

# 最新村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划(大全5篇)

计划是提高工作与学习效率的一个前提。做好一个完整的工作计划,才能使工作与学习更加有效的快速的完成。通过制定计划,我们可以更好地实现我们的目标,提高工作效率,使我们的生活更加有序和有意义。以下我给大家整理了一些优质的计划书范文,希望对大家能够有所帮助。

## 村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划篇一

自精准扶贫工作开展以来,根据县委、县政府召开的精准扶贫四法暨建档立卡会议精神,我办事处立即召开党政联席会扩大会议,对该项工作进行了专题研究安排部署,对我办事处驻村干部和村干部进行业务培训,会议要求严格按照5个时间节点和9个步骤的程序和方法扎实抓好精准扶贫工作。贯彻落实毕节市委、市政府推进六个到村到户精准扶贫工作会议精神,把六个到村到户作为实施精准扶贫的主要抓手,切实做到五个结合、四个具体,形成1+7工作格局。即:和党的群众路线教育实践活动有机结合起来,和深化试验区三大主题有机结合,和工业化、城镇化主战略、三化兴三农有机结合,和提升农村人口素质与劳动力转移就业有机结合,和四在农家、美丽乡村、两个硬化工程、通村水泥路(油路)建设有机结合;做到目标具体、措施具体、进度具体、责任具体;形成一个总体方案加六个子方案和一个具体任务分解方案的1+7工作格局,创新扶贫方式,改进工作方法。通过全面实施和推进结对帮扶、产业扶持、教育培训、农村危房改造、扶贫生态移民、基础设施六个到村到户,确保我办事处201x年1350人贫困人口,已经脱贫585人。

1、结对帮扶到村到户。我办事处及时组织召开会议,安排办事处、村干部进村入户,认真对贫困户进行摸底排查,通过民主评议并预以公示,审核确定出我办事处贫困人口1350

人，454户。结合县扶贫办分解到我办事处201x年减贫人口任务。我办事处结对帮扶的人员有：副县级干部1名，正科级干部8人，副科级干部9人，一般干部119人，这些人分别是县人、城管局、房管局、农发行□xx办事处的干部。这批人分别按54321分配到石关村、路塘村、庆云村、蔬菜村对贫困农户进行结对帮扶。到扶贫对象家中了解情况，并填写好六个到村到户精准扶贫信息采集表，在帮贫困农户规划，在生产上作技术指导。实现我办事处一户一帮扶责任人，做到干部到户、责任到人。帮扶对子结成后，工作队和责任人对贫困户进行精准识别、了解贫困状况、分析贫困原因，逐村逐户理清思路、制定规划、细化措施，重点为帮扶对象找准产业发展路子，改善基础设施。建立精准扶贫帮扶部门和干部考核办法，落实帮扶责任，明确工作时限，实现结对帮扶工作常态化、制度化。

2、产业扶持到户 针对我办事处贫困户实际，着眼市场可持续发展，注重以特制胜，路塘村建设250万的天麻种繁基地、石关村马铃薯种植500亩；石关村辣椒育苗种植500亩，都已经落到实处，种植完成，农户得实惠，增收。

3、教育培训到村到户 大力实施教育9+3计划，加大对贫困户子女九年义务教育入学，办事处、村干部加大对贫困农户适学儿童排查加力度，确保每一个学生因家庭经济困难而失学辍学人，推进雨露计划.雨露直通车行动(到深圳学习的3人，各种职业学校补助已上报的7人，上二本线领取补助的1人)；目前正在进行圆梦行动摸底，资助贫困家庭两后生接受职业教育杜绝贫困家庭因学致贫、因学返贫现象。以适用技术、产业化技能、劳务输出和就业创业为主要内容，现场操作实训，大力开展技能培训，让有劳动能力的每户贫困户至少掌握一门以上实用技能。

4、农村危房改造到村到户 全面完成农村危房改造、美化环境。根据县生态办安排，我办事处按计划完成农村危房改造17户，改造资金17.58万元，已经改造结束。

5、扶贫生态移民到村到户 主要针对搬迁进来176户移民进行后期扶持，扶持资金3.4515万元和生产技术上的指导。

6、基础设施到村到户 根据精准扶贫项目实施情况，我办事处已实施和正在实施的基础设施：两个硬化5.504公里4万元，一事一议通村水泥路3公里58万元。背街小巷硬化道路12500平方米，总投资188.9万元。由于该项工作的特殊性，我办事处成立精准帮扶工作领导小组，统筹安排办事处直各单位、各部门的责任，督促落实到村到户情况，做到责任到人，确保帮扶工作落实到位。我办事处参照市、县级层面，统一按照四个具体和形成1+7工作格局分别制定和细化方案，根据减贫任务分配计划组织开展入户，以现有贫困人口信息管理系统为基础，围绕因灾、因病、因学、缺产业、缺技术、无劳动力、失地等致贫因素，公平合理识别出我办事处贫困户454户1350人的扶贫对象并进行办事处、村两级公示。

强化管理，对每个贫困户建档立卡，将贫困对象基本资料、增收情况建立台帐进行管理，实现户有卡、村有册、办事处有信息平台，做到底数清、情况明。结合正在开展的党的群众路线教育实践活动，加强扶贫宣传工作，总结推广六个到村到户精准帮扶工作中的好经验、好方法。组建六个到村到户精准帮扶督查检查组，定期对工作开展情况进行督导督查。

## 村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划篇二

精准扶贫工作计划精准扶贫帮扶工作计划精选 选 篇一 为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党，切实增强直接联系群众工作实效，根据县委、县政府《20xx年“挂包帮”精准扶贫工作要点》文件精神，县安监局将进一步转变干部作风，密切干群关系，带着感情与责任，扑下身子，深入铁厂乡村，扎实开展挂联帮扶精准扶贫工作，切实推动定点帮扶精准扶贫工作，按时按质完成精准扶贫目标任务，结合安全监管工作实际，特制定我局 20xx 如下“挂包帮”精准扶贫工作计划。

一、指导思想 坚持以党的十八届三中、四中全会和省市县全委会精神为指导，深入实施省委“三大发展战略”、市委“统筹城乡、追赶跨越、加快发展”、县委“三区一城”建设决策部署，扎实推进“走基层”、“双联”、“十联”活动，以充分调动群众的积极性、创造性和参与性，以产业培育为重点，以基层组织阵地建设和基础设施建设为突破，着力破解制约贫困村经济发展的瓶颈因素，切实改善贫困群众的生产生活条件，进一步提升公共服务水平、增加农民收入、优化农村环境，全面推进方山坪村物质文明、精神文明、政治文明协调健康发展，实现贫困村、贫困户脱贫摘帽。

## 二、村情社貌

村地处铁厂乡西北部，平均海拔 1200 米，幅员面积 12平方公里，距乡政府驻地 15 公里，辖 4 个农业合作社 65 户 247 人，有劳动人口 72 人，常年在外务工 40 人左右。

以喀斯特地貌为主，土地贫瘠，有耕地 238 亩，均属于低产田土，主产玉米、薯类等农作物。2017 年，农作物总面积 580 亩，(其中经济作物种植面积 140 亩)，人均占有粮食 390 公斤。村民经济收入以劳务输出、传统农业、金银花和干果为主。2017 年，全村实现社会总产值 74 万元，其中农业总产值 30 万元，农民人均纯收入 2180 元；有建卡贫困户 30 户 97 人。

已实现户户通电；使用移动或者固定电话 32 户；无小学校点和村卫生站，上学就医需要到 15 公里的铁厂乡街道；全村饮水困难户 35 户，饮水困难人口 123 人，饮水困难牲畜数 700 头(只)。

面临的主要困难和问题：1、产业发展尚未起步，农民增收难。目前村级集体经济收入为零，没有产业或发展项目。

2、交通条件差，信息闭塞。村位于边远高寒山区。由于多种

原因，村委会所在地仍未通公路，只有靠近场镇至林场公路的 1 社已建 2.8 公里泥碎公路，解决 20 户 78 人出行难题。但由于路况很差，运输能力极为低下，多数村民仍然走山路出行，靠肩挑背磨运物品，村民的生产生活极为不便，严重制约了当地经济的发展。

三、帮扶内容（一）新居建设。严格按照县级要求，尊重农户意愿，结合本村实际，融合巴山特色，协助科学规划聚居点 1 处，争取 30 户农户入住。

（二）基础设施建设。一是协助实施 2.8 公里村道路硬化工程，争取新建 6 公里村道路，彻底解决全村行路难的问题。二是协助实施安全饮水项目。三是协助实施庭院建设，居住环境进一步提升。

（三）特色产业。鼓励大户通过租赁等形式，整合丰富的林地资源，发展草食性牲畜（牛、羊）和小家禽（鸡）。通过项目扶持，设计建设产业环线代村社公路，鼓励农户利用台院地和荒坡，发展核桃、板栗等干果，套植银花，连块成片，规模规范栽植，形成干果银花带，促进村民增收脱贫。

（四）公共服务建设。协助新建村级活动场所一处，达到八有标准，实现“1+6”功能。协助建设村卫生站 1 所，配齐医护人员，方便群众就近就医。

（五）能力提升工程。用活远程教育平台，通过专家、农技人员现场讲解、在线培训等方式，大力实施劳务培训和技术培训，争取开展 5 次以上的培训，惠及全村。

（六）生态环境建设。协助加大对破寨子地质灾害点的防治工作，积极协助开展全村 238 亩土地整理，进一步提高土地使用率。协助全村新建 10 个垃圾集中堆放池，创建和谐美丽乡村。

四、帮扶举措（一）切实加强基层组织建设。一是充分发挥党支部的战斗堡垒作用。按照“党建带扶贫、扶贫促党建”的要求，对照“一好双强”标准，加强党员队伍建设，吸引致富能手、知识青年、返乡务工人员、成功人士等加入党组织，注重支部书记的选拔和培养。充分发挥党员干部在投资筹劳中的示范作用，主体作用以及参与项目建设的监管作用、发展致富产业的带动作用，真正成为群众增收致富的领路人。二是充分发挥村民委员会的自治作用。发挥好村委会在调动群众积极参与方面的作用，健全和完善村民自治工作机制，强化自治作用，建立一套有效推进扶贫项目实施、开展精准扶贫、群众筹资投劳、项目建设监管等方面的村规民约，让群众意识到扶贫开发是自己的事，主动参与到扶贫开发中来。三是充分发挥其他组织的带动作用。进一步做大做实群团组织、协会、专业合作社、业主管理委员会等各类基层组织，发挥他们在产业带动、吸纳贫困群众就近务工、信息服务等方面的作用。

案，在产业发展、能力提升等方面给予扶持，确保贫困群众增收致富，稳定脱贫。

（三）深入宣传发动，充分发动群众主动参与的积极性。始终突出农民的受益主体和建设主体地位，深入发动和依靠群众，保障群众的知情权、参与权、监督权和决策权，激发群众的建设热情。注重民主和群众监督，无论是项目的选定还是项目的建设，充分尊重群众的意愿，实行民主决策、民主建设；广泛开展群众监督，项目建设的全过程、项目资金使用的全过程实行公开、公示，实现阳光作业。

（四）创新产业扶贫机制，发挥市场主体作用，增强产业助农增收活力。根据村有种植银耳的习惯和技术优势，依托耳林资源，大力发展银耳产业。实行公司+专业合作社+农户的发展模式，组织农户参加专业合作社，推行股份制经营模式，帮助贫困群众持续增收致富。

(五)强化组织领导，确保帮扶取得明显成效。为取得活动实效，局成立以党组书记、局长同志任组长；党组成员、副局长为副组长；党组成员、纪检组长，党组成员、副局长，党组成员、工会主任为成员的“挂包帮”领导小组。并下派局党支部书记、应急办主任同志到乡村担任驻村干部，坚持将活动纳入局的重要工作内容，与中心工作和业务工作一同研究、一同部署、一同检查，努力推进活动深入开展。

## 五、工作纪律

篇二 根据省委关于《关于“部门帮县、处长帮乡、干部驻村”工作管理暂行规定》、《关于认真贯彻党的十八大精神组建驻村工作小组深化“帮县、联乡、驻村”工作的实施方案》的工作要求，按照县委《开展万名干部“结穷亲”帮扶活动实施方案》的工作部署和安排，为进一步做好本庄镇沙沟村的结对帮扶工作，切实解决村民的生产生活问题，扎实推进贫困山区的社会主义新农村建设，结合单位及帮扶村的实际，制定201x 度结对帮扶工作计划。

### 一、指导思想

帮扶四大机制，着力推进领导班子和党员队伍建设，努力把沙沟村建设成为经济持续增长、生态良性循环、环境优美整洁、群众健康富裕、社会文明进步的社会主义新农村，为全面实现“宜旅秭归、文化秭归、生态秭归、幸福秭归”奠定良好基础。

