

# 最新莱州市政府工作报告(模板5篇)

在当下社会，接触并使用报告的人越来越多，不同的报告内容同样也是不同的。报告帮助人们了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编给大家带来的报告的范文模板，希望能够帮到你哟！

## 莱州市政府工作报告篇一

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

20xx年，是新一届市人民政府履职的第一年。面对错综复杂的国内外形势，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，深入贯彻党的□xx届三中四中全会和系列重要讲话精神，紧紧围绕“三大一中”战略定位，抓改革、强投资、调结构、求提升，较好完成了市十四届人大一次会议确定的各项任务，郑州都市区建设迈出新的步伐。

(一)千方百计稳增长，经济社会持续健康稳步发展。在经济下行压力持续加大的严峻形势下，我们扭住发展不放松，着力以强投资为稳增长奠定基础、以稳增长为调结构创造条件、以调结构为稳增长提供支撑，经济运行呈现出“稳中有进、稳中趋优、稳中向好”的发展态势。初步统计，全市地区生产总值完成6800亿元，增长9.3%；规模以上工业增加值3100亿元，增长11%；地方公共财政预算收入833.9亿元，增长15.2%；固定资产投资5280亿元，增长20%；社会消费品零售总额2915亿元，增长12.7%；城镇居民人均可支配收入29220元，增

长9.8%;农民人均纯收入15600元，增长11.4%。主要经济指标在全国35个大中城市中位次持续前移，经济发展的协调性不断增强。

(二)强力推进求突破，航空港实验区建设全面提速。坚持把实验区建设放在全市工作首位，推动枢纽建设、产业培育、体制机制创新等重点领域发展，实验区开发建设取得重大进展。大枢纽建设全面推进，机场二期主体工程提前封顶，外围城际铁路、高速公路等重大工程加快建设;机场客运量达到1580万人次，货邮吞吐量37万吨，增速均居全国大型机场首位。大产业培育初见成效，手机产量突破1.4亿部，全球重要的智能终端生产基地正在形成;菜鸟骨干网、友嘉产业园等一批重大项目入驻建设;中部国际电子商务产业园建成运营;成功举办首届郑州航展，穆尼飞机“郑州一号”下线交付，我市成为中西部地区首个生产通航认证飞机的城市。体制机制创新不断深化，实施市级行政执法权向实验区全面委托，复制实施上海自贸区创新制度9项，智能终端出口退税资金池投入运行，中国郑州航空港引智试验区获批。实验区影响力在扩大、吸引力在增强，已成为我省对外开放的重要平台。

(三)突出重点抓改革，发展动力和市场活力持续增强。坚持问题导向、市场导向、需求导向，重点抓好第一批58项重点改革事项，一些改革走在了全省前列。着眼于简政放权、提高行政效率，加快政府职能转变，完成本轮政府机构改革;持续深化行政审批制度改革，积极推进“两集中两到位”改革，形成了“一窗式”受理、“一站式”服务、“一条龙”审批的行政审批新模式;在全省我们率先启动“五单一网”制度改革;目前40个市级审批职能部门共受理审批事项131.5万件，全部在规定的1、3、7个工作日内办结，行政审批效率持续提升。着眼于激发市场主体活力，持续深化金融支持小微企业体制机制改革，在全国率先打造金融支持小微企业服务体系，在全国首设小微企业创业投资基金，29家科技型小微企业在“新三板”挂牌上市，居中部六省首位;以“共保体”模式支持科技型企业的发展，小微企业贷款余额1850亿元、增

长36%;还深化了工商登记制度改革,市场主体、注册资金分别增长了83%、255%。着眼于提高政府性资源配置能力,持续深化土地管理制度改革,实行国有经营性土地使用权网上交易招拍挂,实现了土地交易充分市场化和政府收益最大化,真正建立起了棚户区改造政府主导拆迁安置、市场化运作的新机制;开展闲置建设用地集中清理处置专项行动,累计盘活土地12.4万亩,近年来供地率首次突破60%,扭转了多年来供地率低的局面;持续深化投融资体制改革,健全完善“立融管用还”的全产业链发展模式,市8家投融资公司融资240亿元,是前3年融资总和的2.5倍;在全国率先发行首只12亿元“市政债”。探索建立了产业发展基金和股权投资资金,有效地撬动了社会资金扶持战略支撑产业发展。还稳步推进了财税体制改革、事业单位分类改革、保障性住房“三房合一”改革、市属国有企业改革、文化体制改革、农村综合改革等工作,改革红利不断得到释放。

(四)以人为本促提升,新型城镇化建设提质增速。以人的城镇化为核心,科学推进新型城镇化,城镇化率提高到68.2%。坚持规划引领,进一步完善都市区规划体系,完成“三规划一设计”编制。加快畅通郑州工程建设和公交都市建设,城市轨道交通、“井字+环线”快速路网、市域快速通道、高速公路、国省干线公路和县域路网等工程强力推进,10条市域快速通道9条完工,16座新增环城互通式立交10座建成,17个环城高速互通式立交建成投用,三环快速化、黄河路下穿北编组站隧道等重点工程建成通车,累计打通城市断头路128条,市区新增公共停车泊位2.93万个。积极配合推进“米”字形高铁网建设,高铁南站完成规划选址,郑开城际铁路通车运营。启动“六旧九新”片区改造项目106个、十字景观大道和中央商务区建设项目158个,完成市场外迁46家,加快推进“引热入郑”工程,市区新增供热能力1630万平方米,市区新建成污水处理厂3家、新增污水日处理能力45万吨,一批水电气暖等公共服务设施加快建设或建成投用。启动大棚户区拆迁改造项目326个,开工建设安置房21.4万套,实施历史文化和自然生态风貌特色村保护提升工程。以智慧城市建设

为载体，扎实开展城乡环境综合整治和城区交通秩序综合整治，顺利通过国家卫生城市复审。

(五)多措并举调结构，现代产业体系加快构建。坚持扩大优质增量与调整优化存量并举，加快构建现代产业体系，推动经济转型迈出坚实步伐。工业七大主导产业增加值完成2160亿元，增长13.3%，对全市工业经济增长的贡献率达到82.7%。四大战略性新兴产业比重提高到46.5%，高耗能行业比重下降到42.3%，战略性新兴产业比重首次超过高耗能产业，标志着我市产业结构调整取得重大突破。“两化”融合深入推进，宽带中国示范城市获批，国家级互联网骨干直联点开通运营，河南联通中原数据基地与中国移动河南郑州数据中心建设进展顺利。高成长性服务业、生产性服务业加快发展，服务业增加值完成2890亿元。现代商贸物流、文化创意旅游业提质增速，金融集聚核心功能区建设取得新进展，郑商所国际期货定价中心地位进一步提升。电子商务发展迅猛，交易额达到2800亿元，增长30%以上。房地产业持续平稳健康发展。产业集聚效应进一步显现，产业集聚区对工业增长、投资拉动、就业创业的贡献率分别达到78%、60%和55%。都市生态农业加快发展，粮食生产保持稳定，农业组织化、机械化、产业化、科技化水平稳步提升，市级以上农业产业化集群达26个，农产品加工业收入达1200亿元，农产品质量监测合格率居全国前列。

(六)双轮驱动强支撑，城市综合竞争力明显提升。深入实施了开放创新双驱动战略，对外开放水平和自主创新能力不断增强。对外开放取得突出成效。我们抢抓国家“一带一路”战略机遇，强力推进航空港、国际陆港、郑欧班列、跨境贸易电子商务服务试点、各类海关特殊监管区域和综合性大口岸等政府性要素平台体系建设，我市成为丝绸之路经济带重要节点城市。郑欧班列常态化运营，班次密度、货重货值均居中欧班列首位。国际陆港累计实现集装箱吞吐量12.5万标准箱。跨境贸易电子商务服务试点加快推进，位居全国同类试点城市前列。汽车整车进口口岸正式运行，成为全国首家

陆港型汽车口岸。肉类口岸、食品药品口岸、粮食口岸加快建设。深入开展集群招商和产业链招商，签约总额3124亿元，实际利用外资35.4亿美元、增长6.5%。科技创新步伐明显加快。围绕主导产业布局“创新链”、围绕创新资源谋划“产业链”、围绕科技创新项目建立“服务保障链”、围绕“两金一扶”完善“资金链”、围绕人才培育构建“技术链”，着力推进“两器一园”创新创业综合体建设，健全“产学研政资介”相结合的科技自主创新体系。高新技术产业产值完成5600亿元、增长22%，科技进步对经济增长的贡献率达到59%。

(七)统筹发展惠民生，各项社会事业协调发展。坚持财政向民生领域倾斜，民生支出658.8亿元，占预算支出的71.7%。积极推进就业创业，发放小额担保贷款10亿元，新增城镇就业15.3万人，农村劳动力转移就业11.4万人。优化教育资源配置，新建幼儿园60所、新增学位1.94万个，市区新建改扩建中小学校34所、新增学位4.86万个，5.56万进城务工人员随迁子女实现“应入尽入”。加强社会保障，城乡居民基本养老金、企业退休人员基本养老待遇、城乡低保对象等生活困难群众保障标准进一步提高，新建“儿童之家”100个，新建农村示范性养老服务中心90所，我市蝉联全国“七星级慈善城市”。公共卫生服务均等化水平显著提高，片医特色基层卫生服务体系日趋完善，新增床位3362张。全面落实“单独二胎”生育政策，人口自然增长率控制在5.7%以内。深入实施文化惠民工程，基层公共文化设施和公共文化服务体系不断完善，大运河通济渠郑州段列入《世界遗产名录》，成功举办黄帝故里拜祖大典、国际少林武术节、世界旅游城市市长论坛等重大活动。加强生态环境保护，编制实施《美丽郑州规划》，市区拆改燃煤锅炉88台，三环内80%以上工业企业完成外迁，淘汰黄标车和老旧车辆4.88万辆；对渣土车行业进行了整合，加强了渣土车管理和市区建筑工地扬尘治理，取得了初步成效；工业企业脱硫脱硝治理力度不断加大，主要污染物排放总量完成省定控制目标。全国水生态文明试点城市建设加快推进，重点河道拦蓄水、重点水系生态修复提升

和引水入密等工程相继开工，南水北调主干渠按期通水。植树造林8.5万亩，建设生态廊道880公里，市区新增绿地1620万平方米，成功申办第11届全国园博会，荣获国家森林城市称号。农业农村基础设施建设不断加强，投资1.4亿元解决了28.3万人农村饮水安全，对124座病险水库进行了除险加固。完成易地扶贫搬迁2.7万人、整村推进25个，实现脱贫4.47万人。

(八)转变作风提效能，政府自身建设不断加强。全面贯彻落实中央八项规定和省委、市委有关规定，围绕反对“四风”，扎实开展党的群众路线教育实践活动，政风建设取得新的成效，全市会议费同比下降57.5%，“三公”经费同比下降14.6%。坚持依法行政，制定修订政府规章9件、清理112件，提请市人大审议法规草案4部，办理行政复议案件1218件。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督，办理省人大建议19件、省政协提案41件、市人大议案建议619件、市政协提案590件，议案提案办结率和见面率均为100%、满意率99%。深化提升网格化管理，狠抓安全生产、食品药品监管，扎实推进平安郑州建设，社会大局保持和谐稳定。

加强社会主义核心价值观教育和精神文明建设，全国文明城市复创有望成功。国防教育、国防后备力量建设和“双拥”共建取得新成效。外事、侨务、对台、民族、宗教、统计、审计、档案、史志、气象、地震、人防、社科等工作，都取得了新的成绩。

20xx年也是郑州都市区建设三年行动计划的收官之年。三年来，我们紧紧围绕“三大主体”工作，抢抓中原经济区和航空港实验区建设机遇，凝心聚力，克难攻坚，干成了一系列具有奠基性、战略性、标志性的大事要事，郑州发展的思路更加明晰，现代产业体系培育步伐明显加快，城乡基础设施建设力度明显加大，对外开放层次和水平明显提高，政府适应市场化要求的运作机制和水平不断提升，经济社会发展呈现了好的趋势、好的态势、好的气势。与20xx年相比，地区

生产总值净增了1820亿元，地方公共财政预算收入净增了332亿元，固定资产投资净增了2380亿元，经济份额占全省的比重不断提高，在连续三年宏观经济下行压力持续加大的情况下，为全省的发展作出了积极的贡献。郑州率先全面建成小康社会、加快现代化建设的基础更加坚实，支撑更加有力，前景更加广阔！

各位代表！我市经济社会发展取得的成绩，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各行各业的广大干部群众，向驻郑人民解放军、武警官兵、公安干警以及社会各界人士，向关心支持郑州发展的港澳台同胞、海外侨胞和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩面前，我们也清醒地认识到存在的问题和不足，主要是：经济下行压力较大，传统行业生产经营普遍困难；结构不合理问题尚未实现根本性转变，资源型工业比重仍然较大，新兴产业和现代服务业比重还不高，自主创新能力还不强，都市农业与二三产业融合度不够；城市承载能力依然不足，资源环境约束加剧，交通拥堵、大气污染等问题依然突出；食品药品监管、安全生产还存在薄弱环节，政府公共服务能力和水平与群众期盼还有不小差距等。对于这些问题，我们将采取措施，不断加以改进和解决。

## 二、20xx年工作总体要求和主要目标

当前，我市经济和全国、全省一样，已进入“增速换挡、结构优化、动力转换”的经济发展新常态，但是，总体上仍处于发展的重要战略机遇期。中原经济区建设特别是郑州航空港经济综合实验区建设，郑州成为国家丝绸之路经济带重要节点城市，这些都为郑州带来了重大发展机遇。我市的区位优势，特别是立体综合交通枢纽建设步伐的加快，多式联运体系的构建、物流集疏能力的提升，都将进一步增强郑州承

接产业转移的比较优势。特别是近年来我市以航空港、国际陆港、郑欧班列、跨境贸易电子商务服务试点为载体，着力打造开放平台，营造国际化营商环境，在内陆地区形成了对外开放的新的比较优势。我市的综合优势不断在增强，机遇仍然大于挑战。我们必须坚定信心，乘势而上，加快经济转型，推动科学发展。

20xx年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“”规划的收官之年。今年政府工作的总体要求是：深入贯彻中央、省委、市委各项决策部署，紧紧围绕打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位，坚持稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以“抓改革创新、强投资开放、促结构转型、求民生改善”为总要求，抢抓机遇，主动适应经济发展新常态，提升“三大主体”工作，全面推进依法治市和以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：在优化结构、提高质量、改善环境的基础上，地区生产总值增长9%左右；规模以上工业增加值增长10%；固定资产投资增长18%；地方公共财政预算收入增长13%；社会消费品零售总额增长12%；进出口总额增长5%；实际利用外资与去年大体持平；城乡居民收入增长与经济增长同步；节能减排降碳完成省下达目标。

实现上述要求和目标，我们将紧紧围绕总要求，在保持经济运行总体平稳的同时，突出抓好五大重点任务。一是突出抓好深化改革。以航空港实验区体制机制创新、“五单一网”改革、行政审批制度改革、投融资体制改革等重点领域改革带动改革全面深化，不断增强区域发展的活力和动力。二是突出抓好开放创新双驱动。以跨境贸易电子商务和期货交易为引领，以综合交通信息枢纽和各类口岸等政府性要素平台为支撑，以空港、陆港、各类海关特殊监管区域等为载体，着力打造内陆对外开放高地；以深化提升人才引进培育机



制为引领，以健全完善“两金一扶”政策环境为支撑，以加快“两器一园”创新创业综合体建设为载体，着力构建科技自主创新体系。三是突出抓好现代产业体系构建。围绕打造“万亿级电子信息产业基地、5千亿级汽车及装备制造基地和6个千亿级产业基地”，大力发展先进制造业和高成长服务业，加快构建大都市战略支撑产业体系。四是突出抓好新型城镇化建设。以人的城镇化为核心，以大棚户区改造、城市综合承载能力提升、畅通郑州工程为重点，以城市精细化管理先行区建设为带动，构建“都市核心区、外围组团、新市镇、新型农村社区”的四级现代城镇体系，着力打造自然之美、社会公正、城乡和谐的现代田园城市。五是突出抓好民生改善。围绕“大气污染、交通拥堵、扶贫开发、社会保障、平安稳定”等与群众生产生活紧密相关的突出问题，进一步加大工作力度，提高公共服务水平，使改革发展成果更多、更好、更公平地惠及广大人民群众。

各位代表!我们要不断认识新常态、努力适应新常态、积极作为新常态，就要紧紧扭住发展不放松，狠抓改革深化，狠抓开放创新，狠抓转型发展，狠抓民生改善，努力在新常态下迈上新台阶!

今年，我们将重点做好以下工作：

(一)坚持“三大一中”战略定位，着力开创郑州都市区建设新局面。牢牢把握“一带一路”重大机遇，全面落实《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，围绕“建成‘连通境内外、辐射东中西’的国际综合交通信息枢纽，形成‘买全球、卖全球’的国际物流网络，构建以开放经济和智慧经济为统领、先进制造业和高成长服务业为主体的现代产业体系，塑造自然之美、社会公正、城乡和谐的现代田园城市”的目标，谋划推进中国郑州自贸区，全力推动国际商都规划建设，同步推进编制“十三五”规划，力争郑州自贸区获批，使我市成为中西部地区率先获批内陆型自贸区的城市。我们将以国际商都规划为指导，加快推进实施都市区新三年

行动计划，力争用三年时间初步形成国际化现代化立体综合交通枢纽，初步形成大都市战略支撑产业体系，初步形成城乡一体化发展格局，初步形成重要的内陆开放高地，初步形成可持续发展的生态环境基础，初步形成社会治理现代化体系，在全省率先全面建成小康社会，为建设国际商都奠定基础。

(二)坚持先行先试，着力实现航空港实验区建设大突破。全面实施航空港实验区建设体制机制创新示范区总体方案，加快构建既符合国际惯例又适应实验区发展需要的开放型经济新体制新机制。全力打造现代综合交通枢纽，机场二期建成投用，配合推进“米”字形高铁网建设，加快推进高铁南站项目建设，郑州东站至机场城际铁路、机场高速改扩建等快速通道建成通车，大力拓展“空海铁公”多式联运业务，持续提升郑州现代综合交通枢纽的集疏能力。积极构建航空港产业体系，加快全球重要的智能终端生产基地建设，全面推进与富士康的战略合作专案，正威、酷派、天语、中兴等项目开工或建成投产，手机检测研究院等支撑平台初成体系，力争智能手机产量突破2亿部。以ibm郑州数据中心等10大招商项目、友嘉产业园等10大产业项目、河南电子口岸服务中心等10大要素平台项目为重点，加大产业培育引进力度，力争签约总额突破1500亿元。办好20xx年郑州航展，支持穆尼飞机组装生产、通航机场布局建设等通航产业发展，争取列入国家首批低空空域开放试点区域。

(三)坚持深化改革，着力增强发展动力。深化行政审批制度改革。全力推进政府“五单一网”制度改革，3月底“五个清单”向社会公布，年底前“四级联动”的政务服务网全面运行；持续深化“两集中两到位”改革，进一步提升行政审批效率；完成政府机构改革任务和公务用车制度改革。深化投融资体制改革。着力增强政府投融资公司融资能力，在推广ppp模式、拓展融资渠道、做活多元业务上求突破；完善产业发展基金和股权投资资金管理公司与商业银行、风险投资机构互惠

共赢新模式，争取产业发展引导基金规模市本级突破100亿元。深化农村综合改革。创新农业投融资机制，推进农村产权制度改革，按照要求完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，积极谋划做好永久性基本农田调整划定工作。持续深化土地管理制度改革、金融支持小微企业改革、财税体制改革、文化体制改革、医疗卫生体制改革、国有企业改革、集体林权制度改革、社会保险“五险合一”改革等重点领域改革。

(四)坚持以人为本，着力推进新型城镇化。坚持“一基本、两牵动、三保障”，加快推进新型城镇化。加快农业转移人口市民化。围绕产业合理布局、人口合理分布，有序推进户籍制度改革，统筹推进附着在户籍上的教育、医疗、就业、社保等领域的配套改革，加快推进基本公共服务均等化，积极开展农业转移人口市民化成本分担机制探索。加快大棚户区改造。着力推进大棚户区改造项目和“四个优先”区域内村庄拆迁改造，力争年底市辖区内村庄拆迁基本完成；加快安置房建设，力争年内50%的动迁群众实现回迁。加快畅通郑州工程建设。开工建设轨道交通3号线一期，加快建设5号线、1号线二期，建成2号线一期、南四环至郑州南站城郊铁路的主线及全部车站主体。加快推进“井字+环线”快速路工程，开工建设农业路快速通道、南三环北三环东延高架等工程，未来路、经三路下穿金水路隧道和陇海快速路等工程竣工通车；238条支线路网工程年底前完工；加快推进中原西路等有轨电车示范线建设；继续推进公交客运场站、快速公交迁建等项目建设。完善城市基础设施。强力推进坚强智能电网建设；进一步提升供水保障能力，完成柿园、白庙水厂水源置换，让全市人民尽快饮用南水北调优质水；加快建设双桥污水处理厂，建成运行郑州新区污水处理厂；开工建设郑州东部垃圾焚烧发电厂，加快推进大型压缩式垃圾转运站和航空港区垃圾处理场建设，西部和中部餐厨垃圾处理厂年内建成投运；新建改建自来水管网120公里、供热管网80公里，新增供热能力1900万平方米。提升城市精细化管理服务水平。以筹办国家园博会为契机，以智慧城市建设为载体，把铁路编组站以东、金水河以北、中州大道以西、北三环以南约40平方公里的区域作

为城市精细化管理服务先行区，构建以三级三类便民服务中心为依托的全方位、多层次的公共服务体系，全面提升以道路为载体的水电气暖的保障水平，加快打造15分钟生活圈，切实让群众享受到城市建设成果。

(五)坚持结构调整，着力构建现代产业体系。加快工业结构优化升级。做大做强战略支撑产业，以富士康、海尔等企业为龙头，加快打造全国领先的电子信息产业制造基地，力争产值达到3500亿元；依托宇通客车、东风日产、郑煤机、中铁盾构等企业，着力打造世界级客车生产基地、全国先进装备制造制造业基地，力争汽车及装备制造业产值达到2600亿元。培育壮大战略性新兴产业，巩固提升超硬材料、新型耐材等产业优势，加快培育物联网、云计算、大数据、3d打印、智能机器人等新兴业态，力争产值突破20xx亿元。改造提升传统优势产业，着力推进现代食品制造、铝业精深加工、品牌服装及家居制造集群化、品牌化、高端化发展，力争产值突破3000亿元。加快产业集聚区发展，力争完成固定资产投资2400亿元。积极推动“两化”深度融合，大力实施“智能制造”工程，加快信息消费试点城市建设。加快推进服务业提质增效。以服务业综合改革试点工作为抓手，促进电子商务和现代物流融合发展。大力发展航空物流，着眼培育现代物流集疏体系，形成航线网络，全年航空货运量达到50万吨。按照“三多、三并举、一突出”的要求，加快推进电子商务发展，积极支持唯品会、聚美优品、京东商城等电商平台发展，力争电子商务交易额达到3500亿元。积极推动商贸业转型升级，完成剩余55家市场外迁任务，大力促进市场外迁承接地产业集聚，支持华南城、金源百荣商贸城等项目加快建设；加快商务中心区和特色商业街区建设，力争二七核心商圈销售收入达到1000亿元、郑东新区核心商圈销售收入达到300亿元。大力发展金融业，拓展金融服务领域，拉长金融产业链条，积极发展直接融资，提高郑东新区金融核心功能集聚区存贷款规模占全省的比重，提高直接融资在全社会融资中的比重，努力打造郑东新区国际化区域金融中心。大力发展文化创意旅游业，深度挖掘黄河文化、黄帝文化、少林文化、

