新村,在新的党组织带领下,村级集体经济和农民收入较以前有了很大提高。从外省经验看,江苏华阴市华西村兼并周围9个村,形成一个大华西村就是成功的例子。(2)村企联建。在经济比较发达、村级组织和村办企业党员数量较多的地方,以实现生产要素优化配置和共同发展为目标,突破行业界限,将村镇骨干企业与经济薄弱的村,通过村企联合建立党组织的形式联合起来,实现优势互补、促进共同发展。村企联建党组织,一般由企业党员厂长兼任党组织书记,统一领导厂、村工作。如甘肃临洮县康家崖村,以前经济发展比较滞后,但该村民营企业腾胜蔬菜购销公司发展很快、效益很好,公司董事长、党支部书记康可归被推选兼任村党支部书记后,充分利用企业优势,领导全村走发展蔬菜产业之路,使该村成为目前远近闻名的小康村。(3)村

居联建。在近郊农村的小城镇建设比较发达的村，可将村党组织与居民区党组织合并，建立党支部(党总支、党委)，统一领导村、居工作。如甘肃省白银市近郊的王岷乡，属典型的城郊型经济，为了适应城市发展的需要，王岷乡撤销乡镇建制，建立了街道办事处，其所辖的村积极探索建立村居联建或单独建立农村社区党组织的路子，及时调整党组织设置，有效地发挥了党组织的作用。

3. 在纵向上实行链式整合。即按产业、行业划分建立比较专业化的党组织，以产业化的龙头企业为主建立党组织；以产业化的规模基地为主建立党组织；以产业化经营市场为主建立党组织；以乡镇涉农站所以及一些基层服务组织为主建立党组织。另外，也可跨乡跨县跨行业建立起相对独立、比较稳定的产供销一条龙、贸工农一体化的经济联合体党组织，促进区域经济的协调发展。在这种经济联合体建立的党组织，其隶属关系可根据实际情况，分别由市县区委、市县区直有关部门党组织或乡镇、村党组织进行管理。甘肃敦煌市各乡镇打破村民小组界限，根据党员所从事的产业，全市共组建种植业、林果业、养殖业、二三产业等五大类18种372个党组织，提高了党组织活动的针对性和有效性，推动了农村产业化发展，同时也增强了组织活动的凝聚力和吸引力。目前，党员活动的参加率由过去的60%提高到90%以上，活动频率由过去的月均0.8次提高到月均1.4次以上。甘肃省泾川县对专业合作经济组织中的党员实行双重管理，使这些党员在接受专业合作经济组织党支部管理的同时，又能参加所在村党员议事会、村党支部开展的活动；会员党员在加入专业合作经济组织党支部的同时，继续拥有所在村村民自治的各项权利，保证了农村各种组织在多重复杂关系中有效运行，发挥了党组织的协调整合作用。

4. 在组织设置上相应调整“升格”。按照《中国共产党农村基层组织工作条例》的规定，对联建合并的大村，要根据村域面积扩大，党员人数增加，党组织开展活动不方便的实际，将党员50人以上的村由党支部改建升格为村级党总支；党

员100人以上的村，可根据产业发展状况和工作需要成立党委，作为乡镇党委的二级党委接受乡镇党委领导；党委、党总支下设若干不同类型的党支部。

5. 创新流动党员党组织设置，切实加强流动党员的教育管理。基层党建工作要适应农村人力资源规模转移的新形势，推动农村党建由本土向流动区域延伸。在加强对务工经商的农民党员进行组织教育管理的同时，着力创建流动党员党组织，改变对流动党员教育管理比较薄弱的局面。具体设置方式要因地制宜、灵活多样。如“集出集管”形式，即在集体外出的流动党员中建立党组织，如甘肃定西市每年组织10多万人在新疆拾棉花，并在部分拾花工党员中建立临时党支部，加强教育管理，效果很好。“散出集管”形式，即在分散外出、流动地相对集中的党员中建立党组织，进行统一管理。“散出散管”形式，即对个别外出地点不固定的，发放流动党员活动证，凭证参加当地党组织的组织活动。由外出务工人员建立的党组织受村党组织或乡镇党委领导，也可根据实际情况委托务工党员所在地的党组织领导，或者实行由流出地和流入地党组织共同负责的双向管理机制。在调研中发现，从各地的实践看，对流动党员实行双重管理并以流入地为主管理较好，这样既可以加强党员日常管理，又可以发挥凝聚人心、宣传政策的作用。甘肃省在第二批党员先进性教育活动中，重视加强对流动党员的教育和管理，坚持开展“双找双建”活动，即党组织要通过各种途径和有效方式找党员，流动党员主动找党组织，积极探索建立新的流动党员联系制度，建立新的适应流动党员教育管理的活动方式和机制，效果较好。

