

国有企业资产管理调研情况报告(通用5篇)

报告是一种常见的书面形式，用于传达信息、分析问题和提出建议。它在各个领域都有广泛的应用，包括学术研究、商业管理、政府机构等。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的报告吗？下面是我给大家整理的报告范文，欢迎大家阅读分享借鉴，希望对大家能够有所帮助。

国有企业资产管理调研情况报告篇一

x市公共资产管理中心自2019年成立以来，在市委市政府的领导下，在肇庆市国资委的指导下，以中心为依托，强化管理，规范运作，不断研究、探索公共资产管理的新思路、新举措，使之产生新的经济效益，实现公共事业建设的良性循环。到目前为止，全市实施国有资产统管的单位共有136个，账面资产总量达15.84亿元，其中固定资产账面存值12.24亿元。几年来，全市实现国有资营运收益达10.24亿元。

(一)理清管理工作思路，深化资产制度改革

加强国有资产管理，规范非税收入，整合政府资源，最大限度地发挥国有资产使用效益，进一步推动城市经营发展，这是x市深化财政体制改革，建立和完善公共财政体系，推进依法行政、廉洁行政的一项重要新举措。由于历史、制度及管理等多方面的原因，过去，国有资产管理工作中在一定程度上存在着管理不规范、经营性资产收益出现坐收坐支等问题。由于管理不严，部分单位造成国有资产的闲置、浪费和低效使用，甚至形成国有资产流失和滋生腐朽的隐患。市公共资产管理中心成立之后，特别是2019年以来在新一届市委领导下，市公共资产管理中心根据市政府赋予的职责，实施了对全市国有资产统一监督管理，结合实际，进一步理清工作思

路，并对如何深化我市国有资产管理进行了一系列新的探索。主要是坚持“改革、规范、盘活”，注重“建机制、强管理、打基础”，做到“一个坚持、两个目标”。即：坚持“资产所有权国家所有，单位占有、使用”的原则，市公共资产管理中心代表政府行使监督管理权的管理模式。以实现国有资产的完整和安全使用，防止流失，确保国有资产的科学、合理、节约、高效配置使用，加快城市建设步伐，促进社会经济发展的双重目标。

(二)完善组织机构建设，充实管理监督职能

1、明确公共资产管理中心的主要职责，全面加强国有资产的监督管理。市委市政府高度重视公共资产管理工作，印发了《关于市公共资产管理中心职能的通知》，市编委会印发了《市公共资产管理中心机构编制方案》，赋予了公共资产管理中心的主要职责：一是贯彻国家有关国有资产管理的法律、法规和方针、政策，统一管理、运营、调配全市国有资产、资源。二是制定全市国有资产管理规章制度，明晰产权并组织实施产权管理和监督检查。三是负责对全市行政事业单位及所属企业资产的产权变动和资产处置的审批和监督，推动资产的合理配置、节约和有效使用；四是收缴国有资产处置收入和经营性资产收益，对经营性资产收益纳入“收支两条线”管理并监督其实现保值增值。

2、成立城市经营管理领导小组，明确各部门的职责。领导小组由市长任组长，市分管领导任副组长，财政、国土、工商、市政、计划、建设、房管、监察、审计、规划、人行等有关部门为成员单位。印发了《关于城市经营和公共资产管理工作意见》，进一步明确指导思想、工作思路及各部门所履行的职责，确保城市经营、规划、建设的目标、方案、项目及可行性经营方式、方法、办法等得以研究论证、贯彻落实，使城市经营工作积极、稳妥、有序进行。

3、成立行政事业单位资产清查工作领导小组，积极稳妥推动

国有资产清产核资工作。组长由主管城市经营的副市长担任，副组长及成员单位由纪委、监察、财政、审计等组成，对全市行政事业单位资产清查工作提供组织保证。

(三)创新资产管理机制，出台一系列强化、细化国有资产管理规定。根据财政部〔2019〕35、36号令，结合x市实际，研究制订了《x市行政事业单位国有资产管理试行办法》《x市行政事业单位“非转经”资产管理的若干规定》和《x市国有资产处置委托拍卖的若干规定》，市政府还批转了市财政局《关于进一步加强和规范非税收入管理的意见》等，进一步规范了国有资产管理和资产收益管理工作，明确了国有资产管理目标、任务和要求，将国有资产管理的责任落实到单位和个人。对国有资产的处置、产权交易的原则、内容、方式、程序等都进行了明确的规定，初步搭建起国有资产产权交易的一系列制度框架。

一是产权交易审批制度：明确了资产处置，必须先向市公共资产管理中心提出书面申请，并上报市政府审批同意后方可实施。凡未经批准的，任何单位都不得随意处置所占有、使用的国有资产。同时规定了国有资产处置的审批权限，由分管的市领导签署意见后，经市政府常务会议研究审批。

二是产权交易评估制度：规定了任何国有资产产权交易都必须委托能保持中立、依法依规操作的评估机构进行评估，以进一步规范和约束评估行为，并为产权交易提供准确可信的参考数据。

三是产权交易入场制度：规定了土地产权交易必须符合市场经济运作规则。要遵循自愿、诚信、公开、公平、公正、竞争的原则，严格按照申请登记、挂牌公示、咨询洽谈、公开竞价、签约成交、结算交割、交易鉴证和变更登记等程序进行，确保交易行为依法规范运作，防止国有、集体产权权益受到侵害。

