

# 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告(优质5篇)

报告在传达信息、分析问题和提出建议方面发挥着重要作用。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的报告吗？下面是小编带来的优秀报告范文，希望大家能够喜欢！

## 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告篇一

我们在全面调查、摸清困难群众底数的基础上，分门别类，建立档案，对新致贫的困难群众符合标准的纳入低保、五保或专项救助，做到应保尽保，一户不漏。全区低保对象671户833人，其中20xx年新增126户131人。同时，按照低保标准自然增长机制，低保标准从110元/人提高到130-150元/人，新增的低保对象开始向低保边缘户延伸，逐步扩大了低保受益范围。重度残疾人救助全区321户338人，其中今年新增28人，救助标准人均增至210元/月，全区无固定收入的重残人员全部列入了救助范围。全区五保老人75人，其中集中供养56人，占五保老人总数74.7%；优抚对象按照抚恤补助自然增长机制，完善了保障制度，普遍提高了优抚群体的生活水平。

我们以城乡低保户、五保户、重点优抚对象、低保边缘户以及重残人员、患重大疾病无自救能力的困难户为主要对象，实施临时生活救助，帮助他们渡过难关。今年临时社会救助106人次，救助资金3.64万元。大病医疗专项救助10户，救助额6万多元。同时对新区特困家庭危重病情进行了调查，对83为贫困患者根据不同情况，采取了救助、帮扶、介绍家人就业、做工等方法，帮助他们克服困难。

“万人帮万户”、“千企联百村”活动开展以来，进一步扩大了参与面和受益面，在继续实施机关干部结对帮扶困难群众的基础上，我们动员村企干部、社会能人等各方力量参与

到帮扶工作中来，对每一个困难群众落实至少一名帮扶人员，使所有困难群众都有人帮、有人助。20xx年，全区需要结对帮扶的对象395人，是供销社、城管局、国土局等市直单位帮扶223人，新区机关工作人员和村干部、社会能人等“认亲”结对帮扶172人。为使结对帮扶工作扎实有效，深入开展，新区管委会专门成立了扶贫帮困领导小组、区扶贫办公室，落实了帮扶结对，建立了“结对帮扶情况”台帐，对全区扶贫帮困工作进行决策部署，指导协调和督察考核。通过召开会议、专栏宣传等形式，营造人人参与扶贫济困、个个争当爱心使者，定期深入走访的浓厚氛围，开展“送温暖、献爱心”活动。据不完全统计，20xx年全年参与扶贫帮困400多人，定期走访、节日慰问累计600多次，捐助资金（含实物）累计5万余元，帮扶对象人均受助140多元。在扶贫帮困中，除资金（实物）捐助外，还因人而异，分类施保，提供支付信息，指导劳动技能，发展高效农业，介绍就业岗位等，为困难群众减免农业水利工程水费、一事一议等筹资筹劳款；为贫困农户代缴农业保险、医疗保险个人缴费部分；为贫困农户子女资助学习费用等。

今年的扶贫帮困工作取得的成绩是显而易见的。但是，我们面对的任务、压力仍很艰巨。群众因病因残或因灾因祸致贫在所难免，加快城乡困难群众脱贫致富步伐，使经济社会发展的成果普惠于民，尤其是使困难群众增强自身造血功能，让他们自立自强，生产自救，提升全面小康的受益面和满意率，需要我们给予更多的关爱和帮助。扶贫帮困工作更要在构建全方位、广覆盖、制度化、常态化的工作体系，拓宽社会援助渠道，广泛筹措扶贫帮困资金，发展慈善事业，动员更多的力量参与扶贫帮困，我们还必须作更大的努力！

