# 政府工作报告对生态环境的要求(实用5 篇)

报告材料主要是向上级汇报工作,其表达方式以叙述、说明为主,在语言运用上要突出陈述性,把事情交代清楚,充分显示内容的真实和材料的客观。报告对于我们的帮助很大,所以我们要好好写一篇报告。下面是小编帮大家整理的最新报告范文,仅供参考,希望能够帮助到大家。

# 政府工作报告对生态环境的要求篇一

--9月1日在樟铺镇第十四届人民代表大会第四次会议上

何光荣

同志们:

今天,我代表镇人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请列席人员提出意见。

#### 一、来的工作回顾

20,在市委、市府和镇党委的正确领导下,在镇人民代表的监督下,镇政府坚持以邓小平理论、"三个代表"重要思想为指导,以经济建设为中心,抢抓机遇,开拓进取,加快发展,全镇经济、社会呈现出持续、快速、健康、协调、和谐发展的良好势头。人民物质文化生活水平显著提高,各项社会事业健康发展,精神文明、民主法制建设和党建工作取得新进展。可以说,过去一年,是基础设施建设富有成效的一年,是贯彻中央一号文件,农民得到实惠最多的一年,是大抓招商引资为经济建设和社会事业发展积蓄后劲的一年。具体表现在以下5方面。

#### (一) 经济建设成效显著

年,全镇工农业总产值12896万元,其中工业总产值5410万元, 比上年增长10%,规模以上工业产值增幅3%,规模以下工业增 幅11%.农业总产值7186万元,增幅3.5%.全镇农民人均纯收 入1890元。全年财税收入230.2万元,其中国税138万元,比 上年度增长182%,地税70万元,比上年度增长32%,农业税22.2 万元,全额完成上级下达的征收任务。在全年经济指标考核 中,我镇获得了市的奖励。

## --农业经济稳步发展

加快农业产业结构调整,大幅调减传统农业种植面积,发展了以订单农业为主的特色农业,以优质种猪种鸡为主的健康农业,狠抓了残林改造工程,提高畜牧业和林业的结构比例,推进了农业内部结构优化。去年冬种和今年春种订单农业面积近3000亩,甜玉米产量2700吨,产值648万元。畜牧业发展态势良好,全镇出栏肉猪1.5万头,优质猪苗1.8万头,出栏肉鸡240多万只,优质鸡苗8000万羽,产值达1.5亿。涌现出良伟泰农牧有限公司、三浪智茂种鸡孵化厂等现代农业企业,形成了种猪和种鸡两大基地,畜牧业生产规模不断扩大。林业生产态势喜人,过去一年,全镇通过集体种植和连片承包出租等方式进行残林改造 1100亩,种植速生丰产林1100亩,使全镇丰产林面积达1.6万亩,去年全镇采伐林木收入达200万元,取得了经济效益和社会效益双赢的良性发展效果。

科学种田有了新的提高。全镇推广优质水稻11000亩,优质水稻普及率达70%以上。在缩减种植面积的.同时,广泛推广粤香占、博优15等优良品种,提高了粮食单产和总产。与此同时,我镇认真贯彻"中央一号"文件精神,积极实施农村税费改革,取消了特产税,农业税按上级要求核减了50%,并从20开始全面取消了农业税,切实减轻农民负担,粮食直补资金全部发放到农民手中。

加强了农田水利基础设施建设。投入1.5万元组织人员对榕树江、牛皮江等干渠、支渠的水浮莲等障碍物,牵头组织群众对全镇大部份支斗毛渠进行了整治维修。加大了防洪抗旱工作力度,对辖区所有水库和山塘进行了全面摸排,对林官铺桥进行了维修整治。

#### --民营企业迈出新步

新办1个投资400万元的合金铅冶炼厂,新注册成立有限责任公司1家,新增个体工商户36户,新增从业人员200多人,经济效益比以往有所提高。

#### (二) 社会各项事业协调和谐发展

发生。扎实推进新型农村合作医疗制度建设,去年全镇共有5993人参加了新型农村全作医疗,人民群众得到了实实在在的实惠。村民自治稳步推进,两委换届选举除了一个支部外,其它已顺利完成。此外,文体、档案、农网改造等其它社会各项事业蓬勃发展。

#### (三)基础设施建设取得突破性进展

群众修路积极性热情高涨,从镇政府到各村民小组,从镇府同志到普通老百姓,形成上下联动的局面,特别是外出务工经商的知名人士对家乡建设给予大力的支持,使我镇道路设施建设步伐加快,全年修建硬底化水泥道路11.8公里,总投入是545万元,其中投入120万元铺设了垭塘路(2.6公里),投入55万元铺设了木店路(1.3公里)。投资370万动工修建樟五水泥硬底化公路,现已完成了全部路基工程,已铺设双向水泥路面3.9公里,单向水泥路面1.7公里。在省固本强基工作组省建工集团的鼎力支持下,村委会办公楼已盖好主体,镇通大路村委会公路(全长4.1公里)也已破土动工。在湛江市固本强基工作队的支持下,金鸡、三浪村委会也正在规划建设镇通村委会公路,年内将有更多的公路硬底化工程

动工。沙美大桥建设历时近之久,于去年年底终于建成通车。

#### (四)民主法制建设进一步增强

全面推行村务公开,以村级两委换届选举为契机,狠抓村组财务公开,全镇10个村的财务在镇经管站的全面审核后全部公开到位,规范了农村财务管理程序,纠正了村级的不合理开支,密切了干群关系。狠抓"依法治镇",充分利用"6·25国土日"、"6·26"禁毒日等时机,举办法制讲座和法制宣传咨询活动,共发放宣传资料余份,受教育群众达3000人次,公民法律意识得到增强,推动了"四五"普法教育的开展。扎实搞好社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪活动,不断优化经济发展环境,及时处理各种矛盾纠纷,坚持"八长"接访日制度,认真重视和热情接待群众来信来访,认真解决处理群众普遍关注的热点、难点问题,年内未出现任何越级集体上访案件和群体性事件,全镇政治稳定,社会安定,人民群众安居乐业。

# 政府工作报告对生态环境的要求篇二

过去一年,在省委省政府和市委的正确领导下,在市人大及其会和市政协的监督支持下,我们紧紧围绕"打造粤东发展极,建设幸福新揭阳"的核心任务,牢牢把握"强化效率、彰显公平、惠民执政、绿色发展"的施政要求,主动适应经济发展新常态,积极应对各种困难挑战,全力推动经济社会发展,较好地完成了市五届人大四次会议确定的各项目标任务。

(一)经济发展稳健提质[]20xx年,全市生产总值1780.44亿元,比上年(下同)增长10.7%;规模以上工业增加值1047.18亿元,增长15.8%;固定资产投资1093.8亿元,增长39.5%;社会消费品零售总额759.02亿元,增长15.4%;外贸进出口54.6亿美元,增长16.4%;地方公共财政预算收入73.69亿元,增长10.5%.金

融机构各项存款余额1709.93亿元,增长11.8%;贷款余 额884.94亿元,增长21.4%;存贷比51.75%,比年初提高4.09 个百分点。工业用电量117.5亿千瓦时,增长15%.(二)"三大 建设"扎实推进。揭阳航空口岸通过国家验收,揭阳潮汕机 场成为全省3个国际机场之一。汕湛、潮惠、揭惠3条高速公 路揭阳段累计完成投资71.96亿元。梅汕高铁揭阳段、疏港铁 路、广梅汕铁路改线工程前期工作顺利。改造国省道69.4公 里、地方公路504公里。空港经济区、海港经济区完成投 资237.44亿元,中委石化炼油、中海油粤东lng一体化等项目 加快推进, 佳龙炼化一体化项目正式签约。中德金属生态 城"零排放"表面处理中心、"四大中心"、进园道路基本 建成;海峡两岸食品药品合作区、纺织产业生态园等园区规划 建设取得新进展。改革城乡规划决策管理机制,编制《揭阳 市中心城区扩容提质建设规划》等规划,蓝城区与产业转移 工业园实现一体化发展。发行城投债16亿元,争取省粤东西 北股权基金9亿元,揭阳新区一批市政项目启动建设,空港新 城、揭东新城、玉都新城拉开框架。"三旧"改造步伐得以 加快。

(三)产业建设形成热潮。产业强市理念深入人心,实施"产业引进"和"产业登高"工程,每年安排50%以上土地指标用于工业项目。与阿里巴巴集团、京东公司等开展战略合作;完成工业投资572.2亿元,其中,工业技改投资126.81亿元。被列为省金融科技产业融合创新综合试验区,引进6家金融机构,5家农信社全部改制为农村商业银行,设立5个普惠金融服务中心,1家企业"新三板"挂牌,13家企业成功发行集合绩优债;新设院士工作站2个;石化、纺织服装、医药、金属、食品五大产业完成增加值680.21亿元,增长17.2%;玩具产业出口增长51.1%.电商8610计划全面铺开,国家电子商务示范城市、工业电子商务创新发展示范城市建设扎实推进,军埔等9个村入选"中国淘宝村",普宁占陇镇成为首批19个"中国淘宝镇"之一。全市快递业务量增长259%,增速列全省第1位。

(四)国际合作拓开局面。实施与德国为重点的国际合作,主

动承接德国产业溢出,中德资源再生基地等3个项目参加国家高访活动签约,承办中德两党第二次可持续发展对话会等高端活动,中德金属生态城成为中德经济合作委员会成员,被定为省级国际科技合作基地。市金属企业联合会在德国设立6个办事处,与德国工商大会、德国雇主协会等9家协会建立联盟关系,与埃斯林根应用科技大学等20多家德国科研机构和中介机构建立合作关系。承办中联部非洲7国青年电商领袖培训班,与荷兰、法国、葡萄牙和缅甸等国家的港口、服装、鞋业、玉器等产业合作扎实推进。

(五)"三农"工作提速增效。与省农业厅共建农业"一镇一品"工程示范市,建成30个"一镇一品"示范镇、培育30个农业品牌产品,示范镇农业总产值增长8%.引进省供销社建设粤东农产品物流城[20xx年,农林牧渔业增加值162.37亿元,增长4.3%,增速全省第一。投入水利建设资金8.46亿元,建成普宁白坑湖水库综合整治工程等一批重点水利工程。扶贫开发"双到"共落实帮扶资金7.4亿元,扶持贫困村项目3208个,扶持贫困户项目9.75万个。实施"乡贤乡村建设"、"农村清洁工程",建成69座镇生活垃圾转运站和3410个自然村垃圾收集点。完成村级"两委"换届选举工作。

(六)民生事业协同发展。年度财政民生投入148.8亿元,占预算支出79.4%.投入教育经费62亿元,建设义务教育标准化学校372所,新(改、扩)建幼儿园96所;40个镇通过省教育强镇验收,揭东区成功创建省教育强区并通过"全国义务教育发展基本均衡区"认定。高考取得历史性突破,上省线37887人。举办市第六届运动会暨第三届中学生运动会。医改和计生工作得到加强,医保参保率达到98%,市人民医院、慈云医院等重点项目建设进展顺利,康美医院正式运营,与中大、南方医科大及附属医院合作取得显著成效[20xx年十件民生实事基本落实,百岁老人高龄津贴提高至每月400元;继续为本科以上贫困大学生每月发放200元生活补助;给全市乡镇卫生院全日制本科学历以上医生每月发放500元人才津贴;开工建设保

障性住房2963套,改造农村困难户危房5500户;在揭西创立农村留守老人、儿童关爱基金,建设留守老人关爱中心、留守儿童学校、儿童友好社区示范点和农村应急避险中心;组建10支抢险轻舟队,完善基层救灾应急队伍;危桥改造项目完成工程量90%;粤东残疾人集中就业培训基地启动建设;揭阳一中科技及文化中心在规划之中。市社会福利中心基本完成。在全省率先推出政府民生综合责任保险。"一村(社区)一法律顾问"工作走在全省前列,信访维稳工作不断强化,社会治安保持稳定。安全生产和消防安全形势持续好转,实现食品药品安全"零事故"。

(七)环保生态得到加强。电镀产业基地完成主体建设;纺织服 装漂染园、金属酸洗产业园启动前期工作:完成省污染减排计 划项目68宗;淘汰印染落后产能5430万米,单位gdp能耗下 降3%; 榕江、练江污染整治力度不断加大,大气污染整治初见 成效。启动美丽海湾建设,海洋生态环境有效改善。开展城 市绿化大行动,完成碳汇造林14.6万亩、生态景观林带119公 里,扩大生态公益林面积20.45万亩,新增森林公园12个、湿 地公园1个,建设乡村绿化美化示范村322个,全市森林面 积438.56万亩,森林覆盖率达到55.26%.(八)体制改革不断深 化。完成新一轮政府机构改革,开展部门权责清单编制试点, 理顺城市管理体制。推进商事登记和行政审批制度改革,取 消、下放、转移市级审批事项50项,审批"前置改后置"108 项,新登记企业和注册资本分别增长53.2%和171.3%.成立市 人民政府行政复议委员会,制定和修订市政府规范性文件8件。 办理市人大代表建议、市政协提案和建议意见154件。深入开 展党的群众路线教育实践活动,坚决反对"四风",市政府 系统议事协调机构撤销49%,全市财政"三公"经费压 缩13.4%. 严格执行中央"八项规定"、国务院"约法三章", 全面落实政府系统党风廉政建设责任制,强化行政监察和审 计监督, 政府自身建设得到有效加强。

此外,在全省率先开展阳光征兵试点。统计、气象、地震、物价、旅游、文化、档案、史志、海洋渔业、妇女儿童、人

民防空、民族宗教、侨务和港澳台、红十字、社科、文联等工作也取得了新进步。

各位代表!过去的一年,我们实现的进步,离不开省委省政府和市委的正确领导,离不开广大乡贤侨胞、各界人士和国际友人的关心支持,是全市干部群众团结拼搏、奋发进取的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众致以崇高敬意!向关心支持揭阳改革发展的各界朋友、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢!

