

# 形势与政策论文 形势与政策论文当前经济形势(通用5篇)

在日常的学习、工作、生活中，肯定对各类范文都很熟悉吧。相信许多人会觉得范文很难写？下面是小编为大家收集的优秀作文范文，供大家参考借鉴，希望可以帮助到有需要的朋友。

## 形势与政策论文篇一

摘要：从我国人口和经济的角度出发，根据我国人口增长模型来证明国家计划生育政策实施的必要性和可行性，并阐述计划生育政策的衍变过程。在此基础针对人口增长速度降低、占世界人口比重逐渐下降及人口转变乘数变小三方面对计划生育政策取得成果进行评估。正如世界上没有绝对的真理、事情没有十全十美一样，政策随经济、历史、政治的不断革新与变化，当计划生育政策得到较大成就时，同时引发一系列问题。因我国城乡之间各方面的差距。城市人口增长率大大低于农村人口自然增长率，这种现象造成国家人口发展的逆淘汰倾向。计划生育政策的出台在某种程度上遏制住出生率迅增的状况，近几年，一胎化政策推行的今天，老龄化问题越演越热。与此同时，出生婴儿性别比例严重失调也成为当前特别重要的问题。对此，国家实施“单独二胎”政策。本文针对一胎化所带来的问题和新政策实施带来的利弊做出以下思考。

关键词：计划生育政策；一胎化；性别比例失调；单独二胎

引言：

人口增长与经济发展的两者早已被人们争论很久，有不同看法的学者们和专家们对自己的理论提出许多人口政策。19世纪80年代，英国经济学家坎南根据边际报酬递减规律指出达到产业收益最大化所需要的人口数量为适度人口。它从产业

收益出发，提出人口过多过少都不利于经济的发展，只有适度数量才是最好的；与之对应的是适度的人口控制论。我国70年代初期开始实行的计划生育政策，初衷就是为了控制人口过快增长。在30多年计划生育斗争中，中国人口增长迅速的势头终于得到有效遏制，即缓解了人口对资源环境的压力，又使经济、人民生活水平、人口素质得以提高。与此同时，人们今天的人口形势也发生了重大转变。生育率较低所带来的人口老龄化加速、劳动力短缺、男女性别失衡等问题，现家庭养老及抵御风险能力随之降低。现针对已发生变化的人口形势，为促进人口持续发展，需制定符合国情的计划生育政策，对其作出完善和调整。综合多方面的思考，我国推行二胎政策，和一胎化政策对比，“单独二孩”政策更加平稳、渐进、可控。

## 一、一胎化政策的所带来的问题

### (一)人口素质“逆淘汰”

高尔顿最早提出的人口素质“逆淘汰”，言简意赅的说就是社会对人口的逆向选择，指低素质人口挤压高素质人口这种有悖于优胜劣汰的现象<sup>1</sup>。20世纪80年代后期，人口学界对我国人口素质逆淘汰问题提出很多质疑。我国人口素质的逆淘汰问题是否是城乡之间生育率的差别导致的呢？我国一胎化政策导致城乡之间的生育率差距较大，造成城市人口比重越来越小，同时造成我国人口素质的逆淘汰。那么，如何阻止这种人口素质“逆淘汰”的现象呢？其实，人口素质“逆淘汰”的原因和城乡之间生育率的差距有很大关系，所以，唯有缩小城乡之间生育率的差距才可以从根本上遏制人口逆淘汰的这种倾向。从提高城镇人口生育率或降低农村人口生育率两方面来考虑。

### (二)人口老龄化

老年人口负担系数大一直都是国家的一个大难题。怎样应对

人口老龄化社会的到来中国即将面临的一个严峻挑战。老龄化导致人口抚养比的变化、政府和个人家庭负担加重、社会劳动力缺失等问题。处于计划经济向市场经济的转型过程的中国，国库资金不足，高额养老金和医疗费国家承受不了。农村养老主要是依靠家庭养老。我国计划生育政策带来了“四二二”、“四二一”等倒金字塔家庭模式，首先，赡养老人给并不富裕的农民带来沉重负担，也是社会急需解决的问题。其次，老龄、高龄人口的增多必然分担部分劳动力，导致急需劳动力的中国带来劳动力资源的匮乏。再次，老年人口的增加会对产业结构、文化冲突、社会发展等方面带来影响。最终造成大量潜在问题凸显出来。

## 二、男女性别比例失调

男女性别比例失调的根因是中国传统重男轻女思想的滞留，中国传统生育文化至今还存在着男尊女卑等意识。除此之外，家族香火的延续，也导致农村家庭优先择男的现实。导致男女性别比失调的直接原因是我国的一胎化政策。在一对夫妇只允许要一个孩子的情况下，外加中国传统观念滞留，多数家庭在不违背国家政策的情况下优先选择男孩。生物学因素是导致现今性别比例失调的重要因素。同时也引发一系列的社会问题，如人口拐卖等。婚姻的稳定收到一定威胁。首先，性别挤压。男性过多无婚配对象现象严重，光棍汉的社会是一个不得不面对的严酷事实。其次，家庭的不稳定。家庭的不稳定直接关系到社会的不稳定。

### (1)、单独二胎政策的利：

单独二胎政策的实施的利，从大的方面来说重要有两个方面，一方面是可以有效控制男女比例失衡现象。在还滞留重男轻女传统思想上再加“选择性生育”的形势下，导致现今社会男女比例失调的问题。在“单独二胎”政策的实施下可以大大减少这个问题的持续发生。

另一当面是缓解人口老龄化问题。一胎化政策引发“独生子女下一代夫妇最多可能赡养12位老人”的社会现象，同时给国家的经济也带来较大的难题。生育率的降低带来人口老龄化和高龄化这是必然的，对社会保障体制的财务可持续性产生直接冲击。2单独二胎政策的实施可缓解人口老龄化问题，并大大减少未来的社会风险。