商都文化内涵，加快发展全域旅游，积极打造国家旅游集散中心；加快建设中牟绿博文化产业园，着力打造国际化时尚文化创意旅游中心；加快建设中原动漫文化创意中心，促进动漫产业优化升级。大力发展会展业，加快打造国家区域性会展中心。着眼于商业模式创新和消费结构升级，大力发展健康养生、养老服务、通用航空、信息消费等高成长性服务业。加快申报国家服务外包示范城市，争创国家级养老服务业综合改革试点。加强对商品房、安置房、保障房相关政策研究，优化土地和房地产市场供应结构，促进房地产业平稳健康发展。加快发展都市生态农业。全面落实国家“三农”政策，加强农田基础设施建设，促进粮食增产、农业增效、农民增收；促进一产与二产、三产融合发展，新建高标准农田2.8万亩、可追溯标准化“菜篮子”生产基地4万亩、现代都市生态农业示范园6万亩，市级以上农业产业化重点龙头企业达到429家，完成生产环节农畜产品质量安全追溯体系建设。加快重点项目建设。力争在郑省重点项目的数量和投资规模占全省的比重达到50%以上、省市重点项目一季度立项审批和项目开工达到全年任务的80%以上、完成投资3600亿元以上。

(六)坚持开放创新双驱动，着力构建国际化现代化开放型经济体系和科技创新体系。打造开放平台。加快推进新郑综合保税区业务拓展、郑州特种商品进口指定口岸和经开综合保税区申建工作，加快出口加工区b区建设、确保7月封关运行；推进通关通检机制创新，加快打造全国邮政第四转运口岸，力争跨境贸易电子商务服务试点提质增量、郑欧班列开行150班次以上；建成运营进口肉类指定口岸，加快汽车口岸二期和进口粮食、食品药品等指定口岸建设；着力推进以电子口岸为载体的“大通关”体系建设，构建“一站式”通关服务平台。拓宽开放领域。继续复制放大上海自贸区成功经验，向社会资本推介一批服务业、社会事业和基础设施等领域的重大项目，大力发展服务贸易，推动加工贸易扩大规模、提高质量，鼓励优势企业开展国际合作。积极开展大招商。大力引进“三力型”项目，配合办好河南投洽会、黄帝故里拜祖大典等重大活动，力争全年招商引资达到1800亿元。构建科技

创新载体平台。加快构建以国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、中科院过程所郑州分所等为重点的创新平台；全力推进20个创新创业综合体建设；围绕主导产业和新兴产业发展，着力打造3个产业技术创新研究院；扶持企业建立研发中心，力争新建市级研发中心100家、省级以上20家，认定行业技术领域院士工作站10家。强化自主创新能力。大力培育科技型企业，规划建设科技服务业集聚区，谋划建设郑州自主创新示范区；以“两器一园”为载体，加快科技成果转化；鼓励企业商务模式创新，构建线上线下相统一的全渠道销售模式和个性化、定制化生产模式。加快人才培育引进。全面启动“智汇郑州·1125聚才计划”，实现人才链、创新链、产业链和服务链的融合对接，推动人才集聚，为都市区建设提供人才智力支撑。

(七)坚持改善生态环境，着力打造美丽郑州。以生态文明先行示范区建设为载体，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。持续推进“蓝天工程”。严格落实《郑州市大气污染防治条例》，加快高污染燃料禁燃区建设，力争市区禁燃区面积达到建成区面积的60%以上，按照计划强力推进城区燃煤锅炉拆改，淘汰社会黄标车和老旧车辆5万辆以上，城市环卫机械化清扫率达到70%以上，全市渣土清运车辆密闭改装率达到100%，城镇气化率达到92%，加快三环内工业企业外迁，做好秸秆禁烧和综合利用，强化重点行业脱硫脱硝治理，大力推进节能减排降碳工程，全面完成主要大气污染物减排任务。全面实施“碧水工程”。加快水生态文明试点城市建设，开工建设牛口峪引黄工程、石佛沉砂池向西供水工程和环城生态水系循环等重点工程；以南水北调沿线水污染防治为重点，加强饮用水水源地环境管理，全年解决12万人农村饮水安全；开展城市河流清洁行动，对金水河、十八里河等7条城区河道进行集中整治，努力实现“水清河美”目标。大力改善城乡环境。巩固国家森林城市创建成果，积极筹办国家园博会，启动建设园博园，抓好生态廊道、综合公园、南水北调生态文化公园等建设，完成营造林13.7万亩，市区新增绿地500万平方米以上，建成区级

综合性公园10个、森林体验园10个;加强爱国卫生工作，大力推进“乡村清洁工程”，加强农村环境连片综合整治和农村公路两侧“双违”整治，强化畜禽养殖企业污染治理，切实改善城乡环境。探索完善生态环境保护体制机制。建立健全生态环境补偿、环境损害鉴定评估、责任追究机制和节能减排总量预算管理机制，探索实施节能量、排污权、碳排放交易。强化环境应急能力建设，加大环境保护执法力度，让损害环境者依法付出代价!

(八)坚持为民惠民，着力保障和改善民生。全面落实政府主体责任，继续加大财政投入，认真做好省市民生“十大实事”。千方百计扩大就业，建立健全就业服务网络，加快公共就业和人才服务市场建设，加强就业创业培训，发放小额贷款8亿元，新增城镇就业13万人，农村劳动力转移就业8万人。促进教育均衡发展。新建城乡幼儿园40所，新增学位8000个以上;新建改扩建市区中小学30所，新增学位3万个以上;开展职业教育资源整合重组，扩大职业教育办学规模;力争中州大学升本和郑州卫校升专工作取得突破性进展。全面提升人民健康水平。持续完善片医特色的基层医疗卫生服务体系，加快推进“一城七中心”等重大卫生项目建设，深入推进县级公立医院改革，巩固完善公共卫生和基本医疗地图式定位责任服务管理，鼓励引导社会资本举办医疗机构。落实好“单独二胎”政策，促进人口长期均衡发展。统筹城乡社会保障体系建设。坚持社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，推进“五险合一”市级统筹信息系统建设，扩大社会保险参保覆盖面，提高城乡低保、农村五保、医疗救助补助标准以及新农合、农民大病保险筹资标准，实施机关事业单位养老保险制度改革，加强养老服务设施、救助管理设施、社会福利设施建设，做好妇女儿童工作，支持慈善事业健康发展，新开工建设保障房14.5万套、基本建成6.2万套。繁荣文化体育事业。完善公共文化服务体系，大力开展全民健身运动，抓好市民公共文化服务中心建设，力争“四中心”、“两公园”开工建设，强化文艺精品创作。实施郑州国家大遗址片区保护利用战略规划，支持登封建设华夏历

史文明传承创新示范工程，推进登封世界历史文化旅游名城建设。强力推进扶贫开发。紧紧围绕“到20xx年解决15.3万扶贫对象脱贫”目标，从今年起三年内投入20亿元，大力推进易地扶贫搬迁，发展旅游业等特色经济，增强贫困群众就业增收能力，在全省率先实现脱贫奔小康目标。今年完成易地扶贫搬迁4万人、整村推进20个，实现脱贫5.4万人。

(九) 坚持深化提升网格化管理，着力加强社会治理体系和社会治理能力现代化建设。着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，突出系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快从传统社会管理向现代社会治理转变。深化提升网格化管理，以社会化服务为方向，以提升管理信息化水平为抓手，以推动工作落实为目标，进一步增强网格化管理实效。提升城乡社区管理和服务水平，增强基层自治服务功能，激发社会组织活力。加强安全生产基层基础建设，深化煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、危险化学品等重点行业和领域安全治理。建立健全监管机构，完善监管网络，强化食品药品安全监管。持续推进平安郑州建设，加大普法宣传教育力度，依法做好信访稳定工作，积极防范群体性事件和突发公共事件，严厉打击各类违法犯罪行为，努力维护社会大局和谐稳定。

(十) 坚持依法行政，着力建设法治政府。以建设法治政府、服务型政府、廉洁政府为目标，以深化改革为动力，以制度约束为重点，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，不断营造风清气正的社会经济发展环境。坚持依法行政。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责、推进政务公开。认真执行人大决议决定，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、司法监督，主动接受社会公众和新闻舆论监督。研究出台重大行政决策程序规则，做到重大决策于法有据、决策与立法紧密衔接。坚持简政放权。大幅减少投资项目前置审批，取消全部非行政许可审批事项，加快建立权责清单，理清政府和市场的关系，提升政府的行政效率。坚持厉行节约。继续严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”以及省委、



市委有关规定，压缩“三公”经费，节约政府开支，降低行政成本。

加强国防动员、国防后备力量和人民防空建设，推动军民融合深度发展。支持驻郑解放军、武警部队建设，深化“双拥”共建工作。持续推进民族团结进步创建活动，促进宗教和谐和睦。全面做好统计、审计、地方志、外事侨务、对台事务、社科研究、档案管理、防震减灾等工作。

各位代表！新常态孕育新希望，新希望开启新征程。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，抢抓机遇，齐心协力，务实重干，克难攻坚，加快推进以航空港实验区为统揽的郑州都市区建设，为打造“四个河南”、推进“两项建设”、实现“中原更出彩”作出省会城市应有的贡献！

共3页，当前第2页123

## 莱州市政府工作报告篇二

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 一、奋力攻坚克难□20xx年工作取得新成效

过去一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们认真贯彻落实“四化两型”总战略、“三量齐升”总要求和“四个三”的决策部署，牢牢把握“稳中求进、改革创新”总基调，努力克服经济下行等诸多困难，积极应对经济发展新常态，全市经济实现逆势进位，社会大局保持和谐稳定。

克服下行压力，发展势头稳定向好。经济保持较快增长。完成地区生产总值1299.93亿元、增长9.9%，固定资产投资1303.54亿元、增长21.3%，社会消费品零售总额423.27亿元、增长12.9%，财政总收入113.39亿元、增长13%，城乡居民收入达到20xx5元、9873元，分别增长8.9%和11.4%。主要经济指标增速高于全省平均水平，在全省排位较大幅度前移。结构调整取得实效。产业结构呈现新变化，三次产业比调整为21.9：37.8：40.3，一产业下降0.5个百分点，三产业提高0.8个百分点。传统产业整合提升步伐加快，电子信息、新能源、新材料、生物医药等新兴产业发展提速。瑞翔新材料、千山医疗器械、凯盈科技、广隆科技等高新技术企业建成投产。发展后劲持续增强。“十百千工程”建设扎实推进，全年投资过亿元项目203个，增加73个，其中新开工投资过亿元项目126个，增加51个。网络购物、信息、汽车、旅游等消费持续旺盛。招商引资成效显著，实际利用外资7.51亿美元、增长20.1%，到位内资178.1亿元、增长12.4%，江华成为全市县域承接产业转移排头兵。对外贸易大幅增长，进出口总额完成9.39亿美元、增长108.9%，增幅居全省第一。年末金融机构存款余额1338.19亿元、增长14.1%，贷款余额641.37亿元、增长15.7%。

实施“三大突破”，瓶颈制约逐步缓解。工业发展提质加速。完成规模以上工业增加值297.97亿元、增长12.2%，增幅连续7个月排全省第一，被列为全省加速推进新型工业化十大亮点之一。新增规模工业企业106家、年产值过亿元企业32家。零陵烟厂完成产值60.5亿元，对全市工业经济发展贡献突出。产业园区新入园企业134家，新建标准厂房201万平方米。城镇面貌大为改观。确立中心城区“一主三副”城市构架和“一江两岸、东扩西跨、南北联城、中部崛起”扩容思路，实施三年扩容提质计划，湘江风光带、城南大道、湘江东路、湘江西路、阳明大道、芝山北路等道路建设取得实效，20条断头路有15条基本拉通，98条背街小巷和29个农贸市场改造、55个城中村整治基本完成，控违拆违取得阶段性成效，闲置土地清理稳步推进。城市创建工作实现重大突破，创建国家

卫生城市顺利通过全国爱卫办综合评审，带动和促进了国家历史文化名城申报和国家交通管理模范城市、国家森林城市的创建。文明卫生县城和品质活力乡镇建设取得成效。永州上榜中国幸福城市20强。基础条件明显改善。交通建设迈出新步伐，湘桂高铁车次加密，二广高速永州至广东段、祁冷一级公路通车，207国道双牌大山隧道贯通，干线公路新改建260公里。零陵机场迁建、洛湛铁路益永段扩能改造等项目前期工作取得进展。能源建设取得实效，投资80亿元的神华国华永州火电一期工程开工建设，成为我市迄今投资额最大的能源项目，风电项目建设和新一轮农网改造升级加快推进。农田水利建设得到加强，涔天河水库扩建工程和库区移民工作扎实推进，芦江水库、金钩挂水库开工建设，63座小二型病险水库除险加固、10个中小河流治理和7个小农水重点县项目完成年度任务，完成高标准农田建设7万亩、中低产田改造3.84万亩。双牌获批国家农业综合开发县。

深化“三项改革”，发展活力持续释放。行政管理体制改革全省领先。建立市级权力清单、负面清单、监管清单“三单管理”制度。商事制度“先照后证”、“三证合一”改革全面启动，在全省率先发出第一张“三证合一”证照。公共资源交易体制改革顺利实施。农村产权制度改革扎实推进。土地确权工作在全省率先全面推开并基本完成。市、县、乡三级土地流转服务平台初步建立，全年新增土地流转面积116.7万亩、增长28%。农村新型经营主体发展迅速，培育农民专业合作社1736家、专业大户和家庭农场1.5万个。全省农村土地承包经营权抵押融资试点在新田推开。社会治理机制改革落地生根。“智慧永州”综合运用及电子政务公开平台建设项目正式启动，中心城区街道服务职能和工作人员下移，社区合并、职能调整和网格化布局基本完成，县城网格化建设全面铺开，农村网格化试点开始启动。市属国有企业改革任务基本完成。宁远财政绩效管理荣获全国先进。江永和祁阳农村信用社改制为农村商业银行。省定改革年度目标任务全面完成。

坚持“三项优先”，幸福指数不断提升。生态建设力度加大。编制完成全市主体功能区规划，江华、蓝山、新田、宁远、双牌纳入国家第一批主体功能区建设试点。扎实推进“绿色永州”建设，完成植树造林53万亩，封山育林70万亩。蓝山、江华、宁远湘江源头区域列为国家第一批生态文明先行示范区，日月湖、紫水获批国家湿地公园。湘江保护和湘江污染防治“三年行动计划”全面实施，大气污染治理扎实推进，农村环境综合整治取得实效。省定节能减排任务全面完成。教育事业全面发展。加大资金投入力度，新增城区义务教育学位1.58万个，其中中心城区5700个，建成义务教育合格学校83所、农村公办幼儿园28所，新增教师周转房1000套。推行校长负责制，名校名师名校长建设取得进展，我市高考一本上线人数增幅居全省第一。高等教育、职业技术教育稳步发展，祁阳获批全国农村职业教育和成人教育示范县。社会就业更加充分。全年新增城镇就业6.5万人、失业人员再就业2.5万人、农村劳动力转移就业7.1万人，城镇零就业家庭动态就业援助率达到100%。积极推进省级创业型城市建设，创业孵化基地和创业示范基地建设取得新的成效。

各项事业全面进步。民生改善成效显著，用于民生的支出占财政总支出的77.9%。社会保障得到加强，五项社会保险参保人数639.7万人次，发放社会保障卡271万张。城市低保对象月人均253.08元，农村低保对象月人均115.9元，五保对象年分散供养标准为2769.5元，均超过省考核标准。新农合参合率达到99.13%。医药卫生改革深入推进，基本药物制度稳步实施，县级公立医院改革试点初见成效。科技创新取得新进步，申请专利20xx件，授权专利1020件，新增高新技术企业5家。文化惠民工程深入实施，农村公共文化服务加强，广播电视“村村通”工程完成1.6万套、覆盖5万户，农村电影放映6万场次。人口计生工作保持全省先进，祁阳、江永获得“全国计划生育优质服务先进单位”。群众体育和竞技体育协调发展。工会、共青团、妇联、工商联、贸促会、侨联等群团组织作用充分发挥。扶贫开发、移民工作成效显著。审计、统计、人防、民族宗教、外事侨务、新闻出版、史志、

气象、地震、档案、对台、老龄、关工委、残联等工作都取得新的进步。

推进“三项统筹”，协调发展能力增强。小康建设步伐加快。突出分类指导，发挥优势特色，全面小康总体实现程度提高3个百分点以上。推进精准扶贫、科学扶贫、内源扶贫，全年减少贫困人口13.1万人，三类县贫困发生率降低4%以上。农村经济稳步发展，粮食、蔬菜和水果生产获得丰收，烤烟收购61.4万担，祁阳获全国粮食生产先进县，道县蔬菜园获批国家级蔬菜标准园，新田荣获中国天然富硒农产品之乡称号。农业产业化步伐加快，新增省级龙头企业10家、省著名商标11个，熙可食品获省长质量奖，江永香姜获国家地理标志证明商标。新农村建设深入推进，13个示范村、13个城乡统筹试点镇建设取得新成效，创建美丽乡镇10个、美丽乡村20个，启动建设秀美村庄5329个。文化旅游融合发展。“古城名山”建设扎实推进，阳明山被确定为海峡两岸交流基地，九嶷山被评为国家级风景名胜区。濂溪故里、蘋州书院成功创建3a景区，涧岩头村、上甘棠村、龙溪村、坦田村被授予全国传统村落文化保护利用示范村。全年接待国内外游客3040.6万人次、增长24.1%，实现旅游收入157.1亿元、增长24.5%。惠民实事全面落实。省定为民办实事任务全面完成。市里确定的六件惠民实事全面落实，实施棚户区改造项目35个，开工15782户，中心城区小区集中整治工作基本完成，138个保障房项目进展顺利，安置小区建成3个、开工建设17个。农村生活垃圾无害化处理率逐步提高，“禁养区、限养区、适养区”划定基本完成。建成放心食用油示范店73家、放心米粉店36家。完成“五小”水利工程8560处，新解决30.1万农村人口饮水安全问题。安全生产考核排名全省第二。政法队伍建设满意度评价全省第一，综治民调综合排名全省第三。“六五”普法全面开展。

强化落实执行，依法行政得到加强。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，充分吸纳民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，全年共办理代表大

会议案2件、人大代表建议176件，政协委员提案224件，办复率100%。创建国家卫生城市议案办理圆满成功，闲置土地清理处置议案办理效果明显，启动207国道零陵至双牌段改造工程、加快推进农村土地流转等8件代表建议办理较好。市委、市政府主要领导及市政协领导领衔督办的15件重点提案办理全面落实。市本级行政审批事项削减率达27.4%，建设工程项目并联审批制度深入推进。大力开展“项目建设年”和“企业服务年”活动，一批群众和企业反映强烈的突出问题得到解决。扎实开展党的群众路线教育实践活动，大力整治“四风”，政府公信力和干部执行力得到较大提升。

国防动员和后备力量建设成效明显。人民武装和国防动员工作制度进一步健全，双拥共建和“双带双促”活动深入推进，后备力量建设规模、结构布局进一步优化。驻永解放军、武警部队和民兵预备役人员为全市经济社会发展作出了积极贡献。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是省委、省政府正确领导、高度重视的结果，是市委精心谋划、科学决策的结果，是市人大、市政协加强监督、大力支持的结果，是全市上下奋力攻坚、团结拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向驻永部队、武警官兵，向中央、省驻永单位，向所有关心支持永州发展的各级领导、各界朋友表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的困难和问题，主要是：经济下行压力持续加大，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额等指标增幅与年初目标比还有差距；大项目、好项目偏少，园区建设水平不高，部分行业和企业生产经营困难；资金投入、项目用地、劳动用工等瓶颈制约依然严重，经济运行中还存在一些风险和隐患；部分群众生活比较困难，全面小康建设任务繁重；少数政府工作人员作风不实，推动力和执行力有待加强。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、清醒研判形势，主动适应经济发展新常态

20xx年是全面深化改革的攻坚之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是“”收官和“十三五”谋划之年。做好今年的各项工作，必须立足永州实际，清醒研判形势，准确把握中央的重大战略判断，全面认识新常态，积极应对新常态，努力实现新常态下的新发展。

必须清醒看到，永州正处于迎难而进的攻坚期。纵观国际局势，世界经济仍在深度调整，总体复苏疲弱态势难有明显改观。放眼国内形势，我国已进入以增长速度换挡、发展方式转变、经济结构调整、发展动力转换为主要特征的新常态，困难和挑战层出不穷。环顾省内周边，长株潭城市群、环洞庭湖区域已站在更高的发展起点，大湘西地区扶贫开发热潮全面兴起，同属湘南板块的衡阳、郴州，同处“千亿俱乐部”的兄弟市州发展势头强劲，给我们带来很大的竞争压力。审视自身发展，我市经济总量不大、结构不优，质量不高，特别是在新常态下，经济发展面临的不确定、不稳定因素增多，部分行业和企业生产经营困难，房地产市场持续低迷，“土地财政”难以为继，政府性债务及金融等领域存在风险和隐患，实现稳增长形势严峻、任务艰巨。

必须清醒看到，永州正处于抢抓机遇的关键期。新常态带来新挑战，也蕴含新机遇。新常态下，经济增速虽然放缓，但增长更趋平稳，动力更为多元，预期更加稳定，有利于加快产业转型升级，提高经济发展质量。新常态下，简政放权力度进一步加大，市场决定性作用进一步增强，有利于释放市场主体的活力。新常态下，国家更加注重区间调控、定向调控，重视中西部地区发展，关注铁路、信息网络、能源建设、农田水利、生态治理、健康养老等重点领域和薄弱环节，有利于我们争取国家项目和资金支持。新常态下，国家更加重视优化区域发展布局，重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，特别是在中央对湖南“一带一部”的科学定位中，我市正处于“一带一部”重要节点和对

接东盟黄金通道上，有利于我们加快承接对接，扩大开放引进。

必须清醒看到，永州正处于稳定向好的发展期。从国内形势看，我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，经济发展总体向好的基本面没有改变，这为我市发展提供了良好的外部环境。经过多年打基础增后劲，支撑全市经济发展的利好因素不断集结，涇天河水库扩建、神华国华永州火电等一批重大项目上马推进，零陵烟厂、猎豹汽车等骨干企业形势向好，大批招商引资企业相继发力，县域经济活力明显增强，多点支撑、多极发展态势正在形成。各级各部门凝心聚力、和衷共济，全市上下风清气正、心顺劲足，改革创新动能越来越足，加快发展的氛围越来越浓。

新的一年，机遇与挑战同在，希望与困难并存，机遇难得，希望可期。我们要认清发展形势，保持清醒头脑，既要增强忧患意识，更要坚定发展信心，既要突出问题导向，更要善于打开局面，既要坚持底线思维，更要强化创先争优，进一步开创全市经济社会发展新局面。

**20xx年工作总体要求是：**以党的□xx届三中、四中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神为指引，坚持稳中求进的工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以全面建成小康社会为总揽，主动适应新常态，深入实施“四个三”工作部署，着力推进改革攻坚，着力强化创新驱动，着力破解发展难题，着力保障改善民生，实现经济平稳健康发展和社会和谐稳定，不断提升软实力，加快建设品质活力永州。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长9%，规模工业增加值增长12%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长13%，财政总收入增长12%，城乡居民收入分别增长10%和12%，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在9%以内，全面小康实现程度提升3个百分点，省里下达的节能减排等约束性指标全面达标。



实现上述预期目标，必须牢牢把握以下六个方面：

坚持把加快发展作为第一要务。立足发展不快、发展不足的最大市情，顺应人民过上更好生活的殷切期盼，始终突出发展第一要务，积极有为、主动作为，力求稳中求进，进中求快，快中求好，又好又快，全面完成“”规划目标任务。

坚持把项目建设作为第一抓手。实施重大项目带动战略和“1511”投资计划，着力抓好一批补短板、促升级、惠民生的重大项目，以大项目、好项目带动大投入，推动大发展，努力营造齐心协力上项目、全力以赴促发展的浓厚氛围。

坚持把改革开放作为第一动力。以深化改革破解发展难题，深入推进“3+2”改革，走出全面深化改革的“永州路径”，加速释放改革红利。以扩大开放赢得发展先机，加快推进示范区建设，发展开放型经济，努力构建全方位、多层次、宽领域的大开放格局。

