

# 2023年统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得(通用6篇)

在日常学习、工作或生活中，大家总少不了接触作文或者范文吧，通过文章可以把我们那些零零散散的思想，聚集在一块。范文书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇范文呢？下面是小编帮大家整理的优质范文，仅供参考，大家一起来看看吧。

## 统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇一

通过在xx几天的课堂学习及实践教学，我对统筹城乡发展有了更进一步的认识。

“三农”问题是一个基础性的问题，也是一项事关全局、重中之重的问題，关系到社会的稳定，人民的安居乐业，解决三农问题，推进农村改革发展，仅着眼于“农”字本身无法完成，统筹城乡经济社会发展是唯一可行的诊治思路，要始终把构建新型城乡关系作为加快推进现代化的重要举措来抓，加大各种资源要素向农村转移覆盖，帮助农村更快发展，缩小城乡差距，最终实现城乡一体化。

### 一、健全保障机制，增强统筹城乡发展动力。

推动城乡统筹发展需要强有力的措施和健全的保障机制。一是健全领导机构，对城乡统筹发展实行统一领导，并确定专门的机构负责具体的组织、协调和督导工作。二是创新工作机制，在政策制定、财力投入及人员配置等方面给予倾斜，制订详细的规划，明确推进步骤，健全保障机制，确保目标按期完成。三是强化考核，建立健全统筹城乡发展考核体系，充分调动各个层次的积极性和主动性，全力推进城乡统筹发

展。

## 二、把统筹城乡基础设施建设摆在突出位置

步拉大的重要原因，是当前制约农村经济社会发展的“瓶颈”。要进一步加强农村基础设施建设，逐步完善城乡基础设施建设投入机制，将农村基础设施建设纳入城远发展规划，建立完善的城乡基础设施管理体制，加快公共基础设施建设向农村的延伸，加强农村新型社区的配套基础设施建设，下大力气配套完善雨污、给水、农村公路、桥梁、供电、饮水等基础设施。不断完善农业生产基础设施，加大对中低产田的改造力度，提高农业综合生产能力。

## 三、把统筹城乡建设规划作为基础工程

强农村宅基地的管理工作，对于不符合土地利用总体规划的村镇建设用地，不予受理或审批；严加大土地巡查监察力度，及时发现违法建房行为并予以制止。三是充分尊重农民意愿，发挥群众主体作用。着力引导农民作为主体参与土地综合整治，通过集体经济组织引进社会资金实施土地综合整治。

## 四、把统筹城乡社会事业发展作为关键环节

与城市相比，农村社会事业发展滞后问题相当突出，统筹城乡发展必须突出抓好发展农村社会事业。一是优先发展教育事业。整合优化城乡教育资源，促进城乡义务教育均衡发展；二是加强农村文化建设，促进城乡文化资源共享；三是积极发展农村卫生事业，提高农村医疗卫生服务水平，降低群众看病成本。四是逐步建立农村社会保障体系，加大公共财政对农村社会保障体系建设的投入，逐步让农民老有所养、弱有所助、贫有所济。

# 统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇二

## \*\*县发改委

### 1、统筹城乡发展现状

(1) 农业生产持续稳定增长。\*\*、县政府以“三化”工作为中心建设农业农村现代化，农业生产保持了稳定发展的好局面。2017年\*\*县农林牧渔业增加值达6.84亿元，比2017年增长92.9%，年均递增17.8%。在发展农业生产中，\*\*县非常注重农业生产结构的战略性调整和产业园区化，崛起了一批农业产业化发展基地，以“有园无界、科技兴园”的理念规划建设了省级农业科技园\*\*农业科技园，成功引进了江西东江生态农业科技开发公司整体开发建设\*\*农业科技园核心区，成为引领全县现代农业产业化发展的核心引擎。