## (2)、单独二胎政策的弊：

首先，增加国家财政支。二胎政策的实施将面临更多的社会问题，比如：财政支出、福利待遇政策、环境承受力等。从宏观层面看，未来社会将面临的压力随之增加。其次，增加个人家庭负担。笔者亲生经历，现有点名气的儿童衣服专卖店，一件冬季羽绒服最低价格500左右，在这个高物价的年代，养一个婴幼儿的花销难以想象。并且刚刚是一个开始。二胎政策的实施对普通收入的家庭来说是一个值得思考的现实问题。

## 参考文献：

享辱曼保，尹娟，对我国计划生育政策的反思[J]理论月刊[20xx(11)]

梁发蒂。“单独二胎”放与不放。《祖国》[j]20xx(15)

## 形势与政策论文篇二

摘要：随着我国市场经济的进一步发展，房价也随着市场经济的大浪随波而起，扶摇直上。当前国内的高房价与收入差距的拉大密切相关，其实，住房本身是社会大众的基本生活必需品，具有公共品的特性，从而不能简单地放任市场机制来加以配置。在此，我们只知道大部分人买不起房子，但我们更需要的是了解房价增高的原因和本质所在，配合国家的相应有效策略的实施，这样才能确保民生的稳定，才能促进

社会的繁荣发展。

关键字：高房价，原因，本质，有效策略

近年来，普通老百姓买不起房已成为一个不争的事实，虽然政府一直在想方设法地稳定房价，但效果甚微。房价的急速上涨已经成为笼罩在社会大众心头的巨大阴影，这个问题是如何产生的？我们怎样认识它？让我们仔细地分析一下。

## 一、房价居高不下的原因

一般来说，在房价非理性狂飙过程中，支持房价走高的有两种力量：一是居民的自住性需求，二是富人的投机需求。由于在住房的供给受到制约的情况下，有关住房紧张之类虚假信息比较容易误导人们的房价预期，从而人为地引起房价的不正常上涨，这是近年来房地产市场的基本现状【1】。但是，当房价上涨预期破除之后，在房价下跌过程中阻碍房价下跌的“抗跌”力量却只有一个：居民的自住性需求；这就是房地产中的所谓“不对称原理”：富人的投机行为产生房价的峰值，而穷人的购买力产生房价的“抗跌值”。显然，居民的自主性需求主要与其未来可支配收入变化有关，在一个收入不断拉大的社会里，理论上房价是应该很低的，或者说，当前国内的房价应该会迅速下降；但是迄今国内房价还没有形成快速下降的局面呢？这里从两方面加以剖析。

一方面，就住房的真实需求而言。任何商品的价格上涨都跟供求有关，而房地产中土地的有限性制约了住房的供给，因而房价上涨的直接原因在于其巨大需求，这是住房市场面临的真实需求。而这里就有两个基本问题：一是为何有如此大的住房需求，这就涉及到资金的来源问题。二是住房需求为何集中在这段时期，这就涉及到前端时期住房制度改革中的缺陷问题。

另一方面，就住房的需求结构而言。当前的房价剧涨并不是

全面性的，而主要集中在大中城市，这是就住房需求的结构性问题。为什么会出现这样的反差呢？其实，房屋本身存在明显的外部性，人们不仅关心自己家庭的外观，也会关心整个街区的观瞻，关心整个地区的地理人文；因此，如果整个地域的环境和设施很差，那么，人们对它的需求也会下降。显然，当前住房需求的结构性问题根源就在于，中国小城市或农郊地区的住居环境、交通设施与大中城市相差太远了

【2】。正因如此，在城市土地资源如此稀缺的情况下，只要收入分配问题得不到解决，城乡之间就会呈现出反差极大的二元结构，城市住房也就必然会不断上涨，从而也就永远不可能实现“住者有其房”。

## 二、认识房价问题的本质

当前，住房问题之所以成为社会大众最关心的问题，关键在于对住房问题的本质缺乏了解，住房问题被过度市场化。

一方面，就市场机制对住房的扭曲而言，尽管现代主流经济学认为在市场机制的作用下，资源可以获得最有效的利用。但在人类社会中，每个人的效用是不同的，出价高的人仅仅是那些具有高度需求的人，而不是意味着它能够使同样的资源创造出最大的利益。土地资源非常有限，可它为不同的人所占有往往会导向不同的用途，如贫穷者将希望盖经济适用房，而富裕者则想着盖豪宅、建车库或围花园。显然，尽管作为基本生活品的住房主要是弱势者的需求，但一旦土地集中在少数富人手中，这种需求就难以得到满足。纯粹市场行为绝对不会为扩大社会效用而产生，而是生产更具收益的产品。正是由于土地资源分配的极端不平衡，国内一些房地产大鳄才会公开宣扬他们只盖豪宅，因为只有富裕者才能买得起房。

另一方面，就对住房属性的认知而言，尽管住房因具有争夺性和排他性而往往被视为私人物品，从而经济学家大多强调应该由市场机制来调节，但实际上，这种商品并不是可以完

全经由市场交易的，相反，它具有非常强的公共品特性【3】。究其原因在于，人们的应得权利应该与社会的财富增长同向乃至同比例发展，而就当前而言，免于匮乏和保障安全已经逐渐包含在基本人权的范畴之内，因此，就像人的生存权等权利一样，获得住房本身已经越来越成为人类的基本权利。

就当前而言，普通社会大众的住房权利如果得不到基本的保障，则不仅会影响个人生活，更会影响社会稳定。所以说，“住房不仅是经济问题，更是一个政治问题。”国家应尽快出台有效的政策来调控房价，保障普通社会大众的住房权利是当务之急。

### 三、解决当前房价问题的策略

目前来看，国家治理房地产的决心已经越来越坚定。如果不被坚决镇压下去，中国很可能会出现恶性通货膨胀。而一旦出现恶性通货膨胀，党和国家的管理能力就会受到严重质疑，整个国家的经济体系就会受到严重破坏。这是党和政府一定要解决的问题。所以，我们现在实际上看到的是，国家正在紧紧盯着cpi来调节对于房地产的政策。