四是产权交易资金管理制度：明确了凡国有产权交易收益均属政府性收入，其资金必须全额纳入财政“收支两条线”管理，严禁截留、挪用、侵占等违法违纪行为。

五是产权交易备案审查制度：明确了所有国有资产转让处置的呈批资料、审批文件等必须报市监察局备案审查，并在审查批准后方予公布，使国有资产转让处置的整个过程都在监察部门的监督下进行，充分利用电子审批监察系统实现国有资产产权转让情况的动态监管。

(四)组织清产核资，全面摸清家底，为实施国有资产统管夯实基础。

首先是成立资产清查工作领导小组，组长由主管城市经营的副市长担任，成员单位由纪委、监察、财政、审计等组成，积极稳妥推动国有资产清产核资工作。其次是制定《x市行政事业单位清产核资工作方案》，印发《关于开展行政事业单位固定资产清查工作的通知》和《关于开展全市政府性资源经营权、使用权清查工作的通知》，全面开展资产清查。按照“单位自查、主管部门核实、公共资产管理中心接收或登记”三个步骤，对全市国有资产实施全面的清查，通过清查核定资产，明晰产权，与资产评估工作结合起来，对没有入账的或账面不能反映其实际价值的土地、房屋、建筑物重新评估，核实价值。并要求资产使用单位将全部土地证、房产证移交市公共资产管理中心统一接收管理。真正摸清了国有资产“家底”，为科学、规范管理国有资产打下坚实基础。

一是规范了资产管理行为，强化了政府作为国有资产所有人的地位，避免了政府所属职能部门、单位随意、擅自处置国有资产。

二是利用资产统管平台，对资产实行统一管理、配置、调剂使用，降低了行政成本，盘活了闲置资产。

三是规范了国有资产经营性收益的管理，杜绝了国有资产流失，从源头上防止了腐朽行为的发生。

四是通过资产统管，提高了国有资产产权观念的认识，促进了廉政建设的有效发展。

五是实施了城市经营理念，吸引了众多外商和民营企业在投资置业。

近年来□x市“三个五”城市建设品位显著提升，工业园区建设日趋完善，2019年至x年，x市连续5年被评为“全国最具投资潜力中小城市百强”县市□x年被评为“全国最具投资吸引力城市”□x年地方财政一般预算收入首次突破10亿元，达到11.38亿元，财政综合增长率居全省第六；在全省67个县(市)县域经济综合发展力排名中跃居第三名，实现了历史新突破。

(一)加强资产营运，确保国有资产保值增值。近年来□x市国有资产管理工作的紧紧围绕“资产统管、融资运作、经营生财、滚动发展”的经营理念，抢抓机遇，突出重点，通过运用存量固定资产投资，加大资产营运力度，积极盘活闲置资产，确保国有资产保值增值。例如在2019年底□x市通过招商引资，将本市闲置多年的140亩土地，以高出底价2.7倍的3.54亿元成功转让，盘活了该地块并实现了保值增值。

(二)加强经营性资产监管，按市场化运作规范资产交易行为，提高了资产经营效益。重点加强和规范经营性资产公开招租行为，通过推行公开招租，最大限度地实现资产经营(出租)增收创收。其中招租创收比较突出的有市工商联辖下位于城区中心仅40平方米的商铺，原来年租金仅1.8万元，通过向社会公开竞投招租，年租金额达到6.05万元，增收4.25万元，增幅达到3.36倍。市金叶公司辖下位于龙江路约120平方米的3卡商铺，原年租为13万元，通过向社会公开竞投招租，年

租金额达到近76万元，增收63万元，增幅达到4.3倍。

(三)着力整合资产资源，挖掘资产融资潜力，推动文化优雅之城建设进程。以资产统管为平台，充分利用资产的融资能力，为城市建设筹集资金，为加快城区街道建设、旧城区升级改造，扩大新城区规划、改善投资环境，完善路网、电网、管道、绿化等基础设施建设提供必要的资金支持。

x市通过全面实施国有资产统管，经过几年来的不懈努力，资产管理工作已经初步走上了一条规范化、制度化的轨道，实现了国有资产管理与城市经营的有机结合，为该市国有资产营运，提高经济效益，确保国有资产保值增值、促进经济社会又好又快发展发挥了重要作用。但国有资产管理仍然存在一些问题：一是还有一些行政事业单位对国有资产管理认识不足，对资产的登记、入账、清点、保存等管理不严，手续不全。二是国有企业资产管理方面仍然存在薄弱环节等。针对上述存在问题提出如下解决对策：

(一)加强公共资产管理有关方面的法律法规、政策制度的教育与宣传，提高行政事业单位干部职工对实施国有资产统管的认识水平和政策理解能力，消除思想误区，自觉配合做好国有资产的监管工作。