(2) 城乡人民生活水平稳步提高。通过近年来的产业结构调整，\*\*县城乡居民收入稳定增长，生活水平持续不断改善。城镇居民人均可支配收入由2017年的5211元上升到2017年的11487元，年均增长17.1%，农民人均纯收入由2017年的2534元上升到2017年的3710元，年均增长7.9%。城乡居民的居住条件也得到了极大改善，累计完成投入22228.44万元，拆迁旧危民房68.09万平方米，新建新式民居2285套27.42万平方米。

通水泥路。大力实施了农村饮水安全工程，小水电代燃料试点建设取得新进展。农村中小学办学条件明显改善，基础教育稳步发展。基层医疗卫生服务体系建设项目基本完工，公共医疗实现了全覆盖。

(4) 科学统筹规划思路。\*\*县确定以城关镇历市镇为统筹发展试点镇，在统筹城乡发展制度层面进行探索；以城北新区、

历市镇修建、历市镇百乐排、老城镇中墩、老城镇丁坊、岾美山镇古地、天九镇黄金湾、龙塘镇洪洲、鹅公集镇、岭北镇梅香等十区为先行示范区的“一镇十区”的试点格局。

(1) 农村经济社会发展相对落后。2017年\*\*县农民人均纯收入小康实现程度仅为42.54%。全面建设小康难点仍然在农村。一是农民收入总体水平仍然较低。2017年\*\*县农民人均纯收入3710元，仅相当于全国平均水平的65.7%。二是农民内部收入差距扩大。人均纯收入中高收入户与低收入户差距逐步扩大。三是第一产业劳动力比重仍过大，农村城镇化水平低。2017年\*\*县农村第一产业劳动力的比重达62.4%。四是农村社会保障水平低，农民就医难、养老难的'问题还比较突出。目前农村新型合作医疗覆盖率虽然逐年提高，但合作医疗保障水平仍比较低，农村卫生医疗条件并没有因为覆盖率的大幅提升而得到相应的改善，农村医疗室和卫生人员仍相当缺乏，增长缓慢。

民收入比呈扩大趋势，2017年，城乡居民收入比为3:1，而2017年为2.1:1。随着城乡收入分配不公日趋严重，基尼系数出现了扩大趋势，说明\*\*县收入分配有不合理的成份。二是城乡基础设施差距较大。由于城镇化进程的加快，城市建设水平飞速提高，农村与城市基础设施建设的差距将进一步凸显。统筹城乡发展，促进社会和谐，任重而道远。

(3) 资金、土地要素资源短缺。统筹城乡发展是项长期、系统的工程，需要巨额资金投向农村，仅靠农业内部的积累是远远不够的，资金不足是制约我市建成统筹城乡发展的主要障碍。统筹城乡发展需要地方提供巨大的财政支撑，2017年我县仅民生类支出就达3.5亿元，而全县财政总收入仅4.2亿元，我县在更深层次方面进一步统筹城乡发展遭遇资金短缺瓶颈；实现居住社区化、产业集聚化、土地集约化等要求涉及土地流转、宅基地再分配以及土地征收等问题，对土地资源的再次利用涉及到土地供给短缺问题。

## 二、\*\*县统筹城乡发展需要省、市有关部门解决的问题

1、政策方面。截止2017年，我县乡镇客运通车率100%，行政村客源通车率80%；基层医疗卫生服务体系建设项目基本完工，各镇公立医院实现了完全覆盖，行政村卫生室达标率80%；义务教育学校标准化率83%；城乡涉水事务统一管理，农村自来水普及率60%。我县已符合关于省发改委发布的公共服务均等化综合改革试点地区应具备的条件，但未列入省试点县，希望上级根据情况给予考虑。

《县统筹城乡发展综合改革调查研究报告》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。

## 统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇三

在信息化大潮云卷浪涌的今天，宁波将目光瞄向了更高层次——将加快建设智慧城市纳入宁波发展战略。9月2日至4日，2011中国（宁波）智慧城市技术与应用产品博览会（以下简称“智博会”）隆重举办，吸引了5.2万名观众，16个总投资达65亿元的智慧城市合作项目花落宁波。浙江省政府、工业和信息化部、国家标准化委员会签署了战略合作框架协议，三方将联合开展“智慧城市”建设试点工作，并支持宁波成为“智慧城市”国家综合试点城市。