## 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告篇二

目前，我国旅游业发展势头强劲，对经济增长的拉动作用日益提高，如今已进入了“旅游+”新时代。“旅游+”，是指

充分发挥旅游业的拉动力、整合力和提升力，为相关行业和领域发展提供旅游平台、插上旅游翅膀，催生新业态，提升相关行业和领域的发展水平与综合价值。

据我所知，“旅游+”代表着一种新的先进生产力。“旅游+”是旅游业创新发展的方向。培育旅游大产业，关键是做好做足“旅游+”这篇大文章。当前，我国整体发展为“旅游+”创造了条件。通过实施“旅游+”，我国旅游业将经历一个大调整、大变革、大跨越的过程，进而实现从量变到质变、从数量增长到质效提升、从粗放经营到集约发展的大变化，向旅游强国稳步迈进。

众所周知，长期以来，我们关于旅游的认识停留在简单的消费层面，把旅游看成是孤立的行业。实际上，旅游对国民经济的贡献不仅仅是消费，而是覆盖消费、投资、出口三大领域；旅游是增强国民幸福感、提升国民健康水平、促进社会和谐的重要产业，也是具有优化区域布局、统筹城乡发展、促进新型城镇化功能的新经济增长点。xx县是国贫县，乡村旅游资源比较丰富，乡村旅游扶贫也是该县农村扶贫开发的主渠道之一。xx旅游扶贫既有利于打破xx县贫困地区的封闭状态，又有利于更新人们观念、提高人口素质，促进实现物质和精神双脱贫。

按照“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的生态文明建设要求，与xx扶贫的困难群众逐户见面，摸清民情、民意、民愿，围绕旅游扶贫做好旅游规划基础材料，立足乡村旅游资源优势，围绕乡村旅游产业发展，聘请规划设计单位编制《乡村旅游发展规划》，在规划文本中，结合乡村旅游开发，把全村产业进行立体化布局，明确将“吃住行游购娱”六大旅游要素与“种养畜林果水”等产业进行有机结合，努力将资源优势向资本优势转化。

县级旅游干部要深入xx扶贫乡村，与xx扶贫的村委会班子成员进行座谈对接，通过了解村情村貌及存在的问题，找准帮

扶对接的重点，根据了解到急需解决的问题，县旅游局与县扶贫办一起将积极争取有关项目给予支持解决，同时将积极引导支持xx扶贫乡村在草莓西瓜蔬菜采摘、垂钓休闲、农家乐等乡村旅游项目的开发建设，促进农业产业结构调整及旅游新业态的发展，增加群众的收入。

按照统一规划、分散建设、带动示范的原则，通过以奖代补的方式对参与旅游发展意识强的农户进行重点培育，拟选定有条件农户开办农家乐、家庭旅馆、娱乐项目、土特产品开发等，根据乡村旅游发展需要，设立“乡村旅游服务中心”，并在村委会挂牌，主要负责该村旅游资源的保护、管理和服 务，同时，县旅游局带领全体党员干部深入贫困户家中开展节日慰问活动，把党的温暖送到群众当中去。

我国从20xx年到20xx年计划培训6000名村官，开展旅游规划扶贫公益行动，加强对乡村旅游扶贫重点村规划指导、专业培训，对建档立卡贫困村实施整村扶持。每年通过乡村旅游带动200万农村贫困人口脱贫，确保到20xx年实现7017万贫困人口 的17%（1200万人）通过旅游实现脱贫。“旅游+创新创业”，促进大众创业、万众创新。近年来，随着乡村旅游快速发展，大批返乡农民工通过参与乡村旅游经营实现了创业致富；越来越多的大学毕业生和文化、艺术、科技等专业人员落户乡村，将自身的专业优势与乡村的资源优势、旅游的市场优势结合起来，形成了一批乡村旅游创客基地。据此，我们基层旅游部门将结合xx扶贫乡村对乡村旅游村官进行系统培训，充分做好发挥乡村旅游扶贫的积极作用，围绕“旅游+重点领域”，更好地服务发展大局。

## 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告篇三

20xx年以来，在旅游扶贫攻坚战中，县充分发挥“旅游+”的功能，加强旅游业与一、二、三产业的融合，坚持大旅游、大产业、大扶贫，结合贫困地区实际，围绕旅游产业发展相