同时,我们也清醒地认识到,当前我市还存在不少困难和问题:思想观念与新常态要求不相适应;创新驱动发展能力不足;经济转型依然任重道远;环保治污任务繁重;民生事业欠账较多;社会管理压力较大,等等。对此,我们将高度重视,在加快发展中逐步解决。

#### 20xx年工作安排

20xx年是全面深化改革和推进依法治国的关键之年,也是全面完成""规划目标任务的决胜之年。当前,我国经济发展进入新常态,认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期地方经济发展的大逻辑。我们要遵循经济规律、自然规律和社会规律,科学认识当前形势,准确判断未来走势,顺势而为,乘势而上,在新的历史起点上开创经济社会发展新局面。

今年政府工作总的要求是:深入贯彻落实xx届三中、四中全会和省委十一届四次全会、市委五届七次全会精神,紧紧围绕"打造粤东发展极,建设幸福新揭阳"的核心任务,主动适应经济发展新常态,坚定产业强市理念,狠抓改革攻坚,突出创新驱动,强化两大经济引擎,全力推进三大建设,不断拓展国际合作,大力发展实体经济,切实增进民生福祉,着力推进依法行政,全面推动揭阳在加快发展中转型升级。

今年主要预期目标是:生产总值增长12%左右;规模以上工业增加值增长17%;固定资产投资增长35%;社会消费品零售总额增长16%;外贸进出口增长13%;地方公共财政预算收入增长13%;居民消费价格涨幅控制在3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在8%以内;节能减排约束性指标完成省下达年度计划。

为实现上述目标,重点抓好以下工作:

#### (一)增强"两港经济"新动力

增创空港经济竞争优势。支持揭阳机场、南航揭阳基地建设及进港航空公司拓展市场,争取客流、物流有重大突破。支持中外运100万标箱榕江港的整合建设,创建物流聚集区。实施空港传统产业"登高工程",集中力量推进模具、石材产业的组织化建设和技术改造、研发、交易平台建设,形成产业链。依托潮汕玩具产业的沉淀积累,着力创建玩具研发设计、电子商务、仓储物流、检测中心、交易平台及人力资源培训服务等生产性服务业,建设潮汕玩具产业高地。加快空港新城建设,建设有产业依托、交通支撑的绿色生态新城。

拓展海港经济发展格局。把握海洋经济发展规律,彰显区域优势资源,科学规划,精深开发。以21世纪海上丝绸之路重要节点作定位,规划建设连接海西与珠三角、面向全球的南方重要产业港口,发展临港产业物流园区。加快推进中委炼油项目建设,完善大南海石化工业区基础设施,争取承接国家"重大工程包";着眼国内外知名石化企业,开展产业链招商;创建民营石化产业转型升级园区,实施潮汕石化企业集群回归工程,建设南方石化产业基地。以中海油粤东lng一体化项目、中电投综合项目等为带动,创建临港工业经济带。着眼港口经济区发展,对惠来城区布局作再谋划,以港促产、以产促城,形成港产城互为依托、协同发展新格局。

#### (二)推动"三大建设"新突破

构建立体交通新体系。加快汕湛、潮惠、揭惠等高速公路揭阳段建设,实现县县通高速目标;开工建设揭惠高速市区连接线,改造提升206国道等一批国省道和地方公路,抓好干线公路"迎国检"项目建设;推进梅汕高铁揭阳段、广梅汕铁路改线、疏港铁路规划建设;实施榕江航道新一轮整治工程,联合中外运培育榕江航运物流带;推进与荷兰鹿特丹港务局合作,建设空港、海港、河港、高铁、高速五位一体,客流、物流双流汇合的区域交通枢纽型平台。试点开辟新能源公交系统,建设综合客货运输基地。投资6.8亿元建设通信基础设施,推进宽带提速普及,扩大物联网、大数据等信息技术应用,让揭阳成为互联网时代的"云端"城市。

打造特色产业平台。以园区建设为切入,坚定县域产业主题, 创建县域产业平台,形成县域全产业链,扎实建设"10+2" 产业集群。榕城区着力街区建设,培育发展后汽车服务业、 古城文化旅游业,建设鞋业创意文化区。揭东区以中德金属 生态城为主抓手,建设绿色电镀产业聚集区、金属制造业聚 集区、中德中小企业合作区和中德跨境电子商务产业园;以军 埔电商村的溢出,建设电商产业聚集区,实现先进制造业与 现代贸易业双轮并驱。蓝城区以玉产业转型升级启动文化创 意产业的构建, 以海峡食品药品合作区、国家级快递物流产 业园区及电子商务中小微加工业聚集区建设,实现增量的培 育。空港经济区强化与机场、航空公司的全面深度合作,以 空港优势吸引物流产业聚集,以物流优势形成产业培育优势, 当前重点助推模具、石材产业转型升级,助推玩具产业创建 出口基地。普宁加快中法纺织服装生态城规划建设,以绿色 环保要素,重铸纺织产业竞争力;以资本要素引导人才、科技 等创新要素聚集,创建医药产业高地。揭西继续对大北山旅 游区深耕细作, 创建健康生态旅游产业带; 引导乡贤企业集群 回归,建设电线电缆转型升级产业区。惠来坚持滨海制造业、 滨海物流业、滨海旅游业并举,形成临海产业大格局。大南 海石化工业区在石化产业链中把握关键环节,实现产业链连

接延伸。普侨区、大南山侨区坚持与普宁及惠来、大南海主动对接,重点发展生产性服务业、健康养老产业、绿色生态农业及农产品加工配送业。

建设产城融合活力之城。完善城乡规划体系,强化规划引领作用。推进新区建设和旧城改造,优化经济发展空间布局,引领可持续城镇化建设。新区坚持产城融合理念,以产带城加快开发建设步伐;建设一批道路、公园等市政项目,配置好教育、医疗、文化、体育等公共资源;严格执行容积率指标,保障公共空间和绿地水域面积。旧城突出延续历史文脉,抓好棚户区和"三旧"改造,强化公共服务配套;下大力气,集中资源,培育街区经济。争取国内知名开发企业进驻揭阳,提高城市品位。推进各县城和重点镇建设,加快城镇化进程。融入汕潮揭同城化,在粤东城市群崛起中发挥积极作用。

#### (三)增创产业发展新优势

建设实体经济强市。依托国家"一带一路"战略,深化对德合作,积极对接德国"工业4.0",实现后发地区的先发优势。加快中德金属生态城建设,完善基础设施配套,创建德国产业溢出承接平台,加快中德合作落地项目竣工达产,形成项目的"灯塔"示范效应,建设中德中小企业合作聚集区;举办中德中小企业合作交流会,围绕"4个100"的目标(100家中德中小企业对接、交流、合作;100名德国专家工程师签约进厂入企;100项高新科技成果和先进设备展示、转让、转化;创立100亿中德中小企业合作基金)创建中德中小企业合作交流平台,以平台招商、集群招商形成对德中小企业的成体系引进;创立中德合作科技孵化器,强化科技支撑;引入阿德勒斯霍夫科技园区的管理经验,创新中德金属生态城体制机制。以中德金属生态城为示范,推进揭阳产业的全面国际合作,实现产业要素的引进、集聚、合成,形成产业活力、竞争力。

深入实施产业引进。全面实施产业引进工程,围绕产业主题,依托产业平台,结合产业链条,确定引进目标,列出引进清

单,制定引进计划,落实引进责任,开展引进竞赛,兑现引进奖励。强化项目落地服务,从土地、金融、人力资源、政务服务等方面予以全方位、高效率保障,营造"零障碍"项目建设环境。着力产业链引进,力争引进一个龙头项目带进一批上下游项目,形成"1+n"产业引进效应。

继续推进产业登高。以创新驱动为总抓手,以6166计划为工 作体系,以技术改造为工作切入,继续狠抓产业登高。有计 划有针对性地举办企业家培训班,强化产业人才队伍建设;扎 实推动产业组织化建设,强化行业协会作为,重点支持行业 协会创建产业公共产品,形成公共服务体系;组织科技、金融、 人才资源支持产业技术改造,统筹推进技术创新、产品创新、 组织创新、商业模式创新、市场创新、产业合作创新,以扎 扎实实的举措、资源培育100家产业技改示范企业。在中德金 属生态城建立金融科技产业融合创新试验区,创新发展产业 金融、科技金融、国际金融和普惠金融,大力推动企业上市 融资,集合金融资源破解企业融资难问题。推进征信体系建 设,营造良好的产业生态。实施质量强市战略和技术标准战 略,建立产品质量检测公共服务平台,积极创建省技术转移 集聚区和知识产权保护试验区。制订出台加快我市现代服务 业发展的政策措施,规划建设区域总部经济基地,大力发展 现代物流、科技服务、工业设计、文化创意等生产性服务业, 大力发展旅游业, 促进服务业发展提速、比重提高、水平提 升。

大力培育电子商务。围绕建设21世纪海上丝绸之路电商港的目标,与阿里、京东等开展深度合作,共建电商产业先行市。依托电商培训大联盟,推进十万电商人才大培训,建设电商人才资源强市。加快打造六大电商集聚区,推动六大优势产业集群上网,建设网上揭货高地。创建中德跨境电子商务产业园,建设中德跨境电商平台和海关特殊监管区。以农业"一镇一品"为切入,实施电商下乡工程,在揭东、普宁、揭西、惠来铺开县级服务中心和镇村服务站建设。出台快递物流仓储专项规划和扶持政策,创建国家级快递物流试验区,

推动菜鸟网络和京东仓储物流项目落户建设。联合北外创立 电商创新学院,推进电商征信体系建设,出台电商管理条例,建设电商文化体系,形成良好的电商发展生态。

探索发展现代职教。推进与德国埃斯林根应用科技大学合办中德双元应用科技大学,联合德国国际合作机构、巴伐利亚州经济教育集团等机构试行开展"双元制"职业培训项目。支持揭阳职业技术学院按照"区域化、市场化、开放化、品牌化"要求,提升办学质量。在大南海石化工业区引进北京化工大学设立职业教育院校;在蓝城区创建揭阳卫生职业技术学院;支持在普侨区建设医药健康职业技术学院;探索在普宁市建设职业教育示范区。组建现代职业教育联盟,推动每所职业院校对接1个以上行业协会,探索产教融合的现代职业教育新路子,打造产业人才高地。

## (四)促进"三农"工作新提升

做强"一镇一品"工程。围绕结对一个农业科技院所、确定一个拳头产品、培育一个龙头企业、扶持一个专业合作社、建设一个示范基地、打造一种营销模式、形成一个农业品牌、实施一项农产品上网工程"八个一",推动"一镇一品"提质做强。实施电子商务下乡和"一镇一品"上网工程,打造军埔为旗舰、十个先导镇为引领的"1+10"农产品电商示范体系,创建一批省市共建及市、县、镇自建的电商农产品供应示范基地。

加强农村基础建设。加快榕江大围达标加固、惠来中东部供水等重点水利工程建设,提高防灾减灾能力。做好引韩供水工程前期工作,推进村村通自来水工程。开展永久性基本农田划定工作,完成13.73万亩高标准农田建设,抓好粮仓改造建设和粮储工作,确保粮食安全。按"户收集、村集中、镇转运、县处理"的要求深入开展农村卫生整治,推进实施"乡贤乡村建设"工程,美化乡村环境。加大资源政策倾斜,深入开展扶贫开发"双到"工作,年度实现脱贫6.3万人。

增强农村发展活力。有序推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作,稳妥做好农村集体土地征收、宅基地制度等改革试点。探索开展农村集体资产股权股份制度改革试点,推动农村集体"三资"管理服务平台全覆盖。积极引入农业现代经营,鼓励发展农业综合经营,着力推进与广东农垦集团、省供销社共建农产品物流园和粤东农产品物流城。

## (五)力促社会事业新进步

全面实现教育创强。组建教育发展基金,搭建教育融资平台,加大教育投入力度。推进与北外、北师大、华师大等高校合作,着力打造揭阳一中等一批名校。改造提升8所薄弱普通高中,推进义务教育均衡优质标准化发展,力争义务教育标准化学校覆盖率达到100%,实现创建教育强市目标。整合盘活存量校舍资源,统筹发展学前教育、老年教育和特殊教育。推进"强师工程",着力打造一支有理想信念、道德情操、扎实学识、仁爱之心的教师队伍。

提升城市文化内涵。强化文化载体建设,完善市博物馆、群艺馆及大剧院配套建设,向公众开放文化设施;实施榕城古城保护开发工程,启动丁日昌旧居、骑楼街区修缮工程;依托揭阳学宫创办国学讲堂,弘扬优秀传统文化。创立乡土文化基金,培育乡土文化人才,扶持乡土文化社团,推动文化下农村、进社区。举办中德文化艺术节,推动潮汕文化与日耳曼文化互鉴发展。大力宣传倡导社会主义核心价值观,培育提升市民素质。塑造独树一帜的产业文化。支持发展社工和志愿者队伍,打造城市流动的风景线。

完善健康服务体系。深化医药卫生体制改革,重点推进揭西县级公立医院综合改革试点,扩大平价医院、平价诊室、平价药包和基本药物制度范围。加快市人民医院门急诊住院楼、慈云医院扩建工程和揭阳中医院、普宁中医院、惠来人民医院等龙头医院建设,推进乡镇卫生院"五个一"工程,鼓励支持社会办医,优化我市医疗资源配置。深化与省人民医院、

中大医学院等合作,推进医疗信息化建设,实现市县医疗资源互通共享。引进社会化养老服务机构,大力发展健康服务业。加强计划生育服务,稳定低生育率水平。

推进其他事业发展。按省要求提高养老、低保、五保、孤儿、 残疾等保障标准,推进社保扩面征缴。推进全民健身战略, 大力发展体育产业。研究编制"十三五"规划和各项专项规 划。启动创建国家一级档案馆工作。做好新闻出版、广播电 视、气象、地震、国防动员、人民防空、双拥、民族宗教、 红十字、社科、史志、文联等工作。