国内提出建设智慧城市既有上海这样的一线城市，也有南京、武汉这样的省会城市，而论组织体系的完备、规划措施的齐全、技术方案的众多，宁波当仁不让。通过举办首届智博会，宁波将“智慧城市”打造成了自己的名片。

### 展览展示巨头聚首

9月2日，智博会开幕式吸引了参展商、媒体记者、普通市民

的广泛参与，工业和信息化部、国家广播电影电视总局、中国科学院、中国工程院、中国电信、中国移动、中国联通和宁波市人民政府八大主办方的领导共同为首届智博会剪彩。

宁波市经信委工作人员屠炯介绍，智博会主题馆是智慧城市主题展和大企业形象展，还有另外三个展馆分别是三大通信运营商及合作伙伴展，总面积达2.1万平方米。四大展馆根据展出内容又划分为十大主题展区：智慧城市建设成果展区、软件与智能化成果展区、大企业展区、智慧城市管理区、智慧家居生活展区、智慧通信网络系统展区、物联网产业展区、软件服务展区、智慧工业技术装备展区、智慧健康保障展区。

在ibm展台，ibm中国开发实验室物流行业解决方案中心资深顾问王莉春向记者介绍说，今年5月，ibm中国开发中心（宁波）及ibm中国开发中心物流行业解决方案中心落户在了宁波国家高新技术开发区，ibm名为“智慧物流云”的云计算行业解决方案，将与宁波正在打造的“智慧物流”产业的发展策略进行深度融合，目前项目正在加紧实施，并将在11月4日正式对外发布。

《宁波市加快创建智慧城市行动纲要（2011—2015）》中对2015年智慧物流的表述是：在全国率先进入示范性智慧物流节点城市行列，全市80%的规模以上物流企业实现物流业务网络化，先进物流技术、设备在港口物流领域普遍应用，集装箱智能化应用达到100%。

对于宁波这样的港口城市来说，物流就是命脉。宁波以ibm智慧物流中心为核心的高端智慧物流平台建设，将使5000多家物流企业获益，众多的制造业企业也会因物流成本下降而带来更多的利润。

智博会的展览展示堪称是一场体验高科技和未来发展的智慧“盛宴”，然而参观的时间有限，不过，惠普的云解决方案、新加坡软铸通信科技（宁波）有限公司的远程会诊系统、

北京奥尔斯电子科技有限公司的物联网教育方案、台湾陇华电子的智慧市民iptv品平台还是给记者留下了很深的印象。

## 高峰论坛大腕云集

在9月2日举办的智慧城市发展高峰论坛上，演讲嘉宾围绕智慧城市建设内涵、发展思路、体制创新、产业动态等进行深入交流和广泛的研讨。

中国工程院常务副院长、中国工程院院士潘云鹤做了主题为“智能城市的内涵分析”的演讲。他介绍，曾经有家企业请一些城市的市长到公司去参观各种智慧系统。市长在仔细参观智慧系统后说，你们这些系统都没有市长的视野。

潘云鹤指出，智能城市处理的是一个多维关系，因为智慧城市的建设往往和城市整体发展的战略密切相关。他认为，智能城市有三种视野：第一—it行业的视野，就是铺设更宽更快的信息通道，开发联网的各种产品和服务，推广各种应用系统；第二，城市各部门的视野，包括智慧医疗、智慧交通、智慧环境、智慧电网等；第三，市长的视野，他要研究宏观的战略，如何令城市战胜挑战、抓住机遇，又好又快地发展。市长认为it企业没有市长的视野，是因为it企业只研究了一维或者两维的系统。

一、以ict为手段，实现国民生活内容丰富化；

二、凭借ict增强经济竞争力和创新力；

三、促进ict产业增长，提高产业竞争力。

ibm大中华区董事长及首席执行官钱大群与大家分享了ibm智慧城市经验。他说—ibm对过去一年多将近2000个智慧城市实践做了总结，提出智慧城市的建设可以分三步走：第一，是感知与管理，即将众多感应器收集的信息稍加应用，就达

