

# 2023年政府工作报告与养老金 政府工作报告 报告提纲(模板8篇)

随着个人素质的提升，报告使用的频率越来越高，我们在写报告的时候要注意逻辑的合理性。报告书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇报告呢？下面是小编为大家带来的报告优秀范文，希望大家可以喜欢。

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇一

(2011年3月在水田镇人民代表大会上)

镇长：刘 宁

各位代表：

现在，我代表镇人民政府向大会作报告，请予审议，并请各位代表和其他列席人员提出意见。

### 一、“十一五” 规划执行情况和政府的主要工作

刚刚过去五年的五年，我镇在区委、区政府、镇党委的领导下，在镇人大的监督和支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结奋进、攻坚克难、真抓实干，战胜了百年不遇的雪凝灾害和长特大旱灾及国际金融危机带来的不利影响，经济保持平稳较快发展，社会事业全面进步，“十一五”规划既定的各项目标任务顺利实现，为我镇“十二五”发展打下了坚实基础。

(3.1327亿元)的100%，大型招商引资活动签约项目落地；财政收入完成403万元，占年计划(350万元)的116%。农民人均纯收入预计完成6,800元，占年计划的(6,688元)

的100.2%。

（一）经济发展实现新增长（工业、项目、第三产业）

（二）城镇品位逐年提升（城镇建设力度加大，城镇管理得到加强，新农村建设取得成效）

（三）社会各项事业蓬勃发展（人民生活水平有效改善，学有所教战略深入实施，医疗卫生和人口计生工作不断加强，文化事业多方面发展，社会和谐稳定，第六次全国人口普查进展顺利）

（四）政府自身建设不断加强

.....

各位代表，5年来取的得成绩来之不易，这是区委、区政府和镇党委正确领导的结果，是我镇人大代表、离退休老同志及社会各界人士关心、支持和帮助的结果，更是全镇人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表镇人民政府，向奋战在全镇各条战线上的广大干部群众，向关心和支持镇政府工作的人大代表和离退休老同志，向参与我镇建设发展的驻镇单位和社会各界人士，表示最崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到我镇经济社会发展中存在的一些问题和不足：一是经济总量少，财政税源不广。二是非农产业发展缓慢，经济结构不尽合理。三是城镇规模小，聚集带动能力不强。四是基础设施薄弱，综合承载能力较差。对于这些困难和问题，在下一步工作中我们将采取有力措施认真加以解决。

## 二、“十二五”经济社会发展的目标和任务

在“十二五”期间，要深入贯彻落实科学发展观，以加快经

济发展方式转变和经济结构调整为主线，以改善民生为目的，全面落实区委、区政府的工作部署，把“加快发展、工业强镇”作为第一要务，抢抓机遇，狠抓落实。巩固农业基础地位，加快招商引资和农村基础设施建设，充分利用资源优势，加快城镇化建设；加快经济结构调整步伐，多种产业并举，实现长远可持续发展。保持全镇经济快速健康发展、促进社会全面进步。

（一）做好一个规划。牢固树立规划龙头意识。根据乌当区“十二五”规划、区委区政府发展重点和水田的发展定位，修编好镇土地利用总体规划，储备好建设用地，做好集镇控制性详规和交通要道沿线村庄整治规划。

资源配路，用经营集镇的理念加快集镇建设；探索新的融资方式引入实力企业对贵开路沿线土地作整体开发，建成连接083的若干工业带、商贸带和住宅小区。

（三）树立三个理念。一是生态立镇理念。水田地域宽广，山青水秀，植被良好，森林覆盖率达62%，后发优势突出，在今后的发展中，要更加注重生态环境的保护。在项目的引进上，实施严格的准入政策，选准产业。在养殖业方面要限制发展，重点发展经济价值高、对环境无污染的观赏鱼、娃娃鱼；二是文化活镇理念。水田有着丰厚的文化底蕴，如罗庄的知青文化、蔡家寨的唐家大院、董龙的孝文化（王定基割股疗母）、水东宋氏文化等都很有挖掘价值，要把这些文化的挖掘与旅游开发、服务业发展有机融合，提高水田的知名度和城镇品味。三是大区域、大发展理念。将镇域经济发展放大考虑，主动融入周边乡镇，乃至周边区县。

面重点引进一批大项目，以工业化带动城市化，以城市化促进工业化。结合城镇化建设，推动房地产业开发，改善人民居住条件，兴建一批品位高，可塑造水田镇新形象的建筑群和风景靓丽的花园式、休闲型住宅。三是在推动转型上实现突破。推动企业提升产品档次，提高附加值，加快品牌建设，

重视科技创新，加快转型升级。同时把好新建企业关，确保规模大、起点高、有市场竞争力的工业落地。四是在民生建设上实现突破。经济发展的最终目的是改善环境、改善民生。通过落实政策、项目建设，为广大农村群众提供更多的公共服务资源。

### 三、2011年的目标任务和工作重点

2011年是实施“十二五”规划的开局之年。同时，也将迎来中国共产党成立90周年，做好今年的工作，为实施“十二五”规划开好局起好步，意义重大、影响深远。我们要认清形势、抓住机遇，增强信心、增强责任意识，坚持用发展的办法解决前进中的各种矛盾和问题，把思想统一到发展上，把心思集中到发展上，把力量凝聚到发展上，紧紧围绕“加速发展、加快转型、推动跨越”及区委、区政府的战略走向，推动我镇经济社会又好又快、更好更快发展。

今年经济社会发展的主要预期目标是：农业总值增长

10%以上，工业总产值规模以上增长5%，规模以下10%；非

工企业总产值规模以上增长5%，规模以下10%；第三产业总产值增长15%；固定资产投资增长15%；社会消费零售额增长15%；乡镇企业增加值增长10%，乡企实缴税金增长10%；农民人均纯收入增长8%。计划生育率达97.5%，人口自然增长率控制在5‰以内，社会各项事业全面发展。

围绕这些目标，我们将从以下几个方面下功夫：

（一）在改善发展条件上下功夫，不断完善基础设施建设。

（二）在狠抓项目和招商引资上下功夫，大力实施工业强镇战略。

（三）在节能减排和生态建设上下功夫，建设资源节约型和环境友好型社会

（四）在提高“三农”发展水平上下功夫，促进农民增收致富

（五）在城乡统筹发展上下功夫，加快城市化进程

（六）在保障和改善民生上下功夫，推进社会各项事业稳步发展

（七）在政府自身建设上下功夫，打造人民满意政府

水田镇人民政府

2011年1月12日

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇二

关键词：网络提速降费

报告原文：持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范,改造提升远程教育、远程医疗网络,推动移动网络基站扩容升级,让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置,使降费实实在在、消费者明明白白。

经观说：去年政府工作报告提出网络提速降费后，中国手机上网流量平均单价降幅超过60%。2019年1月1日起全面上线异地补卡销号服务，携号转网服务也启用了新流程。三大运营商目前也已经全面取消了手机长途漫游费、流量漫游费。随着5g步伐的加快，今年政府工作报告再一次明确提出网络提速降费的标准，这一让利于民的优惠政策还将继续推进。

关键词：“智能+”赋能传统产业

报告原文：推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

经观说：在2018年的政府工作报告中，“改造传统产业”就已纳入国家经济社会发展的顶层设计中，而随着中国5g、云计算、大数据、ai等新兴技术的蓬勃发展，将进一步助推传统企业融合“互联网+”、“智能+”的理念。

人工智能的迅速发展将深刻改变人类社会，并成为经济发展新引擎、国际竞争新焦点。随着移动互联网时代向人工智能新时代加速过渡，ai将加速赋能，并为医疗、智造、金融、安防、教育、交通、物流等各类传统行业带来机遇与发展潜力。

2019政府工作报告关键词 2019政府工作报告关键词

2019年，人工智能将进入大规模场景应用落地的黄金爆发期，ai将成为推动行业发展的主要力量，而人工智能与生产性应用场景的深度融合，将催化未来3-5年产业格局成型，诞生行业龙头。

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇三

面对新形势、新任务和人民群众对我们的殷切期望，必须牢固树立科学发展观，进一步加强自身建设，着力提高五种能力，努力建设创新、规范、务实、高效、廉洁的政府。

——加强学习，提高开拓创新的能力。积极顺应时代发展的要求，自觉学习，更新知识，培养能力。坚持理论联系实际，在思想上不断有创新，始终保持与时俱进的良好状态，抢抓发展机遇，勇于开拓创新，干一流工作，创一流业绩。善于科学地判断分析形势，找重点、抓关键，学会运用市场的手段解决发展中遇到的困难和问题，创造性地开展工作，推动经济社会跨越发展。

——规范行为，提高依法行政的能力。严格按照法定权限履行职责、行使权力，增强政府行为的公信力。加快转变政府职能，把工作重心转到经济调节、社会管理和公共服务上来，营造公平、公正、公开、诚信的市场竞争环境。积极转变工作作风，察实情、说实话、办实事、求实效。加强机关效能建设，全面推行机关规范化建设，提高行政效率。

——奋发有为，提高干事创业的能力。面对日益繁重的改革发展任务，广大干部要克服畏难情绪，时刻保持良好的精神状态和昂扬的斗志，团结带领广大人民群众，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，力戒消极萎靡，做敢于攻坚克难、奋发有为的创业者，努力营造干事创业的浓厚氛围。

——心系群众，提高为民办事的能力。坚持以民为本、以民为重、以民为先，始终把满足人民需要、实现人民愿望、维护人民利益作为工作的根本出发点，带着对人民群众的深厚感情想问题、办事情，努力把人民群众的利益维护好、实现好、发展好，真正使各项工作经得起实践、群众和历史的检验。

——公正廉明，提高廉洁自律的能力。坚持公正、公开、透明的原则，大力推行政务公开，扩大干部群众的知情权和监督权，提高决策的透明度和公众的参与度。坚持民主集中制，确保正确决策。自觉接受镇人大的监督，认真听取社会各界和人民群众的意见、建议。严格执行廉政建设各项规定，突出抓好干部廉洁自率、查处违法违纪案件、纠正部门与行业

不正之风等重点工作，以良好的政府形象赢得群众的信赖和支持。

各位代表，回顾过去，我们无比豪迈；展望未来，我们信心百倍。让我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下，团结带领全镇人民，开拓创新，锐意进取，以新的风貌、新的形象、新的作为，把建设富裕和谐新慕仪的伟大实践不断推向前进！

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇四

---20xx年1月12日在抚顺市第xx届人民代表大会第五次会议上

代市长 葛海鹰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

### 一、“ ”回顾及20xx年工作

过去的五年，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府带领全市人民，抢抓历史机遇，积极应对严峻挑战，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，开创了城市转型振兴、幸福美丽抚顺建设的新局面。

五年来，我们坚持经济发展与民生改善并重，经济实力提升，人民生活水平提高。预计地区生产总值年均增长8.4%，城镇居民人均可支配收入年均增长11.9%，农村居民人均可支配收入年均增长12.9%。



五年来，我们积极推进沈抚同城化，与沈阳共享“024”区号、交通同城等取得实质性进展，各项工作走在沈阳经济区同城化前列。深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，沈抚新城与沈阳一体化发展格局初步形成，石化新城化工及精细化工产业丰厚度不断提升，县区竞相发展，南环产业带、东部生态保护区加快建设，浑河景观带成为抚顺靓丽风景线。

五年来，我们着力优化存量、扩大增量，全面提升发展质量。抚顺特殊钢股份有限公司等骨干企业转型升级初见成效，千万吨炼油、百万吨乙烯等重大项目建成投产。到20xx年末，服务业增加值占地区生产总值比重达到42%，比20xx年提高6.8个百分点。

五年来，我们全面深化改革、扩大开放。完成省政府取消238项、下放38项行政职权的衔接工作，公布市、县区政府部门权责清单，工商登记、财税体制和农村等重点领域改革取得积极进展。中国水电建设集团、中国供销集团、广州恒大、深圳万科等国内知名央企民企进驻抚顺，罕王集团投资印尼红土镍矿产业园成为辽宁实施“走出去”战略重点项目，经济发展动力和活力增强。

五年来，我们坚持生态优先、建管并重，大力实施青山、绿水、蓝天、畅通、清洁、景观六大工程。抚顺荣获“国家森林城市”称号，大伙房水源保护区成为国家江河湖泊生态环境保护试点和生态文明先行示范区。城区跨河大桥、主要街路改造一新，抚顺结束了没有动车的历史。月牙岛生态公园、人民广场等建成投用，城市绿化、亮化、美化、净化、冬季无害化除雪和宜居乡村建设等工作走在全省前列。

五年来，我们千方百计增加投入，尽心竭力办好惠民实事。企业退休人员养老金、城乡低保救助人均标准年均增长分别为15.2%、14.2%和17.9%。养老、医疗保险体系覆盖城乡，新农合参保率达到99.83%，城镇登记失业率控制在4.06%以内。

保障性安居工程惠及16.2万人。妇女小额贴息贷款在全省排名第一。新建改造城区中小学(幼儿园)近百所、市级医疗卫生机构5家,新建市图书馆、雷锋大剧院、青少年宫、殡仪馆等投入使用。农家书屋实现全覆盖。调整延伸公交线路,基本解决市民出行难问题。

五年来,抚顺经受住了新世纪以来最为不利的经济形势和“8-16”特大洪灾等严峻考验,地区综合实力不断提升,城市面貌发生巨大变化,人民群众拥有了更多的获得感和幸福感。全市人民用智慧和汗水,共同绘就了令人骄傲和自豪的“”美丽画卷。