首先，国家要出台相应的政策来抑制房地产商对暴利的一味且不顾一切的追求，同时要严防那些投机炒房的人，严禁哄抬房价的现象出现。而且消除目前的富人买房不断，普通百姓一房难求的两极分化趋势才能够保证社会的稳定发展。

其次，已推出的廉租房应该是国家为满足普遍群众基本住房需求提出的一项非常有效的政策啊，并且当国家已经将土地大量地转为廉租房的时候，意味着，国家对房地产商们采取了釜底抽薪的策略：不给房地产商们大量提供土地，房地产商们就不得不将手中的房产赶快卖出去以换得现金维持运转，而这将让房产大量涌到市场上来，而使房价自动下降。这就是廉租房的杀手铜作用【4】。表面上看是解决人们居住问题，实质上是断了房地厂商们的土地资源供给。随后国家肯定会

要求地方政府根据房地产商们拥护国家政策的实际行动来分类指导土地资源的供给。这就是政策和经济的双重作用。特别是“地方政府分类指导”这一条，让房地产商们“从了”国家政策是肯定发生的情形。

中国地方虽大，可人太多，可利用资源太少，单靠国家的政策来严格控制房价我认为不太现实。我们这些购房者，无论是有钱人还是普通百姓，从自身上首先一定要端正购房心态，不要一味地追求奢华或想着靠炒房来赚钱，一个国家的稳定发展离不开稳定的民生，而民生不是靠条令的条条框框来稳定的，而需要我们每个人共同努力，互帮互助，互相着想。如果我们能做到这点，再配合国家有效政策的实施，相信不久我们的生活质量一定会普遍提高，“住者有其房”这一理想也一定会实现。

参考文献：

他山之石，可以攻玉。以上15篇形势与政策论文当前经济形势汇总形势与政策论文2000就是小编为大家分享的形势与政策论文2000字大学生的范文模板，感谢您的查阅。

## 形势与政策论文篇三

为及时把握中国宏观经济形势和政策走向，新华社经济参考报和教育部人文社会科学重点研究基地——厦门大学宏观经济研究中心自8月首次联合开展每年2次的“年度中国宏观经济形势和政策问卷调查”活动。这是本项研究的第五次问卷调查。通过本次问卷调查，我们获得了专家们关于世界经济形势、20中国宏观经济主要指标的变化趋势、年中国宏观经济政策的走势以及未来五到十年中国潜在经济增长率等问题最新认识和判断。

2015年世界经济形势



根据7月9日国际货币基金组织(imf)的最新预测，2015年美国经济增长率为2.5%。为此，我们对2015年美国经济增长率的变化趋势进行了问卷调查。调查结果显示，48%的专家预期2015年美国经济增长率在“2.5%—3.0%”之间；48%的专家预期在“2.0%—2.4%”之间；3%的专家预期在“2.0%以下”；1%的专家预期在“3.1%—3.5%”之间。总的来看，近一半接受调查专家的预期较imf乐观，认为2015年美国将呈现一定的回暖趋势，但也有超过一半的专家认为2015年美国经济增长率呈现缓慢下降趋势。

根据7月9日国际货币基金组织(imf)的最新预测，2015年欧元区经济增长率为1.5%，67%的专家预期2015年欧元区经济增长率在“1.0%—1.4%”之间；25%的专家预期在“1.5%—2.0%”之间；8%的专家预期在“1.0%以下”；没有专家预期在“2.1%—2.5%”之间。总体而言，按照imf的最新预测，有四分之三接受调查专家的预测较imf悲观，认为2015年欧元区经济增长率呈现缓慢下降趋势，但也有四分之一的专家预期2015年欧元区经济将呈现一定的回暖趋势，形势比较乐观。

2015年下半年美国是否加息？有七成接受调查的专家认为美国将在下半年选择加息。

## 对2015年中国宏观经济主要指标的预测

根据7月9日国际货币基金组织(imf)的最新预测，2015年中国gdp增长率为6.8%，中国gdp增长率为6.3%；根据7月3日世界银行(wb)的最新预测，2015年中国gdp增长率为7.1%，2014年中国gdp增长率为7.0%。据统计局7月15日发布的初步核算数据，中国上半年gdp增长7.0%。那么，2015年中国国内生产总值(gdp)增速如何呢？调查结果显示，49%的专家预期全年gdp增速在“7.0%—7.2%”之间；36%的专家预期在“6.8%—7.0%”之间；8%的专家“同意wb的预测”；7%的专家“同意imf的预测”。因此，超过一半的专家认为中国能实现2015年年初制

定的7%的经济增长目标。

2015年上半年，中国居民消费价格指数(cpi)同比上涨1.3%，涨幅比一季度扩大0.1个百分点。那么，2015年中国居民消费物价指数(cpi)的变化趋势如何呢？考虑到cpi比上年上涨2.0%，因而超过九成接受调查的专家认为2015年中国物价水平将持续下降，通缩压力将进一步上升。

2015年上半年，中国工业生产者出厂价格指数(ppi)同比下降4.6%。那么，2015年中国工业生产者出厂价格指数(ppi)的增长态势如何呢？考虑到2015年ppi比2014年下降1.9%，因而超过九成接受调查的专家认为2015年中国ppi将呈现持续下降态势。

此外，超过八成接受调查的专家认为，2015年的人民币美元汇率将呈现一定的贬值趋势。

根据城乡一体化住户调查，2015年上半年，全国居民人均可支配收入同比名义增长9.0%(扣除价格因素实际增长7.6%)。超过三分之二的专家认为2015年城乡居民人均可支配收入将呈现下降趋势。

相对于整体经济与投资增速的放缓，2015年上半年，中国房地产开发投资为43955亿元，同比名义增长4.6%(扣除价格因素实际增长5.7%)，增速比一季度回落3.9个百分点。考虑到2014年中国房地产开发投资名义增长10.5%，因此，超过九成的专家认为2015年中国房地产市场投资仍持续保持放缓态势。