到以前达不到的管理能力；第二，将多个不同的信息源整合起来后，可能产生新的创新机会；第三，将大量的数据，甚至是语音数据整合后，通过分析和借助新功能的优化和预估，可能帮助一个企业或行政服务机构进行大幅度的转型。

## 签约项目硕果累累

智博会的一大收获，是签约了16个项目，签约项目总投资达65亿元。在签约项目中，涉及到云计算高新技术的项目就有6个。其中，宁波绿色云计算产业基地项目一期规划2万平方米，可以容纳标准机柜2500个，可以放置4万台服务器，将成为目前浙江省内规模较大的数据中心。万国数据“中国国际服务外包云计算产业园”将以云计算产业园为平台，打造华东地区最大的“云谷”。宁波浪潮云计算平台及应用项目拟在5年内在宁波实施三个产业化基地建设，重点投资云计算创新应用中心，参与智慧行业应用系统开发，为宁波的软件信息服务业再聚集、再发展做贡献。曙光云计算项目将在宁波建立宁波云计算公共服务中心，承接电子政务、智慧城市应用及产业发展的云计算应用并提供公共服务。

签约项目主要集中在远程服务与管理、远程医疗影像诊断、物联网及网络游戏、影视文化、在线视频等方面。其中，由上海嘉际电子和宁波盛光集团共同出资10亿元的物联网磁性传感器项目，可年产1500万只物联网磁性传感器，产品重点应用在智能汽车控制、智能电网、工业自动化控制和消费电子等领域。

宁波市智慧城市工作领导小组办公室主任、市经信委副主任谢月娣在接受《中国计算机报》记者采访时指出，宁波市正在加强产业引进合作，推动智慧产业发展。宁波与华为合作共建的智慧健康研究院已经落地，还将加快推进与印度塔塔公司在智慧教育等领域的合作。宁波市政府正在抓紧制定智慧城市建设各项扶持政策，每年投入的财政资金不少于10亿元，其中市本级财政每年安排扶持资金不少于5亿元。同时，



宁波还积极探索设立创业投资引导基金，成立专业投资公司，争取带动更多的社会投入。

谢月娣认为，宁波在建设智慧城市的过程中，将会更好地提升产业结构，促进产业升级。大量的中小企业是宁波市经济发展的中流砥柱，所以产业发展的目标就是通过高新技术改造提升传统产业。宁波有很多家电、模具、玩具企业，通过工业设计以及营销方式的转变，提升产业附加值，这是调整的重点。起码在近一段时间，量大面广的中小企业的产业升级是工作的重点。政府提出建设六大工程，从公共平台搭建、人才培养、龙头企业培育、政策支持等各方面进行推动。

据了解，宁波市的智慧城市建设分两个阶段：第一阶段，到2015年，建成一批成熟的智慧应用体系，形成一批上规模的智慧产业基地，智慧城市建设取得显著成效；第二阶段，到2020年，将宁波建设成为智慧应用水平领先、智慧产业集群发展、智慧基础设施比较完善、具有国际港口城市特色的智慧城市。

## **统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇四**

(1) 目前城乡文化体制差距较大，农村文化体制相对落后，造成了统筹城乡文化发展的众多问题。我国目前农村文化体制中最主要的承载部门即依照政策设定的乡镇文化站，这是我国最基层的专业文化单位，是负责指导和管理基层文化市场的公益性机构。从这一管理体制来看，目前我国农村的文化体制存在着多头管理、权责不明，乡镇政府可以管理文化站日常工作，握有人事权，但业务管理和指导却归属于县文化、图书馆，而负责监督检查责任的却是县文化行政部门。在这种多头管理情况下，经常就会发生政出多门导致管理混乱的问题，特别是遇到文化站发展中的困难和问题时，多头管理的不同部门之间就会发生推诿扯皮的现象，导致问题不能及时解决，最终只能暂时搁置。基层文化站还面临工作经