(四)突出重点，攻克难题，充分发挥农村无职党员在社会主义新农村建设中的作用

1. 农村无职党员是党员队伍管理的重点和难点对象，应该把发挥农村无职党员作用作为基层党建工作的重要任务。农村无职党员作为党员队伍中重要而又特殊的群体，其作用发挥如何直接关系到农村党员队伍建设水平，直接影响到党的执



政基础。长期以来，农村无职党员队伍为推动农村经济社会繁荣发展做出了较大贡献。但面对建设社会主义新农村的新形势，这支队伍还在很大程度上存在不适应、不符合的问题。农村无职党员不仅自身是建设新农村的“主力军”、“先锋队”，而且其所作所为也在群众中起着重要的作用，直接影响着广大群众参与新农村建设的积极性和主动性。我们必须把加强农村无职党员管理、充分发挥农村无职党员先进性作用，放在农村党建工作的重要位置，作为我们各级党组织的一项十分重要的任务，作为推进新农村建设、巩固党的执政基础的基础性工程来对待、来落实。

2. 农村无职党员作为引领农村经济发展的先进分子，应该把“双带”作用作为衡量农村无职党员先进性的重要标准。农村无职党员作为党在农村基层的主要力量，作为农民群众中的先进分子，在新农村建设过程中，发挥农村无职党员先进性，必须紧紧围绕“带头致富、带领群众致富”的“双带”作用这一根本要求，努力取得突破性进展。重点要把握好三个方面：一是要转变评价导向，增强农村无职党员发挥“双带”作用的意思。要坚持把“双带”作用作为衡量评价农村无职党员是否具有先进性的重要标准，要求农村无职党员不仅是有文化、懂技术、会经营的“新型农民”，而且是既能带头致富，又能带领群众共同致富的“新型党员”。要切实加强农村无职党员“双带”意识的教育，加大对“双带”典型的评选、表彰和宣传力度，注重把综合素质好、“双带”能力强的无职党员选拔到村干部队伍中，努力把无职党员的积极性、创造性凝聚到加快经济发展上来，真正在勤劳致富中发挥先锋模范作用，在带领群众共同致富中体现先进性。二是要加大培训力度，努力增强农村无职党员的“双带”能力。要坚持把加强教育培训作为提高农村无职党员能力素质的重要措施来抓，把农村党员培训工程纳入新农村建设重要议事日程，通盘考虑，优先实施，努力把农村党员培养成生产经营骨干和致富能手。要抓住当前村级活动场所和农村党员现代远程教育网络建成的有利契机，经常性对农村无职党员进行市场经济知识、农业实用技术、政策法规、经营管理知识等培训教育，进一步

畅通农村致富信息渠道，提供便捷、快速、高效的信息技术服务，帮助农村无职党员全面提高致富本领。要用好用活扶持新农村建设的政策，对农村党员实施的示范项目、生产基地给予适当政策倾斜和资金扶持，帮助做强做大，来带动和辐射周围群众走规模经营、共同致富的道路。

