

2023年农村基层治理调研报告 农村基层 干部管理调研报告(大全10篇)

随着个人素质的提升，报告使用的频率越来越高，我们在写报告的时候要注意逻辑的合理性。报告帮助人们了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编为大家带来的报告优秀范文，希望大家可以喜欢。

农村基层治理调研报告篇一

省委会：

按照会议安排，我就履行党建工作第一责任人职责的情况作如下述职，请予评议。

一、履行党建工作第一责任人职责的情况

自教育实践活动开展以来，我强化本职和“主业”意识，切实履行基层党建工作第一责任人的职责，推动全市基层党建工作取得了新的进展和成效。

(一)坚持以上率下，层层传导压力。一是带头调查研究，掌握实情。今年1月初，由我带队，专门组建3个调研组，深入全市11县区40个乡镇65个村(社区)28个机关单位13个企业，对基层党组织建设情况进行专题调研，在此基础上，找准工作切入点和突破口。二是带头科学部署，加强研判。市委于1月26日召开全市基层服务型党组织建设工作会议，我亲自主持主题报告，提具体要求，并于4月25日召开联席会议、10月28日在绥江县召开现场推进会议，对基层服务型党组织建设进行再部署、再强调；多次召开会、党建工作领导小组会议、工作会议对基层党建工作进行研判和调度，有力推动了工作落实。三是带头从严要求，一抓到底。从自身做起，带头深入党建联系点调研指导，带头破解党建工作难点问题，自上而

下建立分析、督查、约谈、通报机制，切实把党建工作抓到基层、见到实效。

(二)紧扣市情特点，创新工作载体。

在工作中，我给组织部门出思路、交任务，推动了基层党组织建设的改革创新。

一是抓住重点区域。针对昭通扶贫攻坚难度大、城市社区管理难、移民迁建任务重、自然灾害多发频发的实际，抓实移民地区、贫困地区、城市社区、地震灾区党的基层组织建设，推动党建工作与中心工作同频共振。在贫困地区开展“双百双千”创建，城市、农村基层党组织结成对子1177对，促进了城乡党组织的互动和资源的融合；在城市社区创建党建责任区、民情服务区、和谐示范区，共有995个机关单位33994名党员到社区报到，服务群众达11万人次；在移民地区实施“移民先锋工程”，绥江县3000多名党员干部结对服务6万余名移民群众，创造了干部直接联系服务群众的“绥江经验”；鲁甸6.5级地震发生后，紧急动员3000多个基层党组织2万余名共产党员投入抢险救援中，在地震灾区广泛开展了争创“主心骨”活动、创建“红旗社区”活动，目前创建“红旗社区”33个，13129名党员干部落实了“八包八保”包保责任，让党旗在灾区的废墟上飘起来、党员身份在抗震救灾一线亮出来、教育实践活动成果在紧密联系受灾群众中凸显出来，推动了抗震救灾和恢复重建工作有力、有序、有效开展，涌现出了一大批先进基层党组织和优秀共产党员。阳厚金、周清顺被省委追授为“优秀共产党员”，唐正云评为全国“最美村官”。

二是着力整瘫治软。进行拉网式排查，锁定了224个软弱涣散村(社区)党组织，逐一明确了整顿责任和任务。建立市级指导、县区统筹、部门帮扶、乡镇主抓的整顿工作机制，对有基层干部违纪违法的22个村和利用宗族势力干扰选举的3个村进行重点整治；对矛盾纠纷问题突出的25个村和信访问题较多的33

个村，采取领导包案、限期结案、干部下访、视频接访等方式，抓整改、促转化。建立整顿台账，实行动态管理，对完成整顿任务的基层党组织实行“销号”，跟踪管理，防止“反弹”。建立健全并全面落实《村(社区)干部值班制度》等基本制度，全面推行“四议两公开”工作法等民主管理制度，注重发挥村务监督委员会的作用，严肃查处了109名村组干部优亲厚友、损害群众利益等违法违纪行为。

三是突出服务主题。市委结合实际制定下发了关于加强基层服务型党组织建设的实施意见，建立了基层服务型党组织建设联席会议制度。全市创建了110个基层服务型党组织示范点，比着抓、学着做，带动了全市基层党建工作的整体发展。推行“服务清单”制度，全市共有2000余个基层党组织“亮出”服务承诺事项10207项，目前兑现承诺9186项，占承诺事项的90%。在101个村开展“合作股份”试点，占省下达任务数的105.21%；发放“红色信贷”822户5029万元，占省下达任务数的179.6%。四是激活党员队伍。坚持好中选优，今年共发展党员3211名，从源头上保证了发展党员质量。依托“红色扎西”党性教育基地等，加强对党员进行理想信念、宗旨意识、实践能力等的教育培训，提高了党员“双带”能力。针对我市外出务工和创业党员多的实际，市县组建了驻昆机构党工委，在昆明、温州等流动党员集中地建立党组织67个，把13933名流动党员纳入有效管理之中。严格落实党内生活制度，抓好“三会一课”、民主评议党员、党性定期分析等制度的刚性执行，对1598名不合格党员进行了妥善处置，保持了党员队伍的纯洁性。

(三) 切实加大投入，夯实基层基础。

注重将人力、财力、物力、精力向基层倾斜，做实基层、打牢基础。一是保证基层组织有人管事。选优训强以乡镇党委书记、村(社区)党组织书记为重点的基层干部队伍，注重发挥“三支队伍”(新农村建设指导员、常务书记、大学生村官)的积极作用。注重在重点产业、重点项目、重点工作一线锻

炼干部，今年从市直机关选派了17名副处级干部、25名正科级干部到鲁甸地震灾区挂职乡镇党委副书记、村(社区)党务书记，充实了灾区工作力量。配齐了市县驻昆机构党工委工作人员，向2051家非公企业派出了党建指导员。二是保证基层组织有钱办事。今年新增投入5000万元，增加基层党建工作经费，提高村组干部报酬，落实养老保险等待遇，村(社区)党建工作经费最高达每年8万元，村(社区)干部岗位补贴最高达每月2400元。三是保证基层组织有场所议事。在财政收支矛盾突出、财力极为困难的情况下，市委、市政府下决心用2年时间筹措资金1.2亿元，完成全市212个村(社区)活动场所建设任务。抓好综合服务平台建设，绥江、水富两县实现了村(社区)综合服务平台全覆盖，打通了联系服务群众的“最后一公里”。

二、存在问题及原因分析

与中央、省委的要求和基层、群众的期盼相比，我市基层党建工作还存在一定差距，主要表现在以下几个方面。

(一)调查研究不够。调研中不同程度地存在盆景式调研，“被调研”多，随机调研少，到交通不便、边远贫困的地方调研党建工作少，满足于浅尝辄止。

(二)精力投入不够。没有以上率下树牢“把抓好党建作为最大的政绩”的理念，一些单位基层党建工作抓而不实，一些地方存在基层党建工作与中心工作“两张皮”现象，推动中心工作的成效不好。

(三)跟踪问效不够。牵头开会研究党建工作的时候多，亲力亲为推动党建工作落实的时候少，一些地方存在以文件会议代替工作开展、以制度上墙体现工作成效的问题。

(四)总结推广不够。对昭通基层党建的一些做法和经验的总结、提升、推广不够，没有真正起到“拨亮一盏灯、照亮一

大片”的示范引领作用。

农村基层党建调研报告三、下步工作思路和主要措施

在今后工作中，我将进一步增强管党治党意识、落实管党治党责任，把基层党建工作抓具体、抓深入。

(一)认真履职，把基层党建工作牢牢抓在手上。认真学习贯彻关于加强基层党建工作的新思想、新要求，坚持从巩固党的执政地位的高度，切实增强政治自觉和行动自觉。切实履行基层党建工作第一责任人的职责，把基层党建工作和中心工作一同谋划、一同部署、一同考核，坚决防止“一手硬、一手软”。强化基层服务型党组织建设联系会议对全市基层党建工作的指导、协调和服务，及时掌握情况、总结经验成效、研究解决问题、推动工作落实。落实行业主管部门抓系统基层党建工作的责任，做到每个系统有每个系统的规范、每个行业有每个行业的特色。建立健全基层党建工作督查通报制度，对措施不到位、成效不明显的党组织主要负责人和相关责任人进行严肃追究责任，在督促检查上出实招，在通报问责上动真格。探索建立科学的基层党建工作考核评价办法，实行项目化管理、过程化控制、绩效化考评。在12月中旬前完成县区、乡镇党委书记述职评议考核，构建基层党建工作倒逼机制，层层传导责任与压力，强化激励和导向作用，带动各级党组织聚精会神抓基层、全力以赴打基础。

(二)改革创新，以基层服务型党组织建设引领基层党建。坚持以基层服务型党组织建设为引领，以巩固教育实践活动成果为机遇，改革创新、合力推进，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题，把基层党组织建设得更加坚强有力。一是进一步健全组织扩大覆盖，创新组织设置，理顺隶属关系，把党组织延伸渗透到村转社区、住宅小区、各类园区等城乡结合部、流动人口聚集地，非公企业、社会组织、农民专业合作社等新型组织，垂直管理单位、窗口服务行业等基层部门，非公企业和社会组织党的组织和党的工作覆盖率100%，

做到有群众的地方就有党组织提供服务。二是坚持控总量和提质量相结合，认真做好党员发展、教育和管理工作，建立软弱涣散基层党组织动态化、常态化整顿机制，严格落实党内政治和组织生活制度，不断巩固和扩大教育实践活动成果。三是以严格村(社区)干部值班制度、完善管理考核办法、落实“四议两公开”工作法等措施，规范和约束基层干部的行为，切实解决优亲厚友、暗箱操作、损害群众利益等突出问题。全面清理、规范和压缩在基层组织设立的机构、加挂的牌子、代办的事项、涉及的检查考核和材料表册，切实为基层减负减压。四是继续推进“千村扶贫行动”、在职党员进社区报到、“移民先锋工程”、争当“主心骨”和创建“红旗社区”等活动，抓实贫困地区、城市社区、移民地区、地震灾区党建工作。在鲁甸地震灾区强化党员干部“八包八保”包保责任的落实，充分发挥党组织的战斗堡垒作用、党员领导干部的模范带头作用和党员的先锋模范作用，确保恢复重建如期完成，夺取抗震救灾的全面胜利。五是按照推进、巩固、示范“三步走”，扎实抓好110个基层服务型党组织示范点，发现和培育一批立得住、叫得响、推得开的先进典型。

(三)固本强基，不断提高基层党建工作保障水平。牢固树立大抓基层的鲜明导向，做到人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜。加强基层党组织带头人队伍建设，探索从优秀村干部、大学生村官、乡镇事业编制人员中选拔乡镇领导干部，保持乡、村干部队伍的相对稳定。建立正常增长的党组织工作经费保障制度、服务群众专项经费制度和基层干部报酬待遇激励机制，抓好地震灾区183个、其他县区82个村(社区)活动场所建设，建好用好综合服务平台，新增100个村开展“合作股份”、扩大“红色信贷”规模5000万元，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。

农村基层治理调研报告篇二

1. 建设社会主义新农村使农村基层党组织在职责上面临新的调整。建设社会主义新农村，从内容上看，涉及农村工作的

方方面面;从进程上看,它是全面建设小康社会的一项伟大工程,是当前和今后一个时期农村工作的重心。农村基层党组织必须针对新农村建设的总体要求,将其作为新时期党在农村工作的总抓手,增强建设社会主义新农村的自觉性和紧迫感,进一步明确和调整自身承担的职责和职能。一是当好组织者。努力探索和创新党的工作与农村经济社会事业发展的结合方式,准确把握社会主义市场经济条件下农村基层党组织工作与农村经济社会事业发展的结合点,充分发挥组织的优势,有效运用组织的力量,进一步整合各方面资源,把农村基层党组织的工作重点放到凝聚农村党员、干部、群众投身新农村建设的共同奋斗目标上来。二是做好推动者。坚持以科学发展观统领经济和社会发展全局,积极推进城乡统筹发展,努力推进现代化农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入,领导支持人民群众依法当家做主,努力维护农村社会稳定与和谐。三是成为实践者。把服务群众作为开展工作的切入点,有效发挥农村基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用,使党的先进性、党组织的凝聚力和创造力转化为建设社会主义物质文明、精神文明和政治文明以及构建社会主义和谐社会的强大动力,在具体工作和行动中当表率、做楷模。

2. 建设社会主义新农村给农村基层党组织在领导方式和领导能力上带来新的考验。建设社会主义新农村是一个全面、复杂、特殊的社会系统工程。实施如此复杂的系统工程,需要中央和国家的政策、项目、资金来扶持,需要千千万万农民群众去奋斗,更需要农村基层党组织的精心组织和有效服务。农村基层党组织必须适应农村政治体制和经济体制改革的要求、适应农村生产力和生产关系协调发展的要求,准确把握新农村建设的全面性、动态性和层次性,努力改进领导方式,不断增强凝聚力、战斗力,成为新农村建设的先锋队;农村广大党员必须带头贯彻执行三个代表重要思想,带头解放思想、勇于实践,努力在思想和行动上体现先进性,做致力发展、推动工作、执政为民、艰苦创业的表率,成为新农村建设的排头兵。

3. 建设社会主义新农村给农村基层党组织提供了有所作为的新舞台。一是新农村建设为农村基层党组织领导发展明确了新目标。新农村建设把农村物质文明发展的目标准确地定位于生产发展、生活宽裕上，农村精神文明的发展目标明确地确定为乡风文明、村容整洁上，把农村政治文明发展的目标突出地集中在管理民主上，这就明确了农村基层党组织当前和今后一个时期领导农村发展的总方向和具体目标。农村各级党组织必须紧紧把握这些目标要求，始终坚持把发展作为第一要务，集中全部智慧和力量，在新农村建设的伟大实践中大显身手、大展宏图。二是新农村建设为农村基层党组织推进改革提供了新动力。当前农村改革的任务仍然十分繁重，比如：中央在《建议》中明确指出：有条件的地方可以根据资源有偿的原则依法流转土地承包经营权。放活经营权，必然为农村基层党组织推进和深化农村土地制度改革提供了探索的空间和实践的动力。三是新农村建设为农村基层党组织维护农村稳定提出了新要求。相对于经济发展的滞后，农村的社会问题显得更为严重，其中最突出的就是农村社会稳定问题。在一些地方，农民集体上访具有经常性，上访人数和规模也越来越大。农村的稳定问题对于农村经济的发展、对于党在农村的执政地位影响很大，按照建立一个长治久安的社会主义新农村的要求，农村基层党组织必须把振兴农村经济作为解决农村稳定问题的根本点，把加强民主法制建设作为解决农村社会稳定问题的关键点，把加强对农民思想教育作为切入点，通过经济持续发展和农民素质的不断提高，解决农村改革发展过程中出现的突出问题，消除因经济落后而产生的不稳定因素，使农村稳定建立在新的社会基础上。

(二) 农村基层党组织面临的新任务

1. 要把发展新农业作为首要任务，着眼夯实物质基础、增加群众收入，努力使农村经济有新发展、农民生活水平有新改善。建设社会主义新农村首先是生产力不断发展、人民生活水平不断提高的过程。在这一过程中，最根本的是必须把发展作为第一要务。应当看到，农业是我国国民经济的基础，

