

# 2023年债务偿还实施方案 债务风险防控化解方案(通用8篇)

方案在各个领域都有着重要的作用，无论是在个人生活中还是在组织管理中，都扮演着至关重要的角色。方案书写有哪些要求呢？我们怎样才能写好一篇方案呢？以下就是小编给大家讲解介绍的相关方案了，希望能够帮助到大家。

## 债务偿还实施方案篇一

为全面贯彻党的十九大、中央经济工作会议和全国金融工作会议关于打好防范化解重大风险攻坚战的决策部署，严格落实党中央、国务院关于防范化解地方政府隐性债务风险和强化问责的政策精神，根据银保监会要求及总行部署，支行严格落实《江西省分行防范与化解地方政府隐性债务风险的工作方案》。

### （一）主要目标

全面摸清支行地方政府隐性债务业务底数，准确把握业务性质、分类和风险。主动配合地方政府整改，稳妥化解存量业务风险，牢牢守住不发生系统风险的底线。管好金融闸门，彻底遏制新增违法违规融资行为，依法依规、按照市场化原则与地方政府开展合作。加强隐性债务风险防范化解监督问责。

### （二）基本原则

坚持党的领导、坚持科学发展、坚持疏堵结合、坚持稳妥处置、坚持依法治理、坚持监督问责。

#### （一）全面摸底排查，做实地方政府背景融资业务风险底数

支行公司业务部按照最新国家政策和监管要求，对地方政府背景相关存量融资业务（包括但不限于信贷、非信贷业务中政府付费ppp项目、退库或整改类ppp项目、城市轨道交通项目、政府购买服务项目、棚户区改造项目、未退出平台城投公司融资、公立医院贷、公立学校贷、融资租赁保理等）开展逐笔排查，重点核查存量业务状况和存在问题。同时密切跟踪当地政府防范化解隐性债务风险的具体意见和实施方案，准确掌握当地隐性债务报告口径，深入了解当地政府隐性债务的底数和化解方案，全面摸清我分行存量业务隐性债务风险底数，包括客户名称、授信金额、授信余额、期限、签约时间、放款时间□20xx年10月14日前后放款情况、资金用途、偿债来源、担保结构等，逐步建立明细台账，进行全面统计，于20xx年10月25日前报送市分行授信管理部，并按月实施动态监测。

## （二）主动沟通协商，妥善化解存量业务潜在风险

支行与当地财政、审计、银监等政府部门及银行同业的调研和沟通，积极参与地方政府隐性债务风险化解政策方案制定，主动配合地方政府隐性债务申报与整改，合规有效将我行存量业务纳入地方政府隐性债务申报。

对于认定为隐性债务项目，跟踪地方政府后续风险化解方案，落实项目偿债安排，是否会通过年度资金预算安排、出售经营性资产、由事业单位经营收入偿还，尤其要关注是否通过借新还旧，甚至破产重整等方式偿还；关注是否会通过修订项目实施范围、调减合同金额、暂缓项目实施、优化融资模式等方式调整项目实施内容，特别是进度严重滞后、迟迟未能开工或未能按期完工的项目。同时对存在问题的部分存量业务，要继续根据不同情况采取有针对性的整改举措，有效维护我行债权安全。一是针对政府购买服务资金未纳入预算问题，各级行要提前准备，主动拜访相关部门沟通纳入预算事宜，并指定专人实时跟进纳入预算进度。二是针对政府存在隐性担保和为我行提供承诺函问题，应与当地政府协调，

及时撤销政府不合规担保情况，依法解除违法违规担保关系。对于地方政府撤销担保函件或修改相关融资协议，实质性改变融资风险状况的，应重新进行风险评估，根据实际风险情况相应调整风险分类，并相应补足拨备和资本。三是针对公立医院贷、公立学校贷等贷款资金被挪用问题，应及时与借款人、当地财政等相关部门协调，确认还款来源，必要时结清贷款。四是针对重复融资、过度融资问题，要及时与银行同业沟通，第一时间了解对借款人放款情况，控制我行贷款投放进度，超额部分应及时结清。五是针对资本金未足额到位等问题，要及时与企业共同制定整改方案，必要时结清贷款。