坚持把改善民生作为第一追求。以提升群众幸福指数为出发点和落脚点，优先保障民生投入，优先安排民生工程，优先解决民生问题，让改革发展的成果更多更公平地惠及全市人民。

坚持把创优环境作为第一责任。适应新常态，必须从过去靠各类优惠政策形成竞争优势，切实转换到通过优化发展环境来提升软实力和竞争力，加快形成统一透明、有序规范、可以预期的良好市场环境。

坚持把法治建设作为第一保障。以建设法治永州为目标，切实把法治精神、法治意识渗透到依法治市的全过程，为加快建设品质活力永州提供坚实的法治保障。

三、坚持稳中求进，推动科学发展迈上新台阶

做好今年政府工作，必须继续坚定不移按照“四个三”的工作部署，全面实施八项计划，着力在深化深入、提高提升、落地落实上下功夫，着力在重点工作、发展难题、关键举措上求突破，进一步提升全市经济发展的整体水平。

### (一)着力培育新增长点，促进经济稳定健康发展

大力推进新型工业化。高举新型工业化第一推动力旗帜，研究完善产业布局，构建现代产业体系，着力实施规模工业企业转型升级计划、全民创新创业计划，实现规模工业总产值突破1000亿元，新入统规模企业100家，新增主营业务收入5亿元以上企业10家。推进产业转型升级。加快改造提升传统产业，打造粮油加工、果蔬加工、烟草、建材四大百亿产业，发展千亿矿业经济。大力培育战略性新兴产业，重点发展先进装备制造、电子信息、生物医药、新能源、新材料等产业，年内先进装备制造和电子信息产业实现过百亿目标。着力培育龙头企业。全力支持零陵烟厂技改扩能，力争完成产值80亿元以上。帮助猎豹汽车cs10尽快下线量产，抢占市场。抓好神华国华永州火电、中国台湾高科园、烟草产业园、江华稀土、祁阳海螺水泥二期等重大项目建设，力争菲斯克新能源汽车、象外科技、立德绿色建筑、中国台湾光塑、崧顺电子等项目尽早开工建设。加快产业园区建设。大力实施百亿工业园区推进计划，全年规模工业总产值过百亿园区达到2个。加快永州国家农业科技园建设，力争3至5年内建成百亿园区。全力推进创新创业园区建设“135”工程，11个县区和永州经开区要引进企业300家，新建标准厂房200万平方米以上。改革园区管理体制，减少园区管理层级和环节，赋予园区县级政府管理权限，强化对园区工作的评价考核。扶持小微企业成长。深入实施“扶助小微企业专项行动”，落实各项政策措施，发挥创业基地作用，支持青年创新创业园发展，做实做强中小企业担保平台，全年新增小微企业1300家以上。

大力发展现代农业。做强优势产业。稳定大宗农产品生产，确保粮食面积825万亩，水果150万亩，蔬菜230万亩，烤烟25

万亩。深化与温氏集团等龙头企业的合作，推动生猪、肉牛、奶牛等养殖基地建设。大力发展粮油、果蔬、油茶、茶叶、毛竹、家具、畜禽等重点产业，新增农产品加工龙头企业20家以上、年销售收入过亿元企业5家以上。做优特色品牌。积极创建省级农业标准化示范县，建设市、县级农业标准化示范基地88个，新发展“三品一标”农产品70个，新增“三品一标”认证单位5个以上。扎实推进舜皇山土猪、阳明红牛、九嶷山兔、东安鸡等地方特色养殖，打好永州异蛇、新田富硒、江永五香、蓝山三峰茶、道县脐橙等地方特色品牌，新增省级以上著名商标10个以上。做实优质服务。统筹整合涉农资金，创新农业投融资机制。完善农业服务体系，加强农机、供销、植保、农资、农技等社会化服务组织建设。提升农业综合生产能力，抓好农业综合开发、国土整理、现代烟草农业示范等项目，完成高标准农田建设11.3万亩。

大力提升现代服务业。发展商贸流通产业。着力抓好冷水滩河东、河西城市综合体、华天城、万商红等项目。继续抓好农贸市场标准化改造。引进发展第三方物流和电商物流平台，培育大型物流和电商龙头企业。积极发展新型服务业态。大力培育电子商务、信息咨询、文化创意、健康养老等新型服务业，借助互联网、物联网，促进传统服务业转型升级。全面落实中央和省里促进消费的政策措施，推动信息、旅游、汽车等消费热点持续升温。针对房地产业持续下滑态势，制定出台扶持政策，引进龙头开发企业，促进房地产业平稳健康发展，稳定增加住房消费。加快发展文化旅游产业。以打造“古城名山”为龙头，加强旅游资源和精品线路策划开发，加快零陵古城、江华神州瑶族文化博览园等项目建设。积极推进等级旅游景区创建工作，力争九嶷山创5a、江永勾蓝瑶寨、双牌桐子坳创3a、宁远三分石创省级生态旅游示范区，启动阳明山国家旅游度假区创建工作。利用湘桂高铁和二广高速开通的机遇，加大与高铁沿线和珠三角地区的区域旅游合作。

(二)深化改革开放，不断增强经济发展动力

突出改革推动。深化行政管理体制改革。进一步简政放权，转变政府职能，有序推进市县机构改革。完善权力清单、负面清单、监管清单和责任清单“四单管理”。优化政务服务中心和政府服务网络两个窗口，推动审批流程再造。深化“先照后证”、“三证合一”商事制度改革，加强改革后的市场监管。深化农村产权制度改革。上半年完成农村土地承包经营权确权颁证工作，年底前基本完成县区、乡镇、村三级农地利用规划编制。规范农村土地流转平台，完善服务体系。全面推行农村土地承包经营权抵押贷款。深化社会治理机制改革。加快“智慧永州”建设，推进网格化管理与信息化支撑的深度融合，全面完成市县城区网格化建设任务，推进农村网格化试点。加快社区标准化建设，增强社区服务和管理能力。深化国资国企改革。全面完成国有企业改制扫尾工作，妥善处理企业办社会职能分离移交、改制企业后续管理等遗留问题。研究完善新形势下国资监管体制。推进财税和投融资体制改革。加强财源培植，坚持依法治税，规范完善财税运行机制，强化财政性资金绩效管理，清理规范税收优惠政策。对政府性债务类别和规模实行“双控”管理，完善政府投融资平台管理和融资机制，推进平台公司转型发展。探索ppp资产证券化、股权融资等投融资模式，选择一批项目开展ppp试点，鼓励社会资本参与公共服务领域的建设和运营。推进金融改革创新。建立完善地方金融体系，争取新引进1家以上股份制银行，推行“一县两行”模式，新引进2家以上村镇银行，完成新的潇湘农商银行组建挂牌，推进县级农村信用社改制成立农商银行。引进保险资金入永投资项目。规范发展小额贷款公司、融资性担保公司。扩大直接融资，争取1家企业首发上市、1家企业新三板挂牌。加强信用体系建设，优化金融生态环境，争创1个省级金融安全区、1至2个市级金融安全区。加强金融监管，制定应对预案，有效防范金融和债务风险。此外，还要切实抓好教育、文化、医药卫生体制改革、要素市场改革、社会信用体系建设和扩权强镇、并乡合村、小城镇管理体制等其他领域改革。

突出开放带动。着力开展大招商。夯实招商基础，精心建好

项目库和客商库，围绕全市资源优势和发展重点，策划包装一批大项目、好项目。创新招商方式，继续开展小分队精准招商，每个市直招商小分队年内至少引进1个投资5000万元以上的工业或商贸物流项目；开展商会招商，发挥异地商会作用，打响“永商”品牌；推进物流招商，以物流业的发展带动上下游产业的配套，吸引厂商、电商投资落户。完善招商项目联席会议机制，加强项目跟踪服务，提高项目履约率、开工率和资金到位率。积极推进大合作。以湘南国家级承接产业转移示范区为平台，深化与珠三角、港澳台、东盟、北部湾以及央企省企名企等优强企业的对接合作，主动承接产业转移，着力引进区域总部企业、行业领军企业。科学规划，做实做强“蓝宁道新江”加工贸易走廊。扩大对外经贸合作，鼓励水电、采矿、农产品加工、装备制造等产业抱团“走出去”，大力推动外贸进出口基地建设，继续推进外贸企业“破零倍增”工作，重点扶持“五十百”外贸主体做大做强。全面构筑大通关。加快湖南农副产品集中验放场项目封关运行，争取叠加“保税物流”功能。做好永州公路口岸项目二期规划设计，加快交易区建设，争取成为国家进境水果指定口岸和一类公路口岸。长沙海关永州办事处挂牌运作，永州内陆无水港项目进入实质性操作。支持有条件、有需求的县区和进出口企业在本地本企业建设监管仓和保税仓。开通港澳直通车，主动对接上海、广东自贸区和中国—东盟自贸区，把沿海、沿边口岸的功能延伸和拓展到永州。加快电子口岸建设，实行“一次申报、一次查验、一次放行”的通关模式。

突出创新驱动。加强以企业为主体的创新平台建设，新建省级企业工程技术研究中心1家，市级企业工程技术研究中心3家，实施省以上科技计划50项以上，新认定高新技术企业5家以上。支持永州国家农业科技园及宇秀科技、异蛇科技、和广生物等企业与科研院校紧密合作，力争在食用菌、异蛇、油茶、柑橘等领域至少创建一个国家级研发中心、检测中心或实验室。加快湘南进出口食品(农副产品)检测中心项目建设，努力建成国家级重点实验室。加快创新成果转化，加强汽车及零部件、动力电池等技术攻关，通过产业化的创新来

培育新的经济增长点。牢固树立人力资源至上的思维，加强创新创业人才的引进、培养和使用，营造鼓励创新创业的人才成长环境。

### (三) 扎实推进新型城镇化，统筹区域城乡发展

做大做强中心城市。深入实施中心城区三年扩容提质计划，今年启动重点项目220个，完成投资84亿元。抓好大创建，巩固提升创建国家卫生城市成果，构建常态、长效机制，继续抓好国家历史文化名城申报工作，加大国家交通管理模范城市创建力度，努力实现创建国家森林城市目标。推进大扩容，加快滨江新城基础设施建设，实施市民中心、文化艺术中心、艺术综合体等项目，启动东部新城路网建设。加快祁阳、东安、双牌融城步伐，推进北部潇湘城市群建设。实施大提质，充分利用“两房两棚”、“两供两治”政策，加快老城区改造提质，抓好冷水滩湘江西岸、零陵区潇水西路等棚户区 and 城中村集中连片改造、闲置土地清理、控违拆违等工作。实施永州大道配套工程，加快春江路、九嶷大道、梧桐路、凤凰路、南津路、潇水路等提质改造，推进断头路、安置小区建设，新建11个小游园。抓好曲河水厂、市水质净化中心、下河线污水处理厂扩容提质，推进垃圾处理工程建设。加快建设冷水滩至零陵快速公交(brt)坚持建管并重，提高管理水平，提升城市品质。

做美做活县城。把县城作为推进新型城镇化和加快县域经济发展的重要平台，完善规划体系，推进“多规合一”，切实加强市政公用设施和公共服务设施建设，全面提升县城综合承载能力和公共服务水平。放开户籍管理，推进农业转移人口市民化。深入开展县城提质达标行动，积极推进文明卫生创建活动。加强特色县域经济重点县建设。支持祁阳、道县开展撤县建市基础性工作。

做精做特小城镇。大力推进品质活力示范乡镇建设，在着力抓好15个全国重点镇和省级示范乡镇的同时，每个县区集中

力量建设3至5个品质活力示范乡镇。积极培育一批工业强镇、商贸重镇和旅游名镇，加快发展省际边界口子镇。加强村庄规划，规范农民建房，整治农村环境，建设美丽乡村，办好13个省级新农村建设示范点，抓好520个村的人居环境整治，打造20个省级美丽乡村。

#### (四) 进一步完善基础条件，为稳增长提供坚实支撑

完善交通网络。积极推动湘桂线电气化改造、洛湛铁路扩能改造工程早日开工，抓紧湘桂铁路新建高溪市至永州站三线前期工作，争取湘桂高铁动车继续加密，力争兴永郴赣铁路纳入国家建设规划。加强与广西沟通对接，争取道贺高速、厦蓉高速广西段早日联通，做好衡永高速公路前期工作。完成湘江永州千吨级航道改造和祁阳、冷水滩、零陵3个千吨级码头项目前期。推进零陵机场迁建前期工作，稳步发展民航业。进一步完善市内公路网络，将207国道双牌至零陵段作为一级公路进行改造，推进东安至冷水滩快速通道等一批项目开工建设，207国道双牌至道县段等一批在建项目竣工通车。完成农村通畅工程600公里，新增137个行政村，实现100%行政村通畅，建成农村招呼站230个。

完善水利网络。扎实抓好涔天河水库扩建工程，积极稳妥做好库区移民应急渡汛和搬迁安置工作，推动涔天河灌区、毛俊水库开工建设，加快芦江水库、金钩挂水库建设进度。推进4座中型水库除险加固工程，完成10个中小河流治理及“四水”治理、6个全国小农水重点县、17座小一型和92座小二型水库除险加固、5个水土流失综合治理、1个中型灌区续建等项目建设。新解决81.5万农村人口饮水安全问题。

完善能源网络。加快建设神华国华永州火电一期工程，积极做好二期立项前期工作。抓好新田220千伏变电站和冷水滩岚角山、东安芦洪市、宁远城南、祁阳西区4个110千伏变电站建设。加强中心城区电网建设改造，提高城市供电可靠性。完成258个行政村农网改造和30114户“低电压”整治。加强

新型清洁能源点建设，把发展风电作为扩大投资的重点，力争江华东田、江永黄甲岭、零陵石岩头3个总装机15万千瓦风电项目建成投产，江华界牌、宁远盘洞口、蓝山四海坪、道县洪塘营、江永上江圩5个总装机28万千瓦风电项目开工建设。积极推进分布式光伏电站建设。抓住省里实施“气化湖南”机遇，争取支持，加快推进天然气输气管网建设。

完善信息网络。大力实施智慧城市创建计划，借助大数据、云计算平台，推进电子政务、公共服务、社会治理三位一体数字化网络平台建设，抓好4g网络、宽带提速、基站建设等项目。深入实施两化深度融合“111”工程和省政府促进信息消费十大工程，完成2家数字示范园区、3家省级示范企业、24个市级两化融合重点项目以及200家数字企业创建任务。

#### (五) 保护好湘江源头，大力加强生态文明建设

切实加强生态保护。严格实施主体功能区规划，扎实推进绿色永州建设，大力开展植树造林和封山育林，坚决打好绿化裸露山体歼灭战。建立健全生态补偿机制，推进湘江源头区域国家生态文明先行示范区建设，抓好江华、蓝山、新田、宁远、双牌国家主体功能区建设试点示范，强化对江华涔天河、双牌日月湖、东安紫水三个国家湿地公园的管理，力争新增1至2个国家湿地公园。

深入开展污染防治。严格环保执法，强化水污染治理，全面完成湘江保护与治理第一个“三年行动计划”，重点加强工业废水、生活污水、养殖污染等源头防控。强化大气污染监测和防治，积极推进湘江纸业异地搬迁改造，努力保持空气质量优良。推进农村生活垃圾处理、改水、改厕和改气工作。强化矿山开采秩序整治，组织实施好石期河流域等矿区综合治理工程。全面完成重金属污染防治“”规划。

切实抓好节能减排。大力发展生态型循环经济，突出分类施策和减量调整，严格执行节能节地节水和环境、技术、安全



等市场准入标准，坚决淘汰高能耗、高排放、高污染、低效益的落后产能。加快推进污水、垃圾处理设施和配套管网建设，加强对工业园区和水泥、造纸、涉重涉危行业的监督检查。

## (六) 保障和改善民生，促进社会事业协调发展

扎实办好民生实事。切实抓好省里提出的“两房两棚”、“两供两治”、城镇就业、农村公路建设、农贸市场改造等15个方面、24件为民办实事项目，分解任务，明确责任，全面落实。继续下大力办好棚户区改造、加强城市小区管理、农村环境污染治理、抓好放心食用油和米粉、“五小水利”工程建设、确保社会安全等市定六件惠民实事，确保全面完成和超额完成年度目标任务。

大力推进创新创业。坚持就业优先，推动大众创业、万众创新，鼓励支持高校毕业生、城镇失业人员、被征地农民、退役军人、外出务工人员等群体自主创业、返乡创业，力争全年新增城镇就业5.5万人、农村劳动力转移就业6万人，高校毕业生就业率稳定在85%以上。加强政府公共就业服务，加大对就业困难人员的帮扶力度。推进创业型城市建设，建立一批大学生创业园和创业孵化基地。健全面向全体劳动者的职业培训制度，构建劳动者终身职业培训体系。

完善社会保障体系。提升社会保障水平，完成五险参保576.6万人次，社会保障卡发放到所有参保对象。提高城乡低保、农村五保救助标准，加强城乡低保资金监管，保障特殊困难群众基本生活。精心组织实施机关事业单位工作人员养老保险制度改革。规范保障性安居工程建设、分配和管理。推进社会养老服务，引导民间资本投入健康养老事业，发展成为新的增长点。

促进教育优先发展。新增城区义务教育学位1.9万个，其中中心城区6000个，建设义务教育合格学校48所，新建农村公办

幼儿园22所。编制和实施全市第二轮学前教育三年行动计划。加强名校名师名校长和师德师风师资建设，不断提高教育教学质量。鼓励支持社会力量办学。推进家庭教育示范县创建。加强教育信息化工程建设。

推进文化发展繁荣。切实加强社会主义核心价值观教育，广泛开展群众性精神文明创建活动。继续实施文化惠民工程，完善市、县、乡、村四级文化设施网络，加强濂溪故里、涧岩头、上甘棠等文化遗产项目规划建设，抓好祁剧、江永女书等非物质文化遗产和传统村落的保护，推进广播“村村响”、电视“户户通”。精心做好省政府第四次公祭舜帝大典相关工作。

统筹发展医药卫生等社会事业。深化医药卫生体制改革，全面推进公立医院综合改革，逐步建立分级诊疗制度，抓好重大疾病防控，支持社会办医，鼓励发展名医名科名院，促进基本公共卫生服务均等化。加强人口和计划生育工作，狠抓出生人口性别比例综合治理，全面落实计划生育利益导向政策。抓好第二次全国地名普查工作。发展竞技体育，开展全民健身。发展老龄事业，保障妇女、儿童权益，关心青少年成长，关爱留守儿童、留守妇女和留守老人。支持发展慈善事业，做好残疾人基本公共服务和残疾预防工作。做好“双联”工作。实施精准扶贫，加大产业扶贫力度，加快基础设施建设，加强基本公共服务，进一步改善贫困地区群众生产生活条件。加大民族政策落实力度，加快少数民族地区、边远地区、革命老区、林区、库区经济发展。

维护社会和谐稳定。健全完善立体化防控体系，依法严厉打击“两抢一盗”、“三强”、黄赌毒、非法集资等各类违法犯罪活动，提高防恐防爆能力。推进警务体制改革，推动警力下沉、主动警务和智慧公安建设，加强农村社会治安综合整治。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，做好社区矫正和法律援助工作，深入开展“六五”普法。加快建设市、县网上信访信息系统，继续推进领导干部下访包案、

积案化解等工作。健全安全生产工作机制和责任体系，深入开展“四大三基”三年行动计划，加快推进隐患排查治理体系和安全生产标准化建设，完善突发事件应急管理和防灾减灾体系，提升对突发事件综合处理能力。大力整顿和规范市场秩序，严厉打击制售假冒伪劣行为。切实强化食品药品监管，深入开展“打黑除非”整治行动。创新虚拟社会管理，依法规范网络行为。发挥礼序家规、乡规民约在社会治理中的积极作用。

科学编制“十三五”规划是今年的一项重大任务。要本着对全市人民和永州长远发展极端负责的态度，深入研究新常态下的经济发展规律，准确把握未来发展面临的机遇和挑战，科学研究提出今后五年的发展目标和主要任务，特别是要策划包装一批重大项目，争取列入国家和省里“十三五”规划笼子。

扎实推进国防和后备力量建设。加强国防动员应急应战一体化建设，推进后备力量建设转型发展，深入开展双拥共建和“双带双促”活动，加强军事和人防设施保护工作，切实维护保障部队和军人军属合法权益，充分发挥部队、民兵预备役人员在参建参治中的排头兵和生力军作用。

#### 四、推进依法治市，努力开创政府自身建设新局面

经济发展进入新常态，政府工作面临的任务更加繁重、责任更加重大。各级政府及其工作人员要适应新常态，把握新要求，以更大的决心和勇气、更实的举措和办法，提振精气神，汇聚正能量，切实加强政府自身建设。

强化法治意识，提高依法行政能力。认真落实市人大及其会的决议决定，自觉接受市人大及其会的监督，支持人民政协参政议政，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案。坚持依法科学民主决策，实施信访评估、社会稳定风险评估、行政决策风险评估“三评合一”，建立重大决策终身责任追

究制度及责任倒查机制。完善政府常务会议学法、政府及部门法律顾问、规范性文件审查备案等制度。推进重大决策部署、重要民生事项、重大投资项目和公共资源交易等领域的信息公开，提高工作透明度，加强诚信政府建设。推进综合执法改革，规范行政执法行为。

强化宗旨意识，提高为民服务能力。巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果，进一步完善领导干部带头深入基层调研、直接联系群众和服务群众制度，着力构建反“四风”常态化长效化机制。切实加强政务服务、社区服务、电子政务、12345热线等平台建设，规范权力运行，推行阳光行权，提高办事效率。持续开展电视问政、网络问政，积极回应群众诉求。关心爱护基层干部，进一步改善乡镇、街道、社区的办公和生活条件。

强化责任意识，提高落实执行能力。认真落实市委关于加强干部队伍执行力建设的意见，全面推行领导干部实绩卡和执行力卡管理。积极推行“经济工作项目化、项目工作责任化”，层层量化指标、细化任务、强化责任，确保重大项目、重点工作不折不扣落到实处。改进文风会风，精简会议文件，减少迎来送往，把更多的时间和精力用在抓落实上。强化目标刚性约束，严格政府绩效考核，形成鲜明导向体系，真正以目标引领行动，以执行推动落实。

强化创新意识，提高攻坚克难能力。牢固树立底线思维，凡事从守住底线开始，做到有备无患，牢牢把握主动权。切实强化问题导向，对影响工作进展的关键问题、制约长远发展的重大问题、群众反映强烈的热点难点问题，研究解决方案，制定实施计划，实行挂图作战、跟踪问效。深入推进改革创新，善于运用市场手段、改革办法和创新思维，发现捕捉新机遇，科学破解新挑战，加快培育新动力，努力谋求新发展。

强化廉政意识，提高廉洁自律能力。建立健全严格的财政预算、核准和审计制度，管好公共资金、国有资产和国有资源。

加强政府内部权力制约，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗。完善政府内部层级监督和专门监督，强化审计监督。严格落实廉洁从政规定和政府工作规则，科学有效预防腐败，坚决果断惩治腐败，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新常态蕴含新机遇，新常态催生新发展。让我们紧密团结在以同志为的党中央周围，在中共永州市委的坚强领导下，惟公惟民不惜力，尽职尽责不松劲，克勤克俭不懈怠，锐意进取，奋发有为，为加快富民强市步伐、建设品质活力永州而努力奋斗！

共3页，当前第2页123

## 莱州市政府工作报告篇三

政府工作报告涵盖了我国社会、经济、文化发展现状及未来发展的规划,本站小编为大家整理了一些徐州市政府工作报告,希望对你有帮助!