新中国成立以来，农业承担着中国大多数人口的吃饭和生存问题，而且为工业化做出了巨大贡献和牺牲。随着国民经济的发展和综合国力的提高，对农业的保护和支持已经具备了一定的条件，但城市支持和工业反哺毕竟是有限的，解决三农问题，关键靠三农自身。各级农村基层党组织要引领党员干部进一步解放思想，更新观念，抢抓机遇，乘势而上，最大限度地调动干部群众的积极性、创造性，激发促进发展新农业的动力。紧紧围绕农业增产、农民增收、农村富裕，立足区域实际，大力推进农业结构调整，大力发展特色农业、质量农业、效益农业、生态农业、信息农业；进一步巩固农业的基础地位，努力实现农村集体经济总量增长、效益提高、实力增强；进一步加大农村剩余劳动力转移力度，使更多农产品生产者转变为消费者，发展农村二、三产业，努力为农民创造更多的就业机会；多渠道增加农民收入，积极发展非公有制经济，培育新的经济增长点。

3. 要把培育新农民作为一项长期的战略任务，着力发展农村教育、卫生和文化事业，努力使农民素质有新提高。农村的发展离不开农民，农民的素质决定农村发展的速度，决定农村文明的程度，决定农村现代化的进度，没有农民素质的现代化，就没有农业和农村的现代化。农村基层党组织要把提高农民素质作为根本任务和政治职责，努力培养造就一批有理想、有道德、有文化，懂技术、善经营、会管理，思想向上、文明懂礼、遵纪守法的社会主义新型农民，为建设社会主义新农村提供智力支持和人才保障。要把加强对农民的教育作为当务之急，进一步提高农民的思想道德水准和科学文化素养，切实增强农民的民主法制观念。要把发展教育、卫生和文化事业作为提高农民素质的治本之策，切实落实相关政策，健全服务网络，不断满足农民日益增长的文化生活需求。

4. 要把倡导新风尚作为义不容辞的责任，通过移风易俗、破旧立新，努力使农村社会风气有新气象。新风尚就是要移风易俗，提倡科学、文明、法治的生活观，加强农村的社会主义

义精神文明建设。农村基层党组织要针对一些落后的价值观念、乡风民俗、生活方式，以及影响农村经济发展、农村社会进步和农民生活质量的问题，把倡导社会主义新风尚特别是以八荣八耻为核心的社会主义荣辱观，作为农村精神文明建设的重要组成部分，纳入自己的职责范围，通过发挥政治优势，教育和引导广大农民移风易俗、破旧立新，引导广大农民共同营造一个诚信友爱、平等互助的道德环境，在农民中推行健康、文明、科学的生活方式，大力弘扬昂扬向上的社会风气。

5. 要把构建新机制作为稳步推进新农村建设的有效手段，保障广大农民的民主权利，努力使农村民主政治建设有新进展。构建新机制是农村基层党组织加强民主政治建设、改进领导方式方法、维护农民群众根本利益、密切党群干群关系的重要途径。在农村逐步完成经济体制改革后，广大农民迫切要求进行农村政治体制改革，扩大自主权，建立与新经济体制相适应的民主政治制度，开辟多种参政议政渠道，最大限度地发挥主人翁作用。落实农民群众的民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等各项权利，要求各级农村基层党组织必须从改进领导方式入手，引导农村基层干部不断提高政策水平和依法办事的能力，把坚持党的领导、充分发扬民主和切实依法办事有机结合起来，进一步落实村务公开，保证村民知情权；要进一步实行村民自治，健全民主管理体系，让农民在村务管理中享有充分的自主权力，使农民真正成为管理村务的主人；要进一步规范和落实各项制度，使农民的各项民主权利切实得到保障。

(三) 给农村党员提出的新要求

1. 需要农民党员具有凝聚民心的能力。农民党员要不断增强党性意识，提高思想政治素质，加强思想道德修养，坚定理想信念，严格遵守组织纪律，带头执行党在农村的各项方针政策。在全面建设小康社会和社会主义新农村进程中，心往一处想，劲往一处使，大事面前讲原则，小事面前讲风格，

能用科学的发展观，积极为本村经济和社会发展建言献策，并且要实实在在干事，公公正正做人，在不断开拓创新的努力中赢得广大村民的信任和拥戴。

2. 需要农村党员尤其是党员干部成为学习型、技术型、管理型的领头人。农村党员要以时代的需求和人民的要求为动力，自觉增强学习意识，培养好学爱学的习惯，提高接受现代科技知识能力，努力成为学习型、技术型、管理型的党员，成为建设社会主义新农村中能征善战的领头雁。

3. 需要农民党员争当带头致富、带领群众致富的能手。榜样的力量是无穷的，党员的标杆真正树了起来，跟我一起上的号召力就是震撼力。新农村建设不可能处处开花，只有真正树立起一个个标杆、一面面旗帜，才能使群众学有榜样。因此，农村党员必须自觉带头学习新技术和社会主义市场经济知识，在实践中理清发展思路，增强发展意识，努力克服等、靠、要的思想，带头调整农业产业结构，在自己发展致富的同时，积极帮助农民解决发展经济中遇到的难题，积极扶持周围农民脱贫致富。

农村基层治理调研报告篇三

本文目录

1. 2020年农村基层调研报告
2. 县加强农村基层党组织建设情况调研报告
3. 关于农村基层工会组织经审工作情况的调研报告
4. 农村基层组织建设情况的调研报告

村民自治的实质是在村民中实行民主选举、民主监督、民主决策和民主管理，我们主要从这四个方面进行抽样调查。通过对问卷的归纳分析，发现我省村民自治主要存在如下问题：

一、村民自治现状与问题

(一) 村民选举普遍性低，公正性较差

调查表明，对选举持积极态度的样本仅占合格样本(指1299份村民样本，下同)的53%，参加过最近一次选举的村民也只占被调查对象的70.7%。更突出的问题是：投票方式是逐户收选票，使得这种低普遍性的村民选举带有“暗箱操作”的可能；认为选举前上级打招呼和村党支部指定候选人的样本占31.4%；认为私下做工作和贿选的样本占23.4%；认为宗族势力干扰村民选举的样本占5.1%。这些因素显然会影响村民选举的公正性，影响村民对选举的态度，从而导致村民选举的普遍性降低。

(二) 村民民主监督意识不高，对村务公开的信任度低

民主监督是实行村民自治的保障，在现行的制度框架下，村务公开是民主监督的唯一平台。调查显示，完全知道村务公开的样本仅占35.3%，知道一点的占39.3%，令人遗憾的是竟然还有25.4%的人不知道村务公开，这个比率足以引起我们的高度重视。经常去看村务公开栏的被调查村民有362人，占27.9%；有34.6%的人根本不去看或根本不知道有村务公开栏。同时，被调查村民对村务公开的理解比较狭隘，虽有65.6%的村民对村务公开感兴趣，但其中的70.3%仅对“村务账目”感兴趣。对村务公开内容完全相信的样本仅22.3%，有一点相信的36.9%。

(三) 村民民主决策参与意识薄弱，决策者漠视民意

被调查村民只有不到50%愿向村干部反映自己的意见，72%认为村里的事情村民没有必要介入；仅有54.5%的村民认为村里的重要事情必须通过村民代表大会决定。调查表明，当村民意见和乡(镇)政府指示有矛盾时，有33.5%的村民样本和57.4%的村干部(村干部总样本204份，下同)认为应该按照乡

(镇)政府的指示去做，74.9%的村民和78.4%的村干部样本都认为乡(镇)政府的指示应优先，而认为村民意见优先的村民样本和村干部分别只有27.6%和17.6%。另外有98.3%的村干部认为应把“完成乡政府布置的任务”放在首位，认为向乡(镇)政府反映村民意见非常重要的也只有30.4%。同时，有的乡镇政府对村民自治干预严重，无视《村民委员会组织法》，随意撤换村委会干部。

二、改进我省村民自治的对策建议

为改进我省的村民自治，特提出如下对策建议：

(一)进一步贯彻《中华人民共和国村委会组织法》，改进和完善村民自治制度。村务公开的操作者是村委会，到头来还是自己监督自己，这种制度设计本身并不是最合理。为此，一方面要逐渐完善相关制度，通过制度促进农村民主政治的发展；另一方面，又要切合农村的特点和实际情况，按制度的本义进行实际操作，做到公开、公平、公正。村民自治改革的关联面很大，尤其会涉及到相关的经济制度的改革。所以，村民自治制度的改进是一个系统工程，需要有与农村工作相关部门的支持与合作。

(二)努力增强村民民主政治意识，完善村民委员会监督机制，我省村民对村务活动参与率不高的主要原因是民主政治意识薄弱，必须把提高村民民主政治意识，作为当前我省村民自治工作的主要内容之一。有效的监督机制是村民自治的重要组成部分，但我省以村务公开为核心内容的监督并未达到应有效果。由抽样调查可知，其原因除了村民的民主政治意识不强外，最主要的是“村官”及少数乡镇的领导层漠视民意。真正的监督应该是主动的，因此，必须完善村民代表会议等监督机构，构建更为有效的监督平台。

(三)推行“组合竞选制”，真正实现“村官民选”。好的选举制度必须保证自由意志表达、低干预、高参与以及使选举

行为与人们的利益建立联系。目前全国农村在若干年的实践中，创造了“海选”制、和我省的“组合竞选”制筹方法，“组合竞选”先由村民小组推荐村委会主任及委员候选人，主任候选人从委员候选人中自主组合村委会竞选班子，报村选举委员会张榜公布，然后再经全村选民两轮差额选举产生村委会主任及委员。抽样调查数据间接证明，“组合竞选”出来的村委员会是相对优化的村班子，而且村民参与率也会相对提高。所以我认为，“组合竞选”是一种较好的村民选举制度。这种制度能有效地排除制度外干扰，能使村民充分表达意志，更有利于民主选举、民主监督、民主决策和民主管理四个实质问题的落实，使农村政治文明建设得到强化。

2020年农村基层调研报告（2） | 返回目录

农村基层党组织是党在农村全部工作的基础，是农村基层各种组织和各项工作的领导核心，是党联系农民群众的纽带，加强农村基层党组织建设，对于推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。为充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，为建设社会主义新农村提供坚强的政治保证和组织保障，按照州委组织部《关于开展加强农村基层党组织建设，为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障调研的通知》精神，我县对农村基层党组织建设情况进行了深入调研，并进行了认真思考，形成以下调研报告。

（一）基层党组织设置情况

石屏县农村基层党组织设置，严格坚持《党章》要求，以便于党员接受党组织领导、教育、管理和监督为准则，依据工作需要和党员数量，按照党员的生产、工作地和行政区划属地管理原则，合理设立基层党组织。*年末，中共石屏县委共设15个基层党委(工委)，147个党总支，833个党支部，党员13148名，平均每个党支部有党员15名。其中，乡镇基层党委9个，党总支128个，党支部669个；机关单位党委6个，党总

支25个，党支部109个；企业单位党总支3个，党支部64个；事业单位党总支4个，党支部74个。

(二)合理设置基层党组织，充分发挥党组织的堡垒作用

近年来，随着新经济组织的不断发展壮大，石屏县非公企业和个体工商不断发展，出现了一些新的党建工作点。为加强对非公企业等新社会阶层党建工作领导，石屏县积极探索新经济组织党建工作新途径，切实加强对非公经济组织党建工作的管理。一是向从业人员在50人以上和单独建立党组织的非公企业选派党建联络员，指导非公企业开展党建工作，帮助符合建立党组织条件的非公企业建立党组织；二是在个体工商户比较集中的地区，按照党组织设置原则，在党员的生产和生活所在地，采取建立联合党支部的形式，设置个私经济协会党支部，加强对个体工商户党员的教育管理。目前，全县已建立非公企业党组织13个，全部为党支部，个私经济协会党支部1个；三是按照“五好五带头”目标要求，对后进党组织进行整顿。围绕思想建设、组织建设、作风建设和制度建设四个重点，先后对43个后进党支部进行整顿，建立健全各项制度，使基层党支部做到有人管事、有章理事、有钱办事，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。通过实施“云岭先锋”工程和开展保持共产党员先进性教育活动，全县基层党组织设置更加合理，党组织建设不断加强，党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到进一步体现，逐步适应了农村经济社会的发展，有效推进了全县经济发展和社会进步。

(三)创新基层党组织活动方式，丰富活动内容

为充分发挥党员的先锋模范作用和“双带”作用，我县紧紧围绕农村经济发展和农民增收需要，积极探索基层党组织活动新方式，不断丰富党组织活动内容。一是按照各地的经济产业优势，走“支部+协会”、“支部+协会+公司”、“党员+基地+农户”发展模式，在党总支(支部)的领导下建立各种农产品民间协会。目前，全县共组建烤烟协会、青枣协会、

甘蔗协会、竹编协会等10多类产业协会，并在会员之间积极开展技术交流，实现产供销一条龙服务，保障农户的权益，实现了农产品销售市场化运作；二是以实施“云岭先锋”工程为契机，根据本地区经济、社会发展中的热点、难点问题，按照因地制宜、因事设岗、明确职责、量才定位的原则，在全县50岁以下的农村无职务党员中开展设岗定责活动，分别设置了经济发展、政策宣传、村务监督、技术服务、科技示范、环境卫生、治安管理、扶贫帮困、民事调解等多种岗位。目前，全县共有3024名党员参与设岗定责，占无职务党员的60.5%，使农村党员丢掉“无事牌”，积极参与农村经济社会事业建设。同时，在党员工作岗位上设立“党员责任岗”、“党员责任区”、“党员先锋岗”等岗位，共设立“党员责任岗”、“党员责任区”、“党员先锋岗”1122个，以此来增强农村党员的责任感和使命感；三是实行“云岭先锋”星级挂牌管理，建立和完善群众监督党员的有效机制。以“带头学习讲政治、带头干事谋发展、带头创新建佳绩、带头服务比奉献、带头自律树形象”为“五星”标准，明确考核评议内容、标准和方法，每年开展一次评星活动，对星级党员户实行动态管理。并把星级考核评定结果作为各类评先评优和奖惩的重要依据。目前，全县共有6148户党员户参加评星，占农村党员户总数的85.37%，其中，“五星”级党员户855户，占13.91%。

(四)完善基层民主管理制度，扩大基层民主

我县以“云岭先锋”工程和“三级联创”为载体，按照“五好五带头”和创建“五个好”村党组织、“五个好”乡镇党委的目标要求，不断加强党的基层民主政治制度建设。一是在*年，在全县9个乡镇开展选民直接选举乡镇长试点工作，由选民直选选举产生乡镇长。在此基础上[]xx年按照州委的统一安排，以乡镇党委换届为契机，对9个乡镇党委领导班子进行直选，改变了“由少数人选人和在少数人中选人”干部选拔任用方式，把推荐权和选择权交给党员和群众，让选民和全体党员直接参与乡镇党政领导选举，把“四权”落到实处，