#### (六) 办好惠民利民新实事

坚守底线,突出重点,加快补齐短板,更加务实办好十件民生实事。一是为全市人民统一购买"政府民生综合责任险",为全市70岁以上老人投保意外伤害险。二是完善高龄津贴制度,百岁老人每人每月500元,80~99周岁老人津贴标准由各县(市、区)根据实际制订。三是首期投入100辆新能源汽车,65周岁以上老人和残疾人免费乘坐市区环城公交。四是免除公立幼儿园在园低保户儿童保教费。五是实施电商下乡工程,创建千家农村电商服务站。六是建设千个"快递e站"和万个快递智能箱。七是在市区新建24座公厕,新设置3140个果皮箱。八是新增划定1000个市区免费公共临时停车位。九是开工建设保障性住房、棚户区改造住房共11286套(户)。十是建设11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂。

#### (七)构筑生态文明新景象

强力整治环境污染。认真贯彻执行新《环保法》,以壮士断腕的决心、背水一战的气概,向污染宣战。按属地管理原则落实"河长制",推进练江、榕江流域水环境综合整治。将20xx年确定为全市污水处理设施建设年,采取ppp等方式建设市区污水处理厂二期和玉滘、占陇等11座列入国家和省责任书项目的污水处理厂及相关配套管网,切实提高工程减

排能力。建成运行"零排放"电镀园区,狠抓重金属污染整治,加快启动酸洗、漂染行业污染治理,同步启动食品药品合作区治污工程。强化大气污染联防联控,深入整治pm10[pm2.5和臭氧等污染,提升空气污染治理成效。推动环境行政执法与刑事司法相衔接,依法从严查处环境违法行为,让违法者付出高昂代价。

推进森林进城围城。深入贯彻"人树一体"理念,以森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化四大工程建设为重点,推进新一轮绿化揭阳大行动,让森林进社区,让大树入门庭,让公园进新区,努力创建国家园林城市。抓好中德万亩森林公园、黄岐山森林公园、紫峰山森林公园、奥林匹克生态公园等建设,新增造林12万亩,新增县镇两级森林公园12个,森林覆盖率提高至55.32%.坚定守卫城市资源。坚持"亩产论英雄",建立用地效益动态评估制度,加大"三旧"改造力度,促进节约集约用地。严守耕地红线,坚决遏制违法违规用地行为。加强岸线使用审批和清理,整合利用岸线港池资源,开展海岸带综合整治修复,推进美丽港湾建设。

#### (八)形成依法治市新风尚

强化依法治理。以惠来毒品问题整治为重点,在全市范围内掀起一场禁毒人民战争,重拳打击制毒、贩毒、吸毒行为,建设特殊吸毒群体收治场所,坚决铲除毒品犯罪土壤。扎实推进公安"四项建设",深入开展"3+2"专项整治行动,严厉打击各类违法犯罪,维护社会平安稳定。落实属地管理城市管理执法机制,重点整治交通秩序和环境卫生,提升城市管理水平。运用法治方式推进安全生产和消防安全专项整治,守住安全生产"底线"。全面落实信访条例,主动排查化解社会矛盾,维护群众合法权益。推进律师团挂钩镇(街)、律师挂钩村的"一村(社区)一法律顾问"制度,完成"六五"普法任务。加大打假力度,强化食品药品安全监管,推进"两建"工作,维护市场正常秩序。充实一线执法力量,

完善执法程序, 落实执法责任制和责任追究制。

深化体制改革。以政府体制改革促进依法行政,推动重点领域改革取得新突破,进一步释放改革红利,激发新常态下的市场活力和社会创造力。深化行政审批制度和商事制度改革,继续取消和下放一批审批事项,完善宽进严管配套措施,扩大政府权力清单编制范围,试点编制监管清单,打造法治化国际化营商环境。深化财政体制、投资体制、科技体制、土地制度和户籍制度改革,激发资本、土地、知识、劳动等要素活力,提高资源集聚能力和配置效率。深化收入分配制度改革、教育综合改革和医药卫生体制改革,建立共享发展成果的体制机制。同时,鼓励基层在农村综合改革、社会治理、新型城镇化、公共资源管理和公共服务提供等方面大胆探索,形成一批可复制、可推广的改革经验。

坚持依法施政。建立政府法律顾问制度,加强政务公开,规范公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等行政决策程序,推进政府权力运行的法治化、透明化、科学化。加强法制工作,健全行政复议案件审理机制,纠正违法或不当行政行为。定期向市人大报告和向市政协通报政府工作,重大决策提请市人大会审议通过。加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作,落实中央"八项规定"、"三严三实"和国务院"约法三章"要求,巩固党的群众路线教育实践活动成果,推行党政机关公务用车制度改革,健全监察、司法、审计等联动的行政权力监督机制,营造风清气正的政务新常态。

各位代表!时代创造机遇,实干成就伟业。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围,在省委省政府和市委的坚强领导下,主动作为,攻坚克难,开拓创新,奋力开创揭阳经济社会发展新局面,为实现中华民族伟大复兴的"中国梦"和我省"三个定位、两个率先"目标贡献揭阳力量!

共3页, 当前第3页123

## 政府工作报告对生态环境的要求篇三

深圳市市长许宗衡

各位代表:

现在,我代表深圳市人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2006年经济社会发展基本情况

2006年,是实施"十一五"规划的第一年,全市人民在党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导下,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,认真落实科学发展观,国民经济和社会发展取得新的成就,实现了"十一五"的良好开局。

一一国民经济健康平稳增长,四大支柱产业主导作用更加突出。全年本市生产总值达5684亿元,增长15%;规模以上工业增加值2723亿元,增长17.2%;全社会固定资产投资1272亿元,增长7.7%;社会消费品零售总额1671亿元,增长16.2%;进出口总额2374亿美元,增长29.9%,其中出口总额1361亿美元,增长34.1%。四大支柱产业增加值占gdp的比重达54.4%,提高4.6个百分点。

一一固定资产投资适度增长,消费拉动和创新驱动作用不断增强。固定资产投资增幅低于gdp增幅7.3个百分点;社会消费品零售总额增幅近10年来首次高于gdp增幅。实现高新技术产品产值6294亿元,其中具有自主知识产权的占58.9%。全社会研发投入占gdp的比例达3.4%。专利申请量增长42%,达到29728件,居全国第二;其中发明专利申请量增长75.3%,申请量居全国第一[pct国际专利申请量稳居全国榜首。我市被评为全国"品牌之都",已有58个产品获得"中国名牌"称号,21件商标获得"中国驰名商标"称号,华为和中兴的

程控交换机被评为中国世界名牌产品。

一一整体经济效益稳步提升,资源能源消耗水平持续下降。效益深圳统计正式纳入统计体系,开始成为衡量经济增长模式转变的重要尺度。2006年效益深圳综合指数稳步提高。每平方公里土地产出gdp为2.91亿元,提高0.38亿元。全社会劳动生产率提高7.5%。全市万元gdp能耗、水耗以及全年化学需氧量排放量、二氧化硫排放量分别有不同程度下降。地方财政一般预算收入500.88亿元,增长21.5%,上划中央收入首次突破千亿,达1180亿元。

一一社会更加文明和谐,人民群众更多地享受到经济发展的成果。各项社会事业取得新进步,城市生活环境质量进一步提升,名列"2006中国城市生活质量排行榜"第一位。城市登记失业率控制在2.31%的较低水平。人均gdp达到8619美元,居全国大中城市第一。居民人均可支配收入增长5%.社会治安形势明显好转,全市刑事案件下降10.2%,八类暴力性案件下降29.9%。信访量、群体性事件明显下降。安全事故总起数下降33.1%,死亡人数下降8.3%,直接经济损失下降25.3%。成功申办2011年第26届世界大学生运动会,成为历史上最年轻的主办城市,这是我们深圳的光荣,是全市人民的光荣,也是我们伟大祖国的光荣!

这些成就,标志着和谐深圳效益深圳的建设加快推进,标志着我市朝着国际化城市和国家创新型城市的目标,又迈出了坚实的一步!

2006年,我们按照市委四届四次全会的总体部署,突出重点,明确责任,强化落实,政府工作报告提出的"1348"工作目标及116项重点工作全面完成。

一是进一步强化重大发展战略的制定和实施,全力推进自主创新和循环经济。

把自主创新作为城市发展的主导战略。认真贯彻市委关于建设国家创新型城市的1号文件和《深圳经济特区循环经济促进条例》,出台了相关配套政策、规划和近期实施方案。召开全市进一步加快自主创新全面推进循环经济大会,全市上下形成了共同关注、全面推进自主创新和循环经济的良好态势。

创建国家创新型城市工作取得积极进展。深化科技管理体制改革,建立了政府决策、专家评审、中介审核的政府科技研发资金配置新机制。设立实施"非共识"技术创新项目资助计划等13类科技计划,科技研发资金链覆盖到技术创新链的各个环节。设立产业发展和创新人才奖。中科院深圳先进技术研究院正式成立,大学城国家级重点实验室和深圳留学生基地建设启动,市科技图书馆建成试运行,公共技术平台和科技信息服务平台进一步完善。实施知识产权战略、品牌战略和标准化战略取得明显成效,通过"国家知识产权试点城市"验收。第八届高交会国际化、专业化、市场化水平进一步提高。

大力发展循环经济。各区、各部门在产业发展、城市建设、 社会管理方面认真践行循环经济理念,启动了一批循环经济 试点项目,积极探索以贴息等方式扶持节能产品和项目的发 展。开展"鹏城减废"行动,推广清洁生产,推进建筑节能 改造和"四节一环保"住宅小区建设,成为全国首个住宅产 业化试点城市。探索建设"能效电厂",加快推进重点用能 单位节能降耗。大力实施节约用水条例,严格用水管理,建 成一批中水利用示范工程,特区内用水连续两年负增长。节 能、节水、绿色消费正在转化为政府、企业、社会的自觉行 动。

二是产业结构进一步优化,城市整体功能得到提升。

在集成电路、平板显示、化合物半导体等高新技术产业领域引进一批高端项目,产业链不断向上延伸。哈飞深圳研发生产基地的新车型正式下线,比亚迪汽车研发制造基地即将在

深圳推出中高档新型轿车。机电一体化产业取得新的发展, 国家生物产业基地、软件出口基地、坝光精细化工园区的规 划建设有序推进。高档家具、服装、黄金珠宝等优势传统产 业在国内国际市场的竞争力明显提升,产业集聚基地建设步 伐加快。支持金融业的政策措施取得成效,金融业出现近十 年来最强劲的增长。金融中心区、金融产业园区和香港金融 业后台服务基地建设稳步推进,11家金融机构落户深圳。股 权分置改革基本完成,上市公司质量明显提高。"全国保险 创新发展试验区"建设取得积极成果。市商业银行和深国投 引进战略投资者工作顺利完成。深圳港集装箱吞吐量1847万 标准箱,增长14%,继续稳居世界第四;深圳机场旅客吞吐 量1836万人次,增长12.7%,连续五年位居国内第四。盐田港 保税物流园区正式运作, 六大物流园区建设提速, 西部港区 进行了资源整合和功能调整, 机场国际货运业务取得突破, 物流业的发展环境进一步改善。第二届文博会在规模、水平 和质量上有了重大提升,品牌效应初步形成。怡景动漫基地、 深圳文化创意产业园、大芬油画村等已成为我市文化产业发 展的重要集聚地。国际旅游城市建设步伐加快,东部华侨城 等旅游重大项目顺利推进,全年接待过夜境外游客713万人次, 国际旅游收入22.65亿美元,分别居国内城市第一和第四位。 成功举办世界牙科联盟2006年会,是我市历史上所承办的国 际化水平最高的会议。

114个枢纽型、功能型、公益性重大基础设施建设进展顺利。京广深港客运专线、厦深铁路、龙华客运中心站前期工作取得较大进展。轨道交通5条线的规划、报批和建设工作加快推进。港口、航道、机场飞行区扩建、口岸建设和改造、疏港道路等基础设施项目建设进展顺利。南坪快速一期、盐排高速等一批现代交通路网骨干项目相继建成通车,深港西部通道深圳湾公路大桥全线贯通。深南大道改造工程、福龙路、南光路以及部分市政道路配套设施改造项目建设顺利展开。

资源能源保障能力进一步增强。东江水源二期、北线引水、铁岗水库扩容等一批水源工程进展顺利□lng项目一期工程建

成投产,城市天然气利用工程全面铺开。积极争取省网支持,基本保障了城市用电需要。加快推进电网和电厂建设,全年投资超过40亿元,东部电厂一期、老虎坑垃圾焚烧发电厂投入运营。与中海油、中广核公司的战略合作取得实质性进展。启动城市能源规划和战略研究,积极建立成品油储备的长效机制和应急体系,国家成品油战略储备基地规划建设加快。

三是进一步深化改革、扩大开放,经济社会发展活力不断增强。

大力推进改革攻坚,30项改革任务得到全面落实。以提供更多更好的公共产品和公共服务为目标,以分类改革为突破口,全面启动事业单位改革,基本完成124家事业单位转企,以及党政机关事业单位所办270家企业的划转工作。建立了相对集中有效的行政审批机制,重大项目从立项到开工的审批时限由原来的316-386个工作日缩短到110个工作日。启动第四轮行政审批制度改革。积极推进国有企业内部经营机制转换和劳动、人事、分配制度改革,国有企业各项经济效益指标位居全国前列。完善促进民营经济发展的体制机制,出台了加快民营经济发展的若干措施,民营经济发展出现了加快和加强的新趋势。第三轮市区财政体制改革顺利实施,逐步理顺市、区政府的事权和财权,为建立现代公共财政体制奠定了基础。加快人口管理体制改革,市、区、街道、社区四级人口管理网络体系建设全面推进,居住证和出租屋管理立法工作取得积极进展,人口管理工作进一步加强。