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会作工作报告,请各位代表连同《邯郸市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议,并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、“”时期经济社会发展回顾

“”时期,是邯郸发展历程中极不平凡的五年。面对复杂严峻的经济形势,市政府在省委、省政府和中共邯郸市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,深入学习贯彻系列重要讲话精神,主动适应经济发展新常态,紧紧围绕建设宜居宜业宜游富强邯郸、美丽邯郸的战略目标,攻坚克难,

砥砺奋进，较好完成了“”规划主要目标任务，在全面建成小康社会进程中迈出坚实步伐。

过去五年，是经济平稳较快发展、综合实力显著增强的五年。着力上项目、稳增长，持续开展项目建设“三集中”活动，累计建设省重点项目194个、市重点项目356个，美的工业园、新兴特种管材、银隆新能源汽车、五粮液灌装基地等一批重大产业项目建成投产。全市生产总值由20xx年的2361.6亿元增加到20xx年的3145.4亿元、年均增长8.6%，全部财政收入由244.2亿元增加到307.7亿元、年均增长4.7%，一般公共预算收入由115.9亿元增加到190.6亿元、年均增长10.5%。规模以上工业增加值达1107.2亿元、年均增长9.4%，固定资产投资3443.3亿元、年均增长18.1%，社会消费品零售总额1358.6亿元、年均增长13.6%。全市经济运行在逆势中调速不减势、量增质更优，为今后更好更快发展打下了坚实基础。

过去五年，是产业结构持续优化、发展方式加快转变的五年。三次产业结构由20xx年的13.0:54.2:32.8，调整优化为12.8:47.7:39.5。传统产业改造提升步伐加快，“三年千项”技改工程圆满完成，技改投资年均增长20.5%。累计压减炼铁产能795万吨、炼钢产能542万吨、焦炭产能313万吨、水泥产能1260万吨，六大高耗能行业增加值占规模以上工业比重比20xx年下降15.4个百分点，预计单位生产总值能耗累计下降20%以上，提前一年完成“”节能目标，成为国家循环经济试点示范市。战略性新兴产业规模不断壮大，装备制造业、高新技术产业增加值占规模以上工业比重分别达13.1%和10.8%，比20xx年提高7.4个和7.7个百分点，装备制造业成为我市第二大支柱产业。现代服务业加速发展，服务业增加值占生产总值比重比20xx年提高6.7个百分点，旅游业总收入年均增长34.8%，国家4a级以上景区达14家。现代农业稳步发展□20xx年粮食总产达542.5万吨，比20xx年增加66.4万吨，建成华北首个“吨粮市”，连续三年荣获全国粮食生产先进市，曲周农业科技园区升级为国家级园区，建成省级农业科

技园区11家，省级以上重点龙头企业达62家，农业产业化经营率达66.2%，比20xx年提高6.4个百分点，土地流转率达27%。科技创新能力增强，国家高新技术企业达159家，科技型中小企业达4392家，专利授权7322件，荣获省级以上科技进步奖95项。

过去五年，是新型城镇化战略深入实施、城乡面貌大幅提升的五年。城镇规划体系日趋完善，部分县区行政区划调整稳步实施。东区建设全面启动，新建道路11条，东郊热电、客运枢纽、科技中心、青少年活动中心等一批工程开工在建。老城区改造深入推进，文化艺术中心、4座立交桥建成投用，滏阳河改造提升工程一期通航，新改建城市道路84条、小街巷278条，改造完成城中村和旧城区片59个，市政设施不断完善，园林绿化水平进一步提高。我市列入国家智慧城市试点，城市精细化管理水平得到提升。重大基础设施保障能力显著增强，京广高铁、邯黄铁路、邯长邯济铁路扩能改造、邯大高速公路、京港澳高速改扩建、机场二期等交通工程竣工投用，南水北调中线工程建成通水，总干渠沿线地区用上了长江水。县城建设扩容升级，建成6个国家级园林县城、8个省级园林县城，实现县县通天然气。19个镇列入全国重点镇，建设美丽乡村972个。全市常住人口城镇化率达51.38%，比20xx年提高7个百分点。

过去五年，是体制机制革故鼎新、改革开放全面深化的五年。政府职能加快转变，坚持简政放权、放管结合、优化服务，市级审批事项由20xx年的206项精简到152项，“六个清单”“三级平台”制度全面建立，市县乡政府机构改革全面完成。商事制度改革成效明显，实施“三证合一”“一照一码一证一章”，大众创业、万众创新氛围日益浓厚，全市市场主体达38.1万户，是20xx年的3.7倍。农村土地确权登记颁证面积完成60.8%，96家市县属国有企业实施改制破产重组，工商、质监和食品药品监管体制改革深入推进，供销社改革成效明显。抢抓京津冀协同发展战略机遇，累计与央企签订

合作协议87个，北大邯郸创新研究院挂牌成立，教育、医疗、旅游等多领域合作不断深化。荷兰哈克、德国优布劳、白俄罗斯戈梅利等一批世界知名企业落户邯郸，实际利用外资累计达40.9亿美元、年均增长10.1%，出口总值累计达76.5亿美元、年均增长14.6%。金融创新力度加大，挂牌上市企业达56家，驻邯银行业金融机构达20家，邯郸银行跨入世界千强银行。邯郸经济开发区晋升为国家级经济技术开发区，冀南新区成为省级高新技术产业开发区，冀津循环经济产业示范区获批成立，全市省级经济开发区达20家。民营经济增加值达2051.3亿元，年均增长10%。

过去五年，是生态环境有效改善、可持续发展能力提高的五年。坚决向大气污染宣战，大力实施减煤、控车、降尘、治企等重点工程，通过“煤改气”“煤改电”“散改型”实施清洁能源替代，预计煤炭消费量比20xx年削减570万吨。完成钢铁、水泥、电力、焦化、玻璃五大行业359项污染治理工程，淘汰黄标车11.5万辆，拆除烟囱2872根，淘汰改造燃煤锅炉2320台，关停取缔“三小”企业4629家，累计实施减排工程2480项，如期完成“”减排目标□20xx年空气质量综合指数□pm2.5平均浓度分别比20xx年下降33.9%和34.1%。加强山水林田湖整体修复，治理水土流失面积750平方公里，13个县列入地下水超采治理国家试点，形成地下水压采能力2.75亿立方米，我市列入全国水生态文明城市建设试点。“绿美邯郸”建设成效明显，累计造林绿化190万亩，全市森林覆盖率达27.7%，比20xx年提高7.5个百分点，荣获全国绿化模范城市。

过去五年，是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。每年办理一批民生实事，全市财政用于民生支出累计达1279.7亿元，比“”提高136%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到24630元和11247元，比20xx年增长61.3%和89.6%。累计投入各类扶贫资金39.3亿元，58.4万贫困人口实现稳定脱贫。城镇累计新增就业59.7万人，转移农村富余



劳动力35.8万人。社保体系日益完善，城乡低保标准分别比20xx年提高83%和94%，新农合参合率达98.69%，城乡居民基本养老保险、大病保险实现全覆盖，城镇企业退休人员基本养老金连续20xx年上调，农村互助幸福院、城市社区居家养老服务中心覆盖率分别达82%和65%。开工建设保障性住房6万套，改造农村危房4.6万套，解决了275.9万农村人口饮水安全问题。各级各类教育长足发展，教育教学质量进一步提高，市一中、二中新校区建成投用，办学条件明显改善。公共文化服务体系不断完善，中国吹歌节、中原民间艺术节等文化活动丰富多彩，国家级非物质文化遗产达27项，全国重点文物保护单位达34处，赵王城遗址列入国家考古遗址公园立项名单。医疗卫生和计划生育服务体系日益健全，县级公立医院综合改革实现全覆盖，城市公立医院改革全面启动。全民健身运动广泛开展，成功举办第十二届国际太极拳运动大会。平安邯郸建设深入推进，安全生产形势总体稳定，食品药品安全监管力度加大，依法打击和处置非法集资，构建“三网合一”社会治安防控体系，刑事立案总量比20xx年下降57.2%，“两抢一盗”案件下降21%，人民群众的幸福感和满意度明显提升。文明城市创建扎实推进，荣获全国未成年人思想道德建设工作先进城市。国防动员和双拥共建深入开展，荣获全国双拥模范城“七连冠”。《邯郸市志》一二卷出版发行。民族宗教、广播电视、新闻出版、外事侨务、邮政通信、人民防空、防震减灾、妇女儿童、援疆援藏、扶残助残、档案、老龄、气象等事业都取得了新成绩。

同时，我们不断加强政府自身建设，自觉接受人大、政协监督，人大代表建议、政协委员提案按时办复率均达100%，切实加大审计监督、行政监察和反腐败工作力度，服务政府、法治政府、廉洁政府建设迈出新步伐。

刚刚过去的20xx年，是“”收官之年。我们扎实开展“三严三实”专题教育和解放思想大讨论，统筹做好稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生等各项工作，全市经济社会发

展稳中有进、稳中有新、稳中向好。

一是经济运行企稳回升。积极应对经济下行压力，研究出台了“房九条”“抵质押九条”“科技九条”“金十条”等一系列创新性政策措施，市级领导带头联系66家重点企业，实施金桥帮扶行动，促进了经济平稳增长。主城区住宅销售面积同比增长51.1%，新认定科技型中小企业2476家，全市新增贷款438.9亿元，存贷比达67.73%，创历史新高。全市生产总值增长6.8%，一般公共预算收入可比增长6.5%，规模以上工业增加值增长4.7%，固定资产投资增长11.4%，社会消费品零售总额增长9.4%，出口总值增长5.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.5%和8.7%。

二是项目建设势头强劲。省、市重点项目分别完成投资252.5亿元和965亿元，超年计划31.7个和20.6个百分点。市级成立了4个招商部，市县主要领导带头招商，集中签约项目151个，超百亿、超五十亿元项目分别达5个和25个，超额完成“215”目标。与中国恒天、中国建材、中化集团等21家央企签订31个合作协议，邯郸华耀城、华强中华成语文化博览园、中材风电叶片等一批大项目、好项目成功落地。

三是结构调整力度加大。工业转型步伐加快，永洋特钢退城搬迁升级改造项目开工建设，太行和冀南钢铁退城进园升级改造、新峰煤制天然气等项目有序推进，装备制造、高新技术、现代物流三大新兴产业投资增长13.7%，高于全市固定资产投资增速2.3个百分点。现代服务业发展提速，邯郸电商谷、昊远跨境电商产业园等一批电子商务项目开工建设，邯郸海关挂牌开关，国际陆港开港运营，娲皇宫晋升为5a级景区，广府古城通过5a级景区景观质量评审。现代农业加快发展，建成3个省级和7个市级现代农业园区。

四是改革创新活力增强。非行政许可审批事项全部取消，市民车、市民网、市民卡赢得群众普遍欢迎。新增省级企业技术中心7家、省级工程技术研究中心5家、中国驰名商标3件。

组建了市金融资本服务中心、市科技金融服务中心、市股权交易服务公司，邯郸农商银行挂牌成立，设立2家科技支行。大学生创业园、众创空间等创业平台蓬勃发展。

五是空气质量得到改善。总投资10.2亿元，对主城区及周边外扩5公里区域内275个村庄(社区)实施了“煤改气”工程，10万余户居民用上天然气。20xx年12月份主城区二氧化硫同比下降38.9%。48台燃煤发电机组完成超低排放改造，486座实心粘土砖瓦窑和1426处非法加油站点全部关停取缔。拆除烟囱1222根，淘汰改造燃煤锅炉1365台。加强扬尘和机动车污染治理，市区北环路实行载重货车绕行。空气质量优良天数150天，同比增加62天；重度及以上污染天数33天，同比减少58天。

六是城乡建设扎实推进。东区供排水、供气、供热等市政设施开工建设，东军师堡完成征迁，西军师堡回迁房建设加快，“三路一场”回迁房竣工入住，河北工程大学迁建启动。滏阳河酒吧街基本建成，串城街改造加紧施工，世纪大街、东柳大街南延竣工通车，“两高”沿线和北环路综合整治成效明显，绕城高速公路实现闭合通车。县城承载力明显增强，按照“3+x”思路，建成40个美丽乡村精品村，馆陶县寿东村被评为全国十大最美乡村。

七是社会事业亮点纷呈。均衡教育、医疗卫生等11个方面75件民生实事如期完成。我市被评为全国电子社保示范城市。中考、高考成绩实现历史性突破，18名学子被清华和北大录取。电视剧《太行山上》在央视热播，并荣获第三十届“飞天奖”优秀电视剧奖，中国成语大会总决赛在我市举行，中国海军“邯郸舰”入列服役，第十二届市运动会成功举办。

20xx年徐州市政府工作报告(全文)20xx年徐州市政府工作报告(全文)在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，邯郸正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，发展中还存在不少困难和问题。一是经济下行压力依然较大，企业生产经营困难，

稳增长的任务十分艰巨；二是产业结构偏重，重工业占比仍达七成以上，新兴产业还没有挑起大梁，科技创新能力不强，新旧动能转换不快，发展的质量和效益需进一步提高；三是资源环境约束日益凸显，化剩治污任务繁重，摘掉大气污染“黑帽子”还需付出艰苦努力；四是财政收支矛盾加剧，收入质量不高，刚性支出不断增多，事关群众切身利益的民生问题解决得还不够好；五是发展环境仍需优化，一些地方和部门行政效能还不高，服务意识还不强，不同程度存在不作为、慢作为、乱作为问题。对此，我们一定高度重视，深入研究，逐一破解。

各位代表！回顾“”改革发展历程，我们遇到的挑战前所未有，取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和中共邯郸市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部群众团结奋斗、拼搏实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻邯人民解放军、武警官兵和政法干警，向中直、省直驻邯各单位，向各位老领导，向所有关心支持邯郸发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

## 二、“十三五”时期主要目标和任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是决定邯郸发展前途命运的关键五年。在前进的道路上，挑战多但机遇更多，困难大但优势更大，我们对未来充满信心。

“十三五”时期，是我市发展历史上重大机遇最为集中的时期。我国经济长期向好的基本面没有改变，发展仍处于大有可为的重要战略机遇期。京津冀协同发展、“一带一路”、中原经济区和环渤海地区合作发展等国家战略的深入实施，为我们在更大范围、更广领域、更高层次聚集先进生产要素，推进更高水平的双向开放，提供了广阔空间。

“十三五”时期，是加快发展转型突破最为宝贵的时期。中央大力推进供给侧结构性改革，将出台一系列重大利好政策，为我们转型发展营造了良好的政策环境；《中国制造2025》“互联网+”行动计划等战略的深入推进，为加快产业结构调整创造了有利条件；省委、省政府对邯郸发展寄予厚望，要求在深化改革、转型升级中闯出一片新天地，为我们指明了发展方向。只要我们抓住机遇，乘势而上，就一定能够迈入结构优、质量高、效益好的发展轨道。

“十三五”时期，是各种优势潜力最能有效释放的时期。我市具有独特的省际区位、产业基础、投资潜力等组合优势，经过近几年稳步较快发展，“硬地起跳”的基础更加牢固。我市连续四年实行“三集中”工作法，建设了一批大项目好项目，积聚了强大的发展势能，必将对经济增长带来强劲的拉动力。

“十三五”时期，是破解难题补齐短板最为紧要的时期。对照全面小康标准，我市全面建成小康社会的实现程度还不高，特别是区域协调发展、经济转型升级、科技创新能力、新型城镇化水平等方面还有一定差距。补齐短板是“十三五”时期的重要任务，我们一定要找准薄弱环节，破解发展难题，构建全面、平衡、协调发展的新格局，增强综合实力和竞争力，提升全市人民的幸福指数。

“十三五”时期我市经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的和xx届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实省委八届十二次全会和市委八届七次全会部署，扭住发展第一要务不放松，以提高发展质量和效益为中心，突出加快发展、转型突破、补齐短板、做美生态四大战略任务，坚守发展、生态、民生三条底线，着力在供给侧结构性改革上取得突破，重点推进新型工业化、信息化、

城镇化和农业现代化，打造京津冀联动中原的区域中心城市，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会，把宜居宜业宜游富强邯郸、美丽邯郸的建设事业奋力推向新阶段。

统筹考虑贯彻五大发展理念和我市经济社会发展需要，“十三五”时期主要目标设定为28项，其中约束性指标15项，预期性指标13项。总体目标概括为“四超”和“一个全面建成”，即在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，主要经济指标增速超过全省平均水平，生产总值年均增长8%左右；城乡居民人均可支配收入超过全省平均水平，年均增长9%；常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率超过全省平均水平，分别达到60%以上和45%以上；主要污染物排放削减率超过全省平均水平，环境治理取得明显成效；确保到20xx年如期全面建成小康社会。

上述目标要求，围绕两大发展定位(城市定位：京津冀联动中原的区域中心城市、环渤海辐射中西部的重要门户城市；产业定位：“五基地一中心”)，今后五年，重点抓好以下六大任务。

(一)坚持走创新发展之路，加快实现经济增长动能转换。把创新作为加快发展的第一动力，让创新活力竞相迸发，以创新力提升竞争力。以科技创新为引领。实施五大创新工程，创建一批工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室，实施一批重大科技项目，引进培养一批高层次科研人才，培育壮大高新技术企业，推动科技型中小企业裂变式增长。以改革创新求突破。深化行政管理体制改革，大力简政放权，提高行政效能。健全现代产权制度，推进国有企业分类改革。创新政府投资方式，推广政府与社会资本合作(ppp)模式。增多做优金融主体，激活做大金融市场。深化农村集体产权制度改革，统筹推进社会领域各项改革。以大众创新激活力。开展“双创”邯郸行动，完善全链条服务体系，搭建一批新型创业平台，打造创客“栖息地”和“聚集区”，在全市形成大众创业、万众创新的新局面。

(二) 坚持走转型发展之路，全面推进产业向中高端迈进。把转型作为加快发展的核心任务，从供给侧和需求侧两端发力，做好加减乘除法，培育新的经济增长动力。强化产业支撑。重点打造精品钢材、装备制造、食品加工、节能环保、新能源汽车和现代物流六大千亿元产业，建设“五基地一中心”。调整优化结构。引导传统产业转型发展，加大化解过剩产能力度，确保到20xx年，完成压减炼铁产能1614万吨、炼钢产能1204万吨任务，规模以上重工业占gdp比重下降到25%以下。培育壮大战略性新兴产业，使之尽快成为经济发展的顶梁柱。加快发展总部经济、创意设计、电子商务等生产性服务业，培育壮大文化旅游、商贸服务、健康养老等生活性服务业，服务业增加值占全市生产总值比重提高到45%以上。夯实发展基础。在提高粮食综合生产能力的基础上，加大农业结构调整力度，推进现代农业园区和优质农产品基地建设，发展高效、优质、生态、品牌、安全农业，建设现代农业强市。

(三) 坚持走协调发展之路，着力形成城乡区域平衡发展结构。把协调作为加快发展的内在要求，不断补齐发展短板，拓展发展空间。推进城乡一体发展。坚定不移走新型城镇化道路，把海绵城市、智慧城市理念贯穿始终，有序推进行政区划调整，加快东区开发建设，完善老城区配套设施，着力打造区域性中心城市。实施县城建设三年攻坚行动，做大县城建成区规模，支持有条件的县撤县建市、有规模的县建成中等城市，建设一批特色小城镇，基本实现美丽乡村建设全覆盖。加快区域统筹发展。强化分类指导，推动西中东区域互动发展。推进太行山高速、机场三期、聊—邯—长客运专线、城市轨道交通、城市外环路等交通基础设施建设。推动两个文明协调发展。培育和践行社会主义核心价值观，加强历史文化名城保护，打造特色文化品牌，构建现代公共文化服务体系，全面推进文化体制机制创新，加快建设文化强市，力争建成全国文明城市。

(四) 坚持走绿色发展之路，致力打造生态宜居美丽家园。把绿色作为加快发展的重要保障，牢固树立绿水青山就是金山

银山的理念，坚定不移走绿色循环低碳发展之路。全面改善大气质量。实施主城区污染排放大户搬迁改造工程，深化燃煤污染、工业污染、扬尘污染和机动车尾气治理，全市主要污染物排放总量持续下降，力争退出全国空气质量排名“后十位”。积极创建国家森林城市。开展大规模国土绿化行动，实施太行山绿化和“矿山披绿”三年攻坚行动，每年造林绿化52万亩以上，森林覆盖率达到35%左右，让绿色成为邯郸的永久底色。强化生态修复保护。加强矿山治理、河流整治及重点生态功能区恢复，加快地下水超采综合治理，搞好饮用水源地保护，加大土壤和农业面源污染防治力度，优化生态系统，强化生态支撑。节约高效利用资源。坚持严格的耕地保护和集约节约利用土地制度，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制，大力发展循环经济，推广使用清洁能源，推动形成绿色发展方式和生活方式。改善生态环境是最大的民生，我们一定驰而不息、奋力攻坚，努力让邯郸的天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新！

(五)坚持走开放发展之路，积极构建合作共赢崭新格局。把开放作为加快发展的必由之路，以更高水平的开放促进更高质量的发展。打造开放新平台。发挥经济技术开发区、冀南新区引领作用，提升各县(市、区)产业园区建设水平，建设综合保税区、国别(地区)产业园等开放合作新平台，聚集优质项目。拓展开放新空间。更加积极主动融入京津冀协同发展，最大限度用好京津优质资源，打造京津先进制造业转移承接地、食品工业扩能首选地、优质医疗教育资源合作优选地和旅游目的地。广泛参与中原经济区分工协作，深化与环渤海地区的产业合作，全方位扩大对内对外开放。提升开放新层次。积极承接京津、长三角、珠三角、长江经济带产业转移，引进一批战略投资者。支持企业主动参与国际竞争，促进对外贸易优化升级，推进跨境电子商务发展，全面提高开放型经济发展水平。

(六)坚持走共享发展之路，努力让改革发展成果普惠于民。把共享作为加快发展的根本目的，“十三五”期间继续加大



民生投入，让人民群众在共建共享中有更多获得感。实施脱贫攻坚工程。坚持精准扶贫、精准脱贫，确保到20xx年贫困县全部摘帽，贫困村全部出列，贫困人口全部脱贫。实施就业创业扶持工程。完善就业创业服务体系，新增城镇就业50万人、农村富余劳动力转移就业20万人，城镇失业人员再就业15万人。实施社保扩面提标工程。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，全面完善社会保障体系，扩大社保覆盖面，健全住房保障和供应体系，提高保障能力和水平。实施教育提质惠民工程。均衡配置城乡教育资源，高水平普及学前教育，推进义务教育均衡发展，全面提高普通高中教育质量，支持现代职业教育和特殊教育发展，提升高等教育办学水平，完善家庭困难学生资助体系，促进教育公平。实施“健康邯郸”工程。系统推进医疗、卫生、养老、康复等大健康产业发展和服务体系建设，打造区域医疗中心。实施食品药品安全工程。建立全程可追溯制度，提升安全监管水平，确保全市人民“舌尖上的安全”。实施公共安全工程。深化平安邯郸建设，加强和创新社会治理，有效预防和化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定大局。

各位代表！把邯郸的明天建设得更加美好，是全市人民的共同期盼。只要我们在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，解放思想、抢抓机遇、奋发作为，全面建成小康社会的目标就一定能够实现，一个更加富强、更加美丽、更加幸福的新邯郸必将呈现在世人面前！

### 三、20xx年主要工作

20xx年是“十三五”开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年，更是为全面建成小康社会奠定坚实基础的关键之年，做好今年的工作意义重大。

综合考虑各方面因素，全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长7%，一般公共预算收入增长7%，规模以上工业增加值增长5.5%，固定资产投资增长10%左右，社会消费

品零售总额增长10%左右，出口总值和实际利用外资均增长5%。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%和8%以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右，城镇登记失业率控制在4.5%以内， $\text{PM}_{2.5}$ 平均浓度下降率、单位生产总值能耗和化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量完成省定目标。

实现上述目标，重点把握好四个方面：一是必须坚持“稳中快进”的总基调，进一步增强看齐意识和压力意识，扭住发展不放松，强势开局，逆势而上，跨越赶超；二是必须准确把握供给侧结构性改革要求，全力抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板任务，实现低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升；三是必须把转方式调结构摆在更加突出位置，把稳增长和促转型、优增量和调存量有机结合起来，努力追求更高质量和效益的发展；四是必须把问题导向贯穿始终，勇于改革、大胆创新、破解难题，推动经济又好又快发展。