2015年上半年，中国出口总额65722亿元(按美元计价1.07万亿美元)，同比增长0.9%(按美元计价同比增长1.0%)，增速下降明显。那么，2015年中国出口总额累计同比增速如何呢？调查结果表明，几乎所有接受调查的专家认为2015年中国出口增速将持续保持下滑趋势。

中国未来可能采取的宏观经济政策措施

2015年6月末，中国广义货币供应(m2)余额133.34万亿元，同比增长11.8%。超过八成接受调查的专家认为2015年m2的增长态势和2014年基本保持一致，这可能意味着2015年下半年中国政府将可能持续保持适度宽松的货币政策。

2015年下半年央行是否会继续降低存款准备金率?调查结果显示，62%的专家预期2015年央行会在第三季度降低存款准备金率;21%的专家预期央行不会在下半年降低存款准备金率;17%的专家预期央行会在2015年第四季度降低存款准备金率。总体而言，近八成的专家认为2015年下半年央行会降低存款准备金率，这可能释放了中国央行在2015年下半年将保持适度宽松的货币政策信号。

2015年下半年央行是否会继续降息?在什么时间降息?调查结果显示，51%的专家预期中国央行会在2015年第三季度降息;29%的专家预期会在2015年第四季度降息;20%的专家预期中国央行不会在下半年降息。有八成的专家认为2015年下半年央行会降息，这也预示着中国在2015年下半年仍将保持适度宽松的货币政策。

此外，2015年上半年，央行连续多次实施了降准、降息等定向扩张政策。64%的专家认为上半年的货币政策“已导致企业融资成本下降”;61%的专家认为“有效降低了政府债务融资成本，缓解政府债务偿还压力”等。也有16%的专家提出了上半年货币政策实施效果的其他观点，包括：有利于促进消费、投资和进出口增长;融资难、融资贵的问题依然没有得到有效解决;资金脱实入虚问题妨碍了货币政策有效发挥作用;不少资金流向了非实体经济部门;资金流入股市，实体经济仍然融资难;基本未能传导至实体经济;效果不明显等。

在财政政策方面，我们对2015年下半年财政政策可能实施的空间进行了问卷调查。调查结果显示，70%的专家认为是“发行地方政府债券置换存量债务，处理好化解债务风险与稳增长的关系”;64%的专家认为是“积极推广政府和社会资本合

作模式(ppp)”;59%的专家认为是“改革创新机制，加快推进财政资金统筹使用，改变资金使用‘碎片化’，盘活财政存量资金，提高资金使用效益”；51%的专家认为是“加快推进对建筑业、房地产业、金融业进行营改增，降低企业有效税率”；50%的专家认为是“适度扩大财政赤字规模”；49%的专家认为是“扩大长期建设债券发行规模，通过贷款贴息、资本金补助等措施，引导银行贷款和民间投资方向”等。

## 未来五到十年中国潜在经济增长率

关于新常态下未来五到十年中国潜在经济增长率的变化情况，超过四分之三的专家预期未来五到十年中国潜在经济增长率将降至7.0%以下。

此外，我们对未来五到十年可稳定并提高中国潜在经济增长率的因素进行了问卷调查。调查结果表明，74%的专家认为是“创新体制机制，积极推动创新、创业政策，扶持小微企业，支持经济新业态较快发展”；74%的专家认为是“要素市场化改革的进一步推进所导致的资源再配置及其效率的提高”；73%的专家认为是“简政放权，约束政府治理边界，交由市场支配资源”；71%的专家认为是“加快推进基础和垄断性领域改革，允许民营资本以独资或混合所有制形式进入垄断行业参与竞争”；51%的专家认为是“在‘一带一路’战略的带动下，提升中国装备制造、原材料、建筑服务等产业的出口潜力，支持基础设施建设的投资”；51%的专家认为是“《中国制造2025》与制造业转型升级的战略实施”；49%的专家认为是“产业结构的进一步调整，三产占比不断提高”。此外，有7%的专家提出了未来五到十年稳定并提高中国潜在经济增长率的其他政策，包括：通过提高教育数量和质量，依靠人力资本积累保持经济长期可持续增长；改革汇率形成机制，通过人民币适度贬值促进进出口增长；自由贸易区的扩大；人力资本提升；新型城镇化将逐步化解既有城镇化模式的困境，有效释放市场空间；乐观经济增长预期指引下的积极反周期需求管理政策；改革投融资体制，开放环境保护、市

内轨道交通、城市地下管网建设等领域的市场等。

## 形势与政策论文篇四

中国的改革开放与对外政策的调整有利于中日关系的发展，日本是经济大国，资源小国，对海外资源的依赖性和依赖程度比世界上任何一个国家都大，加上国际局势动荡，对日本影响很大。因此，日本需要分散原料，燃料的供应，就近取材来满足其国内经济的飞速发展。

本在国际上的影响仍十分有限，它既无法同美，俄那种政治影响力遍及全球的超级大国相比，也无法与英法相比，因此，它力图在最有前途的亚太地区扩大政治影响，亚太地区既是日本的主要资源供应地，又是日本重要的商品市场。日本企图从政治上“担负起稳定亚太地区的使命”。从这一指导思想出发，日本加强了亚太外交，积极在这一地区发挥作用施加影响。在国际重大问题上，积极参与，尤其在经济上大大增加对亚太“热点”地区的投资。加强经济合作。

中国奉行的独立自主的外交政策和实行对外开放政策为中日两国友好关系注入了新活力，中日官方和民间的互访增多，中日经济贸易迅速增长，经济合作的加强。文化的交流等都促进了中日关系的良好发展。

中日两国友好合作关系有了显著发展，总体来看，主流是好的，正常的，发展是顺利的，都给双方带来了好处，但是也存在着一一些问题和摩擦，这些问题主要包括经济和政治两方面。

