

# 政府工作报告写法解读(汇总7篇)

报告，汉语词语，公文的一种格式，是指对上级有所陈请或汇报时所作的口头或书面的陈述。报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面我给大家整理了一些优秀的报告范文，希望能够帮助到大家，我们一起来看看吧。

## 政府工作报告写法解读篇一

20xx年是我乡站在新的起点奋勇争先、进位赶超的关键之年。我们将在县委、县政府的正确领导下，团结带领全乡干部群众，在主动适应中创新思路，在破解难题中抢抓机遇，在统筹协调中加快发展。

今年政府工作的指导思想是：围绕建设“富裕河东、和谐河东、活力河东”的总体目标，全力做好招商引资工作，完成财政总收入4328万元，固定资产投资在目前基础上递增8%以上，农业总产值达8500万元，农民人均纯收入达到11800元。要实现这一目标，重点抓好以下五项工作。

### 一、强化招商引资，壮大经济发展实力

20xx年我乡将继续强化对外开放意识，创新招商引资工作思路，拓宽招商领域，搭建招商载体，改善和优化投资环境。以工业园区为平台，对已经引进的投资10亿元的鸿安科技项目，做好服务，确保今年投产，今年见效益。对刚签约的投资2亿元的江门小家电项目，做到当年签约，当年投产。对老项目南方矿山设备做好二期投资服务。

### 二、强化城市建设，提升集镇发展水平

大力推进上畷失地农民安置点、新105国道中心村和昌九发展大道农民建房集中安置点建设工作。按照新型小城镇的建设要求，开展“清洁乡村、美丽河东”的综合整治活动，加大环

卫设施的配套投入，成立环卫机构，共投入50余万元，再购垃圾车2部，招聘环卫工作人员6人，新建垃圾池50余个。充分发挥政府主导作用，推进征地拆迁安置工程，全面完成昌九发展大道德安段3.2公里的拆迁和基础建设工作，落实相关政策措施。

### 三、强化民生改善，提高群众生活质量

全面完成黄金线7.2公里建设工作，建成双向两车道6.5米宽的三级公路，对全乡没有硬化的自然村公路进行硬化，今年新修组级公路5千米，加大推进全乡水库除险加固工程，全面完成城乡水位一体化，解决群众用水困难。加强农业经济合作组织建设。不断壮大我乡葡萄、草莓、花卉苗圃、特色养殖等农业产业，力争年内培育1-2家市级农业龙头企业，带动我乡广大群众增收致富。健全社会保障体系，推广城乡居民养老保险，实现老有所养。确保新农合参保率达99.5%以上。增强民政救济力度，多渠道争取资金扶贫济困，不断提高“三无”、五保供养对象生活质量，进一步扩大城乡低保覆盖面，做到动态下的科学管理、应保尽保。

### 四、强化综合治理，确保社会和谐稳定

继续强化安全生产“一岗双责”制，深化工业企业、道路交通、民房火灾、建筑安全、食品药品、学校等重点行业、重点领域的安全专项整治，建立健全安全生产责任制和突发事件应急机制，增强事故防范能力，坚决防止重大安全事故的发生，保障人民生命财产安全。做好普法工作，加大“法治河东”宣传力度。以村级组织维稳工作考核为依托，进一步提高基层化解矛盾、解决纠纷的能力和水平；密切关注社会动态、舆情信息；按照“小事不出组，大事不出村，难事不出乡”的要求，扎实推进综治防控措施，建立畅通有序的信访秩序，妥善处理好各类信访问题，努力把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

## 五、强化自身建设，打造高效阳光政府

新形势，新任务，对政府工作提出了新的更高的要求。我们将牢记强乡富民的神圣使命，进一步加强政府的自身建设，不断提高执政能力，为圆满完成全年各项目标任务提供有力保障。在坚持执政为民，发展好、维护好广大人民群众的根本利益的同时进一步提高干部的思想素质和工作水平，争创一流业绩。坚持严以律己，坚持廉洁奉公，做到依法行政，依法办事，杜绝行政不作为、乱作为现象发生，全面落实党风廉政建设责任制，着力塑造清正廉洁的政府形象。

## 政府工作报告写法解读篇二

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

### 一、团结进取，狠抓落实，全面完成2003年各项预期目标

2003年，全省各族人民坚持以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，在党中央、国务院的正确领导下，按照省委的部署和要求，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，积极推进改革开放和社会主义现代化建设，全面完成了省十届人大一次会议确定的经济社会发展各项指标，巩固了经济发展、社会进步、民族团结、边境安宁的大好局面，为全面建设小康社会创造了良好开局。

在过去的一年中，我们遇到了突如其来的非典影响和频繁发生的自然灾害等多种困难。特别是在非典疫情突发期间，我们坚持一手抓非典防治不放松，一手抓经济建设不动摇，先后采取19项重大措施，全省没有出现非典病例，取得了防治非典和经济建设的双胜利。

#### （一）国民经济实现较快增长全省生产总值完成

2458.8亿元，比上年增长8.6%，其中第一产业增长5.0%，第二产业增长10.4%，第三产业增长8.6%。

农村经济加速发展。加大了农业结构调整力度，经济作物种植面积增加190万亩，建立了一批特色农业、商品林和农产品加工基地。畜牧产业成为农村经济发展的新亮点。乡镇企业继续保持增长势头。以水利为重点的农业基础设施建设取得新进展。全年完成农业增加值499亿元，增幅高于全国平均水平。粮食获得好收成，增长3.2%，是全国少数几个增产省区之一。

工业保持较快增长。作出了加快发展10大产业、培育30户大企业和大集团、建设30个重点工业园区的部署。全年完成工业增加值866亿元，增长9.6%。工业经济的质量和效益明显提高，经济效益综合指数继续在全国保持领先。烟草产业利税达到381亿元，提前1年实现了省委省政府提出的3年再创新辉煌目标。

固定资产投资大幅增长。全社会固定资产投资完成1023.6亿元，增长23.5%，是近几年增幅最大的一年，其中技术改造投资完成146亿元。41项新开工重大项目取得突破性进展。累计电力装机容量达到1040万千瓦，高速公路通车里程达到1063公里，近60%的乡镇公路达到了硬化路面标准。

财政金融迈上新台阶。财政收支创5年来最好水平。财政总收入突破500亿元大关，完成510亿元，增长10.0%。地方一般预算收入完成228.9亿元，增长10.7%；支出完成588亿元，增长11.6%，确保了工资发放、机构运转和经济社会发展重点需要。金融机构存款余额比年初增加625亿元，贷款余额增加534亿元，均创历史新高，为\*\*\*经济社会发展做出了积极的贡献。

人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入7643.6元，增长5.6%；农民人均纯收入1697元，实际增长5.0%。社会消费品零售总额增长10.0%。40万左右绝对贫困人口解决温饱，50万左右的低收入人群巩固了温饱，10万特困农户住进了安居房。

（二）各项改革取得较大进展以产权制度为核心的国有企业改革全面推进。省地两级列入考核的国有和国有控股企业改制面达到74%。制定了10大重点行业整合方案，其中化工、煤炭、建材、电子、制糖、橡胶等行业进入实施阶段。45个列入国家政策性破产计划的项目已有11个破产终结，核销银行呆坏帐25亿元。所有制结构调整取得新突破，出台了促进非公有制经济发展的40条政策措施和26个配套文件，非公有制经济增加值占全省生产总值的比重上升到31.6%，比上年提高4.7个百分点。全面启动了农村税费改革试点，16个地州市的税改工作进展良好。投资、财政和粮食等领域的改革也取得了新进展。科技、教育、文化和卫生体制改革迈出新步伐，以县为主的义务教育管理体制基本确立，文化体制改革开始启动，公共卫生体系建设进展顺利。

### （三）对外开放取得明显成效

全年完成进出口总额26.7亿美元，增长19.8%。其中民营企业进出口增长50.5%，高新技术产品出口增长16.4%。实际利用外资和省外资金分别增长46%和77%。对外经济技术合作保持全国十强。积极参与大湄公河次区域合作和中印缅孟地区经济合作，成功举办了中国国际旅游交易会、东亚城市市长论坛等重要会议。大力推进国际大通道建设，基本完成了上湄公河航道整治。外事、侨务、对港澳台工作在促进全省经济社会发展中发挥了积极作用。旅游业克服非典影响实现稳步增长，接待海外游客100万人次，国内游客5200万人次，总收入306亿元。

## （四）实施城镇化战略取得新突破

### 政府工作报告写法解读篇三

### 政府工作报告写法解读篇四

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

#### 一、团结进取，狠抓落实，全面完成2003年各项预期目标

和社会主义现代化建设，全面完成了省十届人大一次会议确定的经济社会发展各项指标，巩固了经济发展、社会进步、民族团结、边境安宁的大好局面，为全面建设小康社会创造了良好开局。

在过去的一年中，我们遇到了突如其来的非典影响和频繁发生的自然灾害等多种困难。特别是在非典疫情突发期间，我们坚持一手抓非典防治不放松，一手抓经济建设不动摇，先后采取19项重大措施，全省没有出现非典病例，取得了防治非典和经济建设的双胜利。

（一）国民经济实现较快增长全省生产总值完成2458.8亿元，比上年增长8.6%，其中第一产业增长5.0%，第二产业增长10.4%，第三产业增长8.6%。

农村经济加速发展。加大了农业结构调整力度，经济作物种植面积增加190万亩，建立了一批特色农业、商品林和农产品加工基地。畜牧产业成为农村经济发展的新亮点。乡镇企业继续保持增长势头。以水利为重点的农业基础设施建设取得新进展。全年完成农业增加值499亿元，增幅高于全国平均水平。粮食获得好收成，增长3.2%，是全国少数

几个增产省区之一。

工业保持较快增长。作出了加快发展10大产业、培育30户大企业和大集团、建设30个重点工业园区的部署。全年完成工业增加值866亿元，增长9.6%。工业经济的质量和效益明显提高，经济效益综合指数继续在全国保持领先。烟草产业利税达到381亿元，提前1年实现了省委省政府提出的3年再创新辉煌目标。

固定资产投资大幅增长。全社会固定资产投资完成1023.6亿元，增长23.5%，是近几年增幅最大的一年，其中技术改造投资完成146亿元。41项新开工重大项目取得突破性进展。累计电力装机容量达到1040万千瓦，高速公路通车里程达到1063公里，近60%的乡镇公路达到了硬化路面标准。

财政金融迈上新台阶。财政收支创5年来最好水平。财政总收入突破500亿元大关，完成510亿元，增长10.0%。地方一般预算收入完成228.9亿元，增长10.7%；支出完成588亿元，增长11.6%，确保了工资发放、机构运转和经济社会发展重点需要。金融机构存款余额比年初增加625亿元，贷款余额增加534亿元，均创历史新高，为\*\*\*经济社会发展做出了积极的贡献。

人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入7643.6元，增长5.6%；农民人均纯收入1697元，实际增长5.0%。社会消费品零售总额增长10.0%。40万左右绝对贫困人口解决温饱，50万左右的低收入人群巩固了温饱，10万特困农户住进了安居房。

（二）各项改革取得较大进展以产权制度为核心的国有企业改革全面推进。省地两级列入考核的国有和国有控股企业改制面达到74%。制定了10大重点行业整合方案，其中化工、煤炭、建材、电子、制糖、橡胶等行业进入实施阶段。

4 5 个列入国家政策性破产计划的项目已有 1 1 个破产终结，核销银行呆坏帐 2 5 亿元。所有制结构调整取得新突破，出台了促进非公有制经济发展的 4 0 条政策措施和 2 6 个配套文件，非公有制经济增加值占全省生产总值的比重上升到 3 1 . 6 %，比上年提高 4 . 7 个百分点。全面启动了农村税费改革试点，1 6 个地州市的税改工作进展良好。投资、财政和粮食等领域的改革也取得了新进展。科技、教育、文化和卫生体制改革迈出新步伐，以县为主的义务教育管理体制基本确立，文化体制改革开始启动，公共卫生体系建设进展顺利。

### （三）对外开放取得明显成效

全年完成进出口总额 2 6 . 7 亿美元，增长 1 9 . 8 %。其中民营企业进出口增长 5 0 . 5 %，高新技术产品出口增长 1 6 . 4 %。实际利用外资和省外资金分别增长 4 6 % 和 7 7 %。对外经济技术合作保持全国十强。积极参与大湄公河次区域合作和中印缅孟地区经济合作，成功举办了中国国际旅游交易会、东亚城市市长论坛等重要会议。大力推进国际大通道建设，基本完成了上湄公河航道整治。外事、侨务、对港澳台工作在促进全省经济社会发展中发挥了积极作用。旅游业克服非典影响实现稳步增长，接待海外游客 1 0 0 万人次，国内游客 5 2 0 0 万人次，总收入 3 0 6 亿元。

### （四）实施城镇化战略取得新突破

1 . 4 亿元，增长 1 4 . 1 %；完成房地产投资 1 1 2 亿元，增长 1 6 . 0 %。

### （五）社会保障和就业再就业工作有了新成效

元、下岗失业人员小额贷款担保金 1 . 2 亿元，新开发就业岗位 2 0 . 2 万个，城镇登记失业率 4 . 1 %。下拨救灾资金 4 . 2 亿元，保障了灾区群众基本生活。



（六）各项社会事业取得新成绩科技创新能力不断增强。争取得到国家科技项目130项，成为西部地区第2个主持承担国家“973”重大科技项目的省份。全年专利申请量1864件，鉴定科技成果135项，评出省科技进步奖210项、社会科学优秀成果奖154项。新增院士2人。

各级各类教育发展加快。全面实施《\*\*\*省基础教育振兴行动计划》，又有4个县实现“两基”目标，“普九”覆盖面达到79.0%，扫除青壮年文盲24万人。普通高中在校生增长15.1%。高等教育毛入学率达到11.0%，在校生增长22.0%，提前完成并超过“十五”计划目标。新增了一批博士、硕士学位授予点，在校研究生增长39.2%。

其他社会事业都有新进展。又启动了一批“千里边疆文化长廊”和贫困县“两馆一站”建设工程。涌现出歌舞剧《\*\*\*映象》、《小河淌水》等一批艺术精品。广电、新闻出版、档案、文物等事业健康发展，文化产业正在兴起。