各位代表:刚刚过去的20xx年,抚顺经济社会发展遇到的困难比预想的多、面临的压力比预想的大,取得的成绩实属不易。预计地区生产总值增长2.8%;一般公共预算收入完成预算的53.9%、同比下降45.1%。剔除不可比因素同比增长2%;城镇居民人均可支配收入增长7.1%;农村居民人均可支配收入增长7.2%。

## 1、经济保持平稳运行

支持企业发展。累计为企业减负1.94亿元,争取国家、省工业项目资金支持7.23亿元,促成企业间协作配套1.1亿元,抚顺石化公司等骨干企业支撑作用明显,全年规模以上工业总产值完成2077亿元。

主动抢抓机遇。细化落实《国务院关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》,争取中央预算内补助资金1.2亿元、资源枯竭型城市财力转移支付资金5.7亿元,争取国家开发银行等专项债券6.7亿元,新抚区老工业区搬迁改造完成投资8亿元。

加快项目建设。投资97.4亿元的清原抽水蓄能电站项目加快推进,投资45亿元的丰远·热高乐园基本建成,全年开复工

亿元以上重点项目209个、完成投资314亿元。

强化金融支撑。全年新增本外币贷款98.5亿元、非信贷融资175.9亿元，小微企业贷款比年初增加45.7亿元，低利率为企业拆借“过桥”基金1.5亿元。联合上海股权交易中心，成立抚顺市企业挂牌孵化基地。1家企业实现新三板挂牌，2家企业报审主板上市。政府融资规模突破50亿元。

## 2、改革开放全面深化

重点领域改革成效明显。结合抚顺实际，自行取消27项、下放32项市级行政职权，建设工程项目审批时限由275天压缩到40天，沈抚新城在全省率先成立行政审批局。工商登记、财税体制、国资国企和农村改革等进展顺利。在全省率先开展民生领域证明材料专项清理。

资源型城市转型研究工作扎实推进。国务院发展研究中心提出，在抚顺等典型性、代表性、发展潜力较大的资源型城市，设立“国家资源型城市可持续发展转型创新试验区”的课题报告，得到国务院领导的关注和批示。抚顺在国内资源型城市中率先完成《国家资源型城市可持续发展转型创新试验区顶层设计及系统发展规划》，创建国家资源型城市可持续发展转型创新试验区得到省政府的重视和支持。

对外开放取得积极进展。成功举办辽宁百家知名民营企业抚顺招商投资洽谈暨名优企业名优产品展示活动。广州无线电集团金融服务外包产业园、韩国leo株式会社与抚顺森源集团合作研发的电动车(船)等项目成功签约，实现金融和对韩招商新突破。全年引进域外资金209亿元，实现外贸出口6.5亿美元。

## 3、三次产业稳步发展

工业发展质量提高。传统产业完成技改投资145亿元，竣工投

产项目75个。与抚顺石化公司、抚顺矿业集团战略合作取得积极进展。与大连理工大学、辽宁石油化工大学等深入合作，组建化工新材料、智能制造等产业技术创新联盟。辽宁三友生物科技公司等8家单位获批省级产业专业技术创新平台。高新技术产品增加值占规模以上工业增加值比重达30%。

现代服务业快速发展。抚顺被中国城市竞争力研究会评选为中国最具特色旅游城市，策划推出十大特色景区、十大精品线路等，全年接待游客总人数、旅游总收入分别增长11%和15%。加快电商平台建设，东北亚钢铁网、首华(辽宁)农产品交易中心等上线运营，全年电子商务交易额实现300亿元。海油集团金融大厦等重点金融项目加快建设，全年金融业实现税收9亿元。

特色农业规模不断扩大。新增有机农业4万亩，形成有机中药材、短梗刺五加等六大特色产业示范基地。食用菌、中药材、山野菜、特色精品花卉种植规模居全省前列。

#### 4、区域经济协调发展

沈抚新城被确立为省级电子商务集聚示范区，千亿元休闲娱乐旅游集聚区初具雏形，与沈阳共同争取国家批复沈抚新区进展顺利。

石化新城高新技术产业园区公用工程一体化建设进展顺利，开工建设亿元以上工业项目13个，投资3亿元的森源化工项目当年建设当年投产，海赋外滩商业广场建成投用，新屯公园、河滩公园、紫花岭风景区完成提升改造。

抚顺、清原、新宾三县工业产业集群初具规模，抚顺县三块石国家森林公园被《香港商报》等媒体评为中国最佳旅游风景区，清原县成为国家级电子商务进农村综合示范县，新宾县获批省级农业标准化示范县。

新抚、顺城、望花三区错位发展，新抚中央大街地下水城、顺城泰为国际文化汽车城、望花小微企业创业示范基地等项目加陕建设。

## 5、城乡环境持续改善

环境保护力度加大。大伙房水源保护区综合治理取得初步成效，建成乡镇污水处理设施20个，一级保护区实现全封闭，生态移民、污染治理等工作进展顺利。大气污染综合整治深入推进，淘汰10吨及以下燃煤锅炉338台，对重点排污企业驻厂监督、限产限排，严禁城区焚烧落叶，集中整治建筑工地、露天堆场和街路扬尘，启动“青草计划”。持续推进青山工程，营造生态林3.25万亩，封山育林4.5万亩。

城市功能不断完善。《抚顺市城市总体规划(20xx-20xx)》经过部省联审。辽宁中部环线抚顺段高速公路建设稳步推进，新建改造“三供”管网163.4公里。城市导览导视系统建设有序推进，新建改造游园、绿地、广场100处，新增绿地面积32公顷。点亮万盏灯、照亮回家路的“居民小区照明计划”进展顺利。

宜居乡村建设扎实推进。维修改造农村公路197公里，完成147个行政村的村屯绿化工程，农村卫生厕所改造3720座，全市16个村被省政府列为美丽乡村示范村。

## 6、民生保障扎实有力

社会保障水平不断提升。企业退休人员养老金月人均调增201元，城乡低保提标7%和10%。大病保险人均筹资标准由18元提高到25元；人均基本公共卫生服务经费由35元提高到40元。低保对象基本医疗住院救助比例由60%提高到70%，重特大疾病救助比例由50%提高到60%。城镇居民医疗保险、新农合财政补助由每人320元提高到380元。18万符合条件困难企业退休人员纳入医保范畴。扶持创业带头人824人，创业培训2109人，

新增城镇实名制就业7.5万人。

安居扶贫工作成效明显。完成1.5万户棚改任务，维修改造棚改房屋1295栋，实施“暖房子”工程50万平方米，改造农村危房610户、老旧房屋室内供水设施2万户。1.59万国家标准农村贫困人口稳定脱贫，“互助式扶贫”工作走在全省前列。

各项社会事业协调发展。推进教育均衡发展，10所幼儿园成为“辽宁省五星级幼儿园”，3个城区通过国家义务教育发展基本均衡县区验收，抚顺职业技术学院办学实力跃居全省同类院校前列。市中心医院、二院分别与医大一院和盛京医院深度合作，7家县级公立医院全部取消药品加成，农村县、乡、村三级医疗机构实现基本药物制度全覆盖。推进文化惠民工程，新建社区书屋141家，开展基层群众文化活动2200余场。抚顺“琥珀城”被授予国家级文化产业示范基地。加强体育设施场地建设，成功举办亚洲大学生龙舟锦标赛、全国山地自行车冠军赛和全国首届越野车场地赛等。市老干部大学拥有独立办学场所。

社会治理能力不断加强。完成309个社区换届工作，开工建设城市社区办公用房50个。信访总量下降15%，为近年最好水平。事故救援、抗灾减灾能力进一步提升，安全生产和食品药品安全形势总体稳定。刑事案件发案率下降5.6%，群众安全感增强。

## 7、政府自身建设不断加强

坚持依法行政。牢固树立法治观念，深化政务公开，完善决策程序，不断健全权力运行制约和监督体系，切实做到有权必有责、用权受监督，政府工作不断走上法制化、规范化轨道。

改进公共服务。开展换位体验活动，查找问题，改进和优化公共服务流程，公共服务质量和水平不断提高。

加强作风建设。深入开展“三严三实”专题教育，党员干部的服务意识、责任意识、担当意识、发展意识不断增强。

广泛接受监督。自觉接受市人大及其会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见建议。全年办理人大代表建议328件、政协委员提案389件，办结率100%□满意率99%。

各位代表：回首过去的五年，我们在攻坚克难中奋力前行，在抢抓机遇中积极作为，迈出了城市转型振兴发展的新步伐。成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协大力支持和全市广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志，向驻抚部队、武警官兵、公安干警和中省直单位，向所有关心支持抚顺发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们也要直面问题。一是受宏观经济形势和做实经济数据等因素影响，“”和20xx年部分经济指标没有达到预期发展目标。二是传统产业亟待改造升级，新兴产业和接续产业尚未形成规模，产业、产品结构调整严重滞后。三是民营经济规模不大、活力不足，大众创业、万众创新积极性不高，“双创”氛围还不浓厚，严峻经济形势造成就业压力加大。四是部分区域空气异味严重，城市雾霾天气频发，大气污染治理任务艰巨。五是公共服务质量不高，少数政府工作人员慢作为、不作为、乱作为，担当精神、责任意识不强，干部士气亟待提振，经济社会发展环境亟需改善。

## 二、“十三五”时期的总体要求和目标任务

各位代表：“十三五”时期是抚顺转型振兴发展的攻坚阶段，也是全面建成小康社会的决胜阶段。我们依然面临着严峻复杂的国内外经济形势：从国际看，石油、铁矿石等大宗商品

价格走低，市场持续动荡，经济复苏缓慢；从国内看，经济发展仍处于“三期”叠加阶段，经济增长新旧动能正在转换之中，产能过剩、投资增速放缓、金融风险上升加大了经济运行的困难；从全省看，长期积累的结构性、体制性问题不断凸显，经济增速回落明显；从抚顺看，抚顺作为国家老工业基地和资源枯竭型城市，长期积累的矿山地质灾害严重、采沉影响区域扩大、养老保险金缺口巨大、厂办大集体问题突出、财政收支困难、政府债务率偏高和人口长期流失等历史遗留问题与现实矛盾相互交织、并存叠加。同时，我们更要看到，党中央、国务院支持东北老工业基地振兴的决心和力度有增无减，抚顺发展面临国家进一步推进新一轮东北振兴、沈抚同城化、与沈阳共建沈抚新区，以及国家重视资源型城市转型发展、支持央企与地方共建产业园区和采煤沉陷区综合治理，国家和省积极推动大伙房水源保护等一系列重大机遇。此外，抚顺转型振兴的目标明确、战略明晰，拥有雄厚的产业基础、国内领先的科研院所和数量庞大的产业技术工人，具备大众创业、万众创新的有利条件。只要我们坚定信心、众志成城、奋发图强，再大的困难，也阻挡不了抚顺前进的脚步，动摇不了全市人民追求幸福、追逐梦想的决心。

“十三五”时期发展的总体要求：以党的和xx届三中、四中、五中全会精神为指针，认真贯彻党中央关于东北振兴的最新重大决策部署、中央经济工作等会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应和把握经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以城市转型振兴为主线，深入贯彻“四个着力”要求，坚持变中求新、变中求进、变中突破的工作总基调，加大供给侧结构性改革力度，保持战略定力，增强发展自信，全力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，深入实施“两城两带一区、多点支撑、全域发展”战略，积极构建科学精细的经济社会管理模式，创造宜居乐业的社会发展环境，努力提升发展活力、内生动力和整体竞争力，实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



“十三五”时期发展的重点任务：一要着力完善体制机制。转变政府职能，强化服务意识，全力推进供给侧结构性改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。二要着力推进结构调整。改造提升传统优势产业，培育壮大战略性新兴产业和现代服务业，大力发展以本地产品为原料的接续产业，加快形成绿色低碳高效的产业发展支撑体系，改变传统产品占大头、“原”字号“初”字号产品居多的单一产品结构，提高消费对经济增长的贡献率。三要着力鼓励创新创业。积极构建有利创新创业的政策和制度环境，深化“政产学研金用”合作，加快形成“双创”新局面。四要着力保障改善民生。持续加大民生投入，大力发展社会事业，全面改善生态环境，不断增强全市人民的获得感和幸福感。

五年后的抚顺，重点领域和关键环节改革有重大突破，转方式调结构取得实质性进展，地区生产总值和城乡居民人均收入比20xx年翻一番，地区综合实力全省排名前移，国家标准农村贫困人口实现稳定脱贫。新型城镇化进程加快，城乡协调发展、空间布局更加科学合理，城市综合承载能力不断增强。生态环境质量明显改善，主体功能区和生态安全屏障基本形成。依法治市体制机制更加完善，公共服务效能全面提升，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。社会更加公平正义、诚实守信，社会主义核心价值观深入人心，雷锋精神进一步弘扬，抚顺人对家乡的认同感、归属感和自豪感明显增强，全市人民共同步入小康社会。

## 二、20xx年重点工作任务

20xx年全市经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%，城乡居民收入增长高于经济发展水平，民生、社会事业、环保投入高于上年水平，单位生产总值能耗下降2%，主要污染物排放量削减率完成省下达目标，经济发展质量和效益进一步提高。

今年要重点做好以下工作。

## 1、继续强化工业支撑

围绕《中国制造20xx辽宁行动纲要》，全面实施抚顺智能制造20xx-20xx行动计划，重点实施100项智能制造技术改造项目，推进30个智能制造企业示范工程，推动传统低端制造向中高端制造升级。