(二)加强部门协作，通过资产统管平台，提升与财政预算、政府采购等部门的协调能力，进一步规范国有资产管理操作程序。

(三)继续加大对国有资产交易市场的监管力度，严肃产权交易纪律，严格把好政策法规关、资产交易评估关、资产处置审批关、公开拍卖制度关，预防和遏制腐朽现象发生。

(四)继续加大资产营运力度，尤其加大对国有企业资产的监管，开拓国有企业资产管理领域新渠道，积极盘活闲置资产，确保国有资产保值增值，最大限度地发挥国有资产的使用效

益。

国有企业资产管理调研情况报告篇二

根据市纪委《关于开展农村集体资金、资产、资源管理工作调研的通知》，我镇纪委与镇“三资”代理中心工作人员组成调研小组，深入辖区行政村，就全镇农村集体资金、资产、资源管理进行专题调研，查找目前农村集体“三资”管理工作中存在的问题，健全完善有关制度，切实维护农民群众合法权益，努力形成农村集体“三资”管理的长效机制，扎实推进农村党风廉政建设，促进全镇农村改革发展和社会和谐。现将调研情况汇报如下：

一、农村集体“三资”管理基本情况

xx镇现有行政村x个，从xx年开始，镇农经站先后对各行政村实行了财务委托代理。xx年根据省市加强农村集体“三资”委托代理服务工作的要求，xx镇于4月份以镇农经站为依托设立了镇农村集体“三资”委托代理服务中心，在原有实行农村财务委托代理的基础上，按照统一财务管理、统一开设银行账户、统一票据管理、统一会计档案、统一电算化的“五统一”要求和“五权不变”的原则，对所辖49个行政村的资金、资产和资源全面实行了规范化代理服务模式。

二、采取的措施及取得成效

（一）摸基数，澄底子

在上级业务部门未统一安排的情况下，及早动手，积极主动设计了各行政村固定资产报表、耕地面积（包括荒山、鱼塘、林地、坡地等）面积情况表、承包合同及有关事项登记表和组级财务状况调查表等表格，并圆满完成了各类表格的收集、整理和分析工作，同时，认真开展清理规范镇村财务工作，

严密制定方案，强化督促检查，顺利完成了农村集体“三资”的排查工作，初步澄清了各村集体“三资”的底数，村级债权、债务和资产更加明晰。

（二）建制度，抓规范

为切实加强、规范农村集体“三资”管理，镇“三资”代理中心在充分征求意见和借鉴兄弟镇办先进管理经验的基础上，先后出台了《xx镇农村集体“三资”代理服务实施办法》和《xx镇关于进一步加强农村招投标工作的通知》等一系列规章制度，对“三资”中心工作职责、村级报账员工作职责、开支审批限额、工程项目招投标管理、报账程序、资金管理、票据管理和“三资”档案管理都做出了详尽明确的规定，使xx镇“三资”管理工作真正做到了有章可循、有据可依，为下一步“三资”管理工作的开展奠定了坚实基础。

（三）强基础，促提高

一是利用各村报账间隙，积极完善各村财务资料，补充完善了部分行政村应收款项、应付款项、在建工程、固定资产等明细账目的建账、记账工作，同时对这些行政村的相关明细项目也做了调整和补充登记；二是以行政村为单位建立了镇财政向村级拨款资金（或物质）电子台账和工程项目（承包合同）电子台账，加强了对各村资金、资产和资源的监管力度；三是配合市委党校培训农村干部计划，组织各村报账员及时参加了业务培训，提高了农村财务人员的业务素质。

（四）设账户，严资金

努力克服各种困难，组织指导38个行政村（原来已有个行政村已经开设了银行支票户）开立了银行支票账户，进一步完善规范了各行政村资金帐户，同时结合《xx镇xxx行政村银行提现（转账）备查单制度》，强化了对村级资金的管理。

三、存在问题

（五）个别村级债权、债务、资产由于历史遗留原因，难以清理规范；

（六）村组级招投标工作流于形式，工程项目建设和承包租赁事项未签订合同或合同不规范的情况还较为普遍。

四、工作建议

（一）上级业务管理部门应切实加强对镇级“三资”管理工作的业务指导；

（二）实行统一的“三资”管理工作制度和 workflows；

（三）建立对村组干部及报账员的激励和约束机制，形成良好的报账工作规范；

（五）以税务部门为主体，加大对使用违规票据的监督和处罚力度；

（六）加强对农村招投标工作的指导和检查，积极培养镇村两级招投标工作专业人才；

（七）要求设立村务监督委员会必须有硬性规定，防止个别村以各种理由不设立村委监督委员会，同时，研究制定《村务监督委员会工作制度》，对村务监督委员会的成立方式、工作职责、违规处理等各个方面做出详尽而明确的规定。

国有企业资产管理调研情况报告篇三

近年来，全镇集体聚餐次数逐年递增，多以主家自办的宴席为主，为了节省钱财，找群众帮忙的形式居多，厨师和服务人员均为当地群众，没有相关的证件；设施设备简陋，卫生条

件差，没有备案服务于农村集体宴席的专业组织，隐患较多。因此我镇就农村集体聚餐食品安全现状进行了认真的调研，现将调研情况报告如下：

(一)农村集体聚餐的安全现状

目前我镇23个行政村街，没有备案给农村集体聚餐提供服务的固定厨师和专业服务人员，多数厨师为男性且基本来自农村，除具有群众认可的厨艺外，无基本的卫生知识和卫生法律意识，受到加工条件的限制，看似普通的农村宴席，存在着极大的食品安全隐患。其主要突出表现为一下几个方面：