### （三）坚持分类处置，防范“处置风险的风险”

对于存在地方政府违法违规举债担保、变相举债等问题的项目，省分行营业部、各市分行应在省分行相关业务部门的指导下，逐一重新评估业务风险状况和政府整改对风险的影响，坚持“一户一策”，分类制定风险管控措施和风险应对预案，积极主动配合地方政府及相关机构整改，在有效保障各方合法权益的基础上，稳妥有序化解存量隐性债务风险，防范“处置风险的风险”。各级行应在采取必要风险缓释措施的基础上，按照市场化原则保障存量项目合理融资需求，不盲目抽贷、压贷和停贷，防范存量隐性债务资金链断裂风险。对于必要的在建项目，如果我行已经签约放款，在地方政府隐性债务不增加、项目不扩大建设规模和防范风险的前提下，我行可以按照合同约定继续提供融资，避免出现工程烂尾。

（一）提高思想认识。防范化解地方政府隐性债务风险工作是贯彻落实党的十九大精神，坚决打好防范化解重大风险攻坚战的一项重要任务，对于深化供给侧结构性改革，转变经济发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进经济持续健康发展，维护总体国家安全，实现“两个一百年”奋斗目标，具有十分重要的意义。支行从讲政治的高度，组织全面学习，深入领会中央精神实质和政策要义，切

实增强紧迫感和责任感。

（二）严格落实责任。压实防范化解地方政府隐性债务风险的主体责任，要把加强党的领导贯穿于全过程，各级党委要将防范化解地方政府隐性债务风险作为重大决策，专题研究和部署。支行行长“一把手”担负主体责任，确保组织到位、执行到位、落实到位。对于不落实国家遏制隐性债务政策、没有采取风险管控措施和制定风险应对预案的，要按失职必究、尽职尽责的原则实施问责。

（三）深化问题导向。支行按照实质重于形式要求，要将发现问题和解决问题作为防范化解地方政府隐性债务风险的出发点和落脚点，紧盯重点客户和产品，采取有效有力举措，坚决纠正违规业务和行为，决不允许搞上有政策、下有对策。发现重大问题、发生重大事件的应当及时报告，决不能拖延甚至隐瞒不报。对谎报瞒报引发重大风险的所属单位主要负责人、主管领导，一并纳入问责范围从严问责。

## 债务偿还实施方案篇二

### 一、指导思想

按照“摸清底数、明确责任、分类处理、尽快化解”要求，彻底清理核实全镇基础设施建设、民生工程，办公设施等债务基本情况，认真分析债务形成原因，采取有效措施，全面开展债务清理化解工作。

### 二、基本原则

1、坚持严格管理，规范操作的原则。在债务清理化解过程中，必须坚持公开、公平、透明，特别是债务确认和偿还等环节，必须公开透明，接受群众监督，要制定管理制度，规范操作程序，避免引发新的矛盾和问题。

2、坚持积极化解，强力推进原则。在债务清理化解过程中，本着认真负责，积极主动的态度，强力推进，严禁出现推诿扯皮、敷衍搪塞。

3、坚持实事求是，依法依规原则；必须遵循国家的法律、法规、政策及相关的财务制度。坚持从实际出发，尊重客观事实，以原始票据、账簿、表册和实际情况为基本依据，将债务按照政府性债务，隐性债务、财政支出责任，有关国有企业经营性债务、单位债务分类清理汇总。

### 三、工作目标

力争2017扶贫资金贷款581.75万元到2020年12月底化解存量债务95%以上，回收额552.6万元，不新增债务，确保2019年扶贫贷款324万元回收率95%以上。

### 四、时间安排

全镇推进债务清理化解工作，分三个阶段实施；

#### 1、准备阶段（6月13日至6月18日）

召开我镇政府性债务清理化解工作会议，成立以镇长为组长，镇党委副书记、副镇长、镇纪委书记为副组长，镇党政办、财政所、纪检办等单位负责人为成员的镇债务清理化解工作领导小组，具体负责债务清理核实工作，同时制定债务清理核实工作实施方案要，明确任务，责任到人，限时完成清理核实工作。

#### 2、清理阶段（6月19日至6月25日）

各财务核算单位具体负责债务清查工作，按照“全面核查、彻底清理、明晰债权”的要求进行清理，由镇纪委全程负责监督，要以会计账簿记录为基础，以原始票据为依据（要审

核票据的真实性），对所欠的债务逐户逐笔核查登记，分别由镇债务清理化解领导小组和债权人确认。对确认的债权债务情况提交镇领导讨论审核确认，确认后，由财政所进行分类不、汇总。