### 二、工作目标

201x 对帮扶工作主要目标是：一是发展烤烟 350 亩、蔬菜 600 亩、生猪出栏 2800 头，蛋鸡养殖，人均年纯收入净增 500 元。二是巩固整村推进成果，完善和维修烟水配套及安全卫生饮水水池，疏通配套管网，确保其发挥作用。三是依托主导产业，积极争取资金，发展驻村经济。四是按照县委、

县政府建设标准，选好地址，保证质量，建好、用好村“党员群众服务中心”。

### 三、工作重点

(一)强化组织领导，建立结对帮扶机构。坚持由院长雷德强同志任组长，副院长周秘萍、徐明芬同志任副组长，李强同志任成员的结对帮扶工作领导小组，形成主要领导负总责、分管领导主要抓、具体人员负责抓的工作格局。

调能力，努力提\*部队伍的创造力、凝聚力和战斗力。注重加强对年轻党员干部和后备力量的培养，提\*部队伍整体素质。充分扩大基层民主，积极推进民主政治，提高村支两委班子的整体工作水平。

(三)调整种植结构，着力增加农民收入。进一步明确发展思路，在支柱产业发展上下功夫。结合实际制定新农村建设规划，做好详细的、阶段性发展计划，围绕烤烟、蔬菜、生猪等支柱产业，抓好产业布局，发展产业大户，形成产业规模化，着力引导农民向蔬菜、生猪、烤烟等合作社方向发展，更多地增加农民收入。

(四)加强思想教育，着力提高农民素质。坚持扶贫和扶智相结合。督促村采取一定的办法和措施，利用基础设施项目实施、党员群众服务中心兴建、产业发展等各类项目实施的机遇，加强对群众的教育，切实增强群众对党和政府的感情，抢抓“志能”激发关爱活动的机遇，协调有就业愿望的村民开展无偿培训，实现成功就业。加强调查研究，组织村民实施“清洁乡村”工程，开展清洁卫生大扫除，提高卫生水平，减少疾病发生。

(五)切实加强精神文明建设。通过开展各种形式的创建活动，以清理“三堆”（柴草堆、垃圾堆、粪堆）作为具体操作路径，改变村容村貌。重点治理垃圾乱倒、脏水乱泼、柴草乱堆、



粪土乱放、禽畜乱跑等不文明现象，遏制封建迷信活动，引导农民移风易俗。广泛开展送温暖献爱心活动，走访特困户，老党员，等活动。积极倡导扶贫济困、见义勇为、尊老爱幼、邻里互助的道德风尚，以贫困弱势群体作为帮扶的重点，广泛开展扶贫献爱心活动。加强村内文化建设，充分利用文化大院的作用，定期不定期的乡农民群众传授各种致富知识。积极发展农村合作医疗，逐步建立农村的基本医疗保障制度，减轻农民群众的医疗负担。加强计划生育建设，建立“村两委负总责”、“协会当骨干”、“村民做主人”的农村计划生育工作。

(六)创新帮扶方式，巩固结对帮扶成果。为了改善部分特困群众的贫苦生活，尽快走上致富的道路，一是组织村民学习和掌握农业科学技术，聘请专家开展专业技术讲座，提高农业生产水平。二是继续开展“攀穷亲、结穷对”的“一帮一”活动，动员单位党员干部省吃俭用，挤出更多资金，积极开展捐赠活动，力所能及地解决困难党员、困难群众的生产生活问题，把党和政府的暖送到他们的手中。三是适时组织村干部、产业大户外出参观学习，开阔视野，增长见识，推动发展。四是组织开展“送法下乡”活动，为全体村民赠送“文明家庭”手册，组织法律工作者到村进行法律法规知识培训，提高广大村民的法律素质。

#### 四、工作要求

(一)提高认识，加强领导。主要领导亲自挂帅，亲自过问，把结对帮扶工作作为一项政治任务来完成。积极开展调查走访，定期现场办公，强化督办落实，确保结对帮扶工作落到实处。

(二)强化责任，增进感情。认真贯彻落实各级党委政府结对帮扶工作精神，立足县委、县政府中心工作，全心全意地为困难群众和农村经济发展服务。

(三)明确任务，狠抓落实。要积极协调，善于思考，找出脱贫致富的好办法。要深入调研，认真落实帮扶措施，扎实开展工作，建立定人联系、定时报告、定期通报制度，健全结对帮扶工作长效机制，积极支持引导村民早日脱贫致富。

总之，我们逐步解决沙沟村的难点、热点问题，大力改善农村生产生活条件，增加农民收入，提高农民素质，寻找致富门路，增强农民发家致富的能力，争取在帮扶的这两年里让沙沟村在各个方面都取得明显的进步。

一、统一思想，提高认识 扶贫开发工作事关群众切身利益，事关全面小康建设全局，事关国家长治久安，事关党的执政基础。定点扶贫工作是扶贫开发工作的重要组成部分，是党政机关、企事业单位贴近基层、了解民情、培养干部、转变作风、密切党群干群关系，落实“民生工程”政策措施的重要途径和有效形式。当前，我县扶贫开发工作已从解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、提高发展能力、加快脱贫致富、缩小发展差距为主要任务的阶段。加快贫困地区发展，帮助贫困人口解决温饱、改善生产生活条件、脱贫致富，不仅是经济任务，更是政治任务。我局把帮助贫困村和贫困群众脱贫与发展作为己任，牢固树立扶贫开发长期作战的思想，把定点扶贫作为一项常态性的工作来抓，做到帮扶对象不脱贫，单位干部不脱钩。

和帮扶信息。三是开展实地调研，根据调研情况制定切实可行的帮扶措施。

坳村发展经济，早日走上致富路；三是加大对贫困学生的帮扶力度。扶贫领导小组积极动员单位有能力有爱心的退休职工加入到帮扶行列中来，开展“老同志牵手留守儿童活动”，为陈坳村贫困学生捐资助学，使其能够静下心来好好学习，同时也有一个更好地学习环境。

四、存在的问题及建议 1、农民增收难，生产无发展后劲，

干部群众“等、靠、要”思想严重，青年劳动力流失严重，农民贷款难。

强化思想引导，转变群众观念：宣传是工作开展的首要工具，组织召开社员会、户长会，向群众宣传党对“三农”工作的方针政策、党的富民措施和扶持政策，教育引导群众转变思想观念、思维方式，突破现在生产生活模式，引导群众怎么发家致富，怎样才能增加收入，解决“等、靠、要”的思想观念，穷则思变；调查研究，合理规划：乡镇、村干部深入村组农户，召集群众座谈商议，调查摸清情况，分析镇情、村情、组情，规划到田块、地块、山头，合理规划布局，找准发展产业的项目；务实工作，树立典型：党员干部，特别是涉农部门的工作人员，必须深入农民，到田间地块，督促检查项目、产业落实情况，帮扶指导，用科技指导农户发展经济，同时搞好典型示范户的带动作用，把典型树立起来了，其他农户就会跟上去；部门配合，项目支撑：制定考核激励机制，抓住国家对“三农”工作的大量投入，争取上面的项目支持，搞好土地流转，集中成片打造产业集群，引进企业进驻，保障群众利益；增加造血功能，增强发展后劲：鼓励大学毕业生回乡创业，外出务工人员带技术返乡创业，在政策扶持、协调贷款等方面提供帮助，提供公平、公正的创业平台。

县级对口联系帮扶部门由于自身部门条件所限，在对困难村、困难群众的帮扶力度上和人、财、物的投入上杯水车薪。我们要转变帮扶思想，不是困难群众缺什么我们就拿什么，而是应该积极地与相关涉农部门取得联系和沟通，将我们了解到的实际情况及时地向他们反映，与他们一道积极地争取相关项目，制定切合实际的帮扶方案；同时积极地做好困难群众的思想工作，使相关的帮扶项目，帮扶方案得到更好的贯彻落实和实施，取得更好的效果，只有这样才能从根本上解决问题。

五、下一步工作计划 1、加大对贫困村困难群众和困难家庭的走访力度，及时地掌握民情，了解民意，及时地制定出切

合实际的帮扶措施。

长的路要走，我们党员是人民的公仆，为群众办好事办实事是我们义不容辞的义务。我们会严格按照县委县政府下达的目标任务和《高县扶贫开发领导小组 20xx-20xx 年定点扶贫工作意见》继续贯彻执行定点扶贫工作，使帮扶的贫困群众和贫困村更好地解决温饱问题，更早地走上小康之路。

3、考虑到 xx 村信息化技术较为落后，我局计划筹资一万元为村委会购置 3 台计算机，一台打印机，以方便 xx 村村委会及村民及时了解信息，开展活动。

## 村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划篇三

村级精准扶贫帮扶计划三篇 村级精准扶贫帮扶计划范文 根据《中共中央办公厅 国务院办公厅印发的通知》(中办发〔20\_\_〕25 号,以下简称 25 号文件)关于建立精准扶贫工作机制的要求，制定本实施方案。

一、目标任务 通过对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，引导各类扶贫资源优化配置，实现扶贫到村到户，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫奠定坚实基础。

精准识别是指通过申请评议、公示公告、抽检核查、信息录入等步骤，将贫困户和贫困村有效识别出来，并建档立卡。

精准帮扶是指对识别出来的贫困户和贫困村，深入分析致贫原因，落实帮扶责任人，逐村逐户制定帮扶计划，集中力量予以扶持。

精准管理是指对扶贫对象进行全方位、全过程的监测，建立全国扶贫信息网络系统，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象的有进有出，动态管理，为扶贫开发工作提供决策支持。

精准考核是指对贫困户和贫困村识别、帮扶、管理的成效，以及对贫困县开展扶贫工作情况的量化考核，奖优罚劣，保证各项扶贫政策落到实处。

估等工作；各省（区、市）根据国家统计局确定的分省（区、市）和分片区贫困人口规模，按照《扶贫开发建档立卡工作方案》中确定的贫困人口、贫困村规模分解和控制办法，负责将贫困人口、贫困村规模逐级向下分解到村到户，并负责市县两级相关人员培训、专项督查等工作；县负责贫困户、贫困村确定，并组织乡（镇）村两级做好建档立卡工作。20\_\_年\*月底前完成建档立卡工作，相关数据录入电脑，联网运行，并实现动态管理，每年更新。

(2) 信息化建设。国务院扶贫办制定和组织实施全国扶贫开发信息化建设规划和建设方案，制订标准规范，整合办内原有信息系统，建设统一的应用软件系统。各省（区、市）、市（区）、县（区）负责设备购置、人员配备、数据采集和更新等工作。通过信息化建设，引导各项资源向贫困户和贫困村精准配置，提高针对性和有效性。此项工作 20\_\_年\*月底前完成，以后逐步升级完善。

(二) 建立干部驻村帮扶工作制度(3) 各省（区、市）普遍建立干部驻村工作制度，做到每个贫困村都有驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人，并建立驻村帮扶工作队、贫困户帮扶责任人数据库。此项工作由各省（区、市）负责，20\_\_年\*月底前派驻到位。

(4) 做好干部选派工作。各省（区、市）要充分动员党政机关、人民团体、民主党派、企事业单位参与驻村帮扶工作，选派有较高政治素质、能力较强、特别是有培养前途的中青年干部，参加驻村帮扶工作，并明确职责分工、帮扶项目、考核办法和问责制度等。

(5) 落实帮扶责任。驻村工作队负责协助村两委摸清贫困底数，

分析致贫原因，制定帮扶计划，协调帮扶资源，统筹安排使用帮扶资金，监督帮扶项目实施，帮助贫困户、贫困村脱贫致富，不脱贫、不脱钩；协助基层组织贯彻落实强农惠农富农政策；积极参与各项扶贫开发工作。

(6) 建立健全帮扶制度。各省(区、市)建立健全驻村干部的选拔、培训、管理、考核、激励、保障等制度，充分调动驻村干部的积极性，对工作成效显著的要提拔重用，对工作成效不明显的要实行退出和问责。加强驻村工作队的规范管理，实现驻村干部帮扶长期化、制度化和规范化。

(三) 培育扶贫开发品牌项目 各省(区、市)在总结经验的基础上，完善政策措施，因地制宜大力培育行得通、能管用的扶贫品牌。

(7) 雨露计划。各省(区、市)扶贫和财政部门会同教育、人社等部门，完善雨露计划实施政策和规划，对参加中高职教育或两年及以上职业技能培训的建档立卡贫困学生家庭发放生活补助，提供扶贫贴息贷款支持，提升贫困户新成长劳动力就业技能和创业能力，稳就业、拔穷根，阻断贫困代际传递。继续做好劳动力转移就业培训、农村适用技能培训和贫困村致富带头人培训工作。