进一步加强基层民主政治建设，扩大党内民主；二是在村“两委”换届选举工作中，认真贯彻执行《村民委员会组织法》，采取10人联名推荐和“海选”的方式，坚持“两推一选”，精心组织换届选举工作，扩大基层民主，提高群众参与面，选准和配强村党组织领导班子；三是建立村帐镇管的长效机制，规范村级财务管理，堵塞开支漏洞，有效防止集体资产流失。坚持村务、政务定期公开制度，增加村级债务管理的透明度，给群众一个明白，还干部一个清白，进一步密切了党群、干群关系；四是建立健全“一事一议”制度，对所有的村集体大事均召开群众会或群众代表会共同协商决定，不搞“一言谈”和个人说了算，进一步扩大村民委员会的自我教育、自我管理，实行科学的民主管理。

(五) 改革干部选拔任用制度，培养复合型村干部

一是在村“两委”换届选举中，在坚持“两推一选”基础上，在部分村委会实行党总支书记、村主任“一肩挑”和村“两委”委员交叉任职，充分体现党总揽全局、协调各方作用，解决班子人员分工重叠问题。在*年村级换届中，全县115个村(社区)党总支有43个村委会实行支书、主任“一肩挑”，占村党总支总数的37.39%；二是按照实施“云岭先锋”工程提出的把农村党员培养成致富能手、把优秀的致富能手培养成党员、把党员致富能手中的优秀分子培养成村干部“三培养”目标，以大中专毕业、退伍返乡人员为党员发展重点，着力培养农村后备干部，为农村干部选拔任用提供保障；三是坚持副科级以上党员领导干部讲党课制度和农村党员、基层干部“素质教育”工程。采取党课教育、素质教育、电化教育等多种形式，定期对党员、干部进行教育培训，特别是对农村党员、干部进行教育培训，使每一位农村党员、干部都能熟练掌握2门以上农村实用技术，不断提高农村基层干部的理论水平、政治素质和种植技能，提高党员、干部的领导能力，培养复合型村干部。

(六) 创新党建工作机制，加强农村基层党建工作

一是在开展保持共产党员先进性教育活动中，我县紧紧围绕“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的总体目标，积极探索党建工作新机制，在56个县级机关党总支(支部)与45个农村党支部间深入开展以“四村”建设为主体的“支部共建、党员互帮、永葆先进、建设小康”活动，以支部为龙头、党员为骨干，带领、带动广大人民群众逐步推进生态村、文明村、小康村、和谐村建设。建立组织建设长效机制，形成了机关党员经常受教育、农民长期得实惠、党员长期保持先进性的长效工作机制。

二是实施县级部门挂钩“云岭先锋”工程党建联系点和先进性教育党建联系点制度，指导基层党组织开展“云岭先锋”工程和先进性教育活动，定期深入到挂钩联系点帮助基层党组织解决工作中的困难和问题，指导挂钩联系点开展党建工作，把挂钩联系点建成“云岭先锋”工程和先进性教育活动示范点，以点带面，全面加强农村基层党建工作。

三是实行困难党员互助金制度。*年，哨冲镇实施党员互助金取得成功后，在全县各基层党委(工委)中进行推广，各基层党委结合实际，在农村党员、在职党员和社会各界人士中多渠道筹集资金，设立困难党员互助金，用于对困难党员帮扶救济、看望生病老党员、慰问病故老党员家属和重大节庆日对困难老党员进行慰问。以互助的形式帮助困难老党员解决生活中遇到的困难，增强老党员的荣誉感，增强基层党组织的凝聚力、向心力。目前，全县9个基层党委(工委)设立了党员互助金，共筹集互助资金6.2万元。

四是制定农村60岁以上无固定收入老党员定额补助制度。*年10月牛街镇党委出台措施，对农村无固定收入、年龄在60岁以上的老党员实行生活定额补助，取得了良好效果。为扩大对农村困难党员的补助面，同年第四季度，在全县9个乡镇党委全面推广实施农村60岁以上无固定收入老党员定补制度，对农村60岁以上、无固定收入的老党员每人每月给予20元补助，年补助困难老党员1600多人，占农村老党员总

数的50%以上，补助资金近40万元，使农村老党员能够安度晚年，充分体现党组织对老党员的关怀。

一是农村基层党组织建设和党员教育管理工作存在薄弱环节，特别是非公有制企业党建工作薄弱，党建工作经费难以保证。*年，全县共有136家非公有制企业，其中，建立党组织的13家，占9.6%，大部分非公企业属于季节性生产企业，企业职工大部分为当地农民，党员流动性大，党员组织关系不顺，给组织建设、党员管理带来不便。

二是农村党员队伍年龄、知识结构不尽合理。*年末，全县35岁以下的党员2890名，占党员总数的21.98%，而60岁以上老党员3644名，占党员总数的27.72%；大专以上文化程度的党员1847名，占党员总数的14.05%，而初中及以下文化程度党员8773名，占党员总数的66.73%。从总体上看，全县党员队伍年龄结构稍显偏大，总体素质不高，主要原因是：近年来，我党加大对农村老党员的关心和支持，建立健全各项农村困难党员帮扶救济制度，像对农村老党员实行按月定额补助制度落实执行等，增强了农村干部、群众入党的愿望，积极向党组织靠拢。新发展的党员中农村党员占多数，*年新发展的443名党员中，仅农村党员就有379名，占新发展党员的85.55%。

三是村集体经济普遍薄弱，相当一部分村无集体经济来源和积累，无钱办事问题突出，党员教育经费严重不足，对老、弱、病、残、困难党员关心帮助不够，基层党组织战斗堡垒作用发挥不明显，党组织的凝聚力、号召力和战斗力不强。据统计，仅异龙镇25个行政村，负债的村就有12个，占行政村总数的48%，负债总额为269万元，负债面大，负债数额大。

四是部分农村基层党组织领导班子凝聚力、战斗力、向心力不强，存在软弱涣散现象，形不成坚强的领导核心。部分村党总支和村委会关系处理不当，工作职责不明确，一部分村

党总支事无巨细统包统揽，不注重发挥村委会的作用；而一部分村委会干部又片面认为民主选举产生村委会，以村民自治说了算，事事包揽，未体现村党总支的领导地位。

，同时大力开拓新领域党组织建设。比如，在城市社区，要围绕服务群众这一重点，在完善党组织自身功能的基础上，切实形成有利于整合资源、共驻共建的党建工作新机制；在非公有制经济组织，要明确党建工作领导责任，合理设置党组织，探索开展党的活动的方式方法和工作规律；在流动人员中党员比较集中、发展比较稳定的“两新”组织中组建党组织，开展党的工作；在社会团体中介组织，要确定科学有效的党建管理体制，加大组建力度，扩大党的工作覆盖面，形成适应新形势、新阶段、新发展要求的基层党组织构架。

(二)切实加强农村基层党组织和领导班子建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这一建设社会主义新农村的目标任务要求，配强农村基层党组织和领导班子，制定村“两委”工作规范，建立村“两委”联席会议制度，进一步理顺村“两委”关系，明确村“两委”职能，强化党总支的领导核心作用，提高基层党员干部的综合素质，不断增强党组织凝聚力、号召力和战斗力，为建设社会主义新农村提供组织保障。继续加强软弱涣散的基层党组织的教育整顿，把那些政治素质好、工作能力强、群众公认的好党员选拔到农村基层党组织的领导班子中来。按照“三培养”的要求，加强班子后备力量的储备和培养，选好配强农村党支部书记，通过培训提高他们思想政治觉悟、综合素质和工作能力，充分发挥他们在村党支部中的主心骨作用。

(三)积极发展农村集体经济，夯实农村党建和基层政权物质基础。农村基层党组织要有凝聚力、号召力、战斗力，关键是集体经济要有实力。加强基层党组织的建设，必须强化对“发展”这一第一要务的认识，把发展村级集体经济作为一项重要的任务来抓，夯实农村党建和基层政权物质基础。以市场为导向，结合实际，因地制宜，充分利用村级土地、

矿产、河流等资源优势，不断开拓发展壮大集体经济的新路子，把资源优势变为经济优势。认真落实优惠政策，提供优质服务，优化村级集体经济基础的发展环境，加大对村级集体经济发展的政策倾斜和扶持力度。通过项目指引、资金倾斜、信息技术服务等具体措施促进集体经济发展，壮大集体经济。通过发展和壮大集体经济，解决好有钱办事、集中资金办大事的问题，从而减轻农民的经济负担，强化村级组织的服务功能，切实帮助农民解决生产、生活中的热点、难点、焦点问题，真正为民排忧解难。同时要进一步完善农村集体资产管理制度，重点落实好村务公开、财务公开等制度，进一步建立健全集体资产管理制度、积累制度和财务制度，管好用好集体资产，加强村级集体生产增值，逐步使村级集体经济步入良性发展的轨道。

(四)是抓好党员队伍建设，改善党员结构。按照把农村党员培养成致富能手、把优秀的致富能手培养成党员、把党员致富能手中的优秀分子培养成村干部“三培养”目标，坚持发展党员“十六”方针，严格发展党员程序，以农村大中专毕业生、退伍返乡青年为重点对象，重视在优秀青年、优秀妇女、高知识群体和农村致富能手中发展党员，不断改善党员年龄、文化结构。

2020年农村基层调研报告（3） | 返回目录

我们刘家店镇现有机关工会1个，企业工会11个，新型经济组织和新型社会组织工会9个，共有工会组织21个今年8月，我们以全面把握全镇各级工会经审工作动态现状，科学的推动镇域各级工会组织经审工作日益规范为宗旨，对全镇工会组织经审工作情况进行了现状调研。调研的结果表明，全镇各级工会组织经审工作基础稳固，但也存在着一些亟待解决的问题，需要通过规范创新的措施，突出发挥作用。

□

通过对镇域内的北京敬业电气工程有限公司、北京实力得机电有限公司，北京鑫利源等11个企业工会经审工作情况调研分析表明，全镇多数企业工会经审工作初步形成了“四个基础建设”不断增强。

(一)、经审组织基础不断增强。从对镇域内11个企业工会经审工作进行调研的情况来看，均按照全总、市总和区总工会的要求，在工会换届选举时，坚持经审会与同级工会委员会同时考察、同时报批、同时选举，注重选配具有专业职称的人员兼任经审员，积极组织经审员参加上级工会及其他有关部门组织的业务培训，11个企业工会中，经审组建率达100%。在所调研的单位中，基层基层工会经审组织建设情况大至为三种模式，一是1个机关工会，成立经费审查委员会，配备兼职经审员为1至3人。二是11个企业工会，选举产生了1名经审员，负责日常具体事务。这些单位经审组织健全，人员配备到位。三是9个新型经济组织和新型社会组织工会，因为没有独立的经费来源，只选举产生一名经审员，负责具体经审工作，为推动工会经审工作全面发展奠定了基础。

(二)、经审环境基础不断增强。通过加强工会经审组织建设，把经审工作与修改后的《工会法》及其他制度文件一起发到到基层，在镇党委、镇政府的领导下同其他业务部门召开联席会议等多种方法，得到了镇党委、镇政府的重视，切实研究解决经审工作中遇到的困难。认真贯彻落实全总《关于加强工会经费审查监督工作的意见》，从机构设置、人员落实、经费保障等各方面为经审工作的开展营造了良好生活环境。

(三)、经审制度基础不断增强。健全完善审查监督机制。在调研中发现绝大多数单位都制定了《关于贯彻〈中华全国总工会关于加强工会经费审查监督工作的意见〉的意见》、《关于对下级工会经费审计监督办法》、《关于对计提拨解工会经费实施审查审计监督的规定》、《工会经费审查委员会议事规则》、《工会经审干部廉洁自律规定》、《经审工作档案管理制度》、《工会经审工作信息制度》、《经审人

员学习制度》，并对各项制度进行广泛的宣传，逐步落实，通过各项制度的健全完善来规范工会经审工作，促进工会经审工作经常化、制度化、规范化。

(四)、经审效能基础不断增强。提高经审监督效能。一是开展同级审查审计，坚持每年或半年对本级工会经费预决算进行审查。二是对重大事项，如工会文体活动、职工度假，购置电脑，电视等固定资产和大额资金的运行等，进行事前、事中、事后全过程监督。积极催缴拨解就、上解经费入库。三是开展对送温暖物资等专项审计，确保专项资金用于困难职工身上，保障工会工作的顺利开展。通过各种审计项目的开展，促进了工会经费的增收，促进各级工会收好管好用好工会经费，带动基层的全面发展。

□

通过调研和我们平常掌握的情况分析，全镇各级工会组织经审工作还存在着三个方面急需解决的难题。

(一)、经审机构形同虚设，经审工作难以开展。部分基层单位建立工会组织及经审组织目的只为完成任务，至于组织建立后如何完善制度，对如何开展工作，如何发挥作用等方面的重视程度不够，经审工作难以开展。

(二)、经审人员形同虚设，经审工作难以开展。包括镇乡街道一级工会组织在内的基层工会经审机构都是以“一人多职”的方式设置配备，经审人员兼职过多，精力有限，难以开展经审工作；少数工会经审人员不具备会计、审计等专业技能，对国家和工会财经法规制度不熟悉，业务素质较低，难以胜任审计工作；个别经审人员特别是中、小企业经审人员对经审工作重视不够，责任心不强，积极主动性差，难以做好经审工作。

(三)、经审效能形同虚设，经审工作难以开展。审查审计程

序不够规范完善，以审查代替审计的情况带有一定普遍性；审计方式方法、内容单一，审计监督流于形式，审计质量较低；对审计结论意见的整改落实力度不够，制约了审计监督、服务职能的全面履行和发挥。同时在基层工会还存在审查审计工作开展缺乏基础，无对象可审的情况。比如职工人数少、工会经费少的单位及部分非公企业工会，由于主、客观方面的原因，工会经费由企业财务管理，无专户，审计工作无对象，无资料，经审工作无从谈起，没有着落。

□

通过对全镇农村基层工会组织经审工作现状的调查研究认为，今后做好我镇农村基层工会组织经审工作应该进一步完善“四个建设”。

(一)、完善经审工作机构建设。借着北京市工会工作会议的“东风”，抓住组建镇、乡、街道联合工会工作机遇，继续抓好新建工会组织及工会组织换届时经审组织的健全完善；抓好经审人员的配备，把政治坚定、业务精通、有责任心的工会会员选调到经审部门，依据市级以上党政部门，工会组织的相关政策，配备专职工会经审干部，落实政治和经济待遇，定编定职岗定责，严格考核，责权利奖惩兑现。规范经审干部的培训，通过举办专业知识培训、以会代训、参加上级举办的审计干部后续教育培训班等灵活多样的业务培训方式提高经审干部政治素质和专业水平，提高农村基层工会组织经审工作新水平。

(二)、完善经审工作制度建设。认真抓好工会经审工作规章制度的制定和落实，加大对农村基层工会经审工作考核力度，将工会经审工作规范化建设向基层工会延伸，使基层工会经审工作从组织建设、制度建设、经审人员素质提高以及审查审计职责的全面履行上逐步规范和完善，建立经审监督的长效机制，推动经审工作持久深入的开展，确保经审监督职能的正常履行。建立完善审计内部控制制度，规范审计行为，

控制防范审计风险。制定审计程序、文书方面的规定，制定审计操作规程，对审计过程进行严格控制，做到审计程序合法合规、内容完整、方法恰当，推动工会审计程序和文书规范，制定审计质量控制规定，建立审计质量控制体系，提高审计质量效率。