重点做好十个方面工作：

(一)突出有效投资，构筑持续发展新支撑。进一步优化投资结构，提高投资效益，以优质增量扩总量、稳增长。强化重大项目带动。加快推进武安新峰煤制天然气、峰峰鑫宝新材料等100个开工在建项目，大名子丰多肽产业园、广平极度电动车等50个竣工投产项目，成安星星白色家电等50个重大前期项目，形成良好的梯次建设格局，努力实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善。强化产业园区支撑。继续加大园区投入，完善配套设施，提高园区聚集项目水平。探索实施引进项目“飞地”政策，实行税收共享，引导项目集群发展。充分发挥经济技术开发区、冀南新区引领带动作用，省级以上开发区财政收入、规模以上工业增加值等主要指标实现大幅增长，把开发区打造成对外开放的主战场、经济发展的“火车头”。支持各县(市、区)打造特色产业园区，抓好馆陶铠特农机、魏县台资装备制造等“园中园”建设，搭建一流平台，聚集优质

产业。强化各类要素保障。严格落实重点项目“亩产效益综合评价体系”，倒逼企业高效利用土地。对闲置两年以上的土地依法收回，对长期不能投产达效的企业通过重组或破产，实现“腾笼换鸟”，最大限度盘活存量用地。成立工业投资公司，设立战略性新兴产业扶持基金和中小企业发展基金，推介发布ppp重大项目，吸引社会资本广泛参与。强化重大基础设施建设。启动107和309国道市区段改建工程，争取城市轨道交通建设规划早日获批，东郊热电14号机组竣工投用。

(二)调整产业结构，增创转型突破新优势。坚决闯过结构调整这一历史关口，推动产业提质增效升级。全年技改投资增长12%以上，高新技术产业增加值增长10%以上。挖掘传统产业增长潜力。制定传统产业改造提升计划，强力推进钢铁产业减量置换、整合重组，加快太行、冀南钢铁退城进园升级改造和宝信钢铁转型升级项目进度，永洋特钢退城搬迁升级改造项目一期工程竣工投产。引导煤炭行业转型突破，支持峰峰集团、邯矿集团延长产业链条，实现多元发展。坚决化解过剩产能。把化解过剩产能任务落实到县(市、区)、企业和装备，全面完成省定任务。抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，通过兼并重组、寻求战略合作，力争实现市场出清。培育壮大战略性新兴产业。重点发展先进装备制造、节能环保、新能源汽车、新材料、电子信息等产业，支持经济技术开发区捷克产业园、肥乡云计算产业园、邯郸县凯盛科技园等做大做强，壮大武安银隆新能源汽车和电池材料项目规模，力争三年产值超千亿元。强化实体经济支撑。深入开展“企业服务年”活动，积极帮助企业降低交易、人工、财务等成本。筛选100家传统产业转型升级企业、100家战略性新兴产业企业、100家科技型中小企业，进行重点帮扶。提高产需对接实效，鼓励引导市内各单位、各企业优先采用本地产品，相互支持，抱团取暖。加强质量标准品牌建设，增强企业竞争力。积极推进“个转企、小升规”，确保新增入统工业企业150家以上。

(三)加快拓展三产，培育现代服务业新亮点。重点实施“345”工程，抓好30个现代物流项目、40个文化旅游项目、50个其它生产性服务业项目，推动现代服务业发展提速、比重提高、结构提升，服务业增加值增长10%以上。提升商贸物流业态层次。发挥冀中能源国际物流、万合集团等龙头企业带动作用，大力发展第三方和第四方物流，加快华耀城、林安智慧物流、春生农业物流、传化公路港物流等项目建设，打造主城区南部商贸物流聚集区。启动青岛保税港区邯郸(鸡泽)功能区建设，确保武安保税物流中心封关运行。积极发展电子商务，抓好阿里巴巴农村淘宝、河北网商园二期等电商项目建设。积极谋划引进区域性快递分拣中心项目，促进快递业加快发展。做大做强文化旅游业。推进广府古城争创国家5a级景区，加快华强中华成语文化博览园、东太行景区、北响堂山景区升级改造等文化旅游项目建设。支持文化旅游产业集团发展，加强与中景信等旅游公司的战略合作，提升娲皇宫等景区开发管理水平。加大区域景区整合和太行山生态保护力度，结合传统村落保护和美丽乡村建设，打造高水平乡村旅游片区。加强旅游协作，推动联合发行“金中原旅游一卡通”，开发文化旅游纪念品，有效促进旅游消费。强力推进旅游路网建设，打造精品线路，接待国内外游客人数、旅游总收入分别增长10%和20%以上。繁荣活跃金融业。深入开展“金融创新年”“企业上市年”活动，加快培育区域性资本市场，壮大市金融资本服务中心和金融发展中心，年内入驻金融机构20家以上。支持邯郸银行在京津开展业务，争取引进3家银行、3家保险公司，新建3支以上投资基金。加大企业上市力度，新增挂牌上市企业60家以上。创优金融生态环境，防范金融风险，建立企业信用信息平台，依法打击恶意逃废银行债务行为，深入落实“金十条”“抵质押九条”，引导金融机构千方百计扩大信贷投放，支持实体经济持续健康发展。有力促进消费需求。扩大信息、绿色、住房、旅游休闲、教育文体、养老健康家政等六大领域消费。加快互联网宽带示范城市和高速宽带网络建设，健全农村市场流通体系，释放农村消费潜力。完善落实“房九条”，打通保障房和商品房等供需通道，推行棚户区改造货币化安置，发展住

房租赁市场，推进以满足新市民住房需求为出发点的住房制度改革，提高住房公积金使用率，有效化解房地产库存，促进房地产业平稳健康发展。

(四) 夯实“三农”基础，开创农业农村新局面。加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。大力发展现代农业。落实藏粮于地、藏粮于技战略，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力。以园区建设为载体，以产业化经营为主线，重点实施“1515”工程，建成15个市级以上现代农业园区，推进100个农产品加工项目，完成年度投资50亿元以上。促进一二三产业融合发展，每个县(市、区)至少打造2个示范点。培育壮大重点龙头企业，突出发展粮油、果蔬、肉类、乳制品等精深加工，提高农产品加工增值率，提升农产品供给质量，农业产业化经营率达到66.8%以上。加快建设美丽乡村。按照“环境美、产业美、精神美、生态美”的要求，在净、绿、富的基础上，实施民居改造、污水治理、街道硬化、饮水安全巩固提升等专项行动，集中打造一批整体推进县和连片示范区，完成500个重点村建设任务。深化农村改革发展。农村土地确权颁证面积达到90.8%，建设4个县级农村产权流转交易平台，培育新型职业农民，壮大农村经营主体，依法推进土地经营权有序流转，让农民资产活起来、农村土地要素活起来。全力打好脱贫攻坚战。持续加大扶贫投入，建设精准扶贫信息平台，把扶贫开发与培育富民产业、完善基础设施、建设美丽乡村、发展乡村旅游紧密结合起来，实行农村低保线与扶贫线“两线合一”，强化贫困群众技能培训，引导贫困群众自力更生、艰苦创业，靠自己的勤劳和智慧建设美好家园，确保16.85万贫困人口稳定脱贫。

(五) 推进创新创业，打造经济增长新引擎。更加注重创新供给，让创新在全社会蔚然成风。加快协同创新。用足用好京津创新资源，积极引进京津科技成果、领军人物、高端人才和创新团队。搭建协同创新平台，加快北大邯郸创新研究院高科技项目产业化，建设国家领军人才工作站、中国青年海

归工作站、北京科学技术研究院邯郸分院，促进京津科技创新要素在我市聚集。强化自主创新。围绕先进装备制造、节能环保等新兴产业，实施一批重大科技项目，提高自主创新能力。加快冀南新区国家级现代装备制造创新型产业集群建设。全面落实“科技九条”，充分发挥科技创业投资和成果转化引导基金作用，新增科技型中小企业1000家以上、高新技术企业20家以上。激发“双创”活力。积极落实各级支持创新创业政策措施，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，加快各类创业支撑平台建设，各县(市、区)至少建设1家科技孵化器和1家众创空间，最大限度地激发大众创业、万众创新热情。

(六)深化改革开放，拓展经济发展新空间。以改革统领全局，以开放活跃全局，不断为经济发展注入新动力。深化重点领域改革。加快“放管服”改革，大力推行网上审批，规范升级“三级平台、两个代办”，清理规范行政许可中介服务事项，建立统一规范的公共资源交易平台。启动园区管理体制改革。深化国有企业改革，完成8家破产企业职工安置扫尾工作。推进供销社改革。加快城市公立医院改革，实现人民群众得实惠、医务人员受鼓舞、医院发展可持续。深化财税体制、政府采购体制改革，在城市管理上积极推行政府购买服务。完成市县公车改革。全方位扩大开放。围绕“215”目标，进一步加大招商引资力度。主动融入京津冀协同发展，精心组织开展“走进百家央企”活动，市级4个招商部、经济技术开发区和冀南新区分别对接央企10家以上，各县(市、区)分别对接5家以上，持续引进一批重大合作项目。落实出口退税政策，扩大外贸出口，提高机电装备和高新技术产品出口规模。实施企业“走出去”战略，开展国际优势产能和先进装备合作，提高经济外向度。大力优化发展环境。加大明查暗访力度，集中整顿不作为、慢作为、乱作为等突出问题和企业周边环境，对吃拿卡要等典型案件坚决查处并公开曝光。全力支持民营企业开展“二次创业”，努力激活民间资本，增强民营经济发展活力。

(七)科学精准治污，力促环境质量新提升。以壮士断腕的勇气，坚决打好环境治理攻坚战。深入推进大气污染防治。实施500项减排治理工程，削减煤炭消费量130万吨。大力开展焦化行业、道路车辆、露天矿山和散煤污染整治四大专项行动，突出治理车、油、路污染，加快充电设施建设，积极推广使用新能源汽车，实行载重货车绕行主城区。实施工业企业污染减排、集中供热、挥发性有机物治理等六大工程，对主城区建筑工地扬尘治理全部在线监测，实施主城区25.5万户焦炉煤气置换天然气工程，在县城大力推行“煤改气”，加快推进主城区4家污染排放大户搬迁改造工程。高度重视水环境改善。认真落实最严格的水资源管理制度和水污染防治行动计划，强力推进东区防洪排涝体系工程建设，对滏阳河、洺河进行全流域退污还清治理，加快马头分洪道、永年娄里水库和涉县茅岭底水库前期立项审批。实施“清水入沁”，完成南水北调配套工程扫尾，抓好地下水超采综合治理和引黄入冀补淀邯郸段工程。加强岳城水库、羊角铺等饮用水源地保护，治理水土流失面积150平方公里，积极争列全国合同节水试点城市。持续推进“绿美邯郸”建设。集中打造太行山绿化、紫山绿化、廊道绿化、村庄绿化等重点工程，完成造林绿化54万亩，森林覆盖率新增1.5个百分点。严格环保监管执法。充分发挥市空气质量保障应急指挥中心作用，统一指挥，联防联控，强化监测，提高治理的针对性。严格落实《环境空气质量生态补偿办法》，进一步强化县级治污责任，实现主城区和各县(市、区)同步治理。加大环境执法力度，对偷排偷放和超标排放等违法行为，依法查处，严惩不贷。

(八)坚持以人为核心，推动新型城镇化取得新成效。统筹推进城市规划建设、经济发展、管理服务，进一步强化邯郸在京津冀世界级城市群中区域性中心城市地位。抓规划，优化城市布局。强化规划引领，启动新一轮城市总体规划修编，完善专项规划体系，推动“多规合一”，构建中心城市、县城、小城镇良性发展的城镇化格局。抓建设，完善承载功能。把东区开发作为城市建设的重中之重，加快推进河北工程大学迁建、市第一医院新区等重点工程建设，确保客运枢纽一

期、科技中心、青少年活动中心竣工投用。高标准建设中央商务区，启动地下环路、综合管廊建设，加快已启动城中村征迁改造、回迁房和园林水系、路网管网等配套工程建设，打造现代化宜居新城。按照便民、急需的原则，搞好老城区提档升级。同时，大力推广绿色建筑，加快住宅产业化基地建设。抓提升，繁荣城市经济。坚持以产兴城、以城带产、产城融合，在老城改造和新城建设中优化城市产业布局，突出发展高端服务、现代商贸、信息中介、创意创新、高新技术等新兴产业，提高经济容积率。抓管理，打造洁净城市。实施城市“洁净工程”，对市区西环路、南环路及老旧小区、背街小巷、城乡结合部等重要路段和节点进行环境综合整治，彻底治理垃圾乱倒、摊点乱摆、广告乱贴等突出问题。实行各级领导精细化管理现场巡查制，从市、区县和城管部门主要负责同志做起，带头徒步走街串巷，到一线发现问题、解决问题，尽快让城市干净起来、整洁起来。抓配套，加快农业转移人口市民化。积极落实户籍制度改革政策，促进居住证制度落地，推动城镇常住人口基本公共服务均等化，常住人口城镇化率提高2个百分点。

20xx年徐州市政府工作报告(全文)两会专题(九)壮大县域经济，实现增比进位新突破。把县域经济作为“稳中快进”的重要支撑，进一步做大做强，做强产业，做出特色。做大县域经济总量。积极开展对标行动，制定跨越赶超计划，力争更多的县进入全省三十强。支持西部县(市、区)加速转型升级，实现新旧动能转换。支持东部县加快振兴崛起，进一步扩总量、上规模、增实力，主要经济指标增速实现两位数增长。支持中部县(区)聚集先进要素，突出快中更优，实现更高质量的发展。参照省考核办法，实行县域经济发展排名月通报制度，调动发展县域经济积极性。做强特色产业集群。制定出台支持精品钢材、先进装备制造、食品加工等特色产业集群发展的意见，一个产业集群一个推进计划。大力发展园区经济，支持乡域经济发展。每个县(市、区)着力打造1—2个主业突出、特色鲜明的产业集群，推动曲周自行车、永年紧固件、成安制管、邱县食品、鸡泽铸造等扩规模、上



档次、增效益，提升特色产业集群发展水平。启动县城建设三年攻坚行动。坚持走“小县大县城”的路子，加快推动产城教融合发展，支持有条件的县(市、区)规划建设一个功能完善的教育园区。提升县城建设水平，突出特色、传承文化、注重生态、提升品位。着力完善服务功能，年内所有县城全部实现集中供水、供暖，污水、垃圾达标处理，增强县城聚集人口和产业能力。

(十)保障改善民生，满足人民生活新期待。越是经济困难，越要更加注重保障和改善民生。办好一批民生实事。重点实施8个方面76件民生实事。新增城镇就业10万人，下岗失业人员再就业3万人。完善社会保障体系，进一步扩大社保覆盖面。推行医养结合，新建30个农村精品幸福院、25个社区居家养老服务中心。建立购租并举的住房制度，扩大住房保障范围，开工建设或购买保障性住房、棚户区改造住房14803套。全面发展社会事业。实施第二期学前教育三年行动计划，统一城乡义务教育经费保障机制，建成50所农村标准化中小学，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件，加快主城区西部省级示范性高中建设，提高教育教学质量。提升医疗服务水平，创建“健康家庭”，推进分级诊疗，落实全面两孩政策。加快构建现代公共文化服务体系，加强文物保护，争取邳城遗址列入国家考古遗址公园立项名单。广泛开展全民健身运动，举办好第十三届国际太极拳运动大会。积极创新社会治理。加强对各种风险源的研判分析，有效化解风险隐患。严格落实安全生产责任制，坚持关口前移，更加注重预防，加强隐患排查整改和高危行业领域专项整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生。加大食品药品安全监管力度，确保全市人民饮食用药安全。高度重视和加强信访稳定工作，建立社会矛盾多元化解机制。持续做好防范和处置非法集资工作，完善立体化社会治安防控体系，为人民群众创造安定和谐的社会环境。支持国防和军队建设改革，加强国防后备力量建设，统筹做好新闻出版广电、气象防震减灾、民族宗教、邮政通信、人民防空、妇女儿童、扶残助残、老龄等各项工作。

## 四、全面加强政府自身建设

实现“十三五”目标、全面建成小康社会，责任重于泰山，使命无上光荣。我们一定恪尽职守、夙夜在公、为民服务，奋力开创政府各项工作新局面。

(一)深入解放思想，提高开拓创新能力。把创新贯穿政府工作全过程，打破惯性思维，破除路径依赖，靠改革破难前行，用创新突破瓶颈。坚持高标定位、事争一流，勇于在破除旧框框中探求新方法，在继承发展中谋划新思路，在借鉴先进经验中形成新举措，确保政府的每一项决策部署都能体现时代性、把握规律性、富有创造性。

(二)加快转变职能，提高服务发展能力。深化行政审批制度改革，坚决取消一切束缚经济社会发展的行政权力，精简办事程序，缩短办理时限，做到目录之外无审批、中心之外无循环，最大限度方便企业、方便群众、方便基层。坚决向不作为和懒政怠政行为“亮剑”，不断激发政府工作人员干事创业的热情和活力。

(三)加强法治建设，提高依法行政能力。坚持依法科学民主决策，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，提高运用法治思维和法治方式化解矛盾、推动发展的能力。自觉接受市人大法律监督和工作监督、市政协民主监督，高度重视社会和新闻舆论监督，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

(四)持续改进作风，提高履职尽责能力。崇尚实干、力戒空谈。深入开展机关作风整顿，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态，把全部心思和精力聚焦到加快发展上，夙兴夜寐，激情工作，勇于担当，对形成的决策、议定的事项，言出行随，说了就算，定了就干，干就干成，以发展的实际成效取信于民。

(五)时刻勤勉自律，提高廉洁从政能力。始终把纪律和规矩挺在前面，严格落实中央“八项规定”精神，认真践行“三严三实”，自觉遵守《准则》和《条例》，落实“两个责任”，强化“一岗双责”，加强工程项目、土地出让、公共资源等重点领域监管，严厉查处损害群众利益的腐败行为，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表，蓝图已绘就，扬帆正当时。让我们在省委、省政府和中共邯郸市委的坚强领导下，以更大的勇气改革创新，以更强的毅力攻坚克难，以更实的作风干事创业，为加快建设富强邯郸美丽邯郸、全面建成小康社会而努力奋斗！

共3页，当前第1页123

## 莱州市政府工作报告篇四

德州位于山东省的西北部，下面本站小编给大家分享几篇德州政府工作报告，一起看一下吧！

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

### 20xx年主要工作回顾

过去一年，在中共德州市委的坚强领导下，在市人大、市政协及社会各界的监督支下，我们紧紧依靠全市人民，坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，稳增长、调结构、抓改革、惠民生，较好完成了市xx届人大四次会议确定的年度任务。

(一)经济规模质量实现同步提升。科学应对复杂形势，积极

克服下行压力，巩固了“稳”的基础，保持了“进”的态势，实现了“好”的突破。主要经济指标平稳较快增长。实现地区生产总值2596.1亿元，增长10%，高于全省1.3个百分点；公共财政预算收入171.3亿元，增长14.2%，高于全省4个百分点；全社会固定资产投资1961.3亿元，增长16.3%，居全省第一；完成进出口总额35.1亿美元；城镇居民人均可支配收入27180元、农民人均纯收入12135元，分别增长9.5%和11.6%。经济结构更趋合理。三次产业比例调整为11.1：51.6：37.3，三产占比提高1.3个百分点；公共财政预算收入占gdp□税收占公共财政预算收入、主体四税占税收的比重，分别达到6.6%、81.3%和54.4%；县域经济“三年倍增”计划圆满完成，齐河县、德州经济技术开发区、德城区公共财政预算收入突破20亿元，齐河县跻身全国百强县序列。现代农业稳步发展。粮食生产实现“十二连增”，总产达173.7亿斤，连续三年荣获“全国粮食生产先进单位”称号；新增蔬菜面积18万亩，发展食用菌520万平方米，新建、提升标准化养殖场294家；新培育农民专业合作社1663家、家庭农场438家；综合机械化率达到91.2%，居全省首位；农村改革不断深化，85%的村完成土地承包经营权确权颁证；新增土地流转面积69.2万亩，被确定为国家级现代农业示范区。工业运行稳中向好。规模以上工业企业达3444家，居全省第4位，实现增加值1708.6亿元、利税958.1亿元，分别增长14%和10%；实施重点技改项目338个，完成投资336亿元，企业装备水平和发展动力明显提升。服务业全面提速。全市实现社会消费品零售总额1116.8亿元，增长12.8%；济铁物流园、银座财富中心、中关村产业园等一批高端项目加快建设，泉城欧乐堡梦幻世界、黄河故道温泉度假村、四女寺风景区、冀鲁边区革命纪念园等文化旅游景区开放运营，第三产业发展进入载体建设和业态创新的新阶段。

(二)十大产业集群培植取得重大进展。坚持一手抓存量优化、一手抓增量扩张，大力实施科技金融产业融合创新，积极推动要素驱动向创新驱动转变，努力打造德州产业升级版。产业招商成效明显。深入推进“一区一圈一带”战略，积极融入京津冀协同发展规划，先后举办了首都经济圈投资洽谈会、

第四届太博会暨首都企业家德州论坛等系列招商推介活动，积极对接央企强企和全国工商联执委企业，全市新注册项目530个，新开工460个，新投产330个，亿元以上项目到位资金590亿元，张江高科示范园、中欧产业园等项目签约，威讯半导体、天津农垦示范园、祥辉铜业等重大招商项目建设进展迅速，安凯车桥、迈宝赫等重点财源项目竣工投产。106个市级重点项目完成投资472亿元，占年度计划的102%。企业培植实现突破。华鲁恒升、永锋钢铁、恒源石化、星光集团4家企业主营业务收入过100亿元，通裕重工、中大贝莱特、谷神生物、景津集团等15家企业过50亿元，55家科技型成长企业单体平均增长21.3%。民营经济加快发展，工商登记制度改革激发市场活力，实有市场主体总量达到23.9万户，同比增长17.1%。载体建设加快推进。47个工业产业基地主营业务收入占全市比重达到48.1%，生态科技城总体规划、基础设施建设基本完成，德州高新区晋升国家级通过科技部审核，7个科技创新创业园、5个高新技术产业园集聚引领作用更加明显，应用技术研究院完成规划设计。科技金融驱动力度加大。成功举办京津大院大所对接会等活动，签订分支机构建设协议138项；新增省级以上科技创新平台23个、高新技术企业31家，承担国家、省重大科技项目74项，实施科技成果转化项目286项，高新技术产业产值占比提高1.4个百分点；资本交易大会影响力不断扩大，引进和新设立金融机构57家，市内银行新增信贷投放243.6亿元，直接融资258亿元；设立5亿元的市级股权投资引导基金，政府扶持产业发展方式实现了重大转变；52家企业完成股改，6家企业在“新三板”挂牌；不良贷款率下降至2.55%，政府综合金融服务机构实现县域全覆盖。

(三)城乡建设迈出坚实步伐。在政策环境发生重大变化的情况下，积极创新工作思路，拓宽融资渠道，确保既定建设项目平稳有序推进。全市城镇化率达到49.5%，提高1.8个百分点，成功获批国家新型城镇化综合试点。中心城区承载能力提升。行政区划调整实现新突破，陵县撤县设立陵城区，主城区面积增加到1752平方公里，扩大3倍以上；全年实施6大类66个城建项目，完成投资159亿元；大外环、“两河四岸”

滨河路全线贯通，新建改造道路23条，袁桥、项目东区南部和北部3个大社区竣工；华能德州电厂至高铁新区远距离供热管网和第四净水厂项目竣工运行，被列为全国首个城市地下管线综合管理试点城市。县城和重点镇建设加快。各县城共实施扩容提质建设项目308项，完成投资109亿元；15个省、市示范镇建成和在建项目174个，完成投资13.5亿元。生态文明乡村建设和“两区同建”稳步推进。新建续建新型农村社区216个、农村产业园区150个，建设垃圾转运站152座。基础设施建设有序实施。济乐高速通车运营，德大铁路、石济客运专线、德上高速建设进展顺利，新建改造农村公路1480公里；开工建设6座平原水库，完工4座，新增库容3236万立方米，全国小型农田水利重点县实现全覆盖。生态建设成效显著。三年大绿化任务全面完成，森林覆盖率达到35%，黄河故道森林公园和徒骇河、黄河水乡、九龙口3处湿地公园成功晋升国家级；深入开展环境污染治理，建成453个水污染防治工程，海河流域水污染防治专项考核荣获全国“双第一”；集中开展城市扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等综合整治，完成18家重点企业限期治理，淘汰黄标车及老旧车29447辆、落后生产线25条、设备803台(套)，顺利完成节能减排年度任务。