关产业，坚持以旅游景区为支点，以发展产业为基础，以乡村旅游为重点，以就业增收为目的，推进旅游扶贫工作，使贫困地区经济社会文化得到了长足发展，引领大批贫困村和贫困户走上了旅游致富之路。20xx年以来，发展乡村民宿及藏（农）家乐53户，其中“民宿示范户”22户，省级旅游扶贫示范村5个，落实12个旅游扶贫公益性岗位，156人依靠发展旅游实现脱贫，探索出“旅游+”的扶贫工作新经验。

### （一）旅游产业项目完成情况

20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金63.92万元。20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金130万元。20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金314.32万元。

1. 20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金63.92万元，已完成拨付63.92万元，用于支付大寨乡村旅游扶贫项目、施家堡乡村村旅游扶贫项目、旅游厕所提升改造项目、应急平台建设项目等。

2. 20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金130万元，已完成资金拨付90.88万元，用于支付孕里台一体化观景平台建设项目。现阶段已完成项目的建设，待竣工验收合格后拨付剩余工程款。

3. 20xx年，省、州下达旅游扶贫专项资金314.32万元，已完成资金拨付61.2429万元，用于支付1-6月旅游扶贫公益性岗位补助资金、生态环保厕所的进度资金、旅游扶贫示范村创建进度资金。

（1）旅游扶贫示范村创建项目，计划投资资金150万元。村集体经济小木屋已完成政府采购，中标公司已按照合同约定进场施工；生态停车场已完成全部工程建设，正申请竣工验收；村生态环保一体化成品公厕，已完成政府采购工作，中标公司已按照合同约定进场。

(2) 乡村民宿达标户建设项目，计划投入资金20万元。目前，已基本完成民房的改建工作。

(3) 旅游扶贫公益规划补助项目，计划投入资金5万元，计划用于编制村乡村旅游发展规划。目前已与成都市川达柏槐旅游规划设计有限公司对接，已完成旅游扶贫公益规划文本的编制并评审合格，现正按照评审专家的要求修改文本。

(4) 旅游质量综合监管示范区创建、旅游应急救援点项目和生态环保示范厕所项目，计划投入资金135万元。

(2) 已按照规定政府采购的程序，进行挂网招标；

(3) 已完成方案的编制，现正进行市场询价。

(二) 从业人员培训完成情况□20xx年以来，通过争取省、州专项资金，联合教育局、人社局、扶贫移民局等部门，已完成500人/次的旅游从业技能培训，培训内容包括：礼仪、民俗民风、服务技能、职业道德等。

(三) 就业帮扶情况□20xx年以来，引导景区、旅游宾馆、农(藏)家乐、旅游购物场所、旅游重点项目等涉旅企业，根据企业自身的需求设定岗位，采取就近原则，优先录用贫困人口就业，现已引导企业与66人签订劳动用工合同。

一是干部群众认识不够。旅游扶贫是一项群众性的社会工作，广大干部群众的认识力度是旅游扶贫开发取得成效的关键，要提升基层干部对旅游扶贫开发的认识与运用水平，提高干事创业的积极性。二是项目支持与资金投入力度不够。建议积极向上级和有关部门争取资金支持，进一步整合资金、整合项目，调整和优化扶贫资金使用结构。

(一) 政策引导。让乡村旅游成为脱贫支柱产业，加大培育乡村旅游扶贫的支柱产业地位，根据我县出台的《县旅游产

业振兴方案》规定，在土地、规费等方面给予优惠倾斜。项目开发过程中，坚持以财政扶贫资金为主，整合行业扶贫、社会扶贫资源，集中完善乡村旅游基础设施和配套设施建设，切实把乡村旅游扶贫资金使用于乡村旅游发展，切实把70%以上的产业扶贫资金用于乡村旅游，积极丰富乡村旅游发展内容。充分挖掘生态优势，依托原生态乡土美食、乡土文化，充分发动全县农业企业和合作社，大力发展以户为单位具有各自特色的农家乐。