以促进老年福利事业和社区文化设施建设为目标的“星光计划”顺利实施。加强对报刊、音像和文化市场的整顿。全面实施了省地县疾病预防控制中心和信息反馈网络建设。广泛开展全民健身运动，我省运动员在全国少数民族传统体育运动会和残疾人运动会上分别获得金牌总数和总成绩前三位的优异成绩，在世界举重锦标赛上获得一枚金牌，并打破世界纪录。

可持续发展取得新突破。出台了《\*\*\*省农业人口独生子女奖励暂行规定》，在41个县市区的试点取得明显成效，全省人口自然增长率下降至9.8‰。强化土地市场整顿，新增耕地14万亩，实现了占补平衡。全力推进林业生态建设，营造林936万亩，其中退耕还林520万亩、建设防护林30万亩。在滇池、洱海、抚仙湖等高原湖泊启动了环湖截污、环湖生态等一批重点工程。

## （七）民主法制建设进一步加强

自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督和省政协的民主监督。积极配合省人大做好立法工作，提请省人大常委会审议《民族区域自治法实施办法》等地方性法规草案 10 件，发布政府规章 6 件。注意广泛听取专家学者的意见和建议，提高政府科学民主决策的水平。民族地区经济社会进一步发展，主要经济指标增幅高于全省平均水平。宗教工作得到加强。“四五”普法教育取得新成绩，干部群众的法治意识普遍提高。

同“法轮功”等邪教组织进行了坚决斗争，有力地防范和打击了各种敌对势力的政治图谋和境外民族分裂势力的渗透破坏。建立了反恐应急机制。坚持不懈地进行社会治安综合治理，加大预防和打击各种犯罪的力度，保持了社会的稳定。

## 政府工作报告写法解读篇五

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

### 20xx年工作回顾

过去的一年，面对宏观环境错综复杂、经济下行压力加大的严峻形势，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“五个走在前列”的决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，强化责任担当，奋力攻坚克难，转型发展迈出新步伐，各项事业呈现新局面。

#### 一、经济发展实现稳中有进

综合施策，精准发力，应对经济下行压力，经济保持平稳较快增长。全市实现地区生产总值1605.1亿元，增长8.2%；一般公共预算收入88.6亿元，增长6.1%。

产业结构优化提升。坚持在扩增量中调结构，三次产业结构调整为13.0:58.6:28.4。工业经济稳定增长，规模以上工业增加值增长9%，规上企业1308户、净增81户。战略性新兴产业发展势头较好，航空与燃机、节能环保、生物产业分别增长4.8%、13.2%、14.3%。全省现代服务业集聚区建设成效初显，服务业增加值增长10%，中江县被评为国家级电子商务进农村示范县。农业发展势头良好，全年粮食总产193.5万吨、增加5.1万吨，新增农民合作组织85个。

投资规模持续扩大。完成全社会固定资产投资981.3亿元、增长9.7%，164个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资443.1亿元，六脉科技、三星铝业等60个重点项目开工，明日宇航、中京燃气等68个重点项目竣工投产。服务业投资增长17.9%，麦德龙购物中心、洋洋百货南街店等项目建成运营，万达广场、北新国际机械城等项目加快推进。完成房地产开发投资115.4亿元，增长21.2%。鼓励和引导社会投资，签约ppp项目8个，总投资311亿元，民间投资占投资比重70%左右。

消费市场规模增长。社会消费品零售总额616亿元、增长13.1%。出台鼓励住房消费和促进房地产市场健康发展的一系列新政，房地产市场止跌回稳，住房公积金新增个贷21.69亿元，商品房销售面积增长13.1%。积极参加“川货全国行”“惠民购物全川行”等活动，举办“迎春购物月”、德阳灯会等活动1145场次。旅游总收入155.7亿元、增长29.1%，成功举办四川省第六届乡村文化旅游节，绵竹九龙镇获“全国特色景观旅游名镇”称号。

## 二、创新驱动增强内生动力

创新发展迈出新步伐，德阳高新区升级为国家高新区，我市成为中国科协全国首批创新驱动示范市。

创新能力得到增强。新增30家高新技术企业，预计高新技术产业总产值达1080亿元，增长21%。新增省级企业技术中心5户，获省科技进步奖16项，东汽长寿命高温材料实验室获批为国家重点实验室。组织实施重大科技成果转化项目2项，技术合同交易额增长10%。新增专利实施项目341项，创建国家知识产权示范城市通过公示。新增中国驰名商标1件、四川名牌产品24个、四川服务名牌2个，全国装备电缆及电气配套产业知名品牌示范区通过验收，我市成为四川省商标战略示范城市。

金融创新步伐加快。直接融资工作开创新局面，2户企业实现股权融资126.4亿元，4户企业在新三板挂牌，上市和挂牌后备企业达128家，私募股权投资基金达25家。成功引进成都银行。广汉农商行成功挂牌。加大金融支持实体经济力度，设立2亿元的应急转贷资金，建立小微企业信用贷款风险补偿金。二重集团债务风险成功化解，重整工作顺利完成。12月末金融机构各项本外币存款余额2084.6亿元、增长8%，各项贷款余额1095.3亿元、下降1%。

创新创业掀起热潮。出台一系列鼓励大众创业万众创新政策措施，设立首期规模为6000万元的“阳光天使投资基金”，启用“德阳科创通”创新创业服务平台，启动海峡两岸青年创业园建设。新增国家级科技企业孵化器1家、省级3家，全市孵化场地面积22.05万平方米，入孵企业276家。众创活动蓬勃开展，举办“德阳创客”“双创活动周”等系列活动40余场。制定支持农民工返乡创业十条措施，新增农民工返乡创业3695人。新增创新型企业62家，大学生创新创业4996人。

### 三、城乡面貌持续优化提升

围绕构建“四位一体”全域城镇体系，大力推进城乡基础设

施建设，全市城镇化率达48.5%，提高1.2个百分点。

基础设施建设不断加强。成都二绕广汉段、中金快通中江段正式通车，成德大道全面完工，德茂公路旌阳段主体完工，成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、德茂公路篮家岩隧道开工建设，g0511线德阳至都江堰段ppp项目成功签约。

新(改)建农村公路480公里。实施华强沟、八角、石泉水库等重点水利项目63个，完成投资12.89亿元。石亭江污水处理厂即将投运。建成农田水利基本建设综合示范区8个，高标准农田17.8万亩。

全域城镇体系加快构建。中心城区74个市政基础设施项目完成投资19.1亿元，一环路全线通车，漓江路大桥、城市二次供水加压泵站、市区雨污分流改造一期等项目建成投用，天元污水处理厂、旌南湿地公园等项目加快建设，新增建成区面积4.16平方公里。智慧城市加快推进，建设“浪潮德阳云计算中心”，开通腾讯“城市服务”，建成“全光网城市”。5个卫星县城综合承载力增强。“百镇建设行动试点镇”完成投资6.4亿元，就地吸纳农村转移人口14824人。建成幸福美丽新村300个。

生态文明建设扎实推进。成功创建国家卫生城市，启动全国文明城市创建。国家节能减排财政政策综合示范市落实项目94个，总投资163.77亿元。在全省率先实施新建项目主要污染物排污权有偿使用，关闭和淘汰落后产能企业35户，预计单位gdp能耗下降5.5%左右，主要污染物总量减排全面完成。推进大气污染联防联控，秸秆禁烧和综合利用巩固提高，全年空气优良天数272天、增加7天，重污染天数减少15天。沱江流域水污染综合整治项目完工139个。全市森林覆盖率提高0.51个百分点，治理水土流失122平方公里。旌阳、罗江建成省级生态县，德阳经开区成为全省首个省级生态工业园，成功创建国家级生态乡镇7个。

#### 四、改革开放取得重大进展

中央确定四川依托成德绵地区系统推进全面改革创新改革试验，德阳发展迎来历史性机遇期。

重点领域改革不断深化。出台专项改革方案60个，启动改革事项55项，新增国家级改革试点4个、省级改革试点8个。深化行政审批制度改革，启动“一窗进出”系统，建立全省首个投资项目代办中心，全年代办项目412个、涉及投资1460亿元，“一窗式”全程代办投资项目模式在全省推广。国资国企改革迈向深入，推动市建投集团、市产投集团整合组建，完成车辆检测中心等事业单位改制转企。“三证合一”“一照一码+x”等改革事项稳步推进，新登记公司增长20.42%，民营经济比重提高到60.9%。绵竹“多规合一”通过国家部委专家评审。罗江“村民议事”经验被新修订的《村民委员会组织法》采用。农村改革持续深化，土地承包经营权确权颁证全面完成，农村集体“三资”监管平台全面建成。

开放水平进一步提升。制定加快融入“一带一路”五项措施，建立全省首个中小微出口企业综合金融服务平台。完成进出口总额31.1亿美元，其中出口23.8亿美元，继续保持全省第二位。中江经开区升格为省级高新区，德阿产业园被纳入川浙合作项目。成功举办第21届西部(德阳)制博会暨欧亚工博会、第四届中国药店博览会。积极参与“中外知名企业四川行”“中国西部(四川)进口展暨国际投资大会”“万企出国门”等投资促进活动，引进中国(西部)微创国际医学中心、海尔创新产业园、光大国际静脉产业园等一批重大项目，到位内资685.5亿元、增长0.79%，到位外资2亿美元，新签约5亿元以上重大项目53个。外事、台侨、海关、检验检疫等工作得到加强。

区域合作迈向深入。大力推进成德同城化，启动同城化路网规划，新(都)广(汉)青(白江)边界试验区建设加快推进，成德工业园被纳入成都制造20xx规划。与成都经济区各市联合发布大众创业万众创新协作行动纲领，联合成德绵乐城际高铁沿线城市成立“高铁旅游联盟”，与成都等10个市州签署

区域旅游合作协议，联合打造世界旅游目的地。对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作扎实开展。

## 五、民生保障水平稳步提高

城镇居民人均可支配收入27049元，增长7.6%；农村居民人均可支配收入12787元，增长9.5%。

民生改善步伐加快。投入资金48.37亿元，全面完成“十项民生工程”和“15件民生实事”。大力开展扶贫攻坚，投入资金2.1亿元，减贫4.8万人。新增就业3.96万人，城镇登记失业率3.9%。20xx级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达99.3%。困难学生资助政策体系实现从学前教育到高中教育全覆盖，发放各类助学资金3.9亿元，受助学生83万人。开工义务教育学校用房20314平方米。城乡医疗救助10.24万人次，发放医疗救助金6742万元。开工保障性安居工程29250套、竣工25377套，为农民工定向配租公租房795套，为低收入群众提供公租房3411套，棚改货币化安置率达56.41%。解决14万农村人口饮水安全问题。

社会保障水平提高。全民参保试点扎实推进，全市城乡基本养老保险参保243.4万人，城镇基本医疗保险参保131.4万人，新农合参保242.5万人。政策范围内，职工基本医疗保险、补充医疗保险合计报销比例达90%以上。稳步推进机关养老保险制度改革。新增(改造)养老床位3400张。在社会救助、居家养老等领域推行政府购买服务事项273项。城乡低保标准分别从每月360元、191.6元提高至420元、250元，增幅为近三年最高。城乡基本养老保险待遇、最低工资标准进一步提高。

公共服务能力增强。新(改)建幼儿园29所，绵竹、广汉、旌阳、罗江义务教育均衡发展通过国家评估认定，普通高中教育质量稳步提高，“三通两平台”教育信息化建设初具规模，我市成为中华职业教育社全国首个“职业教育促进经济社会发展示范区”。公立医院改革深入推进，18家县级公立医院

累计减少药品收入1.14亿元。旌阳、中江通过国家血吸虫病阻断达标考核验收，至此全市全面完成达标任务。累计建成文化院坝331个，成功举办三星堆丝绸之路戏剧季、三星堆面具狂欢夜。全国首届青运会取得2金4铜创历史佳绩，成功组建德阳足球学校。人口自然增长率1.93%，单独二孩办证6310例。

社会保持和谐稳定。加快创建“平安中国示范区”，深入实施“主动警务战略”，社会公众安全感满意率达93%、提高0.2个百分点。全市(社区)实现法律顾问全覆盖，“六五”普法成效明显。在全省率先建成社区矫正工作站。群众和信访工作得到加强，“12345”为民服务平台运转有力，接件19973件，办结率98.71%。道路、生产、食品、药品等安全形势稳定，全年各类安全生产伤亡事故下降22%。防灾减灾和应急处置能力进一步提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

与此同时，我们扎实开展“三严三实”专题教育活动，政府系统作风持续好转。自觉接受市人大及其会法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议125件、政协提案277件。法治政府建设全面推进，出台重大决策暂行程序规定，完善行政执法自由裁量权基准制度，基层法治示范创建活动取得实效。廉政建设有效加强，查处违纪违法案件573件，清理并晾晒“权力清单”6208项，“三公”经费压减14%。

统计调查、审计、档案、民族宗教、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

## “ ” 发展回顾

20xx年是“ ”规划的收官之年。五年来，我们努力抢抓重大机遇，积极应对多重挑战，攻坚克难，开拓创新，基本完成“ ”规划主要目标任务，全市综合实力大幅提升，为实



现“五个走在前列”奠定了坚实基础。

——经济发展进入新阶段。五年来，经济增长逐步向中高速增长转换，地区生产总值年均增长11.1%，比规划目标低0.9个百分点，增速有四年高于全国全省。一般公共预算收入年均增长14.1%。累计完成固定资产投资超4000亿元，是“”的2.2倍，超规划目标1000亿元。成绵乐城际铁路通车，我市迈入高铁时代。建成“五横八纵一环线”公路主骨架，建设农村公路1437.3公里。

——结构调整实现新提升。五年来，三次产业比重由16.5:57.8:25.6调整为13.0:58.6:28.4。规模以上工业增加值、服务业增加值年均增长14.1%、10.3%。产业结构向中高端迈进，战略性新兴产业占工业比重达18%左右；20xx年服务业增速7年来首超工业；全社会研发投入占gdp比重由2.61%提高到2.76%。