改造提升传统产业。坚持创新驱动，积极引进先进科技成果和技术工艺，加快推动抚顺石化公司扩大“油蜡联产”产能和恢复乙烯化工厂生产，推进抚顺特殊钢股份有限公司特冶技改二期等重大技改工程，促进石化、冶金等传统产业绿色改造，向智能化转型升级。全面提倡、推动企业优化管理，降低成本，提高效率。积极稳妥化解过剩产能、处置“僵尸企业”。

加快发展新兴和接续产业。准确把握国家政策导向，发展壮大新材料、新能源汽车、节能环保和电子信息等战略性新兴产业，全力打造机器人产业配套基地。利用抚顺石化、特钢等产品资源，延伸加工，拉长产业链，拓宽产业丰厚度，增加终端产品比例，积极培育新的经济增长点。

提升企业自主创新能力。实施科技型中小企业成长、高新技术企业倍增、知识产权优势企业培育等计划，引导重点产业建立技术创新联盟，积极发展高新技术产业。鼓励、支持企业自主研发核心技术、引进先进技术、开发新产品，发挥科技创新对工业的支撑作用。

## 2、着力抓好项目建设

科学精细策划包装项目。围绕国家提出的“7+4”工程包和十大重点领域，各县区、开发区和相关部门要密切跟踪政策导向，列出对上争取项目计划清单，明确责任抓落实。围绕全市产业基础、转型方向和功能定位，积极策划一批对外招商合作的产业和社会事业发展项目。依托现有存量城市公共基

基础设施资源，策划包装和推进实施一批ppp模式融资项目。

促进一批重点项目尽快开工建设、投产达效。扎实做好三宝屯污水处理厂中水回用等项目开工前准备工作，加快推进抚顺矿业集团热电厂等项目建设，全力争取清原抽水蓄能电站项目下半年开工建设。全年开工建设亿元以上重点项目209个、完成投资350亿元。

集约高效盘活利用现有要素资源。全面摸清全市闲置土地、厂房等情况，对长期未开工建设、竣工投产的项目，促其引进新项目或转产；对长期闲置资源依法依规收回并盘活。合理调整产业雷同、基础薄弱的工业园区，深入挖掘现有要素资源潜力，集中对外招商、推进项目建设。

### 3、持续改善公共服务

集中审批。具有行政审批职能的政府部门全部成立审批处，审批职能全部划入审批处，统一进入公共行政服务中心集中审批，实行“一站式”服务，切实做到“中心之外无审批”。进一步明确公共行政服务中心功能定位，加快功能升级，承担起全面改进公共服务的推进和监督职能。

下放权力。继续取消和下放一批市级行政职权事项，将各种涉及百姓和企业的公共服务事项向基层下沉，最大限度便民利企。

强化服务。大力推行网上审批、并联审批，优化建设项目审批流程。清理规范行政审批中介服务，取消各类不合法、不合规的收费和证明。分别在市发改委、科技局、经信委设立日常协调机构，建立由市发改委牵头的联席会议制度，及时协调解决驻抚中省直单位、科研院所、大专院校、民营企业日常运行和发展中遇到的困难与问题。

换位体验。具有公共服务职能的机关和事业单位，持续开展

换位体验活动，继续改进和优化公共服务流程，让群众和企业办事顺心、生活舒心、投资放心。

#### 4、深化重点领域和关键环节改革

深化商事制度改革，巩固扩大“三证合一”、“一照一码”改革成果，进一步简化工商注册资本登记，推进工商注册制度便利化，落实企业信用信息公示。

深化国资国企改革，健全公司法人治理结构，建立市场化用工用人机制，提高国有资本经营质量效益，做强做优国有企业。抓好国有资本运营、投资公司创建和运营，推进经营性国有资本集中统一监管，整合盘活国有资产存量。

落实国家和省财税体制改革部署，优化政府预算结构，推进政府预决算信息公开；全面推进营改增改革，加快资源税改革；优化政府债务结构，加强债务管理，积极推进政府债务化解和风险防范工作。

深化农村改革，加快农村集体土地承包经营权确权登记颁证工作，大力培育新型农业经营主体，引导土地承包经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。

加快进环保、医疗、公用事业等重点领域价格改革。推进公务用车改革和机关事业单位养老保险制度改革。

#### 5、全力推进创新试验区建设

抓住新一轮东北振兴重大机遇，全面梳理抚顺作为东北老工业基地城市为国家作出的贡献，以及历史遗留问题对现实发展的影响，全力争取国家政策支持，积极创建抚顺资源型城市可持续发展转型创新试验区，探索体制机制创新、矿城共融共兴、以建促治促转、产业多元推动的转型发展模式，逐步从根本上解决矿山地质灾害区生态恢复、接续产业发展和

居民安居就业等问题。

大力推进东北商贸城、森茂国际汽车城、创意文化产业园区，大型商务会展产业园区、中国北方汽车文化主题产业园、生态运动廊道、建筑设计博览园等项目建设。加快儿童运动公园及跨东林路人行景观桥建设，建成创新试验区规划展示馆、国家区域性(抚顺)地理国情监测中心、采沉记忆实景公园。

## 6、全面提升开放水平

进一步强化开放意识。选择国内外先进地区、发达城市，比对思想观念、工作方法和各项指标，充分借鉴成功经验，见贤思齐，比学赶超，加快推进开放型经济体系建设。全面开展与重点商协会合作，积极营造全方位扩大开放的浓厚氛围。

狠抓招商引资。坚持招商引资与招才引进智相结合，瞄准长三角、珠三角、京津和海外地区，注重行业招商、专业招商、精准招商、以商招商，积极开展小团组、点对点、面对面招商，着力引进一批重大项目、先进技术和优秀人才。

扩大外贸出口。深化与中国航天长征国际贸易公司等军贸企业合作，培育服务外包等新兴业态，加强出口基地建设。启动与中国对外承包工程商会合作，研究组建抚顺市海外工程商会，带动劳务、技术、装备和产品输出。

## 7、积极鼓励创新创业

加大宣传引导力度，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。广泛调动社会各界力量，鼓励各级各类科技人才、各行各业技能人员和普通劳动者，开展多种形式的创新创业活动。全面总结推广抚顺特殊钢股份有限公司、沈阳隆基电磁科技股份有限公司创新创业的成功经验，发挥先进企业的示范引领作用。

全面落实国家和省推进大众创业、万众创新政策措施。设立创业投资(引导)基金,支持创新创业,鼓励小改小革、点滴创新,调动“双创”积极性。加快总部基地创投中心、东北振兴投融资项目网络平台等“众创”载体建设,推动“互联网+”融合创新。立足抚顺科技和产业优势,联合企业、金融、保险等单位和机构,建立科技创新联盟,加快“1+3+n”能源化工孵化器建设,促进科技成果加速转化和产业化,壮大抚顺相关产业。

深化与抚顺石化公司、抚顺矿业集团等中省直大企业合作,促进地企共兴共荣。深化与驻抚科研院所、大专院校合作,加快形成以企业为主体、市场为导向、“政产学研金用”相结合、全社会共同参与的科技创新体系。加强与军工企业合作,鼓励“军转民”,支持“民参军”,促进军民科研成果和制造技术双向转化。加强与其他驻抚中省直单位合作,力争在行业引导、产业发展、项目建设等方面取得更大成绩。

## 8、大力发展民营经济

营造良好发展环境。全面改善提升服务水平,大力整治推诿扯皮、吃拿卡要、办事拖沓等现象,打造公平开放的投资环境、竞争有序的经营环境、体贴到位的服务环境。对企业一视同仁,保障企业公平参与市场竞争、平等使用生产要素、同等受到法律保护,努力做到规则公平、机会均等。

鼓励扶持企业发展。全面落实各项鼓励扶持政策,主动帮助企业争取政策资金支持,降低企业生产经营成本。依托海油集团金融大厦,建成集信贷、评估、担保于一体的中小企业金融服务中心。用好产业投资(引导)基金和中小企业“过桥”基金,鼓励中小企业进入辽宁股权交易市场挂牌交易,支持企业上市,解决企业“融资难”、“融资贵”问题。

## 9、加快发展服务业

大力发展旅游业。树立大旅游观，深入挖掘历史文化、风俗民情、工业文明内涵，包装、策划、建设具有地域特色的旅游项目，推动旅游与文化、体育、工业、农业等产业深度融合。

大力发展乡村、少数民族村寨、沟域、森林旅游，建设大伙房水库周边生态旅游区。推进沈抚旅游一体化发展，建设沈阳经济区生态休闲旅游集聚区。全面整合旅游资源，组建旅游集团。加大宣传营销力度，积极推进智慧旅游建设，打造具有市场竞争力的旅游品牌，策划推出“多日游”，建设旅游目的地城市，充分发挥旅游对服务业发展的牵动作用。

改造提升传统商贸业。创新业态和经营模式，坚持“线上线下”互动，促进传统商贸业转型升级。科学合理规划商业集聚区，推进南站中央商务区和北站新华商圈建设。

加快发展电子商务。加快同城物联网大厦、“互联网小镇”等电商平台建设，推进清原电子商务进农村综合试点县、沈抚新城省级电子商务集聚示范区建设，促进网络经济与实体经济融合发展。

大力发展生产性服务业。加快现代商品流通体系建设，完善物流配送网络，研究组建包装、配送、快递等服务公司，打造一批以本地特色农产品、钢铁、琥珀等为支撑的全国性和地域性商品网络交易中心。

加快培育现代金融体系。加强统筹协调，进一步壮大金融体量，用好资本市场，拓宽融资渠道，完善金融体系，大力发展产业金融。促进融资租赁、投资基金等多元化主体发展，积极筹建融资担保集团。推进沈抚新城和新华金融集聚区建设。加快农村信用社改制，促进小微金融、农村金融、互联网金融发展，发挥小贷公司、担保公司作用。

积极消化房地产库存。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调

整营销策略，适当调整商品房价格，薄利多销。大力推行棚户区、旧城区改造货币化安置，将去库存与新型城镇化、棚改房、公租房、拆迁安置房相结合。用好网交会、房交会等平台，全力消化存量商品房。科学调控房地产开发速度与规模，促进房地产业健康发展。

## 10、加快推进两座新城建设

沈抚新城，要加快融入沈阳经济区，积极与沈阳共同争取国家批复设立沈抚新区。重点推进与沈阳互联互通基础设施建设、互补错位产业项目建设，积极争取获批国家应急产业基地，引入沈阳更多的教育、医疗、文化等优质公共服务资源，与沈阳分享更多优质公共服务。

石化新城，要加快与央企共建产业园区，重点推进供热、管廊、消防、危化品物流等基础设施项目共建共享。充分利用抚顺石化公司原料资源，大力发展化工及精细化工产业，拉长产业链，提高原料加工深度和产品附加值。

## 11、扎实做好农业农村工作

实施品牌战略。整合优势农产品资源，培育、引进一批知名农业产业化龙头企业，研究建立面向沈阳市场的特色农产品配送中心，逐步形成具有一定规模和影响的加工输出基地，打造抚顺特色品牌，带动农民增收致富。

发展特色农业。依托大伙房水源保护区绿色、有机农业示范基地建设，加快推进“三品一标”认证工作，完成绿色、有机食品认证面积20万亩。继续扩大食用菌、中药材等特色产业基地规模，做强做大农产品交易中心。

壮大县域经济。坚持生态立县、绿色发展，做大抚顺县木制品加工、清原县特种输变电、新宾县现代焊接新材料等工业产业集群，大力发展农产品深加工业和特色旅游业，富民强



县。

加强农业基础设施建设。加快实施灌区续建配套和节水改造工程，新增节水灌溉面积1万亩、高标准基本农田1.48万亩。新增农机动力3万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到75%。

继续推进宜居乡村建设。大力实施农村环境综合整治，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，提升污水处理技术水平，改善农村能源结构，做好农村改厕和农药、化肥包装等废弃物的回收治理工作，逐步全面实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，加快美丽乡村建设。

## 12、进一步做好城市工作

提升规划水平。综合考虑城市功能定位、文化特色和地域环境等因素，从地下、地面和空间三个层面，对城市进行立体、长远和协调规划，赋予城市更多的民族、文化、历史元素。加快编制城市地下综合管廊、海绵城市建设等专项规划，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

加强基础设施建设。多渠道筹措资金，加快辽宁中部环线抚顺段高速公路建设，规划启动安城桥建设。推进“三供”管网绿色低碳化改造。加快詹家河、鲍家河绿化升级改造和劳动公园动物园整体改造。启动建设商业设施互联互通工程，让南站、新华地区商圈更加畅通便民。全面维修改造中央大街、新抚路、章党街等街路。安装南环产业带碾三线路灯。

将有限财力向与民生密切相关的小街小巷倾斜，建设街头绿地和健身广场50处，安装居民小区照明灯具1.1万盏，让居民休闲健身有场地、夜晚回家有灯光。

加强城市精细化管理。健全城市治理体系，让广大市民参与城市管理，提高城市治理能力和执法工作水平。加快城市管理信息资源整合，推进“智慧城市”建设，发展民生服务智

慧应用。建设、规范和改造中心城区停车场设施，新建公共厕所10座，设置垃圾桶、果皮箱各20xx个。加强市政设施维修保养，科学设置导览导视系统和城市交通指示牌，大力整治“小凉快”、占道经营和私搭乱建，加强物业和弃管小区管理，倡导文明祭祀，改善提升市容环境。

### 13、加快推进新型城镇化建设

积极推进以人为核心的新型城镇化。科学规划、合理布局，以城带乡、城乡共建，重点发展县城和小城镇，着力破除城乡二元结构，推动产城融合发展。协调推进城镇化和新农村建设，实现城区辖乡镇、村庄规划全覆盖。遵循规律、因势利导，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，切实维护农民合法权益。