（二）积极争取。向上争取旅游产业发展资金，逐步完善我县游客中心、旅游公厕、停车场、游步道等基础设施。

（三）整合力量。主要整合财政、发改、扶贫、交通、水保、农工部、城建等部门资金扶持村、村、村、村、等乡村旅游点旅游公路、游步道、村庄环境整治、用水、旅游公厕、标识标牌等基础设施建设。

（四）发动群众积极参与。积极组织有发展旅游产业的群众，踊跃报名参加星级特色农家旅馆、乡村民宿等建设评比。

## 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告篇四

按照省直机关工委的有关要求，近期，我局三支部就宁都县黄石镇精准扶贫工作进行了访谈调研。

黄石镇位于江西省赣州市宁都县西南部，共有15个行政村，154个村小组，镇总人口约10700余户，劳动力约21000余人，其中贫困人口7700余人，计2494户。

黄石镇面积78.8平方公里，丘陵面积50000余亩，耕地面积19000余亩，人多地少，人均耕地面积约0.5亩。农作物中以水稻、花生、红薯、脐橙、桑蚕为主，是“宁都黄鸡”的发源地。矿产以萤石矿、高岭土资源为主。梅、琴两江交汇形成贡江。镇主导产业为种植、养殖和务工。劳动力资源较

为丰富，但多以劳务输出为主，目前，镇外出打工人数约18000人，约占劳动力总数的85%。

这次调研，时间紧凑，适逢新春佳节，难以与当地政府部门沟通联系，依托《黄石镇精准扶贫工作方案》和《黄石镇产业发展规划图》等资料，在认真研读基础上，多采取与村民沟通交流为主，其它官方资料和素材难以搜集，信息碎片化居多，难以形成客观的结论。

1、统筹发展，因地制宜，实施产业扶贫。着力发展以蔬菜、脐橙、油茶，烟叶为主导的种植业，以牛、羊、三黄鸡为主导的养殖业。

2、突出特色，常抓不懈，实施就业扶贫。着力实现贫困户劳动力优质就业、稳定就业。

3、坚持规划，精心打造，实施旅游扶贫。着力打造“古色、绿色、江色”乡村一日游，带动贫困户参与。

1、扶贫配套方案缺位。“古色、绿色、江色”的乡村一日游旅项目。受交通制约较大，目前乡村公路狭窄，春节日期间多次、多点、多路段发生堵车。

此外，与旅游配套产业滞后，目前缺乏与餐饮业(如农家乐)、种植业(果蔬采摘)对接和互动。

2、方案后续跟进缺位。如发展养殖业，政府采取财政补助的方式鼓励和引导，但缺乏有效组织，补助发放农户，大多都没有用到养殖业上，改做它用，补助资金效用没有体现。

此外，如烟草种植，需要的资金、技术等配套，还有产品的后期初加工、销售等，如果没有后续的跟进措施，难以发挥真正的作用。



3、劳动力成关键问题。黄石镇劳动力资源丰富，但大多以劳务输出为主，青壮年劳动力外出打工，老人与儿童留守，成为扶贫产业实施关键。老人思想保守，新技术等接受慢，劳动能力日益丧失，产业实施难以真正落实到位。

1、统筹城乡治理。

二是要加强城镇治理，缓冲对农村的压力和冲击，尤其是拖欠工资，工伤医疗保障等领域。从现状来看，乡村资源单项流动明显，社会的`财富、知识、人才很少流向农村，更多的是从农村获取资源，如土地。但社会不良的触角，诸如政府拖欠工程款项，信仰危机导致的价值观混乱，总是最后落脚于农村贫困家庭，在社会缺乏救济手段的今天，种种悲剧往往最后是以农村贫困人口返贫，或者加重贫困为收场。