政治上，主要上是日本如何对待过去的军国主义发动的侵略战争以及如何处理与台湾的关系这是中日存在的两个主要问题。

经济上，大多是业务问题：一是两国由于体制的不同，在契

约的观念，市场开放程度，交涉权限等方面产生的差异，二是随着歼击机往来的扩大，引起的贸易不平衡。三是在技术合作方面，日本企业严密控制先进技术的出口和转让，采取卖产品不卖设备，卖设备不卖技术的做法，这不能满足中国和技术引进方面的要求。

## 1. 史教科书事件

日本为了替军国主义者发动的战争开脱罪责，近些年来，频频发生篡改历史教科书事件，引起了中国，朝鲜等亚洲国家的强烈反对。

## 形势与政策论文篇五

作风与廉政的问题，事关政党和政权建设，甚至是直接关系到党和国家的生死存亡极其严肃的政治问题。对于这个问题，古今中外、历朝历代的开明君子和仁人志士都极其重视，并作过许多精彩的论述。腐败是一种社会历史现象，从根本上说是剥削阶级和私有制的产物。党的十七大报告强调，坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。各级党组织和广大党员干部一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。当前，消极腐败现象仍然比较严重，有着深刻的历史背景和社会原因，决定了深入开展反腐败斗争必然经历一个长期的过程，面临复杂的情况和艰巨的任务。从现实社会和我们干部职工的实际看，廉政与否还直接关系到每个人的政治前途、命运和人身自由，关系到每个人的经济生活和家庭幸福。因此说，防范风险的问题，不但是一个古老和不老的话题，而且是一个严肃和沉重的话题。“强化作风建设、防范廉政风险”是我们今年纪律教育月的主题，今天我就围绕当前的廉政形势和风险防范，谈谈自己的认识和体会，希望大家有所启迪，自觉坚持良好作风，远离风险，守护平安幸福。

## 一、当前的党风廉政建设和反腐败形势

从整体上看，目前反腐败总体形势是好的，但是，腐败案件在一些地方和部门仍然相当严重，反腐败斗争还面临着严峻形势。2002年至2008年，全国纪律检查机关共立案806440件，结案807795件(包括十六大前未办结案件)，给予党纪处分652435人，其中查处省部级干部40余人。在查办国家工作人员职务犯罪方面，广州市检察机关今年1-7月共立案查办案件334件344人次，其中查办了厅局级干部4人，处级45人。当前的腐败案件主要特点有：

1、涉案金额越来越大。改革开放之初，腐败案件涉案金额几千上万元已是大案，但对于当前腐败案件的涉案金额来说，已是小巫见大巫。近年来，腐败案件涉案金额已随着经济发展规模“水涨船高”，一个腐败案件涉案金额动辄就是几十万、上百万，几千万甚至过亿元并不少见。上海社保基金挪用案涉及32亿元。最近判处死刑的首都机场集团公司老总李培英受贿索贿2600万元，挪用资金8200万元。

2、涉案人员职务越来越高。建国之初，“开国大案”中腐败案件涉案人——天津市主要领导刘青山、张子善，也只不过是地厅级。然而，近年来，腐败案件的涉案人员级别越来越高，地厅级、省部级干部腐败坠落“前腐后继”，陈希同、成克杰、陈良宇等政治局委员、人大副主任（副国级）高官腐败案件不时出现。我们身边被查处的蒋显福、马荣华等人都是地厅级官员。近期还有陈绍基、许宗衡等高官。

3、集团腐败案件呈上升趋势。腐败案件由过去的单个人为主向集团化发展的态势。在腐败集团内部，已呈现出有领导、有组织、有分工、有目的的特征，形成了一个盘根错节、网络纵横的关系网。官商勾结、官黑勾结频频出现。这一类案件往往涉案金额大、涉案人员多，给社会造成的危害极其严重。如陈良宇案涉嫌厅级官员被判刑的就十多人。(2月初，安徽省高级法院对古井集团原董事长、亳(音bo[]伯)州市原政

协副主席王效金（副厅级）受贿案作出终审裁定，维持原一审判处其无期徒刑、剥夺政治权利终身的判决。王效金受贿人民币507万元、美元67万余元、港币5万元，2008年10月16日被宿州市中级法院一审判处无期徒刑。目前，在这起腐败窝案中，已有十名古井集团原高管领刑。由于以王效金为首的高管腐败链贯穿古井集团采购、经销、广告甚至改制等各个环节，整个高管层几乎被“一网打尽”，成为典型腐败窝案。)

4、腐败从权力部门向社会各个部门蔓延。党政机关、行政执法机关、司法机关和经济管理部门是腐败的传统“高发区”，但近年来腐败不断向社会的各个部门和行业蔓延扩散，过去认为是“清水衙门”的一些部门和行业，如学校等腐败也呈现出多发态势。

5、商业贿赂问题日趋严重。工程建设、土地开发、产权交易、医药购销、服务行业、商业零售等领域商业贿赂案件时而发生。要提成、拿回扣，办多大项目，收多少私利，已成为行业潜规则。一些省市交通、建设厅长一个个倒台，“前赴后继”就能说明这一问题。而且这一现象似向社会生活各个领域渗透，“办事要回扣，有回扣才办事”，已成为一些人处事为人的基本准则，使公平、正义、诚信和法制原则受到严重冲击。

6、腐败潜伏期变长。90年代，腐败潜伏期比较短，领导干部有腐败问题，基本上立刻受到了查处，腐败官员案发时的职务与其开始进行腐败行为时的职务基本相同；但此后，腐败潜伏期不断增加，时间长达数年，官员在第一次进行腐败行为之后，到案发前的这段时间内职务上得到了升迁，出现了边腐败边升官的怪现象。