(三)、完善经审工作效能建设。审计是经审工作的根本，要按制度规定开展审计工作，规范物资管理、服务大局的角度全面履行审查审计职能，进一步扩大审计的工作面，拓宽审计内容，加大跟踪检查力度，促进审计问题整改落实到位。通过审计，及时发现和纠正各种不符合财经法规和财务管理制度问题，提出改进意见和建议，促进农村基层工会财务制度的建立和完善；通过计拨审计，找出经费收缴中存在的问题，提高经费收缴率；通过对工会经费使用情况方向、固定资产管理方面的审计，提高经费的使用效率，使有限的经费多为会员群众办实事、办好事，促进工会组织和工会干部党风廉政建设。

(四)、完善经审工作环境建设。积极开展农村基层工会组织经审工作情况调研，加强理论调研，及时发现经审工作中存在的问题，及时研究措施和对策。通过调研，及时发现亮点，帮助好的单位总结经验，用以指导和带动面上工作，帮助较差的单位找出差距，督促改进提高，进一步明确新形势工会经审工作的重点和任务，找准工作的切入点，研究探索新的审计机制，确保各项审计监督任务的落实，为促进工会工作的健康发展，营造健康良好的社会环境，赢得各级党政部门，工会组织领导及全社会的关注支持和帮助，争创农村基层工会组织经审工作一流佳绩。

2020年农村基层调研报告（4） | 返回目录

一、新时期农村党员干部存在的问题

而所用的人不少缺乏为群众办事的能力。

2、村级集体经济薄弱，村干部的服务意识不强，服务质量比较低一些村集体经济总是发展不起来，缺乏搞好服务的物质基础。由于村集体经济发展不起来，村收入减少，影响了干部队伍的稳定。不少村干部服务意识不强，服务层次不高，只满足于收取税费和抓计划生育工作；只想着应付上面的各项检查；只要求信访不出事，少为上级惹麻烦，对如何发展经济想得少，加上本领不强，服务质量比较低，为群众提供的服务更少。

3、农村基层党员干部的先锋模范作用，特别是科技致富的示范带头作用发挥不太好

农村党员干部应当是科技致富的示范者，接受新知识、传播新技术的带头人。但是从目前看，农村党员干部通过各种途径自己致富的明显偏少，有的甚至处在相对贫困线和绝对贫困线以下，成为组织的救济对象。从农村党员干部致富的途径上来看，真正通过调整结构致富、科技种养致富、流通致富、办企业致富的并不多，致富过程中的科技含量、市场含量偏低。由于很多党员干部没有致富，在调整农业产业结构中没有起到照亮一片，带动一村的作用。加上外出党员较多，由于管理跟不上，他们难以发挥带头示范作用。

4、税费改革后，农村无职党员的增多，素质不高，影响了农村基层党组织的战斗力

我县税费改革后，通过精简村组干部，农村无职党员增多，农村无职党员存在的问题：一是素质不高。在农村无职党员中，他们文化素质低，先进思想、先进科技、先进实用技术在农村无职党员身上严重缺乏。二是觉悟上有差距。农村无职党员不能较好地处理公与私、亲与疏、上与下的关系。有的农村无职党员只埋头经营自己的“责任田”，对集体经济不热心、不参与；在开展党员“联户带创”活动时，一些无职党员只愿与亲戚邻里结成帮带，对组织上分配的非亲非故的帮带对象，感情上不投入，工作上不卖力；一些党员从村

组干部岗位上卸职后，往往不能正确对待，有的拒办移交手续，有的损坏在任干部形象，挑拨班子成员矛盾，有的甚至干扰民主选举等，影响了党在人民群众心目中的形象，削弱了农村基层党组织的凝聚力和战斗力。

二、解决农村党员干部存在问题的几点思考

1、加强班子建设，增强农村基层党组织的凝聚力、战斗力、吸引力

出务工经商人员中的优秀党员纳入视野，加以培养，逐步建立一支数量充足、素质优良的村级后备人才队伍。四是根据税费改革后农村无职党员增多的实际，根据农村工作需要的党员的特长，设置小型的如普法民调、致富示范、市场信息、村务监督等党小组，充分发挥农村无职党员的作用。

2、加强教育管理，提高农村基层党员干部的整体素质

4、时采取多种形式对他们进行法律法规、市场经济知识、科技文化知识和实用技术的培训，提高农村基层干部的思想素质和工作水平，提高带领群众调整产业结构，发展经济的能力。另一方面要加强农村党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用。在党员学习教育的内容上，既要学习邓小平理论、党章、重要思想，又要按照“缺什么补什么”的原则，着重强化他们的科技致富能力，抵御市场风险的能力；在学习形式上，可采取召开党员大会、开展民主评议、组织实用技术培训、参观学习等方式。进一步严格党内生活，坚持和健全党组织活动制度，加强目标管理，引导农村党员带头贯彻执行党在农村的各项方针政策，带头勤劳致富和带领群众共同致富，带头促进农村发展和维护社会稳定，充分发挥农村党员在农村两个文明建设中的先锋模范作用。

3、加强农村党员干部的作风建设，提高基层工作水平

平；二是

5、加强法律法规的学习，以适应法制化社会的需要，通过了解法律法规，解决工作中的实际问题；三是以扎实的作风示范群众，帮助农民调整产业结构，帮助企业增效益，帮助群众增收入，大力开展党员“联户带创”活动，建立农村党员干部在人民群众中的良好形象。四是加强党风廉政建设，全面推行村务、财务公开，增加工作透明度，强化对干部的监督和约束，营造廉政为民的良好氛围。

4、大力发展农村经济，从深层次解决农村党员干部存在的问题

目前，农村基层组织和党员干部存在的新情况、新问题，从根本上来讲，发展农村经济是治本之策。农村税费改革后，乡村收入减少，农村基层组织发展经济的压力增大，农村党员的整体素质不高，在一定程度上影响了农村经济的发展。这就要求农村基层组织要有比任何时候都强的加快发展的危机感、紧迫感，牢牢把握以经济建设为中心，以加快农村发展为主题，找准基层组织建设作为农村经济发展服务的着力点，千方百计为农业增产、农民增收和农村集体经济的发展提供组织保证和服务支持，带领农民群众走上致富奔小康的道路。只有这样，农村基层组织才会有凝聚力、战斗力、号召力，才能从深层次上解决农村党员存在的问题。

农村基层治理调研报告篇四

(一)采取有效措施，村级组织建设上台阶

1. 搭建载体强责任，提升工作执行能力。20**年，全区在创先争优活动中开展了基层组织建设年工作；20**年，全区开展了基层组织建设加强年工作；20xx年，全区开展了基层组织建设提升年工作，大力加强村级服务型党组织建设，全面落实

村级组织建设各项工作任务。制定下发了《镇村两级基层党建工作联述联评联考实施办法(试行)》，组织开展了20xx年度镇村两级的述职评议考核，督促突出问题整改落实。20xx年，按照党建工作三强三好目标要求，实施一书两单与述、评、考相结合的方式，压实基层党建工作责任。即：签订一项责任书；下发两份任务清单；举行一次述职报告；组织一次评议；开展一次考核；安排一轮督查，形成党委抓、书记抓、抓书记，一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

2. 创新特色抓换届，配齐配强村级组织。通过采取四帮工作法(区级领导帮扶联系、组织部门帮带督导、区直部门帮解难题、乡镇干部帮治到村)，联动式做好软弱涣散村党组织集中整顿工作。在此基础上，围绕发展选干部，着眼发展配班子，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的党员干部选拔到村级领导班子，尤其是选好配强一把手。换届中，鼓励优秀现任村干部、致富能手、大学生村官、农民经纪人、农民专业合作社负责人、复员退伍军人、外出务工经商人员、回乡大中专毕业生等积极参选。20xx年6月至9月，圆满完成全区38个村级组织换届选举工作，村干部的文化、年龄等结构得到改善，能力素质明显提高。

3. 帮扶结对强基石，加强干部队伍建设。根据省委办公厅《关于做好选派第六批优秀年轻党员干部到村任职工作的通知》(厅[20xx]22号)精神，全区共选派7名选派干部。根据上级有关文件要求，有2名选派干部挂任镇党委副书记。为扎实推进精准扶贫，加快贫困村发展步伐，根据省委组织部《关于建立单位包村、干部包户定点帮扶制度的实施意见》(皖扶组[20xx]10号)精神，结合实际，区扶贫办向全区8个贫困村派驻8个扶贫工作队，7名选派干部和1名区直机关干部任扶贫工作队队长，有力地促进贫困村脱贫致富。全区现有大学生村官11名。20xx年村两委换届选举中，有7名大学生村官进入村两委班子。其中，当选为村党组织副书记3名，村党组织委员3名，村委会委员1名。同时，区工委建立了区

级领导干部结对联系选派干部和结对帮带大学生村官制度。区工委领导班子成员结对联系7名选派干部，帮助理清发展思路、解决实际问题；区级领导干部结对帮带12名大学生村官，帮助解决具体问题。

4. 加大资金强投入，提高经费保障力度。村干部报酬稳步提升。区工委组织部印发了《毛集实验区在职村干部报酬发放工作实施细则》。明确从20xx年1月起，全区村干部正职生活补贴部分每人每月为1100元，副职及其他每人每月为900元；浮动激励部分平均每人每月为400元。把村级党组织工作经费和服务群众专项经费纳入区财政预算，建立了村级党组织工作经费和服务群众专项经费制度，按每年每个村分别不低于1万元落实。制定出台了《关于推进村级活动场所建设的实施方案》，对全区5个未达到200平方米以上村级活动场所要求的毛集镇陆庄村、河口村，夏集镇王相村、立新村，焦岗湖镇焦岗村，明确新建或改扩建任务、时间表和奖补资金。

(二) 健全制度建设，教育管理水平上层次

1. 提高发展党员质量。制定下发《毛集实验区20xx发展党员工作规划》，运用《发展党员工作指导手册》，指导农村各基层党组织进一步做好发展党员工作。严格落实发展党员工作公示制、预审制、票决制、责任追究制等制度。认真落实市委组织部每年发展党员计划，重视在致富能手、外出务工和回乡创业的优秀青年中发展党员。

2. 规范党员管理和村级民主管理。扎实开展农村党员干部小学教活动。确定每月28日为党员活动日，重点围绕九个一开展活动。20xx年至20xx年，在农村基层组织中开展创五星级党组织、争当五星级党员活动。建立了全区村级党建工作台帐制度，强化对村级党建工作的指导。在村级组织中全面推行四议两公开工作法，印制下发了村级组织四议两公开工作法记录簿。推进党务、村务、财务公开，开展财务审计，对民主管理工作不力的村进行专项整顿。为破解外出务工人员

入党渠道不畅通、想入党找不到党组织这一难题，结合实际□20xx年，在xx市xx区七宝镇，外出务工人员相对集中地成立了驻xx市流动党支部。

(三) 增强服务意识，服务群众工作上水平

1. 健全为民服务机构。全区38个村分别在村部(办事大厅)设立了综治维稳工作站和为民服务全程代理工作站(即两个工作站)。村两委干部作为代理员，采取轮值方式受理群众申办事项，负责将事项登记后移交镇代理中心或办理后回复。

2. 规范为民服务程序。主要包括受理、承办和回复三个程序。在受理环节，代理员向申办人说明可以代理的项目和应该提供的材料。材料齐全的，开具材料接收单，承诺办理时限，进入代理程序。在承办环节，能直接办理的即时办理或限期办理；不能直接办理的移交镇代理中心办理；不能办理的在承办单上写明原因并签名盖章。在回复环节，办理完毕后将相关材料交回代理室，由代理室将办理结果送达申办人。

3. 完善为民服务项目。对不需申办人亲自到场且能够办理的，列为全程代理项目；对需申办人到场或审批权不在区内的列为咨询服务项目。切实把服务项目由为群众签字盖章向农业科技、农业生产销售等领域延伸；由为民办事向宣传党在农村的大政方针、带领群众致富等方面拓展，不断扩大服务覆盖面。全区各村两个工作站工作人员共有261人，实行挂牌上岗□20xx年共为群众代理事项4561件次，办结率95%以上。

二、存在的问题及原因

(一) 部分村级党组织领导能力弱化。部分村级党组织在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新形势、新任务的问题。从党组织自身看，农村人才缺乏，发展党员后备力量不足，村党组织战斗力削弱。还有一些软弱涣散村、贫困村尚未改变落后面貌。

(二)基层干部的领导水平偏低。部分基层干部的理论水平和自身能力不高，在传达贯彻上级决策部署时，存在打折扣现象；在带领群众发展经济时，致富没有太多门路，带头没有准确方向，使得农村面貌得不到较大改善。

(三)村级集体经济实力仍然比较薄弱。部分村在发展村集体经济方面思想重视不够，思路不清，措施不力，导致村集体经济收入单一，甚至出现空白村。有的虽然有一定的集体经济收入，但债务沉重，入不敷出，成了经济上的负债村。

三、对策和措施

(一)以加强领导班子建设为重点，促进村干部队伍建设

关于农村基层党建工作调研报告关于农村基层党建工作调研报告1.创新村干部选拔任用机制。健全和完善村干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，进一步解放思想、更新观念，坚持多渠道选人，注意从大中专毕业生、复退军人、返乡创业青年、农村致富能手中发现人才，把那些思想作风正、观念新、懂经营、善管理、实绩突出、清正廉洁的人选拔到班子中。重点选好党组织书记，通过两推一选把一些思想政治素质好、带富能力强、协调能力强的一好双强型优秀党员选拔到村党组织书记岗位上来。同时，继续做好选派、选聘到村任职工作，进一步选好配强村级班子。

2.完善村干部培训机制。坚持实际、实用、实效的原则，加强对基层干部的教育培训。建立健全定期培训制度，制定长远培训规划，保证培训时间、内容、人员、经费四落实。努力改进培训方式，采取集中轮训与学历教育相结合、课堂教学与实践观摩相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合等方式，提高培训的针对性和实效性。

3.理顺领导管理体制。正确处理好村党组织和村委会之间的关系，在保证村党组织的领导核心地位的同时，充分保障村

委会依法行使职权，通过建立健全村两委成员岗位责任制度、重大事项集体研究制度、村务党务公开制度、党员议事会制度等，进一步规范村级组织工作，形成顺畅的工作体系。理顺村级配套组织建设，把村委会、农民合作社、共青团、妇代会、民兵营等组织建设好，重视党小组、村民小组的建设，积极引导它们依照各自的章程和规定创造性地开展工作，有效发挥作用，实现优势互补，形成以党组织为核心的村级组织建设和在农村工作中的整体合力。

4. 健全后备干部队伍培养机制。积极从农村优秀青年、大中专毕业生、复退军人、优秀务工人员、农村中的能人、科技示范户等人员进行选拔后备村干部。坚持重素质、重能力、重作风，建立起一支素质优良、结构合理的村级后备干部队伍。按照每村2-3人建立后备村干部人才库，通过上岗锻炼、跟踪考察和动态管理，及时调整并不断充实新的优秀人选。适当给村级后备干部压担子，分配一定工作任务，加快村级后备干部的成长。适时通过组织程序，大胆选拔任用一批优秀年轻后备干部充实到村两委班子中，有效缓解村级班子无人办事问题。

