

最新农业培训班开班讲话 三农问题论文(优质7篇)

在日常学习、工作或生活中，大家总少不了接触作文或者范文吧，通过文章可以把我们那些零零散散的思想，聚集在一块。大家想知道怎么样才能写一篇比较优质的范文吗？下面我给大家整理了一些优秀范文，希望能够帮助到大家，我们一起来看看吧。

农业培训班开班讲话篇一

我国是一个农业大国，农业的位置对于中国来说是举足轻重的。农业的产生由来已久，早在大约1万年前，包括中国在内的好几个国家就已经有了农民和农业的存在。随着时代的不断进步和社会的发展，改革开放以后，在中国有了农业、农民和农村之说。

随着三农的产生，各种关于农业、农村、农民的问题也随之大势的扑面而来。全国人民的小康与农民的小康密不可分，国家的现代化也与农村的现代化息息相关。三农问题渐渐成为了影响中国国计民生、经济发展和国家稳定的罪魁祸首。近几年来，为了减缓三农问题给我过带来的影响，我国政府采取了各种看似有用的方法。例如，在，我国全面免除了农民的农业税。即使这样，得到的效果也不尽如人意。因此，要解决好三农问题，就不能用固定的思维模式和守旧的方法。尽量用更长远的眼光和更高的视角去审视这一问题。这样才能找到问题的根源。

一、正确认识三农问题

(一) 三农的概念

顾名思义，三农指的是农村、农业和农民。而我们所说的‘三

农问题便是由农民、农村、农业这三方面在一定时间、一定条件和一定的制度下引申出来的一系列问题总和的简称。农村问题、农业问题和农民问题都与我国的国计民生、国家稳定和经济发展密不可分。虽然这三个问题看似侧重点不同，但却是一个三位一体的问题。我们必须进行综合性地考虑。

（二）三农问题的特征

我们平时提到三农问题，就会将三农这个词固化，认为它是一个问题。其实它是三个不同的问题。在这些问题里，我们应该抛弃以前那种守旧的思维方式，不要觉得农民的天职就是做农活，搞农业，农民就应该是世代代待在农村，以做苦力为生。反之，城镇的居民也不一定非要在城市务工。农民和城镇居民在一定条件下是可以交换职业的。农民可以进城务工，城镇居民亦可以下乡从事农业。

现在，三农问题已经不再是单纯的农业问题，它正逐渐向工业的方向过渡。党中央曾提出要着力解决城乡矛盾，改变城乡二元结构，统筹城乡发展。三农问题是城乡矛盾的主要矛盾，而农民问题却是三农问题的重点。这些问题层层深入，环环紧扣，我们必须将思维打开，到体系之外去审视，才能找到突破口。农民问题既然是三农问题的重点，那么想要解决三农问题，就该从农民人手，以它为突破口，步步为营，找到问题的根源，再从源头找到解决方案。纵观全局，三农问题给中国的农村甚至整个国家带来的影响是显而易见的。表现出来的形式也是多种多样。例如：它使农村和城镇之间产生了不平等的现象；使农民的负担加重，生活变得贫穷；阻碍了中国的进步和发展。

二、三农问题产生的根源

（一）城乡人口自由迁移渠道不畅

长期以来形成的城乡二元结构，把农民和城镇居民自主地划

分到了两种不同的经济体系中，这严重阻碍了农民进入城市的步伐。按理来说，人人生而平等，在这个社会上，我们每个人都应该享有同等的权利，不能被区别对待。所以政府应该重视农民就业这一块，对他们放宽政策加以鼓励。事实上，政府无形之在就业方面已经偏向了城镇居民。一旦城镇居民事业，政府就会采取措施补救，但如果是农民隐性事业，政府大多会袖手旁观。正因为政府的不重视，一些城市出台了很多不成文的规定。

（二）农产品流通渠道不畅

现如今，我国农产品流通的新体制还未形成。集中表现在以下三方面：第一，现在的市场体系不健全，设施落后、操作简单、技术含量低。第二，市场信息较封闭。市场的价格与产品的供需往往不一致。第三，运输经营主体不成熟。以农民为主体的运输经营主体，缺乏自身素养和商业头脑。

（三）财政对农村收支不对称

因为乡镇政府的乱收费和财政体制的缺失，使本来收入就低的农民还承受着比城镇居民更重的负担。农产品和工业产品的价格差距悬殊。国民收入分配制度不平等。在城市很多费用都由政府补给，但在农村却要农民自掏腰包。

三、解决“三农”问题的对策

（一）提高农业的综合生产力

要提高农业的综合生产力，使农业稳定发展。一是农业产业必须能抵御自然风险。二是农业产业要具有抵抗市场风险的能力。这就要求国家和各级政府加强引导、提高服务、加大投入。三是加强农业产业保持可持续发展的能力。这就要求农业必须具备技术创新和技术应用推广能力。