(四)民生保障再上新水平。坚持问题导向，突出民生优先，保基本、兜底线、促均衡、办实事，一批民生问题得到有效解决。全年重点民生领域财政支出171亿元，占财政总支出的比重达到62%。年初确定的民生实事全部完成。全市开工建设中小学84所，新建、改造幼儿园289所，补充教师1503人，德州学院扩建工程进展顺利，华宇工学院升格为本科院校，职教公共实训中心和市人民医院新门诊楼扩建工程启动建设，第二批县级公立医院综合改革试点稳妥推进。新增城镇就业7万人，农村劳动力转移就业8.6万人；城镇居民医疗保险与新农合实现并轨，城乡居民大病保险全面实施，居民养老保险基础养老金标准提高到75元，企业退休人员月均增加养老金245元、实现“十连涨”，工伤、失业保险待遇明显增长；4处县级社会福利中心投入使用，新建城市社区日间照料中心38个，新增养老床位6324张。城市低保标准由每人每月300

至320元提高到360至380元，农村低保标准由每人每年20xx元提高到2400元，五保集中供养、分散供养标准分别由每人每年3500元、2400元提高到4000元、3000元；开工安居工程27834套，基本建成19200套。群众性文体活动丰富多彩，优化提升农村文化大院700家，建成村居文体小广场4038个，投资1100万元为926个乡村安装了健身设施；市县乡村四级文化场馆和设施实现免费开放，大剧院演出效果良好，文化精品创作和竞技体育比赛取得好成绩；文化遗产保护实现新突破，大运河成功申遗，德州扒鸡制作工艺和黑陶烧制技艺列入国家级非物质文化遗产名录，顺利通过国家二类城市语言文字评估。立体化社会治安防控体系不断健全，科技强警成效凸显，重大安保运行规范有序，反恐维稳、矛盾纠纷调处机制进一步完善，社会保持和谐稳定。食品药品监管有力，安全生产形势平稳，未发生较大及以上安全事故。双拥共建、国防动员、人民防空、民族宗教、老龄助残、妇女儿童等社会事业成效明显，防震减灾、应急管理、司法仲裁、外事侨务、对台事务、口岸打私、档案、史志、气象等工作取得新进展。

(五)政府运行更加规范高效。紧紧围绕为民务实清廉主题，扎实开展党的群众路线教育实践活动，有效整治解决了一批“四风”问题和群众反映强烈的热点问题，健全完善了优化营商环境、联系服务群众、改进文风会风等45项制度。主动接受人大、政协监督，充分吸纳运用人大代表、政协委员的意见建议和调研成果，将新型城镇化、旅游业发展、物业管理、学前教育等重要调研视察报告意见，及时转化为政府工作安排，办理人大代表建议和政协提案816件，办结率100%。建立政府法律顾问制度，聘任10名政府法律顾问。积极稳妥推进政府机构改革，食品药品、卫生计生、工商、质监管理体制基本完成。深化行政审批制度改革，积极推进电子政务和政府信息公开，创新“四证联办”工作机制，编制完成市级行政审批事项目录，取消、下放和转变管理方式164项，压减审批环节327个，成为全省行政审批事项最少、办理时限最短的市之一。市政务服务中心办理各类审批服务事项145万件，增长22%；公共资源交易成交额突破200亿元，增长30%。

每季度集中研究“12345”市民热线反映的热点难点问题，全年受理有效诉求64.8万件，热线服务满意率98%，回访满意率88%，涉及部门职能交叉的17类民生难点问题得到妥善解决。强化政府投资项目资金评审和绩效管理，市级“三公”经费支出同比下降35.3%，公务接待下降47.2%。加强政府性债务管理，有效防范和化解了潜在财政风险。严格落实党风廉政建设责任制，深入实施廉政效能管理工程，强化经济责任审计，加大案件查处力度，政府廉政建设取得新成效。

各位代表，一年来的发展实践告诉我们：推进科学跨越发展，必须准确把握形势，构筑战略优势。注重战略谋划，积极对上争取列入京津冀协同发展规划和国家新型城镇化、现代农业示范区、农村土地管理制度改革、土地增减挂钩试点等一批事关德州长远发展的全局性事项，拓宽了大开放、大合作、大发展的空间。推进科学跨越发展，必须加快转调创步伐，实施创新驱动。找准做大德州实体经济的新路径，深入研究实施建基地、搭平台、引人才、设基金等新举措，打通科技金融产业融合发展的新通道。推进科学跨越发展，必须坚持问题导向，持续改善民生。着力解决总量不足、布局不均两大矛盾，兼顾需要与可能，注重均衡，分步实施，多元投入，增加供给，兜住底线，真正提升群众幸福感、满意度。推进科学跨越发展，必须大力简政放权，优化营商环境。突出权力清单式管理，突出讲规矩重程序，突出提效率转作风，激发全社会创新创业活力。

各位代表，德州今天良好的发展局面，是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民团结奋斗、拼搏实干的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻德部队官兵，向中央、省驻德单位，向关心支持德州发展的海内外朋友，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

20xx年总体安排和重点工作



今年是全面完成“”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也将迎来有纪念意义的撤地设市20周年。德州的发展，既面临严峻挑战，更面临难得机遇，必须以战略的眼光洞察形势，以创新的思维谋划工作，以务实的举措推进落实。

新形势新挑战，需要我们认清差距、加压奋进。当前，我市实体经济发展不足、产业层次较低、部分企业经营困难的阶段性矛盾仍然突出；城乡发展不均衡，城镇功能不健全，承载力、辐射力不强；教育、医疗等公共服务资源与群众需求还有差距；政府服务效能、工作执行力、担当意识更需大幅提升。我们要强化底线思维，变压力为动力，化挑战为机遇，在战胜困难中取得更大突破。

新常态新作为，需要我们高点定位、转型发展。经济发展进入新常态，正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。中央确定了“稳中求进”的总基调，更加注重质量效益、结构调整、改革创新、风险防控、民生保障。我市处在新型工业化、城镇化加速推进的关键时期，面临着宏观政策趋紧、资源环境制约的双重难题，做大经济总量、加快转型发展的双重考验。我们既要积极适应新常态，又要立足德州实际，努力做到调整不减速、量增质更优，促进经济持续平稳健康发展。

新时期新优势，需要我们抢抓机遇、乘势而上。京津冀协同发展规划初步定位我市为“四基地一功能区”，带来新的政策红利。43项国家和省级试点赋予我们先行先试的巨大优势。同时，近年来大开放、大建设积蓄的势能加速释放，科技金融产业融合创新催生新的增长点，陵县撤县设区拓展了城市空间，一批重大项目提升了发展后劲，经济运行在较快增长区间的基础依然牢固，完全有条件、有能力把良好势头保持下去。

根据上级要求和市委决策部署，综合分析各方面因素，今年

政府工作的指导思想是：全面贯彻落实党的和xx届三中、四中全会精神，以系列重要讲话特别是对山东工作的重要批示精神为指导，继续坚持稳中求进、进中求好、好中求快主基调，主动适应经济发展新常态，突出扩量提质增效并举，着力转变工作指导方式，坚持改革攻坚、创新驱动、区域合作、依法行政，加快推进产业集群化、新型城镇化、农业现代化、民生均等化，努力完成“”规划目标，在科学跨越发展、建设幸福德州进程中干在实处、走在前列。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长9%，公共财政预算收入增长11%，固定资产投资增长16%，社会消费品零售总额增长12%，外贸进出口增长5%，实际利用外资平稳增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长10%、11%，城镇化率达到51%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，人口自然增长率控制在10.4%以内，节能减排指标确保完成省下达任务。

实现今年总目标，重点抓好以下六方面工作：

(一)突出科技金融产业融合创新，加快提升产业实力。围绕打造京津冀产业转移承接基地和科技创新成果转化基地，集聚要素资源，突破关键领域，培植壮大十大产业集群，把德州发展根基建立在坚实的实体经济之上。

抓技改、促升级。以技术改造为载体，推动企业加快向产业链、价值链高端延伸，实施重点技改项目350个，总投资410亿元。深入调查研究，掌握技改需求，解决好“谁需要技改”的问题。明确主攻方向，以新技术、新工艺、新装备、新产品推广应用为重点，解决好“围绕什么技改”的问题。加强资源配置，针对企业技改涉及的资金、技术、人才等支撑条件，搞好对接谋划，实现技改与市场形势、现实条件的有机结合，解决好“靠什么技改”的问题。正确处理政府与市场关系，引导60家骨干企业和55家科技型成长企业站在市场前沿，细化项目评估论证，整合各类资金，用好扶持政策，

解决好“怎么推动技改”的问题。

抓梯队、壮群体。实施好“四个一批”工程，加快形成企业梯次发展格局。培育一批大企业集团，通过拉长产业链条、并购重组、强强联合等方式，推动重点企业倍增式膨胀。全力抓好华鲁恒升、实华化工等投资过百亿的重大项目，力争用2—3年时间，培植出3—5家销售收入过200亿的大企业集团。壮大一批行业龙头企业，开展对标提升行动，找准发展定位和赶超目标，谋划支撑项目和要素保障，加快培植景津、金能、索通、谷神、玲珑、保龄宝、金麒麟等企业，增强行业话语权。做强一批高精尖优势企业，围绕新材料、新能源、电子信息、交通装备、民用航空、医药医疗等重点领域，推进威讯半导体、德法尔电子、信立泰药业等高新技术企业加速扩张，尽快把技术优势变为规模效益优势。提升一批中小微企业，认真落实促进民营经济发展的政策措施，积极培育市场主体，开展中小微企业“政保贷”，鼓励大众创业、万众创新，实施回乡创业工程，推动个体工商户向小微企业发展，小微企业向规模企业提升。

抓招商、扩增量。实施“招商引资转型突破年”活动，适应国家调整招商优惠政策的新形势，运用市场机制，创新合作形式和支持途径，分产业、分领域制定招商计划，以龙头企业、重大项目为核心，加快引进缺失链条、补强薄弱链条、提升关键链条，力争全年亿元以上项目到位资金达600亿元。加强与央企、强企、军企、外企对接，充分借助中国企业联合会等优势资源，精心组织招商推介活动，建立重点客商清单制度，引进一批战略支撑力强的大项目。突出交通、资源、生态三大优势，拓展区域合作领域，深入推进“一区一圈一带”战略，深度融入京津冀协同发展区，积极落实与北京、上海、天津、中国台湾共建飞地园区的协议。完善招商项目跟踪对接、审批服务、落地建设等机制，加快芭蕾雨奥特莱斯、广药大健康基地等项目开工建设。持续抓好市级重大项目，完成投资400亿元。

抓载体、促集聚。把县域经济作为主要板块，启动实施新一轮县域经济提升计划，力争通过3—5年的努力，各县(市、区)公共财政预算收入在20xx年基础上实现第二个翻番。搞好“开发区改革创新二次创业年”活动，推动投融资体制、管理模式和政策环境创新，主要解决产业总量不够、密度强度不够、集中度关联度不够、配套支撑不够等问题，争取德州高新区、齐河经济开发区晋升国家级；创新园区开发模式，支持发展飞地经济，引导企业、项目向园区集中布局。按照特色鲜明、错位发展的要求，加快47个工业基地建设，以龙头企业为依托，以产业配套合作为基础，增强项目选择与园区定位契合度，打造功能现代化、产业高端化的工业聚集区。充分发挥海关口岸、检验检疫等部门职能作用，提升青岛保税港区(德州)功能园区载体优势，积极申建德州综合保税区，推动外经贸转型升级。大力实施企业“走出去”战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在境外投资创业、建设生产基地、合作开发等方面实现新的突破。

抓业态、强功能。在抓好传统业态升级的同时，大力拓展新经济业态，培育新商业模式，提升拉动实体经济的能力。发挥新能源产业基础优势，加速提升档次、塑造品牌、扩张规模，尽快形成具有区域竞争力和影响力的产业集群。抓住加快发展体育产业上升为国家战略的机遇，以宁津、乐陵、庆云为核心板块，壮大体育产业，促进体育消费。鼓励发展楼宇经济，集聚金融、保险等新兴服务业。围绕建设区域性商贸中心，支持大型商贸企业做大做强，培育大型物流企业，增强城市商业服务功能，打造全国性流通节点城市。大力发展网络交易市场和电子商务，实施“六进”工程，落实“十百千万”计划，引进知名龙头企业，发展淘宝特色产业村，使网络经济成为新的增长点。

抓创新、增后劲。把创新驱动作为经济内生增长的新引擎，努力创建全国第二批促进科技和金融结合试点城市、省科技金融产业融合创新综合试验区。完成市应用技术研究院一期主体建设，建立科技金融产业融合创新服务中心，落实京津

大院大所对接成果，组织好京津、长三角大院大所科技成果对接会、山东省军民科技融合项目对接会、院士专家德州行等招研引学活动，抓好科技创新创业园、高新技术产业园和企业工程(技术)中心、院士工作站、博士后科研工作站、重点实验室建设，力争高新技术产业产值占比达到30%以上。运作好市级股权投资引导基金，设立齐鲁创新、新兴产业发展担保、科技成果转化等专项扶持基金，设立科技支行，建设股权交易市场，增强资本交易大会融资功能，完成股改企业100家，新增上市挂牌企业10家，力争全年市内银行新增信贷投放260亿元，直接融资300亿元。深入实施现代产业人才支撑计划和“金蓝领”培训工程，加大高端人才培养引进力度，建设人才公寓，加强知识产权保护，建设100万平方米科技企业孵化器，引进培育100个研发创新团队，形成创新人才集聚高地。

(二)突出城乡统筹，加快推进新型城镇化。以四级城镇体系建设为抓手，积极构建城乡协调、分工合理、功能互补的城镇格局。

以行政区划调整促进中心城区融合发展。围绕区域性中心城市建设，加快修编城市总体规划，合理布局老城、新区、生态科技城和陵城区，推动一体化、差异化发展。编制完成中心城区重点区域设计方案，完善控制性详细规划和专项规划，科学规划城市“三区四线”。加快疏解老城功能，增强新区吸纳承载能力，搞好城市设计研究和品牌形象策划，精心打造特色街区、重点路段、关键部位。加快生态科技城建设，坚持产城融合，规划建设杨庄河科技研发带，完善教育、医疗、商贸、旅游等服务设施，提升聚产业、聚人气的能力。加快陵城区融入主城区步伐，推动产业发展高端化、城市建设特色化、民生事业同城化，打造功能完善、配套齐全、生态宜居的增长极。实施城市组团发展战略，加快推进武城、平原、宁津与中心城区融合发展，促进基础设施、产业布局、资源要素、公共服务互补对接。

以公共资源优化配置提升城乡人居环境。坚持以人为核心的新型城镇化，持续性、长效性、均衡性地配置公共资源。中心城区今年计划投资153.2亿元，推进6大类、83项城建工程。加快德州外滩、“两河四岸”绿化等景区生态建设工程，打造城市景观核心区和休闲观光带；推进老工业区、老商贸区、棚户区 and 城中村搬迁改造，抓好大社区、保障性住房建设，有序开展“三无小区”改造和幸福社区创建，扎实做好便民市场建设、公厕改造、环卫设施完善等工作，确保顺利通过国家卫生城市复审；实施广川大道北延、减河堤顶路南延等城市道路新建、改造工程，打开断头路，疏通拥堵点；开展地下管线综合管理试点，合理开发利用地下空间。健全城市管理体制，强化精细化管理，加强规划管控，实施违章建筑大清理行动。加大城乡结合部、城市出入口等重点部位环境综合整治力度，塑造整洁靓丽的城市形象。有序推动县城扩容提质，增强服务功能，提升带动能力。加快国家、省、市示范镇建设，搞好功能定位，完善配套设施，努力建成一批文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等特色名镇。坚持“两区同建”和文明乡村建设相结合，根据基础条件、群众意愿和发展需要，提升产业园区就业富民能力和居住社区配套功能，新建农村社区30个、续建150个，新建扩建农村产业园区100个，让农民群众增收有保障、生活有改善。

以基础设施建设带动城乡一体发展。发挥基础设施对城镇化的拉动作用，突出环境整治和城乡改貌，提升城镇化质量。推动城乡交通一体化，重点实施g308、g309、s246、s247、s249、s324道路改造，新建、改造农村公路900公里，抓好石济客运专线及高铁站房、济齐黄河大桥建设，争取德上高速公路、德大铁路通车运营，超前谋划通用航空发展，规划实施中心城区快速公交通道，提升公交现代化水平，加快构建贯穿城乡的综合交通网络。推动供水、供热、供气等基础设施建设，重点抓好供水一体化，让城乡居民喝上同源、同质、同网的放心水，创建全国农村饮水安全和水利建管改革创新示范市。推动城乡环卫一体化，实行垃圾户集、村收、镇运、县处理。推动公共服务一体化，

促进文化教育、医疗卫生、体育健身、就业创业、社会保障等服务功能均衡布局，缩小城乡差距。推动户口登记管理一体化，深化户籍制度改革，有序实现常住人口市民化。

(三)突出增效富民，大力推进农业现代化。以国家级新型城镇化和现代农业示范区“双试点”为契机，以建设京津优质农产品供应基地和高素质劳动力培训输送基地为依托，深化农村各项改革，转变农业发展方式，加快构建现代农业产业体系，走产品安全、产出高效、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

积极培育新型经营主体，促进农业经营规模化。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，做大做强专业大户、家庭农场、农民合作社、农村专业技术协会等新型农业经营主体，新发展农民合作社500家、家庭农场150家；深化供销社改革，新增农村现代流通服务网点1000家。强化农业科技支撑，积极推广先进技术和绿色增产模式，构建育繁推一体化的现代种业体系。大力发展社会化服务，重点支持发展病虫害统防统治、农资供应、农产品储运保鲜、气象防灾减灾等专业化服务。加强农田基础设施建设，新增“旱能浇、涝能排”高标准农田113万亩。大面积推广深耕深松、配方施肥、减量投放等农地改良措施，提高农田质量。积极扶持发展农机合作社，耕种收综合机械化水平达到92%以上。

加快内部结构调整，促进农业生产集约化。在继续抓好高产创建、稳定粮食面积基础上，加快由“生产导向”向“消费导向”转变，大力发展优质特色精品农业。积极培育优质蔬菜、林果苗木、良种繁育、水产养殖、畜产品等高效特色农业，新增设施蔬菜15万亩、花卉苗木3万亩，发展特色渔业基地19万亩，新建、提升标准化规模养殖场200处以上，创建国家畜牧产业化循环发展示范区。抓好出口农产品质量安全示范市和“粮安工程”建设，推进农业标准化生产和质量监管，确保农产品抽检合格率稳定在96%以上。实施农产品品牌培育工程，力争“三品一标”产品产地认定面积占比达到60%以上。

不断拓宽增收渠道，促进农民收入多元化。大力推动农业产业化，促进产加销、农工贸一体化融合发展，新增农业龙头企业30家，扩大就近就业规模，增加农民工工资性收入比重。实施新型职业农民培育工程、新型农民科技和创业培训工程，全年培训农民20万人次，农村劳动力转移就业8.5万人，提高农民农业收入和非农收入水平。开展农村土地管理制度改革试点，建立农村产权交易市场，努力增加农民财产性收益。认真落实各项支农惠农政策，盘活农村集体产权资源，做大做强集体经济，提高农民分配性收益。

(四)突出宜居宜业，加快生态环境建设。坚持减量化排放、循环化生产、资源化利用，深入实施碧水、蓝天、绿地、宁静、整洁五大工程，发展低碳产业，建设生态城市，促进绿色消费，打造京津南部生态功能区。

抓好城乡生态绿化。以建设国家森林城市为目标，增加城市绿地和城乡林地面积，高标准实施鲁冀边界防护林带建设，对铁路、高速公路、干线道路、河流水渠沿线进行补植修复，全年新植树木1500万株，造林20万亩。巩固国家园林城市创建成果，完善城市绿地系统，实施街头绿地、公园绿地、道路景观、环城绿带等改造提升工程，完成绿化110万平方米。

大力实施蓝天行动计划。大气污染防治是重大民生问题，必须治标治本多管齐下。以控煤、控尘、控烟气为重点，深化重点行业大气污染监督管理，加强重点污染源达标治理，完成14家燃煤电厂脱硝设施升级改造。完善环境空气质量生态补偿制度。淘汰黄标车及老旧车1.8万辆，加强工业废气、城市扬尘、油气回收治理，力争空气质量同比改善5%。

强化水污染防治。完善“治、用、保”治污体系，健全人工湿地、污泥处置、污水处理等治污工程运行管理机制，推进城镇污水集中处理设施建设，确保58个重点乡镇、社区污水处理设施正常运行。开展“环保五型企业”创建活动，巩固主要河流治污成果，着力抓好支流水质改善，实现主要河流



断面水质稳定达标。加强饮用水源地保护，保障全市人民饮水安全。

加强资源节约利用。积极发展节能产业，严控主要污染物排放，严把环境准入条件，严禁新上高污染、高耗能项目，加快淘汰落后产能。抓好重点领域节能，推进新能源示范城市建设，规范太阳能和地源热泵应用管理。鼓励节能减排技术开发与推广应用，大力实施一批循环经济、清洁生产和节能降耗示范工程。支持平原县创建全国循环经济示范县。开展土地节约集约利用试点工作，完善市场配置机制，加强土地批后监管，加大闲置和低效利用土地清理整治力度，提高土地利用效率。

就业创业提升工程。就业是民生的首要问题。以解决结构性失业和高校毕业生就业为重点，认真落实创业带动就业扶持政策，整合各类创业培训资源，抓好创业孵化基地、创业园区和各级人力资源市场建设，全年组织开展就业创业培训6万人次，新增城镇就业6万人。

城乡教育提升工程。新建、改扩建中小学80所、学生食堂200处，改造薄弱学校100所，大力提升中小学校舍标准化水平。建设省级标准化幼儿园70所，新增幼儿学位1.2万个，逐步解决优质教育资源供给不足和布局不均问题。加快高级师范学校、德州二中规范化改造等项目建设。优化师资力量配备，新招聘教师1200人。研究实施基础教育综合改革政策，大力发展民办教育，抓好校长职级制改革试点。深化职业教育创新试验改革，力争职教公共实训中心一期建成使用。强化校车、校园、餐桌安全监管，确保师生安全。

健康养老提升工程。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，全面实施县级公立医院综合改革，推进基本公共卫生计生服务均等化。完成市人民医院整体规划和新门诊楼主体工程，开工建设生态科技城中心医院。实施县域医疗服务能力提升工程，加强重点学科建设，提高乡镇卫生院医疗

服务水平。大力发展中医药事业，鼓励社会资本办医，形成多元化办医格局。大力发展养老服务产业，编制养老事业和产业发展规划，筹备建设市级颐养中心，新建城市社区日间照料中心57个、农村幸福院32个，新建、改造养老床位9000张，争取实现城市社区全覆盖、农村社区半覆盖。鼓励社会力量兴办养老服务机构，规划建设太阳庄园银龄公馆，满足多样化养老服务需求。

社会保障提升工程。启动全民参保登记计划，扩大社保覆盖面，基本实现全民养老和全民医保。巩固城乡居民基本养老、医疗保险制度整合成果，提高医保补贴标准和报销比例，完善居民大病保险政策。推进机关事业单位养老保险、工资制度改革，实施县以下机关公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。健全“8+1”阳光救助体系，加快市残疾人康复中心和县级社会福利中心建设。着力提高弱势群体保障标准，城市低保标准提高到每人每月380至400元，农村低保标准提高到每人每年不低于2600元；农村五保集中、分散供养标准分别提高到每人每年4300元、3300元。加强农村精准扶贫开发，完成8万贫困人口扶贫任务。开工建设保障性住房16380套，基本建成8000套。