### 3、化解阶段（6月26日至12月31日）

经过审核确认后的债务，进行公示，接受群众监督。公示结束后，采取先易后难，先急后缓，先个人后集体的方式制定化解债务计划。

## 五、实施要求

2、限期清理化解。对单位形成的各类债务，进行全面核实，分类清理，按债务形成的原因，类型和性质，逐笔登记造册。各部门、单位要切实履行债务化解主体责任，采取积极措施，制定偿还计划，限期化解。对前任领导形成的债务，现任领导要主动承担，严禁“新官不理旧账”。

3、严查违法违纪行为，在清理化解债务工作中，要结合“两学一做”学习教育，加强廉洁自律要求，坚持公平、公正，防止发生以权谋私行为。镇纪检要加强监督，确保化解资金的规范，安全和高效。要严明工作纪律，对弄虚作假，虚报冒领，截留挪用等违法违纪行为，发理一起，查处一起，同时按照有关规定进行问责。

## 债务偿还实施方案篇三

摘要:当前我国地方政府债务问题已经越来越引起国内外的关注,地方政府债务问题已经严重影响到政府的信誉,危及中央各项政策的贯彻执行,文章就乡镇债务的成因及化解债务的策略进行剖析。

关键词:乡镇;债务;成因;对策

我国现行的行政体制是由中央、省、地(市)、县、乡镇五级构成。从其职能看,中央、省一级承担着宏观决策和调控功能,而处于最低一级政权的乡镇承担着执行决策,维护社会稳定的基础职能。由于乡镇债务过多,已举步艰难。在沉重的债务压力下,乡镇政府将主要精力放在跑借贷、向上级主管单位争取资金、应付“吃饭”、躲避债主追债、打债务官司等方面,无力顾及乡镇其他日常工作和经济事业的发展。乡镇债务问题已成为影响农村基层政府建设和社会稳定的突出问题。

## 一、乡镇债务的成因

### (一)政府调整,地方困难加大

1994年中央实行分税制改革,2002年实行所得税分享改革,财力自上而下逐渐向上集中,加剧了县乡级财政的困难。如近年中央要求地方政府跟进4万亿人民币的配套资金,这一部分资金应该通过地方财政来解决,但在2008年房地产低迷的情况下,地方财政要筹集配套资金显然很困难。2009年上半年国家审计署的公告显示,2008年第四季度下达的中央投资和2009年第一批和第二批中央投资项目中,有些项目地方配套资金到位率仅为48%。对于不到位的资金,只能通过银行举债的方式体现,据估计,有些地方财政资金配套资金与银行贷款的比例高达1:10;地方政府充分利用2009年难得的货币政策、财政政策乃至投资政策都大放松的历史机遇,通过建立各种融资平台,以“城投债”的名义,向银行贷款,带动项目投资,负债规模呈现10倍甚至20倍的增长。粗略计算,2009年全国地方政府形成的债务将高达6万亿,按此规模,相当于2008年地方财政收入的200%多,这还不包括“隐性债务”,远远超过了风险控制预警线。央行统计数据显示,在2009年前8个月的8万多亿信贷中,有近5万亿贷给了地方政府的各类融资平台,仅4个直辖市通过该方式就融资近1万亿元,负债规模急剧扩大。一些地方政府为了降低银行贷款的名义规模,在城建等项目上通过“股权信托”的方式,将银行的贷款通过信托转换成在建项目公司的股权,并通过未来回购的方式归还银行。而这种股权信托的方式

在2009年上半年更是盛极一时,如果考虑到这部分在数字上被隐藏的债务,很显然,地方政府的真实债务规模要远远高于目前统计数字显示的风险水平。

## (二) 重视不够, 债务雪球越滚越大

乡镇财政债务越来越沉重的主观原因是部分乡镇领导思想认识不清, 责任心不强, 重视不够, 特别是对干部的管理约束缺乏有效机制, 乡镇领导班子调整过于频繁, 部分乡镇主要领导“新官不理旧账”, 只图自己的任期过得去, 对老债务基本不理。

## (三) 财源结构不优, 经济增长缓慢

由于相当一部分乡镇财源建设的着力点抓得不准, 产业结构调整的步骤不快, 缺少骨干财源项目, 导致经济发展缓慢, 财政增收乏力, 这些是导致乡镇财政困难的一个基石性原因。