（二）实施投入制度创新，加快工业反哺农业的步伐

农业发展阶段的理论告诉我们，农业与工业的关系存在三个阶段，第一个阶段是以农业反补工业，第二个阶段是以工业反哺农业，第三个阶段就是工业与农业并行发展。而以工业反哺农业的方式有三种，减免农业赋税、给予各种补贴和政府对于农业基础设施的投入。想要实现以上目标，各级政府就要不折不扣地贯彻落实好中央政策和要求。

（三）要通过各种努力，大力发展劳务经济

增加农民收入的新途径是有序引导农民进城就业务工，大力发展劳务经济，这也是增加农民收入的亮点。想要放大这个亮点，就应该全力做好以下几个工作：第一是建立健全相关法律法规体系。目前农民的合法权益受到了很多方面的侵害和影响。第二是建立健全组织管理机构。我国劳动力市场发育还不是很充分，也没有利用好市场的导向作用使农民合理流动。第三是农民工技能培训。农民由于各种原因使他们的文化技术素质大大低于城市居民水平，所以只能局限于劳动强度大的、就业面窄的简单劳动。

（四）加强小城镇建设，推进城镇化进程

实现现代化的一个手段和环节就是城市化。现目前需要做到：一是加快制度改革创新。二是统筹规划。三是大力发展县域工业。四是发展农村教育。五是改善投资环境，促进投资主体多元化。

（五）要大力发展生态农业，推进农业可持续发展

在这个农业资源随意开发、农药大量使用和工业化的时代，发展有机的、无污染的生态农业是必不可少的。发展生态农业是增强农产品市场竞争力的最佳选择。一是提高农民的素质，大力发展农村相关教育。二是完善农业技术推广体系，

积极推广农业新技术。

农业培训班开班讲话篇二

为了了解研究我县农民增收问题，创新“三农”工作思路，我深入乡村开展调研，对破解农民增收难问题，提出了粗浅的思路和建议。

我县农民收入的基本情况

近年来，全县各级各部门把加快发展作为第一要务，把农民增收作为农村工作的重中之重，多渠道为农民增收搭建平台，农民收入呈现较快增长的态势。2008年，县农民人均纯收入2384元，较上年净增532元，增长28.7%。在农民人均纯收入构成中，呈现“三增一小”的特点：一是工资性劳务收入快速增长，成为农民收入的主要渠道。随着二、三产业的发展，务工人员综合素质不断提高，外出务工劳动保障制度不断完善，外出务工农民的人数不断增多，劳务收入逐年提高。2008年，农民人均工资性收入1056元，占纯收入的44.3%，其中劳务收入1035元，占纯收入的43.4%，占工资性收入的98%；二是家庭经营收入稳步增长，来源比较稳定。2008年，农民人均家庭经营性收入1013元，占农民纯收入的42.5%，同比增长50.8%，拉动纯收入增长18.4个百分点，是农民收入的最基础和最具稳定性的收入来源。其中第一产业纯收入756元（农业收入411元，林业收入114元、畜牧业收入227元），占家庭经营性收入的74.6%，二三产业纯收入257元，占家庭经营性收入25.4%；三是转移性收入成为农民收入新的增长点。近几年，国家先后出台了退耕还林、粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补等一系列优惠政策，带动了农民转移性收入的增加。2008年，全县农民转移性收入238元，占农民纯收入的10%，同比增长19.4%，其中政策性收入190元，占转移性收入的79.8%；四是财产性收入比重小。财产性收入主要包括各种利息、股息、投资和转让土地承包经营权收入等。2008年，全县农民财产性收入77元，仅占农民纯收入

的3.2%，同比增长22.3%。

影响和制约农民增收的主要问题

近年来，虽然农民收入保持了持续快速增长态势，但农民增收的基础仍比较薄弱，增收的渠道仍比较单一，促进农民持续增收的长效机制尚未完全建立，加之国际金融危机的影响，农民持续增收的困难较大。

1. 收入差距较大。我县2008年农民人均纯收入2384元，仅占全国农民人均纯收入4761元的50%、占全省3136元的76%，也未达到全市2401元的平均水平；同时，城乡居民收入差距继续在扩大，2008年我县城镇居民人均可支配收入10543元，是农民人均纯收入的4.4倍。

2. 产业化水平低。全县的传统种植业耕作粗放、经营单一、科技含量低，人均1.2亩耕地，仅能获得411元的纯收入；畜牧业尽管发展了一批养殖大户，但仍然是散户养殖；蚕桑产业发展缓慢，加工企业生产难以为继；茶叶产业规模小，产业发展仅集中在几个优势村；核桃、板栗生产虽具有一定的产量，但基地规模小，相应的加工企业少，不能有效提升附加值，产业链短；魔芋原料基地没有形成规模，加工企业生产时断时续。