(8) 扶贫小额信贷。各省(区、市)扶贫、财政和金融部门负责完善扶贫小额信贷政策，对没有外出就业、有一定技能又有创业意愿的贫困户发放小额信贷贴息贷款，支持发展特色优势产业，帮助“换穷业”。提高瞄准性，加强监管，真正惠及贫困户。

(9) 易地扶贫搬迁。各省(区、市)发展改革委(局)与扶贫部门共同负责制定规划和计划，对不具备生存发展条件、就地脱贫成本高、难度大的贫困户实施易地扶贫搬迁，结合新型城镇化中解决“三个 1 亿人”问题，使这部分贫困群众彻底“挪穷窝”。在易地扶贫搬迁工作中，要充分尊重搬迁户

的意愿，并着力解决好就业、教育、医疗、社会保障和社会融入等问题。

高扶贫工作的精准性和有效性。要坚持因地制宜、分类指导、突出重点、注重实效的原则，在培育扶贫开发品牌项目的同时，继续做好整村推进、互助资金、产业扶贫、科技扶贫等专项扶贫工作。

(11) 各行业部门，要重点围绕落实 25 号文件，组织实施好村级道路畅通、饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育、卫生和计划生育、文化建设、贫困村信息化“十项重点工作”。各行业部门按照 25 号文件要求，制定相关办法并组织实施。

(五) 提高社会力量参与扶贫的精准性、有效性(12) 搭建社会扶贫信息服务平台。国务院扶贫办统筹建设中国扶贫网，将贫困户、贫困村的需求信息与社会各界的扶贫资源、帮扶意愿进行有效对接，互联共享，实现社会扶贫资源的精准化配置。各地也要根据实际，搭建社会扶贫信息服务平台。国务院扶贫办负责顶层设计，各级扶贫部门组织实施，20\_\_年底前完成。

(13) 完善社会扶贫帮扶形式。鼓励引导各级定点扶贫单位、参加扶贫协作的东部省市、军队和武警部队及民主党派、工商联、无党派人士、各类企业、社会组织、个人等社会扶贫参与主体，到贫困地区开展形式多样的扶贫帮扶活动，努力做到帮扶重心下移到贫困村、帮扶对象明确到贫困户，帮扶措施到位有效，帮扶效果可持续，实现社会帮扶的精准化、科学化。国务院扶贫办负责制定相关政策，各省(区、市)负责制定实施方案，于 20\_\_年\*月底前完成。

(六) 建立精准扶贫考核机制。

健全贫困县精准扶贫考核机制，建立贫困县约束机制，研究

重点县退出机制。

干部将工作重点放在扶贫开发、完成减贫增收任务情况，增设精准扶贫考核的内容、指标，并合理确定分值权重。

(15) 国务院扶贫办会同发改委、财政部，20\_\_年\*月底前修订出台《扶贫工作考核办法》，重点考核地方政府扶贫责任落实情况以及扶贫成效。逐步建立以考核结果为导向的激励和问责机制。根据考核和评估结果改进和完善精准扶贫工作机制，实现精准扶贫、阳光扶贫、廉洁扶贫。

三、保障措施(一)深化思想认识 精准扶贫是党中央和国务院对扶贫开发工作的新要求，是解决扶贫开发工作中底数不清、目标不准、效果不佳等问题的重要途径，是全面建成小康社会的重要保障。各级领导干部要深化认识，统一思想，把精准扶贫工作摆到更加突出的位置，不断提高扶贫工作的精准性、有效性、持续性。

(二)加强组织领导 各级扶贫开发领导小组成员单位、片区牵头单位、行业主管部门都要做好精准扶贫各项工作。强化扶贫开发队伍建设，加强县、乡(镇)两级扶贫部门力量，保障工作经费，改善工作条件，提高工作效能。

(三)强化责任落实 按照“中央统筹、省负总责、县抓落实”的原则，逐级分解落实;扶贫部门要抓好精准扶贫工作的顶层设计、沟通、协调、指导和服务工作;相关行业部门要按照分工，发挥职能和行业优势，切实加大对贫困户和贫困村的帮扶力度;要搭建有效平台，引导和动员社会力量参与精准扶贫工作。

扶贫开发工作的意见》(中办发 25 号)、《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020 年)》和中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的实施意见》(湘办发 8 号)、《湖南省农村扶贫开发实施纲



要(2011—2020年)》，创新扶贫开发工作机制，转变扶贫开发方式，提高扶贫开发精准度，有效整合各方资源，形成扶贫攻坚合力，全力推进全市扶贫攻坚，加快全面小康社会建设步伐，特制定《\_\_市实施精准扶贫五年规划(2014-2018年)》。

一、基本情况 全市共有 5 个扶贫开发工作重点县，分别是新田县、江华瑶族自治县、宁远县、双牌县、江永县，其中新田、江华两县为国家扶贫开发工作重点县，宁远、双牌、江永为省扶贫开发工作重点县。这五个扶贫开发工作重点县属于全面小康社会建设中的三类县。目前，国土资源部、省国土资源厅对口扶贫新田县，中南大学、省高院对口扶贫江华县，省工商局、人民银行长沙中心支行对口扶贫宁远县，省林业厅对口扶贫双牌县，省食品药品监督管理局、省人防办对口扶贫江永县。其余 6 个县区和金洞、回龙圩两个管理区以及\_\_市经济技术开发区是扶贫开发工作面上扶持县、区(管理区)。“十\*五”期间，省扶贫办批复我市扶贫开发工作重点村\*\*\*个，其中国定贫困村\*\*\*个，全部在五个国家或省扶贫开发工作重点县;省定贫困村\*\*\*个，其中重点县\*\*\*个、面上县\*\*\*个;市定贫困村\*\*\*个，全部在面上县区。2012年\*月，省委、省政府启动少数民族地区高寒山区脱贫解困工作，省扶贫办、省财政厅批复我市高寒山区村\*\*\*个，其中江华\*\*\*个、江永 7 个。根据省扶贫办测算到我市的贫困人口，2013 年底，我市共有农村贫困人口 688\*\*\*人(含扶贫对象户、扶贫低保户、低保户、五保户四类)，为全省(\*\*\*万)的\*\*.\*%，贫困发生率为\*\*.\*%。其中，五个扶贫开发工作重点县共 380\*\*\*人，占全市贫困人口总数的\*\*.\*%，其它面上县区 308\*\*\*人，占\*\*.\*%。

当前，全市贫困人口主要集中在南岭山区，即新田、江华、宁远、双牌、江永、蓝山、道县、东安等 8 县和金洞、回龙圩 2 个管理区。这 8 县 2 区总人口\*\*.\*万人，总面积 17188平方公里，占全市总面积的\*\*.\*%，共有贫困人口 529\*\*\*人，占全市贫困人口总数的\*\*.\*%。南岭山区区域内的

贫困人口大多居住在少数民族聚居区、高寒山区、岩石裸露区、水淹移民区、旱涝灾害多发区，自然条件恶劣，水、电、路、讯等基础设施脆弱，返贫现象突出，全面小康社会建设实现程度低。教育、医疗、住房等基本公共服务滞后，群众就医难、就学难、住房难等问题普遍存在。这一区域是全市少数民族集中分布区和革命老区，贫困与民族发展问题相互交织，是新阶段全市扶贫攻坚的主战场，也是全市建设全面小康社会的重点和难点。

二、指导思想与基本原则(一)指导思想 以\*\*\*\*\*、“\*\*\*\*”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的、十八届二中、\*中、\*中、\*中全会精神，按照“扶贫到村，规划到户，整合资源，合力攻坚”的基本要求，以扶贫开发工作重点县和贫困村为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现全面小康作为首要任务，坚持政府主导、部门主帮、群众主体、全社会广泛参与的扶贫模式，创新扶贫开发工作机制，着力解决制约贫困地区发展的突出问题，进一步增强扶贫对象自我发展能力，加快全市贫困地区脱贫致富奔小康的步伐。

责任制、综合考核评价制和责任追究制，组织实施好扶贫开发各项工作。

2. 以人为本，改善民生。以安居、乐业、有保障为重点，突出解决贫困群众最关心、最直接、最现实的困难，保障好农村贫困群众的基本生活需要，不断提高贫困群众生活水平，逐步改善生存条件。

3. 部门协作，合力攻坚。按照中办发25号、湘办发08号文件的要求，各相关部门结合各自职能，充分履行扶贫工作职能，在制定政策、编制规划、分配资金、安排项目时向贫困地区和贫困群众倾斜，努力构建大扶贫工作格局，形成扶贫开发合力。

4. 创新思路，精准扶贫。将贫困人口作为主要对象，摸清底

数，精准识别按照“一户一卡、一村一册、一乡一簿、一县一(档案)库”的要求，建档立卡，实行动态管理，逐户分析致贫原因、制定脱贫规划、落实帮扶责任，构建全市贫困人口精细化管理系统。

5. 落实责任，强化保障。落实党政一把手负总责的扶贫攻坚责任制，制定和完善扶贫开发工作考核办法，将扶贫工作成就作为党委、政府领导和相关责任部门领导年度政绩考核、选拔任用和奖惩的重要依据。严格按照中办发 25 号、湘办发 8 号文件要求，以改革贫困县考核机制为突破口，逐步建立健全精准扶贫工作机制、干部驻村帮扶机制，改革财政专项扶贫资金管理机制，完善金融服务机制，创新社会参与机制，以新的机制保障扶贫开发工作各方力量和资金投入，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点集中在扶贫开发上。

6. 注重实效，遏制返贫。深入实施产业扶贫，扶持发展增收产业，建立持续稳定的贫困农民增收机制。改善贫困地区教育、医疗、文化、住房等社会基本公共服务，提高社会保障水平，竭力防止出现“脱贫快、返贫也快”的现象。

### 三、基本思路、总体目标与范围步骤

(一) 基本思路 以贯彻落实中办发25号)、湘办发8号文件为契机，全面落实“科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫”的战略思想和各项政策措施，围绕实现稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房，贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势这个“两不愁、三保障、一个高于、一个接近、一个扭转”的总体目标，以五个扶贫开发重点县和全市\*\*\*个贫困村、\*\*\*个高寒山区村(其中 8个是国定贫困村、\*\*\*个是省定贫困村)以及省新确定的“十三五”贫困村为重点扶持区域，以“市县领导联村指导、市县(直)单位联村帮扶、工商企业联村援助、机

关企业党员干部包户脱贫解困”的“三联一包”为主要形式，坚持贫困人口识别到人、脱贫规划制定到户、项目资金安排到户、帮扶责任落实到人，力争全市扶贫开发工作“一年打基础，三年见成效，五年大突破”。

(二)总体目标 通过解决贫困地区突出困难和问题，实现贫困人口生产生活条件大改善，公共服务保障大提升，特色优势产业大发展，农民收入稳定增加，贫困程度明显缓解。到2018年末，全市\*\*\*万扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗和住房；贫困村农民人均纯收入年增长幅度高于全市平均增长幅度，达到\*\*%以上；全市贫困发生率由2013年的\*\*.%降至3%以内，五个扶贫开发工作重点县贫困发生率下降至4%以内；基本公共服务领域主要指标达到全市平均水平，贫困人口的自我脱贫能力大幅提升。

建设重点为\*\*\*个国定贫困村、\*\*\*个高寒山区村、\*\*\*个省定贫困村和\*\*\*个市定贫困村，以及省新确定的贫困村，覆盖贫困人口688\*\*\*人。

2. 实施步骤：\_\_市实施精准扶贫五年规划时间跨度从2014年\*月至2018年\*月。2014年完成总任务量\*\*%以上，2015-2016年完成总任务量\*\*%以上，2017-2018年完成剩余全部任务，鼓励有条件地区率先完成任务。

准备阶段：2014年\*月-\*月，主要任务是准确识别贫困人口、建立贫困人口精细化管理系统。

2014年度：重点完成贫困较为严重的\*\*\*个国定贫困村、高寒山区贫困村、省定贫困村的建设项目和脱贫任务，共带动脱贫人口约\*\*\*万人，年末组织考核验收。

2015年度：重点完成\*\*\*个国定贫困村、高寒山区村、省定贫困村的建设项目和脱贫任务，共带动脱贫人口约\*\*\*万人，年末组织考核验收。

2016 年度：完成\*\*\*个国定贫困村、省定贫困村建设项目，共带动脱贫人口约\*\*\*万人，年末组织三年计划完成情况的考核验收。

2017 年度：完成\*\*\*个国定贫困村、省定贫困村建设项目，共带动脱贫人口约\*\*\*万人，年末组织考核验收。

2018 年度：完成剩余\*\*\*个国定贫困村、省定贫困村的建设项目，五年共带动\*\*\*万贫困人口稳定脱贫，年末组织五年规划实施验收。

四、工作任务与职责 根据中央和省、市党委政府战略部署，结合我市贫困现状，将扶贫工作的重心下沉到村、到户，因地制宜，分类指导，注重实效，针对群众迫切需要解决的问题，综合考虑区域特色、贫困程度、扶贫缓急、承受能力等要素，整合力量，明确任务与职责，组织实施十一项到户到人工作。