7、作案方式诡秘、手段智能化。随着法律制度的逐步健全和反腐败力度的不断加大，腐败分子也不断变换手法，作案方式和手段更加诡秘，有的在作案前就作好了防查的准备。有



点搞“曲线敛财”。他们利用职权为家属、子女经商办企业提供便利条件，聚敛巨额家庭财产；在工程建设、优惠政策的提供上为亲友打招呼、批条子，从中谋取利益；有的借企业转让、改造之机，通过压低资产估价，滥用担保和投资权利，以及企业破产报损等手段，逃避债务，隐瞒利润，化公为私等。与此同时，犯罪手段也不断向高智能化发展。

8、一些腐败分子和涉案人向国(境)外潜逃，转移赃款赃物。随着对外开放的不断扩大，有的腐败分子利用对外经济合作交流的机会谋取非法利益，并把作案地选择在国外、境外，有的腐败分子将赃款赃物转移到国外、境外，有的涉案人员逃往国外、境外，滞留不归。2005年商务部统计为4000人，卷走国有资产500亿美元。据最高人民检察院最近统计，我国目前有外逃贪官200余人。

9、家人涉入腐败现象增多。从近年查处腐败官员看，他们的背后往往有一个贪婪的“内当家”。夫妻双方在贪污受贿等方面夫唱妇随，相互配合。我们最近查处的原市国土局副局长案，夫妻双双被查处，都属这类情况。同时还有一些领导的子女打着父母的招牌，经商牟利甚至招摇撞骗、诈骗敛财。夫妻双双入狱甚至全家人“赴汤蹈火”也并不少见。

10、相当一部分腐败官员有生活作风问题。如果说“生活作风问题”在80年代还是一个很严重的腐败行为的话，到了90年代以后及21世纪初，这几乎已算不了什么，从近年来查处的腐败官员看，十有八九有“生活作风问题”。包“二奶”，养情人已经成为一些领导干部的时尚。近几年，贪官似雨后春笋般不断涌现，表现出“职务越来越高、数额越来越大、贪色花样不断翻新”的特点。

二、警惕潜在风险，提高防范意识

只有认识风险，才能有效防范风险。

什么叫税务行业风险？当前究竟有什么风险？我对此作了初步的归纳。所谓风险是指对个人、单位容易造成直接的、致命的威胁和毁伤的思想、行为、事件。税收执法风险，就是具备执法资格的税收执法人员在执行国家法律、法规所赋予的权力，或履行工作职责过程中，未按照或未完全按照国家法律、行政法规要求的行为执法或履行职责，侵犯、损害国家和人民群众的利益，给国家和人民群众造成损失所应当承担的责任。当前，税收廉政风险始终贯穿于税收执法和行政管理的全过程，在不同时期有不同的内涵和表现形式，并最终反映在某个环节上，也就是我们所说的廉政风险点。所谓行业风险，就是我们行业最为突出的是“四大威胁”。第一是麻痹思想的威胁。大家都知道，地税分设以来，我们不论是税收规模还是队伍建设都取得了令人瞩目的成绩，特别是党风廉政建设，为近年来地税的改革发展和中心工作落实，提供了坚强的政治和纪律保证，我们的许多同志也由此开始麻痹大意，“一俊遮百丑”，在成绩面前“一叶障目”，盲目估价形势，从而对形势和队伍出现的风险视而不见。这种思想的包围，是当前地税系统内部一个带有普遍性和倾向性的问题，也是这个风险来自地税内部的所在。第二是纳税人利益特别是不法纳税人利益包围的威胁。税务部门担负着为国聚财的使命，决定了税务部门和税务人员必须在社会主义市场经济、法制机制不够完善的体制，纳税人纳税遵从度偏低的情况下，与纳税人打交道，与金钱打交道，税收存在一定自由裁量权和执法随意空间，不法企业以行贿换优惠经常发生，地税部门和人员毫不夸张的处在腐蚀与反腐蚀的风口浪尖上，经受执法与廉政双重风险，也就是行业风险的考验；第三是来自地税外部层层监督包围的威胁。从外部风险来看，风险的因素在不断增多，各级监督机关的“包围”不断加强。当前社会各界对我们的税收工作，特别是税收执法的要求越来越高，监督范围越来越广，监督的力度越来越大。自全国开展查处渎职犯罪专项行动以来，各级纪委、审计、检察机关等一直紧盯着我们地税部门；同时，广大纳税人和社会各界对我们的监督力度也在不断加大。第四是法律对我们执法要求的威胁。大家都应当知道，在《刑法》当中专门明确了

税务人员不征少征等五个罪名。作为行业这四大威胁，使地税队伍的廉洁稳定面临着更加严峻的考验。

而对于个人，威胁我们人生的风险因素有三个：一是生理上的身体健康；二是自然上的意外或者说是天灾人祸；三是政治生命，威胁最大的是作风腐败。透过近年来的案件和各种社会现象的分析，廉政风险对每个人有着极端的危害性，集中表现为五个方面：腐败威胁每个人政治前途和命运；威胁人身的自由；威胁家庭个人和经济；威胁家庭的幸福；同时腐败还威胁着身体的健康。这些都是十分现实而不容回避的问题。总之，我们必须认识存在的问题，才能有效去防范和化解风险。

### 三、守住底线远离风险

#### （一）时刻警钟长鸣，切实增强廉洁勤政意识

一是要坚定理想信念。理想信念是人的精神支柱、力量之源。大多数党员干部出问题，从根本上来讲，就是政治信仰动摇，理想信念丧失。这些违纪违法人员也有过辉煌过去，较早地受到了组织的关心和培养，都是逐步成长起来的。但他们却忽视了对自己思想的改造，受到了“拜金主义”、“享乐主义”的侵蚀，最终走上了违法犯罪的道路。我们要好好思考一个问题，人的一生会遇到各种各样的考验，在人生的几步紧要关口，走什么样的路，做什么样的人非常关键，如果把握不好，就可能酿成终身大错。这些案件再一次证明，党员干部如果丧失了理想信念，就会失去精神支柱、失去灵魂。希望大家深刻反思，要坚持用科学的理论武装头脑，始终注重世界观的改造，不断加强党性锻炼，提高党性修养，保持必备的道德品质，坚持正确的人生方向，永葆共产党人的政治本色。