——城乡建设开启新局面。五年来，城镇化率提升7.2个百分点，建成区面积增加63.67平方公里。全市城镇基础设施建设累计投入198.81亿元，比“”增加131.7亿元。生态环境不断优化，成功创建国家卫生城市、园林城市、森林城市和四川省文明城市、环保模范城市。

——改革开放迈出新步伐。五年来，行政审批制度改革、公共资源交易改革、农村综合改革等一批改革措施成效明显。开放水平不断提升，累计引进市外到位资金2925亿元、利用外资10.05亿美元，分别是“”的3.5倍、1.72倍，进出口总额连续九年位居全省第二。

——人民生活再上新台阶。五年来，各级财政民生支出达556亿元，城乡居民可支配收入年均分别增长10.1%、14.5%。实现减贫38万人，贫困发生率降至3.2%。建成保障性安居工程87685套。城乡基本养老保险参保人员基本实现全覆盖。社会事业全面发展，人民群众得到更多实惠。

各位代表，成绩来之不易！这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是市委正确领导，市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到当前存在的问题：经济下行压力较大，部分指标与预期目标尚有差距；结构矛盾比较突出，新兴产业尚未发展壮大；中小企业融资难融资贵，高效的投融资服务体系亟待完善；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；资源环境约束加大，土地利用效率不高，大气和水环境治理任务艰巨；保障和改善民生任务繁重，社会治理难度加大；政府职能转变和作风改进不够到位，一些干部担当意识不强。对此，我们将不以事艰而退避，不以任重而不为，民之所望是我们施政所向。

### “十三五”时期的总体目标要求

“十三五”时期是我市全面深化改革的攻坚期、全面推进依法治市的关键期、全面建成小康社会的决胜期。我们既面临建设全面改革创新试验区、成德同城化提速发展等重大机遇，也面临“总量靠前、速度靠后，前有标兵、后有追兵”的紧迫形势。我们要从全市基础、宏观环境和经济发展规律出发，主动适应新常态、精准把握新机遇，增强发展动力，补强发展短板，引导发展升级，提高发展质量，不断开拓发展新境界。

根据市委《关于制定德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《德阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》，明确“十三五”时期发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全

面贯彻党的和xx届三中、四中、五中全会和省委十届历次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推动“五位一体”建设。始终把发展作为第一要务，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，以“五个走在前列”为目标定位，以“五十条创新政策”为动力源泉，以“五个协同”为实施路径，以一批重大项目为重要支撑，努力做大经济总量、调优经济结构、增强创新能力、提高质量效益，始终保持高于全省经济增长水平并走在前列，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会。

——发展增速保持高于全省平均水平并走在前列。gdp年均增长9%以上，全社会固定资产投资年均增长12%以上，一般公共预算收入年均增长10%以上。创新驱动转型发展取得重大突破，产业发展迈向中高端。发展空间格局优化，城镇化水平大幅提高。

——人民生活水平和质量显著提高。城乡居民收入在20xx年基础上实现翻番，收入差距缩小，中等收入人群比重上升，消除绝对贫困。基础设施保障能力进一步加强，公共服务体系更加完善，率先实现教育、文化、卫生、法律等公共服务均等化和城乡管理一体化、城乡差别最小化。

——市民素质和社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系更加健全，文化产业成为经济重要组成部分。到20xx年，力争成功创建全国文明城市。

——生态环境质量显著改善。美丽德阳建设初见成效，生产和生活方式绿色低碳水平上升。能源和水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，资源综合利用效率提高，主体功能区布局和生态屏

障形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

——重要领域和关键环节改革实现重大突破。市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥，开放型经济新体制基本形成。通过全面创新改革试验，基本形成创新驱动发展的长效机制。市域治理体系和治理能力现代化得到加强，依法治市全面落实，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强，经济社会治理进入法制化轨道。

## 20xx年工作安排

20xx年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。做好今年工作，对奋力实现“五个走在前列”、为“十三五”开好局起好步至关重要。今年政府工作的总体要求是：认真贯彻中央、省委和市委的一系列新理念新战略新部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以创新驱动、转型发展为动力源泉，以全面实施成德同城化为重大突破，以保持高于全省经济增长速度并走在前列为目标定位，着力打造经济升级版、改革创新升级版、城市升级版，着力提升社会治理水平，着力提升人民群众幸福指数，推动经济社会迈向转型发展快车道。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右；规模以上工业增加值增长9%左右；服务业增加值增长12%左右；全社会固定资产投资1100亿元左右；一般公共预算收入95.79亿元；社会消费品零售总额增长10.5%以上；城镇居民人均可支配收入增长9%左右；农村居民人均可支配收入增长9%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内；节能减排达到国家和省的要求。

### 一、坚定不移稳增长，巩固稳中向好发展态势

坚定必胜信心，咬定发展目标不放松，通过卓有成效的工作，促进经济持续健康发展，为改革、创新、转型创造条件。

着力扩大有效投资。抓紧启动实施一批“十三五”重大标志性工程，强力推进总投资2176亿元的100个省市重点项目，确保完成年度投资374亿元。加快建设成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、G0511线德阳至都江堰段，启动成德同城化“五环五轴”、德中干道等重大交通基础设施建设。推进华强沟、石泉、三渔水库建设，建成凯江湖、八角水库。完成工业投资450亿元。撬动社会投资，鼓励社会资本设立股权投资基金，推广PPP模式，引导更多民间资本进入教育卫生、健康养老、污水处理、分布式能源等领域。谋划和包装一批重大项目，积极对接国家和省“十三五”规划、国家重大工程包，争取更多项目纳入国省“盘子”。

推动供需两端发力。稳增长要更加注重供给侧结构性改革，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求。着力提高信息产品、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等领域的供给质量，满足个性化、多样化消费需求。发展网络购物、电子商务和物流配送，鼓励开办网店经营本地产品，促进线上线下互动消费。繁荣城市商圈，加快万达广场、银鑫五洲广场等城市综合体建设，打造特色街区和规范有序的摊群早市夜市，促进大众消费。加快农民工市民化，更好满足新市民住房需求。多措并举化解房地产库存。积极参与“惠民购物全川行”“川货全国行”活动。

发挥政策引导作用。充分发挥财政资金撬动功能，进一步完善产业引导基金、政府采购、项目补助等财政扶持措施。做大做强政府投融资平台，完成市建投集团、市产投集团组建。充分利用多层次资本市场服务实体经济，筛选、培育我市企业入选省“创业板行动计划”，推动企业在资本市场上市或挂牌。支持企业利用公司债、企业债、中小企业集合票据等债务工具实现直接融资，大幅提升直接融资比重。大力发展出口信用保险，积极推动“险资入德”。

保障企业稳定运行。在实体经济渡难关的重要时刻，各级各部门要当好企业和企业家的坚强后盾。狠抓企业帮扶解困，

实施企业问题清单制度，“一企一策一台账”及时解决企业困难。建成中小微企业服务大厅，提供“一站式”服务。帮助企业降低成本，落实减税降费政策，继续清理规范涉企收费，减轻企业负担。促进银企之间有效对接，把更多金融“活水”引向中小微企业。

## 二、锲而不舍促转型，全力打造德阳经济升级版

坚持优化增量和调整存量并举，推动产业由中低端向中高端迈进，推动德阳由装备制造大市向先进制造强市转变。

加快传统产业优化升级。以“中国制造20xx四川行动计划”为指导，推动装备制造向智能制造、绿色制造方向升级，向研发设计、服务增值环节延伸。引导食品产业向规模化、品牌化转型，巩固品牌包装酒、绿色食品、粮油加工产品优势。推动化工行业向精细化、规模化方向转型。促进军民融合发展，搭建信息、研发等平台支持“军转民”“民参军”，积极承接国防军工企业的外协配套。支持企业实施能效提升、清洁生产、循环利用等专项技术改造。积极化解过剩产能和淘汰落后产能。

大力发展现代高端产业。实施高端产业“331”战略，率先发展航空与燃机、核电装备、油气钻采及海洋工程等高端装备制造业，加快发展生物医药、新材料、节能环保等新兴产业，大力推进数字化车间、智慧工厂、工业云、大数据等以智能制造为核心的“两化”深度融合，引进和培育核技术应用、卫星导航、3d打印、机器人等高端前沿技术产业，着力抓好石墨烯产业化、新能源汽车等一批高端项目。战略性新兴产业占工业比重达20%以上。

促进服务业创新突破。推动现代服务业与先进制造业并驾齐驱，成为经济发展“双引擎”。大力发展一批现代服务业聚集区，着力打造科创园、现代金融产业园、现代物流园、电子商务园、文化创意园等专业园区，探索筹建跨境电子商务

试验园区。促进制造业与服务业深度融合，积极开展设计咨询、工程总包、运行维护、检验检测等业务。大力实施服务业“双30”促进工程，培育一批现代服务业重点企业。树立“城市即景区”理念，启动旌湖两岸及东湖山两个景区创建国家4a景区；促进文(化)体(育)旅(游)康(养)融合发展、一体发展，挖掘旅游题材，发展旅游演艺，催旺旅游人气。力争服务业占gdp比重提高1个百分点。

大力推进农业现代化。实施现代农业“三优两高”发展战略，巩固和发展优质稻、“双低”油菜、蔬菜、中药材、食用菌、水(干)果、烟叶、种子“八大优势产业”和优质畜禽基地，打造全省优质农产品基地。抓好现代粮食产业基地、现代农业园区建设，确保主要农产品供给和价格基本稳定。鼓励发展农产品加工、农村电子商务，形成一批现代农业市场主体。加快发展休闲农业、观光农业、订单农业等现代都市农业。支持农户与新型主体联建共享，拓宽农民增收渠道。

### 三、千方百计抓创新，加快实现增长动力转换

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。坚持创新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，在全面改革创新试验中，先行先试、勇立潮头、争当先锋。

提升高端装备技术自主创新能力。积极探索以装备技术智能制造为主的产业创新新机制，打造集研发、孵化、制造、展示于一体的国家高端装备产业创新发展示范基地。依托国家重点实验室、国内外知名高校等资源，分行业、分领域建设一批装备技术智能制造创新中心。大力推进战略技术攻关，组织实施重型燃气轮机、第四代核电、远距离超高压输变电等重大科技攻关，提升核心零部件和新产品研发制造能力。新增高新技术企业25家，高新技术产业总产值达到1200亿元。

构建加速科技成果转化的新机制。创新科技体制机制，铆接创新链、产业链、资金链、人才链、政策链，打通科技成果

向现实生产力转化的通道。完善科技创新政策体系，建立财政经费、项目经费、技术收益多元投入发展模式，鼓励企业加大创新投入。加大科技奖励力度，形成推进知识产权数量质量提升的长效机制。支持辖区内高校院所、国有企事业单位开展科技成果处置权和收益分配权改革，提高科技人员成果转化收益比例。促进产学研用深度融合，抓好先进制造检验检测中心、航空材料理化检测中心、装备表面功能再制造技术中心等项目建设。搭建技术交易信息服务平台，开展“科技创新券”试点。深化国家知识产权示范城市建设。有效发明专利达到1200件，每万人发明专利拥有量达到3件。

加快创新型领军和拔尖人才引进培养。充分发挥人才第一资源作用，大力构筑区域创新型人才高地。完善人才政策，重点引进创新科研团队、创新领军人才和拔尖人才，成立“全面创新(国际)领军人才服务中心”。加快发展现代职业教育，创新职业教育多元办学体制，探索国际化职业教育新模式。健全高层次紧缺适用人才、应用型创新人才培养体系。推进产教深度融合，开展现代学徒制试点。加大对科技人才和营销人才的奖励力度，制定兼职取酬、双向流动、股权分红等激励政策。

以“双创”改革激发活力潜力创造力。推进“创新+资本”双轮驱动，助力大众创业万众创新，带动新技术、新产业、新业态、新模式“四新”企业雨后春笋般涌现。设立政府参股的股权投资基金，成立“天使投资俱乐部”，参与四川省知识产权运营投资基金共建，推进专利质押融资。利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，开辟“想法+创投+孵化”创业社区，发展创业苗圃、孵化器、加速器等创业服务机构。深入实施德阳创客计划，组建创客学院、创新创业俱乐部，办好创客大赛、网络沙龙等特色品牌活动，培育大学生创业先锋。鼓励农民工返乡创业，办好返乡创业园。新增创新型企业80家以上。

#### 四、推进新型城镇化，着力打造成都北部新城



城镇化是现代化的必由之路。坚持协调发展理念，以成德同城化为突破口，着力构建“四位一体”的全域城镇体系，力争城镇化率提高1.2个百分点以上。

提升中心城区品质。以深化全国文明城市创建为契机，大力实施“城市提档升级行动”，全面实施绿化、亮化、美化、净化“四化”改造升级工程，推动公共服务、社会保障缩小与成都的差距，打造成都现代化国际化大都市北部新城。提高规划水平，完成《德阳市城市总体规划(20xx-2030)》修编，落实《成德同城化空间发展规划》，强化对规划实施情况的监督。加强城市设计，提高建筑整体水平，谋划城市“成长座标”。优化市区交通体系，完善拓展一环路，启动建设二环路，竣工沱江西路下穿、长江西路延长线、珠江东路等工程。提升城市综合承载力，推进棚户区、综合管廊改造，开工生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理中心项目、石亭江纳污片区配套污水管网整治工程、城北景观步行桥、文德湖、城市停车场等项目，完善公共交通、防洪防涝等设施。推动房地产由住宅地产向商业地产、楼宇地产、旅游地产、文化地产、教育地产转变。

加快完善全域城镇体系。增强全市整体性，加大全市在规划、招商引资、建设用地、项目推进、环境保护等方面的统筹力度。加快推进5个卫星县城发展，强化基础设施和公共服务设施建设，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。抓好“百镇建设行动试点镇”工作，加快特色重点镇建设和一般场镇改造，提升城镇内涵品质，因地制宜发展特色产业。推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。加强村级道路、饮水安全、农电改造等农村基础设施建设，新(改)建幸福美丽新村218个，新村垃圾处理率达90%。