#### (一)对象识别到人。

对全市农村扶贫对象开展全面调查摸底，按照“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”的原则，对每个贫困户建档立卡，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，集中力量予以扶持，确保在规定时间内达到脱贫目标，并实行动态管理，为开展直接帮扶提供依据，解决扶贫到户“最后一公里”的问题。(扶贫办、民政局、各县区政府。列在首位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责参与，下同)1、精准识别，建档立卡。根据省确定到县区的贫困人口规模，严格扶贫对象标准，规范识别程序，按照“户主申请、村民小组提名、村民代表评议和票决、村委会审查、乡镇政府审核、县扶贫办复核、县人民政府审批”的程序，把全市688\*\*\*人逐一识别出来，造册登记，录入全国贫困农户信息管理系统，实行动态管理。对识别出来的扶贫对象，做到一户一卡、一村一册、一乡一簿、一县一库(档案资料库)，

着力构建全市贫困人口精细化管理系统。

2、因户施策，帮扶到人。依据贫困人口精细化管理系统，逐一分析致贫原因，逐户制定脱贫发展计划，因户施策，分类指导，实行差异化的扶持措施，“量身定做”帮扶项目。

(二)生活保障到户。

着力解决贫困村深度贫困户和因病因灾致贫户的基本生存问题，完善农村最低生活保障制度，不断提高农村最低生活保障标准和补助水平，使贫困村中的贫困户最低生活保障实现应保尽保；建立临时救助制度，对因病因灾致贫或返贫对象实施特殊救助，有效解决低收入群众的突发性、临时性基本生活困难。

1、建立贫困人口最低生活保障体系。把识别出来的贫困人口作为确定农村低保对象的必备条件之一，对其中符合低保条件的对象依程序纳入农村低保范围，以维持其基本生存。(民政局、扶贫办)2、探索贫困户特殊救助措施。完善医疗救助制度，对患病的农村低保、特困供养人员及时予以医疗救助。对因遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他原因导致基本生活暂时性困难的家庭，给予临时救助帮助他们解决生活困难。改善农村残疾人口的居住、托养等困难，不断提高农村残疾人口的生活水平。多方筹措资金资助贫困村低保对象、五保对象、重度残疾人等缴费困难的群体参加新型农村合作医疗。(民政局、卫生局)(三)就学保障到人。

按照勤俭办学的原则，把满足基本需要放在首位，同时围绕集中办学和规模办学的思路，改善义务教育办学条件，保证贫困山区适龄儿童有学上、能上学、就近上学。到2018年末，基本实现农村义务教育布局合理，各级各类教育均衡发展。贫困地区基本普及学前教育，义务教育阶段入学率达到\*\*%，高中阶段教育入学率达到\*\*%。职业教育体系基本完善，教育培训就业衔接紧密。基本健全困难学生资助体系，

确保没有一名义务教育阶段学生因家庭贫困而失学。促进教育资源向贫困农村倾斜，开展名校长、名教师培育和名校托管贫困地区中小学、名师下乡支教活动，基础教育办学质量有较大提升。(教育局、发改委、财政局、扶贫办、人社局)1、改善农村办学条件。有计划、分步骤地对现有 1\*\*\*个村小(教学点)的办学条件进行改善。2014 年改善现有\*\*%的村小(教学点)办学条件, 2015 年改善现有\*\*%的村小(教学点)办学条件, 2016 年改善现有\*\*%的村小(教学点)办学条件, 2017 年改善现有\*\*%的村小(教学点)办学条件, 2018 年全面改善村小(教学点)办学条件。加快农村公办幼儿园建设, 支持人口较多的建制村建设村级幼儿园, 2018 年末, 每个乡镇建成 1 所公办中心幼儿园。

2、实施贫困学生就学补助。政府出资, 按一定比例对贫困家庭学生就读高中给予补助, 就读中、高等职业学校的, 在国家给予补助的基础上, 按规定纳入扶贫雨露计划给予补助。就读大专、本科以上学校的给予助学奖励。

#### (四)就医保障到人。

加强农村基层医疗卫生服务机构基础设施建设, 改善贫困农村医疗卫生服务条件, 促进贫困人口更加均等地获得公共卫生和基本医疗服务, 逐步解决农村因病致贫、因病返贫问题, 到 2018 年末, 每个建制乡镇有全科医生, 每个行政村有卫生室、有合格医生, 贫困人口新农合参保率达到\*\*%。

本健全, 每个乡镇建好 1 所卫生院, 每个乡镇卫生院至少有 1 名合格的全科医生;每个行政村建有达标的村卫生室。(卫生局、发改委、财政局)(五)就业培训到人。

根据人力资源市场需求, 举办多样化贫困农户劳动力转移培训, 不断开拓新的劳动力转移就业渠道, 引导贫困地区劳动力合理、有序流动。整合全市的培训资源, 组织开展定期的技能培训, 增加贫困群众就业能力, 逐步解决贫困地区农民

的转移就业问题。到 2018 年底，实现每个贫困农户至少有一名劳动力掌握 1-2 门实用技术。

1、抓好农民实用技术培训。2014-2018 年，全市计划开展各类扶贫科技和实用技术培训 1000 期\*\*\*万人次，通过培训，使全市每个贫困户均能掌握 1-2 门种植或养殖实用技术，为贫困农民从事种养殖提供技术支撑。五年计划开展创业培训 500 期 12\*\*\*人，争取全市所有有创业意愿的贫困户均能享受创业培训。(农业局、人社局、林业局、畜牧水产局、农机局、商务局、移民局)2、开展劳动力转移就业培训。每年以尊重农民意愿和农民直接受益为前提，以市场运作为基础，以转移到非农产业就业为目标，有计划地对农村富余劳动力开展培训，以提高农民的素质和技能，加快农村劳动力转移就业。到 2018 年，累计引导性培训\*\*\*万人次，职业技能培训 5 万人次，进城农民工培训 7 万人次。(人社局、商务局、移民局、农业局、林业局、畜牧水产局、农机局)3、实施“雨露计划”培训。帮助贫困户“两后生”到培训学校参加职业技能学历教育培训，五年完成贫困家庭新生劳动力职业教育培训助学 15\*\*\*人。(扶贫办、教育局)(六)住房保障到户。

以“改善和解决农村困难群众的住房条件和住房安全问题”为落脚点，重点

关注“住房最危险，经济最困难”农户，解决贫困农户无住房、住房不安全等问题。

1、解决无房贫困户基本住房问题。坚持自愿原则，实施农村危房改造重点帮扶与一般帮扶同步推进。通过精准识别出来的农村贫困人口，对基本无投劳能力和自筹能力的危房特困农户，包括分散供养五保户、低保户及赤贫农户、贫困残疾人家庭，进行重点帮扶，优先考虑水库移民避险解困试点特困农户、计划生育特殊困难家庭和伤残军人家庭，每年重点帮扶户数不得少于当地农村危房改造总户数的\*\*%，五保户、低保户、贫困残疾人家庭、伤残军人家庭和计划生育特殊困



难家庭占农村危房改造帮扶对象总数不低于\*\*%。(住建局、发改委、财政局)2、解决 d 级危房贫困户住房安全问题。各地方政府成立危房改造工程领导小组，按照标准核准危房，完成辖区所有 d 级危房入户调查工作，并张榜公示，分年度对 d 级危房贫困农户住房进行全面改造，切实保障农户住房安全。实施“百村示范、千村联动、万户安居”工程，重点抓好整村推进村贫困农户解决安居问题。通过精准识别纳入贫困农户信息管理系统中的贫困人口，居住房屋为 d 级危房的，依照程序审核公示后，中央、省、县三级农村危房改造补助资金给予每户4 万元补助，不足部分由扶贫、移民等部门依据各自政策另行予以补助，全部补助总额不得超过建房成本。各县区住建、扶贫、移民等部门要加强衔接，整合落实相关政策、资金和项目，切实解决好 d 级危房贫困农户住房安全问题。(房产局、住建局、发改委、财政局、移民局、扶贫办)3、整合资源支持异地移民搬迁。整合发改、移民、国土、农开资金，结合具体情况，合理选择安置方式，探索实施不具备生存条件或脱贫成本过高的贫困村农户或散居户向相对集中的村寨就地或异地移民搬迁，确保其正常生产生活。(财政局、发改委、住建局、国土局、移民局、扶贫办)

### (七)安全饮水到户。

全力推进《\_\_饮水安全工程“十三五规划”》的实施，加大建设资金投入，按照水质、水量、用水方便程度等指标衡量，详细规划和统一部署安全饮水到户工程，优先安排贫困地区农村饮水安全工程建设，确保贫困群众有可靠、安全、方便、达标的饮用水，基本解决贫困村中尚存的饮水困难和饮水不安全问题。计划到 2018 年末，解决贫困村饮水不安全人口\*\*\*万人，其中 2014 至 2015 年解决\*\*\*万人，剩余\*\*\*万人争取纳入“十三五”规划，于 2016-2018 年解决。预算五年总投资 14\*\*\*万元。着眼于从根本上解决贫困区农村饮水安全问题，结合各县区实际，按照“十\*五”规划中确定的\*\*%乡镇驻地通自来水、\*\*%行政村通自来水的目标，确定

全市供水布局及思路。坚持政府引导，多元投入，建管并重，让贫困群众喝上放心水。2014年计划投资3\*\*\*万元，兴建集中供水工程30处，解决\*\*.\*万户共6万人贫困人口饮水不安全问题。2015年计划投资2\*\*\*万元，兴建集中供水工程20处，解决1万户共4万人贫困人口饮水不安全问题。2016-2018年计划投资9\*\*\*万元，兴建集中供水工程90处，解决\*\*.\*万户\*\*\*万人贫困人口饮水不安全问题。(水利局、发改委、卫生局、移民局)(八)道路畅通到户。

改委、财政局、扶贫办)(九)产业扶持到户。

以效益为核心，依托各地资源禀赋，通过龙头企业、农民专业合作社和产业大户带动，积极扶持发展贫困地区增收产业。按照“财政扶贫资金\*\*%用于产业开发，产业开发资金\*\*%直接扶持到农户”的总体要求，探索发展土地入股、委托帮扶等形式，健全企业与贫困农户联结机制，提高产业扶持效应，扩大覆盖面。到2018年，全市\*\*\*个贫困村、\*\*\*个高寒山区村均形成一定规模、具有特色的产业，实现贫困县有龙头企业、贫困村有增收产业、贫困户有增收项目的格局，促进和带动贫困村农民人均纯收入增长速度高于全市平均水平。

业保险等方式，不断拓宽融资渠道，提高风险保障程度。加强农产品品牌培育，筛选一批拥有自主知识产权的优势品牌作为重点培育对象，支持龙头企业开展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和国际质量控制体系认证，完善农产品质量安全检验检测制度，确保农产品质量安全。创新农产品产销模式，开拓产销渠道，积极实施“农超对接”、“农餐对接”，支持龙头企业积极发展冷链物流，加快实现生产与流通的高效衔接。(农业局、畜牧水产局、林业局、发改委、科技局、供销联社、农机局、扶贫办)2、积极探索发展贫困村特色旅游项目建设。充分挖掘\_\_舜文化、柳文化、瑶文化、理学文化、女书文化等特色文化和良好的森林生态以及古村古镇古民居等旅游资源，积极引导有条件的贫困村依托当地生态和文化旅游资源发展特色旅游产业。通过争取上级资金、

招商引资、合资、集资、入股等多种投资方式保障扶贫特色旅游项目的开发实施，五年共扶持\*\*\*个贫困村开展乡村旅游扶贫。(发改委、旅游局、文化局、环保局、农业局、林业局、扶贫办)(十)农村电力保障到户。

全面实施农网改造升级项目，提高贫困村用电保障。2014年实施\*\*\*个村的农网改造升级项目，其中改造\*\*\*个、完善\*\*\*个；2015年实施\*\*\*个村的农网改造升级项目；到2016年末，所有贫困村全部实施农网改造升级项目。到2018年末，\*\*%行政村、\*\*%以上自然村生产生活用电得到保障。(电力公司、发改委、财政局、水利局)(十一)文化信息保障到人。