2、精准扶贫和产业引导需要政府更多作为：

一是留守儿童的教育问题。教育是防止循环致贫的根本，老人忙于农活，监护能力受到影响，疏于监管，容易形成恶性循环。二是完善乡村社会保障体系，如医疗、社保等。与城市一样，农村老龄化矛盾逐步显现，体弱多病，或年老丧失劳动能力的老年人，不仅对家庭没有收入的贡献，反而还增大支出，导致家庭长期陷入贫困之中，难以脱贫。

三是产业引导是根本。产业引导需要政府的主导，尤其是在人才培育、市场开拓、技术支持、产业规模、产业的差位等方面，单纯的政府补助、零敲碎打难成气候。

3、深化调研也是精准扶贫的助力。党员干部对家乡感情深厚，而且不少党员干部的亲朋好友依然留守乡村，开展调研，寻求脱贫对策，帮助乡村脱贫，或者有机会为家乡做点事情，是他们的责任，是他们的动力，也是他们的荣幸。但适逢新春佳节，时间紧凑，素材多以见闻等碎片化的为多，难免影响实效。

# 扶贫工作汇报 扶贫帮困工作报告篇五

目前扶贫对象规模依然很大，部分贫困乡村生产生活条件还很落后，特别是一些已经解决温饱的群众因灾、因病返贫问题还很突出。中央提出开展精准扶贫工作以来，我们通过深入贫困乡村召开座谈会、现场交流、入户调查等形式，初步摸清了吕梁开展精准扶贫工作的基本情况、存在问题和对策。

## 一、吕梁山区贫困基本情况

(一)自然条件恶劣。吕梁山区沟壑纵横，山峦起伏，平均年降水量仅502.5mm,十年九旱，沟壑、光秃、干旱成为鲜明的地理特征。特别是部分偏远山村交通不畅，通讯落后，信息闭塞，传统产业得不到增值提升，有效资源不能充分开发利用，没有形成增收致富的支助产业。

(二)农民素质偏低。劳动力文化素质低，既是贫困的结果，又是造成贫困的原因。许多贫困人口因贫困而失学，又因失学而成为新一代贫困人口。由于他们文化素质相对较低，发展家庭经济缺计划，缺技术、缺管理能力，即便是外出打工收入也与非贫困户有很大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固，思维方式和行为方式落后，小富即安，“等、靠、要”的依赖思想严重，凡事都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望，并不断努力尝试，但由于思路不清，观念不明，缺少引导，导致失败，最终失去了脱贫致富的信心和勇气。

(三)子女上学致贫。近年来，随着农村经济的发展，大部分农村青壮年外出打工或创业，有的举家外出，农村大部分幼儿园和小学班级不齐，与之配套的措施是集中办寄宿制学校，导致农村孩子幼儿、小学阶段就被迫外出上学。还一些家长为了照顾子女上学，只能寄居或租住在有学校的城镇，这样增加了家庭负担。而对于部分举家外出打工的农民而言，带

孩子去城镇或城市上学，同样无形中也加重了经济负担，对于尚未根本脱贫的农民更是不堪重负。经调查了解，一个高中生每年需支出8000元左右，大学生需10000-20xx0元。一些贫困户家庭往往为了子女上学负债累累。

(四)因灾因病返贫。一方面，自给自足、靠天吃饭的农业生产，无法抵御旱、涝、风、雪、雹、霜和虫害、疫情等频发的自然灾害。另一方面，贫困户中有长期生病或重大疾病患者，不仅不能通过劳动获得收入，高昂的医疗费用，导致一些农民债台高筑，甚至重新返贫。

## 二、开展精准扶贫工作面临的问题

(一)经济社会转型增加了农民收入估算难度。改革开放以来，随着经济体制的深刻变革，新型工业化和城镇化进程加快，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化，多元经济相互交织混合发展，给准确调查核实农户收入增加了难度。加之，受农业经济效益低而不稳影响，近年来大量农村剩余劳动力纷纷外出打工，劳务收入成为农民增收的主渠道，其中群众的一些隐性收入较难掌握。