提高城市精细化管理水平。进一步理顺城市规划、建设、管理和执法体制，落实城市综合管理长效机制和网格化管理机制，切实解决缺位现象、盲点状态和时紧时松问题。大力整治“五乱”，优化市容环境。推行清扫保洁、绿化养护、垃圾

分类等工作市场化。加强交通环境治理，健全长效联动执法机制，整治超限超载运输。抓好智慧城市建设，开发面向市民的教育、医疗、交通、文化、旅游、社会保障、生活服务智能应用系统。

打造宜居宜业生态环境。坚持绿色发展理念，提升城市绿化档次，打造富有特色和文化底蕴的城市景观。结合中小河流治理和沱江流域水污染整治项目，实施河道综合治理，有效增加和保护湿地，把全市河道打造成靓丽风景线。落实最严格的水资源管理制度和水质达标率控制目标。推进大气污染防治行动计划，抓好燃煤锅炉淘汰、秸秆禁烧、渣土扬尘、机动车尾气污染控制。强力推进污染物总量减排，大力实施节能减排财政政策综合示范市“减量化”项目。抓好畜禽规模养殖污染整治、农村面源污染防治、土壤污染防治。

## 五、抢抓机遇求突破，全面深化改革扩大开放

坚持开放发展理念，抢抓全面改革创新试验和国家高新区建设双重机遇，建设西部内陆开放前沿区。

大力推动改革落地。坚持问题导向，全面推进各项改革部署，释放更大改革红利。深化行政审批制度改革，进一步简化程序、减少费用、压缩时限，完善“一窗进出”系统，推进“一照一码+x”登记制度。深化行政执法体制改革，在文化、交通、旅游、城管领域开展综合执法改革试点。健全社会信用体系，建设全域德阳市场主体信息系统。优化行政层级和行政区划设置，加快突破“一市一区”格局。贯彻落实新预算法，完善政府预算管理体制机制，深化专项资金管理改革。加快国资国企制度创新，扎实推进停产企业“人资分离”改革。加快推进农信社改制为农商行。大力发展非公有制经济，推动非公有制企业改制上市、债券融资、科技创新。抓好农村产权确权颁证工作，建设农村产权交易平台。

强势推进精准招商。制定产业招商路线图，围绕主导产业和

龙头企业，加强延链、补链、强链招商和配套招商。努力引进一批带动力强的好项目大项目，全年引进5亿元以上重大项目55个，到位内资700亿元，利用外资2亿美元。积极参加西博会、“中外知名企业四川行”等投资促进活动，支持申办北京国际文化创意博览会德阳分会，积极筹备四川国际航空航天展览会。建设招商“云平台”，促进信息有效对接。培养高素质专业招商人才，组成小分队，开展大招商。

打造高水平开放载体。提升园区承载力，以德阳经开区、德阳高新区为依托，打造横跨石亭江两岸的千亿级优势产业集群。创新体制机制，下放管理权限，搭建投融资平台，把德阳高新区打造成为国家高新区升级版。积极发展特色园区经济，加快航空产业园、汽车及零部件研发总部园、医药健康产业园、不锈钢产业园、国际线缆产业城等特色园区建设。学习借鉴德国制造，建设中(国)德(国)产业合作园。清理闲置土地，建立项目退出机制，促进园区集约化发展。积极推动贸易便利化，推进海关和检验检疫“一次通关”，加快创建国家综合保税区。

深化区域开放合作。深度参与“一带一路”和长江经济带建设，鼓励企业通过“蓉欧快铁”开拓欧洲、中亚等市场，加强国际产能和装备制造合作。挖掘“古代南方丝绸之路零公里”资源，打造“一带一路”特色名片。落实出口退税政策，用好出口企业综合金融服务平台。组织企业参加国内外市场拓展活动，帮助企业抢抓订单。深化“万企出国门”活动，创新创优外贸品牌，变生产商为供应商。加快成德同城化，抓紧规划设计对接成都地铁北延线，全方位推进区域规划、交通建设、产业布局、城市功能、政策机制“五个协同”。深化与中关村的合作。拓展国际交流合作。做好对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作。

## 六、改善民生促和谐，努力增进人民群众福祉

坚持共享发展理念，深入实施十大民生工程，扎实办好年度

民生实事，持之以恒改善民生，让人民群众共享发展成果。

打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，深入实施“五大扶贫工程”，分类制定“五个一批”扶贫攻坚行动计划，制定实施“十个专项扶贫方案”，全面落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”。扎实开展驻村帮扶，推动精准扶贫到村到户。统筹整合扶贫资金，保障扶贫项目投入。构建多元投入机制，引导更多资金参与扶贫开发。支持贫困户危房改造，完成农村危房改造6000户。全市减贫4.5万人以上。

狠抓就业促进。实施就业促进计划和大学生创业引领计划，统筹抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点人群的就业工作，落实失业保险稳岗补贴政策，加强困难人员就业援助，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。新增就业3.3万人。

完善社会保障体系。加强“五险统征”，努力扩大参保覆盖面。完善城乡居民大病保险制度，建立城镇职工大病保险制度，提高实际报销比例。完善异地就医结算。抓好社会救助体系建设，提高城乡低保补差水平，扩宽医疗救助范围，提高医疗救助比例和封顶线。推进社会养老服务体系建设，新增养老床位1850张、城乡社区日间照料中心91个。深化机关事业单位养老保险制度改革。开工保障性安居工程13829套、竣工10180套，棚改货币化安置率超过50%。促进慈善事业健康发展，推广“邻里乡亲互助会”，发展冠名基金和专项慈善基金，打造“德善之城”。

加快发展社会事业。推进第二期学前三年行动计划，新(改扩)建中小学、幼儿园34所，扩大政府购买学前教育服务面。促进义务教育优质均衡发展，实施校际协同共建工程、“县管校用”人事制度改革和教育管办评分离改革。加快四川护理学院二期工程、西南财大天府学院、四川标榜职业学院等建设。开展健康城市建设试点，打造卫生城市升级版。在市人民医院开展城市公立医院综合改革，鼓励社会办医向高端

化、专科化、规模化发展。加强公共卫生服务体系建设，预防控制重大疾病。做好全面放开二孩政策衔接。加快构建现代公共文化服务体系，推动“德阳大舞台”进社区、进乡村、进学校、进广场；以“三讲三爱两进步”为主题，推进绵竹年画进万家、上万墙，推动农村精神文明建设；举办中国孔庙保护协会第十九次年会、第二届三星堆丝绸之路戏剧季。大力实施体育惠民工程，积极备战和参加省“十三运会”。做好第三次全国农业普查工作。

加强和创新社会治理。深化“平安中国示范区”建设，推进“主动警务战略”成型配套，推进农村综治信息化、管理网格化。实施“七五”普法，提升法治意识。依法化解疑难信访积案和涉法涉诉信访案件，及时回应群众合理诉求。全面落实欠薪治理体系，严厉打击金融逃废债行为和非法集资。始终把安全生产作为一切工作的底线，坚决遏制重特大安全事故发生。完善和落实覆盖全过程的食品药品监管制度。进一步完善防灾减灾和应急管理体系，妥善处置各类突发事件。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

## 七、转变作风提效能，切实加强政府自身建设

加快政府职能和作风转变，努力以政府的勤奋指数，提升市民的幸福指数、城市的繁荣指数。

提升依法行政水平。自觉接受市人大工作监督、法律监督和市政协民主监督，落实重大事项向市人大及其会报告和向市政协通报制度，切实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，广泛接受群众、媒体和社会监督。完善法治政府建设指标体系和考评制度。健全重大行政决策法定程序，建立重大决策终身追究制和责任倒查制。推进新型智库建设，建立政府金融顾问制度。

提高政府行政效能。全面推行电子政务，创新“互联网+行政

服务”，探索建设移动网上办事大厅，加快信息互通互认、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”。积极推进政务服务标准化。全面推进政务公开，强化财政预算、重大项目、公共资源配置等重点领域信息公开。建立行政权力清单动态管理机制，做到“行政权力进目录、目录之外无权力”。

大力推进作风建设。坚决贯彻中央八项规定和省委省政府十项规定，加强廉政制度建设，保持高压态势，防止“四风”反弹。健全惩治和预防腐败体系，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督全覆盖。完善债务管控机制，压缩“三公”经费，完成公务用车改革，整合公共资源交易平台。全体公务员要进一步强化责任担当，以“马上就办、真抓实干、办就办好、滴水穿石”的作风，践行“三严三实”要求，尽心尽力做好各项工作，努力向全市人民交出一份满意的答卷。

各位代表，全面改革创新孕育发展新动能，全面小康社会关系群众新福祉。让我们高举中国梦的精神旗帜，弘扬敢担当的优秀品质，紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，改革创新，昂首前行，努力开创全市转型发展的新局面，为实现“五个走在前列”、率先全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第3页123

## 政府工作报告写法解读篇六

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、20xx年工作回顾

刚刚过去的20xx年，是我省面临形势严峻复杂、困难挑战异常突出的一年，也是转型升级、爬坡过坎迈出重要步伐的一年。党中央、国务院对河北工作高度重视，多次作出重要指示和批示，对我省发展给予了极大关怀，为我们指明了前进方向。在中共河北省委的领导下，全省人民认真贯彻党的□xx届三中四中全会精神，以系列重要讲话为指引，坚持稳中求进、改革创新，打好四大攻坚战，推进改革、调整、巩固、提升四大任务，着力稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生，努力实现省十二届人大二次会议确定的目标任务。

——经济运行缓中趋稳。增长速度逐季回升，预计全省生产总值29000亿元、增长6.5%左右，固定资产投资增长15.5%，社会消费品零售总额增长12.4%，进出口总值增长7.7%。

——质量效益稳步提高。产业结构发生积极变化，服务业对经济增长的贡献率首次超过50%。全省一般公共预算收入2446.6亿元、可比增长9.2%。城镇化率达到49.3%。

——人民生活持续改善。全省城镇新增就业72万人，城乡居民人均可支配收入分别达到24220元和10200元，增长9%和11%，居民消费价格指数上涨2%。

一年来，我们主要做了以下几个方面的工作：

(一)加大结构调整力度，推动了经济提质增效升级。牢牢抓住调整经济结构、化解过剩产能这个转变发展方式的牛鼻子，增减结合、有扶有控，努力打造河北经济升级版。

化解过剩产能取得突破。咬紧牙关、主动作为，深入推进“6643”工程，组织开展钢铁过剩产能压减“周日行动”、水泥过剩产能压减集中行动，全年压减炼铁产能1500万吨、炼钢1500万吨、水泥3918万吨、平板玻璃2533万重量箱，均

超额完成国家下达任务。实施钢铁产业结构调整方案，石钢搬迁、唐山渤海钢铁重组搬迁、武安钢铁企业退城进园升级改造项目启动。

工业转型升级步伐加快。“有中生新”改造提升传统产业，实施“十百千”工程和千项技改项目，工业投资增长17.5%，新增规模以上工业企业1700多家。“无中生有”培育壮大新兴产业，重点发展新能源、电子信息、生物医药等12个优势产业，全省高新技术产业、装备制造业增加值分别增长12%和10%，高于规模以上工业增速7个和5个百分点。

服务业增长势头显著。加强顶层设计，强化政策扶持，电子商务、金融保险、现代物流、文化创意和健康养老、社区服务等服务业发展加快。实施电子商务三年推进计划，建成50个县域特色产业电商平台，电商交易额突破万亿元。燕赵财险公司获批开业，北京银行、平安银行等金融机构入驻我省，全年新增贷款3400亿元、增长14.2%，新增境内外多层次资本市场挂牌上市企业147家，直接融资889.8亿元。32个省级物流产业聚集区加快建设，9个大宗商品交易平台建成运营。全省服务业增加值增长10%，占生产总值比重提高1个百分点，为稳增长、调结构、保就业发挥了重要作用。

农业经济发展态势良好。以保障粮食安全和促进农民增收为重点，加强粮食生产核心区建设，实施“渤海粮仓”科技示范工程，发展节水旱作农业，粮食总产量达到672亿斤。畜牧、蔬菜、果品三大优势产业规模扩大，肉、蛋、奶产量分别达到480万吨、390万吨、630万吨。加快食品工业大省建设，君乐宝3万吨乳粉等一批农业产业化项目建成投产，省级农业龙头企业达到608家，农业产业化经营率提高到64.5%。

科技创新驱动能力提高。出台提升企业创新能力实施意见，支持科技型中小企业发展，新增科技型中小企业4000家、高新技术企业200家。实施科技治霾、新能源汽车推广等200多项重大科技专项和示范工程，启动白洋淀科技城市建设，与中



关村、清华、北大及神州数码、阿里巴巴签署战略合作协议。新增省级以上工程技术研究中心和重点实验室24家，全年专利申请量2.9万件，引进培养了一批创新人才和科研骨干，科技对经济的支撑引领作用不断增强。

城乡一体发展协调推进。完善城乡规划体系和空间布局，新型城镇化进程加快。加大城市基础设施建设力度，完成市政公用事业投资1880亿元、增长23%，石家庄地铁等一批重大工程进展顺利。加强县城基础设施建设和容貌整治，县域特色产业不断壮大，县域经济实力增强。深入实施农村面貌改造提升行动，扎实推进美丽乡村建设，推广应用新技术、新材料、新装备改善农村人居环境，3227个重点村改造提升任务全部完成。

(二)创新调节调控方式，稳定了经济运行。去年我省经济低位开局，主要指标增速大幅回落。面对严峻形势，我们及时采取了一系列有针对性的政策措施，增投资、促消费、扩出口，力促经济运行缓中有升、企稳向好。

项目建设势头强劲。着力抓投资上项目、优结构提质量，打基础利长远项目明显增多。重大基础设施项目成果丰硕，南水北调中线干线工程全线通水，京港澳高速公路改扩建工程提前通车，正定国际机场、邯郸机场改扩建工程投入使用，全省高速公路总里程达到5888公里，港口吞吐量突破9亿吨，京张铁路、海兴核电等27个项目获国家批复或同意开展前期工作。重点产业项目加快推进，华北石化千万吨炼油升级改造、安国中药都等一批项目进展顺利。石家庄国际贸易城等50个超10亿元服务业项目加快实施。积极承接京津产业转移项目，北京现代汽车第四工厂落户沧州、三元现代乳品工业园开工建设。