保护历史文化遗产。编制历史文化名城保护规划，正确处理文化遗产保护与新型城镇化建设和旅游开发的关系，坚持保护为主、适度合理开发，严守历史文物保护红线，防止建设性破坏，禁止破坏性开发，绝不以破坏历史文化遗产为代价，谋求一时的经济发展。

### 14、全面改善生态环境

加强水源保护和水污染治理。继续抓好大伙房水源保护区综合治理，启动一级保护区内商业网点搬迁工作，加快苏子河河口湿地恢复等一批重点治理项目建设，争取国家和省尽快建立完善资源有偿使用和生态补偿制度。严格实施水污染防治行动计划，不断提高浑河流域水体质量。

深入实施大气污染综合整治。以防治雾霾为重点，拆除城区10吨以下燃煤锅炉423台；治理城市建筑工地扬尘、道路遗撒和露天烧烤；推进农村秸秆综合利用，严控秸秆焚烧；实施裸地不见天、青草全覆盖的“青草计划”，让城区裸露地面全部绿起来，全面降低扬尘。以消除空气异味为重点，加快

化工等重点污染企业提标改造，大力整治榆林采沉区垃圾焚烧、小作坊小工厂污染和龚家沟地板城严重污染，不断改善空气质量。

继续提升森林生态环境建设水平。植树造林9.9万亩，封山育林1万亩。坚决打击乱砍乱伐、毁林造田等违法行为，保护好环城林带。

严肃追究破坏生态环境责任。加大环境执法力度，按时完成清理整顿环保违规建设项目工作，严肃惩处违法违规行为，让破坏生态环境的任性行为付出沉重代价。

各位代表，日益严重的雾霾，是大自然向我们发出的无声警告。我们必须牢固树立绿色发展、绿色消费理念，从政府做起，从每个企业、每个人做起，用心保护好我们赖以生存的环境，让抚顺天蓝水净、地绿山青。

## 15、大力发展社会事业

坚持教育优先发展。以促进公平、提高质量为核心，大力发展公办幼儿园，构建公益性、普惠性学前教育体系。继续推进义务教育学校校长、教师交流轮岗，促进义务教育均衡发展。推进高中教育优质特色发展，加快发展现代职业教育。努力培养一流校长、一流教师。继续做好语言文字工作。

提高医疗服务水平。着力做好疾病预防控制工作。推进公立医院综合改革，完善基本医疗服务体系，提高基层卫生计生服务能力。逐步推行“分级诊疗”制度，推动中医“治未病”服务。完善计划生育综合服务体系，落实“全面二孩”政策。

建设文化强市。大力弘扬地域文化、雷锋精神，对外树立形象，对内凝聚人心。加快市博物馆、群众文化中心、工人文化宫建设和整合，维修改造市老干部大学教学楼，开展丰富

多彩的群众性文化活动。依托琥珀、煤精、旗袍、根艺等特色资源，大力发展特色文化产业。利用城东闲置待售的非住宅资源，建设文化创意及智慧产业集聚区。

发展体育事业。加快健身公园、广场和户外体育运动中心建设，逐步免费开放公共文体设施，深入开展全民健身活动。办好全国山地自行车冠军赛、三块石国际登山比赛等大型体育赛事活动。

大力推进社会养老服务机构建设，积极探索建立以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为主的居家养老服务体系，推动医养结合，不断提高养老服务水平。

## 16、全力保障和改善民生

提高社会保障水平。继续强化养老保险扩面征缴，研究建立养老保险风险基金，确保离退休人员养老金按时足额发放。继续提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准。完善社会救助体系，开展慈善救助活动，推进医疗救助“一站式”结算。做好残疾人工作。

实施就业安居工程。强化职业技能培训，落实“稳岗补贴”政策，重点支持高校毕业生就业创业，保障困难群体人员就业，城镇登记失业率控制在5%以内。加强保障性安居工程建设，新增棚户区改造6010户。实施“暖房子”工程200万平方米，完成老旧房屋室内供水设施改造2万户。

加大扶贫攻坚力度。坚持精准扶贫、精准脱贫，继续实行干部驻村帮扶和对口定点扶贫，确保1.5万国家标准农村贫困人口脱贫、60个省定贫困村销号。

切实做好民族宗教工作，促进民族团结进步。

虽然当前经济下行压力很大，财政收支矛盾日益凸显，但越

是困难时候，我们越要高度关注民生、积极改善民生，应该为百姓花的钱一分都不能少花，能够为百姓办的实事一件都不能少办。政府将不遗余力惠民生，要让全市人民生活越来越好、幸福指数越来越高。

## 17、推进社会治理精细化

强化社会治理。加强社区基础设施建设，新改扩建城市社区服务站25个。加大村务公开力度，实现村务公开规范化、制度化、经常化。加快房屋产权交易中心搬迁。推进气象现代化建设。提高立体化社会治安防控水平，争创“社会综合治理平安市”。全面落实优抚安置政策，争创“双拥模范城”。

维护公平正义。畅通群众诉求渠道，各级各类公共服务机构要积极回应百姓合理诉求。完善劳动争议专业化预防和医疗纠纷第三方调解机制。保障农民工合法权益。做好法律援助工作。逐步将信访纳入法治化轨道，注重从源头上解决信访问题。

确保安全稳定。强化监管，切实保障食品药品安全。严格落实安全生产责任制，全面加强质量技术监督、行业监管、隐患排查、专项整治，高度关注西露天矿滑坡问题，严防重特大事故发生。做好防汛工作，加强中小河道治理，保证汛期安全。全面完成易燃易爆危化品企业厂区装置、工艺管线、储运设施等重大危险源分布图绘制和报备工作，消防、安监、环保等部门要完善实用的应急救援方案和应急资源指挥调度图册，提高应急处置能力。做好森林防火工作，保证森林资源和生态安全。强化公共安全风险防范意识，加强预判预警预防工作，确保城市安全。

## 18、启动一批重大课题研究

围绕事关全局、影响长远的重大问题，设立专题，借鉴国内外先进地区经验，组织专业人员研究或面向社会公开招标，

集思广益，为政府决策提供科学依据。

启动加快建设智慧城市、推动资源枯竭型城市转型、弘扬地域文化促进城市建设发展等重大课题研究。

启动人才强市计划研究，吸引和留住人才。

启动高铁、轻轨、地铁、铁路等轨道交通项目建设的可行性和相互协调性研究。

启动会展业发展可行性研究，促进商贸、旅游、会展“三位一体”融合发展，提升城市知名度和影响力。

启动全民学习计划研究，提高市民文化素质、专业技能，培养健康向上的情趣爱好，使社会主义核心价值观更加深入人心。

启动扩大雷锋基金会影响力研究，全面弘扬雷锋精神，提升城市感召力和吸引力。

## 19、全面加强政府自身建设

严格按照法定权限和程序行使权力，建设法治政府。自觉接受市人大及其会法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，广泛接受舆论监督、公众监督。

认真执行中央八项规定，严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，加强审计监察，坚决查处各类违规违纪行为。

全面倡导和推进科学精细的思想方法和工作方法，积极构建科学精细的经济社会管理模式，遵循客观规律、遵守法律法规、尊重发展实际，工作精益求精、细致入微、久久为功。坚决反对“忽悠”、语焉不详的不良作风，下大力气改进文风和会风，报告工作、拟定文稿等，要实事求是、言简意赅、

精准陈述。

带头重信守诺、务实高效，以政府诚信带动社会诚信，以政府高效带动社会高效。

加强督查考核，抓铁有痕、踏石留印，履职尽责，敢担当，善作为，定一件、干一件、成一件，坚决整治执行不力、为官不为等问题。

以全市人民的共同事业凝聚人心、提振信心、鼓舞斗志，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，使广大公职人员在加快城市转型振兴、造福全市人民的伟大进程中，丰富生命历程、体现人生价值。

各位代表，今天的抚顺，正处在转型振兴发展的关键节点上，机遇与挑战并存，困难与希望同在。我们将同全市人民一道，在市委的正确领导下，以坚韧不拔之志、开拓创新之举，重铸抚顺昔日辉煌，共创抚顺美好未来！

共2页，当前第2页12

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇五

“xxx”时期是我乡发展史上极不平凡的五年。五年来，在市委、市政府和乡党委的正确领导下，我们深入贯彻落实科学发展观，开拓进取、攻坚克难，致力于建设“两个大乡”，加快“三个发展”，强化“三项管理”，积极应对金融危机，突出特色，发挥优势，全乡经济社会各项事业得到全面发展。

——经济实力明显增强。截止2012年底，全乡农村经济总收入达3.04亿元，与xx年相比，年均增长5%；民营企业总产值达到28亿元，年均增长11%；上缴税金1.2亿元，年均增长5.5%；农民人均纯收入8000元，年均增长5%，经济增长的质量和效益明显增强。

——项目建设成效显著。围绕产业链条延伸、资源综合利用和新兴产业发展，加大招商引资，大搞项目建设，五年来，我们共引进资金10.35亿元，新上工业项目8个，其中延长产业链项目6个，转型发展项目2个；新上农业项目12个，其中种植基地项目7个，蔬菜大棚基地项目3个，养殖基地项目2个，项目建设取得明显成效。

——基础设施明显改善。五年来，我们共建设学校、村级活动场所和农网改造等项目15个，自来水改造项目6个，硬化道路15公里，硬化巷道36公里，修复黄灌渠道25公里，全乡基础设施和环境面貌发生明显变化。

阅读了本文《政府工作报告的格式》本站编辑还推荐更多

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇六

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

### 一、2004年政府工作回顾

2004年，是我镇历史上不平凡的一年，镇人民政府在镇党委的正确领导下，在镇人大、政协的监督支持下，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，牢固树立科学发展观，负重奋进、顽强拼搏，战胜种种困难，全面实施“交通先行、工业兴镇、农业稳镇”战略，各项工作成效显著，业绩辉煌，亮点纷呈，经济和社会各项事业全面进步。

——经济持续健康稳步增长



全年实现国内生产总值□gdp□4亿元，同比增长30%；完成工业总产值5.9亿元，同比增长26%，农业总产值1.53亿元，同比增长21%；完成财政总收入2841万元，同比增长25%，其中地方收入722万元；实现固定资产投资总额1.78亿元，同比增长27%；招商引资到位资金4850万元；农民人均可支配收入达3575元，计划生育率达98.5%。各项经济指标持续稳步增长，超额或全面完成镇三届人大四次会议确定的目标任务。

### ——基础设施建设成就显著

我们集中力量建成了一批关系柘冲全局的重大基础设施项目。大力实施交通先行战略，负重加压，迎难而上，进行了柘冲有史以来规模最大的交通建设。近二年来交通建设投资近3000万元，总长为27.5公里的新杨公路、西南干线柘冲段、浏青公路全线竣工通车，青草、牙际山、新南桥、平息和沿河等村（居）村级道路硬化或砂改油项目相继开工和竣工。农田水利建设进一步加强。张家店村、橙冲居委会八角亭的标准化渠道建设初见成效；沿河村的国土整理项目进展顺利；镇域内水库、山塘河坝得到修缮和维护。能源建设继续加强。和平村董家塘等地完成了农网改造的扫尾工作，全年新增沼气池300个。基础设施的显著改善，大大增强了我镇经济发展的后劲。

### ——工业经济快速发展

突出工业发展主题，围绕工业兴镇的思路，调整工业产业结构，整合提升传统产业，壮大规模工业，工业经济快速发展。花炮主导产业质量不断提升。充分发挥“青草礼花”和“柘冲红炮”等品牌的带动、辐射和示范作用，引导企业做大做强。非花炮企业得到进一步发展。全年引进化工、食品、纸业、生态休闲、农业开发等行业的企业12个，工业产业结构单一的状况有所改变。目前，全镇年纳税1000万元以上的企业有1家，500万元以上的2家，规模企业达14家。随着工业结构的不断优化，规模企业的不断发展壮大，产品质量的不断

提升，企业的市场竞争力进一步提高，工业经济运行质量和效益明显增强。

### ——农业结构调整步伐加快

农业是国民经济的基础，我们结合柘冲实际，围绕农业增效，农民增收的目标，认真落实中央1号文件精神，大力调整农业产业结构，农业产业化水平不断提升，农业效益进一步提高。

农业产业结构不断优化。在突出抓好粮食生产的同时，积极发展烤烟、花卉苗木、蔬菜、楠竹、中药材等产业。全年粮食种植面积达24942亩，烤烟2000亩，花卉苗木8000亩，蔬菜1000亩；牲猪养殖大户达175户，年出栏牲猪7.91万头，家禽饲养大户达101户，年出笼家禽103万羽，此外，黑山羊、奶牛等特种养殖有较大幅度的增长。

农产品加工业进一步发展。以溢品鲜豆鼓厂，红双喜食用醋厂等为龙头的农产品加工企业，不断做大做强，品牌效应初现端倪。此外，名河食品加工厂、高家洲食品厂的引进，为农产品深加工创造了条件。

农业现代化稳步推进。百里花木走廊柘冲段全面竣工。张家店村被确定为省级小康示范村。农业综合开发亮点纷呈，董家农业综合开发、西沅华山避暑山庄、张家店珍稀植物观光园、高家洲农业综合开发、黄板桥药材加工和丁头名贵苗木开发等一系列农业综合开发项目初见成效。

### ——城镇化水平进一步提高

小城镇开发建设力度明显加强，抓住百里花木走廊通过我镇的机遇，重新规划集镇建设规模和建设品味、风格，使之融入百里花木走廊观光带之中。复兴路开发正式启动，集镇功能得到明显改善。农民进城镇的热情高涨，全年共有520人进城镇安家创业，城镇化率提高2个百分点。建立健全了投融资