外贸出口结构进一步优化,一般贸易、高新技术产品和机电产品出口所占比重稳步上升。外商投资企业增资活跃,已有141家世界500强企业投资深圳。积极发展服务外包产业,成为首批"中国服务外包基地城市"。大力实施"走出去"战略。"深企闯天下"取得明显成效。对外直接投资协议金额增长接近五成,对外承包工程完成营业额增长50%以上。积极开展贸易投资推介活动,国际经贸科技合作取得新的成效。建立完善反倾销与产业损害预警系统,为企业提供对外贸易

信息和维权服务。

积极推进区域经济合作,深港两地金融合作进一步深入,"深港创新圈"建设提上议程,深港双方在城市规划、跨境基础设施建设、口岸通关、食品安全、环境保护、文化教育、公务员培训,以及旅游和投资环境推介等领域的合作更加深入。深澳合作实现历史性突破,建立了政府间沟通协调机制。全方位拓展国内市场,积极参与泛珠三角地区在基础设施、能源、经贸、旅游、劳务等方面的合作。认真做好对口扶持,有序引导产业转移。大力发展海铁联运、江海联运,经济腹地进一步扩大。

四是不断改善社会民生,强力推进人民群众最关心、最直接、最现实利益问题的解决。

制订并实施新三年就业再就业政策体系,加强公益性岗位开发力度,实现了"零就业家庭"出现一户解决一户。大幅提高最低工资标准,继续完善社会保障体系,劳务工医疗保险参保人数达到343万,工伤保险基本实现全覆盖。初步形成多部门联动打击恶意欠薪的长效机制,切实保障劳动者权益。我市被评为全国"最受农民工欢迎的十大城市"。积极构建企业履行社会责任的制度框架。完善住房保障制度,加强经济适用房、公共租赁住房建设和管理,建立全面覆盖"双困"家庭的廉租住房制度。坚决贯彻落实国家加强房地产市场调控的有关政策,规范房地产市场交易秩序,保持房地产市场健康、理性发展。推进供水中间层接收工作,明显减轻了小区居民的负担。

全面推出义务教育均衡发展的政策措施,促进教育公平,提升教育整体质量和水平。落实人口管理"1+5"文件,使所有符合条件的孩子平等享受义务教育的权利。加快高中学校建设,新增5300多个高中学位。加强医疗服务价格管理,实施医疗分配制度改革,全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用分别下降10%. 推进公共卫生重大项目建设,全面加强

社区卫生服务,全年新增医疗机构1046家,社康中心覆盖率达到75.5%,"看病难、看病贵"问题有所缓解。大力加强流动人口计生服务,流动人口政策生育率提高15.7个百分点,圆满完成省下达的人口计生各项任务。

启动公安系统公务员专业化改革,创新派出所勤务管理模式,一线和基层警力得到加强。积极推进科技强警,加强重点人口和出租屋动态管控,提升社会治安防控效能。食品安全"五大工程"和"四大体系"建设稳步推进,在全省食品安全综合评价中,我市名列第一。积极开展非正常上访集中整治行动,推行领导干部带案下访、开门接访,妥善解决了一批重大疑难信访问题,全市信访秩序明显好转。

广泛开展社会主义荣辱观教育实践活动。未成年人和大学生思想教育工作不断加强,"关爱行动"、"支援灾区"、"军民共建"等群众性精神文明创建活动蓬勃开展,丛飞先进事迹在全国产生强烈反响,市民综合素质、社会道德风尚和城市文明水平稳步提升。文化事业和文化产业健康发展,公共文化服务体系不断完善,大剧院、图书馆新馆、中心书城三大重点文化设施投入使用。成功举办"2006深圳国际钢琴协奏曲比赛"等一批高水平的文化活动,"文博会"、"读书月"、"市民文化大讲堂"等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化大讲堂"等成为响亮的城市文化品牌。鼓励公益性文化活动进社区、工厂和校园,推动公益性文化设施免费开放服务。

五是全面推开基层基础和城市管理"双年活动",不断提高城市现代化、国际化水平。

市、区两级投入近20亿元,用于基层基础建设。全市新增社 区办公和服务设施14万平方米,无偿移交社区居委会用房约2 万平方米,基层工作条件明显改善。积极创新社区管理服务 模式,加快推行"居站分设"、"一站多居"和"居企分 开",初步理顺了基层管理体制机制,社区居民自治和服务 功能得到强化。 城市管理工作扎实推进,一批商业旺区环境综合整治进展顺 利,人民南商圈改造基本完成,主要街区旧房"穿衣戴帽" 工作全面展开,城中村和社区环境质量明显改善。户外广告 专项整治顺利推进。数字化城管系统特区内平台建成试运行, 被确定为全国首批数字化城管试点城市。顺利通过国家环境 保护模范城市复查和国家卫生城市复查,在全国首个被授 予"国家生态园林示范城市"。水环境治理取得积极进展, 城市生活污水处理率提高11个百分点,生活污水处理能力、 处理率和工业废水排放达标率均列全省第一,初步实现大沙 河、福田河、新洲河、凤塘河、盐田河、荔枝湖等"五河一 湖"不黑不臭,深圳河水质明显好转,布吉河水质有所改 善□lng清洁能源转换工作顺利推进,燃煤电厂脱硫、汽车尾 气和垃圾填埋场空气污染治理加强,获得"保护臭氧层示范 城市"称号。严厉打击环境违法行为,强制淘汰落后生产工 艺。环保审查否决不符合环保和产业发展要求的投资项 目2388宗,关闭污染企业435家。

大力实施公交优先,特区内公交的服务质量明显提高,被评为"全国实施公交优先战略示范城市"。福田交通枢纽中心完成主体工程,新建7个公交总站,扩展完善公交线网,公共中小巴全部平稳退出特区。实现过境疏港货运交通"东进东出,西进西出"的重大转变。稳步推进城市现有道路交通体系改造,推行交通事故快理快赔制度,在机动车增加17.3万辆的情况下,全市道路通行状况没有恶化。

深圳2030城市发展策略经市人大常委会审议通过,成为指导我市城市规划建设的法定依据。城市总体规划修编工作全面启动,城市近期建设规划及2006年度实施计划正式实施,特区外八大组团分区规划和全市工业布局规划、深圳湾15公里海滨休闲带等一批重要专项规划顺利完成,光明新城、龙华新城、体育新城、东部新城及大鹏半岛等重点片区规划设计加快进行。积极探索建立城市规划督察巡视制度,利用卫星遥感技术对城市规划实施情况进行动态监测,强化了对基本生态控制线的管理和保护。实施最严格的土地管理,召开了

首次全市土地管理工作会议,加强政府对土地资源的统筹和调控,实现了城市土地的统一管理。加大查违、清无工作力度,拆除违法建筑159万平方米,违法建筑增量得到遏制;21万多家无证无照非法经营户中,超过99%得到有效清理整治。全面完成宝安、龙岗两区城市化转地,城中村改造工作稳步推进。

六是更加注重政府自身建设,着力提高行政执行力。

全面推行政府目标管理,探索开展政府绩效评估工作,切实加强责任追究。建立行政监督联席会议制度和行政违法违规问题移送制度,完善行政监督链条,对重大投资项目审批实施专门的电子监督,行政监察工作明显加强。落实重大事故和重大事件行政机关责任检讨制,试行部门责任"白皮书"制度。全面加快电子政务建设,大力推进国家电子政务综合试点城市各项工作。行政服务大厅工作效率和服务水平不断提高。

进一步完善公共行政管理决策机制,颁布实施市政府重大决策公示暂行办法、市政府常务会议工作规则、行政听证办法等规章制度,规范政府重大事项的决策程序,发挥政府法律顾问作用,防范法律风险。积极推进政府职能调整和行政资源整合,合理划分政府部门和市、区两级政府事权,实施街道综合执法试点,推动了城市管理重心逐步有序下移。创新社会组织管理体制,加强了民间组织管理力量,为进一步推进政府职能转变创造了有利条件。

加强民主法制建设,推进依法行政。认真执行市人大及其常委会的决议并报告工作,顺利办结市人大重点建议5件,人大代表建议541件,政协提案620件。自觉接受人大的法律监督、工作监督,接受人民政协、民主党派的民主监督和新闻媒体的舆论监督。对于涉及城市长远发展和市民重大利益的事项,认真听取各方意见和建议,严格履行听证、公示程序。完善行政许可实施配套办法,实现了全市行政许可实施法定化。

通过依法行政和法制教育,机关事业单位、企业和市民的责任意识逐步加强,被评为全国"四五"普法先进城市。

外事、侨务、港澳台务、民族宗教、档案、双拥、气象、民 防、残疾人等各项事业都取得新进步。

各位代表,回顾过去一年的工作,我们深感成绩来之不易。在此,我代表深圳市人民政府,向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来深建设者,向各位人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和社会各界人士,向中央和各省区市驻深单位,驻深解放军、武警官兵,向所有关心支持深圳建设的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒地看到,我市经济社会发展还存在着一些亟待解决的困难和问题,突出表现在:一是经济社会发展条件的约束日益趋紧,解决能源、资源等瓶颈制约的力度有待进一步加大;二是安全生产形势依然严峻,一些单位安全意识不够强,重大安全事故时有发生;三是人民群众关心的一些热点难点问题还没有得到很好解决,"看病难、看病贵"、房价较快上涨等还没有得到根本解决;四是社会治安和维稳综治问题还很突出,利益协调、矛盾纠纷排查和危机处置需要更加主动、有效;五是政府执行力建设的一些问题还没有真正解决,公共行政管理和公共服务水平有待进一步提高。对这些问题,我们将认真对待,决不回避,采取有效措施,切实加以解决,绝不辜负人民的期望和重托!

#### 二、2007年的主要目标任务

按照党的十六届六中全会、中央经济工作会议和省委九届十次全会精神及市委四届五次全会的总体部署,今年我们要进一步增强责任感、紧迫感和危机感,更加突出重点、统筹兼顾,关注民生、促进和谐,加快创新、营造环境,优化产业、增强后劲,推动转型、提高效率,廉洁从政、狠抓落实,加

快推进经济增长方式转变,加强城市人文精神建设,努力开创科学发展、和谐发展的新局面。

综合考虑各方面的因素,今年我市经济社会发展的主要预期目标和约束指标是:本市生产总值增长13%;万元gdp建设用地、能耗和水耗分别下降10%、2.75%和4%;二氧化硫和化学需氧量排放量分别削减5%和1.5%;城镇登记失业率控制在3%以内;居民人均可支配收入增长7%。

今年,必须重点做好以下工作:

- (一)以高端制造业和高端服务业为龙头,以自主创新和循环经济为抓手,强力推动产业结构优化升级产业结构优化升级是国民经济又好又快发展的基础,是城市综合竞争力不断提升的关键。深圳的发展奇迹就在于顺应经济规律,迅速实现了从低向高持续不断的产业优化升级,成功地跨越了不同的发展阶段。在新的起点上,我们要审时度势、抢抓机遇,积极应对企业所得税法实施带来的挑战,牢牢把握结构调整这条主线,大力发展高端制造业和高端服务业,实现新的跨越。
- 一是要加快推进高新技术产业向产业链的高端延伸,着力引进建设芯片[ltft等核心重大项目,实现通信、数字视听、软件、新型储能材料等电子信息产业从模仿加工到研发制造的转变。二是要积极发展精细化工、汽车及汽车电子、机电一体化等装备制造业。三是要加快发展生物医药、化合物半导体等战略创新产业,培育发展适合深圳特点的海洋经济和海洋产业。四是要发挥高新区的辐射带动作用,做大做强高新技术产业带,加快优势传统产业聚集基地建设,新建一批特色工业园区。逐步引导企业将劳动密集的加工环节向外转移,把总部、研发中心、采购中心及财务中心留在深圳,实现新的发展。五是大力发展循环经济,进一步提高产业投资项目的土地、市场、节能、环保等准入门槛,坚决淘汰高污染、高消耗的低端产业;新上项目必须进行资源能源消耗审核和环境影响

评价,不符合节能环保标准的,坚决不上。加快电子、能源、建筑等重点行业技术标准和技术规范的修订调整,建立健全资源节约的标准体系,推进循环经济示范小区建设,创建"国家生态示范园区",使循环经济型、资源节约型和环境友好型产业成为我市产业结构中的靓丽风景线。

大力提升源头创新能力。进一步加快科技管理体制改革,充分发挥中科院深圳先进技术研究院的创新功能,加快重点实验室建设,提升高等院校教学和科研水平,完善各类科技公共平台,全面提升大学、科研机构、企业与政府四位一体的研究开发机制在科技创新中的基础性作用。全力推进"深港创新圈"建设,完善深港科技合作机制。大力实施知识产权战略、品牌战略和标准战略,争创"国家知识产权示范城市"。以承办"中国国际人才交流会"为契机,加强人才高地和引智工作政策体系建设,优化人才环境,不断提高我市对各类高端人才的吸引力。进一步提高"高交会"办展水平和实效,充分发挥其创新资源交流重要平台的作用。

加快发展现代金融、现代物流、服务外包、创意设计、品牌会展、高端旅游等八大高端服务业。抓住金融业扩大开放的机遇,积极推动金融创新,争取国家有关部门支持,创建银行业、证券业创新发展试验区。加快金融聚集区和金融产业服务基地项目建设,大力培育金融控股集团,吸引更多金融机构总部和后台处理中心落户深圳。支持促进多层次资本市场的建立和完善,加大创新型中小企业上市工作力度,推进中小企业上市路线图计划。鼓励金融机构完善股权激励机制,完成上市公司股权分置改革和清欠工作。促进银企沟通,创新融资工具,大力发展债券市场和金融租赁、金融信托业务。鼓励保险业开发新险种,拓展新业务,加快建设"全国保险创新发展试验区"。完善征信系统,优化金融生态环境,保障金融安全。

大力推进海港、空港建设。理顺部门职责,为港口、船公司及各类物流企业提供更加优惠的政策和高效服务;完善疏港

交通条件,降低物流成本,完善珠江水系驳船集装箱运输网络,构建稳定的港口喂给网络,不断提升深圳港作为国际集装箱枢纽港的辐射力、竞争力。积极拓展机场客运服务市场,大力发展航空货运业务,巩固提高深圳机场区域性航空货运中心地位。加快盐田港保税物流园区和六大物流园区建设,继续做好空港保税物流园区申报和建设,着力引进一批高附加值的重点物流项目,探索保税区向自由贸易园区转型。