消费需求稳定增长。实施鼓励居民消费的财税信贷政策，增加居民收入，转变消费观念，改善消费环境。培育文化旅游、健康养老、家政服务、信息服务等消费热点，加快城乡光纤

宽带和物联网应用工程建设，信息消费初具规模。打造一批精品旅游景区和线路，旅游业总收入增长27%。推进城市商业综合体建设，完善农村商品市场体系，城乡市场繁荣活跃。

外贸出口逆势上扬。大力开拓多元化市场，加快外贸出口基地、贸易平台和国际营销网络建设，着力提升骨干企业和优势产品的竞争力。支持发展外贸综合服务企业、跨境贸易电子商务和市场采购等新兴贸易方式，促进外贸转型升级，全省出口总值达到355亿美元、增长14.5%。

重点区域发展提速。沿海和环京津地区两大增长极发展加快，曹妃甸区、渤海新区和北戴河新区投资分别增长18%、18%和36%。石家庄区划调整顺利完成，省会建设迈出新步伐。冀中南地区经济转型升级加快，各市在重点领域和产业发展上都取得了新成效。

(三)铁腕治理大气污染，促进了生态环境改善。以大决心见大行动，打赢环境治理攻坚战，已成为全省上下的广泛共识和自觉行动。

大气质量持续改善。坚决向大气污染宣战，狠抓减煤、治企、降尘、控车、增绿等重点工作。大幅压减煤炭消费，严控劣质煤使用，加快集中供热和煤改气，淘汰改造燃煤锅炉3.96万台，全年削减煤炭消费量1500万吨，首次实现煤炭消费负增长。综合整治重污染行业企业，完成钢铁、水泥、电力、玻璃等重点行业脱硫脱硝除尘改造项目528个，956家重点企业实施污染源在线监控，搬迁主城区重污染企业36家。严控扬尘污染，完成307座矿山、3060家储煤场粉尘治理。淘汰黄标车66.7万辆。11个设区城市空气质量平均达标天数增加23天，重度以上污染天数减少14天。全面实施关停限产、扬尘管控、机动车限行、秸秆禁烧等综合措施，为“apec蓝”作出了重要贡献。全省单位生产总值能耗下降6.5%，提前一年完成“”节能目标□pm2.5□pm10□二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮、臭氧平均浓度分别下

降12%、13.2%、25.7%、16.7%、5.9%和13.7%，超额完成国家下达任务。在此，向全省上下为改善大气质量做的大量工作、付出的艰辛努力，表示衷心的感谢！

环境执法力度空前。坚持重拳出击、依法治污，开展我省环保史上规模最大、查处最严的执法行动，大力实施“利剑斩污”专项执法，查处环境违法企业7090家，行政处罚环境违法案件2357起，有力震慑了环境违法行为。

生态修复全面启动。出台山水林田湖生态修复规划，推进重大生态工程建设。黑龙港流域49个县地下水超采综合治理国家试点启动实施，引黄入冀补淀工程加紧推进，白洋淀、衡水湖列入国家湖泊生态修复试点。完成351个饮用水水源保护区划分，综合整治14条重污染河流，北戴河及相邻地区近岸海域水质持续好转。开展矿山环境治理攻坚行动，治理矿山180个、面积1.3万亩。实施绿色攻坚工程，完成造林绿化500万亩。

(四)推动京津冀协同发展，开创了区域合作新局面。抢抓机遇、主动融入、全面对接，努力在京津冀协同发展中加速河北崛起。

配合国家搞好顶层设计。积极参与京津冀协同发展规划纲要编制，我省在功能定位、产业布局、生态环保、交通体系建设等方面的重大诉求得到体现。加强整体协同发展、体制机制创新、区域创新驱动等重大问题研究。出台推动京津冀协同发展实施意见，梳理出64项重点工作，确定了40个承接合作平台，签署并实施京冀“6+1”、津冀“4+1”战略合作框架协议。

推动三大领域率先突破。按照国家统一部署，率先在交通、生态环保、产业三大领域协同推进。交通方面，北京新机场正式开工，京昆高速涞水至北京段建成通车，打通断头路取得实质进展；京沈客专、张承高速等项目加快实施，成立京津

冀城际铁路投资公司，与天津共同组建渤海津冀港口投资发展有限公司。生态方面，与天津实行生态环境信息共享、生态过渡带共建，大气污染联防联控取得明显成效。产业方面，北京凌云化工整体搬迁邯郸，北汽集团黄骅整车项目建成投产，与北京共建曹妃甸现代产业实验区，与天津共建涉县天铁循环经济示范区，协同发展的巨大潜力正加速释放。

冬奥会申办初战告捷。北京—张家口顺利入围20xx年冬奥会候选城市。崇礼赛区赛场规划基本完成，迎宾廊道和赛区周边绿化、水资源保护等6个行动方案全面启动，比赛场馆、综合交通、雪场调水、电力通讯等基础设施开工建设，6个分项场馆全部通过国际单项体育组织认证。

(五)全面深化改革开放，激发了发展活力动力。坚决破除体制机制障碍，不失时机地推出改革开放举措，经济社会发展空间更为广阔。

各项改革大力度推进。着力下好简政放权“先手棋”，衔接国家取消下放行政审批事项81项，自行取消下放省政府部门行政审批事项106项，取消行政监管类审批事项，省级行政审批事项由1267项减少到687项。制定行政许可目录管理办法。省政府机构改革顺利完成，市县机构改革稳步推进，调整理顺工商、质监、食品药品监管行政管理体制，组建省级公共资源交易平台。新增8个省直管县体制改革试点获批。“三级平台”服务框架基本建立，“两个代办”制度逐步推开。11个设区市和2个省直管县机关标准化管理全面实施。商事制度改革扎实推进，全省新增市场主体62.2万户、增长40.65%。财税体制改革步伐加快，实行全过程绩效管理，扩大“营改增”行业试点范围，河北沿海产业股权投资基金注册成立。深化农村综合改革，164个县市区开展土地确权登记颁证试点，土地流转面积1783.3万亩。国务院确定我省为深化供销社综合改革试点省。启动衡水市和威县综合配套改革试点。26家省属国有二三级企业实行混合所有制，重组河北航空公司，45家国有企业启动厂办大集体改革。支持

民营经济加快发展，民营经济增加值占比达到67%。科技、教育、文化、卫生等社会领域改革取得新进展。

对外开放迈出新步伐。积极融入国家“一带一路”战略，成功在捷克、波兰等国举办系列招商活动，促成20xx年中国—中东欧国家地方领导人会议在唐山举办。廊坊“5·18”经洽会签约项目59个，中捷产业园等国别工业园利用外资异军突起，全省实际利用外资70亿美元，增长5%。对外投资大幅增长，全省对外直接投资15.5亿美元、增长31%。加快园区规范整合，省级以上开发区达到210家。曹妃甸综合保税区封关运行，石家庄综合保税区获国家批准，京津冀区域通关一体化正式启动。

(六)切实保障改善民生，保持了社会和谐稳定。优先增加民生投入，优先安排民生项目，全省用于民生支出3678.9亿元、占全部财政支出的79.3%，人民群众得到了更多实惠。

民生保障力度持续加大。完善鼓励就业创业的政策措施，重点保障困难群体就业，全省就业形势总体稳定。整合各类资金360亿元，推进扶贫攻坚，崇礼等10个扶贫开发工作重点县脱贫出列，100万农村贫困人口稳定脱贫。社会保障水平继续提高，城乡居民低保标准分别增长11.6%和9.9%，企业退休人员基本养老金人均月增197元，新农合和城镇居民医疗保险年人均财政补助标准提高到320元，农村年五保集中供养标准达到5022元、分散供养标准达到3411元，机构养老床位新增3万张，向13.4万名贫困重度残疾人发放生活补贴。保障性住房开工20万套、竣工20万套，改造农村危房13万户。解决了602万农村人口饮水安全问题。

各项社会事业全面进步。学前教育资源不断扩大，学前三年毛入园率达到70%以上。完善义务教育免试就近入学制度，投入42.2亿元改造农村薄弱学校10723所，46.1万进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。开展中职与高职、普通本科分段培养试点，现代职业教育发展加快。新增6所省部共建高校。

县级公立医院综合改革全面推开，村卫生室标准化建设全部完成。中医药事业加快发展。“单独二胎”政策启动实施。公共文化服务体系不断完善，省博物馆新馆建成开馆，组建河北博物院。11部精品力作获全国精神文明建设“五个一工程”奖。文化产业“三个十”工程成效显著。正定古城、泥河湾遗址等保护工作加快推进。圆满举办第十四届省运会、第八届残运会暨第四届特奥会，石家庄永昌足球队“冲超”成功，全民健身运动蓬勃开展。

社会治理方式不断创新。完善信访和调解联动工作体系，有效化解矛盾纠纷。深入开展食品药品安全专项整治和创建食品药品安全县活动，努力让人民吃得放心、用得安心。加强安全生产监管，煤矿、非煤矿山、尾矿库、油气管网等高危重点行业专项整治成效明显，安全生产形势总体稳定。依法打击各类违法犯罪活动，平安稳定和谐的局面进一步巩固。

一年来，我们自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协提案。深入开展党的群众路线教育实践活动，严格执行“八项规定”和“约法三章”，密切联系群众，改进工作作风。认真落实中央巡视组、中办回访调研组和国办督查组整改意见。以改革创新精神加强政府自身建设，加快政府职能转变，推进依法行政，加大廉政建设和反腐败工作力度，服务型政府建设取得新进展。国防动员、民族宗教、新闻广电出版、外事侨务、人民防空、史志档案、气象地震、地理信息、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人等工作都取得新成绩。

各位代表!过去的一年，我们积极适应经济发展新常态，把握平衡点、狠抓增长点，加快推动一批既利当前、更惠长远的重大项目和重点工作，为“十三五”乃至长远发展奠定了良好基础。一是推动发展理念大转变。不简单以gdp论英雄，注重质量、效率和集约增长，注重保护生态环境，依靠改革开放激发市场活力，依靠人力资本质量和技术进步培育发展新引擎，科学发展、绿色崛起迈出坚实步伐。二是推动经济结

构大调整。有保有压、进退并举，以壮士断腕的决心坚决化解过剩产能，大力发展新兴产业和现代服务业，六大高耗能行业比重持续下降，现代服务业、高新技术产业增速明显提高。三是推动协同发展大战略。把京津冀协同发展作为贯穿全省各项工作的主线，树立大局观念，强化省级统筹，创新体制机制，狠抓重点突破，我省独特的区位优势正加速转化为发展优势。四是推动发展条件大提升。激活力、补短板，打基础、利长远，着力改善发展环境，放开市场主体手脚，新注册企业大幅增长，基础设施日趋完善，发展的保障能力持续增强。

各位代表!过去的一年，我省在国内外环境复杂多变、压产能治污染力度前所未有、增长动力转换青黄不接的大背景下，取得这样的成绩实属不易。这是党中央、国务院和中共河北省委正确领导的结果，是全省广大干部群众团结拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻冀人民解放军、武警官兵和政法干警，向中直机关驻冀各单位，向关心河北发展的香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞、国内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时，必须看到我省发展中存在的困难和挑战。当前，经济社会发展长期积累的深层次矛盾和问题尚未改变，经济下行压力较大，化解过剩产能难度增大，投资增长乏力，传统产业拉动能力下降，新兴产业还没有形成有效支撑，受国内“三期叠加”普遍矛盾和我省压产能治污染特殊任务的影响，生产总值和规模以上工业增加值增速没有达到预期目标。财政收支矛盾突出，各级政府进入偿债高峰。产业层次低，创新能力弱，发展方式粗放。大气污染依然严重。城乡居民收入、公共服务水平还不高。促改革、稳增长的政策措施落实还不到位，一些政府部门和工作人员依法行政和服务意识淡薄、为官不为、懒政怠政，一些领域和地方消极腐败现象还比较严重。对此，我们一定高度重视不回避，勇于担

当不退缩，切实有效加以解决，决不辜负全省人民的厚望！

## 二、20xx年工作总体要求

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进法治河北建设的开局之年，也是全面完成“”规划的收官之年，做好今年的工作意义重大。综合分析，国内外发展形势依然错综复杂，机遇和挑战并存。世界经济增速可能略有回升，但总体复苏疲弱态势难有明显改观。我国经济运行多重困难和多方面矛盾相互交织，经济下行压力依然较大。我省正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期，稳增长调结构的任务十分艰巨。同时也要看到，我国经济发展进入新常态，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化深入推进，为我省经济转型升级开辟了广阔空间。改革开放红利持续释放，为我省经济社会发展注入了不竭动力。京津冀协同发展、环渤海地区成为国家新一轮开放热点、北京和张家口联合申办冬奥会，为我省打造新的增长极提供了前所未有的历史机遇。通过开展党的群众路线教育实践活动，进一步凝聚了党心民心，为我省科学发展、绿色崛起铸就了有力保障。我们既要增强忧患意识，把困难和挑战估计得更充分一些；更要抢抓发展机遇，坚定必胜信心，克难前行，开拓创新，奋力夺取改革开放和现代化建设新胜利！

政府工作的总体要求是：全面贯彻党的□xx届三中四中全会和系列重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议和省委重大部署，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，大力推动京津冀协同发展，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，改善生态环境，加强民生保障，推进法治河北建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

全年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7%左右，



一般公共预算收入增长7.5%，固定资产投资增长15%以上，社会消费品零售总额增长11%，进出口总值增长5%，实际利用外资增长5%。单位生产总值能耗下降3%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减1%、1%、2.5%和5.1%，细颗粒物(pm2.5)浓度下降4%以上。城乡居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%。居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，城镇登记失业率控制在4.5%以内。人口自然增长率控制在8.1%以内。

提出生产总值增长7%左右，主要是与完成“”规划和全面建成小康社会目标相衔接，符合我省实际和社会预期，可以满足扩大就业和居民收入增长的需要，有利于为调整经济结构和深化改革开放腾出空间，有利于实现调速不减势、量增质更优。