(二)农民素质偏低增加了精准识别难度。由于农村教育的先天缺陷与后天乏力，农民的文化素质相对较低，思想觉悟有偏差，政策界限把握不准，均等化思想比较严重。面对利益之争时，互不相让，给精准识别增加了难度。同时，贫困农民经济基础不同，智力能力差别较大，导致帮扶要求千差万别，扶贫措施难以满足个性化要求。

(三)农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。近年来，随着中央一系列惠农政策的陆续出台和地方重大项目建设步伐加快，农村各种矛盾日渐突出，特别是城郊型、工矿型农村显得较为突出。一是换届选举中宗派势力、家族势力严重，有的农村政权甚至把持在黑恶势力手中，有利可图时很难做到

公平、公正，引发了一些新的社会矛盾。二是随着青壮年劳力大量流入城市，农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人，实际长期居住人员不足三分之一，在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。三是一些农村干部工作方式方法不能适应新形势的要求，责任心不强，作风不民主，对贫困人口认识有偏差，认为精准扶贫建档立卡是搞形式，扶贫到户不一定能兑现，导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。四是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人，而识别过程缺乏刚性标准，难以做到让群众心服口服。

(四)市场变幻莫测导致难以培育扶贫主导产业。市场经济千变万化，近年来一些农产品、畜产品价格波浪式变化，农民难以摸清市场规律，无法规避市场风险，长期以来形成的习惯经营思维，给一些农民形成了灾难性的打击和损失。一家一户帮扶势单力薄，即使一村一户搞了一品一业，由于市场发育不良，有的甚至远离市场，造成产品滞销，农民怨声载道。尽管过去各级政府号召群众办了一些实体，搞了一些产业，终因市场原因半途而废，一直未形成有竞争力的主导产业。

(五)特殊的贫困特征导致精准扶贫任务艰巨。受诸多因素影响，贫困面大、贫困程度深、返贫率高，仍然是我市目前最明显的特征。20xx年，全市贫困人口还有75万，占全省的四分之一，是全省贫困人口最多的市，其中六个国定贫困县的贫困人口(57.32万)占了全市的75.65%;农民人均收入较低，仅6186元，位列全省倒数第二，其中六个国定县3489元，占全市农民人均纯收入的57.5%。除孝义、汾阳、文水外，还有6个国定贫困县、4个省定(插花)贫困县，贫困层次不尽相同，要做到精准扶贫难度较大，而且不可能一下子全部覆盖。

### 三、开展精准扶贫的案例分析

xx县上明乡阳寨村由郝家山、上阳寨、下阳寨三个自然村组

成，共有246户、910口人。20xx年秋季，xx县扶贫办安排该村50万元的整村推进项目。面对农民贫困状态参差不齐、智力能力差别较大、脱贫致富信心不足、等待观望思想严重的现状，乡、村两级干部立足公平公正，有序操作，初步探索出一条精准扶贫路子。

(一)因地制宜科学选定项目。经县扶贫办和乡村两级干部联合考察，综合分析认为养牛成本相对较高，养鸡、猪疫病难以控制，价格波动较大，且从全国范围来看处于饱和状态，不宜发展。结合近几年退耕还林政策的实施，禁牧影响了本地山羊发展，加之随着人们生活水平的提高和羊肉比较环保观念的影响，最终确定实施肉羊养殖。

(二)阳光操作确定帮扶对象(养殖户)。为了确保整个操作过程公开、公平、公正，乡村两级通过召开全体村民大会，要求村民自愿报名。其中30多户农民有意愿养殖脱贫致富，还有部分农户要求平分养殖项目，人人有份，然后将自己所得部分出售，以此赚取一些现金救急。针对这一情况，乡村两级干部组织群众评议，首先否决了第二部分人的想法；然后针对30多户农民，作出自筹资金300元/只购买肉羊的决定。经准备养殖的贫困户讨论，认为300元/只价格较高，多数贫困户拿不出钱；之后，根据市场行情测算，决定凡自筹资金200元/只的农户都有资格享受帮扶政策。最后，通过报名、筛选、筹资，确定了30户农户，筹到现金8万元。