机制，树立了城镇经营理念，盘活了土地资源，把集镇资产全面推向市场。城镇管理进一步加强，百里花木走廊上秀美的城郊公园正在逐步形成。

### ——招商引资成绩斐然

2004年，我们把招商引资工作作为两个主攻之一，摆在工作中的重要位置来抓。不断加强基础设施建设，强化招商服务，招商环境进一步优化。通过全方位扩大对外开放，全年共引进投资项目14个，到位资金4850万元，其中市外资金3700万元，市内资金1150万元，协议引资2.91亿元。

### ——各项社会事业全面进步

精心组织，周密部署，稳妥推进，全镇各项社会事业协调发展。牢固树立“稳定压倒一切”的观念，社会治安综合治理成效显著。积极开展“平安柞冲”创建活动，严厉打击各类刑事犯罪和地下“六合彩”活动。全年调处各类矛盾纠纷61起，征地拆迁、涉军等社会热点难点问题处置妥当，信访案件办结率达100%。狠抓了安全生产，将责任层层分解到人，全年无重特大安全事故发生，确保了社会大局稳定。

计划生育工作环境不断优化，群众生育观念进一步转变，狠抓了查环孕检、节育措施落实、流动人口计划生育管理和村民自治等基础性工作。全年人口出生率为10%，计划生育率达98.5%，顺利通过了省、市考核验收。

以建设服务型政府为方向，继续加强机关作风建设，坚持依法行政，强化效能监察，改进工作作风，提高工作效率，政府及其职能部门工作人员整体素质进一步提高。

社会主义民主法制和精神文明建设不断加强，积极扩大基层民主，村民自治进一步加强。成功地进行了村（居）合并和村级班子换届选举。村级设置更趋合理，资源得到优化，干

部职数得到精减，基层政权建设进一步加强。坚持依法治镇，深入开展“四五”普法，干部群众的法制意识进一步增强；继续开展淳化民风和安全文明创建活动，全民思想道德素质显著提高。科技创新工作稳步推进。素质教育全面提升，教学环境进一步优化，成功举办了中心校百年校庆活动。初级卫生保健成果得到巩固，中国慢性病前瞻性研究[kscdc]项目柘冲调查点正式启动，青草卫生院成功领办。认真做好了征兵等武装工作。信用环境和金融秩序良好。宣传工作围绕第一要务，为改革发展稳定服务。统战工作充分发挥其优势，为招商引资牵线搭桥。民政工作成效显著，百人敬老院建成投入使用，全面启动了特困户救助工作，社会弱势群体生活居住条件得到进一步改善，殡改工作全面完成。禽流感防治工作取得重大胜利。此外，工会、共青团、妇联、文体、老龄、老干、计协、关协、科协、稳协、统计、档案、农技、农机、经管、金融、邮政、工商、工商联、电力、电信、移动通信等工作不断加强，取得了新的成效，为全镇经济建设和社会发展作出了积极的贡献。

各位代表：2004年，我镇经济持续快速发展，综合实力不断增强，人民生活水平日益提高，这些成绩的取得，是镇党委正确领导的结果，是镇人大、政协监督支持的结果，是各级各部门关心支持的结果，是全镇人民万众一心、锐意进取、共同努力的结果。在此，我谨代表镇人民政府向各位代表，以及战斗在全镇各条战线、各个岗位的广大干部群众，向所有关心和支持柘冲经济建设和社会进步的各级领导、各界朋友表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在肯定过去一年成绩的同时，我们也清醒地看到在前进的道路上还有不少困难、矛盾和问题，主要表现在：工业结构单一，应进一步加大招商引资和对外开放力度；农民增收受自然灾害和市场风险的制约较大，部分群众生活仍然较为困难；财政基础比较薄弱，可用财力有限，消赤减债任务繁重；发展环境有待进一步改善；政风建设需进一步加强，破解难题、依法行政的能力有待进一步提高。对此，我

们将高度重视，采取有效措施，在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2005年政府工作目标和措施

2005年是构建和谐社会，全面推进小康柘冲建设的重要一年。面对新的形势和任务，我们必须以新的精神面貌去迎接新的挑战，以与时俱进、开拓创新的姿态去谋求更大的发展；必须继续发扬艰苦奋斗、求真务实的工作作风，深化改革、扩大开放，努力实现我镇经济社会的全面协调可持续发展。今年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，坚持解放思想，全面落实科学发展观，紧紧围绕一个目标（创品牌、进十强、争一流），突出二个重点（工业发展和消赤减债），确保三个稳定（安全生产、计划生育和社会治安），实现四个突破（财政税收、招商引资、基层基础和外部形象），着力办好十件实事，切实加强民主法制建设和精神文明建设，开拓创新，与时俱进，为构建社会主义和谐社会，加快全面建设小康柘冲步伐而努力奋斗。

2004年全镇国民经济和社会发展的预期目标是：实现国内生产总值□gdp□5亿元，增长25%；工业总产值7.8亿元，增长25.8%；农业总产值1.9亿元，增长26%；完成财政总收入3700万元，增长30%，其中地方收入突破1000万元大关；社会固定资产投资5000万元；招商引资到位资金3000万元；农民人均可支配收入达3910元，增长7%；计划生育率达99%以上，人口出生率控制在10‰以内。

今年镇人民政府将着力办好十件大事：

- 1、          规划、启动建设一个非花炮工业小区；
- 2、          新组建一家花炮集团；

- 3、 培育3家规模工业企业；
- 4、 建设好张张家店小康示范村；
- 5、 搞好柞冲供电服务中心建设；
- 6、 规划建设柞冲镇复兴路、停车场和农贸市场；
- 7、 美化亮化一个柞冲精品小城镇；
- 8、 完善好一个土地整理项目；
- 9、 支持建设好柞冲青草新卫生院；
- 10、 主办一次大型柞冲传统文体艺术节。

为完成上述目标，镇人民政府将努力做好以下五个方面的工作。

### （一）突出兴工强镇，不断提高工业化水平

继续坚持品牌战略和素质提升战略，整合提升传统产业，壮大规模工业，发展精细化工。以市场为基础，以资本为纽带，以科技创新为动力，以机制创新为手段，以扶优扶强政策为保障，不断推进我镇工业经济快速向前发展。

立足镇情，创新思路，做大做强花炮产业。继续抓好花炮企业的升级改造工作，帮助企业建立现代企业管理制度，全面提升企业管理水平；引导企业进行厂房、设备、工艺和科技信息改造，提高产品的科技含量和市场竞争力；支持企业开展质量兴业活动，创建知名品牌。继续扶优扶强，建立健全党政领导联系重点企业制度，政府将出台相关政策，不断推进花炮产业的规模化、集团化，新组建1家花炮集团，培育3家规模工业企业。

狠抓安全生产工作。切实加强制度建设，强化安全素质培训，探索安全生产的长效管理机制，加强危爆企业安全生产日常检查，加大监管处罚力度，创建安全生产示范镇，努力构建柘冲安全品牌。

大力引进高新技术产业，优化我镇工业产业结构。做强以花炮阻燃新材料开发公司为龙头的化工产业，盘活闲置资产，规划、启动一个非花炮园小区，设法引进机械制造、电子信息、生物工程、新材料化工等重点的高新技术产业，使我镇的工业产业结构逐渐向多元化发展。

加大招商引资力度。政府将出台招商引资的优惠政策和奖励政策，进一步优化发展环境，创新招商办法，精心包装一批项目，广泛宣传推介，主动出击，全年力争实现招商引资到位资金3000万元。此外要把引进外资与激活内资结合起来，鼓励企业以商招商，增资扩股，做大做强。

强化税收征管。根据上级有关精神，从今年起全面取消农业税。加大财源建设力度，积极培植财源，夯实财政增收基础。坚持依法治税，加大税收法律法规的宣传力度，增强纳税人的纳税意识，强化征管措施，严厉打击偷税、漏税、逃税和骗税的不法行为，确保按照8·33的进度均衡入库。

## （二）突出强农富民，积极推进农业产业化

以农业增效，农民增收，农村稳定为核心，着力发展高附加值、高科技含量、高产出率、高商品化的品牌农业和无公害农业。

调优农业结构。适应市场需求，大力发展品牌农业，发挥比较优势，突出优质稻、烤烟、花卉苗木、楠竹、蔬菜、牲猪、黑山羊、家禽等优势产业和主导产品，改良品种，改善品质，提高农业产出效益。种植业在稳定粮食种植面积的基础上，充分利用百里花木走廊这一有利条件，重点发展烤烟、花卉

苗木、蔬菜、等高效经济作物。要积极探索山林、土地流转机制，鼓励和引导山林、土地向种植大户和专业能人集中，逐步培育规模种植。养殖业要在品种改良，扩大规模饲养，加强饲养技术培训，拓展市场等方面加大工作力度，实现养殖业生产由数量型向优质高档型转变。突出抓好和平村、牙际山村、橙冲居委会的牲猪饲养小区、黄板桥肉鸡生产基地和三元村、和平村、橙冲居委会为的黑山羊养殖基地建设，引导种养户组建3-5家农民专业合作社，努力提高农业组织化程度。

大力推进农业产业化进程。以提高农业综合效益和市场化程度为目标，以基地建设为依托，着力抓好农副产品加工企业培植和农产品流通体系建设，实现产供销、农工贸一体化，增加农业的延伸效益，拓展农民增收空间。扶持现有农产品加工企业，新建1-2家农业企业。建立信息网络，扩大辐射范围。鼓励发展多种类型的农产品供销联合体，带动农户进入市场，推进农业产业化经营。

加强农村基础建设。努力改善村级办公条件，强化村级阵地建设。完善“四路”附属设施建设。以村为主，政府鼓励，积极支持，启动和平、张家店，完善沿河、牙际山、新南桥等村村级道路建设。加强农田水利建设和农村能源建设，在张家店、橙冲居委会建立水利标准化基地，在三元、青草居委会建2个标准水利示范项目，抓好域内水库和山塘水坝的加固维修，加强农业抵御自然灾害的能力。引导有条件的村（居）开发农村能源。

积极引进和发展壮大农业项目。搞好张家店省级小康示范村建设，加大橙冲居委会农业现代化示范村建设力度，完善橙冲居委会、张家店村的国家农业综合开发项目建设，确保张家店花木走廊亮点工程建设年内竣工。

提高农民素质，促进农民就业。加强对农民的培训力度，大力推广农业先进应用技术，指导农民发家致富。积极探索劳



务输出的新途径，加强与劳务市场的联系，及时提供劳务信息，鼓励农民合理有序地进城务工经商，不断拓宽农民就业渠道，加快农村剩余劳动力的转移。

### （三）突出城镇建设和旅游开发，打造百里花木走廊上的精品小城镇

以百里花走廊为依托，以市场为导向，大力加强小城镇建设和旅游开发，使柞冲成为百里花木走廊上的一颗“璀璨明珠”。

完善集镇规划修编，强化集镇功能。启动炮台岭房产开发项目，加大中心村建设力度。进一步完善集镇美化、亮化、硬化和绿化工程，建设好柞冲镇复兴路、青草停车场和农贸市场、柞冲供电服务中心和青草新卫生院等配套设施，规范集镇管理。树立集镇经营理念，在法律许可的范围内，改革土地流转机制，盘活土地资源，鼓励农民进城镇安家置业。努力提高城镇化水平。

发挥优势，积极开发旅游产业。扶持以聚宝园林等花卉园林公司的发展壮大，高品味建设好张家店生态植物园，抓住浏阳河风光带建设机遇，做活沿河开发文章。要充分利用资源优势，全方位包装休闲旅游、农家乐、攀岩、漂流等项目，积极向外推介，以招商引资、群众自筹等方式进行开发，不断发展壮大旅游产业，并带动相关产业的发展，使之成为新的经济增长点。

### （四）突出构建和谐社会，确保各项社会事业协调发展

加强社会主义民主法制和精神文明建设。巩固并村成果，抓好新任村级班子的学习培训，深化村务公开，切实保障广大人民群众依法行使民主权利。加大“四五”普法力度，提高行政执法水平，增强全民法律素质。牢牢把握先进文化的前进方向，大力加强社会主义精神文明建设。认真贯彻公民道

德建设实施纲要，加强爱国主义教育，弘扬和培育民族精神，积极培养以“国家至上、社会为先、家庭为根、生命为本、爱岗敬业、明理诚信”为内涵的基本价值观，举办一次大型柘冲传统文体艺术节，推进全民素质和道德水准的提升。

着力维护社会大局稳定。进一步落实维护稳定工作责任制和一票否决制度，建立健全应急预警机制、矛盾纠纷疏导化解机制和处置工作体系，高度重视信访工作，及时排查各类不稳定因素。积极解决处理征地拆迁、涉军等方面的热点难点问题。加强镇村两级调解工作，将矛盾化解在萌芽状态。深化创建“平安柘冲”和“优胜平安村（居）”活动。加强社会治安综合治理，严厉打击刑事犯罪活动和地下“六合彩”。建立打防结合、预防为主、群防群治的社会治安防控体系。做到“小事不出村，大事不出镇”，确保社会大局稳定。

切实抓好计划生育工作。深化优质服务，倡导婚育新风，推行村民自治，实现工作重心下移，建立起“镇负责，村为主、组配合，户落实”的工作格局。坚持一票否决制度，大力开展“少生快富奔小康”的创建活动，稳定低生育水平。