3. 农村二三产业滞后。2008年，全县农民从二、三产业获得的纯收入257.3元，仅占农户家庭经营收入的.25.4%，占纯收入的10.8%，农民从非农产业经营得到的收入较少。特别是农村建筑业和工业落后，人均从中分别获得收入11.6元、37.3元。

4. 劳务经济受阻。劳务收入与2007年对比呈现出三点变化：劳务收入的比重下降了5.9个百分点；增速降低了2个百分点；劳务收入对农民增收的贡献率仅23%，增收贡献率明显下降，与其在纯收入中占的比重不相称。其次，受金融危机等因素影响，大量农民工返乡，就业难度增加，依靠劳务增收的难

度加大。

5. 农业生产比较效益下降。受国际原油等原料价格上涨的影响，农业生产资料价格近几年涨幅较大。按目前价格测算，2008年因化肥、农药等农资价格上涨，我县农民种粮亩均支出增加15%；受饲料价格大幅上涨等因素的影响，养殖业的成本也持续增加，出栏生猪的利润空间由2008年4月份的400元/头左右降到2009年5月的150—200元/头，获利空间缩小，影响了农民增收。

促进农民持续增收的几点建议

当前和今后一个时期，我县农业农村工作的着力点是，坚持以科学发展观为指导，加快社会主义新农村建设步伐，千方百计增加农民收入，逐步建立农业稳定增长、农民持续增收、农村社会全面进步的长效机制。

1. 调整农业结构，发展特色经济，以产业化的思维促进农民增收。要打破传统自给自足的小农经济观念，从农业内部挖掘潜力，通过调整结构、改良品种、扩大销售等办法，促进规模化发展、商品化经营，实现农民增收。充分发挥我县山地多、无污染、气候好的比较优势，按照“一村一品”的思路，坚持集中连片大规模和小型分散大规模相结合，做大做强林业干果、畜牧养殖、特色种植三大优势特色产业。在产业布局上，注重科学规划，坚持因地制宜，以流域为单元，分区域规划、分产业布局、分类型指导，形成科学、合理、详实的产业规划。在产业发展上，坚持政府引导、示范推进的办法。林业产业以板栗、核桃为主，注重提品质上规模，建设标准化新基地，改良改造老基地，在基地规模和产品品质上要实现新突破；畜牧产业以建设畜牧大县为目标，按照“突破生猪发展、扩大牛羊规模、推进养鸡生产”的思路，培育规模养殖大户，发展规模养殖专业村、重点村；特色种植产业，按照“规模化种植、集约化经营、专业化分工、社会化服务”的思路，着力抓好烟、药、菜、茶、魔芋等五大特

色产业。充分调动农民群众发展产业的积极性、主动性和创造性，通过开展形式多样的自主创业活动，在全县农村形成“大产业顶天立地、小产业遍地开花”和农民群众人人手中有技术、户户家里有项目，竞相发展产业的大好局面。

2. 壮大龙头企业，延伸产业链条，以工业化的手段促进农民增收。发展现代农业，必须用工业理念谋划农业，用工业生产手段改造包装农业。积极争取陕南突破发展资金，以午峪绿色食品工业园为载体，采取招商引资、鼓励企业和个体投入及争取国家扶持等措施，兴办一批食品加工、生物制药、饲料与畜产品加工、蔬菜保鲜与加工等农产品加工企业，不断延长产业链条，提高产业附加值，带动农民增收。加大大地集团招商力度，着力抓好缫丝厂改革攻坚，尽快盘活恢复生产；扩大恒达公司(板栗食品加工)、创盛肉食品加工厂、雪樱花魔芋精粉厂、五福酒厂生产线规模，努力实现满负荷生产；加快绿源玉米食品加工厂、神果酒业、蓖麻加工厂、岭南农产品开发公司建设，促进龙头企业集群化发展。认真落实中省支持龙头企业发展的政策措施，扩大招商引资，激活民间资本，鼓励合作社兴办农产品加工企业或参股龙头企业建设。大力推广“公司+基地+农户”的发展模式，以市场带基地，推动适销对路农产品实现规模种养，提高产业经济效益和市场竞争能力。全面贯彻落实农民专业合作社法，着力抓好板栗、蔬菜、蚕桑、茶叶等专业合作社建设，不断提高农民的组织化程度和应对市场风险的能力。大力发展农村运销组织和经销大户，以等农贸市场建设为重点，加快推进“万村千乡市场”、“双百市场”等工程建设，鼓励引导城市商贸企业在农村建立连锁超市和农家店，搞活农产品流通，使农民在流通环节上增加收入。

3. 发展劳务经济，壮大二三产业，以城镇化的思路促进农民增收。促进农民收入快速增长，既要大力发展农村产业增加农村经济总量，“扩大分子”，又要大规模转移农村富余劳动力减少农村人口，“缩小分母”。要坚定不移地走培训农民、转移农民、减少农民、富裕农民之路，整合全县职业培