编制完成文化产业发展战略规划,加快文化基础设施规划建设步伐,办好第三届"文博会"、促进文化产业跨越式发展。大力发展现代商贸业,着力优化商业网点布局,提升商贸业服务水平。积极推进具有国际水准的重点旅游项目和旅游设施建设,努力营造国际化旅游环境。完善总部经济服务体系,促进和培育本土企业做大做强,鼓励和支持国内外大企业集团在深设立总部或区域总部。

要高度重视和谐社会建设,加大解决民生问题的人力、物力、财力和精力投入,尽最大努力消除社会不稳定因素,最大限度地增加社会和谐因素。

完善劳动力市场管理,健全公共就业服务体系,积极为农转居、失业人员以及外来工提供免费就业服务和技能培训。完善困难群体就业再就业援助体系,建立"零就业家庭"归零工作的长效机制,全面解决户籍人口大学生就业问题。继续关爱外来工,加大维权力度。实施企业工资支付情况的即时监察、欠薪预警和"黑名单"制度,完善行政司法联动机制,与珠三角各城市联手打击恶意逃薪行为,积极推进企业社会责任制度建设,构建和谐的劳动关系。

进一步完善社会保障体系。健全农民工养老保险制度,积极推进全市工伤、医疗保险全覆盖,加强社保基金管理。发展残疾人事业、老龄事业和社会慈善事业,完善社会救助机制,全面构建社会救助体系,加大对困难群体的帮扶力度。继续开展"同富裕"工程。加强房地产市场调控和监管,保障房

地产的有效供给,坚决打击恶意炒楼、囤积土地房屋等行为,保持房地产市场健康发展。完善住房公积金制度,加强住房保障,着力解决低收入家庭的住房困难。

深入推进义务教育均衡发展,增强教育的普惠性和公平性,完善特区外基础教育规划布局。加大投入,全面提高学前教育质量和水平。加快寄宿制高中建设。规范发展民办教育,积极推进职业教育。大力推进高等教育跨越式发展,正式启动南方科技大学筹建工作,积极推进深圳大学改扩建工程,支持深职院参与国家示范性高等职业院校建设计划,加快信息学院新校区建设,着力优化大学城办学模式。加快发展继续教育,努力构建终身教育体系。

切实加快卫生系统重点项目、社区健康服务中心和劳务工医疗网点建设,完善市级医院在各区的布局。要尽快实现每个区至少有一所市级医院,让全市人民都能就近方便地享受高水平的医疗服务。积极推进医疗卫生体制、医疗保障制度、药品流通体制改革,完善公共卫生和社区卫生服务体系,规范医疗收费,净化医疗市场。完善社康中心管理体制机制,提高社康中心医疗服务水平。进一步加强艾滋病等重大传染病防治工作。贯彻落实中央关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定精神,加强领导,强化责任,加大投入,完善服务,构建具有深圳特色的人口计划生育工作新机制。

加大交通综合整治力度,下大力气解决重点区域交通拥堵严重的问题,提高交通组织管理的科学化和现代化水平,确保中心城区道路基本畅通。优化公交线网结构,提高公交覆盖率,实现公共交通便利化。加快特区外公交资源整合重组,推进公交区域专营,改变特区外公交落后的状况,逐步实现特区内外公交一体化。适当降低公交票价,减轻市民出行负担。去年,梅林关出现严重交通拥堵问题,有关部门公开向市民道歉;今后凡因政府部门工作失误或失职造成公共利益受到重大损失的,都要公开道歉,勇于承担责任,并启动监

察督查程序,这是一个责任政府的基本体现!

要进一步吸取血的教训,狠抓安全生产责任制的落实,切实消除各类安全隐患,真正做到警钟长鸣,长抓不懈,永不言胜,用一万的努力防止万一的发生。要加大安全生产基础设施投入,完善安全规章制度,加大宣传教育力度,全面增强市民的安全意识,构筑坚实的安全防线。全力推进食品安全"五大工程"和"四大体系"建设,整顿和规范食品药品市场秩序,不断提高食品药品安全水平。

加强社会治安综合治理,严厉打击各类刑事犯罪。继续推进科技强警,加快电子防控工程等公安基础设施建设。强化流动人口和出租屋管理,整合社区内维稳资源,营造群防群治网络,构建社会治安立体防控体系。继续推进公安体制改革、警务运行机制创新和公安系统公务员专业化改革。进一步完善适应社会转型的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。加快信访立法,创新信访工作方式方法,探索信访与行政复议联动机制,建立全市信访信息系统,引导群众通过法律途径解决争议和纠纷。加大应急物资储备和管理力度,推进应急体制机制建设,提高城市防灾、国防动员和处置突发事件的能力。

进一步深化以社区建设为重点的"基层基础年"活动。科学划定社区范围,理顺社区管理体制,完善公共服务设施,改善社区工作人员的待遇和办公条件,建设一支宏大的社工队伍,构建多元互动的城市社区组织管理体系,打造平安和谐社区。积极推进传统社会向公民社会转型,规范发展社会组织,鼓励社会创新,探索由政府、企业、社会共同解决社会问题的新模式,促进社会和谐。

加快建设和谐文化,努力形成人人讲和谐、人人促和谐的局面。要牢固树立社会主义荣辱观,大力弘扬深圳精神。积极发展文化事业,完善公共文化服务体系,丰富公益文化活动,塑造更多城市文化品牌,满足市民文化需求,保障市民文化

权利。规划建设科学馆新馆、现代艺术馆、城市规划展馆,加大特区外社区文体设施建设力度。继续办好"深圳读书月"等一批品牌文化节庆活动,推动京剧、粤剧等传统文化事业发展。大力发展体育事业,积极开展群众性体育活动。加快义工队伍建设,深入开展"关爱行动"和社会志愿服务活动,营造平等友爱、融洽和谐的社会氛围。

筹办2011年世界大学生运动会,是我市今后几年的一项重点工作,是对深圳国际赛事组织能力和城市管理水平、城市文明程度的一次重大考验。全市上下要立即行动起来,认真做好大运会的各项筹办工作,加快完善相关工作方案,推进"大运中心"和重点体育场馆等硬件建设,建设一流场馆,营造一流环境,提供一流服务,力争办出历史上最出色大运会。

优化城市功能布局,不断完善城市整体功能。高水平完成城市总体规划和土地利用总体规划修编工作,完成一批重要专项规划,精心组织实施组团分区规划和城市近期建设规划,抓紧各项法定图则编制工作,着力提升组团功能和土地利用集约化水平。实施最严格的土地管理制度,加大对土地违法违规行为的查处力度。强化土地利用计划管理,严格执行国家下达的土地利用年度计划。积极保障重大产业项目、基本住房、城市基础设施和公共服务设施的用地需求。完善产业用地政策,全面实施工业用地招拍挂,提高土地的综合利用效率。做好城市化转地收尾工作,强化全市储备用地的统一管理。加强存量土地资源和城市更新研究,抓紧开展城市地下空间资源的统一规划、开发和管理。以建设海洋大市为目标,积极推进海洋规划体系建设。

切实加大基础设施建设力度。加快推进国家铁路"两线两站"规划建设,推动厦深铁路深圳段全面开工。继续推进盐田港区三期扩建、大铲湾一期、蛇口港区三期建设工程,完成铜鼓航道一期,建成西部公用航道,不断完善港口基础设施建设,巩固强化深圳港的国际集装箱枢纽地位。加快推进

深圳机场扩建工程,积极争取国家有关部门的支持,缓解机场空域紧张的状况,进一步提升深圳机场航空货运中心地位。全力推进轨道交通二期工程建设,实现轨道交通1号线延长段和2、3、4号线的全面开工建设,尽快完成轨道交通三期建设规划和5号线及2、3号延长线工程可行性研究,启动轨道交通三期工程6、8号线的前期论证工作,确保城市轨道交通建设目标如期完成。加快推进城市路网改造和快速公交系统建设,继续推进干线路网建设,建成福龙路和深盐二通道,进一步完善高快速路网体系。完成深圳湾口岸和福田口岸建设,加快皇岗口岸改造和文锦渡口岸旅检场地改造工程,积极推进莲塘口岸的规划工作。要加快政府历史投资项目清理工作,确保投资效果。

加大特区外基础设施投入力度,全力加快特区外城市化进程。以提升深圳区位优势为目标,加快推进龙华新城建设;以拓展深圳产业空间、提升产业水平为目标,加快推进以大工业区、光明工业园区为重点的东部新城、光明新城建设;以生态保护和有序开发为原则,稳步推进大鹏半岛建设发展,积极推进西部滨海地区综合战略的实施。全面推动特区外中心城区以及主要旧工业区功能置换和城中村改造。加强全市各组团之间的快速公交连接,高水平规划建设特区外各类配套设施,尽快改变特区外市政配套设施严重滞后的局面。

(四)以"科学、严格、精细、长效"为方针,着力提高城市综合管理水平

继续深入开展以环境治理为重点的"城市管理年"活动,全面推进生态市建设。实施环境保护"十百千万"行动,推进治污保洁十大工程。抓好河流污染治理,全面启动生态治河工作,实施茅洲河水环境综合整治项目和深圳河湾支流水系生态化改造工程,进一步改善河流水质。大力推进特区内污水处理厂升级改造及管网完善工程,加快特区外污水处理厂、污水截排收集干管系统和污泥处理厂建设。实施蓝天工程,加快南头半岛空气污染治理,积极联合香港、珠三角各城市

对阴霾天气进行研究监测,共同推进空气污染防治工作。切实保护好、管理好基本生态控制线这一城市生态保护的"铁线",加快妥善解决线内的历史遗留问题。加大对环境违法行为的处罚力度,发现一起,查处一起,绝不姑息。推动生态风景林、森林公园、郊野公园、市政公园、社区公园和自然保护区建设。加快建设中央商务区、深圳湾海滨15公里休闲带、福田凤塘河红树林修复示范区、大鹏半岛国家地质公园,做好重点地区、重点地段的城市设计和建筑精品设计,全面推进城市主要干道两侧的旧城旧村改造,抓好重点商业街区的市容市貌整治工作,精心打造城市亮点。

进一步加强城市综合管理工作。着力实施常态化、标准化、规范化管理,加快建立城市管理长效机制。全面推进城市管理街道综合执法,加强执法队伍建设,完善综合执法环境。持续开展"清无"等重点专项整治行动,加大户外广告清理。坚决查处违法建筑,确保违法建筑零增量。加快处理历史遗留违法建筑,尽快完成对1999年3月5日以前违建的处理工作,全面启动1999年3月5日至2004年10月28日期间违建的处理工作。加快特区外"数字城管"工程建设,扩大网格化管理范围,实现"数字城管"全覆盖。建立城市事件快速处理的责任机制,强化执法人员的责任意识。加强环卫工作,提高城市保洁水平,努力把深圳打造成为全国最干净的城市。

加快数字深圳建设,努力提高城市信息化水平。积极推进社会公共服务信息化,加快整合全市信息资源,健全公共信息资源服务体系。扎实推进电子政务,完善政府对外公共服务平台。加大信息基础设施建设力度,积极开发、应用先进的信息管理技术,加快开展下一代互联网试验网建设工作。

加强和完善人口管理,加快实施居住证管理办法。调整人口计划体系,实施分区域人口调控计划。加快人口综合管理信息平台建设,健全人口信息采集工作。完善市、区、街道、社区四级人口综合管理架构,落实人口和出租屋分级分类管理制度。

(五)以加强水电油气保障为重点,努力完善城市能源资源 保障体系

积极构建覆盖各区、互联互通、分片调蓄的稳定供水水源网络,健全城市水源安全保障体系。继续推进东江水源工程二期、北线引水工程、大鹏半岛水源工程等水源网络项目的规划建设,加快规划建设铁岗、公明、清林径、东江下矶角等"四大水缸",积极开展对雨洪资源、地下水资源、海水资源、中水污水资源的科学利用,提高水资源供应的应急能力。实施饮用水源一级保护区封闭管理,提高水源水质保障水平。加快特区外水务资源重组。

积极推动岭澳核电三期工程、抽水蓄能电站的前期工作,加紧东部电厂、前湾电厂等重点电厂项目及电网重点工程建设,彻底解决主电网供电"卡脖子"问题。完善电网处置大面积停电预案和"黑启动"机制,争取增加省网供电指标,确保电网安全稳定供电。强化电力需求预测,落实分级错峰用电、均衡用电、科学用电和节约用电。

开展城市可持续发展的能源战略研究,积极探索建立多层次的成品油、气储备体系,完善成品油市场应急预警机制,加快第二个lng接收站、国家成品油深圳储备基地、天然气安全储备库等项目的可行性研究和规划建设。推进与中海油的战略合作,支持有实力、有资源的石油公司进入成品油零售终端市场。加强粮食等重要物资的储备和调控管理。

(六)以改革开放为动力,进一步激发深圳经济社会发展的活力

进一步推进社会事业和社会管理体制改革。深化事业单位改革,逐步明确事业单位的设立标准和分类定级标准,创新事业单位内部管理和人事分配制度,探索法定机构的新型组织形式,逐步建立"以事定费、以费养事"的公共服务供养新模式。深化公用事业和公用设施投资与监管体制改革,完善

多元化投资机制,多渠道筹集建设资金。

进一步加大有利于实现社会公平的制度改革。深化改革的首要目标,是促进社会和谐,让每一位市民都能分享改革发展成果,利益受到保障,生活更有尊严。继续深化公共财政制度改革,把财政资金更多地投向民生领域,更多地投向公益性事业,更多地投向困难群体。按照"保障基本、全面覆盖"的思路,调整教育、卫生、文化等公共产品的供给结构,进一步提高公共服务的质量和水平。加大转移支付力度,构建更加完善的收入分配调节体系,稳步提高低收入者的收入水平,落实好最低工资保障和城市最低生活保障制度。