做好今年的各项工作，必须坚持以经济建设为中心不动摇，深刻认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态。要把握好改革发展稳定的平衡点，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，更加注重深化改革开放释放发展潜力，促进社会和谐稳定；要把握好稳增长的重点，充分发挥投资的关键作用、消费的基础作用和出口的支撑作用，更加注重加强项目建设带动经济增长，在转型升级上不断取得新进展，做到换挡不失速；要把握好协同发展的突破点，以重大国家战略实施带动全局，更加注重交通生态产业对接协作打造新增长极，通过协同发展加快结构调整，推动河北跨越发展；要把握好创新发展的发力点，突出抓好科技创新与体制创新相互融合、相互激发，更加注重科技成果转化提高创新驱动能力，加快发展方式转变；要把握好经济社会发展和改善民生的结合点，坚持把更多的公共资源向民生薄弱环节倾斜，更加注重提升公共服务增进民生福祉，维护社会公平正义。只要我们坚定信心求发展，咬定青山不放松，齐心协力攻难关，就一定能够全面完成今年的目标任务！

### 三、20xx年主要工作任务

今年我省改革发展稳定的任务艰巨而繁重，必须统筹兼顾、突出重点，奋发有为地做好各项工作。

(一)着力促进经济稳中向好。落实国家宏观调控政策，注重投资、消费、出口对经济发展的协调拉动作用，确保经济增长处在合理区间。努力扩大有效投资。全力以赴加强项目建设，省重点抓好100个续建保投产、100个新开工和100个前期项目，力争全省10亿元以上的产业项目达到1500个、投资增长20%以上。调整优化投资结构，省级从产业支持资金中拿出25亿元，设立股权投资基金，放大投资规模，引导投资向科技含量高、绿色循环低碳、现代服务业等产业项目倾斜，力促曹妃甸千万吨炼油、承德比亚迪新能源汽车等项目开工建设，中国联通华北基地、长城汽车新技术中心等重大项目竣工投产。抓住国家加大基础设施投资力度的时机，推进一批重大交通、水利、能源、生态、城市管网、农业农村设施、保障性安居工程等领域项目，抓好石济客专、京衡客专、荣乌高速保定段、承德机场等交通项目，推进秦皇岛西港搬迁工程，加快南水北调中线配套工程建设。改革投融资体制，鼓励民间资本发起设立创业投资基金和股权投资基金，探索推广政府与社会资本合作(ppp)模式，吸引更多的社会资本投入城市基础设施建设和运营。实行严格的节约集约用地制度，确保重点项目要素供应。积极扩大消费需求。多渠道增加城乡居民收入，提升消费能力。实施养老健康家政、信息、旅游、住房、教育文化体育等领域消费工程，支持社会力量举办养老、健身、健康、医疗等服务机构，满足群众多层次、多样化需求。加快信息消费试点城市建设，推进宽带提速普及。继续实施节能产品惠民工程，促进绿色消费。落实职工带薪休假制度，提升旅游休闲消费。促进房地产业健康发展，稳定住房消费。保持进出口稳定增长。优化外贸出口商品结构，积极开拓国际市场，扩大机电和高新技术产品出口。大力发展服务贸易，加快电子口岸建设，积极发展跨境电子商务、离岸金融等新兴贸易方式，培育一批外贸综合服务企业，提高贸易便利化水平。支持企业扩大先进技术设备、关键零部件和能源资源进口。加大企业帮扶力度。继续开展中小微

企业“服务提升年”活动，完善公共服务平台网络，强化财税金融、项目推介、市场开拓等方面的支持。落实“个转企、小升规”后续扶持政策，实现三年新增5000家规模以上工业企业的目标。

(二)坚定不移调整经济结构。切实把转方式调结构作为经济发展的主任务，驰而不息抓下去。做大做强“三个一百”领军企业，积极发现培育新的增长点。像抓工业一样抓服务业，加快现代服务业发展。推动服务业与工农业协同发展、跨界发展、创新发展，着力扩规模、优结构、提质量。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，大力发展现代物流、商务会展、金融保险、科技服务、信息服务、电子商务、文化旅游、健康养老等现代服务业，促进云计算、大数据、物联网与制造业融合发展，推动32个省级物流产业聚集区发展，做大做强钢铁、煤炭等省级大宗商品交易平台。主动承接首都服务业转移，集中建设大型商品批发和农产品交易市场、总部经济聚集区、城市仓储交易配送中心。加强石家庄股权交易所建设，推进各市科技大市场发展。支持工业企业剥离服务、组建服务业法人企业。加快传统商贸流通企业转型升级。“让老树开出新花”，推动传统产业向中高端迈进。继续抓好“十百千”工程和千项技改项目，实施钢铁精品化、电子信息提升等12个专项和工业强基、节能减排等四大技术工程，培育100家工业化与信息化融合企业和10个省级公共服务示范平台，促进传统产业创新产品、创新管理、创新商业模式。落实钢铁产业结构调整方案，加快石钢搬迁、唐山渤海钢铁向沿海搬迁和武安钢铁企业退城进园，推进首钢二期、承德钒钛基地项目前期工作。扎实有效化解过剩产能，全年化解粗钢产能500万吨、水泥600万吨、平板玻璃300万重量箱，压减煤炭消费500万吨。“让新芽长成大树”，培育壮大新兴产业。设立战略性新兴产业创业投资引导基金，扶持发展电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保等优势产业，加快卫星导航产业化，推进军用技术向民用产业转化，扩大光伏规模化应用，支持节能环保产品、新能源汽车推广应用和动力电池产业化，推动新兴产业聚集化、规模化发展。发

挥比较优势，推动各地重点突破。支持石家庄加快发展现代服务业、推进企业搬迁退城、建设正定新区。支持张家口、承德建设可再生能源应用综合创新示范区和国家级生态文明示范区，全力做好申办冬奥会工作。支持唐山、沧州、秦皇岛打造沿海率先发展增长极。支持廊坊、保定在科技成果转化、园区共建共享等方面加快对接京津，推进新型城镇化建设。支持邯郸冀南新区、邢台太行新区、衡水工业新区发展战略性新兴产业和装备制造业，推动产业转型升级。

(三) 坚持不懈改善生态环境。强化源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进。攻坚克难治理大气污染。持续加大科学精准治霾、依法依规治污的力度，出台大气污染深入治理三年规划，大幅压减煤炭用量，实施煤电节能减排升级改造行动计划，加快淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉。利用微煤雾化技术改造城乡燃煤锅炉，建设洁净煤配送中心和供应网络，提高清洁能源利用比重。巩固钢铁、电力、水泥、玻璃四大行业污染防治攻坚成果，加快工业企业退城入园，实施一批清洁生产示范项目。严控施工工地、矿山、配煤场所扬尘。深入实施农村清洁能源开发利用工程，推进秸秆综合利用。减少机动车污染排放，全部淘汰黄标车，重点在设区市公交、出租车行业推广新能源汽车和清洁能源汽车。创新节能减排机制，加强工业、交通、建筑等重点领域节能，推行合同能源管理，实施新的排污费征收标准，开展环境污染第三方治理和碳排放交易试点，加快污染治理设施建设和运营市场化。只争朝夕推进生态修复。实行最严格的水资源管理制度，出台水污染防治行动计划，综合整治重污染河流和重点水域，确保全省地表水好于三类水质比例超过50%。深入开展地下水超采综合治理试点，年内实现压采地下水14.6亿立方米。抓好白洋淀、衡水湖国家湖泊生态修复和滦河流域综合整治试点，加快引黄入冀补淀工程建设。继续实施绿色攻坚工程，推进城市增绿，新增植树造林420万亩。加强山体修复，抓好尾矿库整改和尾矿资源综合利用。整治农业面源污染，强化土壤污染防治。依法严惩环境违法行为。贯彻落实新修订的《环境保护法》和大气污

染防治条例，重拳打击违法排污，严厉处罚偷排偷放等恶意违法行为。加强环境监管执法能力建设，实行“网格化”环境监管，不留监管死角、不存执法盲区，推动监管执法全覆盖，对各类环境违法行为“零容忍”。

(四)毫不放松抓好“三农”工作。始终把解决好“三农”问题作为工作的重中之重，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，加快转变农业发展方式，巩固发展农业农村经济好形势。稳定粮食生产。继续抓好粮食生产核心区建设，推进新增粮食产能工程和“渤海粮仓”科技示范工程，加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，完善节水节肥节药的激励约束机制，实施耕地质量保护和提升行动，新增和改善农田节水灌溉面积400万亩，提高农业综合生产能力。发展现代农业。加强现代农业园区建设，调整优化种养结构，推进农业规模化、标准化清洁生产，新建100个省级蔬菜现代产业园、30个部级标准园和200万亩优势果品基地，抓好50个乳粉用奶牛场和肉牛养殖场建设。加快农业科技进步，引进推广优良品种和先进技术，发展特色品牌农业，提高农产品质量安全水平。大力发展农业产业化，建设一批食品工业基地和农业龙头企业，力促100个亿元以上农业项目建成投产，农业产业化经营率达到65.5%以上。促进农民增收。强化农产品产销衔接，提高农民务农收入。推进农村二三产业转型升级和农民创业，增加农民务工收入。创造条件增加农民财产收入和转移性收入。深化农村改革。搞好土地承包经营权确权登记，建立农村产权交易市场。引导和规范土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营，培育壮大各类新型农业经营主体。完善农业补贴办法，健全耕地保护补偿、生态效益补偿、粮食主产区利益补偿等机制，加大金融支农服务力度。推进供销社综合改革，构建新型农业社会化服务体系。改善人居环境。继续实施农村面貌改造提升行动，以崇礼、白洋淀、廊坊北三县、正定等9个片区为重点，改造提升3000个村，突出区域和文化特色，连片建设美丽乡村。

(五)大力推进京津冀协同发展。以主动精神和务实态度，推

动与京津合作做深做实做细。制定规划实施方案。积极配合国家编制京津冀协同发展总体规划和专项规划，组织编制我省与京津协同发展规划方案，深化体制机制改革、强化创新驱动、开展试点示范等重大问题研究。实施“三个率先突破”。推动交通互联互通，确保津保铁路建成通车，京沈客专、京张铁路全面开工，力促廊涿城际开工建设，做好京唐客专等线路前期工作；加快建设北京大外环、京秦、京涉、津石等高速公路，基本完成普通干线“瓶颈路”拓宽改造。推动生态共建共享，深化与京津大气联防联控，争取国家设立京津冀环保生态基金，协商京津建立生态横向补偿制度，加快建设京津保生态过渡带，实施水源保护林、京津风沙源治理等重大生态项目。推动产业对接协作，抓好北京新机场临空经济区、京冀曹妃甸现代产业实验区、亦庄廊坊产业园和津冀涉县天铁循环经济示范区建设。创建协同创新共同体。围绕整合创新资源，贯通产业链条，用足用好推向全国的6项中关村政策，以保定国家高新区为核心、环首都国家级高新区为支点、创新型城市为单元，整体打包争创国家自主创新示范区。与京津共同建设一批区域性技术交易市场、科技园区和创新服务平台，共同实施一批重大科技专项，共同设立一批成果转化基金。着力抓好白洋淀科技城、中关村海淀园秦皇岛分园、清华大学固安中试孵化基地、北京大学邯郸创新研究院等创新平台建设，促进京津科技成果在我省转化。做好冬奥会申办工作。加快崇礼赛区场馆和配套基础设施建设，抓好赛事核心区、重要廊道造林绿化和重点村庄面貌改造提升、重点区域环境治理等工作，周密细致地做好迎接国际奥委会考察评估工作。完善冰雪运动发展规划，推动冰雪运动广泛开展。提高新型城镇化水平。围绕打造京津冀世界级城市群，健全空间规划体系，推进市县“多规合一”工作。优化城市空间布局，提升设区城市、县城和中心镇功能，培育一批特色小城镇，推进农业转移人口市民化，全省城镇化率达到50.5%。拓宽多元投资渠道，加强城市市政和公共服务设施建设，力争完成投资2100亿元，县城生活垃圾无害化处理率达到90%以上、污水处理率达到80%。加快智慧城市建设，完善城市综合交通、教育医疗、社会保障、环境保护、社会

治安、应急处置等智能化信息系统，推进数字城管、综合执法，提升城市精细化管理水平。继续开展县城建设攻坚，建成100个特色街区和100个风貌建筑，实施建制镇新型城镇化建设试点。

(六) 奋发有为深化改革开放。以政府自身革命带动重要领域改革，使改革开放新红利转化为加快发展的新动能。更大力度简政放权。衔接好国务院取消和下放的行政审批事项，进一步取消下放省级行政审批事项，全面清理非行政许可审批和前置审批，完善事中事后监管。推进省市县三级行政审批事项网上一体化审批和联合审批，开展设立行政审批局改革试点。扩大工商营业执照、组织机构代码和税务登记证“三证合一”实施范围。抓好衡水市、威县综合配套改革和设区市向城区、县向乡镇放权等改革试点。推进开发区管理体制改革，支持园中园、国别园加快发展。推行县以下机关公务员职务与职级并行制度。深化国有企业改革。推进国有资本运营公司和投资公司试点，加快省属国有企业核心资产上市和整体上市。抓好企业子公司层面混合所有制改革。严格规范国有企业管理人员薪酬待遇制度，扩大市场化选聘比例。剥离国有企业办社会职能。加快财税金融体制改革。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，深化绩效预算管理改革，提高一般性转移支付规模和比例。扩大“营改增”试点范围。清理规范行政事业性收费。加快设立服务小微企业的中小金融机构，发展民营银行，筹建省金融资产管理公司，推进县级农村信用社改制农村商业银行、农村信用合作社股份有限公司。加强多层次资本市场体系建设，支持企业上市融资和发行债券。建立规范的地方政府举债融资机制。健全社会信用体系。强化民间融资管理，严厉打击非法集资，防范化解债务和金融风险。深化水电气等资源性产品价格改革。掀起大众创业新高潮。完善扶持政策、改善创业环境、放宽市场准入，使每个人都能获得创业机会，促进市场主体活力竞相迸发，推动民营经济大发展快发展，加快形成中小微企业“铺天盖地”、大型企业“顶天立地”的格局，让燕赵儿女的聪明才智在大众创业、万众创新中充分涌流、大展身手！