村文化活动和农家书屋全覆盖。采取购置、捐赠和争取上级文化建设项目等多种形式，不断补充文化站、文化活动和农家书屋的图书资料，解决农村藏书陈旧、新书数量少、群众看书难等问题，充分利用村级组织活动场所等现有设施，积极开展群众性文化活动。每个村至少确定一名有文化、懂信息、能服务的信息员。统筹有线电视、直播卫星、地面数字等多种形式，提高广播电视覆盖率，到2018年末，全面实现广播电视户户通。推进贫困村接通国家标准互联网，努力消除“数字鸿沟”带来的差距。到2016年末，已通电的贫困村，基本实现通宽带。(文广新局、发改委、财政局、经信委、农业局、科技局、教育局、广播电视台)五、组织保障措施(一)加强组织领导。

一是落实党政一把手负责制。各级党政主要领导为五年扶贫规划实施第一责任人，各县区、管理区政府是五年规划的责任主体。各县区、管理区要把五年扶贫规划作为“一把手”工程，抓住重点，抓出成效。

二是明确扶贫开发领导小组具体抓。充分发挥市、县扶贫开发领导小组的领导和组织协调作用，及时研究提出工作中的重大事项，审定有关重大问题，制定相关资金筹措和计划安排方案，根据部门职责把扶贫开发任务分解到各成员单位，

强化项目监督检查和工作考核。领导小组定期召开会议，调度规划实施进度，研究和解决扶贫开发工作中存在的困难和重大问题；每年召开一次专题扶贫工作会议，总结部署和考核扶贫工作。

三是明确相关责任部门既是责任单位，更是落实单位。市县扶贫开发领导小组是落实五年扶贫规划的牵头机构，市、县扶贫部门为综合协调部门。各部门要根据各自责任，统筹考虑经济社会发展和扶贫开发工作，明确分管领导，把五年扶贫规划明确的任务和重点项目优先安排，并加快实施。加强与县区和相关部门的沟通衔接，争取贫困村项目提前实施。

## (二)加大资金有效投入。

一是稳定增加财政专项扶贫资金投入。按照《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》精神和省委、省政府确定的扶贫开发任务要求，市、县两级财政要积极调整支出结构，全面落实国家《财政专项扶贫资金管理办法》规定，优先确保扶贫资金的投入，并逐年加大投入规模，切实加大专项扶贫资金投入。以2013年财政安排的专项扶贫资金为基数，每年投入的县、村级财政扶贫资金增长速度不低于市、县国民经济增长速度。

二是有效整合各类资金。投向农村的资金都要按现行投资渠道，县为单位，整合投入，重点突出\*\*\*个贫困村和\*\*\*个高寒山区村及深度贫困村。各行业部门要积极争取上级的对口项目资金，各部门年度资金要优先安排到贫困村。对口帮扶资金全部投入\*\*\*个重点村的项目。加强资金整合，充分发挥财政专项扶贫资金、扶贫贴息贷款、涉农资金的整体作用，并最大限度将行业和社会资金实现有效整合，发挥最大效益。

工作模式，积极稳妥推进金融扶贫工作。四是保障扶贫工作经费投入。各级财政要保障工作经费投入，确保规划正常有序实施。按照省里要求，各县区、管理区按照2014年识别

的贫困人口 7-\*\*元的补助标准保障扶贫工作经费落实到位。

### (三)完善扶贫攻坚机制。

一是落实“三联一包”机制，强化落实机关企业党员干部包户脱贫解困，进一步落实帮扶到户要求。市级领导、市直单位继续联系贫困村，机关企业党员干部联系贫困村“有劳动力、有致富愿望、缺资金、缺技术”的特别贫困户包户脱贫解困。突出抓好建设扶贫工作，健全干部驻村工作机制，确保每个国定、省定贫困村和高寒山区村，以及各地确认的深度贫困村都有一个帮扶规划，有一个驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人，有一套考核奖惩机制，真正意义上落实“工作到村、责任到人”的工作要求。

二是建立精准扶贫机制。突出精准识别和分类指导，依据国家制定的扶贫对象识别办法，对贫困群众进行全面调查摸底，精确识别，建立贫困农户信息管理系统平台，实行“动态管理”。对有劳动能力的贫困人口，结合当地自然资源和特色产业优势，落实产业项目帮扶措施，做到“扶贫一户一策”。

三是创新多元化投入机制。改进扶贫方法，丰富扶贫主体，促进扶贫工作单一由政府负责向政府补助、社会捐助、部门帮助和农民自助相结合的全社会多元化投入转变。以政府为主导，把扶贫开发纳入经济社会发展战略及总体规划；加大行业扶贫力度，通过整合部门资源，形成扶贫攻坚强大合力；深入推进“光彩事业”、“爱心包裹”、“同心工程”等社会扶贫工作，鼓励和动员社会组织、个人通过多种方式参与扶贫开发；鼓励工会、共青团、妇联、科协、侨联等群众组织、海外华人华侨参与扶贫。形成专项扶贫开发推动、行业扶贫有序进行、社会各界力量支持“三位一体”大扶贫工作格局。

### (四)严格考核奖惩制度。

一是加大考核力度。制订《\_\_市扶贫开发考核办法》和《考

核细则》，大幅提高扶贫开发工作在目标管理考核中的占比。将扶贫工作纳入各级党委政府综合绩效考核内容。市、县政府每年签订目标责任书、组织一次目标责任考核；各级党委政府督查室和扶贫开发领导小组办公室对本级各单位各地区的责任落实情况进行专项督查、重点督查和不定期抽查。

二是严格奖惩措施。鼓励加快脱贫步伐，改进贫困县考核机制，由市委组织部、市委政研室与扶贫办制定对贫困县的具体考核办法，对提前完成年度目标任务的县区及党政主要领导、分管领导和扶贫部门给予通报表彰和奖励；对年度任务完成情况不好的部门和县市区，给予通报批评，并对单位一把手进行诫勉谈话，与任务目标差距较大地区和部门主要领导要进行批评问责。对年度任务完成好的个人给予表彰奖励，并作为评先评优和提拔任用的重要依据。对在扶贫攻坚战中做出突出贡献的工作人员，在提拔使用时优先考虑，对完不成任务的个人取消年度评优资格，并不得交流、提拔重用。

#### (五)加强扶贫队伍建设。

进一步抓好扶贫开发人才队伍建设，努力打造一支素质高、作风正、讲奉献、能攻坚的扶贫开发队伍。加大扶贫干部的培训力度，每年有计划地组织选派扶贫干部学习研修、挂职锻炼；明确县区、管理区扶贫开发办公室机构编制，三、四类扶贫工作重点乡镇建立乡镇扶贫工作站，配齐配强人员队伍，改善工作条件。

“摘帽”。

通过“五个一批”扶贫模式，确保贫困人口分年度全部脱贫。其中：2015年脱贫\*\*\*人，2016年脱贫1\*\*\*人，2017年脱贫1\*\*\*人，2018年脱贫1\*\*\*人。

二、工作重点(一)宣传政策。多形式、多渠道宣传党的和十八届\*中、\*中全会及系列重要讲话精神，以及中央、省、市

关于精准扶贫精准脱贫工作的有关文件，宣传全面深化农村改革特别是抓好农村产权登记、土地确权颁证工作等强农惠农政策。采取召开会议、印发资料、媒体宣传等途径，教育群众、引导群众、组织群众充分发挥主体作用，激发内生动力，脱贫致富奔小康。

(二)摸清底数。以精准扶贫工作为重点，以前段建档立卡的数据为基础，清理核查农村低保对象，做到按标施保，应保尽保；进一步摸清贫困户、贫困人口相关信息，做到“五清”。一是做到“底数清”：摸清家底状况、致贫原因、收入来源、收入水平等基本情况，建立基础档案。二是做到“问题清摸清脱贫门路、需要解决的主要困难，建立问题台账。三是做到“对策清”：摸清以往扶持情况、扶持效果，提出帮扶措施，制定帮扶计划。四是做到“责任清”：确定帮扶单位、帮扶干部，实行“四定两不”，即定户定人定时定责帮扶，不脱贫不脱钩。五是做到“任务清”：逐户制定脱贫计划，确定脱贫时限。

对贫困村建档立卡，做到“六有”：有村情档案、有问题台账、有需求清单、有村级规划、有驻村帮扶工作台帐、有村级综合信息监测管理平台和增收脱贫计划。

(三)制定规划。按照扶贫工作“六个精准”即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因户派人精准、脱贫成效精准的统一要求，认真编制扶贫规划。围绕产业、基础设施、民生三大主题，进一步完善贫困村项目库，明确年度工作目标任务，有序推进扶贫开发，实施精准扶贫。

(四)实施帮扶。按照党政主导，镇直单位、村组、农户各司其责、分工协作的办法，建立起产业发展由农口、科技、金融等部门负责，衣食困难由民政部门负责，上学困难由教育部门负责，医疗困难由卫生计生部门负责，住房困难由城建负责为主要内容的扶贫责任体系。全面落实“1+n”扶贫模式，加大对农村道路、住房、饮水安全、电力、教育、卫生、医

疗、科技、文化、生态、信息及国土整治、环境综合治理的投入力度，实现农村贫困人口全部脱贫、农村生态环境逐步改善、群众生活水平不断提高。对 4 个贫困村全部派驻第一书记，对建档立卡贫困户实行驻村干部定点帮扶。采取领导挂点、镇直单位驻村、干部联户、社会参与的办法，因地制宜拟定发展规划，制定扶贫脱贫措施，有序推进实施，建立驻村帮扶工作台账，记好民情日志，实现驻村帮扶制度化、常态化。

三、推进方式 镇机关驻村干部和镇直单位配合市工作队进村入户开展工作，深入村组、农户，强化调查研究、督导指导。每周驻村工作时间不得少于 2 天。

四、活动步骤(一)宣传发动阶段。

1. 广泛动员。分级开展干部培训，深刻领会和掌握党的和十八届\*中、\*中全会精神实质，熟悉农村相关政策和精准扶贫工作任务及要求。

2. 宣传政策。深入村组和农户，采取多种渠道、途径，宣传党的政策，发动群众。走访慰问老党员、老干部及生活困难群众。

(二)清理核查验收阶段。

结合各村实际，组织开展低保对象及贫困户清理核查工作，搞好验收小结。建立贫困村、贫困户(包括低保对象)资料档案，镇村公示，让群众清楚、明白。

(三)帮扶实施阶段。

结合各贫困村、贫困户实际，按照全市精准扶贫精准脱贫的实施意见组织实施。推进各帮扶项目顺利开展，落到实处。加强贫困村、贫困户的跟踪管理，对实现脱贫的贫困村和贫



困户，建立适时销号(出列)制度，做到脱贫一个，销号(出列)一个。

(四)检查验收阶段 年终对全镇各村、户精准扶贫、脱贫情况进行考核验收;2018 年底对全镇贫困村、贫困户扶贫、脱贫情况进行全面考评，确保全面完成脱贫目标。

五、组织领导(一)加强领导 镇成立精准扶贫工作领导小组：

(二)全面加强基层组织建设。选优配强贫困村党组织书记，建立健全村干部选拔任用、教育培训、激励保障和监督管理机制，加大从优秀外出务工经商人员、乡土能人、复退军人和大学生村官中选拔村党组织书记的力度;配套建立村级后备干部库。推进党员群众服务中心规范化建设，全面落实村干部轮流值班、为民服务代办等制度，方便群众办事。认真开展“三会一课”、民主评议党员活动，发挥党员“带头富、带领富”的先锋模范作用。加强对村务决策、村务公开、村级集体“三资”管理、惠农政策措施落实、土地流转和村干部廉洁履职等情况的监督。积极探索发展壮大村级集体经济新途径。

全面完成精准扶贫精准脱贫的目标任务。

精准扶贫帮扶个人计划

个人精准扶贫帮扶计划

脱贫攻坚、精准扶贫帮扶计划帮扶计划

## 村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划篇四

为深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》(中办发[20xx]25

号)、《中国农村扶贫开发纲要(20xx-20xx年)》和中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的实施意见》(湘办发[20xx]8号)、《湖南省农村扶贫开发实施纲要(20xx—20xx年)》,创新扶贫开发工作机制,转变扶贫开发方式,提高扶贫开发精准度,有效整合各方资源,形成扶贫攻坚合力,全力推进全市扶贫攻坚,加快全面小康社会建设步伐,特制定《xx市实施精准扶贫五年规划(20xx-20xx年)》。