进一步推进市场经济体制改革。继续深化国有企业内部三项制度改革,完善企业法人治理结构,加强国有资产监管,科学动态调整国有企业的战略布局,加大国有资本运作力度,做强做大一批产业集团。切实实现不同经济主体间的公平待遇和公平竞争,全面落实支持民营经济发展的各项政策,启动民营企业创新创业公共服务平台建设,不断优化创业环境,加快培育一批拥有核心技术、竞争力强的民营龙头企业。积极推进集体经济和股份合作公司规范发展。深入整顿和规范市场经济秩序,特别要在与人民群众生命健康紧密相关的食品、药品等方面,强化市场日常监管,建立完善各项监管制度,形成长效机制。积极推进社会诚信体系建设。

大力完善"走出去"政策和服务体系。探索建设深圳境外经济贸易合作区,整合上下游企业,搭建中小企业海外发展平台。实施本土跨国公司培育工程,加强对企业境外投资的指导协调,重点支持一批优势企业对外直接投资、开拓重点市场、开发稀缺资源和获取先进技术,鼓励以集团军方式"走出去"。加强境外重点区域办展推介工作,积极发挥深圳驻外机构和国际友好城市的作用,逐步建立我市企业境外发展的全球经贸协作网络。进一步提高高新技术产品、高附加值产品、具有自主知识产权、自主品牌的产品和服务的出口比例。完善进出口贸易预警机制,协助企业妥善处理国际贸易

摩擦,维护深圳产业和经济安全。把引进外资与调整优化产业结构有机结合起来,加强高端服务业、总部经济和重点高新技术产业项目的引进工作,力争成为区域产业链上重要的制造研发基地、采购物流基地以及服务基地。

加强深港跨境基础设施合作,确保西部通道和福田口岸如期建成开通;深化深港在创新圈、人民币业务、高端服务业、高等教育、公务员及专门人才培养等领域的合作。加强深澳合作、大珠三角合作和泛珠三角合作,积极参与西部大开发、振兴东北老工业基地、中部崛起和环渤海经济圈建设,探索与兄弟省市在能源、资源、科技、经贸等领域的合作,最大限度地拓展发展空间。创新完善工作机制,加强劳务合作,进一步做好对口帮扶工作。

(七)以提高行政执行力为核心,大力加强政府自身建设。

深入开展"行政绩效年"活动。加快建设"政府绩效评估系统",今年要在16个政府职能部门及全市六区政府进行试点。凡政府重大工作、重大政策、重大改革、重大投入在出台实施一段时间后,都要对落实情况和效果进行评估。改进政府部门责任白皮书制度,扩大覆盖范围,把白皮书中规定的职能职责作为绩效评估的重要内容。除了政府及各部门自身要加强绩效评估外,还要适时引入人大、政协及第三方的绩效评估,将评估与政策调校、督查问责有机结合起来,形成科学决策、强力落实的"闭环效应"。要进一步落实"责任风暴"和"治庸计划",在健全行政责任体系的基础上,实行更加严格的目标管理、更加严格的绩效评估,更加严格的督查督办、更加严格的责任追究,建设一个对人民负责、让人民满意的政府。

加快构建科学合理、精简高效的政府架构。依照市政府负责政策制定和宏观决策,区政府负责组织协调和监督检查,街道负责具体执行和事务处理的总体思路,进一步理顺市、区、街道事权划分,转变政府职能,推进行政资源下移,管理重

心下移,加快建立起分工明确,授权合理的无缝化纵向公共行政管理链条。借鉴先进管理模式,逐步理顺和界定不同部门间的职能分工,重点解决政府系统内部职能交叉、责任不清、事权分离和管理真空等突出问题。大力推进以部门主办责任制、联席会议制度、行政执法协调机制为重点的部门间协调沟通工作机制建设,有效解决跨层级、跨区域、跨分管领域和跨部门的问题,减少行政资源内耗。

着力强化政府的公共服务职能。要把政府该管的事管好,把该办的办好,把不该管、不该办的事坚决放开,将政府工作重心转到社会管理和公共服务上来。支持行业协会、中介组织在社会管理和公共服务中发挥更大作用。积极推进第四轮行政审批制度改革,进一步清理规范非行政许可审批事项,实现审批的法定化和标准化,不断完善相对集中的行政审批机制。创新政府公共服务手段,加强行政服务大厅建设,提高政府公共服务的质量和效率。积极探索"网上审批",以现代信息技术手段促进政府服务理念和方式创新,更好地为市民、企业和社会服务。

积极推进法治政府和法治社会建设。公民社会是法治社会,政府与市民均有依法行事的责任,要充分发挥法律对社会生活的规范、调整和引导作用,以法律为准绳处理各种矛盾纠纷。改进政府立法工作,增强立法工作的前瞻性和计划性,完善公众参与立法的机制、程序和方法,提高立法质量。如重视社会管理、公共服务和民计民生方面的立法,夯坚有建和谐深圳的法治基础。大力加强民主法制建设,自觉坚有市人大及其常委会报告工作制度,接受人大的法律监督和工作监督,充分发挥市政协、各民主党派和社会各界建设和工作监督,充分发挥市政协、各民主党派和社会各界建议和政协提案、建议案。做好人大制定的法律法规的实施工作,投资源,加强执法监督,规范执法行为,改进执法作风,共法资源,加强执法监督,规范执法行为,改进执法作风,共法资源,加强执法监督,规范执法行为,改进执法作风,共法资源,加强执法监督,规范执法行为,改进执法作风,共关系工作体制机制,健全政务公开制度、新闻发布制度和重大

突发事件报道快速反应机制,最大限度地保障人民群众的知情权。

大力加强政风建设。良好的政风是保持和提升城市竞争力最 重要的软环境、软资源。风清则气正, 政通则人和。我们的 政府是人民的政府, 政府工作不是做给领导看, 不是做给上 级看。政府工作没有做好,首先是愧对人民群众,首先要对 人民群众作出交代。心中有了人民群众,有了对人民群众负 责的意识,工作就会积极主动,就会不等、不靠、不推、不 拖,就会竭尽全力、鞠躬尽瘁。要继续发扬奋发有为的精神 状态,大兴敢抓敢管、改革创新、调查研究、勤俭廉洁和团 结协作之风。坚持求真务实,精简文山会海,确保今年政府 全市性会议和部门工作会议以及市政府各种文件比去年减 少15%. 加强公务员队伍建设,推进公务员专业化改革,加强 公务员学习培训,试行聘任公务员制度,完善雇员管理制度, 探索建立公务员激励机制。完善财政资金管理,扩大财政资 金绩效审计,提高财政资金使用效益。进一步加强廉政建设 和反腐败斗争,强化监督制约,规范行政权力的运行。以解 决群众反映的突出问题为重点,严肃查处违反行政纪律和侵 害人民群众利益的案件,坚决纠正损害群众利益的不正之风。 深入开展治理商业贿赂专项工作。大力弘扬艰苦奋斗的精神, 努力降低行政成本, 反对铺张浪费和奢靡之风, 切实做 到"为民、务实、清廉"。

(八)认真办好十件民生实事,不断提高民生净福利水平。

- 一是新建社康中心120家,实现社区健康服务全覆盖,使市民小病不出社区,全年平均门诊人次费用和平均住院人次费用继续有所下降,有效解决"看病难、看病贵"问题。
- 二是市区共同投入,全面完成特区外96所原村办小学设备设施的配置,全面启动校舍改扩建工程,显著改善特区外义务教育条件。

三是完成近期规划的336座小型垃圾转运站建设任务,实现全市建成区垃圾站的全覆盖,建立方便、快捷的垃圾收运系统。

四是完成两家豆制品厂主体工程建设,开工建设三家大型屠宰场,农贸市场升级改造率达到50%以上,进一步提高食品安全水平。

五是新增政策性住房用地60万平方米,开工、在建2.5万套经济适用房和公共租赁房,年内可用于出售和租赁的不少于6000套,实施特团家庭住房保障制度,发挥政策性住房对房地产市场的调控作用。

六是坚决打击企业恶意欠薪行为,加强对企业与员工签订劳动合同的督促检查,全面推广劳动合同制度和集体协商制度,劳动合同签订率达到92%以上。

七是建立少儿医疗保险制度,参保人数达到30万人,提高少年儿童医疗保障水平。

八是特区内建成区基本实现500米公交全覆盖,特区外建成 区500米公交覆盖率达到60%,福田交通综合枢纽换乘中心建 成并投入使用。

九是正式启用"12345"政府公开电话系统,服务范围逐步覆盖政府公共服务的全部领域,为市民提供全方位、全天候、高效率的政府公开电话服务。

十是积极推进社区公园建设,完成100个社区公园建设,优化市民居住环境,努力打造"公园之城"。

今年政府的各项工作安排和十件民生实事,是政府对全体市民的郑重承诺,我们一定会全力以赴,确保百分之百完成,确保百分之百兑现,向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表,当前,深圳正站在新的起跑线上,建设和谐深圳效益深圳、国际化城市和国家创新型城市,任重而道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论、"三个代表"重要思想伟大旗帜,以科学发展观、社会主义和谐社会理论统揽全局,在市委的正确领导下,团结全市人民,振奋精神,扎实工作,为把深圳打造成为经济繁荣发达、社会和谐进步、环境优美宜人、民生幸福安康的可持续发展的全球先锋城市而努力奋斗!

#### 附件名词解释

- :是专利合作条约[patent cooperation treaty]的简称,是国际专利制度的基石。该条约于1970年6月在华盛顿签订,1978年1月生效。截至目前,已有137个国家加入了该条约。我国于1994年1月1日加入pct[国家知识产权局作为受理局和国际初步审查单位,接受中国公民、居民和单位提出的国际申请。
- 2. 效益深圳统计: 是经广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。其内容是从经济效益、社会效益、生态效益、人的发展等4个方面,以20项指标及效益深圳综合指数,综合反映效益深圳的建设进程。
- 3. 化学需氧量:是指利用化学氧化剂将水中的还原性物质 (如有机物)氧化分解所消耗的氧量,是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标,它反映了水体受到还原性物质污染的程度。
- 4. "非共识"技术创新项目资助计划: 非共识性技术是指已通过科学的方法研究出初步成果,但尚未在科学界得到普遍认同的技术。为营造有利于民间创新的良好文化氛围,我市设立了非共识科技计划专项资金,针对这些独创性强的项目,提供不超过10万元的小额资助,促进民间创新活动的蓬勃开展。

- 5. "鹏城减废"行动:是指市政府采取政策激励、技术帮助和资金奖励的方式,引导企业使用清洁的原料、设备和生产工艺,提高管理水平,削减本单位污染物排放量的一项行动。
- 6. "四节一环保"住宅小区:是指达到国家节能、节地、节水、节材和环境保护要求,并有配套的公共服务设施和规范化物业管理的居民住宅小区。
- 7. 能效电厂:是一种虚拟的电厂,即通过改造原有用电设备实施的一揽子节电计划,减少电力需求侧的消耗需求,从而达到与扩建电力供应系统相同的目的。与常规电厂相比,能效电厂具有建设周期短、运行成本低、不占用土地资源、零污染等优势。
- 8. 股权分置改革:是指针对上市公司一部分股份上市流通、一部分股份暂不上市流通的股权分置现状,国家开始推进股权分置改革,由上市公司股东自主决定解决方案。方案的核心是对价支付,即非流通股股东向流通股股东支付一定的对价,以获得其所持有的股票的流通权。
- 项目:是液化天然气项目的简称。广东lng项目是中国首个引进lng的试点项目,项目一期工程包括十四个独立而又相互关联的项目[lng接受站和输气干线项目(简称广东lng站线项目)是其中的核心项目。
- 10. 中国服务外包基地城市:是为抓住新一轮世界产业结构调整的机遇,提高我国承接离岸服务外包业务的能力,由国家商务部、信息产业部和科技部选择并认定的符合地区国民经济和社会协调发展总体规划、能够承接离岸外包业务的示范城市。目前认定的服务外包基地城市有:深圳、大连、西安、成都、上海、天津、北京、南京、杭州、武汉、济南等11个。
- 11. 深港创新圈: 是指深港两地政府与民间力量共同促成的,由两地城市创新系统、产业链以及创新资源互动、有机连接

而形成的跨城市、高聚集、高密度的区域创新体系及产业聚集带。

- 12. 廉租住房: 是指政府在住房领域实施社会保障职能,向具有城镇户口、符合最低生活保障条件的住房困难家庭提供租金补贴或租金相对低廉的周转性住房。
- 13. 食品安全"五大工程": 是指农产品基地建设工程、豆制品加工基地建设工程、生猪定点屠宰与肉品流通体制改革工程、工业区食堂整顿与建设工程、食品流通现代工程。
- 14. 食品安全"四大体系": 是指食品安全监管体系、检验检测体系、食品安全信用信息体系、法规规章体系。
- 15. 居站分设:是指将社区工作站和居委会分开设立,各自履行不同职责的社区管理体制模式。居委会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区工作站则是政府在社区的服务平台。
- 16. 一站多居: 是指一个社区工作站范围内设立多个居委会的管理模式。为整合社区资源,提高行政效率,社区工作站范围不宜过小;为保持居民聚居区区域相对独立完整和便于居民自治,居委会范围则不宜过大。
- 17. 居企分开:是指居委会与原农村集体股份合作公司在机构、职能、人员、经费等方面实行分离。过去居委会与股份合作公司不分家的现象十分普遍,双方人员交叉,导致股份合作公司领导层权力过大、缺乏制约和监督,而政府政策、法令在基层难以得到有效贯彻执行。
- 18. 政府绩效评估:是指通过建立科学、合理、刚性和便于操作的综合绩效评估体系,对市政府职能部门和区政府以及政府部署的重要专项工作的绩效进行全方位、多元化的综合评估,实现在线监察、分区预警、多维评估、主题挖掘、决策