3. 农村无职党员队伍存在着整体性素质缺陷，应该把“优化结构”作为农村无职党员队伍建设的重要课题。农村无职党员队伍由于文化素质、年龄结构上的缺陷，使得一些无职党员适应新形势、接受新事物的主动性和相应能力有限，很难跟上时代发展的步伐，需要我们在工作中加以高度重视。一是要全力抓好农村人才队伍的“入党”工作。要坚持从扩大党政资源的高度，进一步开拓视野、敞开大门，把农村党员发展工作的重点放在农村生产经营骨干等各类农村人才上，侧重培养发展优秀回乡大中专毕业生、退伍军人、种养能手、务工经商能手、民营企业管理人员以及村干部入党，努力把农村各类先进分子吸纳到党内来。要转变党员发展工作观念，增强主动发展意识，对思想素质、群众认可度高，发展潜力大的农村优秀人才，由支部落实专人进行结对联系、跟踪培养，必要的时候，上级党委要提前介入，变被动“吸收”为主动“吸引”，不断改进入党积极分子培养方式，壮大优秀入党积极分子队伍，不断为农村无职党员队伍输送新鲜血液。要完善发展党员推优制、公示制、票决制、责任追究和预警监督制度，进一步规范发展农村党员的程序，保证党员发展的质量，从源头上把好农村党员“入口关”。二是要健全农村无职党员“退出机制”。要坚持“从严治党”的方针，建立刚性的党员管理处置制度，制定具体细化的农村无职党员行为规范，对农村无职党员实行“底线管理”。要改进农村党员民主评议制度，进一步完善农村党员评议“两票制”，把党员评议与群众测评有机地结合起来，切实加大群众的监督和评判力度。要加大农村不合格党员的处置力度，制定详细的处置办法，明确具体的处置步骤，增强程序的可操作性，及时把不发挥作用、不符合条件的不合格党员清除出去，提高农村无职党员队伍吐故纳新功能，保持农村无职党员队伍的先进性和纯洁性。

4. 农村无职党员“无职无为”的情况，应该把构建作用发挥平台作为农村无职党员教育管理的重要内容。要发挥好农村无职党员先进性作用，必须在着力增强无职党员的党员意识、奉献意识的同时，努力在构建无职党员作用发挥平台上下工夫，努力使他们“无职有岗”、“有责有为”。一是要加强分类管理。农村无职党员量大面广，随着农村社会结构和阶层的分化，农村无职党员逐步分化为务农党员、外出务工党员、个体工商户党员、私营企业主党员等不同群体，表现出不同的活动规律、组织形式和利益诉求，实践先进性的途径也各不相同，同时随着新农村建设的全面、整体推进，广大群众对党员发挥作用、服务群众的个性化要求会更加明显，涉及服务领域和内容更加广泛。要根据农村无职党员的不同特点，有针对性地充分发挥其先进性作用。结合农村无职党员的共性和个性特点，区别年龄、职业、特长等不同特征，区分老年党员、生产经营能手党员、外出流动党员等不同类型，进行分类管理和教育引导，让每一位党员都能找到自己发挥作用的位置。二是要实施设岗定责。党员先进性发挥既要有党员的主观愿望，同时也需要展示作用的有形舞台。目前，有许多地方建立了无职党员设岗定责制度，在加强农村无职党员教育管理、设置无职党员作用发挥平台上进行了有益探索。通过建立设岗定职制度，让党员找到了适合自己发挥作用、展示先进形象的舞台，同时也让群众切实感受到了党员形象的新变化，进一步提高了党组织的凝聚力、号召力。在今后的工作中，要借鉴先进性教育活动的这些成功做法，进一步加大对农村无职党员设岗定责制度的推行力度，不断加以完善，继续按照因地制宜、因事设岗的原则，结合新农村建设的目标任务，科学合理地划分农村无职党员的先锋岗位，按便利、择优选配的原则来配，并加强对无职党员履行岗位情况的跟踪考评，健全相应的考核和激励措施，保证无职党员设岗定责制度运作的长效化、规范化，充分发挥好农村无职党员“一员双岗”的作用。三是要用好活动载体。党的先进性体现在具体的实践中，必须通过有效的载体来推动。在农村先进性教育活动中，各地各部门都设计和开展了许多行之有效的活动载体，为农村党员发挥先进性作用搭建了有形舞台，

也取得了较好的工作成效。如兰州市在先进性教育活动中深入开展了“双争双强”、“三争一促”等主题实践活动，有效推动了教育活动的开展，也大大增强了无职党员发挥先进作用的积极性和责任感。我们要注意借鉴和运用好这些好的做法和经验，不断加强有利于农村无职党员发挥作用的活动载体和服务阵地建设，促使农村无职党员能常性发挥作用，促使农民群众长期得到实惠。