## 一、基本情况

全市共有5个扶贫开发工作重点县,分别是新田县、江华瑶族自治县、宁远县、双牌县、江永县,其中新田、江华两县为国家扶贫开发工作重点县,宁远、双牌、江永为省扶贫开发工作重点县。这五个扶贫开发工作重点县属于全面小康社会建设中的三类县。目前,国土资源部、省国土资源厅对口扶贫新田县,中南大学、省高院对口扶贫江华县,省工商局、人民银行长沙中心支行对口扶贫宁远县,省林业厅对口扶贫双牌县,省食品药品监督管理局、省人防办对口扶贫江永县。其余6个县区和金洞、回龙圩两个管理区以及xx市经济技术开发区是扶贫开发工作面上扶持县、区(管理区)。“”期间,省扶贫办批复我市扶贫开发工作重点村441个,其中国定贫困村84个,全部在五个国家或省扶贫开发工作重点县;省定贫困村298个,其中重点县231个、面上县126个;市定贫困村59个,全部在面上县区。20xx年6月,省委、省政府启动少数民族地区高寒山区脱贫解困工作,省扶贫办、省财政厅批复我市高寒山区村57个,其中江华50个、江永7个。根据省扶贫办测算到我市的贫困人口。20xx年底,我市共有农村贫困人口688909人(含扶贫对象户、扶贫低保户、低保户、五保户四类),为全省(640万)的10.76%,贫困发生率为14.8%。其中,五个扶贫开发工作重点县共380377人,占全市贫困人口总数的55.21%,其它面上县区308532人,占44.79%。

当前，全市贫困人口主要集中在南岭山区，即新田、江华、宁远、双牌、江永、蓝山、道县、东安等8县和金洞、回龙圩2个管理区。这8县2区总人口403.26万人，总面积17188平方公里，占全市总面积的76.7%，共有贫困人口529711人，占全市贫困人口总数的76.89%。南岭山区区域内的贫困人口大多居住在少数民族聚居区、高寒山区、岩石裸露区、水淹移民区、旱涝灾害多发区，自然条件恶劣，水、电、路、讯等基础设施脆弱，返贫现象突出，全面小康社会建设实现程度低。教育、医疗、住房等基本公共服务滞后，群众就医难、就学难、住房难等问题普遍存在。这一区域是全市少数民族集中分布区和革命老区，贫困与民族发展问题相互交织，是新阶段全市扶贫攻坚的主战场，也是全市建设全面小康社会的重点和难点。

## 二、指导思想与基本原则

### (一) 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实党的□xx届二中、三中、四中、五中全会精神，按照“扶贫到村，规划到户，整合资源，合力攻坚”的基本要求，以扶贫开发工作重点县和贫困村为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现全面小康作为首要任务，坚持政府主导、部门主帮、群众主体、全社会广泛参与的扶贫模式，创新扶贫开发工作机制，着力解决制约贫困地区发展的突出问题，进一步增强扶贫对象自我发展能力，加快全市贫困地区脱贫致富奔小康的步伐。

### (二) 基本原则

1. 政府主导，分级负责。市、县区(管理区)、乡镇(场)政府对本行政区域内扶贫攻坚负总责，贯彻落实中央、省、市扶贫政策，制定本辖区扶贫开发实施规划和年度计划，把扶贫工作纳入经济社会发展总体规划统筹安排，实行目标管理责

任制、综合考核评价制和责任追究制，组织实施好扶贫开发各项工作。

2. 以人为本，改善民生。以安居、乐业、有保障为重点，突出解决贫困群众最关心、最直接、最现实的困难，保障好农村贫困群众的基本生活需要，不断提高贫困群众生活水平，逐步改善生存条件。

3. 部门协作，合力攻坚。按照中办发[20xx]25号、湘办发[20xx]08号文件的要求，各相关部门结合各自职能，充分履行扶贫工作职责，在制定政策、编制规划、分配资金、安排项目时向贫困地区和贫困群众倾斜，努力构建大扶贫工作格局，形成扶贫开发合力。

4. 创新思路，精准扶贫。将贫困人口作为主要对象，摸清底数，精准识别按照“一户一卡、一村一册、一乡一簿、一县一(档案)库”的要求，，建档立卡，实行动态管理，逐户分析致贫原因、制定脱贫规划、落实帮扶责任，构建全市贫困人口精细化管理系统。

5. 落实责任，强化保障。落实党政一把手负总责的扶贫攻坚责任制，制定和完善扶贫开发工作考核办法，将扶贫工作成就作为党委、政府领导和相关责任部门领导年度政绩考核、选拔任用和奖惩的重要依据。严格按照中办发[20xx]25号、湘办发[20xx]8号文件要求，以改革贫困县考核机制为突破口，逐步建立健全精准扶贫工作机制、干部驻村帮扶机制，改革财政专项扶贫资金管理机制，完善金融服务机制，创新社会参与机制，以新的机制保障扶贫开发工作各方力量和资金投入，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点集中在扶贫开发上。

6. 注重实效，遏制返贫。深入实施产业扶贫，扶持发展增收产业，建立持续稳定的贫困农民增收机制。改善贫困地区教育、医疗、文化、住房等社会基本公共服务，提高社会保障

水平，竭力防止出现“脱贫快、返贫也快”的现象。

### 三、基本思路、总体目标与范围步骤

#### (一) 基本思路

以贯彻落实中办发[20xx]25号)、湘办发[20xx]8号文件为契机，全面落实“科学扶贫、精准扶贫、内源扶贫”的战略思想和各项政策措施，围绕实现稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房，贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势这个“两不愁、三保障、一个高于、一个接近、一个扭转”的总体目标，以五个扶贫开发重点县和全市441个贫困村、57个高寒山区村(其中8个是国定贫困村、11个是省定贫困村)以及省新确定的“十三五”贫困村为重点扶持区域，以“市县领导联村指导、市县(直)单位联村帮扶、工商企业联村援助、机关企业党员干部包户脱贫解困”的“三联一包”为主要形式，坚持贫困人口识别到人、脱贫规划制定到户、项目资金安排到户、帮扶责任落实到人，力争全市扶贫开发工作“一年打基础，三年见成效，五年大突破”。

#### (二) 总体目标

通过解决贫困地区突出困难和问题，实现贫困人口生产生活条件大改善，公共服务保障大提升，特色优势产业大发展，农民收入稳定增加，贫困程度明显缓解。到20xx年末，全市69万扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗和住房；贫困村农民人均纯收入年增长幅度高于全市平均增长幅度，达到20%以上；全市贫困发生率由20xx年的14.8%降至3%以内，五个扶贫开发工作重点县贫困发生率下降至4%以内；基本公共服务领域主要指标达到全市平均水平，贫困人口的自我脱贫能力大幅提升。

### (三) 实施范围与步骤

1. 实施范围：本五年规划实施范围覆盖xx市所有贫困村、高寒山区村以及深度贫困村和贫困人口。其中产业开发扶贫覆盖所有贫困人口；整村推进与基础设施建设重点为84个国定贫困村、57个高寒山区村、298个省定贫困村和59个市定贫困村，以及省新确定的贫困村，覆盖贫困人口688909人。

2. 实施步骤□xx市实施精准扶贫五年规划时间跨度从20xx年1月至20xx年12月□20xx年完成总任务量20%以上□20xx-20xx年完成总任务量60%以上□20xx-20xx年完成剩余全部任务，鼓励有条件地区率先完成任务。

准备阶段□20xx年1月-10月，主要任务是准确识别贫困人口、建立贫困人口精细化管理系统□20xx年度：重点完成贫困较为严重的111个国定贫困村、高寒山区贫困村、省定贫困村的建设项目和脱贫任务，共带动脱贫人口约13万人，年末组织考核验收。

20xx年度：重点完成99个国定贫困村、高寒山区村、省定贫困村的建设项目和脱贫任务，共带动脱贫人口约13万人，年末组织考核验收。

20xx年度：完成90个国定贫困村、省定贫困村建设项目，共带动脱贫人口约13万人，年末组织三年计划完成情况的考核验收。

20xx年度：完成85个国定贫困村、省定贫困村建设项目，共带动脱贫人口约13万人，年末组织考核验收。

20xx年度：完成剩余85个国定贫困村、省定贫困村的建设项目，五年共带动65万贫困人口稳定脱贫，年末组织五年规划实施验收。

## 四、工作任务与职责

根据中央和省、市党委政府战略部署，结合我市贫困现状，将扶贫工作的重心下沉到村、到户，因地制宜，分类指导，注重实效，针对群众迫切需要解决的问题，综合考虑区域特色、贫困程度、扶贫缓急、承受能力等要素，整合力量，明确任务与职责，组织实施十一项到户到人工作。

### (一)对象识别到人。

对全市农村扶贫对象开展全面调查摸底，按照“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”的原则，对每个贫困户建档立卡，深入分析致贫原因，逐村逐户制定帮扶措施，集中力量予以扶持，确保在规定时间内达到脱贫目标，并实行动态管理，为开展直接帮扶提供依据，解决扶贫到户“最后一公里”的问题。(扶贫办、民政局、各县区政府。列在首位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责参与，下同)

1、精准识别，建档立卡。根据省确定到县区的贫困人口规模，严格扶贫对象标准，规范识别程序，按照“户主申请、村民小组提名、村民代表评议和票决、村委会审查、乡镇政府审核、县扶贫办复核、县人民政府审批”的程序，把全市688909人逐一识别出来，造册登记，录入全国贫困农户信息管理系统，实行动态管理。对识别出来的扶贫对象，做到一户一卡、一村一册、一乡一簿、一县一库(档案资料库)，着力构建全市贫困人口精细化管理系统。

2、因户施策，帮扶到人。依据贫困人口精细化管理系统，逐一分析致贫原因，逐户制定脱贫发展计划，因户施策，分类指导，实行差异化的扶持措施，“量身定做”帮扶项目。

### (二)生活保障到户。

着力解决贫困村深度贫困户和因病因灾致贫困户的基本生存问题，完善农村最低生活保障制度，不断提高农村最低生活保障标准和补助水平，使贫困村中的贫困户最低生活保障实现应保尽保；建立临时救助制度，对因病因灾致贫或返贫对象实施特殊救助，有效解决低收入群众的突发性、临时性基本生活困难。

1、建立贫困人口最低生活保障体系。把识别出来的贫困人口作为确定农村低保对象的必备条件之一，对其中符合低保条件的对象依程序纳入农村低保范围，以维持其基本生存。（民政局、扶贫办）

2、探索贫困户特殊救助措施。完善医疗救助制度，对患病的农村低保、特困供养人员及时予以医疗救助。对因遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病或其他原因导致基本生活暂时性困难的家庭，给予临时救助帮助他们解决生活困难。改善农村残疾人口的居住、托养等困难，不断提高农村残疾人口的生活水平。多方筹措资金资助贫困村低保对象、五保对象、重度残疾人等缴费困难的群体参加新型农村合作医疗。（民政局、卫生局）

### （三）就学保障到人。

按照勤俭办学的原则，把满足基本需要放在首位，同时围绕集中办学和规模办学的思路，改善义务教育办学条件，保证贫困山区适龄儿童有学上、能上学、就近上学。到20xx年末，基本实现农村义务教育布局合理，各级各类教育均衡发展。贫困地区基本普及学前教育，义务教育阶段入学率达到100%，高中阶段教育入学率达到75%。职业教育体系基本完善，教育培训就业衔接紧密。基本健全困难学生资助体系，确保没有一名义务教育阶段学生因家庭贫困而失学。促进教育资源向贫困农村倾斜，开展名校长、名教师培育和名校托管贫困地区中小学、名师下乡支教活动，基础教育办学质量有较大提升。（教育局、发改委、财政局、扶贫办、人社局）



1、改善农村办学条件。有计划、分步骤地对现有1340个村小(教学点)的办学条件进行改善□20xx年改善现有10%的村小(教学点)办学条件,20xx年改善现有20%的村小(教学点)办学条件, 20xx年改善现有50%的村小(教学点)办学条件□20xx年改善现有70%的村小(教学点)办学条件□20xx年全面改善村小(教学点)办学条件。加快农村公办幼儿园建设,支持人口较多的建制村建设村级幼儿园□20xx年末,每个乡镇建成1所公办中心幼儿园。

2、实施贫困学生就学补助。政府出资,按一定比例对贫困家庭学生就读高中给予补助,就读中、高等职业学校的,在国家给予补助的基础上,按规定纳入扶贫雨露计划给予补助。就读大专、本科以上学校的给予助学奖励。

#### (四)就医保障到人。

加强农村基层医疗卫生服务机构基础设施建设,改善贫困农村医疗卫生服务条件,促进贫困人口更加均等地获得公共卫生和基本医疗服务,逐步解决农村因病致贫、因病返贫问题,到20xx年末,每个建制乡镇有全科医生,每个行政村有卫生室、有合格医生,贫困人口新农合参保率达到100%。

1、巩固完善新型农村合作医疗制度。继续稳定新型农村合作医疗参合覆盖面,逐步提高筹资水平和财政补助标准,调整和完善统筹补偿方案,扩大受益面,提高保障水平,使参合贫困人口得到更多实惠。到20xx年末,通过精准识别出来的全市贫困人口新型农村合作医疗参合率达到100%,政策范围内住院费用报销比例达到75%以上。(卫生局)