## (四) 权责不清, 体制不顺

1、乡镇事权与财权失衡。分税制改革形成财力日益向上集中, 事权都逐级下放, “上面千条线, 下面一根针”, 乡镇政府作为最基层的一级政府, 事无巨细都得负责, 乡镇政府所承担的社会责任远远超过其承受能力, “小政府、大责任”是目前乡镇的真实写照。

2、体制不顺。(1) 现行预算管理体制难以调动乡镇积极性。1994年实行分税制后, 在确定县乡财政体制时, “保县紧乡”的思想占了主导地位, 虽然财政收入在大幅度增长, 但乡镇的可用财力有限。近几年来, 尽管县(市)乡镇财政体制不断调整, 财力向乡镇适度倾斜, 但要保证乡镇各项事业的发展以及消赤减债的需要, 困难仍很大, 乡镇缺乏积极性。(2) 乡镇税收任务增速过快, 税收成本过高。近几年, 工商税收每年以20%以上的速度递增。但由于税源不足, 缺口大, 再加上乡镇党政



领导政绩与财税收入完成情况挂钩, 乡镇为保住即得位置, 只有通过控税、引税等各种途径来完成各项税收任务, 导致乡镇税收成本增加, 乡镇负债增加。有的乡镇任务的30%-40%为引税所得, 成本在15%-30%不等。(3) 税收干部少, 造成税收征收过程中乡镇责任重, 部门责任轻, 责权脱钩, 征管错位。乡镇对任务部门也没有任何约束力。相反, 为完成年度财税任务, 每年还要给税务部门一定的征管经费, 增加了乡镇的财政负担。

#### (五) 包袱过重, 收支矛盾尖锐

乡镇干部为追求政绩, 行政行为短期化, 多半采取一年建设, 多年还账的办法, 在任期内盲目搞基建, 不顾实际财力超前举办公益事业。靠欠、挪、借、贷大肆举债, 抓“形象工程, 政绩工程”, 从此一直背上沉重的包袱。

#### (六) 地方政府职能界定不清

市场经济条件下地方政府职能界定不清, 过多地介入到竞争性领域, 决策失误或经营不善导致政府债务的形成。

1、政府直接介入生产性、竞争性领域投资失败, 承担了大量本应是市场承担的风险。突出的是20世纪90年代初各地风行一时的财源建设, 特别是县乡基层政府和村级组织大办乡镇企业和集体经济的热潮。当时一些县、乡镇和村级组织急于建设属于自己的稳定财源, 大量兴办乡镇企业和村级组织, 不注重调查和可行性论证, 盲目投资造成企业倒闭, 资金无法回收而形成债务。

2、政府以政府信用的形式进行担保或承诺, 为所谓企业或单位对外借款或发行债券, 由于借款人无力偿还而承担的债务。如在经济转轨过程中, 各地政府为解决资金不足, 融资渠道不畅问题曾经成立了不少政府所属的经济开发公司、农业开发公司、财务公司、信托投资公司等, 以政府财政提供担保、贴息等变相融资问题贷款, 由于项目决策失误, 经济形势变化以

及管理上的种种问题, 这些项目大多数成了“交学费”工程, 有的地方政府为了完成招商引资目标, 甚至承诺如果在本地区投资, 当地政府保证投资项目每年达到一定盈利率, 且若干年后退还本金, 市场风云变幻, 一些地方政府不得不为自己的轻率承诺和担保而承受损失。

3、债务管理和使用不当造成的政府负债, 包括地方使用的外国政府贷款的转贷和担保、国债、转贷资金以及地方公共企业公开发行的债券。如吉林省从1998年发行企业债券, 发债企业多为有政府背景的金融机构。2001年到期应先付的企业债券本息近30亿元, 而发债企业的平均偿债能力不足20%, 也就是最后有近80%的企业债偿还责任实际上是落到了当地政府头上。

## 二、化解乡镇债务的对策

### (一) 创新体制

1、全面下放乡镇财政管理权, 适当扩大地方政府的税权, 积极发展和改革地方税的主体税种, 深化农村税费征管体制, 逐步统一基层财政部门, 按照公共财政的要求, 进一步理顺乡财政分配关系, 理顺县乡两级政府的事权和财权, 确保乡镇有比较稳定的收入来源。