二是要珍惜个人前程。在钱的问题上，大家要清醒。不贪钱，什么人都害不了你；贪了钱，什么人都救不了你。大家要珍

惜自己的前程，千万不要为了钱，毁了自己的前程。当公务员不容易，当到领导干部更不容易，大家都是经过了百般的努力，百里挑一，一层一层的激烈竞争，才走到今天这个位置。我们的工资福利待遇比上不足，比下还是有余的。我想大家应该满足，并且我们的工资收入正在逐年稳定增长。如果为了几千、几万块钱，丢了前程，那是十分不值得的。如果因为捞钱太多，被抓去坐牢，甚至被判死刑，那你捞钱又为了谁？自己享受不到，何苦呢？党和人民培养一个领导干部也不容易，你为钱违纪犯法了，纪检监察机关得处理你，我们也很痛心。不要以为是纪检监察机关跟你过不去，是你跟党纪国法过不去。对于违纪违法的党员干部，惩治只是手段，不是目的，惩治的最终目的是及时教育、挽救和保护他们。同时，也是为了警醒和教育其他人不要重蹈覆辙。你违纪了犯法了，不处理你，对你是放纵，对其他人是误导，对党和人民就是不负责任。

三是要算好腐败“成本账”。人的一生是短暂的。一个人工作进步，事业有成，家人团聚，上贤下孝，其心坦坦，其乐融融，这应该是人生幸福的真正体现。一个有家庭的人，无论男女，都是家庭的主心骨、顶梁柱，上有父母，下有儿女，一个家庭少了男主人或女主人，就像一座大厦缺少了顶梁柱一样，就会倒下来，变得支离破碎。由于违法犯罪，一个人不仅无法孝敬养育自己的父母，照顾深爱自己的妻儿，而且还可能弄得父母妻儿人前抬不起头来。广大党员干部要克服侥幸心理，牢记“莫伸手，伸手必被捉”这一被众多腐败分子证实的铁律。一要算经济帐。一个领导干部年收入十几万元总有吧，受贿几万元，就丢掉了固定的工作、固定的收入，丢掉了退休后的保障，完全是得不偿失。二要算政治帐。一个党员干部个人的成长史，既有组织的培养教育，又有个人的奋斗努力，一旦东窗事发，就会被党和人民抛弃，弄得个身败名裂的下场。三要算名节帐。领导干部如做出许多损害党和人民利益的事情，同样也损害了配偶、父母、子女及亲属的名誉，使他们在精神上、名义上、道义上遭受重大损失。四要算健康帐。现实证明和多位学者研究，腐败有

损健康。收得不义之财，天天担心受怕，必定健康受损。从这四本帐中可以看出，一个领导干部的腐败行为被查处，他的经济损失、政治损失、名义损失、身心损失要比在位时的正常所得多得多，失大于得。明白了这个道理，大家应该很清楚吧。

四是要保持心理和谐。心理和谐是指人的认知、情感、意志等内心活动处于平衡自然、协调统一的状态，并对外界事物抱以平静适度、热情友善的态度。非淡泊无以明志，非宁静无以致远。这是中国传统文化中修身养性的最高境界，只有淡泊世事之后，才会洞察世事；只有清心内敛之时，才会高瞻远瞩。有些人以金钱为财富，认为有了金钱才会拥有幸福。不错，在当前市场经济条件下，衣食住行、生老病死，没有钱是不行的。然而，如果把金钱作为唯一财富，利用职权，不惜以身试法，巧取豪夺，贪赃枉法，那将是十分危险的。有位领导讲，领导干部要注意看看四种人，一是到贫困地区去看看穷人，可以听民意、摸民情、把民脉，少些官气；二是到监狱去看看犯人，可以两相比较，对自己是个警示；三是到医院去看看病人，可以使自己更加宽容善良，以平常心对事对物；四是到火葬场去看看死人，可以使自己大彻大悟，更加珍惜生命。大家作为公务员，应常怀一颗平常之心，看淡金钱，牢记党纪国法，严格要求自己，清正廉洁，塑造出形象，树立起威信，这本身就是一笔巨大的财富。每个干部职工都应当永远铭记：健康是最大的幸福，平安是最大的快乐，清廉是最宝贵的财富。我们都要深怀感恩之心，感恩组织的培养，感恩人民的信任，感恩时代的惠顾，这既是做人做事的基点，也是党性、人格、人品的重要体现。

## （二）防微杜渐，严以律己，不断增强拒腐防变能力

胡锦涛总书记在十七届中央纪委全会上指出：“广大党员、干部并不是生活在真空中，在腐败问题上没有天然免疫力，在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，社会上形形色色的腐朽落后思想同样会侵蚀一些党员、干部，如果思想

防线不牢，意志不坚定，就很容易受到腐败病毒的感染，甚至跌入腐败的泥坑。”中央领导同志的讲话，语重心长、内涵深刻，对每个党员、干部都是严肃的提醒、谆谆的告诫。尤其是在信息高度发展的今天，资本主义的生活方式势必使人心旌摇荡，市场经济下的物质的丰富势必让人眼花缭乱，在这种情况下我们能不能经受得住各个方面的诱惑，经受住各种条件下的考验，就看一个人的自律能力。每位党员干部要真正做到讲党性、重品行、作表率，都需要时时处处牢记责任，始终保持谦虚谨慎的作风，从严自律，修身正心，在工作和生活中自觉做到“四慎”。