2、健全农村医疗卫生服务体系。加强贫困乡村医疗卫生机构基础设施建设,将危房多、条件差、不达村的乡村医疗卫生机构作为优先扶持的建设重点,实施贫困村卫生室改扩建计划,全面推进县级公立医院改革,建立县级医院与基层机构

分工协作机制。推进全科医生制度建设，加大乡村医生培训力度，有计划地引进、培训乡村合格医生，鼓励市、县医务人员到贫困村开展诊疗服务、临床教学、技术培训等多种形式的帮扶活动。积极实施国家基本公共卫生和重大公共卫生服务项目，加强重大疾病、传染性疾病和地方病的防治，重点突出解决严重威胁妇女儿童健康的突出问题，有效降低贫困地区妇女儿童死亡率和患病率。加强全民健康教育与健康促进工作，结合农村污染源治理，深入开展爱国卫生运动，不断提高贫困群众健康素养水平。到20xx年末，县、乡、村三级医疗卫生服务网络基本健全，每个乡镇建好1所卫生院，每个乡镇卫生院至少有1名合格的全科医生；每个行政村建有达标的村卫生室。（卫生局、发改委、财政局）

#### （五）就业培训到人。

根据人力资源市场需求，举办多样化贫困农户劳动力转移培训，不断开拓新的劳动力转移就业渠道，引导贫困地区劳动力合理、有序流动。整合全市的培训资源，组织开展定期的技能培训，增加贫困群众就业能力，逐步解决贫困地区农民的转移就业问题。到20xx年底，实现每个贫困农户至少有一名劳动力掌握1-2门实用技术。

1、抓好农民实用技术培训□20xx-20xx年，全市计划开展各类扶贫科技和实用技术培训1000期10万人次，通过培训，使全市每个贫困户均能掌握1-2门种植或养殖实用技术，为贫困农民从事种养提供技术支撑。五年计划开展创业培训500期120xx人，争取全市所有有创业意愿的贫困户均能享受创业培训。（农业局、人社局、林业局、畜牧水产局、农机局、商务局、移民局）

2、开展劳动力转移就业培训。每年以尊重农民意愿和农民直接受益为前提，以市场运作为基础，以转移到非农产业就业为目标，有计划地对农村富余劳动力开展培训，以提高农民的素质和技能，加快农村劳动力转移就业。到20xx年，累计

引导性培训10万人次,职业技能培训5万人次,进城农民工培训7万人次。(人社局、商务局、移民局、农业局、林业局、畜牧水产局、农机局)

3、实施“雨露计划”培训。帮助贫困户“两后生”到培训学校参加职业技能学历教育培训,五年完成贫困家庭新生劳动力职业教育培训助学15000人。(扶贫办、教育局)

(六)住房保障到户。

以“改善和解决农村困难群众的住房条件和住房安全问题”为落脚点,重点关注“住房最危险,经济最困难”农户,解决贫困农户无住房、住房不安全等问题。

1、解决无房贫困户基本住房问题。坚持自愿原则,实施农村危房改造重点帮扶与一般帮扶同步推进。通过精准识别出来的农村贫困人口,对基本无投劳能力和自筹能力的危房特困农户,包括分散供养五保户、低保户及赤贫农户、贫困残疾人家庭,进行重点帮扶,优先考虑水库移民避险解困试点特困农户、计划生育特殊困难家庭和伤残军人家庭,每年重点帮扶户数不得少于当地农村危房改造总户数的25%,五保户、低保户、贫困残疾人家庭、伤残军人家庭和计划生育特殊困难家庭占农村危房改造帮扶对象总数不低于40%。(住建局、发改委、财政局)

2、解决d级危房贫困户住房安全问题。各地方政府成立危房改造工程领导小组,按照标准核准危房,完成辖区所有d级危房入户调查工作,并张榜公示,分年度对d级危房贫困农户住房进行全面改造,切实保障农户住房安全。实施“百村示范、千村联动、万户安居”工程,重点抓好整村推进村贫困农户解决安居问题。通过精准识别纳入贫困农户信息管理系统中的贫困人口,居住房屋为d级危房的,依照程序审核公示后,中央、省、县三级农村危房改造补助资金给予每户4万元补助,不足部分由扶贫、移民等部门依据各自政策另行予以补助,

全部补助总额不得超过建房成本。各县区住建、扶贫、移民等部门要加强衔接，整合落实相关政策、资金和项目，切实解决好d级危房贫困农户住房安全问题。(房产局、住建局、发改委、财政局、移民局、扶贫办)

3、整合资源支持异地移民搬迁。整合发改、移民、国土、农开资金，结合具体情况，合理选择安置方式，探索实施不具备生存条件或脱贫成本过高的贫困村农户或散居户向相对集中的村寨就地或异地移民搬迁，确保其正常生产生活。(财政局、发改委、住建局、国土局、移民局、扶贫办)

#### (七) 安全饮水到户。

全力推进《饮水安全工程“十三五规划”》的实施，加大建设资金投入，按照水质、水量、用水方便程度等指标衡量，详细规划和统一部署安全饮水到户工程，优先安排贫困地区农村饮水安全工程建设，确保贫困群众有可靠、安全、方便、达标的饮用水，基本解决贫困村中尚存的饮水困难和饮水不安全问题。计划到20xx年末，解决贫困村饮水不安全人口28万人，其中20xx至20xx年解决10万人，剩余18万人争取纳入“十三五”规划，于20xx-20xx年解决。预算五年总投资14000万元。着眼于从根本上解决贫困区农村饮水安全问题，结合各县区实际，按照“”规划中确定的100%乡镇驻地通自来水、80%行政村通自来水的目标，确定全市供水布局及思路。坚持政府引导，多元投入，建管并重，让贫困群众喝上放心水□20xx年计划投资3000万元，兴建集中供水工程30处，解决1.5万户共6万人贫困人口饮水不安全问题□20xx年计划投资20xx万元，兴建集中供水工程20处，解决1万户共4万人贫困人口饮水不安问题□20xx-20xx年计划投资9000万元，兴建集中供水工程 90处，解决4.5万户18万人贫困人口饮水不安全问题。(水利局、发改委、卫生局、移民局)

#### (八) 道路畅通到户。

按照《□xx市农村公路建设规划》确定的目标任务，结合村镇行政区调整和易地扶贫搬迁工作，加大对贫困地区农村公路建设支持力度。加强安全防护设施和中小危桥改造，提高农村公路服务水平和防灾抗灾能力。不断完善路网结构，提高技术等级，保障群众安全便捷出行□20xx年，提高贫困地区县城通二级及以上高等级公路比例，稳步提高贫困地区农村客运班车通达率，基本解决贫困地区路不通、车难行等问题。到20xx年实现所有适宜通公路的建制村通公路，所有具备条件的建制村通水泥(沥青)路，建制村客运班线通达率达到80%以上。(交通局、发改委、财政局、扶贫办)

### (九)产业扶持到户。

以效益为核心，依托各地资源禀赋，通过龙头企业、农民专业合作社和产业大户带动，积极扶持发展贫困地区增收产业。按照“财政扶贫资金70%用于产业开发，产业开发资金70%直接扶持到农户”的总体要求，探索发展土地入股、委托帮扶等形式，健全企业与贫困农户联结机制，提高产业扶持效应，扩大覆盖面。到20xx年，全市441个贫困村、57个高寒山区村均形成一定规模、具有特色的产业，实现贫困县有龙头企业、贫困村有增收产业、贫困户有增收项目的格局，促进和带动贫困村农民人均纯收入增长速度高于全市平均水平。

1、大力发展特色种养业。以市场为导向，以资源为依托，突出效益和特色，按照建基地、扶龙头、育品牌、联农户的思路和“公司(合作社)+基地+农户”的经营模式，重点扶持发展优质水果、烤烟、食用菌、蔬菜、药材、茶叶、油茶、楠竹等特色产业，因地制宜，努力形成“一乡一业、一村一品”的产业发展布局。加快现有产业基地的更新改造，整合资金，完善产业基地的农田水利、交通等基础设施配套，改善生产设施条件。培育壮大农产品加工龙头企业，支持市场潜力大、发展前景好、带动能力强的特色农产品加工龙头企业积极申报国家和省级农业产业化龙头企业，鼓励、引导和

支持企业自主创新，加强与高校及科研院所开展技术合作，提高企业核心竞争力、辐射带动能力。对国家和省级农业产业化龙头企业，给予优先扶持。健全企业与贫困农户利益共享、风险共担的利益联结机制，加快农村土地确权的登记和有序流转，在坚持依法自愿的前提下，引导贫困农户在承包期内有偿向农业产业化龙头企业转让土地使用权，或者以使用权入股参与农业产业化经营，促进农企共赢发展。加快农业产业化融资平台建设，探索撬动金融业、保险业参与产业扶贫方式，通过扶贫小额贴息贷款、农产品参与商业保险等方式，不断拓宽融资渠道，提高风险保障程度。加强农产品品牌培育，筛选一批拥有自主知识产权的优势品牌作为重点培育对象，支持龙头企业开展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和国际质量控制体系认证，完善农产品质量安全检验检测制度，确保农产品质量安全。创新农产品产销模式，开拓产销渠道，积极实施“农超对接”、“农餐对接”，支持龙头企业积极发展冷链物流，加快实现生产与流通的高效衔接。(农业局、畜牧水产局、林业局、发改委、科技局、供销联社、农机局、扶贫办)

2、积极探索发展贫困村特色旅游项目建设。充分挖掘舜文化、柳文化、瑶文化、理学文化、女书文化等特色文化和良好的森林生态以及古村古镇古民居等旅游资源，积极引导有条件的贫困村依托当地生态和文化旅游资源发展特色产业。通过争取上级资金、招商引资、合资、集资、入股等多种投资方式保障扶贫特色旅游项目的开发实施，五年共扶持50个贫困村开展乡村旅游扶贫。(发改委、旅游局、文化局、环保局、农业局、林业局、扶贫办)

(十)农村电力保障到户。

全面实施农网改造升级项目，提高贫困村用电保障。20xx年实施281个村的农网改造升级项目，其中改造125个、完善156个；20xx年实施268个村的农网改造升级项目；到20xx年末，所有贫困村全部实施农网改造升级项目。到20xx年末，100%行

政村、98%以上自然村生产生活用电得到保障。(电力公司、发改委、财政局、水利局)

### (十一)文化信息保障到人。

加强贫困地区公共文化服务体系建设和推进公共文化设施、广播电视户户通工程和数字信息建设。加快文化设施建设，到20xx年，基本建设以县级图书馆、文化馆和乡镇综合文化站为主干的公共文化设施网络，到20xx年，实现行政村文化活动和农家书屋全覆盖。采取购置、捐赠和争取上级文化建设项目等多种形式，不断补充文化站、文化活动和农家书屋的图书资料，解决农村藏书陈旧、新书数量少、群众看书难等问题，充分利用村级组织活动场所等现有设施，积极开展群众性文化活动。每个村至少确定一名有文化、懂信息、能服务的信息员。统筹有线电视、直播卫星、地面数字等多种形式，提高广播电视覆盖率，到20xx年末，全面实现广播电视户户通。推进贫困村接通国家标准互联网，努力消除“数字鸿沟”带来的差距。到20xx年末，已通电的贫困村，基本实现通宽带。(文广新局、发改委、财政局、经信委、农业局、科技局、教育局、广播电视台)

## 五、组织保障措施

### (一)加强组织领导。

一是落实党政一把手负责制。各级党政主要领导为五年扶贫规划实施第一责任人，各县区、管理区政府是五年规划的责任主体。各县区、管理区要把五年扶贫规划作为“一把手”工程，抓住重点，抓出成效。

二是明确扶贫开发领导小组具体抓。充分发挥市、县扶贫开发领导小组的领导和组织协调作用，及时研究提出工作中的重大事项，审定有关重大问题，制定相关资金筹措和计划安排方案，根据部门职责把扶贫开发任务分解到各成员单位，

强化项目监督检查和工作考核。领导小组定期召开会议，调度规划实施进度，研究和解决扶贫开发工作中存在的困难和重大问题；每年召开一次专题扶贫工作会议，总结部署和考核扶贫工作。

三是明确相关责任部门既是责任单位，更是落实单位。市县扶贫开发领导小组是落实五年扶贫规划的牵头机构，市、县扶贫部门为综合协调部门。各部门要根据各自责任，统筹考虑经济社会发展和扶贫开发工作，明确分管领导，把五年扶贫规划明确的任务和重点项目优先安排，并加快实施。加强与县区和相关部门的沟通衔接，争取贫困村项目提前实施。