文化惠民提升工程。围绕打造区域文化高地，深入挖掘“德文化”、董子文化资源，大力弘扬运河文化、黄河文化、大禹文化，提升文化软实力。加强城乡四级公共文化设施建设，完善政府购买公共文化服务长效机制。实施好农村电影放映、农家书屋、实体书店等文化惠民项目，全年送戏下乡300场。开展“乡村记忆”工程，抓好文化遗产保护，加快推进运河主城区段保护开发规划修编和实施，支持黄河故道古桑树群申报世界重要农业文化遗产。大力发展文化产业，支持重点文化企业做大做强，建好文化园区、示范基地等平台。加快文化博览园等重大文化旅游创意项目招引和建设，开展等级景区和乡村旅游示范点创建工作，推动文化旅游融合发展。组织开展全民健身活动，办好全市第五届运动会。稳定适度低生育水平，促进人口均衡发展。高度重视双拥共建、国防

动员、人民防空和民兵预备役工作，支持人武系统规范化建设。依法保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人权益，认真做好民族宗教、外事侨务、对台事务、档案、史志等工作。

社会治理提升工程。加快市信访接待中心和信访信息化建设，推进领导干部公开接访，健全完善群众诉求表达、利益协调、权益保障和重大事项维稳风险评估机制。深入推进平安德州建设，抓好“大数据警务云”试点，加快建设智能交通安全系统。完善立体化治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，重点抓好小案侦防等涉及群众切身利益的问题。建立社会组织监督执法体系，加强社会组织培育管理。构建“网格化”、“实名制”的安全生产责任体系，强化隐患排查整治，防止重特大事故发生。加强食品药品监管，完善农产品追溯体系，重点治理“餐桌污染”，确保群众舌尖上的安全。

(六)突出改革创新，全面提升法治政府建设水平。深入贯彻依法治市基本方略，制定法治政府建设实施规划，加快政府职能转变，创新行政管理方式，确保各项工作在法治轨道上有序有效运行。

完善制度，推进依法行政。坚持讲法治、讲程序，注重用法治思维、手段和方式调节经济运行、管理社会事务。严格执行重大决策程序规定，完善政府法律顾问制度，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进食品药品、工商、质监、农业、环保等领域综合执法，探索在县级设立统一的综合执法机构。健全执法行为法制监督体制机制，积极推动省行政执法监督试点工作。认真执行市人大及其会的决议、决定，坚持重大事项向人大报告、向政协通报制度，主动接受人大法律监督和政协民主监督。健全人大、政协建议提案办理机制，主动服务人大和政协组织的视察、检查及调研活动，充分发挥代表、委员对政府工作的督导促进作用。多渠道听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。深化政务信息公开，加大

电子政务建设力度，方便群众了解政府决策、监督政府工作。

简政放权，优化营商环境。严格落实行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单，探索制定市场准入负面清单，编制权力运行流程图。继续压减行政审批事项，大幅削减隐性附着在审批中的前置条件和服务事项。全面实施流程再造，减少环节，压缩时限，降低收费。强化中介机构规范管理，实现与挂靠行政事业单位脱钩，加大政府向社会购买服务力度。加快事业单位分类改革，基本完成经营类事业单位转企改制任务。提升政务服务中心功能，深化“两集中、两到位”，实行“一窗受理、分散审核、同步审批、限时办结”模式。探索建立区域性技术评价机制，试点功能园区建设项目、成方连片出让土地区域化评估评审，促进投资创业便利化。

转变作风，倡导为民务实。持之以恒地贯彻中央八项规定精神，抓好群众路线教育实践活动整改落实，健全反对“四风”长效机制。充分发挥“12345”市民热线综合平台功能，提高问题解决率和群众满意率。广泛开展社情民意调查，增加老百姓的话语权和评判权。围绕重大发展问题，加强调查研究，搞好战略谋划，突出改革创新和重点项目引领，高起点、高标准编制“十三五”规划。健全目标责任清晰、监督考核有力的工作执行体系，实施重大事项、重点项目清单式管理，强化过程控制、社会监督，定期向全社会亮进度、晒问题，确保“实”字当头、“干”字为先。

敬畏法纪，恪守廉洁从政。严格落实党风廉政建设主体责任，认真履行“一岗双责”，严肃查处各类违纪违法案件，不断完善惩治和预防腐败体系。健全行政权力监督制约机制，突出国有资产、政府采购、公共资源、公共工程等重点领域，整合公共资源交易服务职能，强化内部流程控制，加强行政监察、审计监督，做到行政权力运行到哪里，监督就延伸到哪里。深入推进财税体制改革，加快构建全面规范、公开透明的预算制度，严格预算硬约束，加强预算绩效管理，市县

两级政府及所有使用财政资金的部门均公开预决算。按照严控增量、消化存量的原则，规范政府债务管理，切实防范化解财政金融风险。大力倡导勤俭节约，坚决反对奢侈浪费，全面落实公务接待、办公用房、公共机构节能等制度，完成公务用车制度改革，确保“三公”经费只减不增，以为民务实清廉的优良作风取信于民、保障发展、维护稳定。

各位代表!改革发展任务艰巨，民生福祉责任重大。让我们在中共德州市委的正确领导下，紧紧依靠全市人民，勇于担当，务实苦干，为推进科学跨越发展、建设幸福德州做出新的更大贡献!

共3页，当前第1页123

## 莱州市政府工作报告篇五

各位代表:

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、20xx年工作回顾

过去的一年，是我市在积极探索中奋力前行、在困难挑战中稳步发展的一年。一年来，面对经济下行压力加大、前旱后涝灾害叠加带来的不利影响，全市上下在市委的坚强领导下，迎难而上，奋发有为，经济社会发展取得实效，改革创新能量加速聚集。

经济发展稳中有进。全年地方生产总值完成1163.4亿元(预计数，下同)、增长10%，固定资产投资突破千亿，达到1071.9亿元、增长33.5%，社会消费品零售总额完成374.4亿元、增长13.7%，财政收入超过百亿，达到100.4亿元、增长15.8%，

城乡居民收入达到22368元、7799元，分别增长12.5%和13%。工业经济企稳回升。规模工业增加值完成260亿元、增长12%，规模工业企业新增90家、总数达到737家，高新技术企业新增6家、总数达到47家。零陵烟厂、猎豹汽车支撑作用继续加强。电子信息、新能源新材料、生物医药等新兴产业来势较好，冶炼、建材、造纸等传统产业整合提升，全年淘汰铁合金等落后产能11.8万吨、水泥36万吨，关闭“五小”企业65家。工业固定资产投资、技术改造投入分别完成432.4亿元和220亿元。农业形势总体平稳。粮食、蔬菜产量因灾有所下降，其它农产品生产稳中有增，果茶扩园6.6万亩、低改29万亩，8家蔬菜基地创建为国家级蔬菜标准园，祁阳被评为全国粮食生产先进县，江永成为全国绿色食品原料标准化生产基地。烤烟收购72.1万担，产业效益创历史最好水平。畜牧水产养殖平稳增长，新建市级标准化规模养殖场100个、省部级标准化规模养殖场11个。农业产业化持续推进，新增市级以上龙头企业11家、总数达到214家。农业服务体系不断健全，新发展农民专业合作社348个、农超对接连锁店202家、“网上供销社”乡村服务站点201个。农村土地流转扎实开展，新增流转面积53万亩。农业机械化稳步推进，新增各类机械5.1万台套，水稻机插面积突破100万亩。现代农业示范园区创建工程取得实效，永州国家农业科技园建设初具规模。第三产业持续提升。旅游业保持较快发展，零陵古城、阳明山、九嶷山、金洞等旅游项目建设进展顺利，柳子景区成功创建4a景区。汽车、家电、住房等消费热点持续升温，电子商务、现代物流等新型业态逐步发展。金融保险服务功能增强，全市金融机构存款余额达到1172.6亿元、增长17.3%，贷款余额达到554.4亿元、增长19.7%，保费收入完成32亿元、增长33%。归集住房公积金12.6亿元。蓝山、祁阳农村信用社改制为农村商业银行，交通银行、华融湘江银行进驻永州，新增小额贷款公司7家、总数达到11家，市城建投二期10亿元债券成功发行。县域经济发展提速。祁阳跻身全省首批特色县域经济重点县，冷水滩、江华被评为全省县域经济发展先进县，祁阳、宁远被评为全省发展非公有制经济和中小企业先进县。各县区都有一批特色亮点工作进入国家和省里先进行列。

城乡建设展现新貌。交通发展实现新突破。湘桂高速铁路全面开通，结束了永州没有高铁的历史，标志着永州跨入高铁时代。永州至深圳航线即将开通。干线公路建设扎实推进，完成新改建295公里，二广高速双牌连接线、省道325道县祥霖铺至江永龙虎关、国道207东安段和江华段、国道322黄母桥至枣木铺改造工程全面完成，祁冷一级公路路基全线拉通。农村公路改造完成701公里，危桥改造完成100座，客运站场建成2个，农村客运招呼站建成180个。湘江千吨级航道衡阳松柏至永州蘋岛项目获批，衡道高速公路、永州机场搬迁等前期工作抓紧进行。城镇面貌发生新变化。中心城市启动城建重点项目141个，完成投资56.4亿元，湘江风光带、城南大道、湘江东路、湘江西路建设进展较快，零陵新区“四纵四横”路网骨架全面拉开，城区提质工作扎实推进，完成背街小巷改造40条，打通断头路5条，新改建农贸市场57家，中心城区面貌有了很大改观。县城和中心镇建设成效明显，江华通过全国文明县城复查验收，宁远列为全省新型城镇化示范县，东安、新田创建为省级卫生县城。农业基础建设取得新进展。涔天河水库扩建工程扎实推进，灌区及耕地后备资源开发项目获批。201座小二型水库除险加固主体工程基本完工，4个全国小农水重点县和11个中小河流治理项目开工建设，水毁工程和“五小”水利工程完成2.04万处，新解决34万农村人口饮水安全问题。完成中低产田改造和高标准农田建设11.8万亩，实施土地综合整治及土地开发24.2万亩，新增耕地3.7万亩。道县跻身全国建设高标准基本农田示范县，东安、江华、道县、宁远被评为全省节约集约用地模范县。省定为民办实事新农村示范村、“百城千镇万村”新农村建设工程和“乡村风貌”示范片建设扎实推进。生态文明建设达到新水平。全市完成造林72.88万亩，中心城区大苗种植20.6万株，我市被确定为全国油茶产业发展示范市。节能减排任务全面完成，湘江治理保护“三年行动计划”进展顺利。双牌被列为国家绿色能源示范县，江华被列为全国绿化模范县，九嶷山、舜皇山创建国家级自然保护区，涔天河湿地公园获批全市首个国家湿地公园，双牌日月湖湿地公园通过国家评审。

示范区建设扎实推进。招商引资成效明显。全年实际利用外资8亿美元、增长27.4%，到位内资465亿元、增长17.4%；落户承接产业转移项目400个，其中亿元项目105个。我市正逐步成为具有区域影响力的轻纺制鞋、电子信息、新能源新材料产业制造基地。对外贸易不断扩大。外贸进出口总额完成3.9亿美元、增长35%，其中加工贸易进出口总额完成2.2亿美元、增长57%。新增有进出口实绩的企业14家、总数达到64家，进出口总额过1000万美元的企业达到10家。园区建设得到加强。工业园区新开发面积32平方公里，新建标准厂房213万平方米，新入园企业160家。永州经济技术开发区申报国家级经开区进展顺利，道县工业园获批全省首批新能源产业园，零陵锰产业专业园列入全省新型工业化示范基地，双牌、江永工业园获批省级工业集中区。

民生事业全面进步。全年完成各项民生支出185亿元、增长22.2%，占全市财政总支出的72.5%。社会保障不断完善。新增城镇就业6.1万人、农村劳动力转移就业6.1万人，帮扶0.8万就业困难人员实现再就业，307户零就业家庭实现至少1人就业。“五项保险”参保人数达到638万人次。企业退休人员养老金、城乡低保月人均救助、五保老人分散供养标准继续提高。在全省率先启动城乡居民大病保险，新农合参合率达到98.9%。新建保障性住房1.29万套，实施农村危房改造1.17万户，完成因灾倒房重建20xx户。省定为民办实事任务全面完成。社会事业协调发展。新建农村合格学校73所、农村公办幼儿园27所、农村教师周转房1330套，新增城区学位1.63万个，其中中心城区4530个，城区大班额问题有所缓解。永州综合职业中专入围省示范性中职学校，永州工商职业中专通过国家改革发展示范校评估验收。实施国家级科技计划项目6项、省级科技计划项目54项，授予专利606件，我市跻身国家知识产权试点城市，祁阳、冷水滩、东安被评为全国科技进步先进县，东安被评为全国知识产权试点强县。医疗卫生事业稳步发展，市妇幼保健院、儿童医疗服务中心等项目建设进展顺利，基本医药制度覆盖面持续扩大，重大疾病防控和卫生应急能力有新提升，全市未发生重特大食品



药品安全事故。文化惠民工程深入实施，公共文化服务体系不断完善，新增19处全国重点文物保护单位。群众体育蓬勃开展，公共体育设施建设不断加强，江华被评为全国群众体育先进县。人口计生工作实现保先进位。扶贫、移民开发有新成效，全年减少贫困人口13万，完成移民帮扶7.9万人。工青妇等群团组织作用充分发挥。“六五”普法扎实推进。中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育深入开展，精神文明创建活动不断深入。统计、审计、质监、物价、工商、民族宗教、外事侨务、贸促、广电、对台、史志、档案、气象、水文、人防、消防、残联、老龄、慈善、红十字会等工作都有新的进步。社会大局和谐稳定。安全生产工作保持全省先进，各类事故起数、死亡人数同比分别下降61%和31%。信访维稳工作全面加强，平安城市、智慧公安、阳光警务建设扎实推进，“两抢一盗”等多发性侵财案件大幅下降，现行命案侦破率排全省第一，综治民调工作继续在全省领先。

依法行政不断加强。牢固树立法制意识，严格执行市人大及其会的决议、决定，自觉接受市人大及其会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。办理市人大代表议案、建议187件，市政协委员提案225件，办复率达到100%。大力推进简政放权，市本级保留行政审批项目166项，审批时限在法定时间内缩短“两个1/3”以上。率先在全省实行建设工程项目并联审批，积极推进网上政务服务和电子监察系统应用，市公共资源交易中心成立并启用，市、县两级“12345”公共服务平台全面开通。扎实推进绩效考核，严格规范部门执法，切实强化行政问责，政府公信力和执行力进一步增强。

国防和后备力量建设成效明显。规范人民武装委员会和国防动员机构设置，后备力量建设和保障更加规范化、制度化。全民国防教育深入推进，双拥共建和“双带双促”氛围更加浓厚。民兵和征兵工作改革顺利推进，优抚安置政策更加完善。驻永解放军、武警部队和民兵预备役人员积极参建参治，为全市经济社会发展做出了重要贡献。

一年来，我们按照市委决策部署，着重围绕以下四个方面开展工作：

一是谋大事。坚持思路不改、目标不变、力度不减，着眼长远想大事、谋全局。围绕突破“中心城市、新型工业化、基础设施”三大薄弱环节，在提升中心城市承载力上，明确了扩容提质的总体思路，制定了三年提质计划，理顺了市区管理体制；在推进新型工业化上，出台了引进培植壮大骨干企业的政策措施，深化了工业企业服务年活动；在完善基础设施配套上，加快了交通、园区、物流、电力等平台建设，进一步强化了发展支撑。围绕增强农村发展活力，确定了推进农村土地流转制度改革的目标任务和工作重点。围绕加强招商引资工作，组织开展小分队招商，对20xx年以来签约的近400个招商项目履约情况进行了集中清理、分类处置。这些措施的制定出台，为全市的长远发展提供了坚实的政策支撑。

二是抓关键。我们坚持以项目建设统揽发展全局，突出以项目实绩评定干部政绩。加快推进“十百千工程”项目建设，猎豹汽车、零陵烟厂、希尔制药、冷水滩德信泰和、祁阳凯迪生物质发电、江华风电、零陵瑞祥新材料、宁远亿达、道县美莱铂、蓝山必达电子、东安格润新能源、江永荣旺食品、双牌华瑞科技、新田家俦产业园等一批产业项目，湘桂高铁、国省干线公路改造、老山界220千伏变电站扩建等一批基础设施项目，合格学校建设、医疗卫生服务体系建设、农村安全饮水等一批民生项目相继建成，神华国华永州火电、湘纸异地技改、洛湛铁路复线等一批重大项目前期工作取得实效。建立健全领导联系制度、联席会议制度、定期调度制度，强化责任落实，严格奖惩兑现。开展比学赶超，年内两次召开全市重点项目流动现场会，全市上下形成了赶先进、争上游、创一流的浓厚氛围。

三是解难题。针对经济社会发展中存在的突出问题，勇于直面、敢于担当，创新方式、寻求突破。在面对特大旱涝灾害上，全市上下全力以赴，共克时艰，取得了抗灾救灾和灾后

建设的胜利，把灾害损失降到了最低程度；在破解融资难题上，制定出台了促进金融业加快发展的意见，整合资源、完善体制，组建市城建集团和市经建集团。在破解征地拆迁难题上，研究出台新的征地拆迁安置补偿办法，鼓励和引导货币安置；在处理中心城区历史遗留问题上，强力推进控违拆违，全年拆除违法建筑54万平方米，集中办理小区房产、国土两证，103个商品房小区已办理房产证40771户，办理土地使用证26716户；在方便市民出行上，中心城区新增公交营运线路4条，更新车辆300台，新增出租车200台。

四是促落实。加强政府廉政建设和机关效能建设，严格执行中央“八项规定”、省委“九条规定”和市委“十项规定”，坚决反对和抵制“四风”，以良好的政风带民风树正风。扎实开展“转作风、解难题、抓关键、见实效”专项活动，深入基层、深入群众，排忧解难，帮扶解困。始终坚持以责任为“镜子”、以监督为“尺子”、以奖惩为“鞭子”，严格督促政府部门及其工作人员一门心思干工作，扑下身子抓落实。

各位代表，过去的一年，我们能够取得这些成绩，得益于省委、省政府的高度重视，得益于市委的科学决策，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市上下的不懈努力。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向驻永部队、武警官兵，向所有关心支持永州建设发展的各级领导、各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，工作中仍存在不少困难和问题，主要是：经济发展速度有所放缓，地方生产总值、规模工业增加值增幅与年初目标有较大差距；新型工业化、中心城市、基础设施仍然薄弱，全面小康建设任务艰巨；社会保障水平不高，部分群众生活比较困难；“三强”行为没有得到有效遏制，建设环境仍然不优；少数政府工作人员法制意识不强，不作为、慢作为、乱作为等现象仍然存在。对此，我们一定高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

## 二、20xx年工作安排

20xx年是贯彻落实党的xx届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是为全面建成小康社会奠定坚实基础的一年。新的一年，机遇条件仍然较多，但外部环境错综复杂。党的xx届三中全会作出了全面深化改革的战略部署，随着各项改革的深入推进，发展的强大动力、内需的巨大潜力将不断释放。我省充分发挥“一带一部”的区位优势，建设“四化两型”，促进“三量齐升”，守住“四条底线”，新一轮发展热潮正在形成。但必须看到，世界经济虽然延续缓慢复苏态势，但发达经济体量化宽松政策调整、新兴市场国家增速减缓的影响难以估量，不稳定不确定因素仍然较多。国内经济稳中向好的基础还不稳固，经济下行压力依然存在，稳中有忧、稳中有险。新的一年，发展基础比较扎实，但建设任务十分繁重。近年来，在历届市委、市政府的正确领导下，全市经济社会发展较快、成效明显，但必须看到，我市人口多、底子薄、欠发达等三大基本市情还没有根本改变，新型工业化、中心城市、基础设施等三大薄弱环节还没有根本突破，经济总量、人均均量、发展质量等三大经济指标还没有根本提升，加快发展始终是永州压倒一切的首要任务，任何时候都不能动摇、不可松懈。新的一年，内生动力持续增强，但竞争态势相当紧迫。当前支撑我市加快发展的利好因素较多，涪天河水库扩建、神华国华永州火电等一批重大项目加快建设，零陵烟厂、猎豹汽车等骨干企业形势向好，县域经济活力进一步增强。但必须看到，全国各地抓住全面深化改革的有利时机，不断激发市场活力、提升发展水平；我省长株潭城市群、环洞庭湖区域抢抓政策机遇，已站在更高的发展起点，大湘西地区利用武陵山片区扶贫开发政策，兴起了新一轮开发建设热潮，同属湘南板块的衡阳、郴州，同处“千亿俱乐部”的兄弟市州发展势头强劲。全市上下一定要增强忧患意识、树立底线思维，坚定发展信心、抢抓改革机遇，努力迈出科学发展、加快赶超步伐。

工作总体要求是：全面贯彻落实党的□xx届三中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持以经济建设为中心，以加快科学发展为第一要务，以分类指导全面建成小康社会为总揽，牢牢把握“稳中求进、改革创新”核心要求，突出稳增长、调结构、促改革、打基础、惠民生，促进“三量齐升”，推进“四化两型”，切实提高经济发展质量和效益，加快建设品质活力永州，为富民强市、赶超崛起奠定坚实基础。在工作重点上要着力实现新型工业化、中心城市建设、基础设施建设三大突破，推进行政管理体制、农村产权制度、社会治理机制三项改革，坚持生态、教育、就业三项优先，抓好城镇与农村、当前与长远、经济与社会发展三项统筹。

主要预期目标是：地方生产总值增长10.5%左右，规模工业增加值增长12%，固定资产投资增长25%，社会消费品零售总额增长14%，财政总收入增长15%，城乡居民收入增长13%。全面小康实现程度提高2.5个百分点左右。人口自然增长率控制在9.2‰以内。坚决完成资源节约、环境保护、转型升级、安全生产等约束性指标。

工作中必须牢牢把握五个方面：

坚持以制度创新推动跨越赶超。加快制度创新是全面深化改革的重要内容和关键环节，要以思想解放的新跨越带动制度创新的大突破，通过制度创新推动管理转变、完善公共服务、优化发展环境，以改革创新构筑制度新高地、提升发展“软实力”。

坚持以“高铁”思维谋划工作全局。湘桂高铁全面开通，为我市承接产业转移、推动转型升级、融入区域发展带来了难得的历史机遇，要打破思维定势、行为惯性和路径依赖，运用“高铁”思维，放大“高铁”效应，以更加超前的眼光、更加开放的心态、更加高效的工作谋划和推动全市发展。

坚持以项目建设扩大有效需求。项目建设始终是我市加快发

展的第一推动力，要以项目建设为统揽，以“十百千工程”为重点，力抓项目，快上项目，早成项目，在全市上下营造齐心协力干项目、全力以赴促发展的浓厚氛围。

坚持以问题导向突破瓶颈制约。问题导向是人类文明进步的重要推动力。要把善于发现问题、切实解决问题作为政府工作的基本要求，紧紧抓住事关发展全局的根本问题、社会普遍关注的热点问题、群众反映强烈的突出问题，一个难点一个难点突破，一个问题一个问题解决，抓一件成一件，积小胜为大胜。

坚持以民生优先践行发展宗旨。群众需要是推动政府工作的根本动力，人民满意是检验政府实绩的最高标准。要尽心竭力促发展、保民生，努力让人民群众拥有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗保健、更舒适的居住条件、更优美的工作环境。

围绕上述思路和目标，突出抓好“八大建设”：

### 1、以新型工业化为重点，加快推进产业建设

壮大工业经济实力。着力强龙头。全面落实引进培植壮大骨干企业的政策措施，年内新培育亿元企业30家，新入统规模企业100家。充分发挥三大标志性企业的支撑作用，加快猎豹汽车、零陵烟厂技改扩能，实施湘纸异地技改工程。全力推进项目建设，重点抓好神华国华永州火电、中国台湾高科技产业园、康都制药、湘器异地搬迁、烟草产业园、富士康配套产业园、江华稀土、零陵百亿锰产业、达福鑫、祥瑞科技等一批重大项目。依托骨干企业，延伸产业链条，加强产业配套，促进小微企业发展，形成全民创业热潮，全年新培育小微企业1200家以上。着力兴园区。坚持把园区建设作为工业发展的主战场，按照“工业新城、城市新区”的理念，全面提升产业集聚、功能集成水平，全年工业园区完成技工贸总收入1100亿元，建成标准厂房200万平方米。永州经济技术