1、从业人员素质低，食品卫生知识缺乏。厨师没有经过系统培训，基本上厨师全部是本村人员，都是以帮忙的情况为主，不是专业厨师，缺乏食品卫生安全常识和法律意识。参与宴席制作的主厨人员和帮厨人员流动性大，同一件事可能轮换几个人来做，食品加工操作不规范，菜肴卫生质量不符合要求。在举办宴席的过程中，不是一天就结束，而往往持续两到三天。尤其在夏天，因食物保管不当，会出现腐烂变质现象，从而引发食物中毒。

2、从业人员无健康体检，食品安全隐患大。帮忙的厨师和服务人员多为本村村民，有时亲朋好友也帮忙刷锅、洗碗和端菜，从事直接入口食品的工作，没有经过健康体检，有无传染病不得而知，食品安全隐患大。

3、食品加工场所简陋，食品安全不达标。一般都是在空场上临时搭建帐棚，支起简易灶，就开始操作，条件简陋，卫生设施不全，农户认为这样省钱。餐具洗涤消毒由于水源所限达不到“一冲、二洗、三消毒、四涮”的要求，蔬菜、生鲜及其他食品原料等的洗涤也由于条件所限达不到卫生要求，餐具乱堆乱放，存在着严重的食源性感染隐患。

4、食品采购渠道不正规，食品质量把关不严。农村宴席所使

用的食品原料采购，多数是由宴席举办者自行采购。因采购渠道不正规，食品采购回来，多数没有索证索票，尤其是凉菜，主家基本是在熟食店购买，均为成品，镇食药所没有专业人员和设备进行检测。而且原料存放、加工、制作、就餐都是在临时搭建的棚户当中，与牲畜圈舍或旱厕较近，其卫生质量差。餐具每次使用后，仅仅用水冲洗，不消毒，反复使用；加工工具生熟不分，存在交叉污染。

5、厨师和服务人员没有经过培训和健康证，因是帮忙，无法强制让其办理证件，给监管工作带来了难度。

(二)农村集体聚餐监管中存在的问题

1、监管对象不确定。自办宴席的覆盖范围基本上包括所有的居民。对象的不确定给监管带来了非常大的难度。

2、全程监管难以到位。农村的传统宴席往往持续三天甚至更长，就餐次数多，要对长时间的宴席准备、制作、保存、食用过程进行监管，需要很大的人力物力。我镇目前监管人员少，所以监管难以实施到位。

3、政策规定执行难。由于农村居民传统观念浓厚、安全意识淡薄，他们不愿在喜庆或悲伤再为宴席去备案和被检查。同时由于现有的政策规定并非有明确约束力的法律，执行没有强制性，即使村民不按规定办理，管理部门也无权处罚，那么很容易使相关规定流于形式。

4、镇食药所工作人员少，还有的从事政府其他工作，且不是专业技术人员，没检测设备，使工作开展十分被动。

(三)下一步工作措施

2、鼓励具有一定厨艺的人员组建专业的农村宴席服务组织，对其组织人员进行培训，核发相关资质证书和健康证，使操

作人员具备一定食品安全常识和操作规范。

国有企业资产管理调研情况报告篇四

市人大常委会：

为推动农村集体资产量化确权改革与法治建设，加强农村集体资产管理，探索农村集体经济有效实现形式，增加农民财产性收入，根据市人大常委会工作安排，市人大农委于今年6至7月组织开展了农村集体资产管理情况调研，听取了市农委、市水利局、市林业局、市财政局、市国土房管局等相关部门的情况汇报，到九龙坡区、璧山区、武隆县、云阳县，进行了实地调研。38个涉农区县（自治县）人大常委会也开展了调研。市人大常委会副主任张定宇参加了调研。现将有关情况报告如下：

一、全市农村集体资产管理主要做法和成效

农村集体资产是指依法属于乡（镇）、村、组集体经济组织全体成员集体所有的资金、资产、资源。我市已于20**年对农村集体经济组织的资金和部分资产进行了清理。为全面贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，盘活用好和规范监管农村集体资产，加快建立新型农村集体产权制度，20**年8月市人民政府印发了农村集体经济组织清产核资实施方案和市农村集体资产量化确权改革试点实施方案（渝府发〔20**〕41号），要求全市在充分运用20**年农村集体资金、资产、资源清理基础上，组织开展农村集体经济组织清产核资和量化确权改革试点工作，全面摸清农村集体资金、资产、资源底数，探索建立与城乡一体化发展相适应的农村集体产权及管理制度。

（一）认真开展清理，基本完成清产核资

按照要求，清产核资分为启动（20**年9-10月）、清理

（20**年11月至20**年1月）、总结（20**年2月）三个阶段，统计数据时点为20**年12月31日。截至目前，全市农村集体经济组织清产核资工作已基本结束，已初步摸清了集体所有的资金、资产、资源存量、结构、分布和管理使用情况，基本达到了账款、账实、账账相符，基本做到了本次清产核资结果完整、真实、有效。

截至20**年12月31日，全市38个涉农区县（自治县）（含万盛经开区，下同）954个乡镇（含涉农街道，下同）中，共有农村集体经济组织88711个开展了清产核资，其中：乡镇级集体88个，村（居）级集体9501个，组（社）级集体79027个，另有乡镇企业和农村集体经济组织独办、控股的企业及组织95个。全市农村集体资金、资产两部分总额804.8亿元，其中，货币资金55.0亿元，固定资产577.7亿元。全市农村集体所有的土地总面积为10533.2万亩，主要包括：