(二) 以提高组织建设整体水平为目标，加大党建工作力度

1. 深化三级联创活动。围绕创建五个好村党组织为目标，强化村级班子领导，立足实际，合理制定创建规划，丰富创建内容，提高创建质量。加强对五个好村党组织的动态管理，严格考评标准，坚持三年一评比，推动三级联创活动深入广泛开展。进一步抓好小学教活动。继续开展村级党组织量化考评工作。组织开展村级组织述职评议考核，确保基层党建工作目标管理责任书和工作任务清单得到落实。

2. 培育推广先进典型。加大对村级党组织现有典型的培育工作，强化典型培育措施，推动老典型上新层次，新典型出新经验，单项典型迈向全面典型。在全面发展的基础上突出一村一品一特色，增强先进典型的先进性和代表性，提高典型

的层次和水平。通过健全完善评比表彰等制度，进一步总结、宣传和推广先进典型经验，发挥典型作用，以点带面，推进基层组织建设整体水平。

3. 推进软弱涣散村、贫困村整顿转化工作。建立整顿组织和目标方案，认真查找原因，对症下药。把村级班子建设作为整顿工作的重点，切实加强以村党组织为核心的村级组织建设，建立健全议事规则和决策程序。加强党员发展和党员教育管理力度，理顺村党组织和村委会关系。加强选派干部的工作指导，理清发展思路，采取有力措施发展村级集体经济，增加群众收入。

(三) 以壮大集体经济实力为根本，夯实村级建设基础

1. 推进一村一品建设。针对各村实际，实行分类指导，实现集体经济多样化发展。有资源的地方合理规划，确保资源永续利用；大力推广合作社+农户、支部+协会的经营模式，培育一批先进典型，通过发挥典型的示范辐射作用，引导农民自觉调整产业结构，依靠科技致富。

2. 完善村集体资产管理机制。加大对村集体资产的监管力度，进一步落实村级零接待、村干部离任经济责任审计、村务党务公开、民主管理等制度，管好、用好村集体资产。

3. 加大集体经济扶持力度。制定落实相关政策，帮助、鼓励农村发展集体经济，在资金、项目、技术和信息上进行综合帮扶，立足实际，帮助找准村集体经济发展路子，加快村集体经济的发展，减少集体经济收入空白村。

农村基层治理调研报告篇五

1、农村基层党风廉政建设基础薄弱。一是农村基层对党风廉政教育重视不够。有的乡镇领导特别是党政“一把手”对党风廉政建设缺乏足够认识，认为党风廉政建设是“软指标”，

没有摆在应有的位置，缺乏具体办法和有效措施。二是乡镇纪委人员少，没有专职纪委副书记和监察室主任，纪委书记分管工作过多，精力分散。有的事业心、责任感不强。三是基层干部对党纪法规缺乏学习，法纪意识不强等。

2、工作作风不实，一些地方党风、政风和社会风气不正。有的乡镇干部、村干部，没有把主要精力放在工作上。一些基层干部工作方法简单粗暴，矛盾纠纷和群众关注的热点难点问题及时解决不及时，不按章办事，推诿扯皮，虚报浮夸、打牌赌博、酗酒滋事、跑官要官“走读”等现象时有发生。

3、法纪观念淡薄，违纪违法行为较严重。一些村支书和主任管钱管物一把抓，自收自批自支，严重违反财务制度和财经纪律，对此干部群众反映强烈。

4、基层民主管理和决策搞“一言堂”、“家长制”的现象较为严重，村民自治和村民议事制度不健全，民主集中制执行不好。乡镇村一级管理制度不健全、不规范，执行不力。政务、村务公开多数流于形式，涉及经济和重大事项的不及时公开或假公开。

5、村干部文化素质偏低，党员年轻普遍老化。

6、违法占地建房现象严重。

为加强农村基层党风廉政建设，进一步提高农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，应该从以下几个方面着手切实解决存在的问题，为农村改革发展稳定创造良好的社会环境，提供有力的政治保证。

1、农村基层党风廉政建设要以建设社会主义新农村为主题，促进农村经济社会发展。社会主义新农村建设，不仅要告正确的理论和路线方针政策，而且要靠一支具有良好思想作风和工作作风，真心实意为群众谋利益的素质过硬的农村基层

干部队伍。因此，首先要加强思想政治教育，努力提高农村基层党员干部素质，要注重党风廉政建设教育的针对性和实效性，筑牢基层党员干部抵腐防变的思想道德防线，夯实农村基层党风廉政建设的思想基础，促进基层干部改进作风，使他们始终保持共产党员的先进性，真正成为群众增收致富的带头人，从而进一步增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力，巩固党在农村的执政基础，促进农村经济社会发展。

2、建立健全加强农村党风廉政建设的长效机制，为深化农村改革提供保证。要从推进乡镇机构改革、转变乡镇政府职能、解决农村教育薄弱、义务教育保障水平偏低、资源分配不合理、学校乱收费、理顺乡镇财政体制等方面入手，发挥纪检监察职能作用，强化监督检查。

3、强化监督，在“三公开、一管理、一监督”上下功夫。一是要在乡镇政务公开、村务公开、基层站所办事公开上下功夫。二是在加强农村财务管理上下功夫。把加强农村财务管理作为农村基层党风廉政建设的重点，针对目前财务管理中的漏洞和出现的腐败问题，加强管理，强化审计，建立健全民主理财制度，规范财务收支程序。三是在加强对乡镇、村干部的监督考核上下功夫。要进一步完善村民会议和村民代表会议制度，扩大群众民主评议面，真正使组织检查考核收到实效。

4、切实解决和纠正损害群众利益的突出问题，严肃查处各种违纪违法行为。

5、以落实党风廉政建设责任制为“龙头”，强化“一岗双责”的落实。落实党风廉政建设责任制，要一级抓一级，层层抓落实。县是关键、乡镇是主角，村要积极配合。乡镇、村要把落实责任制纳入重要议事日程，对每项工作要抓好任务分解落实，形成层层有责任，人人有压力。把落实党风廉政建设责任制工作情况纳入乡、村干部政绩评定的重要内容，加强监督检查，严格责任考核，努力形成党风廉政建设“不

抓不行，抓不好也不行”的责任机制。增强乡、村干部的工作责任心和政治责任感，扎实推进农村基层党风廉政建设的深入开展。

农村基层治理调研报告篇六

农村基层党组织是党在农村全部工作的组织基础，是农村各种组织和各项工作的领导核心，在推进社会主义新农村建设中肩负着重要职责，发挥着重要作用。要胜利完成好社会主义新农村建设这一伟大历史使命，关键是要把农村党组织建设好，为社会主义新农村建设提供坚强的组织保证。

一、近几年来，随着农村改革的不断深化，农村基层逐渐暴露出一些深层次的问题。少数经济发展滞后、各项工作落后的行政村，问题沉淀，矛盾重重，成了“集体经济没实力、社会服务没能力、公益事业没财力、干部工作没魄力”的薄弱村，农村工作存在着这样或那样的难点问题，归纳起来主要有：

一是农民收入提高难。时下，部分地区农户增产不增收的现状值得重视，特别是一些纯农户，单靠耕种，收入微薄。一些村在引导农民致富上没路子，少招子，加之大宗农产品价格低迷，多种经营生产也容易大起大落，一些农民在市场经济大潮中不熟“水性”，实际收入有限。

二是公益事业兴办难。少数村由于集体收入匮乏、财务管理不严、非生产性开支失控等原因，集体经济基础薄弱，甚至债务累累，导致修桥、铺路、改水等公益事业缺少必要的财力。加之一些村农民经济上并不宽裕，对频繁实施的有线电视村、电话村、自来水村等达标升级活动热情不高，使村干部陷入进退两难的窘境。

三是村政村务公开难。少数地方村务公开，没有真正落到实

处，主要问题是村务公开不规范，没有形成正常的工作制度。有的迫于上级检查，应付了事；有的公开栏虽然比较气派，但里面没有多少实质的内容；有的干脆写一张纸，往墙上一贴，日晒雨淋，很快就无影无踪，群众对此有不满情绪。

当前老百姓最关注的问题：1、道路建设问题。2、饮水问题。3、教育问题。4、水利设施建设问题。5、农村医疗保险、医疗服务及收费问题。6、生产资料价格。7、粮食保护价格问题。8、农业科技下乡和农民收入增长问题。9、村级领导班子后备力量建设问题。

对于农村涌现出的这些难点问题，要抓住一个，解决一个，以此密切党群干群关系；要理清工作思路，因地制宜，致力于发展经济，以经济的发展实现农村两个文明建设的双丰收。当前，解决农村难点问题，重点要抓好以下五个方面：

一方面以强班子为主体，形成凝聚力，擦亮干部“正衣镜”。按照“三个代表”重要思想，加强农村领导班子建设，提高基层干部队伍素质，增强农村基层组织的凝聚力，是新形势下解决农村难点问题的保证。一是在支部建设方面，一班人要具备带领群众发展经济的本领；关心群众疾苦，倾听群众呼声，有群众观念；团结一致，大事讲原则，小事讲风格；执行“三会一课”制度，坚持民主集中制原则，不搞“一言堂”。二是在村民自治方面，实行民主选举，将群众拥护的思想好、作风正、能力强的人选进村委会；实行民主决策，遇事多和群众商量，注意听取多方面意见；实行民主管理，完善村民自治制度，建立健全村规民约；实行民主监督，为您服务，感谢您的支持！村干部办事有章法，行为有约束，工作有考核。三是在干部素质方面，要注重在实践中摔打和锻炼干部，向他们交任务，压担子，使他们在解决农村各种难点问题过程中，经风雨，见世面，增强工作能力。

农村基层治理调研报告篇七

农村基层党组织是党在农村全部工作的基础,是农村基层各种组织和各项工作的领导核心,是党联系农民群众的纽带,加强农村基层党组织建设,对于推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。而如何保持和发挥农村党员的先进性,加强基层党组织建设是当前农村党建工作的重要课题。前一段时间,我们通过实地走访、党员座谈等形式,对我镇各村的党建工作进行了深入的调查研究,形成了以下调研报告。

一、基层党组织建设开展情况

全镇共有党支部xx个,党员x名。在推进社会主义新农村建设进程中,大部分农民党员切实发挥了先锋模范作用,体现了党员的先进性。此次调查显示,半数的农户认为党员在劳动致富方面有发挥作用,多数农民党员能积极参与村“两委”工作,绝大多数村支部能够代表群众积极参加村务管理,较好的履行自己的职责。

二、基层党组织建设存在问题

1. 农村党员队伍结构不尽合理。农村党员素质总体偏低,存在“一高三低”现象,即年龄偏高,文化程度偏低,科技水平偏低,“双带”能力偏低。
2. 党员发展教育管理不到位。部分农民党员组织纪律涣散、思想观念陈旧、党性修养偏低,一些农民党员包括外出党员对村党组织活动不感兴趣,很少参加甚至不参加组织生活,消极对待组织分派的工作,不愿缴纳党费。
3. 部分农村基层党组织领导班子软弱涣散,形不成坚强的领导核心。一些农村干部素质低,业务水平差,工作作风不够扎实,履行职责不到位,使上级的政策,精神在落实过程中大打折扣,造成政令不畅,群众有怨言。

4. 农村集体经济发展不到位。相当一部分村无集体经济来源和积累,无钱办事问题突出,党员教育经费严重不足,对老、弱、病、残、困难党员关心帮助不够,基层党组织战斗堡垒作用发挥不明显。

三、基层党组织建设的对策建议

1. 抓好党员队伍建设,改善党员结构。按照把农村党员培养成致富能手、把优秀的致富能手培养成党员、把党员致富能手中的优秀分子培养成村干部“三培养”目标,坚持发展党员“十六”字方针,严格发展党员程序,以农村大中专毕业生、退伍返乡青年为重点对象,重视在优秀青年、优秀妇女、高知识群体和农村致富能手中发展党员,不断改善党员年龄、文化结构。

2. 切实加强农村基层党组织和领导班子建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这一建设社会主义新农村的目标任务要求,配强农村基层党组织和领导班子,通过建立健全各种规章制度,提高基层党员干部的综合素质,不断增强党组织凝聚力、号召力和战斗力。继续加强软弱涣散的基层党组织德教育整顿,把那些政治素质好、工作能力强、群众公认的好党员选拔到农村基层党组织的领导班子中来。

3. 积极发展农村集体经济,夯实农村党建和基层政权物质基础。农村基层党组织要有凝聚力、号召力、战斗力,关键是集体经济要有实力。要以市场为导向,结合实际,因地制宜,充分利用村级土地、矿产、河流等资源优势,不断开拓发展壮大集体经济的新路子,把资源优势变为经济优势。认真落实优惠政策,提供优质服务,优化村级集体经济基础的发展环境,加大对村级集体经济发展的政策倾斜和扶持力度。通过项目指引、资金倾斜、信息技术服务等具体措施促进集体经济发展,壮大集体经济。通过发展和壮大集体经济,减轻农民的经济负担,强化村级组织的服务功能,切实帮助农民解决生产生活中的难点

问题,真正为民排忧解难。

农村基层党组织是党的细胞,是党在农村全部工作和战斗力的基础,是党团结带领农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒。在全党全社会深入开展创先争优工作的同时,我们要把创先争优同基层党建工作结合起来,切实加强和改进基层党建工作,不断推进社会主义新农村建设。

农村基层治理调研报告篇八

(一)农村基层党组织面临的新形势

1. 建设社会主义新农村使农村基层党组织在职责上面临新的调整。建设社会主义新农村,从内容上看,涉及农村工作的方方面面;从进程上看,它是全面建设小康社会的一项伟大工程,是当前和今后一个时期农村工作的重心。农村基层党组织必须针对新农村建设总体要求,将其作为新时期党在农村工作的总抓手,增强建设社会主义新农村的自觉性和紧迫感,进一步明确和调整自身承担的职责和职能。一是当好组织者。努力探索和创新党的工作与农村经济社会事业发展的结合方式,准确把握社会主义市场经济条件下农村基层党组织工作与农村经济社会事业发展的结合点,充分发挥组织的优势,有效运用组织的力量,进一步整合各方面资源,把农村基层党组织的工作重点放到凝聚农村党员、干部、群众投身新农村建设的共同奋斗目标上来。二是做好推动者。坚持以科学发展观统领经济和社会发展全局,积极推进城乡统筹发展,努力推进现代化农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入,领导支持人民群众依法当家做主,努力维护农村社会稳定与和谐。三是成为实践者。把服务群众作为开展工作的切入点,有效发挥农村基层党组织的领导核心和战斗堡垒作用,使党的先进性、党组织的凝聚力和创造力转化为建设社会主义物质文明、精神文明和政治文明以及构建社会主义和谐社会的强大动力,在具体工作和行动中当表率、做楷模。

2. 建设社会主义新农村给农村基层党组织在领导方式和领导能力上带来新的考验。建设社会主义新农村是一个全面、复杂、特殊的社会系统工程。实施如此复杂的系统工程，需要中央和国家的政策、项目、资金来扶持，需要千千万万农民群众去奋斗，更需要农村基层党组织的精心组织和有效服务。农村基层党组织必须适应农村政治体制和经济体制改革的要求、适应农村生产力和生产关系协调发展的要求，准确把握新农村建设的全面性、动态性和层次性，努力改进领导方式，不断增强凝聚力、战斗力，成为新农村建设的先锋队；农村广大党员必须带头贯彻执行“三个代表”重要思想，带头解放思想、勇于实践，努力在思想和行动上体现先进性，做致力发展、推动工作、执政为民、艰苦创业的表率，成为新农村建设的排头兵。