5. 农村无职党员具有“党员”和“群众”的双重属性，应该把“激励”作为激发农村无职党员动力的措施。牢固树立“以人为本”的理念，在坚持从严治党要求的同时，要从满足无职党员的内在需求出发，切实做好“尊重、激励、弘扬、关爱”的文章，不断激发农村无职党员发挥先进性作用的热情和动力。一是要保障民主政治权利。政治上的关心是最大的关心。农村无职党员对于政治角色的追求不同于农村党员干部，又有别于农民群众。农村包括无职党员在内的全体党员是村级党组织决策的主体，激发无职党员的政治热情，首要的就是要落实和保障好无职党员的民主权利，不断增强无职党员的主体意识和责任意识。要坚持先党内后党外，先民主后集中的决策机制，在村级重大事项决策上，要充分听取全体党员尤其是无职党员的意见。要建立完善党员议事会制度，定期组织党员讨论研究和了解掌握村党组织决策、党内事务管理、村级各项事务管理等方面的工作。同时，还要加大推行村级党务公开，探索建立党员民主听证、专项质询等党务公开的配套制度，让党务活动在阳光下操作，畅通无职党员了解、掌握、参与党内事务和村级重要事务的渠道，落实好他们的决策权、参与权和监督权。二是要关心关爱思想生活。作为一名党员，应该始终牢固树立宗旨观念和奉献意识，而不应利用党员身份谋求任何私利，但作为党组织来说，在不损害群众利益的前提下，需要最大限度地关心爱护党员，这两者并不矛盾。要建立支部委员联系无职党员等制度，经常开展党内谈心谈话活动，加强对农村无职党员的思想沟通和交流，及时了解无职党员的所思、所想、所盼，有针对性地做好教育引导和帮助工作。对于老弱病残党员以及无职党员生产生活方面的

困难，党组织要及时给予关心，力所能及地帮助解决一些实际问题，努力营造党组织就是“党员之家”的氛围，让无职党员时刻感受到党组织的温暖，不断增强党组织的凝聚力、感召力。三是要合理运用激励措施。获得社会认同是人的重要需求之一，在政治、思想、生活上关心党员的同时，要合理运用“政治生日”等一些非物质激励措施，让农村无职党员感受到“党员”这一先进角色的社会认可度和向往度，不断增强党员“以党为荣”的意识。

#### (五)立足当前，着眼长远，构建服务新农村建设的农村基层党组织建设长效机制

1. 围绕“生产发展”，立足示范服务，构建领导农村经济发展的长效机制。加快“发展增收”是建设社会主义新农村的第一要务。构建农村基层党的先进性长效机制，必须始终把建立完善党组织领导农村经济发展的长效机制作为第一内容。当前，“路子难选、技术难学、市场难进”成为制约农民群众增收的主要三大因素。构建领导农村经济发展的长效机制，关键是要以增强党组织服务功能和提高农民进入市场组织化程度为重点，建立健全示范、服务、培训三大体系，真正实现群众自主生产与市场需求之间的同向同频共振。一是健全示范机制。建立党员干部示范服务基地，开展评选“党员致富示范户”活动；深化“双向培养”；积极培育引进种养业主大户。通过“干给群众看”，以实实在在的现实经济利益引导“群众跟着干”。二是健全服务机制。鼓励县乡涉农部门参与农村技术承包服务；积极发展专业合作组织，深入推行“支部+协会”等利益联结模式；扎实开展“党员农贷快车”活动，让农村党组织站在前台直接服务于经济发展。三是健全培训机制。开辟电教网络等“空中课堂”，依托职业中学、农广校和社会培训机构建立“学校课堂”，发挥科技示范服务基地和种植养殖经营大户的作用开设“实践课堂”，引导帮助群众学科技、用科技，增强发展本领。