增创开放型经济新优势。坚持引进来和走出去并重、引进外资和对外投资并举，提高开放的主动性和协调性。改进招商引资方式，落实我省与中东欧及法国、德国等签约项目，创新“5·18”经洽会办会内容，发挥省级境外上市股权投资基金作用，鼓励优势企业到境外上市融资，努力提高利用外资的规模和水平。借力国家“一带一路”战略，发挥我省比较优势，推动钢铁、水泥、玻璃等优势产业走出去，开展先进技术合作。鼓励企业加大矿产资源境外投资开发力度，更多获得能源资源供给。提高投资便利化水平，完善政策措施，加强银企对接，搞好信息、培训等配套服务，为企业走出去创造条件。对标自贸区标准和要求，建设好曹妃甸、石家庄综合保税区，做好黄骅综合保税区申报工作。支持唐山筹备办好20xx年世界园博会。

(七)加快实施创新驱动发展战略。把创新发展作为战略基点，以创新为引领培育和形成新的增长点，构筑河北科学发展的新根基。实施科技创新行动计划，支撑引领产业转型升级。坚持以产业链布局创新链、依托创新链提升价值链，围绕百项重大成果转化、百项重大支撑项目等6项主要目标，实施高新技术产业倍增、科技型中小企业培育等10项科技创新示范工程，强化重大科技专项实施、创新型产业集群建设等6大抓手，推动创新成果变成实实在在的产业活动。培育激活企业创新主体，加快科技成果转化。引导企业和社会资本加大研发投入，加强产学研科技创新平台建设，鼓励优势企业在智能装备、现代中药、节能环保、信息技术等领域建立产业技术联盟，开展关键核心技术和重大科技成果联合攻关，力争在中医药创制、天然色素提取等领域建成国家级重点实验室和工程技术研究中心。健全多元化的科技成果评价体系和成果发布机制，完善技术产权交易平台，推动市县建立科技成果交易市场和创新成果孵化器，促进集成创新和高技术产业项目推广应用。全年新增科技型中小企业8000家，高新技术产业增加值增长12%。深化科技体制改革，加强人才培养引进。建立主要由市场决定项目和经费分配机制，完善以目标绩效为导向的财政投入机制。推行科技成果产权制度改革、股权



和分红激励等政策，探索开展专利权、科技成果入股试点，支持科技人员创办领办科技型企业。促进科技与金融深度融合，设立省级科技股权投资基金和天使投资基金，扩大创业风险投资基金规模，以科技支行、担保机构、保险机构为重点，打造一批专门支持科技创新的金融平台，加快科技型企业上市融资。厚植创业创新文化，加强知识产权保护。实施科技创新团队引培、院士智力引进和技术经纪人培育工程，加大海外引智力度，吸引更多创新型人才到河北创业发展。

(八)持续加力保障和改善民生。要把保障和改善民生工作放在重要位置，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定。加强基本公共服务。千方百计保持就业稳定，统筹解决好高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点人群就业问题，加大就业困难人员帮扶力度，做好化解过剩产能失业人员就业工作。完善社会保障体系，推进全民参保登记计划试点，扩大社会保险覆盖面。继续提高企业退休人员和城乡居民养老金、工伤保险待遇标准，推动医疗保险异地就医即时结算。城乡居民低保标准保持与全国平均水平同步增长，探索社会保障多险合一的管理模式，开展机关事业单位养老保险制度改革，全面实施临时救助制度，确保困难群众受助及时。加快实施精准扶贫。因地制宜培育特色致富产业，加强贫困地区基础设施建设，加大基本公共服务支持力度，动员全社会力量参与扶贫开发，继续开展扶贫帮困“春雨行动”，确保10个扶贫开发工作重点县脱贫出列、100万贫困人口稳定脱贫。大力发展社会事业。组织实施第二期学前教育三年行动计划，深入推进普通高中课程和综合素质评价改革，加快发展现代职业教育，改革普通高校考试招生制度，开展本科高校向应用技术大学转型试点。深化县级公立医院综合改革，扩大城市公立医院综合改革试点，加大社会办医力度。发展中医药事业，推动安国中药都建设。做好重大疾病防控工作。坚持计划生育基本国策，落实各项计生惠民政策。培育和弘扬社会主义核心价值观，打造一批文化艺术精品，培养一批艺术名家，推进标准化、均等化公共文化服务体系建设，建立省级文化产业投资基金，

做大做强文化产业。抓好重大文物保护工程，加强非物质文化遗产保护与传承。广泛开展全民健身活动，提高竞技体育发展水平。积极创新社会治理。做好信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，用法治思维和法治方式化解社会矛盾，严厉惩治拖欠农民工工资行为。落实安全生产“党政同责、一岗双责”，加大重点行业、重点领域安全生产整治力度，实行安全生产“打非治违”常态化。强化公共安全，抓好道路交通、消防和人员密集场所安全保障，坚决遏制重特大事故发生。加强信息网络安全工作。依法打击各类违法犯罪行为，为人民群众创造和谐稳定、安全有序的生产生活环境。

加强国防教育和国防后备力量建设，推动军民融合深度发展，大力开展双拥共建活动，提高军转安置和优抚工作水平。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用，做好新闻出版广电、民族宗教、外事侨务、人民防空、气象地震、防灾减灾、地理信息、邮政通信、史志档案、援藏援疆和老龄、妇女儿童、残疾人等工作。高质量编制“十三五”规划，使之成为体现国家战略、符合河北实际的好规划。

各位代表！当前我省财政收支矛盾突出，但我们要千方百计增加民生投入，办好民生实事。一是积极扩大就业规模。多渠道增加就业岗位，年内全省城镇新增就业70万人、农村劳动力转移就业50万人，高校毕业生就业率达到90%以上。二是加快贫困地区校舍改造。加强义务教育学校标准化建设，改造新建贫困地区农村中小学校舍180万平方米。三是增强医疗保障能力。新农合和城镇居民医保财政补助标准每人每年提高到380元，实施城乡居民大病保险，健全疾病应急救助机制。四是抓好保障性住房建设。保障性住房和棚户区改造住房开工19万套、竣工17万套，改造农村危房10万户。五是全面解决农村饮水安全问题。年内实现565万农村人口饮水安全，确保全省所有农村居民都能喝上干净水。六是实施文体惠民工程。加强公共文体设施建设，推动公共文体资源向社会开放共享，完善博物馆、图书馆、群艺馆、美术馆、档案馆设施，

深入开展文化进农村、进社区活动，构建全民健身设施网络，加快河北奥林匹克体育中心建设。七是加大城乡养老助残力度。建立健全以经济困难高龄、失能老年人为重点的老年福利制度，居家养老服务中心覆盖率达到75%，农村互助幸福院覆盖率达到65%。实施贫困残疾儿童免费抢救性康复工程。八是完善食品药品监控监测体系。加强质量监管，实现药品全品种全过程电子监管和婴幼儿配方乳粉、生鲜农产品、保健食品等电子追溯，确保人民群众饮食用药安全。群众利益无小事。改善和保障民生是政府的根本职责，我们一定始终把人民的冷暖放在心上，全心全意为群众办实事、谋福祉，使改革发展的成果更多更公平地惠及全省人民！

#### 四、切实加强法治政府建设

面对全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的新形势新任务，各级政府必须维护宪法法律权威，大力推进依法行政，不断提高政府工作法治化水平。

依法履行政府职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，全面履行好法律赋予的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。大力转变工作作风，对法定职责范围内的行政事务，要勇于负责、敢于担当，以抓铁有痕、踏石留印的精神狠抓工作落实，坚决纠正不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职。推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度，完善“三级平台、两个代办”制度，努力提高行政效能和为民服务水平。

健全依法决策机制。切实把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为行政决策法定程序，出台实施行政决策程序规定。积极采纳人大、政协调研建议，吸取各民主党派、工商联、无党派人士意见，发挥专家学者和各类智库作用。建立健全决策合法性审查机制和政府法律顾问队伍。实施重大行政行为备案办法，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，对违反决策规定、出现重大决策

失误、造成重大损失和恶劣影响的，严格追究相关责任人员的法律责任。加强对行政决策落实的监督，定期对决策的执行情况进行评估考核，确保决策落实到位、执行到位。

严格公正文明执法。积极推进综合执法，整合市县两级政府执法队伍种类，合并职能相同或相近的执法部门。深入推进城市管理领域相对集中行政处罚权，理顺城管执法体制。加大食品药品、安全生产、环境保护、征地拆迁等关系群众切身利益的重点领域执法力度，维护群众合法权益。完善执法程序，细化量化行政裁量标准，提高执法效率和规范化水平。落实行政执法责任制，加强执法监督，坚决惩治执法腐败现象。

强化权力监督制约。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督。加强对政府内部权力的制约，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，完善内部流程控制，防止权力滥用。强化政府内部层级监督和行政应诉工作，实行纠错问责机制，健全问责方式和程序，严肃追究违纪违法行政工作人员的责任。推进政务“五公开”，加快建设阳光政府。

加大反腐倡廉力度。巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果，严格落实“八项规定”和“约法三章”，严防“四风”反弹。健全厉行节约反对浪费制度体系，坚决控制一般性支出，确保“三公”经费只减不增。完成机关公务用车制度改革。加强惩治和预防腐败体系建设，不折不扣落实党风廉政建设“一岗双责”，对破坏发展环境、损害群众利益的行为决不心慈手软、坚决严厉查处，对任何腐败分子决不姑息纵容、坚决依法严惩，切实做到为民务实清廉。

各位代表！党的重托、人民的期待，是我们做好工作的巨大动力，也是我们肩负的重大责任。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实系列重要讲话精神，在中共

河北省委的领导下，团结拼搏，锐意进取，全面完成“”规划目标任务，为建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北而努力奋斗！

共3页，当前第3页123

## 政府工作报告写法解读篇七

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

20xx年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府与全市人民一道，务实奋进，攻坚克难，较好地完成了市十三届人大四次会议确定的各项任务。全市生产总值303.9亿元，增长8.5%；公共财政收入23.1亿元，位居全省县级第9位；固定资产投资269.3亿元，增长21.1%；规模以上工业增加值182.7亿元，增长11.7%；社会消费品零售总额97亿元，增长13.1%；城镇居民人均可支配收入2.3万元、农民人均纯收入1.2万元，分别增长8.4%和10.8%。

经济运行总体平稳。坚持把工业作为稳增长、调结构的主阵地，以服务企业为中心，实行领导包联责任制，定期召开经济运行分析会、项目建设推进会和银企合作洽谈会，及时帮助企业解决土地、资金等生产经营中的困难和问题。妥善处置企业互保、非法集资、投资理财等各类风险。严格落实“十项制度”、“十条禁令”，企业生产经营环境进一步优化。全市8大重点行业，除煤炭行业外，其他均实现了正增长。加强和改进统计工作，新入库“四上企业”56家，总数达到351家。

年度综合成绩位居新乡各县(市)区第一名，孟庄专业园区荣获市管专业园区第一名。

产业结构调整力度加大。大健康大旅游大文化产业发展提速。西部控股“南太行大健康产业及基础设施投资开发合作协议”正式签约。南太行旅游资源整合到位，关山大道完成升级改造，和寺庵至八里沟景区道路投入使用，上八里旅游服务中心开工建设，全年旅游基础设施投资超过4亿元，游客接待量和社会综合效益分别增长9.8%、15.8%。坚持文化与健康、旅游产业融合发展，成立了共城文化历史研究会，举办了首届壮美太行书画大赛，建成了侯德昌文化艺术苑。推进特色商业区建设，新入驻商贸企业19家。南李庄建材市场、城南农贸市场建成投用。供销系统综合业绩排名全省第一，入选全国百强县级社。农业基础更加稳固。粮食总产达到11.4亿斤，实现了十一连增。食用菌标准化生产及产业化开发成效明显，被纳入国家科技富民强县专项行动计划。标准化规模养殖场发展到48家，畜牧业总产值达到29.7亿元。实施农业产业化集群培育工程，新发展专业合作社118家，土地流转总面积达到30万亩。扎实开展农田水利基本建设，石门水库除险加固等17项水利工程建成投用，解决了4.69万人饮水安全问题。南水北调总干渠如期通水，临时用地复垦模式在全国推广。丹江口移民生活水平稳步提高。环境保护力度明显加大。否决、劝退高污染、高耗能、高排放项目6个，督促8家企业完成了脱硝治理。市污水处理厂二期进入试运行阶段，洪洲污水处理厂主体完工。整治规范砂石资源开采秩序，加强车辆源头监管，超限超载率下降到1.6%。巩固林业生态建设成果，完成生态建设7.92万亩。科技创新能力不断提高。新增新乡市级工程技术研究中心6家，大林橡胶、永胜化工通过省级高新技术企业认定。挂牌成立了国家创新驿站辉县工作站，专利申请量达到315件。加强质量立市工作，米多奇等7家企业被授予第三届辉县市市长质量奖。

农村人居环境工作先进县市。

局保持稳定。

政府自身建设得到加强。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，人大代表议案、建议和政协委员提案得到较好落实。深入开展党的群众路线教育实践活动，重点整治“四风”问题，着力提升服务效能，精减行政审批项目102项，行政服务中心更加便民利企。严格落实中央“八项规定”，纵深推进廉政建设，会议费、三公经费分别下降62%、19.1%。

此外，审计、人事、老龄、人防、气象、史志、广电、档案、侨务、民族宗教、残联、民兵预备役等工作也都取得了新的成绩。

各位代表!在经济下行压力逐渐加大、困难挑战不断增多的情况下，取得这些成绩的确不易。这是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各行各业的全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻辉官兵以及所有关心、支持、参与辉县发展建设的社会各界人士表示衷心的感谢!