一是农用地面积9524.4万亩，其中，耕地3668.2万亩，园地397.7万亩，林地5346.1万亩，草地52.8万亩。

二是建设用地550.5万亩，包括城镇村及工矿用地543.9万亩，交通运输用地1.3万亩，水域及水利设施用地5.3万亩。

三是未利用地面积458.3万亩，其中草地409.9万亩，水域及水利设施用地7.5万亩，其他用地40.9万亩。全市农村集体所有的道路设施（指乡道、村道）10.3万公里，其中乡道1.5万公里、村道8.7万公里。全市农村集体所有的小型水库2272座，小型水闸112座，小水电站665座，机电井1273眼，水土保持工程1198处，小型灌溉排水泵站7932处，农村饮水安全工程29597处，山坪塘16.2万口，窖池11.1万口，节水灌溉工程70.3万亩，小型堤防830.4公里，小型渠道3.4万公里，以及其他小微型水利工程7.1万处。（见附表）

（二）深化重点改革，推进量化确权试点

农村集体资产量化确权改革是我市深化改革25项重点改革专项之一，是市委市政府关于农业农村改革发展的重大决策，是全市清产核资工作的延续和深入，对于盘活集体资产，增加农民财产性收入，促进农村集体经济发展壮大有着重要的作用。

改革试点工作由市政府牵头，成立了市级部门联席会议制度，由18家有关部门组成，统筹安排，落实工作职责。按照“全面清理、明晰归属、量化确权、依法治理、合理分配、健全制度”的总思路在各区县（自治县）选择2个乡镇、每个乡镇选择1-2个农村（组、社）集体经济组织开展量化确权改革试点，并分为准备（20**年9-10月）、实施（20**年11月至20**年6月）、总结（20**年7-8月）三个阶段。具体做法：

一是资产界定。对集体经济组织各类资产进行分类，准确界定适合量化的经营性资产、可转化经营利用的非经营性资产。对行政类、公共服务类非经营性资产和已经确权到户的农村“三权”（土地承包经营权、林权和农户宅基地使用权）土地资产，以及集体预留机动地、农民自留地、饲料地等土地资产，原则上不再量化确权到户。

二是成员界定。主要采取综合考虑历史原因、户籍变化、贡献大小等因素，由农村集体经济组织成员大会或成员代表大会充分民主讨论后共同认定。

三是量化确股。将适合量化确股的资产，按照评估价值和股份数量量化到人，在股权设置上多数按照人口股和农龄股折股量化到人后，再发放股权证。

四是法人主体登记。有的是以公司名义进行登记，大多数未能登记，只是按照股份合作社原则，制定章程，完善有关管理制度。

全市38个涉农区县选择了320个农村集体经济组织开展试点，

其中，村级180个，组（社）级140个。截止目前，已有308个试点集体经济组织完成资产界定，220个试点集体经济组织完成资产价值认定，193个试点集体经济组织完成了成员界定，已界定成员人数36.5万人，96个村集体完成股份设置，已设置股份787.2万股。在量化确权改革的同时，试点集体经济组织积极开展资产盘活和资产有效经营形式的探索，已通过租赁、流转、地票交易等方式盘活农村集体资产2106万元。调研中了解到，九龙坡区全面推进农村集体资产量化确权工作，辖区106个村中，具备条件的94个村全面开展并完成了资产量化确权改革。武隆县白马镇铁佛村铁佛组以20**年户口关系为基础，明确成员身份，一人一股，将现金资产确权给股民，实行“生不增，死不减”的股权管理模式。璧山县新堰村在改革中，股权确立后实行增人不增、减人不减、配置到人。

（三）促进规范管理，扎实搞好各项工作

各级有关部门依据有关法律法规和政策规定，加强了农村集体资产的管理、指导和服务，着重推进委托代理、财务公开、财务规范化、审计监督、平台建设以及产权改革试点等工作，取得较好成效。

1. 加强制度建设，全面实行委托代理和财务公开。

一是全市推行农村集体资金、资产、资源委托代理制度。多地成立了镇级资金、资产、资源委托代理服务中心，坚持农村集体资产所有权、使用权、审批权、收益权和监督权不变，保持农村集体经济组织作为基本核算单位的会计主体法律地位和理财机制不变。委托代理服务中心为各村、社提供会计核算服务，实行电算化管理，监督集体资产运作，促使财务管理走向民主化、制度化、规范化。截止到20**年底，全市实行农村集体会计委托代理的乡镇（或涉农街道，下同）870个，占乡镇总数的91.2%，涉及村级单位8549个，占比达到92.6%。

二是实行财务公开制度。规定村和社财务收支预决算方案、财务收支明细、集体资产的出租、出借、重大经济事项等必须及时定期公开。据统计，全市实行财务公开的村达9227个，建立村民理财小组的村数8784个，分别占总数的99.9%和95.2%，除个别村外，村级的主要财务事项向全体村民作了公开。