一是慎权。就是谨慎用权，时刻牢记权力意味着责任和义务。权力是把“双刃剑”，它是用来安邦济世、造福百姓还是谋取私利、纵容腐败，关键是看一个领导干部能不能正确对待和使用。从剖析一些案例可以看出，领导干部不论职位多高、岗位多重要，一旦权力观出了问题，就会私欲膨胀，置党纪国法于脑后，身不由己地跌入腐败的深渊。用权为公可以造福社会，以权谋私必然导致身败名裂；权力越大，责任越大，预防腐败的警惕性应当越高。党员领导干部要牢固树立正确的权力观，时刻牢记手中的权力是人民赋予的，为人民谋利益是领导干部行使职权的出发点和归宿，真正解决权从何来、为谁用权、怎样用权的问题。要增强公仆意识，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，全心全意为人民服务；要增强责任意识，以党和人民的事业为最高追求，用党和人民赋予的权力为群众办事，为百姓造福，决不能把权力变成谋取私利的资本和工具；要增强自律意识，时刻保持清醒头脑，常修从政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。要倍加珍惜组织对自己的信任，倍加珍惜为人民干事业的机会，倍加珍惜自己的家庭和前程，坚定理想信念，永葆政治本色，真正做到既干事又干净，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

二是慎独。就是谨防自我放纵，在无人监督的情况下能够坚持原则、恪守道德。一个人在有人监督时不做坏事，还比较容易，难得的是独处一地也能保持这种美德。慎独，是对共

产党员，特别是对党的领导干部道德水平的基本要求。要做到慎独，必须不断增强自我监督意识，习惯于“吾日三省吾身”，绝不能言行相悖、表里不一。一名干部要做到慎独，还必须严守防线，自觉抵制形形色色的诱惑。特别作为一名领导干部，手中或多或少掌握着党和人民赋予的权力，因而常常成为一些别有用心者的结交、追逐的目标，面对金钱、美色等诱惑。如果把持不住自己，就很容易走上歧途。俗话说，七情六欲，人皆有之，特别是美色欲、占有欲、享乐欲。但欲如火，不遏则滔天燎原。每个干部要牢记：追求个人欲望，必须在道德规范之内，不能超越党纪国法，纵欲乱为，否则必然为欲所困、为欲所害。

三是慎微。就是注重小节，持之以恒地在细微处严格要求自己。任何事物的发展变化都有一个由小到大、由量变到质变的过程。小恶不注意，任其发展，势必酿成大祸。所谓“大事看才，小事看德”，凡是一身正气的领导干部，必定是能在细微处严于自律的人，而那些小事上放纵自我的人，必然走向蜕变堕落。从不少案件的教训来看，其思想蜕变往往是由一点一滴的“小毛病”逐渐演变而成的。其实，个人小节从来就不是小事，一些看似平常、很不起眼的小事，往往能反映出一个人的作风和形象。如果对诱惑之“微”不严防，对蜕变之“渐”不严堵，最终必然突破思想防线。以“小节无所谓”原谅自己，放弃从严要求，是共产党人保持本色的宿敌。党员干部、特别是党员领导干部要始终保持高尚的精神追求，注重培养健康的生活情趣，地位高了，条件好了，但吃苦在前、享受在后的精神不能变，艰苦奋斗、廉洁奉公的优良传统不能丢，要始终保持共产党人为民务实清廉的政治本色和浩然正气。

四是慎友。就是择善而交。社会交往是人们社会活动的重要内容，党员和领导干部也不例外。然而，交往对象的选择，对一个人的影响很大。“近朱者赤，近墨者黑”。朋友有高下之分，交往有损益之别。交友受益，前提是交往正常、健康。那种虚于应酬、空耗时日的泛泛之交，吃吃喝喝、拉拉

扯扯的庸俗之交，互相利用、投桃报李的势利之交，有百害而无一利。现在社会上一些居心不良的人千方百计和领导干部套近乎，看中的是领导干部手中的权力资源。不少人正是因交友不慎而被逐步拉下水的。”大家一定要辨良莠、分好坏，多交普通百姓朋友，多交学识高、品行好的朋友，对那些阿谀逢迎、品行低劣、心怀叵测、惟利是图的所谓“朋友”，一定要提高警惕、拒而远之。同时还必须坚持正确的交往方式，“君子之交淡如水”，要追求淡泊俭朴的交往境界，节日一声问候，见面一杯清茶，既可以使自己身心轻松，又有利于培育真挚纯洁的友情。

有一个众所周知的试验：把一只青蛙丢进沸腾的热水锅里，生死关头，青蛙奋力跳出，死里逃生。之后，再把这只青蛙放进盛有凉水的锅里，然后逐渐加温。刚开始青蛙尽情在水中享受温暖，等它感到水温无法忍受想跳出时，却为时已晚。

反思一些党员干部走上违纪违法的道路，又何尝不是如此。初时面对赤裸裸的拉拢腐蚀，往往都能定力十足，断然拒绝。但随着地位的升高、权利的增大，有的人自认为受党教育多年，在关键时刻能经受住诱惑、把握好自己，不会出什么事情，便逐渐松懈，放松了警惕性。从一般的吃吃喝喝逐步演变为赤裸裸的权钱交易，直到锒铛入狱，才大梦初醒，悔之晚矣。可见，无论面对怎样的环境变化，始终保持一种强烈的忧患意识和警觉意识，时刻警惕潜在的危险，是多么重要。

廉洁与腐败，对于一个人来讲只不过是一念之差。我们都生活在这个流金异彩、诱惑遍地的世界。廉政风险是客观存在的，腐败离每个干部并不遥远。能否经得起、抗得住金钱、物欲的诱惑，防范住廉政风险，最根本的是要靠我们自己。人的一生中，其实就在做着两件事——选择和拒绝。警惕潜在的危险，关键是面对形形色色的诱惑和干扰，必须坚守信念，明辨诱惑、抵制诱惑、战胜诱惑。越是小事越要留心，越是独处越要小心，越是顺境越要清醒，越是第一次越要三



思而后行。

最后由衷希望我们的干部职工，为了你的事业和前途进步，为了你的家庭平安和幸福，切实牢牢守住思想道德和党纪国法防线，经得起时间和环境的考验，自觉养成良好作风，远离风险。“一生清廉，一世安乐”。