开发区要加快“一区三园”融园步伐，力争年内成功申报国家级经开区，蓝宁道新加工贸易走廊要打造成全省第一家加工贸易特色区。推进县区工业园“五个一”建设，全年每个园区引进落户规模工业企业10家以上、基础设施投入1亿元以上、扩园面积1平方公里以上、土地储备1000亩以上、新建标准厂房10万平方米以上。创新园区建设方式，积极与沿海城市、企业、东盟国家合作共建产业园区。着力促转型。培育新兴产业促转型，重点发展先进装备制造、电子信息、新能源新材料、生物医药产业，启动实施两化融合“111”工程。提升传统产业促转型，充分利用国家政策导向和市场倒逼机制，加快农产品加工、矿产品加工、轻纺制鞋等传统产业的改造提升，坚决淘汰落后设备和过剩产能，培育传统产业新的竞争优势，整合资源，着力打造千亿矿业经济带。积极盘活存量促转型，加快国有企业改革扫尾，对尚未改制的28家市属国有企业，逐个制定方案、落实措施，力争年内改制到位。

增创农业发展优势。突出抓好五大工程建设。一是主导产业提升工程。大力实施农产品加工业振兴计划，着力推动集群发展，新培育年销售收入过亿元企业3家。围绕粮油、畜禽、烤烟、果蔬、林木等优势产业，建设400万亩优质稻、20万亩高产油茶、50万亩外销蔬菜、100万亩柑橘、50万亩时令水果、26万亩烤烟、2万亩花卉苗木和8万亩有机茶叶等规模生产基地，新创建100个市级畜禽水产养殖标准化示范场。二是名优品牌创建工程。大力推进农业标准化，完善标准体系，抓好标准示范，着力打造品牌农业、绿色农业和休闲观光农业。宣传推介江永“五香”、新田富硒、道州脐橙、廻峰柑橘、永州异蛇、东安鸡、九嶷山兔等优质农产品，切实提高对外知名度和市场影响力。鼓励农业龙头企业创建著名品牌和驰名商标，全年新培育3个省级以上名牌产品。加快永州国家农业科技园建设，新引进重大产业项目10个以上。三是服务体系完善工程。加强农业科技创新和推广应用，健全农业综合服务体系。提高农机化水平，建设全程机械化作业高产示范基地。加大农业信贷投入，健全政策性和商业性农业保险制

度。抓好防汛抗旱、森林防火和重大动物疫病防控工作。切实加强农产品生产源头治理和产销全程监管，严厉打击食品安全犯罪，确保人民群众“舌尖上的安全”。四是新农村建设工程。继续推进“乡村风貌”示范片、省定为民办实事新农村示范村等建设，每个县区要成片推进好3个以上示范村建设。统筹编制好以城带乡的各类专项规划，全年每个县区完成5个以上行政村的规划编制。五是新型农业经营主体培育工程。建立健全新型农业经营主体，大力发展家庭农场、专业大户、农民专业合作社、产业化龙头企业，全年新发展农民专业合作社200个。培养造就新型农民队伍，把培养青年农民纳入全市实用人才培养计划，积极培育发展职业农民队伍。

提升第三产业水平。促进现代服务业提质发展。制定现代物流业发展规划，促进现代物流、研发设计、服务外包等生产性服务业发展，重点抓好城市综合体等项目建设，培育发展一批年交易额过10亿元的商圈、年营业额过1亿元的商贸物流企业。抓好国家级农产品现代流通综合试点城市工作，实施农贸市场改造提升工程，扩大农超对接和直供直销规模。大力发展社区、家政、养老、健康等生活性服务业，拓展文化、体育健身、娱乐、信息等新兴服务消费，积极发展电子商务、网络购物、电视购物等新型流通业态。促进旅游业加快发展。大力促进文化旅游深度融合，倾力打造零陵古城和阳明山片区“古城名山”核心品牌，以创建国家历史文化名城为抓手，彰显古城风貌，以潇湘平湖为依托，打造水陆联动的景观长廊，以建设国家对台交流基地为契机，抓好阳明山景区的提质改造。加快实施浯溪碑林、九嶷山、舜皇山、江永“三千”文化园、蓝山湘江源头保护开发、江华瑶族文化园、道县濂溪文化产业园、新田孝文化公园等精品工程。启动实施市旅游集散中心建设。推进九嶷山景区创5a工作。加强名镇、名居、名胜保护，延续历史文脉，记住故园乡愁，彰显地域特色。促进房地产业稳步发展。合理引导住房需求，完善住房供应体系，加强中小户型、中低价位普通商品住房建设。加强保障性住房建设，推进棚户区改造。规范房地产市场秩序，优化房地产发展环境。促进金融业创新发展。扩大有效



信贷投入，全年新增贷款120亿元。构建新型农村金融体系，争取2家农村信用社改制为农村商业银行，新引进1家股份制商业银行，新组建1家村镇银行，实现小额贷款公司和融资性担保机构县区全覆盖。年内新增3家省重点上市后备企业，争取1-2家企业上市。积极做好企业债发行准备工作。支持市城建集团和市经建集团做实做强。依法扩大住房公积金覆盖面，着力推进非公有制经济建立公积金制度。全面推进社会信用体系建设，深入开展金融安全区创建，进一步优化金融生态环境。

## 2、以打造品质活力城市为重点，加快推进城镇建设

着力完善城镇规划。明确城市发展定位，坚持以人为本、着眼未来发展，努力把永州建设成为品质活力城市，全面提升城市的文化品质、生态品质、建设品质、产业品质、生活品质，让各类资源要素活力竞相迸发、充分涌流。优化城镇空间布局，积极开展中心城市各片区开发、旧城改造以及重大项目策划，把中心城市扩容与祁阳、东安、双牌县城发展统筹考虑，抓好规划衔接，作为潇湘城市群进行整体谋划。完善城镇规划编制，深化中心城市总体规划，完成片区控规修改和专项规划编制；扎实推进零陵历史文化名城、永州经济技术开发区和滨江新城控规修编；启动高溪市镇、上岭桥镇、伊塘镇和蔡市镇总体规划编制；按照统筹城乡发展的要求，编制完善城镇体系规划、村镇规划。

扎实推进城镇扩容。充分发挥市城建集团和经建集团两大平台作用，分片区推进中心城市建设，年内抓好湘江东路、湘江西路、城南大道、潇湘大道、城南大桥、阳明大道、湘江风光带等项目建设，启动实施规划馆、文化艺术中心、体育中心等项目。县城扩容要依托产业园区、功能新区建设，拉开路网骨架，扩大城镇规模，结合区位、交通、资源等要素，引导小城镇发展特色产业，着力打造一批文化旅游名镇、工业商贸重镇，每个县区重点抓好1个以上特色示范镇建设。按照既要坚持依法依规、又要考虑群众利益的原则，做好征地

拆迁工作，中心城区要积极实施货币补偿、产权置换、公寓楼安置三种新的安置办法。

切实提升城镇品质。以创建国家卫生城市和国家历史文化名城为抓手，全面实施中心城市三年提质计划。加快创国卫步伐，确保3月底前省里同意申报，争取尽快通过国家评审。完善城市服务功能，全面推进商业网点、文化设施、医疗卫生设施、停车场、地下管网、给排水等功能配套，大力发展绿色公共交通，坚持公车公营，中心城区要抓好零陵路、湘江东路提质和梅湾路、南津路建筑立面改造，开工建设零陵中路单建式人防工程，打通19条断头路，完成98条背街小巷改造，抓好曲河等5个自来水厂扩容配套，以及下河线、向家亭和马坪污水处理设施扩建，完成14个安置小区建设。强化城市管理，全面启动数字城管建设，切实提高城市网格化、精细化管理水平，大力开展控违拆违、交通秩序等集中整治行动，突出抓好建设工地环境治理和渣土车、施工车管理。积极开展文明县城、卫生县城、园林县城等创建活动，提升城镇建设和管理水平。

### 3、以交通建设为重点，加快推进基础设施建设

完善交通格局。抢抓国家加快中西部铁路建设机遇，全力推动洛湛铁路益永段、湘桂铁路高溪市镇至永州站新建三线前期工作，争取贵永郴、桂永郴赣铁路列入国家“十三五”铁路网规划，积极促成湘桂高铁开通到上海、广州班次。全力推动衡道高速、永郴高速尽早开工，尽快打通二广、厦蓉、道贺三条高速公路外出通道。加快出省跨境公路、干线公路、县与县之间断头路建设，建成祁冷一级公路、国道322零陵段改线工程、厦蓉高速宁远互通至九嶷山连接线、省道355江华白芒营至广西福利公路，加快207国道改造步伐，开工建设冷水滩至东安一级公路、省道348祁阳黎家坪至冷水滩马坪、省道238东安芦洪市至小江口、省道236中和至宁远县城、省道228新田县城至竹林坪、省道355江华分水岭至白芒营、省道239广西灌阳边界至江永潇浦公路，同时加强农村通畅工程

建设和农村公路维护管理。积极做好湘桂运河规划立项前期工作，开工建设湘江千吨级航道改扩建工程和3个千吨级港口码头。推动永州机场搬迁工作取得阶段性成果。

改善农田水利。切实加强水利建设，全力推进涔天河水库扩建，做好移民安置工作，加快实施枢纽工程计划。完成63座小二型水库扫尾，抓好凤仙桥、半山、杨家洞等3座中型水库除险加固，推进芦江、金钩挂等水库建设，加快水毁水利工程修复、中型灌区维修改造和沟渠疏浚。完成10个中小河流治理项目和7个全国小农水重点县年度建设任务，争取5个县列入全省山洪沟治理计划。推进国土整理，加强水土保持和农业综合开发。解决30万农村人口安全饮水问题。

强化能源保障。全力抓好神华国华永州火电项目建设，争取一期主体工程早日开工。加快江华、双牌、江永等地风能开发，推进祁阳生物质能源、东安光伏发电等项目建设。完善电网布局，开工建设新田220千伏输变电工程和宁远城南、东安芦洪市2个110千伏输变电工程。推进中心城市管道燃气项目建设。

打造数字平台。实施《数字永州规划》，重点建设全市云计算中心、数据中心和电子政务网络平台，整合信息资源，实现数据共享。大力发展物联网，加快“三网”融合，推进广播电视“村村通”、宽带“村村通”、城市光网□4g移动通信网络、“网上供销社”等建设。

#### 4、以开放承接为重点，加快推进示范区建设

加快产业承接。全年实际利用外资9亿美元，内联引资500亿元以上，新承接产业转移项目500个以上。突出小分队招商，全年每个市直招商小分队至少要引进1个投资5000万元以上工业或商贸物流项目。突出大企业招商，鼓励市内骨干企业扩大对外合作，开展自主招商。突出产业链招商，围绕先进装备制造制造、电子信息、新能源新材料、农产品精深加工、矿产

品精深加工、生物医药、轻纺制鞋等主导产业，大力承接一批产业领军企业和链条配套企业。突出招商实效，提高合同履行率和资金到位率。

扩大对外贸易。引进一至两家大型进出口代理公司，做大做强外贸主体。鼓励外贸企业申报国际知名品牌，提升出口竞争实力。引导市内企业利用中博会、东博会等展会平台，进一步开拓市场。扩大与东盟国家的经贸往来，帮助恒远发电、果秀食品等企业拓展东盟市场。

深化对接合作。建立与珠三角、长三角、闽三角等重点产业转出地政府、商会、企业的互动渠道和机制，开展项目投资和经贸合作。抓住国家打造升级版的中国东盟自贸区这一战略机遇，利用湘桂高铁全面开通的有利条件，深化与东盟的对接合作，把永州打造成为全省对接东盟的桥头堡。加强湘南三市的交流合作，促进产业建设互补互利、基础设施互联互通。

强化平台支撑。抓好永州无水港建设，确保年底前建成开港。加快建设湖南农副产品集中验放场，构筑全省供港澳及进出口东盟的农产品集中交易、集中验放新平台。积极创造条件，申报设立永州海关和永州出入境检验检疫局。

## 5、以深化改革为重点，加快推进体制机制建设

切实抓好行政管理体制改革。大力简政放权，减少前置审批，全年市本级再削减和下放审批项目15%以上，部分行政审批项目改为备案事项，把工作重点放在事中事后监管上。优化审批流程，压缩审批时限，全面推行政府投资项目和建设工程项目并联审批制度，继续实施审批提速“两个1/3”工程。改革工商注册制度，全面推行负面清单管理，实行“先照后证”、“宽进严管”，除法律规定外，取消最低注册资本限制，改注册资本实缴制为认缴制。大力推行一站式服务制、一口收费制和检查报备制。规范各级政务中心窗口单位的办

理标准和模式，所有审批项目统一纳入全省网上审批和电子监察系统。高标准建设好中小企业服务中心、企业证照办理中心和乡镇便民服务中心。推进公共服务社会化、市场化，实行政府向社会力量购买公共服务。

切实抓好农村产权制度改革。抓好农村集体土地确权工作，上半年耕地确权发证到组，年底前林地和耕地使用权确权基本到户。全面编制农地规划，今年着手组织，明年完成市、县、乡镇三级农用土地利用规划编制。加强流转平台建设，上半年完成市、县、乡镇、村四级土地流转服务网络体系和县、乡、村三级土地流转纠纷调处机构建设，下半年组建市级统一的土地招商平台。按照先试点、后推开的原则，建立城乡统一的建设用地市场。推进农村空心房整治，探索宅基地使用权流转，引导农村住宅集中建设。

切实抓好社会治理机制改革。强化信息化支撑。将“数字永州”建设作为社会治理改革的主抓手，以数字城管为突破口，推进电子政务、公共服务、社会治理三位一体的数字化网络平台建设，实现“数字化管理”。着力建好公民、法人、城市地理空间、城市部件、经济信息、房产房屋等六大类数据库。深化电子政务应用，加快电子政务交换、协同办公系统、政府在线服务工程建设。逐步建设数字乡村。强化网格化管理。积极推进新型社区建设，逐步将城市管理、人口管理、民政、社会保障、物业、卫生、治安、信访、党建等功能纳入网格中，实行小区域、模块式的扁平化管理，让社会治理落实到小区、到楼栋、到个人。各县区要进行网格化管理试点，中心城区全面推行网格化管理。以乡镇为区域试点建立综治工作站、综治小区和综治小组，实行三级网格化管理。强化全程化服务。整合基层社会事务管理和民生服务资源，联合办公，集中受理，实现“一个门进来，一站式服务，一揽子解决”。壮大社区力量，将街道和社区干部、城管人员、社保人员、片区民警、协管员、物业、保安等人员纳入网格管理员队伍。建立社会管理综合信息平台 and 指挥处置中心。

在抓好三项改革的同时，加快财税体制、投融资、招投标、国有林场、医疗卫生等方面的改革。有效控制和化解地方政府性债务风险，加强平台公司建设。积极探索合理设置乡村规模，研究重点乡镇发展建设的体制机制。

## 6、以主攻关键环节为重点，加快推进全面小康建设

壮大县域经济。把推进县域经济发展作为全面小康建设的重中之重，通过改革创新、项目支撑、政策扶持，加快完善有利于县域经济发展的体制机制。把项目建设放在第一位，加快建成一批强基础、增财力、惠民生的大项目好项目。实施工业强县战略，培育壮大一批骨干龙头企业，加快形成一批特色主导产业。大力发展非公有制经济，关心爱护企业家。全面放开建制镇和小城市落户限制，增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能。推动城乡互动融合发展，统筹推进小城镇建设、新农村建设和新型社区建设。加快公共服务、社会事业向农村延伸，促进城乡公共服务均等化。充分尊重农民和基层首创精神，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。

强化扶贫攻坚。把打好扶贫开发攻坚战作为全面小康建设的关键环节，促进贫困地区早日实现全面小康。全面落实国家和省里扶贫开发政策，加大新田、江华两个国扶县和宁远、双牌、江永三个省扶县扶贫攻坚力度。推进精细化、精准化扶贫，重点抓好发展生产、健全公共服务和教育三件大事，实行一乡一策、一村一策，做到一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施，全年新减少贫困人口13万人。强化产业扶贫，支持贫困地区资源合理开发利用，完善特色优势产业扶持政策。统筹保障贫困地区基本公共服务，坚持整村推进与重点帮扶相结合，促进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，持续推动水、电、路、气、房和环境整治“六到户”。抓好贫困地区教育工作，实施“雨露计划”，加强农村劳动力技能培训，不能让贫困地区年轻人输在起跑线上。加大对贫困地区的信贷投入，努力满足扶贫对象发展

生产的资金需求。创新扶贫工作机制，开展党政领导定点扶贫，引导社会资金投入扶贫开发。积极向上申报争取设立国家级南岭山区连片特困地区。

夯实基层基础。把强化基层基础工作作为全面小康建设的重要保障，高度重视基层建设，真情关心基层干部。积极发展村级集体经济，不断提高乡村运转保障水平，改善乡村工作条件。大力培养一批优秀致富带头人，增强引领发展、服务群众的能力。

## 7、以保障和改善民生为重点，加快推进和谐社会建设

强化民生保障。坚持就业优先，切实抓好高校毕业生、被征地农民、零就业家庭等的就业工作，全年新增城镇就业5.5万人，农村劳动力转移就业6.5万人，高校毕业生就业率稳定在85%以上，城镇零就业家庭动态援助率达到100%。扩大社会保险覆盖面，完成五险参保619万人次。稳步提高社会救助水平，强化低收入家庭和特困群体的基本生活保障，抓好应急救灾和防灾减灾工作，确保市福利中心、军供站等项目年内建成。创建一批省级示范敬老院和省级和谐文明示范社区。

发展社会事业。以教育均衡发展为目标，以名校建设为引领，以扩大投入为保障，以强化管理为支撑，着力打造人民群众更加满意、更加放心的优质教育，全年义务教育二类县区巩固率达到98%以上，三类县区达到97%以上，新增城区中小学学位1.5万个，其中中心城区5000个，建设合格学校60所、农村公办幼儿园25所，加快4所特殊教育学校建设。推进名校名师名校建设，力争2—3所重点中学进入全省名校行列。开展名校托管农村中学、名师下乡支教活动。健全家庭经济困难学生资助体系，促进教育公平。积极发展民办教育，加大职业教育资源整合力度，支持湖南科技学院省市共建，促进各级各类教育全面发展。推动科技创新，实施省级以上科技计划项目45个以上，新认定高新技术企业5家以上，申请专利1500件以上，授权700件以上。继续深化医药卫生体制改革，

加快卫生事业发展，扩大国家基本药物制度实施范围，稳步推进县级公立医院综合改革，促进基本公共卫生服务均等化，做好重大疾病防治工作，新农合参合率稳定在98%以上。稳定低生育水平，提高出生人口素质。继续实施文化惠民工程，抓好蘋洲文化广场、凤凰影视城等项目建设，培育一批龙头文化企业。加强社会主义核心价值观体系建设，全面提高公民道德素质和社会文明程度。发展竞技体育，开展全民健身。认真落实各项民族政策，促进民族地区加快发展。完成村“两委”换届工作。抓好妇女、儿童工作。积极发展老龄事业，关爱“空巢”家庭，创建“百岁健康市”。进一步完善残疾人社会保障和服务体系建设。

加强生态建设。坚守生态底线，划定生态红线，既要金山银山，更要绿水青山，努力建设“天蓝、地绿、水净、景美、民富”的绿色新永州。按照资源和环境承载能力，划定保护区、限制开发区和优化开发区，全年要完成畜禽禁养区、限养区、适养区的划定。全面启动环保隐患大排查和大气污染防治行动，组织开展湘江流域综合治理、城乡环境治理和矿区治理，切实加强小锰矿、小造纸、小矿山、小冶炼关停整治。把好监管关、排放关、环评关，严格实行环保“三同时”制度和责任追究制度。积极申报国家重点生态功能区。加大植树造林力度，全年完成营造林120万亩，中心城区完成20万株大苗种植任务。

办好六件实事。一是抓好棚户区改造。全年实施改造项目56个、20895户。二是抓好城市小区管理。已建成的小区要完善公共设施配套，在建和拟建的小区要确保公共设施、物业管理和社会管理同步跟进。三是抓好农村环境污染治理。加大农村改水改厕力度，推进农村垃圾无害化处理，启动乡镇生活污水处理设施建设，解决畜禽养殖业污染问题，严控农业面源污染，减少工业污染。四是抓好放心食用油和米粉。加强生产加工、流通销售和餐饮消费监管，杜绝地沟油、泔水油、餐厨废弃油和劣质米粉进入餐饮行业。五是抓好“五小”水利建设。全年投资3.5亿元，完成8560处。六是抓好社



会安全。狠抓“三级战略防控圈”和“七张网”建设，坚持警力下沉，增加街面见警率，深入开展专项整治行动，始终保持对犯罪分子的高压态势，实现防控网络全覆盖。建立健全安全生产责任体系，强化重点行业领域专项整治，有效防范和遏制重特大安全事故发生。

统筹推进国防和后备力量建设，健全国防动员机构机制，推进民兵工作调整转型，优化后备力量规模、结构和布局，不断提高遂行多样化军事任务的能力。强化全民国防教育，广泛开展军民共建和“双带双促”活动，促进军民融合深度发展。依法规范兵役工作，提高兵役工作质量。

## 8、以务实高效为重点，加快推进政府自身建设

依法治市，提升公信力。推进民主法制建设，全面落实市委的决策部署，坚决执行市人大及其会的决议、决定，自觉接受市人大及其会的法律监督和工作监督，支持和保障市政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真听取社会各界和新闻媒体的意见、建议。坚持科学民主依法决策，积极推行权力清单制度，大力推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开，做到阳光行政，建设透明政府。强化诚信意识，开展诚信教育，大力推进政府决策信用、行政信用、服务信用建设，建立健全失信责任追究机制，推动全社会形成重诺守信的良好氛围。

改革攻坚，提升创新力。始终把改革创新作为关键之举，把攻坚克难作为制胜之道，努力让政府工作富有创新、更有成效。要用长远的眼光谋划发展，既要认清当前的困难问题，更要看到未来的发展空间，坚定信心、发挥优势，抢抓机遇、加快发展。要用改革的思路推动工作，抓住全面深化改革的有利时机，加快推进体制机制建设，不断释放改革创新活力。要用创新的手段破解难题，打破传统观念，突破思维定势，敢于先行先试，勇于开拓创新，走出一条符合永州实际、富有时代特色的发展新路。

尽职履责，提升执行力。强化责任意识，始终把加快永州发展、增进人民福祉作为政府工作的首要之职、应尽之责，恪尽职守，勇于担当，集中精力谋大事、干实事，凝聚力量抓推进、促落实。强化责任分工，建立健全横向到边、纵向到底的工作责任体系，严格实行分级负责、层层负责、各负其责，对重大事项、重点项目逐一明确时间表、路线图、责任人，一项一项定责任，一环一环抓落实。严格责任追究，进一步完善目标管理责任制度、政府绩效评估制度、定期督促检查制度，对工作不到位、责任不落实，造成不良影响的，要严厉问责。

廉洁从政，提升形象力。增强廉洁从政意识，严格落实党风廉政建设责任制，深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强对工程建设、产权交易、政府采购、专项资金管理使用等重点领域的监管，强化行政监察和审计监督，加强对领导干部任期经济责任审计和政府投资项目审计，认真开展群众反映强烈突出问题的专项治理，严肃查处各类违纪违法行为。认真执行党政机关厉行节约反对浪费条例，扎实开展党的群众路线教育实践活动，坚决抵制“四风”，切实做到干部清正、政府清廉。

各位代表，改革新潮催骏马，潇湘大地起宏图。承载光荣使命，肩负人民重托，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，同心同德，奋发进取，全面开启跨越赶超新征程，奋力谱写富民强市新篇章！