2. 加强平台建设，建立农村资金、资产、资源监管信息平台。

全市实行财务电算化的乡镇737个，占乡镇总数的77.3%，涉及村（居）委6575个，占村（居）委总数的71.2%。20**年起在全市开展“三资监管信息平台”建设，当年实施20个区县（自治县）。其中，九龙坡区、永川区、璧山区、綦江区、云阳县等区县已建成了监管信息平台，实现了对农村集体资金、资产、资源运营适时记录、分析、预测、预警的信息化和网络化，加强了对村组固定资产、集体土地等资源监管，建立了区县级监管汇总、镇街级做账录入、村社报账查询的管理模式。

3. 加强民主监督，构建“事前、事中、事后”三位一体监督体制。事前，村级财务实行收、支预(决)算制度；事中，由村民代表大会选举产生村务监督委员会，监督审查集体资金、资产、资源及村务公开执行情况；事后，坚持实行定期审计与专项审计相结合的审计监督工作。20**年全市开展了村干部任期和离任经济责任专项审计，共审计单位14768个，全市除7个村因财务资料冻结等情况无法实施审计外，其余村均进行了审计，共审计村（居）民委员会成员42831人，平均每个村（居）委会审计4人以上；审计资产125.3亿元，负债34亿元，所有者权益91.3亿元。审计共发现违纪单位267个，违纪金额1016.3万元。通过实施审计，增强了农村基层干部遵纪守法意识，妥善处理了一批难点、热点问题，震慑、教育了一大批干部，深受广大群众欢迎。

二、存在的主要问题及原因分析

（一）清产核资中家底数的问题

虽然全市各区县（自治县）基本完成了本次清产核资工作，但由于这项工作十分复杂，涉及面广，分布范围广，政策性强，加上农村集体资产种类繁多，统计标准、口径不够统一，价值认定难度大，审核工作不细致等原因，导致区县（自治县）上报汇总数据与市级相关部门行业认定数据不尽一致，部分统计数据差异较大，家底数不够全面和清楚。部分资产如校舍、五保家园、村卫生室、村文化室（村文化服务中心）等，个别区县未填报，需要进一步核实。这次清理乡镇和村一级集体经济组织资金、资产、资源比较清楚，但组（社）一级数据反映不够全面。

（二）量化确权改革试点中反映出的问题

1. 集体经济组织成员界定问题。

一是由于国家法律法规未对农村集体经济组织及其成员作出明确的界定，加上历史遗留等原因，对“农嫁女”、农转非人员、轮换工、去逝者等人员在股东身份和股利享受等方面的规定都不一致，在实施中社员之间往往争议较大。

二是三峡移民的确股确权问题。在调研中发现，涉及三峡移民的区县（自治县）普遍存在移民的确股确权问题。以云阳县青龙街道马沱村为例，该村涉及外迁移民、后靠安置到其它村的移民等特殊对象界定。

外迁移民和后靠安置到其它村的移民如果在本村确股确权，本村村民难以接受，如果不在迁出地确股确权，外迁移民对原有集体经营资产确实做过贡献。针对这类人员的确权确股问题目前还没有相关法律法规和政策作出明确规定。社区股份合作制改革涉及到集体利益的再分配，如果在股东对象和股利享受上没有妥当处理，稍有不慎就有可能出现与土地征收一样大范围的上访，激化社会矛盾。

2. 农村集体资产产权界定问题。

由于农村集体资金、资产、资源形成时间长、跨度大、来源渠道多、历经多次基层建制调整变化，导致在资产界定中，有的地方存在国家、集体、企业以及个人所有权性质混淆，甚至将集体经济组织投工投劳和筹资兴建的学校界定为国有资产，有的把各级政府的财政支持建设的农村公益设施，简单界定为国有资产，造成部分集体资产归属不清，甚至改变归属。特别是农村学校校舍资产（包括校舍占地和地上附着物），权属争议比较突出。

3. 社区股份合作经济组织登记问题。

由于目前国家还没有社区股份合作经济组织的专门法律法规，我市20**年出台的《重庆市农村集体资产管理条例》，仅对农村集体资产的经营管理做了相关规定，没有规定法人注册登记制度，且部分条款已不适应形势发展。因此，以社区股份合作社名称登记缺乏依据。如果以企业法人进行注册登记，不但要交所得税（原来集体经济组织不用交所得税），还要代交股民的“红利税”，还有增值税、资产过户费等。如果以社团法人进行登记，则不能正常开展生产经营活动。

4. 股权流通转让问题。

集体经济组织成员持有的股权证是由有关部门或单位监制，合作社内部制发的，仅作为合作社收益分配的内部凭证。有关法律没有对该项改革中所面临的股权证等新问题做出具体规定，难以得到国家和有关部门的确认，更难得到市场和社会公众的普遍认同。加上股份合作社的资产所有权仍为成员集体所有，这意味着股权只作为成员享受收益分配的依据，而不能在市场上流转交易。

（三）管理体制不顺且力量薄弱

一是管理机构不统一。

对农村集体资金、资产、资源监督管理职责，区县主要农业行政主管部门承担，少数区县把农村集体经济组织的资金监督管理由财政部门承担；同一个区县的乡镇却由经发办、党政办、财政所、以及农业服务中心等不同机构承担，而同一个乡镇更存在由财政所、经发办、农业服务中心三个部门各自承担一部分的情况。