2、加大乡镇财政体制的分成收入。在控制乡镇财税增长速度时, 要采取积极的扶持政策, 加大对乡镇的财政转移支付力度。

3、在取消农业税的同时, 对农村中小学义务教育等公益性支出可考虑由省市县分担的新模式, 即乡镇承担小学义务教育, 中学由县级以上负担, 最终转为全部由中央财政负担。据统计, 我国农村人口占全国总人口的60%以上, 但政府用于农村的财政支出只占总支出的10%-15%, 全国近2亿接受义务教育的学生中, 70%在农村, 而农村义务教育90%由县乡财政(占30%)和农民(占60%)负担。农村义务教育比城市义务教育在国家财政支出上明显有失公平, 同时也在客观上加重了农民的负担。

4、从长远来看,乡镇一级政府的绝大部分公共支出(如\*\*\*\*、办公经费等)应由县级政府承担。

5、创新乡镇公共产品的供给机制、鼓励民间资本进入,在乡镇财力不足的情况下,对公共产品的供应实行民营化,可以缓解当前农村公共产品的不足,同时对农民增收和社会稳定将起到积极作用。

## (二) 加快发展

治理乡镇债务,最实际是靠发展地方经济。

1、围绕农业做文章,大力推进农业产业化进程,发挥本地特色和资源禀赋优势,大力培植龙头企业以“公司+农户”一村一品等模式,有利于加快本地经济发展,进而形成特色鲜明的区域经济。

2、在条件允许的地方可以通过招商引资,项目带动发展新工业、扩张工业经济总量,实现财政收入的大幅度增长。事实证明,凡经济发达的地方都是以工业发达为基础,没有工业的支撑,乡镇财政的持续增长是难以为继的,当然作为乡镇政府必须吸取20世纪80年代、90年代乡镇办企业的教训。政府的职责是营造良好的社会环境加大服务力度。

3、发展劳务经济,组织大规模的劳务输出。劳务经济对地方公共财政增长没有直接影响,但通过输出劳务,农民外出打工不仅增加了农民收入,而且活跃了地方经济,从而带动相关产业的发展,尤其是一些农民通过几年外出打工,掌握了一技之长后返乡创业,对当地经济的发展起到了重要的促进作用。

## (三) 依法理财

乡镇巨额债务的造成不是一朝一夕的事情,一些地方的债务是一任接一任逐步形成的,为此必须加强管理,严格控制支出和

债务增长,依法清理债权债务。对民间高利息贷款一律按金融政策降下来,对因政策造成的呆账、坏账应予以核销或由上级财政给予偿还,硬化预算约束,坚持依法理财,实行财政预算,建立消赤减债细则,推行责任追究制度,努力提高乡镇理财水平,对主要干部离任要严格审计,凡是新增债务较多的干部原则不予提拔,严格奖惩措施,解放思想,转变观念,按照科学发展观树立理财办事,逐步形成降低行政成本和减债新理念。

参考文献:

- 1、刘敏.农村金融“新政”的分析与探讨[j].经济观察,2007(12).
- 2、王东京.中国经济观察[m].中共中央党校出版社,2004.

## 债务偿还实施方案篇四

为贯彻落实中央、省、市关于加强地方政府债务管理的相关精神,有效防控化解我区政府债务风险,结合实际情况,制定本工作方案。

### (一) 依法依规原则

严格遵照中共中央国务院、省委省政府、财政部、省财政厅等相关文件要求,依法依规处置政府性债务风险。

### (二) 分级负责原则

成立由区委书记沈裕谋任组长的开福区防控化解政府债务风险工作领导小组,指导全区防控化解政府债务风险工作。按照“谁举债、谁偿还、谁负责”的原则,区领导小组下设办公室,负责区本级具体工作;金霞经济开发区成立相应领导小组,负责本园区具体工作。

### （三）平等协商原则

在政府与社会资本方谈判中，遵循平等协商、长期合作、公开透明的原则。

### （四）分类施策原则

针对政府和社会资本合作[ppp]及政府购买服务项目等涉及财政责任的重大债务问题进行分类，逐项整改。优先解决财预[20xx]50号、财预[20xx]87号、财办金[20xx]92号文件发布后新举借的债务产生的风险。