(二) 农村基层党组织面临的新任务

1. 要把发展新农业作为首要任务，着眼夯实物质基础、增加群众收入，努力使农村经济有新发展、农民生活水平有新改善。建设社会主义新农村首先是生产力不断发展、人民生活水平不断提高的过程。在这一过程中，最根本的是必须把发展作为第一要务。应当看到，农业是我国国民经济的基础，新中国成立以来，农业承担着中国大多数人口的吃饭和生存问题，而且为工业化做出了巨大贡献和牺牲。随着国民经济的发展和综合国力的提高，对农业的保护和支持已经具备了一定的条件，但城市支持和工业反哺毕竟是有限的，解决“三农”问题，关键靠“三农”自身。各级农村基层党组织要引领党员干部进一步解放思想，更新观念，抢抓机遇，乘势而上，限度地调动干部群众的积极性、创造性，激发促进发展新农业的动力。紧紧围绕农业增产、农民增收、农村富裕，立足区域实际，大力推进农业结构调整，大力发展特色农业、质量农业、效益农业、生态农业、信息农业；进一步巩固农业的基础地位，努力实现农村集体经济总量增长、效益提高、实力增强；进一步加大农村剩余劳动力转移力度，使更多农产品生产者转变为消费者，发展农村二、三产业，努力为农民创

造更多的就业机会;多渠道增加农民收入,积极发展非公有制经济,培育新的经济增长点。

2. 要把建设新农村作为重中之重,致力农村基础设施建设和环境整治,努力使村容村貌有新改观。建设社会主义新农村,是外部形象和内部素质的统一。目前,就西部地区来讲,大部分农村基础设施还很薄弱,住宅、道路等建设杂乱无序,乡村环境脏乱差现象比较普遍。在这一方面,中央和各级政府的支持至关重要,但由于这些建设规模小、投资分散,中央政府直接加以控制和操作比较困难,更多的工作还是需要地方党的基层组织和地方政府去落实。在新村镇建设上,要坚持规划为先的原则,做到规划一步到位,建设分步实施,解决村镇建设各自为政的问题;动员和组织力量,加快道路、水电、广播、通讯、电信等配套设施建设;按照节约型社会要求和“生态环境良好、生活环境优美”的标准,搞好乡村绿化、美化和环境卫生整治,推行健康文明的生活方式,进一步提高环境卫生处理能力;引导和激发农民建设家园的积极性;拓宽资金来源渠道,广泛吸收社会力量投入新农村建设。

3. 要把培育新农民作为一项长期的战略任务,着力发展农村教育、卫生和文化事业,努力使农民素质有新提高。农村的发展离不开农民,农民的素质决定农村发展的速度,决定农村文明的程度,决定农村现代化的进度,没有农民素质的现代化,就没有农业和农村的现代化。农村基层党组织要把提高农民素质作为根本任务和政治职责,努力培养造就一批有理想、有道德、有文化,懂技术、善经营、会管理,思想向上、文明懂礼、遵纪守法的社会主义新型农民,为建设社会主义新农村提供智力支持和人才保障。要把加强对农民的教育作为当务之急,进一步提高农民的思想道德水准和科学文化素养,切实增强农民的民主法制观念。要把发展教育、卫生和文化事业作为提高农民素质的治本之策,切实落实相关政策,健全服务网络,不断满足农民日益增长的文化生活需求。

(三)给农村党员提出的新要求

1. 需要农民党员具有凝聚民心的能力。农民党员要不断增强党性意识，提高思想政治素质，加强思想道德修养，坚定理想信念，严格遵守组织纪律，带头执行党在农村的各项方针政策。在全面建设小康社会和社会主义新农村进程中，心往一处想，劲往一处使，大事面前讲原则，小事面前讲风格，能用科学的发展观，积极为本村经济和社会发展建言献策，并且要实实在在干事，公公正正做人，在不断开拓创新的努力中赢得广大村民的信任和拥戴。
2. 需要农村党员尤其是党员干部成为学习型、技术型、管理型的“领头人”。农村党员要以时代的需求和人民的要求为动力，自觉增强学习意识，培养好学爱学的习惯，提高接受现代科技知识能力，努力成为学习型、技术型、管理型的党员，成为建设社会主义新农村中“能征善战”的“领头雁”。
3. 需要农民党员担当起“创造和谐、保民平安”的重任。农村党员要在生活中带头移风易俗、带头遵纪守法、带头处理邻里纠纷，带头维护社会稳定，为构筑一方和谐社会做奉献。
4. 需要农民党员成为以民为本、帮民解困的忠实服务者。随着农村经济社会的不断发展，农村党员也应向服务者的角色转换。要根据农村党员的能力、特长和居住情况，开展以“党的政策讲一讲、致富技术教一教、困难家庭帮一帮、邻里纠纷劝一劝、黄赌迷信管一管、群众呼声传一传”为主要内容的“六个一”活动，促使党员成为贯彻政策的宣传员，开展工作的组织员，发展经济的导航员。农村党员要积极与群众联系，通过实施“双培双带”工程，参与扶贫帮困送温暖、党员先锋岗、党员示范户、党员联系等服务活动，帮助群众解决生产生活中的实际困难，使党员真正成为服务群众的热心人，了解群众的知心人，关心群众的贴心人。
5. 需要农民党员争当带头致富、带领群众致富的能手。榜样

的力量是无穷的，党员的标杆真正树了起来，“跟我一起上”的号召力就是震撼力。新农村建设不可能处处开花，只有真正树立起一个个标杆、一面面旗帜，才能使群众学有榜样。因此，农村党员必须自觉带头学习新技术和社会主义市场经济知识，在实践中理清发展思路，增强发展意识，努力克服“等、靠、要”的思想，带头调整农业产业结构，在自己发展致富的同时，积极帮助农民解决发展经济中遇到的难题，积极扶持周围农民脱贫致富。

二、当前农村党的基层组织建设中存在的主要问题

(一) 部分村级班子组织不健全，班子内部不协调，战斗力、凝聚力较差

一是极少数村“两委”班子关系不够协调。党支部的领导核心地位无法充分体现，与村级党组织、村委会和党员群众三者“三位一体”的村级组织规范化管理新机制不相适应；少数干部政治素质较差，在班子内部闹派性，搞对立，相互拆台，领导班子形不成核心。二是对培养村级后备干部措施不力、效果不佳。突出反映在一些落后村，农民大量外出打工，特别是一些文化高、能力强、有经济头脑的年轻人纷纷外出，村干部没有合适人选，干部队伍青黄不接。三是村级干部后继乏人现象日益突出。在农村推进税费改革后，村级收入明显减少，加上目前村级集体经济收入薄弱，村干部待遇低，直接影响村级干部队伍的稳定。加之，党员队伍年龄老化，在选拔村干部时往往是“筷子中间拔旗杆”，没有活力，战斗力不强。

(二) 部分村干部素质不高，不能有效落实党在农村的各项方针政策和发挥应有的服务功能

一是思想政治素质不高。一些村干部认为“工作就是开会，协调就是喝醉”，有套路没办法，工作被动，业绩平庸。村“两委”班子整体素质不高，创新意识不强，在带领群众调整经

济结构，发展农村经济，增加农民收入等方面思路不宽，办法不多。二是工作主动性较差。面对当前农村工作出现的矛盾和困难，有的基层干部认为“回天无术”，思想上产生动摇；有的犹豫观望，“做一天和尚撞一天钟”。三是工作作风不够硬。有少数干部脱离群众，官僚主义、形式主义、享乐主义思想严重，有的办事不公、处事不当，搞优亲厚友，个别人甚至利用手中的权力为自己牟私利，失去了群众的信任和支持。

(三) 部分村级党组织对党建工作的创新不够，没有形成农村党建工作的有效载体

一是对党建工作认识不到位。经济相对落后的村，由于自身存在的一些问题，党建工作滞后，不少人认为经济效益务实，党建工作务虚，在市场经济竞争下，生存发展困难，顾不上抓党建，导致个别村的党建工作始终走不出低迷状态。二是党员教育管理工作不完善。极个别党组织活动开展不正常，“三会一课”制度坚持不好，党组织没有凝聚力。对外出务工党员、流动党员、无职党员缺乏有效的管理手段，不能使他们正常发挥作用。三是发展党员工作相对滞后。个别村党组织对发展党员工作，特别是发展年轻党员、能人党员工作的重要性认识不足，导致发展党员工作滞后。

(四) 部分党员发挥模范作用不充分，影响了基层党组织在群众中的威信

一是党员文化素质普遍较低。从调查情况看，农民党员普遍存在文化水平偏低、科技素质偏低、致富能力偏低、年龄偏高的“三低一高”现象。大多数农民党员对党的方针、政策一知半解，难以适应纷繁复杂的经济社会发展的新形势。农村党员的低文化和高龄化问题，导致他们在经济社会发展中难以体现和发挥先进性，难以成为群众效仿的榜样。在一定程度上影响了党的威信和形象，弱化了党在农村的群众基础和执政基础。现在很多青年农民不愿意入党的原因，就是看不

到党员的先锋模范作用和党组织的吸引力，有的甚至认为“党员不党员，只差几毛钱”，进而对党组织失去信任，对入党不再追求。二是少数党员理想信念不牢固。有的农村党员的思想观念和思维方式比较僵化，对党在现阶段的一些方针、政策理解不透。

一些党员只考虑个人现实利益，对党的利益、大局利益置之不理；有的党员对共产主义和社会主义信念产生怀疑，忘记了党的奋斗目标，忘记了自己的党员身份，党员意识、群众意识、宗旨意识淡化，追求的是个人名利地位，在是非面前立场不坚定。三是无职党员先进性作用发挥不够。部分农村无职党员年龄偏大、文化偏低，在示范带头方面尤其是带头、带领致富作用发挥上存在着“能力危机”；有的党性意识不强，宗旨观念和奉献意识淡化，把自己混同于一般群众；有的组织纪律和自身要求不严，不仅形不成良好的示范导向作用，而且损害了党在群众中的威信。这些问题的产生，有着特定的社会历史条件和复杂的主客观因素，但也不可否认，由于农村无职党员位于党员队伍管理的“末梢”，一些农村党组织对无职党员教育管理相对滞后，存在思想不够重视、教育管理办法不多的情况，直接影响了农村无职党员队伍作用的发挥，值得我们引起足够重视。

长期以来，农村党组织主要以行政区划为单位进行设置。随着农村经济市场化、价值取向多元化，使农村基层党组织设置方式越来越难以适应农村经济社会发展的要求。一是农村党组织设置的行政区域性，与农村经济市场化不相适应。以行政区域为单位设置党组织的模式在很大程度上造成土地、劳动力、资产等生产要素的自我封闭和人为分割状态，难以跨行政区域、跨行业、跨所有制进行优化配置，难以实现优势互补、资源整合、共同发展，制约着农村经济的发展。二是农村党组织设置的相对封闭性，与农村经济的开放化和党员的流动化、分散化不适应。随着农村生产力的发展，一大批劳动力从土地上解放出来，他们背井离乡、经商务工，在产业间大量转移和在地区间频繁流动。农村党员外出务工经

商的比重也相应增大，流动范围十分广泛。据甘肃省统计，全省每年流动党员在5%以上，并且今后党员流动性和分散性的趋势日益凸显，给农村党员教育管理带来了双重影响：一方面是农村青壮年大量外出，农村党员队伍的源头枯竭；另一方面是农村党员大范围流动，部分党员长期游离于党组织之外，难以教育管理。三是农村党组织设置的单一性，与农村经济结构多元化不适应。随着农村小生产与大市场的对接，一家一户的分散经营逐步向集约化经营转变，出现了农业协会、个体私营企业、股份制、股份合作制企业、经济联合体、生产大户和生产基地等不同类型的经济实体。各种新经济组织、新社会组织的不断产生，传统的农村基层党组织设置形式已难以适应新形势的要求，“空间覆盖不到位、职能定位不科学、作用发挥不充分”的问题日益突出。传统的乡镇设党委、村上建支部、社上建党小组的模式，既不适应农村产业化、城镇化发展和经济多元化的需要，也不适应当前撤乡(镇)并村改革的要求，必须进行改革调整。

三、适应建设社会主义新农村要求，加强和改进党的基层组织建设的对策措施

建设社会主义新农村关键在党，关键在人。只有不断加强和改进农村党的基层组织建设，才能为新农村建设提供强有力的组织保证。要结合新农村建设规划，对农村基层组织建设从内涵到外延、从理念到方式、从目标到内容进行全面、系统、科学的设计，使农村党的基层组织建设与新农村建设在指导思想相统一、总体目标上相一致、工作部署上相协调、工作成效上相促进。当前和今后一个时期，就是要紧紧围绕建设社会主义新农村这一主题，全面加强农村党的先进性建设，着力在理念、机制、方式等方面求创新、求突破、求实效。

(一) 牢固树立正确的指导思想，紧紧围绕新农村建设开展党的基层组织建设

1. 把党建工作的核心放在政治建设上，为新农村建设提供组织保证。农村基层党组织是新农村建设的直接组织者、推动者和实践者。所以，在新农村建设中，一要实行能人治村，充分发挥好农村基层党组织作用。把思想政治素质高，创业能力强，广大群众拥护，想干事、能干事、干成事的优秀人才选拔到村级党组织领导班子中来，并从政治上、经济上、生活上关心他们，充分调动村干部建设新农村的积极性和创造性。二要实行党员建村，充分发挥好党员的模范作用。建立党员长效学习机制，加强党员先进性教育和社会主义荣辱观教育，开展学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章活动，不断提高党员的党性意识。积极引导党员借助“双培双带”、“建岗争先”活动平台，在新农村建设的大舞台上展示先进性。三要实行民主理村，充分发挥群众的监督作用。强化制度建设，切实保障农民的民主选举、民主监督、民主决策、民主管理的权利。通过党务、村务同步公开，把群众关注关心的项目建设、公益事业建设、财务支出情况等热点问题予以公开，接受群众监督。充分尊重民意，发扬民主，严防权力失控、决策失误、行为失范。

2. 把党建工作的中心放在经济建设上，为新农村建设提供物质基础。新农村建设离开强大的经济支撑就会成为无源之水、无本之木。农村基层党组织要把工作的着眼点优先放在经济发展上，以党建带经济，以经济促党建。开展全民创业行动，努力为干部创事业、能人创企业、群众创家业创造良好的社会环境和优质的服务环境。一要为经济发展“增速”。鼓励和扶持民营经济发展，逐步壮大乡镇经济实力。以农业产业化为发展方向，培育一批辐射带动能力强的龙头企业和农村经济合作组织。积极探索发展循环农业、生态农业和旅游农业，拉动第三产业发展。积极化解村级债务，依法处置不良资产，盘活闲置资产，按照市场经济运行模式管理村办企业，不断壮大村集体经济。规范村级财务管理，防止集体资产流失，提高资金使用效益。二要为农民增收鼓劲。重点推动劳务产业发展，引导农民通过亲情、友情、亲缘、地缘关系自主就业。探索农民工培训新机制，实现订单培训，定向就业，努