各位代表!在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中还存在不少问题：一是主要经济指标增速放缓，部分行业产能过剩，企业生产经营较为困难，制约瓶颈更加凸显。二是部分城市开发项目监管不严、进展缓慢，群众难以及时回迁；城市管理相对滞后，脏、乱、堵等问题还很突出。三是教育、医疗卫生等民生领域欠账较多，安全生产、食品药品安全等方面还存在薄弱环节。四是非法集资、环境污染、涉法涉诉等新的社会矛盾不断增加，信访稳定形势不容乐观。五是一些政府工作人员和职能部门勇于担当、敢于负责的责任意识有所减弱，回避矛盾、支差应付现象时有发生，不作为、慢作为、乱作为还不同程度存在等等。对此，我们将以高度负责的态度，正视问题，直面矛盾，认真加以解决。

## 二、20xx年主要任务

今年是完成“ ”规划的收官之年，也是深化改革的关键之年，扎实做好全年工作，意义十分重大。当前，我市与全国上下一样，经济发展已经进入新常态，增速换挡、结构调整、动力转换压力明显增大，潜在风险累积叠加，发展形势依然严峻。但是，中央、省、市全面深化改革的一系列重大举措，正在逐步释放强大的发展动力。全省“三大发展战略”的快速推进，以及郑新融合发展战略，再次为我们提供了难得的历史机遇。我们既要正视困难、应对挑战，更要抢抓机遇、乘势而上，在新起点上迈出新步伐，在新常态下开创新局面。

今年政府工作的总体思路是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻党的和xx届三中、四中全会精神，按照“四个全面”战略布局，以“五个一”为统领，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以稳增长、促转型、提质量、增效益为主线，以项目引资双带动为主战略，抓改革，促创新，防风险，保民生，努力保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，全面完成“ ”经济社会发展目标任务。

主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%；一般公共预算收入增长8.5%；全社会固定资产投资超过280亿元；工业增加值增长11%；社会消费品零售总额增长15%左右；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增长8.5%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内；节能减排指标控制在省和新乡市定目标之内。

根据上述目标，今年将着力做好以下六个方面的工作：

### （一）以更大的力度推进工业经济转型升级

坚持以产业集聚区为载体，以产业集群发展为方向，充分发挥项目建设的撬动引领作用，全面推进工业经济转型升级。



加快重点项目建设。着力抓好总投资540亿元的169个重点项目，确保永昌硝基肥二期、先丰医药药用乙醇等65个项目竣工投产，力促焦煤集团煤矸石发电、国能新能源风力发电、焦煤赵固二矿西翼通风改造、兴发昊利达工业园等63个项目开工建设，全年新增投资77.35亿元。结合“十三五”规划编制工作，深入谋划重大建设项目，着力做好宝蓄二期、宝山电厂二期、青岛软控等重大项目前期工作，为今后长远发展积蓄新动力。

强化招商引资工作。突出充分开放、融合发展理念，把营造投资“凹地”的着力点从实行政策优惠转移到优化投资环境、完善基础设施上来。紧盯珠三角、长三角、环渤海等重点区域，围绕机械装备制造等主导产业，大力引进500强企业、央企和行业龙头企业。进一步加大跟踪服务力度，加快推进已签约项目落地开工，切实提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。全年实际利用外资5000万美元，市外资金41亿元。

提升产业集聚水平。加快南延东扩整体规划报批工作，开工建设集聚区展示中心和小微企业服务中心，确保“三路一桥”竣工通车。围绕发展壮大主导产业，力争引进5亿元以上项目3个，打造全省知名的机械装备制造业加工基地。加大产业集群培育力度，重点抓好新乡福建商会特种陶瓷产业园等项目。年内实现主营业务收入417亿元，完成增加值94亿元、固定资产投资110亿元。

推进创新驱动战略。加快资源型产业升级改造，推动纺织、造纸、水泥等传统产业高端化发展。鼓励科技创新和品牌建设，年内申报新乡市级以上科技项目18个、企业研发中心4家、高新技术企业2家，争创全国驰名商标、省著名商标10个，新乡市级以上专利申请量保持300件以上。

加强经济运行调节。坚持领导包联责任制、重大项目例会、联审联批等工作推进机制，及时应对经济运行中出现的新问题。加强用电量等工业先行指标的监测，增强经济调节的预

见性和针对性。定期开展银企对接活动，将土地、环境容量、建设资金等要素指标向重点项目、重要行业倾斜，努力为企业“新三板”挂牌及上市融资创造良好环境。强化对统计失信行为的惩戒制约，确保全面客观反映经济发展水平和动态变化。

## (二) 以更高的站位推进大健康大旅游大文化等现代服务业发展

紧跟健康、旅游、文化等新的消费时尚，深挖辉县山水旅游、历史文化、中医中药材等优势，坚持交通引领、旅游依托、健康带动、文化支撑，主动加强与西部控股等企业的深度对接，全力推进大健康大旅游大文化产业发展，努力打造新常态下经济发展新的增长极。

突出交通先行战略。着力抓好“两大高速”、“三个节点”、“四条道路”等项目建设，加快形成内通外联的大交通网络，以大交通带动三大产业发展。“两大高速”即新晋高速、鹤辉高速；“三个节点”即长济高速西出口拓宽改造、新辉路辉县入市口提升改造、三庆桥周边绿化亮化；“四条道路”即三原线绕城段绿化亮化、三庆桥至石岭洞拓宽改造、三庆桥至洪洲工业大道改造、学院路南延至新乡西外环以及北段绿化亮化。

加快发展旅游产业。启动南寨服务中心建设，上八里服务中心一期工程力争尽早投入使用。加快南太行旅游度假区创建5a进程，宝泉、轿顶山努力创建4a景区。统筹规划，分期推进，加快砂石园区开发进程，尽快建成一批与旅游产业发展关联配套的基础设施。修订完善《辉县市旅游业发展总体规划》，规范旅游资源开发管理，严格整治私搭乱建行为。加快实施旅游通道两侧绿化、美化工程，精心打造具有辉县特色的旅游景观廊道。全年旅游综合收入和接待国内外游客人数增长10%左右。

着力发展健康产业。依托百泉药交会品牌价值和丰富的中药材资源，积极推进中药材和农产品精深加工，加快培育药品、食品知名品牌，尽快形成百亿级产业集群。全力服务好南太行健康产业园项目选址、公司注册、土地征迁等工作，力促项目早开工、早建成、早见效。

努力推动文化产业。发挥“中国书法之乡”金字招牌作用，借助举办全国第二届手卷书法展，引导企业与文化产业接轨，提升产业品牌价值。以文促旅，以旅助文，办好南太行写生、摄影等活动，努力创建中华诗词之乡。加强“百泉药会”、“辉县剪纸”等国家非物质文化遗产保护开发，积极发展石雕、烙画、剪纸等特色文化。

积极发展其他服务业。以文昌大道、共和路为主轴，积极推进特色商业区建设，努力引进一批较高知名度的商业企业。加快胡桥国际汽车城、邮政物流园建设进度，启动建设四川万贯豫北商贸城、澳林国际城等项目，努力打造省级示范物流园区。推进餐饮、住宿等传统服务业升级改造，满足多层次、多样化消费需求。落实上级扶持政策，促进电子商务及养老、家政、社区服务业快速发展。

提升金融保障能力。鼓励金融机构创新金融产品，扩大信贷投放规模。支持农商银行、珠江村镇银行等金融机构增设农村网点。深化投融资体制改革，探索实施政府与社会资本合作模式(ppp)吸引民间资本参与基础设施和社会事业项目建设。加强民间投融资市场监管，严厉打击非法集资活动，坚决守住不发生区域性风险底线。

### (三) 以更稳的步伐推进新型城镇化建设

坚持“积极稳妥、整体提升、重点突破、统筹兼顾”发展思路，推动城乡建设规范、有序、健康发展。

扎实推进城市开发建设。严把开发企业准入条件，所有新建

项目，开工之前手续必须合法齐全；必须优先建设安置房，确保群众按时回迁；必须严格执行审批规划，不得随意减少、挤占公共服务设施建设空间。妥善处置在建项目遗留问题，规划通过两年没有实质进展的，一律提交规委会重新审批；已摘牌未开发的，督促限期启动，两年之内没有能力建设的，依法予以处置。全年完成拆迁50万平方米，开工150万平方米，建成100万平方米。

完善城市基础设施。以缓解交通拥堵压力为重点，着力打通7条断头路段，即共和路南关段(文昌大道—新四路)、新四路东段(文化路—清晖路)、文昌大道西段(军民共建路—百泉路)、文昌大道西关段(和谐路—百泉路)、规划支路(清晖路—清源路)、协和大道二中段(百泉路—军民共建路)、新四路新桥段(九山路—共和路)。以创建省级园林城市为目标，加快文昌阁广场扩建、水竹园、吕巷古城墙等绿地游园建设进度，确保全市绿化总量与绿化品位同步提升。继续扩大城市集中供水、供热、供气范围，推进供水管网向农村延伸。实施城区路灯led节能改造，加强城区夜景亮化。启动市第三水厂、垃圾处理厂二期和5座连体式公厕垃圾中转站建设。

提升城镇、社区建设水平。积极争取上级政策、资金支持，统筹推进镇(乡)区和新型农村社区建设。加快全国重点镇建设，做好传统村落保护工作。完成农村危房改造1500户。进一步完善19个一类社区基础设施和公共服务设施，全年新开工建房面积40万平方米，入住农户1200户，拆除旧宅500亩。加快赵固、吴村等煤矿塌陷区安置新区建设，做好群众迁安工作。

#### (四) 以更实的举措推进现代农业发展

提高粮食综合生产能力。实施粮食增收千亿斤、土地整理、农业综合开发等项目，推进高标准粮田“百千万”工程建设，实现粮食产量和质量同步提高。完成龙门下库等水库除险加固、薄上项目区水土流失综合治理等年度建设任务。全年新

增高标准粮田9万亩，优质麦良种繁育基地稳定在15万亩，粮食作物面积稳定在140万亩，产量稳定在11亿斤以上。

优化农业产业体系。谋划推进太行山前、南水北调河两侧百里林果带建设。加大食用菌标准化生产及产业化开发力度，食用菌大棚稳定在2.3万座，总产超过23万吨。加快生猪及肉制品产业集群建设，全年新、扩建规模养殖场不少于18家，生猪出栏稳定在100万头以上，肉蛋奶总产稳定在20万吨以上。

提升农业产业化水平。推进农村集体产权制度改革，全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作。发展多种形式的适度规模经营，新增土地流转面积3万亩左右。加大对龙头企业及新型经营主体的培育力度，全年新培育新乡市级以上龙头企业两家，新发展农民专业合作社50家。

强化农产品质量和食品药品安全监管。把推进农产品品牌建设作为发展现代农业的重要手段，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品，新认证“三品一标”基地1000亩、产品两个。深化食品药品安全监管体制改革，严格落实属地管理和生产经营主体责任，确保人民群众“舌尖上的安全”。

#### (五) 以更高的标准加快建设美丽辉县

强化节能减排。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，进一步加大环境保护力度。严格落实环评审批制度，拒绝黑色、灰色、雾霾gdp□加快洪洲污水处理厂收尾运行工作，加大百泉河、北排水河沿线涉水企业监控力度，保持出境断面水质稳定达标。强化重点行业脱硫脱硝、除尘改造工程建设，从严治理超限超载行为，全面提升空气质量。

改善城乡环境。以“三治三化”（治脏、治乱、治差和绿化、亮化、美化）为重点，持续推进“改善人居环境，建设美丽辉县”五年计划，扎实开展“清洁辉县大行动”，彻底整治占

道经营、街头广告等城市顽症和垃圾围村、污水横流等农村痼疾，努力建设天蓝、地绿、水净的美好家园。加强林业生态建设，严格落实森林防火责任制，确保林业生态安全，努力创建全省推进生态文明建设示范县和全国绿化模范县。

## (六) 以更多的投入打造幸福辉县

坚持以人民满意为标准，将更多财力用于改善民生，解决好群众最为关切的现实问题。

加强就业和社会保障。加大就业创业扶持力度，年内新增城镇就业9300人，再就业2490人。加大依法治理欠薪力度，保障群众的合法权益。逐步完善社会保障体系，城乡居民社会养老保险参保率保持在99.8%以上。加大社会福利中心推进力度，完成赵固、吴村等乡镇敬老院建设，扩大冬季集中供养覆盖面。加强低保人群动态管理，做到应保尽保、按标施保。完成保障性住房年度建设任务，更好满足低收入家庭、人才引进的住房需要。

促进教育均衡发展。启动“全面改薄”五年规划，推动百泉小学、佳怡小学、第三民族学校新建及孟庄中心校改扩建项目，改善城乡办学条件，努力创建全国义务教育发展基本均衡县。严格规范学籍管理、划片招生，进一步解决大班额问题。加快发展幼儿教育，提高高中教育质量，稳步扩大职业学校招生规模。

改善群众医疗条件。进一步完善医疗卫生体系，启动市人民医院病房楼建设，确保南村等4个乡镇卫生院改建项目年内投用。深化县级公立医院综合改革，巩固完善国家基本药物制度，不断提高新农合补助标准和实际报销水平，新农合参合率保持在99%以上。加强疾病防控体系建设，防止重大传染病暴发流行。

大力开展扶贫攻坚。坚持片区开发与精准扶贫相结合，加大

结对帮扶工作力度，完成5个村整村推进和山区260户1300名群众搬迁转移，实现4400人稳定脱贫。解决好3.58万人饮水安全问题，确保丹江口库区移民生活水平稳步提高。

统筹发展其他事业。规范文化市场经营秩序，加大“扫黄打非”工作力度。加强出生人口性别比治理，促进人口长期均衡发展。扎实开展全民健身活动，办好第十届运动会。加强残疾人基础建设与管理，确保残疾人服务与保障事业走在全省前列。切实做好民兵预备役工作，巩固省级双拥模范城创建成果。

推进社会管理创新。完善立体化社会治安防控体系和公众安全体系，努力创建平安辉县。健全依法维权和化解纠纷机制，引导群众依法逐级走访。坚持领导干部公开接访、包案下访等制度，主动化解信访积案，保持信访形势总体平稳。落实安全生产责任制，确保事故总量和死亡人数“双下降”。完善公共安全应急处置机制，提高应对群体性事件、突发事件的能力和水平。依法管理民族宗教事务，维护民族团结。支持工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公共服务。

共3页，当前第2页123