协调各项社会事业发展。大力发展科教事业，进一步巩固“两基”成果。加强人民武装工作，抓好国防教育和民兵训练，做好征兵工作，充分发挥广大复员、退伍军人在经济建设中的作用。加强农村医疗卫生工作，健全农村医疗卫生网络，提高人民群众医疗卫生保健水平。努力健全体育、文化娱乐设施，加强村级文化、企业文化建设，开展丰富多彩的群众性文化活动，丰富人民群众精神文化生活。切实抓好救灾救济、农村低保工作和农村大病救助工作，促进社会福利事业和保险工作的发展。此外，认真抓好工会、共青团、妇联、老干、五协等群众团体建设，充分发挥各种群团组织在经济建设中的作用。

（五）突出依法行政，建设廉洁高效服务型政府

坚持以人为本，改善机关办公、生活条件。维护好、发展好、服务好人民群众的根本利益，强化执政为民的意识，切实抓好政府自身建设，打造廉洁、高效、服务型政府，一是要大力加强法制建设。认真贯彻执行《行政许可法》，强化法制观念，坚持依法行政，自觉接受镇人大和广大人民群众的监督。二是要进一步转变职能。通过精简机构，理顺关系，强化服务，切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务服务上来。全面实行首问责任制、限期回复制和过错追究制，提高工作效率。三是要大力加强干部队伍建设。严格考核管理机制，大力加强镇村干部日常考核和实绩考核。强化执政为民意识，进一步改善干部工作作风和学风。加强干部队伍建设培训力度，提高干部队伍综合素质和服务水平。

各位代表，回首过去，我们无比豪迈；展望未来，我们心潮澎湃。新的蓝图已经绘就，前进的号角已经吹响，时不我待；让我们在镇党委的坚强领导下，以新的风貌、新的形象，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，同心同德，奋发图强，一定能够把全面建设小康柘冲的事业不断向前推进，从胜利走向更大的胜利！

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇七

市政府 | 工作报告 (4)

各位代表：

一、200\*年工作回顾

二、2004年工作安排

围绕上述要求和目标，我们将认真抓好以下八个方面的工作：

- (一) 努力提高农业产出效益。
- (二) 不断增强经济综合竞争力。
- (三) 继续加快经济国际化步伐。
- (四) 全力推进富民工程。

全方位拓宽富民渠道，不断提高富民实效。

- (五) 着力提升城市化水平。
- (六) 积极改善生态环境。
- (七) 协调发展各项社会事业。

以提高市民素质为重点，努力促进社会的全面进步。

- (八) 进一步强化政府自身建设。

## 政府工作报告与养老金 政府工作报告提纲篇八

国务院 温家宝 ?

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、20xx 年工作回顾 ?

20xx年，是我国实施xx规划并实现良好开局的一年，国民经济和社会发展取得重大成就。

经济平稳快速增长。国内生产总值20.94万亿元，比上年增长10.7%；居民消费价格总水平上涨1.5%。经济增长连续四年达到或略高于10%，没有出现明显通货膨胀。

经济效益稳步提高。全国财政收入3.93万亿元，比上年增加7694亿元；规模以上工业企业实现利润增长31%，增加4442亿元。

改革开放进一步深化。重点领域和关键环节改革取得新进展。进出口贸易总额1.76万亿美元，比上年增长23.8%；实际利用外商直接投资695亿美元。

社会事业加快发展。科技创新取得重大成果，教育事业继续发展，公共卫生体系建设得到加强，文化、体育事业进一步繁荣。

人民生活有较大改善。城镇新增就业1184万人。城镇居民人均可支配收入11759元，农村居民人均纯收入3587元，扣除价格因素，分别比上年实际增长10.4%和7.4%。

这些成就，标志着我国综合国力进一步增强，我们朝着全面建设小康社会目标又迈出坚实的一步。

一年来的主要工作是：

(一)加强和改善宏观调控。针对经济运行中投资增长过快、货币信贷投放过多、外贸顺差过大等突出问题，中央及时采取了一系列宏观调控措施。加强土地调控，从紧控制新增建设用地，严肃查处违法违规用地行为；加强货币信贷管理，两次上调人民币贷款基准利率，三次上调金融机构存款准备金率；加强财政、税收对经济运行的调节；加强新上项目市场准

入审核和监督检查;加强房地产市场调控和监管,着力调整住房供给结构。宏观调控措施逐步见效,固定资产投资增幅回落,银行信贷投放增速放缓,防止了经济增长由偏快转为过热,避免了经济大起大落。

(二)加大三农工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。全年中央财政用于三农支出 3397 亿元,比上年增加 422 亿元。在全国范围内取消了农业税和农业特产税,终结了延续 2600 多年农民种田交税的历史。继续增加对种粮农民直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴,实施农业生产资料综合补贴政策,继续对重点地区的重点粮食品种实行最低收购价政策,增加对财政困难县乡和产粮大县的转移支付。在自然灾害较重的情况下,主要农产品产量稳步增加。全年粮食产量达到 49746 万吨,实现了连续三年增产。农村道路、水利、电力、通信等基础设施建设得到加强,又有 2897 万农村人口解决了安全饮水问题,新增 450 万农村沼气用户,农民的生产生活条件继续改善。农村扶贫开发工作取得新进展,农村贫困人口减少 217 万人。制定并实施解决农民工问题的政策措施,从解决工资偏低和拖欠、依法规范劳动管理、加强就业培训和社会保障等方面,维护了农民工的合法权益。

(三)加快经济结构调整。制定了加快振兴装备制造业的政策措施,推进关键领域重大技术装备自主制造。开展百万千瓦级核电机组、超超临界火电机组、新型船舶等设备自主化工作,启动高档数控机床和重要基础制造装备等重大专项。制定并实施钢铁、煤炭、水泥等 11 个行业结构调整的政策措施,部分产能过剩行业投资增幅明显回落,新开工项目计划总投资大幅下降,煤炭、电解铝分别淘汰落后生产能力 1.1 亿吨和 120 万吨。一批关系国民经济全局的重大工程建成投产或开工建设。青藏铁路全线通车,三峡左岸电站机组全部建成发电,金沙江向家坝水电站开工建设。这些对增强经济发展后劲将发挥重要作用。

更加重视节能环保工作。完善节能降耗、污染减排政策,普

遍建立节能减排目标责任制。积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作，开展循环经济试点，加强三峡库区、松花江、南水北调水源及沿线、渤海等重点流域和区域水污染防治工作，实施燃煤电厂脱硫、城市污水处理、垃圾无害化处理等环保重点工程。连续四年在全国开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动。扎实推进生态保护和建设。整顿规范矿产资源开发秩序取得阶段性成果。地质勘查工作得到加强。

继续实施区域发展总体战略。西部大开发扎实推进，振兴东北地区等老工业基地工作顺利展开，促进中部地区崛起的政策开始实施，东部地区率先发展取得新成绩。

(四) 积极推进改革开放。全面部署农村综合改革。集体林权制度改革稳步进行。国有经济布局调整、国有企业股份制改革和国有资产监管取得新进展。邮政体制实现政企分开，电力体制改革继续推进。国有商业银行股份制改革迈出新的步伐，中国银行、中国工商银行在境内外成功上市，农村信用社改革取得阶段性成果；上市公司股权分置改革基本完成，证券市场基础性制度建设得到加强；保险业改革深入推进；外汇管理体制逐步深化。财政税收制度继续完善。公务员工资制度改革和规范收入分配秩序顺利进行。整顿和规范市场秩序工作深入开展。

调整对外贸易结构。完善出口退税、关税和加工贸易政策，控制高耗能、高污染产品出口；积极增加进口。优化利用外资结构，扩大银行、分销、电信等服务业对外开放。深化和扩大与各国的经贸往来。支持企业对外投资合作。全面履行加入世界贸易组织承诺，完善涉外经济体制和法规政策。

(五) 大力发展社会事业。增加社会事业的投入。全年中央财政用于科技、教育、卫生和文化事业的支出分别为 774 亿元、536 亿元、138 亿元和 123 亿元，比上年增长 29.2%、39.4%、65.4%和 23.9%。

推进科技创新。历时两年研究制定的国家中长期科学和技术发展规划纲要颁布实施，并制定了相关专项规划和配套政策措施。大型油气田和煤层气开发、新一代宽带无线移动通信网、大型飞机设计与制造、载人航天与探月工程等 16 个重大专项陆续启动。高性能计算机、超级优质杂交水稻、第三代移动通信、数字电视等一些关键技术取得突破，自主创新能力增强。

优先发展教育事业。全国财政安排农村义务教育经费 1840 亿元，全部免除了西部地区和部分中部地区农村义务教育阶段 5200 万名学生的学杂费，为 3730 万名贫困家庭学生免费提供教科书，对 780 万名寄宿学生补助了生活费。410 个两基(基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲)攻坚县已有 317 个县实现目标，西部地区两基人口覆盖率由 20xx 年的 77% 提高到 96%。中央财政连续三年累计投入 90 亿元，用于农村寄宿制学校建设工程，7651 所学校受益。农村中小学现代远程教育工程已投入 80 亿元，覆盖中西部地区 80% 以上的农村中小学，1 亿多中小學生得以共享优质教育资源。中等职业学校招生规模扩大到 741 万人，在校学生总数 1809 万人。高等教育在学人数 2500 万人，毛入学率提高到 22%。

加强医疗卫生工作。覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系，已经基本建成。启动了农村卫生服务体系建设和中央财政拨款安排 27 亿元国债资金用于县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设。新型农村合作医疗试点范围扩大到 1451 个县(市、区)，占全国总数的 50.7%，有 4.1 亿农民参加；中央财政支出 42.7 亿元，地方财政也相应增加支出，较大幅度提高参加合作医疗农民的补助标准。以社区为基础的城市医疗服务体系建设加快推进。城乡医疗救助工作有所加强。中央财政安排 51 亿元，用于支持地方加强公共卫生服务，艾滋病等重大疾病防控取得明显进展。

积极发展文化、体育事业。新闻出版、广播影视、文学艺术、



哲学社会科学进一步繁荣。文化基础设施尤其是农村基层文化设施建设得到加强，广播电视村村通工程由行政村向自然村延伸，社区和乡镇综合文化站工程、全国文化信息资源共享工程建设继续推进。文化体制改革进一步深化，文化产业加快发展，对外文化交流更加活跃。全民体育活动广泛开展，竞技体育水平不断提高。社会主义精神文明建设继续加强。

(六)努力做好就业和社会保障工作。进一步完善和落实就业再就业扶持政策，中央财政安排就业再就业资金 234 亿元。多渠道开发就业岗位，加强职业技能培训工作，开展对零就业家庭和就业困难人员的帮扶，505 万下岗失业人员实现再就业。20xx 年我们提出用三年时间基本解决建设领域历史上拖欠工程款和农民工工资的问题，这项工作基本完成，各地已偿还拖欠工程款 1834 亿元，占历史拖欠的 98.6%，其中清付农民工工资 330 亿元。

加强社会保障体系建设。在东北三省试点的基础上，企业职工基本养老保险做实个人账户试点范围又扩大了 8 个省份。经过多年努力，国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨基本完成。提高了企业离退休人员基本养老金标准。社会保险覆盖面继续扩大，社会保险基金收入不断增加，社保基金使用的监督管理得到加强。城乡社会救助体系框架基本建立，慈善事业不断发展。中央财政用于城市低保的补助资金 136 亿元，比上年增加 24 亿元，各地不同程度提高了城市低保补助水平。已有 25 个省(自治区、直辖市)、2133 个县(市、区)初步建立了农村最低生活保障制度，1509 万农民享受了农村最低生活保障。基本实现了农村五保从农民集体互助共济向财政供养为主的转变。加强了孤儿救助和流浪未成年人保护工作。大幅度提高各类优抚对象的抚恤补助标准，全年中央财政抚恤事业费支出112亿元，比上年增长47%。完善大中型水库征地补偿和移民后期扶持政策，扶持对象达2288 万人，这个长期遗留的问题正在逐步解决。

去年，我国部分地区遭受了历史上罕见的超强台风和特大干

旱等严重自然灾害。我们及时部署加强抗灾救灾和灾后重建工作。全年中央财政下拨抗灾救灾资金 112 亿元，提高了部分救灾补助标准，受灾群众生产生活得到妥善安置。

(七)继续加强民主法制建设。基层民主政治建设不断推进。政府立法工作进一步加强。国务院向全国人大会议提请审议企业所得税法草案、反垄断法草案、突发事件应对法草案和义务教育法修订草案等 7 件法律议案，颁布了艾滋病防治条例、外资银行管理条例等 29 个行政法规。加快建设法治政府，认真贯彻行政许可法、公务员法和全面推进依法行政实施纲要。监察、审计监督工作力度加大。司法行政体制和工作机制改革稳步推进。信访工作得到加强。社会治安防控体系不断完善，平安创建活动广泛开展。集中整治治安混乱地区和突出治安问题取得明显成效。廉政建设和反腐败斗争深入推进，开展治理商业贿赂专项工作，严肃查处了一批涉及政府机关及其工作人员的大案要案，依法惩处了一批腐败分子。

民族、宗教、港澳、对台和侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作成绩显著。

总结我们的实践经验，归结起来就是，只有解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，坚持科学发展、和谐发展、和平发展，才能最终实现现代化的宏伟目标。

我们也清醒地看到，我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，政府工作还有一些缺点和不足。

一是经济结构矛盾突出。一二三产业比例不合理，城乡之间、地区之间发展不平衡，投资消费关系不协调。农业基础薄弱状况没有改变，粮食稳定增产和农民持续增收难度加大。固定资产投资总规模依然偏大，银行资金流动性过剩问题突出，引发投资增长过快、信贷投放过多的因素仍然存在。外贸顺差较大，国际收支不平衡矛盾加剧。