费不足的问题，虽然县乡两级财政具体负责基层文化站的设立，并拨付工作经费，但县乡财政往往十分紧张，一些中央强制性的财政支出都无力应付，就更不可能为文化站的发展提供多少经费了。而且目前在基层的政绩考核中，文化发展情况并不作为考核的硬性指标，基层干部就更加无暇顾及文化发展了。

(2) 文化发展的政策支持相对落后，无法满足城乡文化统筹发展的需要。应当说造成目前城乡文化发展巨大差距最主要的因素就是以户籍政策为基础的城乡二元制结构，这种结构将城市与农村的联系完全断开，彼此之间的文化交流基本断绝，农民很难享受城市文化服务，而农村的文化基础设施建设也远远落后于城市，使得城乡文化差距进一步加大。而要改变这种状况，就必须打破户籍制度，为城乡二元结构松绑，使农民能够自由的向城市流动。在农民流向城市的过程中，通过务工逐步寻找到适合自己生存发展的岗位，并平等的享受与城市居民相同的文化公共服务，受到城市文化的滋养，不断从城市文化活动的参与过程中接受现代文化和现代科学知识的熏陶，摆脱农村传统文化对自己思想意识的束缚，再将城市的文化带回到农村，促进农村文化与城市文化的融合，使农村文化与城市文化能够统筹协调发展。

## 2、政府、城乡居民的文化建设认识不足

(1) 地方政府对城乡文化统筹建设，特别是农村基层文化建设的认识不足。究其原因，还是与地方政府工作一切以经济建设为中心的目标有关。在经济建设中心思想的指导下，各级地方政府建立了以经济建设规模和质量为指标的政绩考核机制，为了取得良好的政绩表现，政府官员将大量精力投入到发展经济建设上来，从事能够短、平、快的拉动gdp增长、产生良好政绩的项目工程。在这种建设思想的指导下，自然无法分出精力去从事城乡文化统筹建设、特别是农村基层文化建设，在文化建设发展方面也产生了一些认识上的偏差。

城乡居民对统筹文化发展认识不足。主要是农村居民对快速发展农村文化的认识还不足，没有将文化发展提升到与增加家庭收入相联系的高度。目前农村现实的社会结构已经不再是以集体为单位的农业经济联合组织，在实施家庭联产承包责任制后，农村的社会结构已经转变为相对分散的以家庭为单位的农业生产模式，不同农户之间在经济上的联系越来越松散。特别是随着农村进城务工人员的不断增加，农业上的家庭协作关系日益势微，农村家庭地位更加独立。但农村作为一个传统上具有集体意识的社会基层组织，特别是目前还存在着具有一定影响力的宗族思想和势力，因此农村必须要进行文化的统一发展，要建立起和谐的、融洽的、有归属感的农村文化，加强农村家庭之间的联系，以应对农村道德风俗的不断滑坡。这项文化建设工程不仅需要国家、社会的扶持，也需要农民和农村家庭的积极参与，需要农民摆脱那种传统上依靠政府解决问题的思想，积极的行动起来，成为建设自己家园文化的主体，突破农村文化发展的瓶颈，在农村文化的自我建设过程中，满足自身的文化需求。

文化产业是一个新的经济增长点，文化产业的快速发展可以为文化事业的发展提供良好的助推作用，然而目前农村文化产业发展并不兴盛，甚至十分落后，对文化事业的帮助作用十分有限。因此大力发展文化产业也是有助于文化事业发展的一条有效途径。目前发展农村文化产业，基本上可以从两个方面着手，一是吸引外部投资主动参与农村文化产业发展，刺激农村文化市场的快速开放，形成特色化的文化产业发展路径；二是发掘地区优秀文化资源，根据自身特点着力培育本地区特色文化产业，从而形成地区经济增长和文化发展的强力支撑。关于吸引社会力量参与农村文化产业发展的路径，目前各级政府基本上是持扶持政策的，但社会力量对于农村文化产业的投入还缺乏较高的积极性，很多文化企业开拓农村文化市场是以较为单调的文艺演出形式进行，有时为了吸引观众，还表演一些有伤风俗的节目。因此在政策扶持的同时，还需要农村地区主动的走出去，邀请一些有实力的文化企业来本地考察、共同合作开发地区文化产业，打消民间文