支持等五大功能,形成自动问责机制。

- 19. 部门责任白皮书: 是指政府部门采取白皮书形式,就本部门的法定职责和年度工作任务、工作目标及完成情况,向社会作出的说明和解释。推行部门责任白皮书制度是实行目标管理、强化部门责任制、提高行政执行力的重要举措。
- : 是一种有源矩阵液晶显示器,可以做到高速度、高亮度、高对比度地显示屏幕信息。
- 21. 行政司法联动机制: 是指相关行政部门及司法机关在现行法律框架内发挥各自职能优势,通过规范案件移送处理程序,加强协调配合和执法监督,高效处理社会问题的工作制度。
- 22. 国家铁路"两线两站": "两线"是指杭福深(杭州、福州、深圳)铁路和武广深(武汉、广州、深圳)铁路。"两站"是指龙华新客运站和平湖集装箱中心站。
- 23. 快速公交系统:是指由轨道交通、快速直达公交线路、快速大容量巴士系统(英文简称brt]即bus rapid transit]等共同构成的、相比普通公交具有快速优势的公共交通服务体系。
- 24. 环境保护"十百千万"行动:"十",是实施河流治理碧水工程、排水管网正本清源工程等十大工程:"百",就是围绕这十大工程,根据具体的工作目标和工作重点,政府每年推出上百项操作措施:"千",就是累计投入超过一千个亿:"万",就是培育一支万名环保义工队伍。
- 25. 居住证管理办法: 是市政府为保障非本市户籍居民的合法权益, 完善居住服务, 加强人口管理, 提高城市综合管理的能力和水平, 实现人口与经济、社会、环境、资源的协调发展, 根据有关法律法规, 结合深圳市实际, 拟在今年颁布实施的政府规章。

26. 民生净福利指标体系: 是经中共深圳市委四届五次全会审议通过,并获广东省统计局批准实施的地方统计调查项目。基本内容涵盖收入分配与公平、安全水平、社会保障水平、公共服务水平、人的全面发展水平等5个方面,共21项指标,并综合计算深圳市民生净福利指数,以反映居民的生活福利状况。

27. 集体协商: 又称集体协议,指工会组织或职工代表代表全体职工与用人单位根据法律、法规、规章的规定,就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、职业培训、保险福利等事项,通过协商方式签订的书面协议。

28.12345政府公开电话系统:是市政府处理行政机关职能范围内的非应急事务的公开电话服务平台,主要负责处理行政机关职能范围内的咨询、投诉、建议或意见、求助等来电,以解决政府公开电话难记难打的问题,为市民提供便民、利民服务。

# 政府工作报告对生态环境的要求篇四

加强和改进政府自身建设

面对新形势、新任务和人民群众对我们的殷切期望,必须牢固树立科学发展观,进一步加强自身建设,着力提高五种能力,努力建设创新、规范、务实、高效、廉洁的政府。

一一加强学习,提高开拓创新的能力。积极顺应时代发展的要求,自觉学习,更新知识,培养能力。坚持理论联系实际,在思想上不断有创新,始终保持与时俱进的良好状态,抢抓发展机遇,勇于开拓创新,干一流工作,创一流业绩。善于科学地判断分析形势,找重点、抓关键,学会运用市场的手段解决发展中遇到的困难和问题,创造性地开展工作,推动经济社会跨越发展。

一一规范行为,提高依法行政的能力。严格按照法定权限履行职责、行使权力,增强政府行为的公信力。加快转变政府职能,把工作重心转到经济调节、社会管理和公共服务上来,营造公平、公正、公开、诚信的市场竞争环境。积极转变工作作风,察实情、说实话、办实事、求实效。加强机关效能建设,全面推行机关规范化建设,提高行政效率。

一一奋发有为,提高干事创业的能力。面对日益繁重的改革 发展任务,广大干部要克服畏难情绪,时刻保持良好的精神 状态和昂扬的斗志,团结带领广大人民群众,聚精会神搞建 设,一心一意谋发展,力戒消极萎靡,做敢于攻坚碰硬、奋 发有为的创业者,努力营造干事创业的浓厚氛围。

一一心系群众,提高为民办事的能力。坚持以民为本、以民为重、以民为先,始终把满足人民需要、实现人民愿望、维护人民利益作为工作的根本出发点,带着对人民群众的深厚感情想问题、办事情,努力把人民群众的利益维护好、实现好、发展好,真正使各项工作经得起实践、群众和历史的检验。

一一公正廉明,提高廉洁自律的能力。坚持公正、公开、透明的原则,大力推行政务公开,扩大干部群众的知情权和监督权,提高决策的透明度和公众的参与度。坚持民主集中制,确保正确决策。自觉接受镇人大的监督,认真听取社会各界和人民群众的意见、建议。严格执行廉政建设各项规定,突出抓好干部廉洁自率、查处违法违纪案件、纠正部门与行业不正之风等重点工作,以良好的政府形象赢得群众的信赖和支持。

各位代表,回顾过去,我们无比豪迈;展望未来,我们信心百倍。让我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下,团结带领全镇人民,开拓创新,锐意进取,以新的风貌、新的形象、新的作为,把建设富裕和谐新慕仪的伟大实践不断推向前进!

## 政府工作报告对生态环境的要求篇五

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见和建议。

一年来,全县上下以科学发展观为统领,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,在省、市和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,大力实施"主抓项目,强攻工业,决战三区,推进四化"发展战略,奋勇拼搏,奋发进取,奋力争先,经济社会呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。全年实现地区生产总值109.1亿元,增长9.6%;全社会固定资产投资117.1亿元,增长21.4%;财政总收入11.2亿元,增长11.2%;社会消费品零售总额21.1亿元,增长13%;农民人均纯收入1.13万元,增长10.6%。

#### (一) 立足项目强支撑,发展活力显著增强

坚持以项目建设统领经济工作,全力以赴推进项目建设,发展活力显著增强。

跑项争资成果丰硕。紧盯政策导向,争项目、争资金、争用 地指标取得重大突破。全年申报各类项目400余个,争取到棚 户区改造、淘汰落后产能等项目301个,到位资金6.28亿元, 增长31.5%。申报省级用地重点调度项目6个,争取用地指 标1046亩,报批土地1928亩,收储土地2096亩。加强了与金 融机构对接,对外融资3.53亿元,申报亚洲银行城乡基础设 施贷款项目9个。

招商引资成效显著。坚持把招商引资作为经济增量的主要来源,扩大对内对外开放,招商力度和成效显著提升,引进各类项目46个,其中亿元以上项目24个;实际利用外资4451万美元,增长22.3%;引进内资51.5亿元,增长36.6%;成功对接中

材高新等成长性好、关联度高、支撑力强的大项目、好项目。

重大项目推进有力。坚持把项目作为经济社会发展的主要抓手,推进43个重点项目建设。华能安源电厂完成投资超10亿元,主体工程建设全面启动;中材江西电瓷电气半年实现竣工投产;强联电瓷完成生产车间和检测中心主体建设;宝安新材料生产车间全部建成,正在安装设备;江发双燃料发动机研发进入攻坚阶段,即将批量化生产;华溪再生资源、高鑫电瓷、方圆实业、圣霖药业等项目建成投产;中南绝缘子、金宝城食品等项目扎实推进。

#### (二)立足园区搭平台,发展空间不断拓展

聚焦园区建设,把园区作为"两化"互动的联结纽带,打好工业园区、现代农业示范区和西部生态新城建设攻坚战。

全力决战工业园区。继续举全县之力决战县工业园,完成投资3.7亿元,规划面积拓展至17.5平方公里,1、2号干线竣工通车,渡溪岭220千伏输变电站投入运行,新增入园企业8家。宣风生物产业园完成投资9000万元,水、电、路等基础设施全部到位,与湖南大学、华中农大等建立战略合作关系。

加快现代农业示范区建设。坚持以工业化理念谋划农业,抓好了现代农业示范区核心区建设,累计完成投资1.5亿元,核心区承载能力、辐射带动力显著提升。完成核心区建设及现代农业发展规划编制,启动农产品精深加工示范园建设,建成杜仲文化产业园、隆盛生态庄园、和平生态园。

推进西部生态新城建设。西部生态新城纳入全市"一轴两核多组团"发展战略规划,成为对接萍乡市区、武功山景区、山口岩库区的前沿阵地。完成西部生态新城概念性规划、袁河两岸风光带修建性规划编制,启动袁河东大道、名豪国际大酒店建设,周敦颐大道项目与北京城建集团达成合作意向。

### (三)立足产业强特色,发展步伐明显加快

围绕320国道经济带,抓好了新型工业、城镇旅游、生物农业三大经济板块建设,产业实力进一步增强。

工业经济运行稳健。规模以上工业企业发展至125家,新增11家,实现工业增加值58.2亿元,增长10.1%;利税总额38.1亿元,增长14.7%;完成工业投资99.3亿元,增长33.3%。电瓷产业扶优汰劣发展战略有效实施,组建成立江西省工业陶瓷标准化技术委员会,全国电瓷产业知名品牌示范区创建获国家质检总局批准,华维电瓷上市取得重大突破,中材江西电瓷电气、高鑫电瓷建成投产,强联电瓷等4家企业获批国家高新技术企业。能源、环境工程陶瓷、生物医药等新兴产业发展势头良好,宝安新材料与二汽集团建立长期战略合作关系。烟花爆竹产业稳步发展,银河花炮与熊猫烟花达成合作意向。

农业经济稳步发展。强农惠农政策有效落实,粮食生产实现十连增,粮食总产量达14.8万吨。实现农业总产值21.7亿元,增长6%。荣获全省农业综合开发先进县称号。建立"六个一"特色产业标准化基地376个,武功紫红米种植面积1万亩,花卉苗木种植面积6万亩,杜仲生猪出栏10万头;培育农业产业化龙头企业86家,新增省级龙头企业2家。

第三产业提速发展。实现增加值31.65亿元,增长9%。旅游强县创建扎实推进,被列为全省旅游重点县。配合抓好了武功山5a级景区创建,武功山文化产业园列为省级重点文化产业园区,隆盛生态庄园获评4a级乡村旅游点,山和影城建成开业,完成[xx旅游志》编纂发行。"财园信贷通"融资工作顺利推进,发放企业贷款1.6亿元;金融机构存款余额47.5亿元,增长13.3%;贷款余额45.6亿元,增长41.2%。

(四)立足基础抓统筹,城乡面貌大为改观

坚持规划引领,强化基础配套,推进产城融合,城乡一体化

进程加快。

城市形象不断提升。完成320国道经济带规划、城市专项规划编制。县城区基础设施建设力度加大,建成金鹰南路、源南路,完成卢德铭大道、民政路、日江路拓宽改造,抓好了上埠路和320国道路行至武功大道拓宽改造,建成狮山公园,启动袁河东大道和老崖山公园建设。"五城同创"稳步推进,成功创建省级卫生县城、园林县城、森林县城,获得全省公共文明指数测评第三名。

农村面貌不断改观。投入资金5100余万元抓好了三条富裕和谐秀美乡村示范带建设,完成房屋"平改坡"2250户,拆除沿线空心房7150平方米。抓好了43个新农村点的建设[s231拓宽改造全面完成,新修和改造农村公路230公里。完成7座病险水库除险加固,农村安全饮水、小农水重点县、南坑防洪工程等项目有效实施。土地开发、高标准粮田建设等项目扎实推进,新增耕地1233亩。

生态环境不断改善。高度重视生态环境建设和保护,生态立县战略有效落实,封山育林全面实施。城乡绿化稳步推进,完成营林造林2.23万亩,抓好了320国道、沪昆高速xx段等47.7公里通道绿化,全县生态公益林面积达到51.57万亩。节能减排任务得到落实,化学需氧量、二氧化硫排放量、单位gdp能耗均控制在省、市规定范围内。

(五)立足民生促和谐,各项事业协调发展

坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点,民生综合投入资金11.8亿元,占全年财政支出的62.2%。

民生工程有效落实。八大类86项民生工程全面完成。抓好了356套廉租房、50套公租房建设,完成1020户农村危旧房和19套国有林场危旧房改造。发放小额担保贷款1.03亿元,扶持777名失业人员就业创业。发放城乡低保金4130万元,保

障城乡困难人口2.03万人。农村集中供水工程完成投资3200万元,惠及城乡居民5.4万人。

社会事业全面进步。完成教育综合投入2.56亿元,丰泉教育园区基本建成,各类教育均衡发展,通过县域义务教育均衡发展督导评估。县人民医院和县中医院完成主体工程建设,医疗卫生体制改革让利患者3564万元;新农合参合率达99.1%,为参合农民报销医药费8217万元。食品药品安全县打造工作扎实推进,确保了人民群众饮食用药安全。文化、体育事业蓬勃发展,获评全国群众体育先进单位,成功举办环鄱阳湖国际自行车大赛、灯彩艺术节等大型文体活动。科技兴县有效落实,再次获评全国科技进步先进县。

社会管理不断加强。安全生产态势持续平稳,非法生产打击有力。和谐平安创建活动深入开展,公众安全感、治安好转率、司法机关满意度全省排名稳中有升。信访工作实现"五为零"的工作目标,获省"三无"县区称号。"六五"普法深入开展,被评为"全国法治县(区)创建活动先进单位"和"全国'六五'普法中期工作先进县"。计划生育利益导向机制有效落实,人口自然增长率为8.5%。

#### (六)立足服务提效能,自身建设得到加强

坚持依法行政。坚决服从县委的领导,自觉接受人大法律监督和政协民主监督,与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系得到加强,高质量办结人大代表议案、建议和政协委员提案142件。被列为全省行政复议委员会试点县。坚持高效施政。加大了行政审批服务事项清理力度,行政审批时间缩短20%,行政服务中心和乡镇便民服务中心建设进一步加强,发展环境进一步优化。"学先进、转作风、强服务、促发展"教育实践活动深入开展,政风行风和干部作风明显改善。坚持廉洁从政。严格落实党风廉政建设责任制,集中开展了"四风"问题和收受"红包"专项整治,加强了对重点领域、重点部门、重点项目的审计监督。严格执行关于改