训资源，大力实施“人人技能工程”、“阳光工程”、“雨露工程”等培训项目，力争农村每户有1-2人掌握一门实用技术，做大以“家政女”为代表的劳务品牌，促使劳务输出由体能型向技能型、数量型向质量型、自发型向组织型转变，努力增加农民劳务收入。要把加快城镇化建设作为减少农民的根本举措，大力实施城镇带动战略，在抓好县城建设的同时，加快以边贸集镇和高速公路、木王森林公园沿线的小城镇建设，深化城镇土地、户籍制度改革，降低农民进城门槛，引导农民向城镇集中，鼓励先富起来的农民进城买房定居、务工、经商办企业，变农民为市民。支持农村能人兴办企业和外出打工返乡创业，加快发展乡镇企业、中小企业、非公有制经济等就业容量大的劳动密集型产业，创造更多的就业岗位，促进农村劳动力就近转移增加收入。

4. 深化农村改革，集聚创业要素，以资本化的理念促进农民增收。加快生产要素集聚，激发农民创业热情，引导农民把积蓄转为投资，把农村闲散资金集合起来，把资金转为资本、资本变为股本，参与创办实业，不断增加农民的资本性收入。积极推进农村集体林权制度、小型水利工程管理制度等体制改革，明晰产权、放活经营、规范流转，使农民在产权经营过程中获得收益。鼓励农民通过房屋、农机具等财产出租取得收益。坚持“依法、自愿、有偿”的原则，鼓励城市工商资本进入农村从事农业规模开发，积极探索采取转包、转让、出租、互换、入股以及其他符合法律法规的方式进行土地流转，使农民在自愿、有偿流转的闲置土地过程中获得财产性收益。

5. 落实惠农政策，加大三农投入，以可持续的战略促进农民增收。落实支农惠民政策，加大对农村的投入，既是建设社会主义新农村的重要内容，也是增加农民收入的一个方面。坚持“多予、少取、放活”的方针，切实落实退耕还林、农村义务教育“两免一补”、新型农村合作医疗、农村最低生活保障和“民生八大工程”等惠农政策，按时足额兑现粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置等政策补贴，

增加群众转移性收入。加强农民负担监管，规范“一事一议”，清理不合理的涉农收费项目，防止农民负担反弹，实现休养生息减负增收。加强农资市场价格监管，防止农用物资价格过快上涨，大力推广农业节本增效技术，降低生产成本增加农民收入。有序推进农村金融改革，增加对“三农”信贷支持；积极发展政策性、商业性农业保险，减轻农民因灾损失。加大支农资金整合力度，加强农田水利、沼气能源、农村安全饮水、天然林保护、农村通达工程等项目建设，夯实农民增收基础。

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

点击下载文档

搜索文档

农业培训班开班讲话篇三

近日，本人有幸参加了三农论坛，并深刻地感受到了农村的发展和现状。在这里，我汇总了自己的心得体会，希望能够和大家分享。

一、对农村发展认识的深化

在三农论坛上，我们不仅聆听到了政府部门和专家学者们的精彩演讲，更亲身走进了农村，实地观察了村庄的变化。通

过这次经历，我深刻认识到，现代农村建设不仅仅是简单的让农民种庄稼，而是要关注农民的整体生产生活水平、文化素质等多个方面的需求。要想保障农村居民的权益，我们需要结合当地区域特点，寻求多种解决问题的方式，打造具有本土特色的发展模式。

二、生态建设需引入市场机制

在论坛上，多位专家学者讲述了生态建设的深化和改革的体制机制。通过这次论坛，我们可以清晰地认识到，引入市场机制是生态文明建设的关键。政府可以将各类资金引入到农业和农村及生态保护方向，然后通过财政补贴、政策激励、税收优惠等方式，引导农业经营者积极探索新的种养模式，促进生态保护和经济效益的双重提升。

三、进一步解决农民实际问题

三农论坛上，与会代表还就如何深化农村改革进行了深入探讨。这个环节，我们深刻认识到，解决农村实际问题是当前农村改革的关键。要深入了解农民的诉求，为他们提供各种便利，打造建设性、可操作的农村改革方案。政府对于贫困地区的关怀，也需要化为具体政策和具体行动，全面监督扶贫资金的使用情况，确保资金落到实处。

四、加强精神文化建设

在三农论坛上我有幸听取到专家们的演讲，在他们的发言中，强调了加强农村精神文明建设的紧迫性。我们这个时代的现代化和信息化趋势发展顺应了农村文化和艺术的发展，同时也面临许多的挑战。面对这样的困境，我们需要倡导新的农村文化精神、文化说唱、文化节庆等活动，激发民族内生性驱动力，在新时期创造更加质量优良的农村文化。