(三)充分酝酿确定肉羊品种。经过养殖户共同商讨，认为本地山羊宜于山坡放牧，不符合退耕还林政策，且圈养育肥慢。而藏西肉羊圈养育肥快，符合退耕禁牧政策，且适宜xx县气候，所以选派养殖户代表和乡、村两级干部去青海大草原以1350元/只的价格购得藏西肉羊410只(其中，公羊10只)。

(四)结合实际肉羊分配到户。根据自筹资金多少，支村“两委”确定了每个帮扶户的肉羊数量。其中，最多的农户有20多只，最少的4、5只。且在青海买羊时，乡村两级干部就将

所购410只肉羊打耳编号，回来后抓阄取羊，很快将肉羊分配到户。

(五)农户自愿整合集中饲养。经过一段时间饲养，养殖能力较差的一些农户出现了向外抛售肉羊的想法，干部发现这一苗头后，及时制定了相关措施：一是母羊交易不准出村，只限于本村贫困户之间；二是除非正常死亡，母羊三年内不准宰杀食用；三是羯羊出售须经村干部验收，方可进行。最终通过各种方式和渠道，410只肉羊集中到了16户农民手中集中饲养。从20xx年秋到20xx年春，实现了肉羊的正常饲养。经过一年时间气候适应□20xx年秋，母羊开始产羔。

截止目前，不仅410只肉羊保存完好，而且繁殖了近200只小羊，按市场价500元/只算，一年时间可收回投资10万元，效益十分可观。

结合阳寨村贫困户自发参与养殖的实践，项目实施过程始终贯穿着“精准”二字，瞄准了全村帮扶产业——肉羊养殖，瞄准了帮扶对象——养殖户，照顾到了不同个体，符合“规划到村，帮扶到户，差别到人”的工作机制。同时，整个操作过程从自愿报名——民主评议——政策限制，严格按程序执行，是精准扶贫的最好实践。

#### 四、开展精准扶贫的对策与建议

长期以来，扶贫开发存在着贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准的问题。

通过基层的实践操作，我们认为开展精准扶贫工作应围绕精准识别、精准帮扶和精准管理三方面来开展。

(一)申报是基础。组织动员群众申报自己的收入情况，厘清群众收入来源，算清群众年度收入总账，是搞好精准扶贫的基础。农民种地收入好算账，打工收入很直观，财产性收入

比较固定，经营性收入相对隐蔽。所以，要做好群众的思想工作，让其放下包袱，主动申请登记，从而汇总出每一户比较符合实际的收入基数，作为村民相互对比和是否确定帮扶的依据。

第一类是低保特困户，智障残疾生活不能自理的，年老体弱丧失劳动力的，大病大灾造成生活困难而无力翻身的。诸如此类全部纳入低保范围，民政部门按当地农村低保标准进行复核，并负责建档立卡，列为救助对象，加大救助力度，把他们从扶贫对象中剔除出去。

第二类是除特困户外上年收入在全省确定的贫困标准以下，且有脱贫致富意愿和能力，政府扶持一把就能很快脱贫的农民，他们是吕梁精准扶贫的重点对象。针对各自的脱贫意愿，有针对性选择致富项目，最好一个村选择一个比较共同的产业，形成比较优势。

第三类是上年收入超过全省确定的贫困标准的农户。政府要帮助这类农户巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。要从扶持政策、金融贷款、信息提供等方面给予支持，调动他们进一步发家致富的积极性，从而使其带动更多贫困户脱贫致富。