进工作作风、密切联系群众各项规定, "三公"经费同比大幅下降。

各位代表,成绩来之不易,回顾过去一年的工作,我们深深体会到:政府工作的每一点进步、每一份成绩,源自于省、市和县委的坚强领导,得益于县四套班子的同舟共济,归功于全县上下的奋力拼搏,凝聚着方方面面的关心支持。在此,我代表县人民政府,向各位代表、委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体,向武警消防官兵和政法干警,向所有关心、支持xx发展的各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我县经济社会发展中还存在一些矛盾和问题,主要表现在经济总量和规模还不够大,产业层次还不高、结构还不优,社会管理还存在一些薄弱环节,经济发展水平与人民群众需求还有较大差距等。对此,我们将高度重视,认真剖析,切实加以解决。

今年是实现我县"一年打基础,两年成规模,三年见成效"的关键之年,是实施"十二五"发展规划的攻坚之年。我们要切实增强抢抓机遇、成就事业的使命感,赶超跨越、加速崛起的责任感,时不我待、只争朝夕的紧迫感,奋力拼搏、开拓创新,争当决战"一轴两核"排头兵。

今年政府工作的总体思路是:坚持以科学发展观为统领,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省、市全会精神,大力实施"主抓项目,强攻工业,决战三区,推进四化"发展战略,更加注重推动改革创新,更加注重提升发展质量,更加注重改善民本民生,更加注重加强生态建设,全力打造世界领先的电瓷产业基地、国家现代农业示范区、全国著名的现代旅游胜地、全国和谐发展示范县,推进生态、文明、幸福xx建设。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是: 生产总值增

长10.5%以上,财政收入增长13.9%以上,全社会固定资产投资增长23%以上,社会消费品零售总额增长13.5%以上,农民人均纯收入增长11%以上,人口自然增长率控制在8%以内,化学需氧量、二氧化硫排放量和单位gdp能耗均控制在省、市下达的指标内。

为实现上述目标,我们将全力抓好以下七个方面的工作:

(一)坚持改革创新与扩大开放并举,增强发展内生动力

深化重点领域和关键环节改革,提升对外开放水平,加快科技创新步伐,增强发展的动力和活力。

强化创新驱动。大力实施创新驱动发展战略,健全产学研用相结合机制,支持各类创新要素向企业集聚。集中要素资源攻关,力求在重点产业核心技术上取得突破,以科研和技术创新的率先突破带动产业全面升级。强化企业在技术创新中的主体地位,鼓励和支持中材、宝安等企业发挥科研优势,建设高层次、高水平的工程技术研究中心和科研创新平台。加强与科研院校合作,建立稳固的战略合作关系。探索通过工业园区设立科研孵化器,推进科技、人才等创新要素组合升级。

(二)坚持扩大总量与优化结构并举,提升工业经济实力

突出产业优势和特色,集中力量、资源、要素,打造一批支撑发展、引领未来的重点支柱产业,推动工业升级。

全力决战工业园区。继续举全县之力、凝全县之智,加快工业园区发展。完善园区基础设施,引导生产要素向园区集中,把工业园区打造成产业发展新高地。落实园区产业定位和园区发展规划,鼓励入园企业就地扩散配套业务,引进上下游配套产业和企业,形成协作配套、科学合理的产业格局。用好园区发展平台,节约集约使用园区资源,适度提高入园门

槛,深入开展园区土地清理,提高园区经济、生态、社会效益。

着力提升传统产业。立足打造世界领先的电瓷产业基地,加快电瓷产业改造提升步伐,鼓励现有企业通过股权转让、兼并重组、增资扩股等方式增强活力、提升实力,积极跟进大连电瓷、南京电瓷。以创建全国电瓷产业知名品牌示范区为契机,以提高自主创新能力为核心,抓住装备更新、工艺创新、产品革新等关键环节,抓好工程技术研究中心、检测中心建设。通过行政、市场等多种手段,引导人才、资金、技术等资源向骨干企业倾斜,抓好中材江西电瓷电气、高鑫电瓷等重点项目建设。推动烟花爆竹产业安全、健康发展,坚持安全与发展协调、规模与效益并重,以宣风、银河为重点,壮大产业规模,提升发展水平。

大力培育高新产业。大力发展能源、环境工程陶瓷、机械加工配套等新兴产业,培育一批科技含量高、市场前景好、竞争能力强的产业和企业。推进华能安源电厂建设,力争今年完成主体工程;加快华能特色产业园建设,引进和发展利用网前供电、废渣、蒸汽的循环产业项目。抓好江发发动机、方圆实业等重点项目,大力开发双燃料发动机、汽车尾气净化器、装载机制动器、汽车悬挂系统等成套汽配产品。推进宝安新材料、博鑫精陶等重点项目建设,大力发展蜂窝陶瓷填料、陶瓷过滤膜、尾气净化体等新型环境工程陶瓷产业。依托宣风生物产业园,加大生物医药项目引进力度。

(三)坚持彰显特色与提升效益并举,促进农业增产增收

用工业化理念谋划农业,用现代化科技装备农业,促进农业增效、农民增收。

稳定粮食生产水平。落实粮食直补、农机具购置补贴等强农惠农政策,确保粮食播种面积26.5万亩以上,产量突破15万吨。加强农田水利设施建设,抓好高标准粮田建设,增强农

业综合生产能力;加强粮食储备体系建设,保障粮食安全。

推进现代农业示范区建设。围绕打造国家现代农业示范区,抓好现代农业示范区宣风银河核心区、宣风生物产业园、农产品精深加工示范园和赣西花卉苗木交易市场建设。整合农业、水利、综合开发等项目资金,抓好示范区基础设施建设。发挥核心区辐射带动作用,大力发展生态农业、休闲农业、特色农业、品牌农业,将示范区打造成集种养、加工、研发、孵化为一体的现代农业产业园区。

加快发展现代农业。大力发展高效农业,以"六个一"特色产业为抓手,推进产业基地建设,力争用三年时间,将花卉苗木面积拓展到10万亩,武功紫红米面积拓展到3万亩,杜仲生猪年出栏达到20万头。通过政策扶持、靠大联强等途径,培育和发展一批加工规模大、行业集中度高、市场竞争力强、辐射带动面广的龙头企业。大力实施品牌发展战略,打响一到两个在全国有知名度和影响力的品牌。推行"公司+合作社+基地+农户"经营模式,完善利益联结机制,保障农民利益。

(四)坚持传承历史与发展产业并举,推动文化旅游融合

立足xx特色,加快文化旅游产业融合,聚集人气,汇集财气,增强现代服务业对经济发展的拉动力。

打造旅游集散地。围绕打造全国著名的现代旅游胜地,推进 芦万武旅游公路和芦新公路两条旅游轴线、西部生态新城旅 游集散地建设,把xx建设为萍乡旅游接待、商贸、娱乐等综 合副中心。推进旅游强县创建,积极配合武功山创建5a级景 区。完善旅游基础设施,加强控制范围内自然景观、生态环 境保护。依托武功山风景名胜区和山口岩水库,大力发展休 闲养生、生态观光、红色体验等综合旅游。

加快文化产业发展。推进武功山文化产业园建设,以xx文化

十瑰宝为核心,加大文化、旅游产业项目引进力度,推进文化旅游深度融合。积极跟进珠海中博项目,加快吴楚文化宫、茶文化园等项目进度,探索吴楚文化与动漫、微电影等流行文化元素融合之路。通过商业化运作方式,引导农民画、剪纸等地方特色艺术品向文化旅游商品的产业化转变。加大古城遗址等文物和非物质文化遗产保护力度,增强发展底蕴和厚度。

大力发展现代服务业。以县城区为中心,着力打造消费型城市,高品位建设商贸集聚区,大力发展商贸流通、金融保险、中介服务等现代服务业。以西部生态新城为中心,发挥山地体育公园优势,依托一河两岸发展高端地产。以工业园区为中心,大力发展物流、包装、创意等生产性服务业,推动生产性服务业与工业经济良性互动、融合发展。

(五)坚持城市提速与城乡融合并举,构建现代城镇体系

坚持要素集聚、土地集约、城乡统筹,构筑主体功能清晰、发展导向明确的城乡一体化发展格局。

加速西部生态新城建设。采取资产置换、联合开发等形式,抓好周敦颐大道、金字桥至山口岩公路、袁河东大道和袁河大桥等基础设施建设,拉开县城框架;推进山口岩体育公园、芦洲公园[xx广场、袁河两岸开发和天星四星级酒店等项目建设,提升城市品位,确保新城区建设取得重大进展。

完善城市基础建设。着力提升城市综合承载力,抓好县城区 道路、供水、垃圾处理等基础设施建设,完成上埠路、银河 路建设和路行至武功大道拓宽改造,抓好日产5万吨水厂、污 水处理厂二期、城市防洪工程、垃圾中转站等项目建设,抓 好老崖山公园、县文体场馆和综合福利中心建设,启动古城 山公园、县城防洪工程等基础设施建设。

加速城乡融合步伐。推动中心乡镇扩容提质, 完善城镇道路、

供排水、生活垃圾和污水处理等基础设施,构建"一主三次"新型城镇化格局。完善城乡交通网络体系,抓好县乡公路改造养护,启动源南至银河战备公路建设。持续开展"五城同创",强化城镇建设、管理,推进城乡绿化、美化、亮化。

推进和谐秀美乡村建设。整合农业政策、项目资金,抓好富裕和谐秀美乡村示范带建设,把镇村联动作为示范带建设的龙头工程,以镇带村,以村促镇,实现镇村联动发展。加大农村环境卫生整治力度,抓好52个新农村示范点建设,改善农村生产生活环境。

(六)坚持民生改善与社会管理并举,提升群众幸福指数

围绕打造全国和谐发展示范县,全力惠民生、解民忧、保民安,实现民生水平全面提升。

持续加强民生建设。坚持把改善民本民生作为一切工作的出发点和落脚点,加大民生事业投入,提高民生支出占财政总支出比重。抓好民生工程落实,着力解决就业、住房、医疗、教育、留守儿童等问题,确保全年新增就业2300人、农村劳动力转移2200人,建设保障性住房350套,完成棚户区改造1151户,城乡低保保障标准每人每月分别提高30元、20元。

协调发展社会事业。坚持教育优先发展,抓好学校标准化建设、农村中小学危房改造,促进各类教育均衡发展。抓好县级公立医院改革,加强卫生服务能力建设,抓好县人民医院、县中医院的整体搬迁。完善计划生育利益导向机制,稳定低生育水平。加快文化、体育事业发展,丰富人民群众生活。

(七)坚持生态建设与环境治理并举,着力改善人居环境

大力实施生态立县发展战略,加大生态建设和环境保护力度, 推进科学发展、绿色崛起。 坚持绿色发展。坚定不移走绿色发展道路,强化节能、节地、节约资源导向,加快经济发展方式转变。大力发展高技术、高效益、低消耗、低排放产业,用最少的资源投入、最小的资源消耗,实现经济、社会、生态效益最大化。鼓励和支持企业对生产技术、生产工艺、生产流程改造,努力构建绿色产业链和资源循环利用链。

改善生态环境。切实加强生态建设和环境保护,增强自然生态修复能力,努力使xx的山更绿、水更清、天更蓝、环境更美好。继续在全县范围推行封山育林,做好古树名木保护。广泛开展植树造林,抓好主要道路绿化;加大森林执法力度,严厉打击盗伐树木、开荒毁林、非法贩运树木等违法行为。加强城市饮用水源地保护,抓好乡村饮用水源地综合整治,保障城乡居民饮用水安全。

强化综合整治。围绕保护好一流的水质、一流的空气、一流的生态、一流的人居环境目标,加大环境综合整治力度。严把项目审核关,严格执行环境影响评价、"三同时"和污染物排放总量控制制度。深入开展工矿污染、重金属污染和农村面源污染综合治理,抓好城市生活污水、垃圾集中处理,确保废气、废水、废渣达标排放。通过工程减排、结构减排、管理减排等措施,全面完成减排任务。加强环境保护监管,严厉打击违法违规排放和破坏生态环境行为。

着力提升政府公信力、执行力、服务力、自制力,努力实现 政治清明、政府清廉、干部清正。

(一)坚持依法行政,提升政府公信力。坚决维护县委领导,执行县委决策,自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,充分听取社会各界意见,认真做好建议、提案办理工作。规范决策程序,完善决策机制,推进行政决策科学化、民主化、法治化。抓好行政复议委员会试点工作,规范行政执法,提高依法行政水平。推进政务公开和政府信息公开,保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

- (二)坚持务实执政,提升政府执行力。增强加快发展的紧迫感、危机感和责任感,以时不我待、分秒必争的劲头干事创业。强化责任意识、大局意识,大力倡导勇于担当、直面困难、正视矛盾的工作作风,做到抓落实雷厉风行,遇矛盾坚韧不拔,解难题锲而不舍,围绕中心工作定一件、干一件、成一件。推进检查督办机制、激励约束机制,加强绩效考核,切实增强行政执行力,确保政令畅通。
- (三)坚持为民勤政,提升政府服务力。坚持以人为本、执政为民,增强宗旨意识、服务意识,深入开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动。加快推进行政审批制度改革,进一步缩减行政审批事项办结时限,健全便民服务体系,不断提升政府工作效率和水平。通过上门服务、结对帮扶等方式,认真解决基层和企业关心的热点难点问题。
- (四)坚持从严施政,提升政府自制力。认真贯彻落实中央、省、市关于作风建设各项规定,推进公车制度改革,严格控制和压缩行政成本,努力实现"三公"经费负增长。推进惩治和预防腐败体系建设,严格落实党风廉政建设责任制。加强重点领域、重点环节、重点项目审计监督,努力实现审计监督全覆盖。强化公共资金和权力运行监管,真正用制度管权、管财、管事。

各位代表!宏伟蓝图引领着我们,庄严使命激励着我们,让我们在省、市和县委的正确领导下,全面深化改革,以更加昂扬的斗志,更加务实的作风,凝心聚力,攻坚克难,为全面建设生态、文明、幸福xx而努力奋斗!