二是经济增长方式粗放。突出表现在能源消耗高、环境污染重。xx 规划提出了节能降耗和污染减排目标，并作为约束性指标。这对于推动经济增长方式转变、加强节能环保工作具有十分重要的意义。一年来，各地区各部门做了大量工作，取得了积极进展。20xx 年，单位国内生产总值能耗由前三年分别上升 4.9%、5.5%、0.2%，转为下降 1.2%；主要污染物排放总量增幅减缓，化学需氧量、二氧化硫排放量由上年分别增长 5.6%和 13.1%，减为增长 1.2%和 1.8%。但是，全国没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低 4%左右、主要污染物排放总量减少 2%的目标。主要原因是：产业结构调整进展缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场，一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准，有关政策措施取得明显成效需要一个过程。xx 规划提出这两个约束性指标是一件十分严肃的事情，不能改变，必须坚定不移地去实现，国务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况，并在 xx 期末报告五年这两个指标的总体完成情况。

三是一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好。食品药品安全、医疗服务、教育收费、居民住房、收入分配、社会治安、安全生产等方面还存在群众不满意的问题，土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护等方面损害群众利益的问题仍未能根本解决。不少低收入群众生活比较困难。

四是政府自身建设存在一些问题。政府职能转变滞后，政企不分依然存在，有些部门职责不清，办事效率低；公务消费不规范，奢侈浪费，行政成本高；一些地方、部门和少数工作人员还存在官僚主义、形式主义，脱离群众，失职渎职，甚至滥用权力，贪污腐败。存在这些问题，根本在于制度不健全、监管不到位。

我们必须以对国家和人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决这些问题，决不辜负人民的期望。

## 二、20xx 年工作总体部署 ?

今年是本届政府任期的最后一年，我们要以更加昂扬的精神状态，恪尽职守，积极进取，毫不懈怠，努力把各项工作做得更好，向人民交出满意的答卷。

政府工作的基本思路 and 任务是：以邓小平理论和三个代表重要思想为指导，全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，认真贯彻党的 xx 大以来各项方针政策，加强和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，为党的 xx 大召开创造良好的环境和条件。

综合考虑各种因素，今年国民经济和社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长 8%左右；城镇新增就业人数不低于 900 万人，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内；物价总水平基本稳定，居民消费价格总水平涨幅在 3% 以内；国际收支不平衡状况得到改善。

这里要着重说明，在社会主义市场经济条件下，政府提出国内生产总值增长速度的目标，是一个预期性、指导性指标，是提出财政预算、就业、物价等宏观经济指标的重要依据。由于国内外经济环境和市场变化等影响，最终实现的国内生产总值增长速度与预期目标可能会有一定差距。提出今年国内生产总值增长 8% 左右的目标，综合考虑了需要和可能等多种因素，更重要的是要引导各方面认真落实科学发展观，把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来，防止片面追求和盲目攀比增长速度，实现经济又好又快发展。

实现今年经济社会发展的目标和任务，必须把握好以下政策

原则：一是稳定、完善和落实政策。稳定，就是保持宏观经济政策的连续性和稳定性，继续实施稳健的财政政策和货币政策。完善，就是根据经济运行新情况及时完善政策措施，有针对性地解决突出矛盾和问题。落实，就是认真落实中央的各项政策措施，增强执行力，真正把各项决策部署落到实处。二是加强和改善宏观调控。重点是控制固定资产投资和信贷规模，在优化结构中促进经济总量平衡。坚持有保有压，不搞一刀切。更多地运用经济杠杆、法律手段引导和规范经济行为。正确处理中央和地方的关系，充分发挥两个积极性。三是大力提高经济增长质量和效益。把节约能源资源、保护环境、集约用地放在更加突出的位置，注重提高产品质量，增强经济竞争力和可持续发展能力。四是更加重视社会发展和改善民生。坚持以人为本，促进社会事业加快发展，积极解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，维护社会公平正义，让全体人民共享改革发展成果。五是以改革开放为动力推进各项工作。坚持社会主义市场经济改革方向，适应经济社会发展要求，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，加快构筑落实科学发展观和建设和谐社会的体制保障。全面提高对外开放水平。

### 三、促进经济又好又快发展？

通观全局，今年经济发展要着重抓好以下几个方面：

#### (一) 坚持加强和改善宏观调控？

继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模。今年中央财政赤字拟安排 2450 亿元，比去年预算赤字减少 500 亿元；拟安排长期建设国债 500 亿元，比去年减少 100 亿元；拟安排中央预算内经常性建设投资 804 亿元，比去年预算增加 250 亿元；中央政府建设投资总规模为 1304 亿元。二是政府预算支出和政府投资要优化结构、突出重点。政府投资使用要确保三个高于，即：用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年，用于基础教育和公共卫生等社会

事业的投入高于上年，用于西部大开发的投入高于上年。同时，加大对节能环保和自主创新的支持。三是合理安排中央财政超收收入。近几年，由于实际经济增长高于预期目标，加上一些政策性增收因素，中央财政超收较多。从 20xx 年到 20xx 年年均超收 2040 亿元，其中去年超收 2573 亿元。超收收入主要用于解决出口退税和退耕还林等历史欠账，依法增加对地方税收返还和一般转移支付，增加教育、科技等法定支出，增加社会保障基金、企业政策性破产、居民最低生活保障等支出。今年拟从去年超收收入中安排 500 亿元设立中央预算稳定调节基金。这样做，有利于更加科学合理地编制预算，有利于保持中央预算的稳定性和财政政策的连续性。这个基金的使用纳入预算管理，接受全国人大监督。要加强财政管理，狠抓增收节支，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，提高财政资金使用效益。大力推进依法治税，强化税收征管，规范政府非税收入管理。

继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具，合理调控货币信贷总量，有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构，引导银行加大对三农、中小企业、节能环保和自主创新的信贷支持；继续控制中长期贷款，严格限制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业的落后企业贷款。稳步推进利率市场化改革。进一步完善人民币汇率形成机制。加强和改进外汇管理，积极探索和拓展国家外汇储备合理使用的渠道和方式。从多方面采取措施，逐步改善国际收支不平衡状况。

调整投资和消费的关系。坚持扩大内需方针，重点扩大消费需求。深化收入分配制度改革，既可以缓解收入差距扩大的矛盾，又可以有效增加消费需求。要采取多种措施，努力增加城乡居民收入特别是中低收入者的收入。合理调整和严格执行最低工资制度，落实小时最低工资标准，加强企业工资分配调控和指导，建立健全工资正常增长机制和支付机制。今年各地要对最低工资制度和小时最低工资标准的执行情况，普遍进行一次检查。继续落实公务员工资制度改革、规范公

务员收入分配秩序及调整相关人员待遇的政策措施。特别要扩大农村消费需求，认真落实促进农民增收减负的政策措施，加强农村商贸流通和市场体系建设，改善农村消费环境和条件。完善消费政策，积极培育旅游、文化、休闲、健身等消费热点，扩大居民消费。

保持固定资产投资适度增长，着力优化投资结构，提高投资效益。继续严把土地、信贷闸门，根据不同行业情况，适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目，特别要控制城市建设规模。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设，加快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。积极引导社会资金更多地投向农业农村、社会事业、自主创新、资源节约、环境保护和中西部地区。要深化投资体制改革，完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用，必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发，合理规划、科学建设、适度消费，发展节能省地环保型建筑，形成具有中国特点的住房建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持，建立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和市场机制两个手段，保持房地产投资合理规模，优化商品房供应结构，加强房价监管和调控，抑制房地产价格过快上涨，保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序，强化房地产市场监管，依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

## (二) 发展现代农业和推进社会主义新农村建设？

农业、农村和农民问题，是关系全面建设小康社会和现代化

事业全局的重大问题。今年的三农工作，要以加快发展现代农业为重点，扎实推进社会主义新农村建设。一是稳定发展粮食生产。要保护好基本农田，稳定粮食播种面积，优化粮食品种结构，着力提高粮食单产。加强对粮食生产、消费、库存及进出口的监测和调控，建立和完善粮食安全预警系统，维护粮食市场稳定。二是切实提高农业综合生产能力。加快农业设施建设，改善农业技术装备，加强农业科研和技术推广，健全社会化服务体系，增强农业防灾减灾能力。加强动物疫病防治体系建设。三是大力加强农村基础设施建设。加快农村水利、道路、电网、通信、安全饮水、沼气等设施建设。集中力量用两到三年时间基本完成全国大中型和重点小型病险水库改造。加快安全饮水设施建设，今年再解决 3200 万人的安全饮水问题。四是多渠道增加农民收入。努力增加种养业、林业收入，积极发展农村二三产业，特别是农产品加工业，大力推进农业产业化经营，支持龙头企业发展，壮大县域经济，拓宽农民就业增收渠道。认真落实解决农民工问题的各项政策措施。加大扶贫开发力度，进一步减少农村贫困人口。五是着力推进农村实用队伍建设和农村人力资源开发。加强农村劳动力培训，提高农民科学种养技术水平和转移就业能力，培养造就新型农民。

发展现代农业，推进新农村建设，要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。增加对种粮农民的直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农业生产资料综合补贴。继续实行粮食最低收购价政策。进一步加大对财政困难县乡和产粮大县的支持力度。二要加大对农业农村投入力度。切实把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，今年财政支农投入的增量要继续高于上年，国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年，土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。中央财政安排用于三农的资金 3917 亿元，比去年增加 520 亿元。积极发展农业保险，扩大农业政策性保险试点范围。三要加快农业科技进步。加强农业科技创新能力建设，支持农业科技项目，加快农业科技成果转化，完善基层农业技术推广和服务体系，



鼓励农业科技进村入户。四要全面推进农村综合改革。加快乡镇机构改革、农村义务教育改革和县乡财政管理体制改革，逐步建立精干高效的农村行政管理体制、政府保障的农村义务教育体制、覆盖城乡的公共财政制度。同时，推进征地制度、集体林权制度改革，积极发展农民专业合作社，继续清理和化解乡村债务。

推进社会主义新农村建设，必须把重点放在发展农村经济、增加农民收入上。坚持稳定和完善农村基本经营制度，坚持因地制宜、从实际出发，坚持尊重农民意愿、维护农民权益，反对形式主义和强迫命令。

### (三) 大力抓好节能降耗、保护环境和节约集约用地？

今年要把节能降耗、保护环境和节约集约用地作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。在节能环保方面，重点做好以下工作：一是完善并严格执行能耗和环保标准。新上项目必须进行能源消耗审核和环境影响评价，不符合节能环保标准的不准开工建设，现有企业经整改仍达不到标准的必须依法停产关闭。二是坚决淘汰落后生产能力。期间，关停 5000 万千瓦小火电机组，今年要关停 1000 万千瓦；五年淘汰落后炼铁产能 1 亿吨、落后炼钢产能 5500 万吨，今年力争分别淘汰 3000 万吨和 3500 万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、焦炭、电石等行业落后产能的力度。三是突出抓好重点行业和企业。加强钢铁、有色金属、煤炭、化工、建材、建筑等重点行业，以及年耗能万吨标准煤以上重点企业的节能减排工作。全面实施低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产等重点节能工程。坚持优先发展城市公共交通。四是健全节能环保政策体系。注重发挥市场机制作用，综合运用价格、财税、信贷等经济手段，促进节能环保工作。深化重要资源性产品价格和排污收费改革，完善资源税制度，健全矿产资源有偿使用制度，加快建立生态环境补偿机制。保护和合理开发利用海洋资源。五是加快节能环保技术进步。积极推进以节能减排为主要目标的设备更新和技术改造，引

导企业采用有利于节能环保的新设备、新工艺、新技术。加强资源综合利用和清洁生产，大力发展循环经济和节能环保产业。六是加大污染治理和环境保护力度。增加国债资金和中央预算内资金，支持城镇生活污水、垃圾处理和危险废物处理设施建设。继续搞好三河三湖(淮河海河辽河、太湖巢湖滇池)、渤海、松花江、三峡库区及上游、南水北调水源及沿线等重点流域和区域污染治理。禁止污染企业和城市污染物向农村扩散，控制农村面源污染。七是强化执法监督管理。建立更加有效的节能环保监督管理体系，坚决依法惩处各种违法违规行为。八是认真落实节能环保目标责任制。抓紧建立和完善科学、完整、统一的节能减排指标体系、监测体系和考核体系，实行严格的问责制。

节约集约用地，不仅关系当前经济社会发展，而且关系国家长远利益和民族生存根基。在土地问题上，我们绝不能犯不可改正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于 18 亿亩这条红线。坚决实行最严格的土地管理制度：一要认真执行土地利用总体规划和年度计划。坚决控制建设占地规模，加强耕地特别是基本农田保护，禁止擅自将农用地转为建设用地。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定，特别要禁止别墅类房地产开发、高尔夫球场、党政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准，包括农村集体建设用地和宅基地，都要控制增量，盘活存量，提高土地利用效率和集约化程度。三要切实控制工业用地，坚决执行工业用地出让最低价标准。四要落实建设用地区税费政策，规范土地出让收支管理，切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制。落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式，让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

#### (四) 加快推进产业结构升级和自主创新？

坚持走新型工业化道路，着力优化产业结构。重点是大力发展服务业，提升工业层次和水平，继续推进国民经济和社会信息化。要从改革体制、加大投入、完善政策等方面，鼓励和支持服务业加快发展，尤其要发展物流、金融、信息、咨询、旅游、社区服务等现代服务业。我国工业总体规模已经不小，但产业层次和技术水平不高，促进工业由大变强是一项紧迫的任务。要加快发展高新技术产业，振兴装备制造业，积极发展可再生能源，有序发展替代能源，广泛应用先进技术改造提升传统产业。加快产能过剩行业调整。在优化产业结构中，注重运用经济、法律手段，加强产业规划和政策的引导。