五、加大对农村建设的投入

在论坛上，我们了解到真正能够改变农民的生产生活状况的还是针对于相应领域的资金投入问题。那么，对于更好的农村建设，就必须发挥资本的作用，有针对性地运动各方资源与资金，为农村地区的经济和社会发展注入新的动力。除了国家政府补助外，我们还可以鼓励金融机构扩大农村金融服务，启动产业和资金，增加农村财富，为实现农村高质量发展创造条件。

总之，三农论坛使我对农村事业发展的认识更加深入和全面，让我认识到不管是农村文化的建设，还是农村生态环境的保护，或者是农村产业的深化，更重要的是要深入了解农民的实际情况和诉求，并以各自的工作能力尽最大努力为农民创造更好的生产生活条件。

农业培训班开班讲话篇四

农村问题一直是中国发展的重要议题，而“三农问题”更是其中的核心。从刚刚结束的“三农论文心得体会”主题研讨会上，我对农村问题有了更深刻的认识。通过与来自各地的专家学者的交流，我对三农问题的深层次原因、农村发展路径以及乡村振兴战略等方面有了新的了解。本文将从问题分析、原因解析、发展路径、乡村振兴和个人心得体会五个方面，来探讨三农问题的解决之道。

首先，我们需要对三农问题的现状进行深入的问题分析。农村地区普遍存在的问题有农业生产低效、农民收入水平低、农村基础设施落后、农业经营主体单一化等。这些问题相互影响、相互制约，形成了一个系统性的难题，阻碍了农村发展的进程。

接下来，我们需要从根本原因出发，深入解析三农问题的成因。首要原因是土地制度改革不彻底，农民的土地产权保障不足，导致农民对土地没有充分的产权激励，从而限制了农业生产的发展。其次是农村教育水平和农民素质整体较低，

缺乏创新意识和科学技术知识，不能适应现代化发展的需求。

然后，我们需要探讨三农问题的发展路径。在农业生产方面，应提高农业科技水平，推广现代农业技术，提高农业生产效益。在农民收入方面，应发展农副产品加工业，培育农村电商等新型就业岗位，提高农民收入水平。在农村基础设施方面，应加大农村基础设施建设投入，提高农民的生产生活条件。

乡村振兴战略是解决三农问题的重要机制。乡村振兴战略强调“产业振兴、人才兴村、文化振兴和生态宜居”，以农村改革和发展为核心，通过推进农业农村现代化，实现乡村振兴。乡村振兴战略的落地需要政府部门的大力支持和社会各界的参与，建立起全社会共同参与的机制和体系。

最后，从个人的角度出发，我对三农问题也有了一些新的认识。首先，农村问题是一个复杂且系统性的问题，需要社会各界的共同努力才能解决。其次，农村问题的解决需要长期稳定的政策支持和持久的经济投入。最后，农村问题的解决需要注重农民的发展，尊重农民的意愿，真正做到以农民为本。

总之，从“三农论文心得体会”主题的研讨会中，我对三农问题有了更深入的了解。要解决三农问题，首先需要准确分析问题并找出根本原因，然后制定科学的发展路径，并将乡村振兴战略作为解决三农问题的重要途径，还需个人角度的思考和参与。只有社会各界共同努力，才能实现农村的全面发展和乡村振兴，让农村问题不再成为制约中国发展的障碍。

农业培训班开班讲话篇五

2021年5月22日至23日，中国社会科学院农村发展研究所在北京举办了“第十三届中国农村改革与发展论坛”。这次论坛的主题是“引领乡村振兴，加快农业现代化”，会

场内外围绕这个主题展开了广泛深入的讨论。我参加了其中的“三农论坛”环节，听取了众多专家学者及政策制定者的经验分享和观点交流。在这两天的交流中，我学到了很多知识，收获了很多启示，也对农村发展的现状和未来有了更深刻的认识。

第二段：环境与机遇

近年来，中国农村改革与发展取得了实实在在的进展。新农村建设、农业现代化、乡村振兴成为了当前热门议题。一方面，我国农村人口逐步减少，农村劳动力缺口不断加大，吸引人才返乡成为政策亮点。另一方面，农村地区的消费市场不断扩大，乡村旅游、生态农业等新业态异军突起，为农村经济发展带来了新的机遇。在这样的环境下，农村发展的前景向好，而实现乡村振兴，推进农业现代化成为了各级政府和社会各界共同的任务。

第三段：机遇的背后

然而，机遇和问题并存，农村发展的水平和质量不平衡、不充分的问题依然存在。会上，不少专家学者提到了贫困地区的扶贫问题，偏远山区的基础设施和公共服务问题，中小农户的生产技术和市场信息问题等。同时，也有问题是由于农村基础设施和人才资源的不足、制度机制的不完善、政策落实的不力等多方面原因导致的。这些问题制约了农村发展的步伐，妨碍了实现乡村振兴的目标。