力造就一支专业对口、技能熟练、善于创造的劳务大军。畅通农民工法律服务渠道，依法保护农民工的合法权益。按照有文化、懂技术、会经营的要求，加强农村人才队伍培养，重点培养一批种养能手，使他们带头使用和传播先进的生产技术；重点培养一批市场经纪人，架起农村生产与市场对接的桥梁；重点培养一批木工、瓦工、油漆工等技术型农民，提高他们的择业技能。

3. 把党建工作的重心放在社会建设上，为新农村建设提供强大动力。新农村建设要开好局，起好步，必须集中解决农民生产生活中的实际问题。农村党组织要紧紧围绕这个工作重心，实实在在多行为民之举，多办利民之事，真正带给农民实惠。强化基础设施建设，不断加强农田水利建设，配套建设田间工程，促进农业稳产高产。开展乡村规划整治。构建较为完善的农村教育、医疗和社会保障体系，推进教育体制改革，合理配置教育资源。巩固以乡镇卫生院、村级卫生所相支撑的农村医疗服务体系。完善新型农村合作医疗制度和大病统筹办法，逐步解决农民因病致贫、因病返贫的问题。完善五保户供养、特困户救助的社会救助体系，逐步实现老有所养、病有所医、困有所帮的社会保障目标，促进农村经济社会和谐发展。

(二) 抓好“龙头工程”，大力培养适应新农村建设需要的高素质村干部队伍

1. 拓宽培养选拔渠道，不断挖掘村干部队伍新的“源头活水”。建设新农村是一项复杂的系统工程，需要把各类优秀人才聚集到新农村建设事业中来，选拔到村干部队伍中来。显然，传统的从本乡本土农民中培养选拔村干部的单一方式，已经不能适应新形势的要求，必须按照新农村建设对村干部队伍建设提出的新要求，不断改革和创新村干部的选拔任用机制，进一步扩大选人视野，拓宽选任渠道，使农村优秀人才得以脱颖而出。在坚持政治素质标准的前提下，打破身份、籍贯等条条框框的限制，积极探索“海选”、“两推一选”、公开招

考、聘任制等方式，面向本村、本镇、本县，面向社会选拔村干部，真正把政治过硬、能力较强、群众公认、作风扎实的人选进村干部队伍。

尤其要选好配强村党组织书记，注意从具有一定文化科技知识的在乡青年、致富能手、复员退伍军人、外出务工经商人员以及非公有制经济组织的优秀经营管理者中，选拔经济思路清、带民致富举措多、群众满意度高的党员干部担任村党组织书记。对那些确实没有合适人选的村，可以从乡镇机关和县直单位选派能力强、头脑灵活、有发展潜力的年轻党员干部到村担任党支部书记，或由乡镇领导干部兼任，也可以引导和选派优秀大学生担任和面向社会公开招考或聘任。同时，要大力培养后备干部，建立村级后备干部人才库，加大在农村发展年轻党员力度，搞好后备干部预选工作，建立一支数量充足、素质优良的村级后备干部队伍，并进行重点培养，加强实践锻炼，及时将培养成熟的大胆使用。

2. 加大管理监督力度，有效规范村干部建设新农村的行为。随着新农村建设的不断深入，中央和各级党委、政府对农村的投资和扶持力度也将不断加大，这既给农村的发展和建设带来前所未有的机遇，也给农村基层干部带来新的挑战，能否将政策、财物按要求落实到农村发展和农民生产生活最需要的地方去，能否在利益和诱惑面前立于不败之地，是新农村建设中农村基层组织 and 村干部必须解决的重大课题。各级党组织必须加强对农村基层组织和村干部的监督管理，及时预防和纠正各种违规违纪行为，保证新农村建设的健康顺利进行。根据新农村建设的总体要求，进一步规范村干部的职责、权力、义务，从制度层面让村干部知道干什么事、怎样干事。建立村干部任期目标责任制，结合各村实际情况制定出建设新农村的长期规划和年度目标。对村干部的任期目标和年度目标落实情况进行公示，重点加强对新农村建设的五个方面内容的考核，把村干部的日常表现情况作为民主评议的重要内容，每年村干部都要在全体党员和村民代表会议上述职，接受党员、群众的测评，结果向党员、群众公布。要大

力推行重大事项公开制度，对建设资金来源、使用情况及兴办的实事、基础设施都要详细公开，对村干部要实行年度审计并公开结果，真正做到让组织满意、群众满意。建立民主议事决策制度，采取召开党员代表议事会、村民代表会的办法，充分听取和尊重党员群众意愿，民主决策新农村建设中的重大事项，让新农村建设成为“民心工程”

3. 大力开展教育培训，切实提高村干部队伍的素质和能力。建设社会主义新农村，对村干部素质提出了新的更高的要求。只有加强对村干部的教育培训，不断提高执行政策、加快发展、服务群众、依法办事、解决自身问题等方面的能力，才能发挥村干部在建设新农村中的骨干作用，保证新农村建设有效实施，整体推进。一是合理设置培训内容。紧紧围绕新农村建设“二十字”总体要求，制定教育培训规划，编制一套适合农村党员干部的教育学习读本，内容包括近年来党和国家关于农村的各项方针政策、法律法规及地方党委政府关于农村的政策规定、农业实用技术知识等，形成新农村建设“乡土教材”，让广大村干部对新农村建设的内容能够全面理解和把握。二是创新教育培训形式。充分利用县乡党校、培训基地、电化教育、互联网等资源优势对村干部开展一定规模的培训。要邀请专家学者讲解新农村建设的主要内容，组织村干部到新农村建设好的地方考察学习借鉴经验，实行村干部到县乡涉农部门轮流挂职锻炼制度等，提高村干部在新农村建设中的实际工作能力。三是保障教育培训经费。在建设新农村的长期过程中，要将村干部教育培训经费列入年度预算，实行“培训单位培训、组织部门监督、财政部门买单”方式，每年对村党组织书记集中培训一次，让村干部不断明确新农村建设的新政策、新要求、新进展。四是加强培训考评管理。要将新农村建设知识的培训效果作为一项硬指标纳入各级党校、农村各级党组织、农村党员干部年度考核目标，加强对教育培训活动的经常性检查，防止学教脱节、学用脱节，以学习的实际效果推进新农村建设。

(三) 以促进农村经济发展为目标，积极探索农村党组织设置

的有效方式

农村基层党组织的设置是农村党建工作的基础，是巩固党的执政地位，提高党的执政能力的关键。党的xx大以来，农村政治经济体制改革不断深化，社会主义市场经济得到了长足发展，农村经济及社会生活发生了很大的变化，现行的主要按行政村为单位设置党支部的传统党组织设置格局本身带有的封闭性和狭隘性的局限日渐凸现，越来越不适应农村经济发展的需要，不利于加强党的基层组织建设。随着新农村建设的深入推进，作为党的一级基层组织必须适应这种变化，满足新形势对党的基层组织设置提出的新要求。调整改革农村党的组织设置，是一项政策性强、涉及面广的工作，必须贯彻落实科学发展观，以便于开展党的活动，增强党组织的凝聚力、影响力、向心力为目的，把握好有利于发展社会主义市场经济，有利于党员的教育和管理，有利于同农民群众的联系，有利于提高党在基层的执政能力的原则，因地制宜地进行设置改革。

农村基层治理调研报告篇九

农村党组织书记肩负着发展农村经济、维护社会稳定等重要责任，付出与享有的权益不对称，下面是众鑫文档网小编给大家带来的x市开展农村基层党组织带头人队伍建设调查报告，希望大家喜欢。

农村基层党组织带头人，是党的农村工作的核心力量。抓住农村基层党组织建设，关键就在于建设一支政治上靠得住、工作上有能力、群众中威信高的基层党组织带头人队伍。近日x市对农村基层党组织带头人队伍建设进行专题调研，深入分析了存在的问题，并就加强农村党组织带头人队伍建设提出了意见和建议。

一、存在的问题

(一)农村基层党组织带头人队伍结构不合理。

农村基层党组织带头人队伍存在“三偏”现象，即：年龄偏大、文化偏低、身体偏弱。目前□x市x名村党支部书记平均年龄为x岁，其中x岁以上x人，占x%□年龄偏大，思想僵化，缺乏敢闯、敢干的竞争意识，带领群众发展致富的难度较大；村党支部书记中大专及以上学历x人，占x%□文化程度相对偏低，缺乏思发展、谋发展的能力；身体素质相对较差，不能适应工作要求。同时随着新型城镇化的推进，户籍制度改革的深入实施，农村人口流动性增强，有知识、有文化的中青年外出务工，候选资源严重不足，不能满足农村基层党组织带头人队伍选拔的需要。

(二)农村基层党组织带头人队伍稳定性较差。

农村党组织书记肩负着发展农村经济、维护社会稳定等重要责任，付出与享有的权益不对称，在一定程度上降低了岗位的“吸引力”□x年以来村支部书记月工作报酬平均为x元/月，远不如外出务工所得，同时养老制度不健全，导致部分村党支部书记把工作当副业、当临时工。政治出口较窄。由于干部体制改革、机构精简、编制压缩等因素，村干部的政治出路几乎成为泡影，在x年乡镇党委换届中，享受到“三类人员”进班子政策的优秀村支部书记仅x名。

(三)农村基层党组织带头人综合能力较弱。

组织力薄弱。一些村党支部书记政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不强，宗旨观念淡化，服务意识淡薄，不能深入实际为群众排忧解难；驾驭能力不强。面对一些突发性事件和群众反映的热点、难点问题，显得束手无策，常常在政策“执行者”和村民“当家人”的角色之间摇摆，带头人核心作用发挥不充分。带富能力弱。缺乏“双带”能力，面对国家的诸多优惠政策，不能根据本村实际，利用集体优势

资源，调整经济结构，造成在守业受穷和受穷守业中循环。

(四)少数农村基层党组织被x越俎代庖。

伴随着农村经济、政治和文化环境的不断发展，一些农村党组织长期软弱涣散，导致控制力、动员力、影响力不断减退，给农村x的滋生蔓延制造了可乘之机，更为严重的是，极少数党员干部不但没有极力反对x，甚至采取“恶人治村”策略，将那些有劣迹的x扶持到村级基层组织中，相互利用，纠缠不清，以致于正不压邪，损害百姓切身利益，啃食群众获得感，掣肘农村发展进程，阻碍基层组织力提升。经排查，全市农村xx人，其中x干部x人。

二、对策及建议

(一)改进方法、拓宽渠道，选好“带头人”。

在选任范围上突破村域界限、身份界限、职业界限，放宽选人视野，拓宽用人途径，实行更大范围、更宽领域、更多方式的选拔。在选任程序上要改变以往传统的选举方式，适当引入竞争机制，增加述职、演说、答辩等竞争程序，使优秀人才脱颖而出。在选任方式上要结合村情实际分类进行，对村干部数量较多、后备干部充足的村，加大本村选拔党支部书记力度；对暂无合适人选的村，采取公开选拔或招考、跨村任职、能人回请等方式选拔合适人选；提倡有条件的村实行书记主任“一肩挑”，同时加强村级后备干部队伍建设，注重村级后备干部的知识化、年轻化、能力化的培养，规范定岗锻炼、定人带班、定期考察、动态管理等机制，对表现优秀的大胆启用，对群众反映较差的及时进行调整，为农村党组织带头人队伍建设提供活水源泉。

(二)优化环境，激励关爱，增强“驱动力”。

关爱保障是激发农村党组织带头人工作热情的重要举措。要

充分考虑农村基层的实际情况和承受能力，规范清理农村基层牌子多、考核评比多、创建达标多的“三多”问题，做好减负工作，真正让农村党组织带头人集中精力抓好全村发展的大事、要事。要降低准入门槛，给出专项编制，从优秀村干部中选聘乡镇公务员和聘用事业单位人员，拓宽上升渠道，提高岗位吸引力。探索将德才兼备、实绩突出的农村党组织带头人，采取“升职不挪位”的方式，直接提拔为乡镇行政副职领导干部的上升机制。推荐政治素质好、责任心强的优秀村党支部书记作为各级党代表、人大代表人选，使其保持进取心，增强政治荣誉感。建立村干部工作报酬自然增长机制，提高居民养老保险缴费档次，增加生活补贴，确保农村党组织书记干有酬、退有养，解除后顾之忧；提高村集体经济发展配套奖励标准，建立费随事转、下移工作经费制度，增加对农村村党支部书记工作的保障力度。

(三) 创新培训，注重实践，练就“硬功夫”。

坚持把党性教育、能力培育作为重点，加强“三农”政策、法律法规和现代农业技术技能、市场经济知识等方面培训，将农村远程教育、产业基地现场示范教育、现场体验式教学、外出考察等方式相结合，使教育培训“传统+现代”“传授+示范”“传输+体验”，提高村党支部书记的政治业务素质和服务群众等知识技能的教育培训，让他们做好农村政策的“明白人”、发展经济的“领路人”、农民群众的“贴心人”。同时组织开展优秀村党支部书记到与当地风俗习惯、村情民意相近的强村强企、重点项目进行挂职锻炼，吸取先进地区的先进经验，增强村干部综合素质和致富带富能力。鼓励基层组织优秀村“两委”干部、村级后备干部进行大专以上学历及非学历教育，推动村干部素质提升长效化。

(四) 全面从严、加强监督，用好“指挥棒”。

要加强基层党组织建设，全面深化党的先进性教育，提升农村党员和村“两委”干部的综合素质，形成肃清农村x势力强

有力的战斗堡垒、领导核心和先锋队；研究制定党支部书记任职资格条件，明确农村基层干部具体行为规范，列出不适宜任职的负面清单，强化农村基层干部“红线意识”。要全面深化“四议两公开”，实施阳光村务，健全以村党支部为领导核心的村务监督机制，切实保障村民群众合法权益和村集体利益，促进农村和谐稳定，夯实党的执政根基。健全村级事务“小微权力清单”、述职述廉、经济责任审计等制度，发挥巡察作用，持续整治基层侵害群众利益的突出问题，让严打高压态势常态化。要坚决查处“小官贪腐”和群众身边的“四风”问题，对农村势力“零容忍”，更要“拔出萝卜挖出泥”，端掉与其有着千丝万缕关联、隐藏在幕后的“保护伞”，真正除恶除根。

农村基层治理调研报告篇十

我县共有党员49604名，基层党委36个，党支部1269个，其中村党支部299个，社区党支部47个，346个村(社区)干部2106名，流动党员4454名。本次调研的主要任务是对如何发挥农村基层党组织的作用进行总结和探讨。我们的总体印象是，近几年，颍上县认真贯彻落实党的十x大精神，基层党组织充分发挥了战斗堡垒和领导核心作用，为全县经济社会发展提供了坚强的组织和政治保障。

一、我县农村基层党建工作的主要做法

(一)基层党建重落实，组织工作的领导力明显提升。制定出台《颍上县农村基层党组织建设2006-20规划》和《中共颍上县委关于进一步加强农村基层组织建设的意见》。以“三级联创”活动为抓手，建立和完善基层组织建设、选派选聘工作、非公有制企业和社区党建联系点制度，县委每半年向全委会报告一次党建工作制度，县、乡党委书记与县直机关部门党组(党委)书记抓党建工作定期述职制度。建立健全党建工作目标考核制度，量化考核标准和内容，并经常督促和重点检查。