### （五）稳妥处置原则

避免盲目进行突击整改，防止出现“处置风险的风险”，如用期限短、利率高的流动贷款置换期限长、利率低的贷款等。

逐年稳妥消化存量，依法严格控制增量，确保我区政府债务可承受、可持续，守住不发生区域性系统性风险的底线。

#### （一）妥善化解存量

##### 1、锁定存量债务

区发改局牵头，对照政府年度投资计划，逐项清理核实存量在建政府投资项目和资金落实情况。

区审计局牵头，按照政府性债务、隐性债务和其他债务的口径，逐笔清理存量政府债务情况，分类锁定政府与平台公司的债务。

##### 2、分类筹措资金

区财政局牵头，将存量政府债务中政府应承担的资金分年足

额纳入预算，并在预算稳定调节基金中按比例新设防控化解政府债务风险应急专项；指导平台公司按市场化原则多渠道筹措资金，妥善处置其应承担的存量债务；按照资产规模、变现价值、变现时序等口径和要求，逐项清理核对其管理的国有资产情况，制定资产盘活和处置方案。

### 3、继续完成整改

区财政局牵头，按照《财政部 发展改革委 司法部 人民银行 银监会 证监会关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔20xx〕50号）、《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔20xx〕87号）要求，继续整改违法担保，纠正政府投资基金以及政府购买服务中的不规范行为，确保将违法违规行为依法依规整改到位。

### 4、做好配套安排

区法制办牵头，进一步提高部门、单位的法律意识和依法办事能力，切实防止在化解存量政府债务过程中出现违法违规行为。

区金融办牵头，协调监管部门和金融机构确保必要的在建项目可持续融资，避免因盲目抽贷压贷停贷出现资金断链，防范在化解存量政府债务过程中出现“处置风险的风险”。

## （二）严格控制增量

区发改局牵头，制定政府投资项目负面清单，科学论证和编制新建政府投资项目计划。对于无法落实资金来源或难以实现资金平衡的项目，不得批准立项和开工建设。

区财政局牵头，强化新建ppp项目的“两评”论证；强化政府投资项目施工图预算（招标上限值）、工程变更、结算和决算的审核，积极介入政府投资项目初步设计概算编制审查。

区金融办牵头，指导平台公司依法依规开展项目融资。

### （三）规范平台发展

区委办牵头，进一步厘清政府与平台公司的边界，严格控制新设平台公司，加快整合现有平台公司，推进平台公司市场化转型。

### （四）强化考核问责

区审计局牵头，对政府债务进行年度审计，查处违法违规融资举债行为。

区绩效办牵头，将防控化解政府债务风险工作落实情况，纳入区对各级各部门绩效考核范围。

区委督查室牵头，督促审计查处的违法违规融资举债行为整改，并商请有关部门，对全国金融工作会议以后出现的违法违规融资举债行为负有领导责任和直接责任的党政干部进行严肃问责。

（一）区领导小组办公室要统筹协调，强化督导，定期召开各责任部门（单位）工作调度会，及时向区领导小组报告工作情况。

（二）区直各责任部门（单位）、平台要统一思想、强化担当，抽调精干力量，建立主要领导负责制的工作机制，切实做好本部门（单位）防控化解政府债务的工作。结合牵头任务和工作实际，制定具体的工作方案，并报领导小组办公室。

（三）金霞经济开发区领导小组制定本地区具体工作方案报区领导小组办公室。

## 债务偿还实施方案篇五

随着经济的发展，基层财政职能日益强化，地位愈加重要，作用越来越大。要做好乡镇财政、财务管理工作，必须充分发挥乡镇在经济建设中的主战场作用，多管齐下，共同努力。

按照公共财政的管理要求，以国库单一账户体系为基础，以国库集中收付为主要形式，通过改革乡镇财政管理方式，实行“乡财县管乡用”或“镇财县管镇用”，进一步规范乡镇财政收支行为，强化财政监督，提高资金使用效益，防范和化解债务风险。

严格按照项目批复，及时组织涉农整合资金项目实施，并强化资金精准使用，确保项目发挥效益，同时，严格执行资金项目公告公示制度，引导贫困群众参与扶贫项目决策、实施、管理和监督，接受群众和社会监督，最大化发挥资金效益，助推构建适应高产、高质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代山地特色高效农业之路，助推农村产业革命种植业结构调整。