化企业投资的顾虑，形成互利共赢的局面。

统筹城乡发展是一项系统工程，既要注重城市文化建设、更要注重农村文化建设，要在统筹发展过程中着力寻找农村文化发展中存在的问题和矛盾，并分析其形成的原因，针对问题和原因制订具体可行的解决方案，这样才能有效提高农村文化发展水平，从而促进城乡文化统筹发展。

参考文献：

[1] 周赢、赵川芳编著：《新农村文化服务》，中国社会科学出版社版。

[2] 何秀荣主编：《中国农村政策要览》，高等教育出版社版。

[3] 张福良、洪向华主编：《建设社会主义新农村学习读本》，中共党史出版社20版。

[4] 张红著：《城乡文化统筹发展与新农村建设的深化》，《前沿》第12期。

[5] 张瑞琴著：《关于缩小城乡文化差异的思考》，《理论导报》第12期。

[6] 陈始发著：《以城乡文化的协调发展推动和谐文化建设》，《江西财经大学学报》20第6期总第54期。

## **统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇五**

下面是小编为大家整理的,供大家参考。

**【关键字】** 市场取向；  
县城经济；  
小城镇

综上所述，当前制约我国农业劳动生产率提高和农民收入增加的根本原因，在于生产要素的流动不能遵循市场经济规律的要求，以及与此相联系的由于市场取向改革目标还远没有到位，市场体系发育还很不完善，计划经济体制遗留下来的城乡二元结构的制度性障碍还没有完全消除，使得农村严重过剩的生产要素(主要指劳动力)流不出去，农村甚为稀缺的生产要素(如资金、技术和人才)流不进来，一句话，正常的生产要素流动严重受阻。这是近年来我国农业劳动生产率难以提高、农民收入增长趋于缓慢以及农村经济发展不快的根本原因。同时，也从另一个侧面说明，解决我国三农问题的根本出路，在于继续深化市场取向改革，彻底打破城乡分割的传统格局，真正地把自主权、平等权和发展权还给农民。回顾中国农村改革与发展的历程，可以得出如下的结论：即中国农村必须经历三次深刻改革，才有可能引导农民最终走上富裕的道路，从根本上解决历史上遗留下来的三农问题。第一次是从僵化的农村人民公社体制下解放出来，把生产经营自主权还给农民；第二次是从极其有限的土地中解放出来，在农村地区发展二、三产业。这两次变革已经基本上完成，现在正经历着第三次变革，即从传统的城乡二元社会经济结构的束缚下解放出来，实现城乡一体化，使农民同市民一样，享有平等的生存权和发展权。

；

## **统筹城乡发展的政策 城乡统筹与城镇化发展心得篇六**

我国城乡二元经济结构的体制，早在五十年代就开始形成。

当时我们提出优先发展重工业，一方面通过工农产品剪刀差为工业化积累资金，另一方面又限制农民进城就业。形成了一套城乡分割的二元结构体制，包括城乡分割的建设投入制度、户籍制度、就业制度、生活福利制度及市场交易制度等，造成了城乡在基础设施建设、产业发展、人均资源占有量、收入和消费、人口素质等方面的巨大差距。中国社会科学院经济研究所经过数年跟踪所做出的一份调查报告显示：近年来，中国城乡收入差距在不断拉大，如果把医疗、教育、失业保障等非货币因素考虑进去，估计城乡收入差距可能要达到四倍、五倍，甚至是六倍。