2. 围绕“乡风文明”，立足以人为本，构建有效宣传教育群众

的长效机制。乡风文明是社会主义新农村建设的重要内容，是人民群众的强烈愿望，是经济社会良性运行的必然要求。改革开放以来，经济成分和经济利益的多样化，导致广大农民群众的思想文化和价值取向呈现出多元化。建设社会主义新农村，必须充分发挥我们党组织宣传群众的优势，以村户为基础、以城镇为龙头、以城乡共建为动力、以连片共建为纽带，引导广大群众树立正确的社会主义荣辱观，用先进文化占领群众思想阵地。一要建立宣传教育机制。通过组建小分队进村入户宣讲、文艺宣传、知识竞赛等多种喜闻乐见的形式，组织广大党员群众认真学习《公民道德建设实施纲要》、社会主义荣辱观有关论述和相关法律知识，在此基础上结合实际，不断讨论完善本地乡风文明的具体标准。二要建立常态创建机制。广泛开展“十好农户”、“文明新风户”等形式多样的群众性创建活动，大力推进“四下乡”活动的经常化，特别是在春节等农村影响较大的节日组织开展丰富多彩的文化体育活动，丰富群众文化生活。大力改善乡、村文化设施建设。三要建立关爱群众机制。关爱思想上最需要理解的群众，真诚主动与上访户交朋友，吸引他们参与村务管理，使其成为新农村建设的积极分子；关爱生活上最需要帮扶的群众，深入开展“部门帮村、党员帮户”活动，对帮扶情况实行建档管理，跟踪督查，首先让困难群众真正得到实惠，以此感染带动广大党员群众，形成“干群齐心、一呼百应、共思发展”的纯朴乡风村风。

3. 围绕“管理民主”，立足还权于民。构建充分体现群众意志的长效机制。社会主义新农村建设的主体是广大农民群众。只有构建起充分体现群众意志的长效机制，真正落实群众“四权”，切实做到“管理民主”，才能有效激发广大群众积极投身建设社会主义新农村的热情。一是建立落实群众知情权的长效机制。深化村务公开，开放基层党务。针对大量惠农政策的实施，全面推行村务听证制度，对项目建设、重大决策等群众关注事项，召开专门会议通报情况、接受质询，进行满意度测评，测评结果作为决策的重要依据。二是建立落实群众选择权的长效机制。对村级党组织委员实行“零起点”竞争，

全面实行公推直选;对乡镇领导干部实行公推公选，真正凭民意选干部、用干部。三是建立落实群众监督权的长效机制。从社会各界聘请民情联络员、义务监督员，推行党员群众提案质询制度、向举报人反馈制度等，调动群众监督积极性。尤其要注重对村级财务的监督，通过民主理财小组放手直接让群众管理重要账务，村“两委”侧重组织、协调和服务。四是建立落实群众评价权的长效机制。扎实开展“三满意”活动，通过年初承诺、半年自查、年终测评，完全把乡村干部的评价权交给群众;推行“群众评酬”活动，使村干部经济待遇与群众满意度成正比。当前，最重要的是深入推行“四权”模式，通过召开专题培训会、经验交流会，强化分类指导，进行常态督查，确保工作落到实处、收到实效、深得民心。

4. 围绕“强化保障”，立足落实责任，构建推动农村党建工作的长效机制。构建农村基层党的先进性长效机制，关键在抓落实。先进性教育活动取得实效的一条重要成功经验，就是落实“关键在领导”的工作机制，各级领导干部始终“站在前台抓教育、以身作则受教育”。农村基层党的先进性长效机制建设必须配套健全责任机制，把“落实责任”、“落实领导”作为重要保障措施来抓，确保一级抓一级、层层抓落实，使农村党建工作成为各级党组织和领导干部主动抓、奋力抓的工作。一要建立考核制度。明确各级党组织主要负责人作为“第一责任人”的政治责任，并将党建工作作为单位目标考核、领导干部年度考核的重要内容，真正使各级党组织把农村基层党建工作与经济社会发展同研究、同部署、同推动。二要建立公示制度。对建立的各种长效机制要在一定范围内进行公示，广泛征求意见进行完善，加强社会群众监督。三要建立评价问责制度。组织党员群众代表定期对长效机制执行情况进行测评，对落实不好、群众不满意的，要实行问责，真正使挂在墙上的制度“落地”，教育成果在群众中“生根”。