(三)政策是界限。在申报和评议过程中，最难识别的是二、三类农户。为了便于民主评议和基层干部掌握尺度，建议上级制定比较刚性的政策界限。

例如：一是上年收入多少元为识别标准。二是有显性财产(城镇以上城市有固定房产、门面，有轿车之类的交通工具，有一定数量的牛、羊牲畜等)的农户为脱贫户，有经营性实体，并形成一定的规模和实力。三是识别过程要坚持公开、公平、公正，保障群众的知情权、参与权、监督权，做到对象明确、程序规范、措施得当、效果明显。具体识别过程要坚持以下几个优先条件：即，人均收入低、家庭财产少的贫困户优先；群众贫困户比党员贫困户优先；年老体弱的贫困户比年轻力壮

的贫困户优先;独生子女贫困户比超生贫困户优先;遵纪守法、诚实守信的贫困户优先;村内现仍居住在危房，无条件改善现状且生活困难的农户优先。四是根据金融等部门网上记载，还可制定一些比较刚性的限制措施。通过以上一些政策措施，使干部群众便于掌握政策界限，便于操作，易于消化矛盾。

(四)公示是关键。在代表们充分酝酿评议识别的基础上，以村委名义进行张榜公布识别出的贫困户，征求群众意见。在一定时间内征求的意见提交代表再次酝酿评议，并进行二次张榜公布征求意见。经过二次征求意见后，支部、村委会同代表共同研究确定精准扶贫对象。经调查研究，认为三榜公示是保证精准识别、公平公正的关键所在。

另外，在此常规方法的基础上，操作过程中还可以将调查人口以多少划分，分割进行。根据贫困村实际情况，将农户划分成小组，由小组提出贫困人口对象，经群众代表评议，这样就可以减少矛盾，便于工作开展。

通过自愿申报、群众评议、调查对比、公告公示、建档立卡等措施，就完成了贫困人口精准识别任务。

(五)差别是核心。如何进一步提高扶贫工作精准度，确保贫困对象有针对性的扶贫政策，让措施看得见、摸得着、见实效，是精准帮扶的核心。通过多年来基层扶贫工作的实践，我们认为帮扶到户、差别到人是扶贫工作实现公平公正的唯一途径。具体来说，就是贫困对象精准识别出来后，将扶持对象分为两类：一类是上年人均纯收入中等偏下的农户；二类是上年收入中等偏上的农户。具体精准帮扶过程中，要按照定对象、定目标、定政策、定措施、定责任的“五定”要求，把资金、政策和具体措施等精准“滴灌”到贫困对象身上，确保帮扶到户工程达到预期目的。对中等偏下的贫困户，因其智力能力偏下，经济基础较差，所以要采取点对点式的帮扶，或者叫差别到人，给他们“吃偏饭”，在帮扶方面适当加大资金扶持额度。而对二类中等偏上的贫困户，因其智力



能力较高，经济基础较好，在结合大多数群众意愿，确定帮扶项目或选准帮扶产业后，可以采取推进式帮扶。即，通过以奖代补、提供种苗、提供小额贷款或贴息，提供信息、技术、服务等方式，有针对性地引导贫困农户发展种植、养殖或旅游服务业，依靠自身力量脱贫致富。同时，特别要注重同步发展专业合作社，以提高贫困群众的组织化水平，提高抵御市场风险能力。

(六)分步是保障。针对吕梁山区贫困面大、贫困人口多的实际，要按期实现全市75万贫困农民稳定脱贫，必须精准管理，将帮扶责任落实到人，分批分步推进。一是要在对扶贫对象建档立卡的基础上，每个贫困县、乡、村、户都明确包扶责任领导和帮扶责任人，签订限时定点消除贫困区域或个体贫困户的责任状，逐村逐户逐个劳动力制定具体的帮扶计划，落实帮扶措施，集中力量予以扶持，并进行网络、动态管理、考核和奖惩兑现。二是要把贫困村的帮扶分为两轮，第一轮20xx——20xx年，帮扶60%的贫困村和贫困户，使之率先脱贫；第二轮20xx——20xx年，帮扶剩余40%的贫困村和贫困户，确保按期实现“两不愁”、“三保障”，全面建成小康社会的奋斗目标。

共3页，当前第3页123