城乡之间存在事实上的差距，这是全世界公认的，为了把这个差距控制在合理的范围，理论界和执政者一直都在努力探索和研究。早在19世纪初空想社会主义时期，欧文，傅立叶就提出了城乡一体化概念，马克思也提出要根据空想社会主义者提出来的城乡一体化，消灭不合理分工，消除城乡对立，实现城乡一体化。当然马克思所说的实现城乡一体化是在消灭私有制消灭资本主义为前提的城乡一体化。所以，城乡二元结构是历史的产物，城乡对立和分割，不利于人类的发展和社会进步，这个在将近二百多年以前就有很多人提出来了，并且提出了解决的设想和方案。

按照世界各国经济社会发展的一般规律，人均gdp达到700-1500美元之间，农业在gdp中比重下降到15%以下，农业就业人口比重下降到30%，城市人口超过50%，就可以断定这个国家已经进入了工业化中期阶段。进入工业化中期发展阶段的显著特征是：农业和工业处于平等发展机会和权利，国民经济的主导产业不再是农业，也不需要从农业吸收资本等要素去推动工业化，经济增长的动力机制由农业转为工业和非农产业，农业成为了工业反哺对象，这个阶段工业与农业、城市与农村协调发展的条件已经具备。基于这个规律，如果不综合考虑统筹城乡发展，着手从根本上改变城乡分割的二元经济结构，就会导致城乡差距的进一步扩大，对整个国民经济发展和社会稳定带来诸多负面影响。因此，党的十

六大在全面分析国内国外形势和我国发展所处阶段的基础上，首次提出了统筹城乡经济社会发展的重大方针。

## 一、统筹城乡发展的意义

“统筹城乡经济社会发展，建设现代化农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。这是党中央在正确把握我国新阶段经济社会发展的新趋势、新矛盾、新挑战、新机遇和遵循经济社会发展规律的基础上提出的，具有极强的时代性、创新性、针对性和极为重要的战略意义。

（一）统筹城乡发展是全面建设小康社会和维护社会稳定的需要。十一届三中全会以来，我国农村面貌发生了深刻变化。但从目前的情况来看，农业增效难、农民增收难、农村社会进步慢的问题未能得到有效的解决，城乡差距、工农差距、地区差距扩大趋势尚未扭转，农村经济和社会发展水平、农民收入水平与全面建设小康社会的要求相差还比较远。这种城乡分割的体制性障碍和发展失衡状态，造成了“三农”问题的现实困难，农村小康成为全面建设小康社会和维护社会稳定的最大的难点。究其深层次原因在于城乡二元结构突出，城市化滞后，城乡经济社会发展缺乏内在的有机联系，过多的劳动力滞留在农业，过多的人口滞留在农村。“三农”不强，建设安定有序的社会就失去前提，建设和谐社会就没有基础，因此，在全面建设小康社会的新阶段，必须把“三农”问题作为全党工作的重中之重，摆到更加突出的位置；必须突破就“三农”论“三农”的思想束缚，打破城乡分割的传统体制，以城带乡，以工促农，以工业化和城市化带动农业农村现代化，形成城乡互补共促、共同发展的格局，推动农村全面小康建设和社会长期稳定。

和与工业生产相对过剩的矛盾更加突出，影响了产业结构的优化升级，影响了国民经济持续快速增长。这就要求我们，一方面，要积极推进具有二三产业劳动技能的农民进城务工经商，具有经济实力的农村人口到城镇安居乐业，促进农村

型消费向城市型消费转变；另一方面，要千方百计增加农民收入，不断繁荣农村经济，提高农村购买力，启动农村市场。因此，统筹城乡就成为国家重要的宏观经济战略，它不仅是解决好“三农”问题的一条大思路，也只有统筹城乡经济社会发展，才能有效利用城市与乡村天然的联系，充分发挥城市和乡村的不同优势，加快农村经济发展，增加农民收入，提高农村消费水平，有效地促进内需带动战略的实施和国民经济持续快速健康发展。

《城乡统筹发展的实践与思考》全文内容当前网页未完全显示，剩余内容请访问下一页查看。