第四段：如何破解问题

笔者认为，要破解以上问题需要从多种途径入手。首先是要加强农村基础设施建设，积极推动农村电商等新型业态的发展，提高农业生产和销售的水平。其次是加强对农村人才的引进和培养，推动新型职业农民和优秀乡村人才的培养计划。此外，还需要政府加强政策落实、建立完善的制度保障，加

强与市场主体的合作等。

第五段：结尾

参加此次农村发展论坛，我从专家学者们的经验分享中深感自己的渺小。同时也明白了农村发展是一项需要多方合作的重大任务，需要我们每个人的参与和努力。在未来的工作生活中，将牢记“三农论坛”的主题与精神，积极为农村发展和乡村振兴贡献自己的份量。

农业培训班开班讲话篇六

一、小城镇建设问题的提出

20xx年2月8日《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》正式发布，强调“三农”问题作为“全党工作的重中之重”，一定要常抓不懈。随着我国市场化、工业化的进一步深入，“三农”问题日益显现，不仅成为制约我国农村经济快速发展的首要问题，而且成为制约社会主义现代化建设和全面建设小康社会的“瓶颈”。如何解决这一大难题呢？从发达国家的经验来看，解决“三农”问题的根本出路在于城市化。城市化就是通过将农村的剩余劳动力转移到城市，从而达到减少农村人口，提高农民收入的过程。

长期以来，关于城市化的发展战略问题一直是人们讨论的焦点问题，而且众说纷纭。有的人认为首先发展大城市好，有的人认为中等城市应该优先发展，有的人认为应着重发展小城市、小城镇，还有的认为应该保持大城市和小城市、小城镇并进的战略。

那么，到底是发展哪种类型的城市呢？首先在观念上不应该惧怕人口的流动，而应该正视人口流动问题，因为只有通过人口流动才能保证长远的社会稳定。其次，中国的城市化要尊重中国的国情。要想使中国如此巨大的农村剩余劳动力一步

就转移到大城市是不现实的，必须考虑到方方面面可能遇到的问题，如资金问题、住房问题、交通运输问题等等一系列难题。发展小城镇尽管有占用土地资源过多，浪费巨大、污染严重、不易管理、效率低下等，在吸收就业方面也远远不如其他几种发展策略，存在着诸多不尽如人意的地方，但其中短期解决人口流动和劳动力转移方面确实有其优势和可行性。

二、小城镇建设的重要意义及发展方向

小城镇是80年代以来新建的乡镇企业的集中地，在地理位置上，小城镇的星罗棋布是全国经济增长的有力的依托。它把广大的农村与大中城市连接起来，不仅带动了农村的发展，而且有力地支撑着大中城市的繁荣。

今后小城镇建设应注意解决好以下几方面问题：第一，农村工业经过多年的培育，已经有了相当的基础，在今后的进一步发展中，应当追求规模和集聚效应，实现生产要素的合理流动和资源的最佳配置。第二，大力发展农村的第三产业，使发展小城镇战略在解决农村剩余劳动力上发挥更大的作用。但是，从城市的集聚效应来看，目前发展小城镇仅在现阶段是合理的，要想长远发展则需慎重。长远目标应该是有重点地发展条件较好、有前途的集镇和城镇，使其进一步发展为中等城市。但是，要注意一个地区不能平均地发展集镇和城镇。可以将县城发展为中等城市，对中等城市、大城市的发展不应一律加以限制，而要有选择地发展。一是近期积极发展小城镇和小城市，并要长期使其中的一些发展为中、大城市。对于大中城市、特大城市要着重进行优化，同时有选择的进行发展。二是改变不合理的户籍政策，取消户籍的城乡差别，允许有条件的农民进城定居，从观念上认识到违背城市化规律的做法会引起严重的社会问题。三是改变不合理的居住政策，允许农民租房、买房、集资购房，以及到城里居住等。此外，要形成城市的消费市场和农村的规模经营，降低农业生产成本，改变农民的生活方式和工作方式，推进我

国城市化和工业化;允许农民进城兴办企业,从事工、商、服务业等;允许企业从农村招工,使农村剩余劳动力在城市就业,避免离乡不离土,进厂不进城;还要在就业、择业、迁移等方面实行体制改革和较宽松的政策,从而使农村剩余劳动人口较为顺利地迁移,与工业化同步实现我国的农村人口的城市化。

综上所述,城市化是农业现代化缩短城乡差距的一个重要途径,小城镇建设自身也可以产生大量的财政收入,如土地出让金、建筑业的税收,还可以使人力、资本、技术等各类生产要素向土地聚集,从而拉动二、三产业的发展,带动大量成长型的资源。因此,小城镇建设应注意和撤乡并镇的工作相结合,还应和制定灵活的土地、户籍改革及金融投资政策相结合。