(六)切实改进农村党组织的领导方式和方法，不断提高农村基层党建工作水平

1. 在指导思想上实现“五个转变”，切实做到“八防”。“五个转变”就是把单纯的就党建抓党建，转变到围绕基本路线抓党建，抓好党建促经济上来；把单纯抓降低农民负担，转变到着重抓增加农民收入上来；把农村干部抓“催粮派款”，转变到主要为农民发展经济提供服务、帮助农民脱贫致富上来；把乡、村组织发展农村经济的主要着力点由单纯依靠上工业项目、上集体项目、上大项目，转变到着力激活农户，组织千家万户致富项目，发展市场农业上来；把抓传统型、粗放式农业生产和农户项目，转变到依靠科技进步，提高劳动者素质，走农户积累与集体积累相统一的路子上来。“八防”就是：防“急”，“三农”问题的解决是一个长期的历史过程，绝不可急于求成，新农村建设也是这样，这是由我们特殊的省情决定的。当然这也决不意味着可以慢慢来，当前该干的事、能干的事要抓紧去干。防“套”，新农村建设需要借鉴外地的模式和以往的经验，但不能简单套用，一定要给新农村建设赋予时代特色，按照阶段性发展的实际来确定工作思路。防“偏”，新农村建设一定要围绕建立和探索农民收入持续增长的机制和条件，加快农村经济发展这个中心来进行，偏离了这个中心，新农村建设也许在其他方面会有所成就，但最终会拖整体工作的后腿。防“全”，新农村建设不能贪大求全，在具体工作上要统筹兼顾，有主有辅，突出重点，抓关键环节。什么事都想干，则什么事都干不了。防“空”，要防止提过高的目标，把干部群众的胃口吊得过高，同时要防止规划过于宏伟，脱离实际，更不能把新农村建设变成一种形式和口号。防“断”，新农村建设是我们党解决“三农”问题一系列政策的延续和完善，如果割断了我们已有的认识成果和工作成果，另搞一套，听起来鼓舞人心，实际上不管用，对工作影响很大。防“躁”，新农村建设现在刚刚开始，媒体上各种经验和典型就出来了，还有这个模式、那个模式，干部群众的思维搞乱了，人心浮躁，这一点也要防止。防“乱”，新农村建设是统揽“三农”工作的一个主旋律，如果上面说法很多，基层将无所适从，工作指导上就会乱。我们应当多一些探索，少一些噪音，以便基层集中精力，真抓实干。



2. 在自身建设上提高“五大能力”。要按照党的xx届四中全会的要求，着力提高五个方面的能力。一要着力提高教育农民增强市场主体意识和市场观念的能力。由于受几千年自然经济的影响，大部分农民的思想意识仍然比较落后，小农经济意识强，其经营活动基本上仍在自然经济、半自然经济的范围内进行。因此，农村基层党组织和党员干部应采取各种办法，组织农民学习市场经济知识，提高农民的素质，传授农民在市场中求生存、求发展的本领，使他们逐步适应市场竞争的环境并积极参与竞争。二要着力提高为农民提供及时、全面、准确的市场信息的能力。在农村经济发展中，大部分农民普遍处于信息不灵、生产相对盲目的状态。因此，农村基层党组织和党员干部要开展好信息服务，通过建立农业信息服务中心等机构，帮助农民分析市场前景，并把行情和信息定期提供给农民，以减少经营损失。三要着力提高引导农民走向市场、主动适应市场变化的能力。改革开放以来，农民对于种什么、何时种、怎样种，有了充分的自主权，但由于种种原因，他们在安排种植时，往往跟在市场和别人的后面转，缺乏市场意识，这种“跟着感觉走”的做法，往往使他们吃亏。广大农民迫切要求农村基层党组织和党员干部为他们指点迷津，帮助他们解决进入市场的困难，并避免市场风险。四要着力提高服务农业产业化经营管理的能力。在产前，农村基层党组织要努力为农民组织提供种养的种子、技术和信息，特别是更新的品种等；在产中，农村基层党组织应牵线搭桥，组织专家、技术人员给农民传授技术；在产后，农村基层党组织的主要任务是组织人员跑市场、建市场、建设销售网络。此外，基层党组织还应抓好投资环境的改善，抓好社会治安，为招商引资、开发建设创造良好的条件。