二是工作人员素质不高。

区县、乡镇从事农村集体资产管理工作的专业人员少，取得会计、审计等专业资格的更少；专职人员少，兼职人员占绝大多数，乡镇工作安排较为随意，常常是年年培训，年年新人。村（居）委会无专职岗位，财经法规和财经纪律观念意识差等，影响了农村集体资产规范管理。

三、对农村集体资产管理及其立法的几点建议

下一步，要紧紧围绕农业农村改革发展重点任务，进一步强化农村集体资产规范化、制度化、信息化管理，继续探索农村集体资产量化确权改革，完善农村集体资产管理体制，加强集体资产管理法制建设，促进农村集体经济不断发展壮大，让农民享受到改革发展的红利。

（一）分类摸清家底，打好改革基础

全面清产核资是改革试点的基础性工作，是量化确权的前提条件，是改革任务顺利完成的保证。各级相关部门要统一资产统计标准、口径，特别是目前市级部门掌握情况与区县上报数据仍有较大差异的部分行业农村集体资产，要认真组织调查研究，妥善解决存在的问题。国土、交通、水利、林业、民政、卫计、文化、教育资产等数据，各相关部门要加大对清产核资数据关联性、准确性审核和指导，确认清理数据，

以物对账、以账查物，力求数据有来源、有出处，真实有效，不能模糊，经得起历史的检验。

（二）继续推进量化确权，总结经验及扩大试点

继续开展农村集体资产量化确权改革试点，对试点中出现的问题，加强政策研究，探寻破解的方法，加大督查指导力度，巩固改革成果，按照“归属清晰、权责明确、利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”要求，指导农村集体经济组织加强资产经营利用，严格落实章程规定的分配制度，让广大农民获得更多的股权收益。在本次改革试点结束后，要认真总结经验，提出进一步开展改革试点的工作建议，逐步扩大改革试点面。要健全农村产权交易平台，规范和加强交易管理。市级相关部门要开展三峡移民后续问题专题调研，针对三峡移民人员股权问题制定相关政策。积极探索改革后新型农村集体经济组织的市场主体地位，工商部门要结合实际研究制定相关办法，实现改革后新型农村集体经济组织的依法经营和集体资产的保值增值。

（三）强化资金、资产、资源管理，注重长效机制

一是加强集体资产管理。

建立健全农村集体资产管理制度，加大政府和有关部门的审计监督和查处力度，坚决制止和查处平调、挪用、挤占、私分集体资产等违法违纪行为。

二是规范集体财务管理。

建立健全财务收支预决算制度，严格收支审批，努力控制非生产性开支。完善财务或资金、资产、资源委托代理制度，建设农村集体资金、资产、资源监管平台。建立健全财务公开制度，规范村社干部各项经费使用和开支。

三是加强民主管理。

建立健全民主决策机制，重大投资决策和建设项目须经成员大会或成员代表大会通过，真正让农民拥有知情权、参与权、表达权和监督权。

四是完善监督机制。

以村民为主成立村务监督委员会，对集体资产使用运营情况进行全过程全方位监督。

五是进一步理顺体制。

可借鉴北京的做法，探索成立各级农村集体资产指导服务中心，统一开展集体资产的指导、服务及监管，配备专门人员，落实必要经费，确保农村集体资产保值增值，推动农村集体经济发展壮大，增加农民财产性收入。

（四）加强立法工作，修订相关法规

《重庆市农村集体资产管理条例》出台十多年了，部分条款已不适应当前改革发展需要，下一步修订《重庆市农村集体资产管理条例》时，建议重点考虑以下两个方面：

一是明确农村集体经济审计具体办法。

《重庆市农村集体资产管理条例》只是强调了农村集体经济审计实施主体和重点对象，没有对农村集体经济审计作出全面的、系统的规定。近些年，全市农村集体经济审计工作，主要是依据《审计法》、《审计实施细则》等综合性审计法律法规，借鉴了国有资产审计的有关操作规定和办法组织开展的。目前全国已有十余个省市出台农村集体经济审计法规。建议我市在充分总结历次专项审计工作的经验和做法的基础上，在修订《重庆市农村集体资产管理条例》时，进一步明

确审计内容和具体办法。

二是明确农村集体经济组织的市场主体地位。

农村集体经济组织是农村基本经营主体，随着农村经济体制改革深入，必须要研究推进农村集体经济组织立法。在专门法规出台前，建议在修订《重庆市农村集体资产管理条例》时，对农村集体产权制度改革中建立的社区股份合作社，允许参照农民专业合作社进行登记注册，使社区股份合作社获得法人主体，确保全市量化确权改革规范、有序。

特此报告。

国有企业资产管理调研情况报告篇五

我从事农村中学财会工作已有近十五年，亲眼目睹了农村中学固定资产管理的过去和现状，从管理方法到管理模式都发生了巨大的可喜的变化，但在具体的管理过程中仍然存在着各种各样的问题，为此我也进行了深深的思考：

近几年来，根据财政部门对固定资产管理的要求，中小学固定资产管理已逐步开始走向规范化。首先固定资产处置日趋规范。根据资产报废程序及处置要求，报废的资产由财政资产管理部门统一安排，经过这几年的实施，校园能做到按照程序操作，自行处置资产的情况基本杜绝。其次固定资产使用率提高，固定资产实行信息化管理后，以资产的登记情况作为下一年度的预算依据，资产的使用受到学校的重视，学校资产购置逐步趋向理性，校内资产闲置率下降。再次固定资产使用寿命延长，这是各方思想意识略有提高的体现。