三、城市化进程中小城镇财政存在的问题及改革的方向

由于小城镇财政存在着分税制财政管理体制的不完善,造成了小城镇在省、市之间的收入分配没有解决,表现在财政的预决算权由上级政府做出,同时返还给小城镇本身的财政资金非常有限,从而导致了小城镇财政资金的困难。另外,小城镇的公共支出范围还是主要围绕“经济建设”展开的,即财政支出用于工、商企业生产经营上的比重过大,用于公共事业方面的支出比较小。而且“统支”色彩较浓,公共支出范围较宽泛,没有统一的规则,产生了“摊薄”效应。小城镇在公共支出上存在的“越位”和“缺位”的问题越来越引起人们的重视,因此小城镇财政应尽快明确公共支出的范围,把那些本不属于政府而属于市场该做、且能做好的事情放手交给市场去做,而一些完全应该由政府承担责任的,尽快承担起来,避免有限财政资金的大量浪费。

所以说,尽快建立和完善适合小城镇发展的财政体制才能从根本上解决小城镇运行中存在的问题。与此同时,还要努力创造有利于小城镇改革和发展的财政环境。结合我国小城镇

公共财政的实际情况，适时地进行制度和体制创新。

1. 政府职能的转变

政府的基本指导思想应是有所为有所不为，改变过去大包大揽的弊端，退出一般竞争性领域投资，集中资金、精力确保公共基础设施建设的顺利进行，确保政府正常运转和公共活动的需要，消除职能越位、错位的矛盾，转为向小城镇提供有效的公共产品和优质服务。另外，政府还要努力实现政企分开，从“运动员”的角色尽快转变为“裁判员”的角色，不再直接参与企业微观经济层面的活动，而是要转为着力引导、规范和维护市场秩序，提供良好的发展环境上来。

2. 加强小城镇公共物品的投入和供给

首先，加强对农业的投入。包括加强对农村的基础设施的投入、农业产业化支持以及对农村教育的投入等等。在加速农村城镇化的进程中，我们决不能忽视农业的地位，而应从实际出发，以市场为导向，充分利用好本地农业资源的比较优势，全面提高农业的素质和效益，增加农民收入。而培育龙头企业，进行农业产业化，则可以带动整个小城镇的经济发展，并能够对其他周边的小城镇产生示范作用。加大农村教育的投入，通过迅速地提高农民的人口素质为农村剩余劳动力转移创造条件，从而进一步加快城镇化和城市化的进程。

其次，加强小城镇的基础建设。据有关部门统计，现在全国小城镇平均沥青路面不足13千米，全国3%的建制镇、60%以上的集镇缺少供水设备，因此进一步完善小城镇的交通、通讯等基础设施已经刻不容缓。加强小城镇的基础建设，不但能够改善小城镇的生产生活环境，在给老百姓带来实惠的同时，还能创造良好的投资环境来吸引外来投资者。政府对基础建设的投入可以采取“政府出一些，个人、企业筹一些”的方式，发挥“四两拨千斤”的作用，加快小城镇建设的步伐。

再次，加强信息提供和高新技术开发。运用新信息、新技术不但能提高农业的质量，增强农业的自我发展能力，提高乡镇企业产品的质量，增强乡镇企业在国内、国际市场的竞争力。需要注意的一点是要结合实际情况引进先进技术、设备，而不是一哄而上、盲目引进，造成有限的财政资金的大量浪费。

3. 完善小城镇的财政管理体制

在进行符合市场经济要求的小城镇政府职能转变的基础上，形成精简、高效的运行管理体制。要从根本上完善分税制为基础的分级财政，使小城镇真正拥有一级财政和一级财力。具体的措施包括合理划分县、镇财税的分配比例，调整机构设置，理顺财税关系、改革财政预决算制度，使小城镇成为一级独立的财政，拥有自己的预算权和决算权。最后，各小城镇还应筹建和完善一级国库，同时还要依据地方特色安排公共支出，建立、健全自上而下以及小城镇之间的转移支付体系，从而保证小城镇的基础建设和长远的发展。

只有在结合小城镇建设的基础上，对农村财政体制加以改革，才能更为有效地解决好“三农”问题。

农业培训班开班讲话篇七

我国是农业大国，农业发展水平落后于发达国家，约有8亿农民。随着我国经济的发展，城乡差距不断拉大，三农问题越来越凸显。[1]近年来三农问题是我国政府工作关注的重点，而城镇化是解决三农问题的主要途径，同时城镇化中出现的问题，为三农问题的解决设置了障碍。

一、城镇化对三农问题的影响

（一）城镇化对三农问题的积极影响

首先，城镇化发展有利于推动农民收入增加和生活水平的提高。城镇化带动第三产业的发展，满足大量劳动力的就业需求，农村大量剩余劳动力的压力得以缓解，增加了农民收入。同时，城镇化的推进，医疗卫生、社会保障等较农村更为完善，农民生活方式向城镇转变，生活水平得到提高。