把党建工作纳入领导班子和领导干部年度考核考察内容，作为评价和选拔任用干部的重要依据。及时充实调整县农村基层组织建设领导小组，明确第一责任人、直接责任人和具体责任人职责，做到一级抓一级，层层抓落实，形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的工作机制，促进基层党建工作科学化、制度化和规范化。

(二) 夯实队伍抓党建，农村基层党组织的战斗力的明显提高。围绕发展选干部，着眼发展配班子，把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”的党员干部选拔到各级领导班子，尤其选好配强“一把手”。采取从机关、事业单位选派优秀年轻党员干部和选聘高校毕业生到村任职，从退伍军人、“双培双带”示范带头人、村级后备干部和外出务工经商的优秀党员中选拔，从现有村干部中选留等多种措施选配干部。20年初和2008年上半年，全面完成村“两委”换届选举工作，村干部的文化、年龄等结构得到改善，能力素质明显提高。

认真执行发展党员“票决”、“预审”、“公示”和“责任追究”制度，严把质量关；重视在致富能手、外出务工和回乡创业的优秀青年中发展党员；加强对建党积极分子的培养，教育和考察。建立学习培训长效机制，落实自学、督学、述学、评学、考学“五位一体”的干部教育培训制度，分级分类开展行之有效的培训；编印《活页文选》强化学习；扎实开展816名村干部(后备干部)大专学历教育。制订出台《关于加强村干部规范化管理意见》和《村级工作规范化管理若干规则》，下发《颍上县农村基层组织建设一本通》。

村级党组织普遍建立完善村“两委”议事决策程序、党员议事会、民主评议党员干部、党组织党员服务承诺和联系群众、村务党务公开、村民自治章程和村规民约等一系列规章制度，促进了村级工作规范化管理。

(三) 依托载体强基础，农村基层党组织的凝聚力明显增强。

大力开展“双培双带”先锋工程。积极培育基层党建工作示范点，形成9个乡镇、30个示范村、5个社区、4个企业、16个选派村、132个“双培双带”示范基地和1000个示范户的先进典型群体，培育示范户4923户。抓好农村无职党员设岗定责。9631名无职党员充分利用这一平台发挥模范作用，体现党员先进性。

规范为民服务全程代理。县建立有74个便民服务窗口的行政服务中心，实行挂牌上岗，“一站式”服务；乡镇建立29个为民服务大厅，设6-8个服务窗口；村级建立为民服务全程代理室346个，村干部代理人员1211人。形成县、乡镇、村三级代理网络，为群众办事提供了便利条件，2008年共为群众代理事项13987件次，办结率95%以上。

开展承诺，服务群众。各级党组织着力解决影响科学发展的突出问题，制定整改方案和措施，限期认真整改。认真开展“双带”承诺、帮扶承诺、上岗承诺、代理承诺、创建承诺等，务求实效。2008年全县各乡镇、村党组织共制定服务群众承诺书376份，制定服务群众的农村党员干部28011名，承诺为群众办实事6万多件，已落实43000多件。

推行“一线工作法”，确保工作落实。县委下发《关于切实加强干部作风建设的决定》、《关于解决五种不良风气改进干部作风的通知》和《关于推行“一线工作法”的实施意见》，实行村干部坐班和去向告知制，组织县直机关和乡镇科级以上领导干部带着问题走进基层，带着责任大胆实践，带着感情服务群众，心系一线，深入一线，听意见，解民忧，暖民心，形成“干部经常受教育、群众长期得实惠”的长效机制。

(四)激发活力促保障，农村基层党组织的内动力明显增强。城乡基层党组织结对共建工作扎实开展。县委印发了《关于在全县城乡基层党组织中开展互帮互助结对共建工作的意见》。312个县直党政机关、群团和企事业单位党(总支)支部

与324个村(社区)结成帮扶对子。突出各方联动，实现结对共建全覆盖;突出以城带乡，实现城乡互动优势互补;突出作用发挥，实现城乡互助共同发展。

村级组织活动场所建设工作稳步推进。县委从县财政和县级留存党费中拿出336万元，将原建设规划的90平方米扩大到170平方米，96个项目村全部完成建设并投入使用。同时，拿出125万元补贴资金，对125个无房、危房和面积狭小的村(居)活动室，研究采取“五个一点”的办法，整合资源，新建改建扩建。

村干部“三位一体”激励保障机制逐步健全。出台《颍上县村干部报酬待遇“三位一体”激励保障机制的实施办法》，村主要干部固定工资每人每月提高到600元，其他干部每人每月提高到420元。在全省率先实施了离职村干部实行固定生活补贴制度。对1682名离职村干部发放每月70元-80元的生活补贴，并为村级干部全部办理了医疗保险。同时，积极研究制定村干部养老保险制度，将在全县所有在职村(社区)干部中实行社会养老保障。

二、农村基层党组织工作存在的突出问题及原因

(一)部分基层党组织能力弱化。部分基层党组织在自身能力、工作手段、执政水平等方面，存在着不适应新形势、新任务的问题。从党组织自身看，农村人才缺乏，发展党员后备力量不足，村党组织战斗力削弱，“无人办事”问题比较突出。还有一些后进村、贫困村尚未改变落后面貌，有些村虽然经过整顿，但变化不大，有的还出现反复。从党组织功能定位上看，一些基层党组织功能定位不明确和功能转换不到位，不能做到情为民所系，利为民所谋。

(二)基层干部的领导水平偏低。部分基层干部的理论水平和自身能力不高，在传达贯彻上级决策部署时，层层打“折扣”;在带领群众发展经济时，致富无门，带头无方，守摊子，

混日子，使得农村面貌长期得不到改善。

(三)村级班子关系不够协调。个别村级班子对村党支部和村委会的职责、作用的认识存在偏差，出现“两委”争权、独权、揽权、越权、搁权等现象，“两委”各吹各的号，各唱各的调，削弱了整体战斗力。个别村级领导班子民主集中制难落实，村内一些重大事项都由个人或少数几个人说了算，班子成员互相猜疑、不团结，难以形成合力。

(四)农村党员队伍先锋模范作用发挥不够到位。当前，农村党员队伍整体素质不高，普遍存在队伍老化、文化水平偏低、作用发挥不明显等问题。从我县的情况来看，全县农村党员中年龄60岁及以上的占18.9%，文化程度在初中及以下的占57.7%。这种现状严重影响了农村党员队伍先锋模范作用的发挥。同时，随着市场经济的发展，在党员队伍中产生了多元影响，一些党员思想境界不高不起作用，一些党员素质能力不强起不了作用，一些党员长期外出失去了作用，一些党员品质不佳起了消极作用。这些都成为农村党员教育管理的难点问题。

(五)村集体经济实力仍然比较薄弱。有的在发展壮大村集体经济方面思想重视不够，发展思路不清，工作措施不力，导致村集体经济收入单一，来源萎缩，甚至出现“空壳村”的现象。有的虽然有一定的集体经济收入，但债务沉重，入不敷出，成了经济上的“负债村”。村集体经济实力的弱化，严重影响了村干部工作的积极性和村级组织建设的活力。

三、做好农村基层党组织工作的对策和措施

(一)以加强班子建设为重点，在抓选配、建机制上狠下功夫。创新村干部选拔任用机制。健全和完善基层干部公开、平等、竞争、择优的选任机制，进一步解放思想、更新观念，坚持多渠道选人，注意从大中专毕业生、复退军人、返乡创业青年、农村致富能手中发现人才，把那些思想作风正、观念新、

懂经营、善管理、实绩突出、清正廉洁的人选拔到班子中。重点选好基层党组织书记，通过“两推一选”把一些政治素质强、带头致富能力强、带领群众共同致富能力强的优秀党员选拔到村党组织书记岗位上来。同时，继续做好选派、选聘到村任职工作，进一步选好配强村级班子。

完善基层干部培训机制。坚持“实际、实用、实效”的原则，加强对基层干部的教育培训。建立健全定期培训制度，制定长远培训规划，保证培训时间、内容、人员、经费四落实。努力改进培训方式，采取集中轮训与学历教育相结合、课堂教学与实践观摩相结合、理论知识学习与实用技能培训相结合等方式，提高培训的针对性和实效性。

理顺领导管理体制。正确处理好村党支部和村委会之间的关系，在保证村党支部的领导核心地位的同时，充分保障村委会依法行使职权，通过建立健全村“两委”成员岗位责任制度、村“两委”成员联席会议制度、重大事项集体研究制度、村委会定期向村党支部报告工作制度、村务党务公开制度、党员议事会制度等，进一步规范村党支部与村委会的工作，形成顺畅的工作体系。理顺村级配套组织建设，把村委会、合作经济组织、协会组织、共青团、妇代会、民兵营等组织建设好，重视党小组、村民小组和治保调解组织的建设，积极引导它们依照各自的章程和规定创造性地开展工作，有效发挥作用，实现优势互补，形成以党支部为核心的村级组织建设在农村改革、发展、稳定工作中的整体合力。

健全村级后备干部队伍选拔培养机制。进一步健全完善村级后备干部队伍选拔、培养、管理、领导等制度。积极从农村优秀青年、大中专毕业生、复退军人、下岗分流人员、优秀务工人员、农村中的能人、科技示范户等人员进行选拔。坚持重素质、看发展，重能力、看主流，重作风、看公论，建立起一支素质优良、结构合理的村级后备干部队伍。通过建立村级后备干部档案库，完善后备干部学习培训、培养联系、结对帮扶等制度，加强动态管理。适当给村级后备干部

压担子，分配一定工作任务，加快村级后备干部的成长。适时通过组织程序，大胆选拔任用一批优秀年轻后备干部充实到村“两委”班子中，有效缓解村级班子“无人办事”问题。

(二)以增强党员队伍整体素质为关键，在抓队伍、树形象上从高从严。抓好发展党员进出口工作。按照发展党员“十六字”方针，坚持新时期党员标准，严格程序，认真落实“四项制度”，切实把好党员队伍“入口关”。重点抓好在优秀青年、致富能手、后备干部、妇女中的发展党员工作，不断壮大党员队伍力量，改善党员队伍结构。加强对基层发展党员工作的跟踪管理，坚决杜绝出现连续数年不发展党员的农村党支部。加强入党积极分子队伍建设，保持一定数量的入党积极分子常数，确保发展党员工作“长流水不断线”。坚持从严治党方针，以《党章》为指导，从实际出发，科学界定不合格党员标准，改进和完善民主评议党员工作，建立健全党员出口机制，畅通不合格党员出口，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

树立基层党员干部良好形象。加强对基层党员干部的培训，进一步完善培训教育工作统一规划和分级负责制度，依托县委党校抓好培训，提高基层党员干部队伍整体素质。认真抓好“双培双带”先锋工程，提高党员“双带”能力。切实改进领导方式方法，转变工作作风，带领和帮助群众解决实际困难和问题，多为群众办实事、好事，树立良好形象，密切党群干群关系。

建立健全加强党员经常性教育、管理、监督的各项制度，构建农村党员干部管理新机制。积极探索基层党员干部制度监督、舆论监督、群众监督等各种有效的监督机制。加大惩处力度，严肃查处基层党员干部的违纪违法行为，做到警钟长鸣；充分发挥基层党员作用。针对不同类型的基层党员加强管理、分类指导，充分发挥作用。对无职党员，通过合理设岗、强化教育、积极引导，发挥“双带”作用；对能人党员要发挥示范引导作用；对老党员要通过成立各类监督小组，发挥监督

反馈、参谋指导作用。

(三)以提高基层组织建设整体水平为目标，在抓两头、带中间上增进活力。深化“三级联创”活动。围绕创建“五个好”乡、村党组织为目标，进一步强化领导，立足实际，合理制定创建规划，丰富创建内容，提高创建质量。加强对“五个好”乡、村党组织的动态管理，严格考评标准，坚持两年一评比，不搞平衡照顾，不搞一次命名定“终身”，推动“三级联创”活动广泛、深入、扎实开展。

培育推广先进典型。加大对现有典型的培育工作，强化典型培育措施，推动老典型上新层次，新典型出新经验，单项典型迈向全面典型。在全面发展的基础上突出“一村一品一特色”，增强先进典型的先进性和代表性，提高典型的层次和水平。通过健全完善争先创优、评比表彰等制度，进一步总结、宣传和推广先进典型经验，发挥典型作用，以点带面，推进基层组织建设整体水平。

推进后进村、贫困村整顿转化工作。建立整顿组织和目标方案，认真查找原因，对症下药。把村级班子建设作为整顿工作的重点，切实加强以村党组织为核心的村级组织建设，建立健全村级议事规则和决策程序，加大发展党员工作力度，加强党员教育管理，理顺村党支部和村委会关系，理清发展思路，采取有力措施发展壮大村集体经济，增加群众收入。

(四)以壮大村级集体经济实力为根本，在抓发展、增后劲上筑牢基础。强化“一镇一业”、推进“一村一品”。以市场为导向，以效益为中心，针对当地条件、自然环境，因地制宜，实行分类指导，走特色发展路子，实现集体经济多样化发展。有资源的地方要合理规划，确保资源永续利用；县城及乡镇政府周边的村可大力发展农副产品加工企业，或者通过发展旅游、运输、兴办第三产业等来拓宽集体经济发展门路；大力推广“公司+基地+农户”、“支部+协会”的经营模式，培育一批先进典型，通过发挥典型的示范辐射作用，引导农

民自觉调整产业结构，依靠科技致富。

完善管理机制，合理开支。加大对村集体资产的监管力度，进一步落实村级零接待、村干部离任经济责任审计、村务党务公开、民主管理等制度，管好、用好村集体资产。

加大扶持力度，加快发展。制定落实相关政策，帮助、鼓励农村发展壮大村级集体经济，在资金、项目、人才、技术和信息上进行综合帮扶，立足各村实际，帮助找准村集体经济发展路子，增强村集体经济自身“造血功能”，加快村集体经济的发展。

(五)以增强村级组织建设活力为导向，在抓领导、促规范上提高水平。要抓好村党支部阵地建设。继续抓好村级组织活动场所建设工作，逐步改善村级办公条件。充分发挥党员活动室的作用，努力把党员活动室建设成为党员学习教育活动娱乐的场所，加强群众思想政治工作的场所，村民依法治村、参与村务活动的场所。通过增加公益事业和基础设施的投入，改变村容村貌，多为群众办实事、好事，提高村级党组织在群众中的威信。

加快基层组织规范化建设。进一步完善基层组织建设责任体系，明确责任人职责，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作责任制。继续健全和完善党建联系点制度，加强指导，提高基层组织建设水平，推进基层组织建设制度化、规范化、经常化管理。

完善基层组织建设督查制度。完善县、乡镇两级党委抓村级组织建设工作检查和专项督查制度，县委每半年对乡镇党委抓村级组织建设情况进行一次督查，乡镇党委每季度要进行一次自查，并把检查结果同干部评先评优、绩效待遇挂钩，落实好奖惩制度，进一步增强抓好村级组织建设的积极性。