(一)家底不清。

很多学校账实不符及账账不符。账实不符主要原因：一是保管人员更换时，交接手续不完善，造成资产的流失和账目不

清。二是资产使用者之间的调整、存放处室的变更等没有按规范程序办理，造成账与实物不相符。账账不符主要原因：一是因工程的竣工决算未完结而没有办理验收入账工作，形成账外资产，部分属于行政调拨的房屋等资产，由于没有取得相关的调拨凭证或者没有办理相关的手续，而且年代久远，无法找到经办人，造成入账不及时、不准确。二是设备购置、验收、资产保管、财务核算各项责任人各司其职，相互不通气，造成入账不及时。三是财务核算科目与固定资产管理明细存在脱节，使得财务核算无法按照固定资产管理的类别和数量进行，账账核对存在困难。

(二) 管理人员水平低，无专业素养。

很多中学在安排固定资产管理人员时，要么安排年龄较大、身体健康状况较差、综合能力不太强、文化层次较低的人员从事固定资产管理工作，其接受新知识的能力较差，工作效率低，要达到管理的规范性难度较大；要么安排年富力强、综合素质较高的人员兼职管理，但这些人员平时忙于教学工作和班主任工作，很少有时间 and 精力放在固定资产管理上，同样达不到管理的规范性。

(三) 教学为先，固定资产管理领导不够重视。

领导的不够重视直接影响到农村中学固定资产管理制度实施的效果。作为教育部门，教学质量是生存的根本，很多中小学校的领导都把精力放在教育教学工作上，往往忽视了作为教育手段、工具的固定资产的管理。一些学校领导盘算的只是本单位的现金余额有多少，很少顾及固定资产余额，没有过问固定资产的保管和利用情况，为了应付上级检查，评比达标，盲目攀比，不管有用没用，你有我也有，争购高档设备和仪器，有的重复购置，造成固定资产的积压。

(四) 资产购置缺乏科学性。

近几年国家对基础教育的投入逐年加大，农村中学对原有的教学楼、食堂以及电教化设备等大型硬件设施进行了大规模的改造、修复、新建、购置，虽然在很大程度上改善了学校的教学条件，以及为学校提供了较好的后勤保障，但由于各种原因，出现了一些重复建设、重复投资的问题，同时由于各校固定资产缺乏统一的管理，难以做到固定资产的整体规范，资源共享，调剂余缺，物尽其用，造成固定资产使用效率低下。

另外，很多学校不能根据学校实际情况，购置价格昂贵但使用效率极低的设备，造成功能闲置浪费；加之设备的日常管理维护不当，使用人员缺乏正确的操作知识，设备的使用寿命缩短，也形成浪费。更有甚者，为了应付上级检查、评比达标，不依照实际工作需要，甚至是盲目攀比，贪大求全。有些项目建设不从实际出发，花钱不少，作用不大，形同虚设。

(一)摸清家底。

一是设置资产的明细核算科目，使其与固定资产管理类别相符，加强财务核算和固定资产管理的一一对应性，便于财务账与资产账的账账核对。二是加强条形码的管理。扩大扫描机的配置范围，同时，建立资产跟踪、资产处室变更、资产处置等相应的管理制度，保证固定资产信息化数据的真实性和可信度。三是进一步明确校园无形资产、房屋及建筑物的核算，彻底摸清家底。

(二)领导一定要高度重视。

领导重视是工作高效的保证。首先成立资产管理领导小组，由主管领导、采购、保管员、财务组成，避免推诿、脱节等现象，督促相关部门建立和健全固定资产购建、保管、使用、维护和盘存等制度并贯彻落实。其次要安排有能力、有水平的专职人员进行固定资产管理，注重本单位资产管理人員素

质的提升，充分给予各种培训机会。再次建立固定资产的奖惩制度，对于固定资产管理的情况列入年度考核奖评中，鼓励先进，促进后进，提高资产管理人员的积极性和责任心。除此以外，还要加大宣传力度，实行全员管理。

(三) 建立、健全各项管理制度

提醒管理员进行催还，对于维修次数超过计划数的资产设置报警，提高使用者的保管意识。

(四) 培养具有专业素养的管理人员。

在学校应设置资产会计岗位，对于固定资产管理员有专业知识的要求，至少要求有相关经验，如仓库保管或档案管理经验等。还要对资产管理者进行全面培训。建议国资部门将固定资产管理的法规、程序、方法、要求作为培训的内容，并将培训内容编制成考核大纲，对于各位参加培训的人员进行岗位考核，考核通过者持证上岗。

(五) 科学合理的进行固定资产购置。

学校要根据每年度教育教学的实际需求，为校园的资产管理者提供设施设备配备的建议和指导，将耐用的、实际效果好的设备介绍给学校，对效果不佳的、容易破损的、不易管理的设备不予接受申请，要综合各方面情况进行优化购置。（蒙城县赵集初级中学李兆军）

参考文献：

- 1、李亮华、胡兴华。《浅议事业单位固定资产管理存在的问题及对策(一)》
- 2、史少华、徐伟侠。《论加强固定资产理工作的方法和对策》