科学编制预算支出。按照“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的要求，统筹各项收入，科学编制预算支出。认真编制年度预算收支草案。防范收支矛盾突出，负债现象严重风险。及时清理债务，进一步防范财政风险。积极主动消化债务；严格控制新增债务，严格按照国家的规定，一律不准对外提供任何经济担保；坚持量力而行的原则，根据财力状况加强预算管理和财务监督，进一步提高财政的调控能力和财政资金的使用效益。

首先要建立领导贵将债务化解列入政绩考核，防止新官不理旧事的消极思想。其次，要制订还债计划。在全面清理核实乡镇债务的基础上，按债务的来源、用途和现状，区别不同债务情况，制订相应的偿还债务计划，将每年的偿债计划纳



入乡镇财务收支计划，通过争取上级支持和乡镇自筹的办法，建立乡镇偿债准备金，用于偿还乡镇到期债务。第三，要积极主动消化债务，盘活乡镇资产及资源，解决部分债务，同时，县级财政和有关部门要加大补助力度，给予乡镇政府必要的资金援助。第四，要严格控制新增债务。乡镇政府必须严格按照国家的规定，一律不准对外提供任何经济担保；乡镇经济和社会事业的发展要坚持量力而行的原则，根据财力状况制定发展计划。

要高度认识加强乡镇财政财务培训工作的极端重要性，加大资金和人力投入、注重业务培训效果，有计划、有步骤地对乡镇分管领导以及财会人员进行岗前培训、岗位练兵、脱产轮训，使业务培训工作制度化、规范化、经常化，着力解决当前财会人员政策不熟、法规不清、业务不精的问题，全面提高乡镇干部业务素质和理财水平，增强执行和维护政策的自觉性和准确性，打造一支高素质财会队伍，切实担负起依法理财、科学理财的重任。

## 债务偿还实施方案篇六

为落实中央、省、市工作会议精神，切实防范化解政府债务风险，结合龙华山办事处实际，特制定本工作方案。

总目标：到期政府债务偿还率100%，政府债务率控制在80%以下，无违规举债。

### （一）加强债务化解领导，明确工作专班职责

龙华山防范化解政府债务风险工作领导小组由办事处主任为组长，常务副主任为副组长，成员单位包括财政、审计、统计、财办、综治、管理区、金融部门等部门（单位），根据工作需要可以适时调整成员单位。领导小组下设办公室，抽调各有关单位财务人员，组建工作专班，负责具体日常工作。提高思想认识、明确职责、各司其职，形成由主要领导负责

的工作推进机制，逐项分解工作目标，确保工作顺利实施。

## （二）全面排查债务底数，锁定债务性质数据

- 1、全面清理债务及相关资产。落实清理全办债务及资产情况，按时上报市财政局。
- 2、开展专项审计。如实提供相关债务资料，接受市审计局的审计。
- 3、实行债务信息季报制度。每季度次月7日前将债务报表上报市财政局，对风险进行预判，发现问题迅速上报。

## （三）规范政府债务管理，建立健全制度机制

- 1、配合市级完善管理制度。
- 2、规范举债行为。
- 3、遵守相关规定。控制投资项目计划、控制债务规模和债务率、杜绝新增债务。
- 4、加强预算管理。按市财政局要求，强化债务收支和财政支出责任管理。

## （四）统筹全办各类财力，稳妥化解存量债务

- 1、明确责任主体。办事处承担全办债务偿还的责任。
- 2、制定偿债规划。制定全办3年偿债规划和工作方案，报送市财政局。
- 3、落实偿债资金。采取开源节流抓增收、清理资产补收入、强化招商稳增收等手段，筹措各类资金，化解存量债务。

4、建立债务审计认定和交接制度。在市委组织部的监督下，办事处主要负责人调整时，如实提供债务资料，办理债务认定和交接，明确划分离任者和接任者经济责任。

#### （五）控制遏制各类债务，完善债务管理制度

1、严格控制新增或有债务。严禁以任何形式为任何单位和个人债务提供担保。

2、坚决遏制隐性债务。不搞违规举债的项目建设；招商引资要有所为，有所不为，不搞贴钱赚吆喝的面子项目。

3、严格履行公益性项目申报手续。

4、提高一般公共预算和政府性基金预算综合财力，拓展承债空间。加强税收征管，做到应收尽收。

5、推动政府职能由“建设型”向“服务型”转变。改变地方政府作为地方基础设施建设最大供给方的局面，创新公共服务供给机制，规范、合理、有效地运用专项建设基金、政府和社会资本合作（PPP）政府投资基金等新型模式，坚持市场化运作，充分发挥财政资金的杠杆作用，严格划分财政支出边界，地方政府依法依规承担相应责任。