## (二)加大资金有效投入。

一是稳定增加财政专项扶贫资金投入。按照《中国农村扶贫开发纲要(20xx-20xx年)》精神和省委、省政府确定的扶贫开发任务要求，市、县两级财政要积极调整支出结构，全面落实国家《财政专项扶贫资金管理办法》规定，优先确保扶贫资金的投入，并逐年加大投入规模，切实加大专项扶贫资金投入。以20xx年财政安排的专项扶贫资金为基数，每年投入的县、村级财政扶贫资金增长速度不低于市、县国民经济增长速度。

二是有效整合各类资金。投向农村的资金都要按现行投资渠道，县为单位，整合投入，重点突出441个贫困村和57个高寒山区村及深度贫困村。各行业部门要积极争取上级的对口项目资金，各部门年度资金要优先安排到贫困村。对口帮扶资金全部投入441个重点村的项目。加强资金整合，充分发挥财政专项扶贫资金、扶贫贴息贷款、涉农资金的整体作用，并最大限度将行业和社会资金实现有效整合，发挥最大效益。

三是创新财税、金融扶贫模式。认真落实《中国农村扶贫开发纲要》关于财政增投和税收减免措施，创新金融服务机制，加大对涉农金融机构的政策扶持力度，提高贫困村的金融服



务覆盖率，加强涉农企业、贫困农户与信贷金融部门的衔接沟通；放宽信贷准入，探索信用、联保、担保等多种小额扶贫贴息贷款，加大财政贴息力度，用财政贴息资金带动更多的金融资金投入扶贫开发；探索搭建政府主导下的扶贫融资平台，发挥市场机制作用，推动形成以政府公共财政投入为引导，银行信贷资金和社会资金广泛参与的扶贫开发融资体制；积极探索扶贫资金与信贷资金配套使用办法，发挥财政资金杠杆作用，撬动金融、企业、社会资金参与扶贫开发，构建扶贫办牵头，金融办、财政、税收等部门积极参与配合的金融扶贫工作模式，积极稳妥推进金融扶贫工作。四是保障扶贫工作经费投入。各级财政要保障工作经费投入，确保规划正常有序实施。按照省里要求，各县区、管理区按照20xx年识别的贫困人口7-10元的补助标准保障扶贫工作经费落实到位。

### (三)完善扶贫攻坚机制。

一是落实“三联一包”机制，强化落实机关企业党员干部包户脱贫解困，进一步落实帮扶到户要求。市级领导、市直单位继续联系贫困村，机关企业党员干部联系贫困村“有劳动力、有致富愿望、缺资金、缺技术”的特别贫困户包户脱贫解困。突出抓好建设扶贫工作，健全干部驻村工作机制，确保每个国定、省定贫困村和高寒山区村，以及各地确认的深度贫困村都有一个帮扶规划，有一个驻村帮扶工作队，每个贫困户都有帮扶责任人，有一套考核奖惩机制，真正意义上落实“工作到村、责任到人”的工作要求。

二是建立精准扶贫机制。突出精准识别和分类指导，依据国家制定的扶贫对象识别办法，对贫困群众进行全面调查摸底，精确识别，建立贫困农户信息管理系统平台，实行“动态管理”。对有劳动能力的贫困人口，结合当地自然资源和特色产业优势，落实产业项目帮扶措施，做到“扶贫一户一策”。

三是创新多元化投入机制。改进扶贫方法，丰富扶贫主体，促进扶贫工作单一由政府负责向政府补助、社会捐助、部门

帮助和农民自助相结合的全社会多元化投入转变。以政府为主导，把扶贫开发纳入经济社会发展战略及总体规划；加大行业扶贫力度，通过整合部门资源，形成扶贫攻坚强大合力；深入推进“光彩事业”、“爱心包裹”、“同心工程”等社会扶贫工作，鼓励和动员社会组织、个人通过多种方式参与扶贫开发；鼓励工会、共青团、妇联、科协、侨联等群众组织、海外华人华侨参与扶贫。形成专项扶贫开发推动、行业扶贫有序进行、社会各界力量支持“三位一体”大扶贫工作格局。

#### (四) 严格考核奖惩制度。

一是加大考核力度。制订《xx市扶贫开发考核办法》和《考核细则》，大幅提高扶贫开发工作在目标管理考核中的占比。将扶贫工作纳入各级党委政府综合绩效考核内容。市、县政府每年签订目标责任书、组织一次目标责任考核；各级党委政府督查室和扶贫开发领导小组办公室对本级各单位各地区的责任落实情况进行专项督查、重点督查和不定期抽查。

二是严格奖惩措施。鼓励加快脱贫步伐，改进贫困县考核机制，由市委组织部、市委政研室与扶贫办制定对贫困县的具体考核办法，对提前完成年度目标任务的县区及党政主要领导、分管领导和扶贫部门给予通报表彰和奖励；对年度任务完成情况不好的部门和县市区，给予通报批评，并对单位一把手进行诫勉谈话，与任务目标差距较大地区和部门主要领导要进行批评问责。对年度任务完成好的个人给予表彰奖励，并作为评先评优和提拔任用的重要依据。对在扶贫攻坚战中做出突出贡献的工作人员，在提拔使用时优先考虑，对完不成任务的个人取消年度评优资格，并不得交流、提拔重用。

#### (五) 加强扶贫队伍建设。

进一步抓好扶贫开发人才队伍建设，努力打造一支素质高、作风正、讲奉献、能攻坚的扶贫开发队伍。加大扶贫干部的培训力度，每年有计划地组织选派扶贫干部学习研修、挂职

锻炼;明确县区、管理区扶贫开发办公室机构编制,三、四类扶贫工作重点乡镇建立乡镇扶贫工作站,配齐配强人员队伍,改善工作条件。

## 村级扶贫帮扶工作报告 村级精准扶贫帮扶计划篇五

为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治县、全面从严治党,切实增强直接联系群众工作实效,根据县委、县政府《20xx年挂包帮精准扶贫工作要点》文件精神,县安监局将进一步转变干部作风,密切干群关系,带着感情与责任,扑下身子,深入铁厂乡村,扎实开展挂联帮扶精准扶贫工作,切实推动定点帮扶精准扶贫工作,按时按质完成精准扶贫目标任务,结合安全监管工作实际,特制定我局20xx年度如下挂包帮精准扶贫工作计划。

### 一、指导思想

坚持以党的xx届三中、四中全会和省市县全委会精神为指导,深入实施省委三大发展战略、市委统筹城乡、追赶跨越、加快发展、县委三区一城建设决策部署,扎实推进走基层、双联、十联活动,以充分调动群众的积极性、创造性和参与性,以产业培育为重点,以基层组织阵地建设和基础设施建设为突破,着力破解制约贫困村经济发展的瓶颈因素,切实改善贫困群众的生产生活条件,进一步提升公共服务水平、增加农民收入、优化农村环境,全面推进方山坪村物质文明、精神文明、政治文明协调健康发展,实现贫困村、贫困户脱贫摘帽。

### 二、村情社貌

村地处铁厂乡西北部,平均海拔1200米,幅员面积12平方公里,距乡政府驻地15公里,辖4个农业合作社65户247人,有劳动人口72人,常年在外务工40人左右。以喀斯特地貌为主,土地贫瘠,有耕地238亩,均属于低产田土,主产玉米、薯类

等农作物□20xx年，农作物总面积580亩，（其中经济作物种植面积140亩），人均占有粮食390公斤。村民经济收入以劳务输出、传统农业、金银花和干果为主□20xx年，全村实现社会总产值74万元，其中农业总产值30万元，农民人均纯收入2180元；有建卡贫困户30户97人。

已实现户户通电；使用移动或者固定电话32户；无小学校点和村卫生站，上学就医需要到15公里的铁厂乡街道；全村饮水困难户35户，饮水困难人口123人，饮水困难牲畜数700头（只）。

面临的主要困难和问题：

- 1、产业发展尚未起步，农民增收难。目前村级集体经济收入为零，没有产业或发展项目。
- 2、交通条件差，信息闭塞。村位于边远高寒山区。由于多种原因，村委会所在地仍未通公路，只有靠近场镇至林场公路的1社已建2.8公里泥碎公路，解决20户78人出行难题。但由于路况很差，运输能力极为低下，多数村民仍然走山路出行，靠肩挑背磨运物品，村民的生产生活极为不便，严重制约了当地经济的发展。
- 3、旱灾、泥石流或山体滑坡等自然灾害频繁，因灾致贫和返贫几率大。

### 三、帮扶内容

（一）新居建设。严格按照县级要求，尊重农户意愿，结合本村实际，融合巴山特色，协助科学规划聚居点1处，争取30户农户入住。

（二）基础设施建设。一是协助实施2.8公里村道路硬化工程，争取新建6公里村道路，彻底解决全村行路难的问题。二是协助实施安全饮水项目。三是协助实施庭院建设，居住环境进

一步提升。

(三)特色产业。鼓励大户通过租赁等形式，整合丰富的林地资源，发展草食性牲畜(牛、羊)和小家禽(鸡)。通过项目扶持，设计建设产业环线代村社公路，鼓励农户利用台院地和荒坡，发展核桃、板栗等干果，套植银花，连块成片，规模规范栽植，形成干果银花带，促进村民增收脱贫。

(四)公共服务建设。协助新建村级活动场所一处，达到八有标准，实现1+6功能。协助建设村卫生站1所，配齐医护人员，方便群众就近就医。

(五)能力提升工程。用活远程教育平台，通过专家、农技人员现场讲解、在线培训等方式，大力实施劳务培训和技术培训，争取开展5次以上的培训，惠及全村。

(六)生态环境建设。协助加大对破寨子地质灾害点的防治工作，积极协助开展全村238亩土地整理，进一步提高土地利用率。协助全村新建10个垃圾集中堆放池，创建和谐美丽乡村。

#### 四、帮扶举措

(一)切实加强基层党组织建设。一是充分发挥党支部的战斗堡垒作用。按照党建带扶贫、扶贫促党建的要求，对照一好双强标准，加强党员队伍建设，吸引致富能手、知识青年、返乡务工人员、成功人士等加入党组织，注重支部书记的选拔和培养。充分发挥党员干部在投资筹劳中的示范作用，主体作用以及参与项目建设的监管作用、发展致富产业的带动作用，真正成为群众增收致富的领路人。二是充分发挥村民委员会的自治作用。发挥好村委会在调动群众积极参与方面的作用，健全和完善村民自治工作机制，强化自治作用，建立一套有效推进扶贫项目实施、开展精准扶贫、群众筹资投劳、项目建设监管等方面的村规民约，让群众意识到扶贫开发是自己的事，主动参与到扶贫开发中来。三是充分发挥其他组

织的带动作用。进一步做大做实群团组织、协会、专业合作社、业主管理委员会等各类基层组织，发挥他们在产业带动、吸纳贫困群众就近务工、信息服务等方面的作用。

(二)整合部门资源优势，最大限度基础资金扶持。坚持统筹发展理念，政府组织领导，部门各司其职，社会市场协同。整合部门资源优势，最大限度基础资金扶持，按照精准扶贫要求，对建卡贫困户制定帮扶方案，在产业发展、能力提升等方面给予扶持，确保贫困群众增收致富，稳定脱贫。

(三)深入宣传发动，充分发动群众主动参与的积极性。始终突出农民的受益主体和建设主体地位，深入发动和依靠群众，保障群众的知情权、参与权、监督权和决策权，激发群众的建设热情。注重民主和群众监督，无论是项目的选定还是项目的建设，充分尊重群众的意愿，实行民主决策、民主建设；广泛开展群众监督，项目建设的全过程、项目资金使用的全过程实行公开、公示，实现阳光作业。

(四)创新产业扶贫机制，发挥市场主体作用，增强产业助农增收活力。根据村有种植银耳的习惯和技术优势，依托耳林资源，大力发展银耳产业。实行公司+专业合作社+农户的发展模式，组织农户参加专业合作社，推行股份制经营模式，帮助贫困群众持续增收致富。

(五)强化组织领导，确保帮扶取得明显成效。为取得活动实效，局成立以党组书记、局长同志任组长；党组成员、副局长为副组长；党组成员、纪检组长，党组成员、副局长，党组成员、工会主任为成员的挂包帮领导小组。并下派局党支部书记、应急办主任同志到乡村担任驻村干部，坚持将活动纳入局的重要工作内容，与中心工作和业务工作一同研究、一同部署、一同检查，努力推进活动深入开展。

## 五、工作纪律

1. 不干预村两委正常工作，不插手和干预村工程建设。
2. 帮扶中严格遵守各项工作纪律，不做有损干部形象的事，维护良好的安监形象和干群关系。
3. 驻村干部要按照县上的统一要求，定期深入农户开展帮扶活动，既要当好服务员，又要当好联络员，及时收集社情民意，加强与乡、村、社和单位的沟通联系，努力推进挂包帮精准扶贫活动取得新实效。