要围绕建设创新型国家，认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。实施国家重大科技专项，努力攻克一批事关国计民生和国家安全的核心关键技术，依托重点工程推进重大装备自主化建设，力争在重点优势领域取得突破。加强基础研究、前沿技术研究和社会公益研究。深化科技体制改革。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制，落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略，切实加强知识产权保护。继续实施全民科学素质行动计划。

#### (五) 进一步推动区域协调发展？

坚持统筹兼顾、合理规划、发挥优势、落实政策，促进区域协调发展。认真落实西部大开发 xx 规划，重点是加强基础设施、生态环境建设和发展科技教育，发展特色优势产业。抓紧制定后续政策，巩固和发展退耕还林、退牧还草成果。继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。积极推进东北地区等老工业基地振兴，重点是加大产业结构调整力度，搞好重要行业、企业的重组改造，推动装备制造

业、原材料加工业、高新技术产业和农产品加工业发展，加强商品粮基地建设。加快资源枯竭型城市经济转型试点和采煤沉陷区治理。加快棚户区改造。中部地区，重点是继续加强粮食主产区生产能力和农产品加工转化能力建设，加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设，支持发展先进制造业和高新技术产业。东部地区，重点是推进产业结构优化升级，增强自主创新能力和国际竞争力，在改革开放和科学发展上走在前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区作用，推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放。

加大国家对欠发达地区支持力度，鼓励发达地区对欠发达地区对口援助，促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会加快发展，积极扶持人口较少民族的发展。做好库区发展和库区移民工作。

#### 四、推进社会主义和谐社会建设？

社会和谐稳定，百姓安居乐业，是广大人民群众的共同愿望，也是政府工作的重要任务。今年要认真贯彻党的 xx 届六中全会精神，采取更加有力的举措，在构建社会主义和谐社会方面迈出重要步伐。

##### (一) 加快教育、卫生、文化、体育等社会事业发展？

教育是国家发展的基石，教育公平是重要的社会公平。要坚持把教育放在优先发展的战略地位，加快各级各类教育发展。总体布局是，普及和巩固义务教育，加快发展职业教育，着力提高高等教育质量。今年，要在全国农村全部免除义务教育阶段的学杂费，这将使农村 1.5 亿中小学生的家庭普遍减轻经济负担；继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。要完善农村义务教育经费保障机制，不断提高保障水平。今年全国财政安排农村义务教育经费 2235 亿元，比去年增加 395 亿元。xx 时期中央财政将投入 100 亿元，实施农村初中学校改造计划，地方政府也要相应增加这方面的

投入。同时，继续解决好城市困难家庭和农民工子女接受义务教育问题。今年还要确保全面完成西部地区两基攻坚计划和农村中小学现代远程教育工程。让所有孩子都能上得起学，都能上好学，我们一定能够实现这个目标。要把发展职业教育放在更加突出的位置，使教育真正成为面向全社会的教育，这是一项重大变革和历史任务。重点发展中等职业教育，健全覆盖城乡的职业教育和培训网络。深化职业教育管理体制改，建立行业、企业、学校共同参与的机制，推行工学结合、校企合作的办学模式。高等教育要以提高质量为核心，加快教育教学改革，相对稳定招生规模，加强高水平学科和大学建设，创新人才培养模式，优化人才培养结构，努力造就大批杰出人才。支持和规范民办教育发展，发挥社会力量办学的积极性。

为了促进教育发展和教育公平，我们将采取两项重大措施：一是从今年新学年开始，在普通本科高校、高等职业学校和中等职业学校建立健全国家奖学金、助学金制度，为此中央财政支出将由上年 18 亿元增加到 95 亿元，明年将安排 200 亿元，地方财政也要相应增加支出；同时，进一步落实国家助学贷款政策，使困难家庭的学生能够上得起大学、接受职业教育。这是继全部免除农村义务教育阶段学杂费之后，促进教育公平的又一件大事。二是在教育部直属师范大学实行师范生免费教育，建立相应的制度。这个具有示范性的举措，就是要进一步形成尊师重教的浓厚氛围，让教育成为全社会最受尊重的事业；就是要培养大批优秀的教师；就是要提倡教育家办学，鼓励更多的优秀青年终身做教育工作者。

继续实施人才强国战略。加快推进以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设，大力培养一批自主创新的领军人物和中青年高级专家。加快人事制度改革，促进人才合理流动。鼓励出国留学人员回国工作、为国服务，进一步做好吸引、聘用境外高级专门人才工作。要在全社会弘扬尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风气。

加快卫生事业改革发展。着眼于建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，今年重点抓好四件事：一是积极推行新型农村合作医疗制度。试点范围扩大到全国 80%以上的县(市、区)，有条件的地方还可以搞得更快一些。中央财政安排补助资金 101 亿元，比去年增加 58 亿元。落实农村卫生服务体系建设与发展规划，健全县、乡、村三级农村卫生服务网络，每个乡镇由政府办好一所卫生院，采取多种形式支持每个行政村设立一个卫生室，建设农村药品供应网和监督网，加强农村卫生队伍建设，努力让广大农民享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。二是加快建设以社区为基础的新型城市卫生服务体系。优化城市医疗卫生资源配置，重点发展社区卫生服务，落实经费保障措施，方便群众防病治病。中央财政对中西部地区给予适当支持。三是启动以大病统筹为主的城镇居民基本医疗保险试点，政府对困难群众给予必要的资助。四是做好重大传染病防治工作。今年扩大国家免疫规划范围，将甲肝、流脑等 15 种可以通过接种疫苗有效预防的传染病纳入国家免疫规划。在免费救治艾滋病、血吸虫病等传染病患者的基础上，扩大免费救治病种。为此，中央财政增加支出 28 亿元。这对于保障人民群众健康、增强国民身体素质，具有重大意义。加强职业病、地方病防治。大力扶持中医药和民族医药发展，充分发挥祖国传统医药在防病治病中的重要作用。为了更好地推进卫生事业改革发展，国务院已经组织力量抓紧制定深化医药卫生体制改革方案，努力解决好广大群众关心的看病就医问题。

统筹解决人口问题，继续落实现行生育政策。稳定低生育水平，提高出生人口质量，综合治理出生人口性别比偏高问题。全面实行农村计划生育家庭奖励扶助等制度。扩大农村少生快富工程实施范围。完善流动人口计划生育管理服务体系。

发展老龄事业，积极应对人口老龄化。发展妇女儿童和青少年事业，依法保障妇女和未成年人权益。关心和支持残疾人事业，为他们平等参与经济社会生活创造良好环境。

在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，广泛开展社会主义荣辱观教育，培育文明道德风尚，尤其要加强青少年思想道德建设。加快发展文化事业和文化产业。推进文化体制改革，完善文化产业政策。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术。进一步发展哲学社会科学。着眼于满足人民群众文化需求，保障人民文化权益，逐步建立覆盖全社会的公共文化服务体系。突出抓好广播电视村村通工程、社区和乡镇综合文化站建设工程、全国文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、农家书屋工程。继续建设一批国家重大文化工程。加强网络文化建设和管理。搞好文化遗产、自然遗产和档案保护。加强文化市场管理，坚持开展扫黄打非。积极发展体育事业和体育产业，加强城乡基层体育设施建设，大力开展全民健身活动，提高竞技体育水平。抓紧做好北京奥运会、残奥会的筹办工作，做好上海世博会筹备工作，办好上海世界特殊奥运会。

## (二) 加强就业和社会保障工作？

坚持把扩大就业放在经济社会发展的突出位置。实施有利于促进就业的财政、税收和金融政策，积极支持自主创业和自谋职业。重点做好下岗失业和关闭破产企业人员再就业工作，积极帮助零就业家庭和就业困难人员就业，加强高校毕业生就业指导和服务，推进退役军人安置改革。发展和谐劳动关系，全面推行劳动合同制度，保障劳动者合法权益。

加强社会保障体系建设。今年中央财政安排社会保障支出 20xx 亿元，比去年增加 247 亿元。继续完善企业职工基本养老保险制度，推进做实个人账户扩大试点工作。健全城镇职工基本医疗保险和失业、工伤、生育保险制度。加快建立适合农民工特点的社会保障制度，重点推进农民工工伤保险和大病医疗保障工作。抓紧研究制定社会保险关系跨地区转移接续办法。进一步扩大社会保险覆盖面，特别要做好外资、私营等非公有制企业和城镇灵活就业人员的参保工作。多渠道筹集和积累社会保障基金。完善社会保险费征管方式，提

高基金征缴率。强化社会保障基金、住房公积金等社会公共基金的监督管理，严禁侵占挪用。积极发展社会福利事业。

完善城乡社会救助体系。健全城市居民最低生活保障制度、城乡医疗救助制度、城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度。今年要在全中国范围建立农村最低生活保障制度，这是加强三农工作、构建和谐社会的又一重大举措。各地要根据实际，合理确定低保对象范围和标准，中央财政对困难地区给予适当补助。在全中国城乡建立最低生活保障制度，对于促进社会公平、构建和谐社会具有重大而深远的意义。继续落实好优抚政策，妥善解决优抚对象的实际困难。切实抓好防灾减灾救灾工作，妥善安排受灾群众的生产生活。支持慈善事业发展。要让城乡百姓特别是困难群众都能够享受到公共财政的阳光。

### (三) 强化安全生产工作和整顿规范市场秩序？

坚决遏制重特大安全事故发生，实现全国安全生产状况稳定好转。要认真贯彻安全第一，预防为主，综合治理的方针，完善安全生产体制，切实落实责任制，加大安全生产投入，加强安全生产教育和培训。要继续打好煤矿瓦斯治理和整顿关闭两个攻坚战。切实搞好重点行业和领域安全专项整治工作，加强学校和人员密集场所安全防范。要依法加强监管，严肃查处安全生产事故。

坚持标本兼治，深入整顿和规范市场秩序。加快社会信用体系建设。完善市场管理制度，强化市场监管。依法打击制假售假、虚假广告、商业欺诈、传销和变相传销、偷逃骗税、走私贩私等违法活动。大力开展食品安全专项整治，全面整顿药品市场秩序，保障人民群众饮食和用药安全。

### (四) 推进社会主义民主法制建设？

发展民主，健全法制，是社会主义制度的内在要求。构建和



谐社会，最重要的是加强民主法制建设，促进社会公平正义。要积极稳妥地推进政治体制改革，加快中国特色的民主政治建设。完善人民的民主权利保障制度，保障人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。加强城乡基层自治组织建设。扩大基层民主，完善政务公开、厂务公开、村务公开等制度，保证人民依法直接行使民主权利。各级政府要坚持科学民主决策，完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。

全面推进依法行政。加强政府立法工作，重点是发展社会事业、健全社会保障、加强社会管理、节约能源资源、保护生态环境等方面的立法。加强和改善行政执法，落实行政执法责任制。执法部门要严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步加强行政监督。各级政府及其工作人员都要带头遵守宪法和法律，严格依法办事。要自觉接受人民代表大会及其会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。接受新闻舆论和社会公众监督。支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。通过加强对权力运行的制约和监督，确保人民赋予的权力用于为人民谋利益。深入开展普法教育，做好行政复议、法律服务和法律援助工作。继续推进司法行政体制改革，维护司法公正。

做好民族、宗教和侨务工作。全面贯彻民族区域自治法，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，认真落实宗教事务条例。全面贯彻党的侨务政策，发挥海外侨胞和归侨、侨眷在促进祖国统一和民族复兴中的独特作用。

#### (五) 维护社会安定和谐？

要把维护人民群众的合法权益，作为正确处理新时期社会矛盾、促进社会安定和谐的出发点和落脚点。健全利益协调机

制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制。认真落实涉及群众利益的各项政策，依照法律和政策及时解决群众反映的问题，坚决纠正土地征收征用、房屋拆迁、企业改制、环境保护中损害群众利益的行为。各级政府工作人员特别是领导干部要深入基层，主动为群众排忧解难。加强社区建设，完善基层服务和管理网络。加强信访工作，健全信访工作责任制。加强社会治安防控体系建设，大力整治突出治安问题和治安混乱地区。依法打击刑事犯罪活动，维护国家安全和社会稳定。

## 五、深化改革和扩大开放？

要坚定不移地推进改革开放，在重点领域和关键环节取得新的突破。

深化国有企业改革。一要按照有进有退、合理流动的原则，推动国有资本更多地向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中。推进企业调整重组，支持有条件的企业做强做大。二要推进国有大型企业股份制改革，健全公司法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制，建立适应现代企业制度要求的选人用人和激励约束机制。三要完善国有资产监管体制。建立国有资本经营预算制度，规范国家与企业的分配关系。今年将进行国有资本经营预算编制试点。规范国有企业改制和国有产权转让行为，防止国有资产流失，维护职工合法权益。四要抓紧解决国有企业历史遗留问题。继续对长期亏损、资不抵债企业和资源枯竭矿山实施关闭破产，积极稳妥推进企业政策性破产工作。推进主辅分离、辅业改制和分离企业办社会职能。

加快推进垄断行业改革。进一步放宽市场准入，引入竞争机制，实行投资主体和产权多元化。深化电力、邮政、电信、铁路等行业改革，稳步推进供水、供气、供热等市政公用事业改革。

年政府工作报告心得体会

年睢县政府工作报告（全文）

年渠县政府工作报告（全文）

年淇县政府工作报告（全文）

年郟县政府工作报告（全文）