其次，城镇化发展有利于推动农村基础设施的发展。城镇化有利于农村面貌改善，促进农村经济繁荣。利用城镇的辐射和集聚效应，可以合理布局乡镇企业，改善农村环境，乡镇企业使村民就近就业，减少了人口大量流失带来的问题。

最后，城镇化发展有利于推动农业现代化进程。城镇化使小规模零散土地得以集中，有利于农业实现规模化、机械化、产业化，从粗放型农业生产走向集约型的精细化生产。

（二）城镇化对三农问题的消极影响

城镇化具有一体两面性，它是三农问题解决的途径，同时它的发展也为三农问题的解决带来新的挑战。表现为城镇面子工程、城镇化质量低和工业化为主三个方面。

首先，城镇面子工程。城镇化进程下，很多地区掀起造城运动，城市不断扩张，占据大量农村土地，很多农民被迫失去土地，出现大量无地农民。大中型城市旧城改造，廉租房不断减少，很多农民工租房困难或者租房成本高，无法携家带口去城镇发展，造成农村留守儿童增加，不利于解决三农问题。

其次，城镇化质量低。我国的城镇快速发展，但这种城镇化是低水平、粗放型的。虽实现了土地城镇化，但土地表面基础设施不健全，人们享有的依然是农村服务，加上一些大中型城市的高门槛，户籍制度下农民难以融入，人口城镇化水平低。农村剩余劳动力增加、人多地少以及城市社会拒入，农民呈现亦工亦农的状态，农民半耕半工不利于土地流转和

农业实现机械化、规模化。

最后，以工业化为主。城镇化发展到一定阶段，服务业占国民生产总值的比率应大于工业。但现实是很多城镇追求资源密集型、资金密集型或技术密集型产业，忽视劳动力密集型产业发展。技术密集型、资金密集型等类型的产业对劳动力素质要求较高，农村劳动力文化水平不高，农民进城就业难。同时，一些工业会对人们的生活环境造成不良影响，不利于生活水平的提高。

二、完善城镇化建设对三农问题解决的策略

（一）城镇建设减少面子工程

大中型城市应保留或建设廉租房，为农民工提供廉价的居住地，减少迁徙成本和经济成本，有利于城镇管理。加大对中小城镇建设的支持力度。中小城镇房价不会像大城市一样被热炒，同时居住排挤力度小，农民住房压力和经济压力可得到缓解。同时在中小城镇发展，农民可以实现就近就业，离土不离乡，缓解了农民心理压力。城镇基础设施相对农村健全，服务业发达，解决了农村劳动力溢出的问题，增加就业，提高了人们的生活水平。农民离开土地去城镇谋生，大量土地得以流转，农业可以实现规模化、机械化生产，提高生产率。

（二）提高城镇化质量，落实户籍改革

针对城镇化质量低，应不断完善城镇基础设施和公共服务，社会保障等一系列政策也应紧跟时代步伐，尽快改进。我国户籍改革正有序进行，有望在20xx年形成新型户籍制度。中小城镇农村居民准入门槛低，很大程度解决了农民候鸟式迁徙问题，可有效促进人口城镇化。农民进城实现市民化，其与城镇居民在医疗保险等方面享受相同待遇和服务，可使农民真正融入城镇，城镇化得以落实。同时，因土地是农民最

后的保障，农民市民化为农民在城市生存和生活提供了社会保障，农民与土地可实现切割，农村土地得以进入市场流转，为实现农业机械化、规模化提供有利条件。

（三）大力发展服务业

应大力发展服务业。在发展技术密集型、资金密集型、知识密集型等产业的城市，需要较高的技能或知识，农民普遍教育程度低，掌握的技术多低端，在这些城市，只能从事没人愿意干的较脏、较累，技术要求低的工作。而服务业是劳动密集型产业，技术要求较低，可以吸纳溢出的农村剩余劳动力，有效缓解就业压力。同时服务业也有效地提高了人们的生活水平，人们享受到的服务不断增加，生活质量提高。因此，城镇应大力发展服务业。

三、结语

经济发展水平的重要指标之一是城镇化，它也是解决三农问题的主要途径之一。三农问题是国家工作的重点，关系8亿人口。应推进城镇化，以城带农，城市反哺农村，先富带后富，最终实现共同富裕。

参考文献：

[1]贾俊民，葛文光. 关于三农概念与三农问题提法的考察[j]. 当代中国史研究[20xx]1[.]

[2]赵丽欣，王青青，李辉，郟艳丽. 城镇化问题对三农问题的影响及对策研究[j]. 社会科学论坛[20xx]12[.]

将本文的word文档下载到电脑，方便收藏和打印

推荐度：

[点击下载文档](#)

[搜索文档](#)