6、按照债务分类管理原则，搭建信息化平台，建立符合债务管理需求的国有公司债务信息化系统，增强信息化管理平台功能。按月报送债务数据的变动情况，确保债务报送信息的准确性、及时性和完整性。通过对债务规模、结构和安全性的动态监测和评估为债务管理决策、风险预警和考核机制的完善提供坚实的数据基础。

（一）提高思想认识。根据《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》中关于违法违规举债问责的相关规定，对脱离实际过度举债、违法违规

举债或担保、违规使用债务资金、恶意逃废债务等行为，追究相关责任人责任。

（二）加强协调沟通。化解债务风险是一件事关经济社会持续健康发展的大事，全办上下要密切配合支持，主动加强沟通协调，用发展的眼光和魄力去看待问题、解决问题。对推进过程中存在的困难和问题，要及时反馈，主动出谋划策，合力推进各项工作。

（三）严肃财经纪律。财经纪律是财经工作中必须遵守的行为准则，是化解债务风险工作取得成效的重要保障。全办要时刻严守国家财经法律法规和制度规定，建立健全风险管理制度，重点围绕资金使用、资产管理等环节加强内部控制力量，防止国有资产流失。

（四）强化工作督查。主动接受人大和社会监督，定期向社会公开政府债务限额、举借、使用、偿还等情况。接受市审计部门的债务审计监督和财政部门对地方政府违规举债及债务风险的监控力度。全办也要不定期组织力量开展检查，确保化债措施落实到位。对工作组织领导不力、自查自纠不认真、长效机制不健全的，要给予通报批评并责令整改。

（五）严格责任追究。通过考核问责机制，强化债务人的风险意识和责任意识。对于政府债务，实行定性和定量相结合，重点考核债务偿还、计划执行、资金使用效率、债务规模占可变现资产的比例、对外提供担保额度占总（净）资产比例等指标，促进化解存量债务，控制增量债务和提高债务资金运行绩效。考核结果纳入政绩综合考核体系，作为评价、考核领导班子和领导干部工作实绩的重要指标。对在工作中作风不实，敷衍塞责的人员，由办纪委追究相关责任人的责任。

## 债务偿还实施方案篇七

一是加强了组织领导。设立了廉能风险防控管理办公室（简

称廉能办），由两名骨干同志专职负责廉能办工作。要求班子成员带头查找廉能风险，带头抓好本单位的预警防控工作，确保该项工作落到实处。二是制订了实施方案。制定印发了《廉能风险防控机制建设工作方案》，明确了指导思想、工作步骤和工作要求，为排查防控活动的顺利开展提供了制度保障。三是做好了思想动员。我局多次组织召开专题工作会，对廉能风险排查和整改等工作做了安排部署。

廉能风险防控机制建设工作时间紧，任务重，我局不断加强干部职工党性教育，大力提高干部职工的思想认识，营造良好的舆论氛围。一是召开了动员大会。组织全体干职工传达了学习了《廉能风险防控建设工作方案》，对廉能风险防控建设工作作了相关的明确部署。二是认真组织了学习。制定了每周学习计划，规定每周五下午为集中学习时间。采取党组书记上党课、分管领导以及各股室（站、所）负责人轮流上台讲课的方式，集中组织学习政治理论知识和业务知识，强化了全体干部职工的政治理论水平和业务素质。三是大力营造氛围。利用电子显示屏、局域网qq群、机关院内文化长廊等方式大力宣传，做到人人皆知，人人参与，营造了良好的学习宣传效果。四是做到制度上墙，对全局各岗位梳理出来的工作流程进行公示，有关工作制度上墙公示，各股室（站、所）的廉能风险岗位监督牌上墙，对干部职工的在岗在位情况实行动态跟踪管理。

在排查过程中，我局按照全面开展、突出重点、扎实推进、务求实效的总体要求，紧紧抓住“找、防、控”三个环节，采取自己查、同事提、领导点的形式，逐一对单位、个人进行排查，找出风险点，限期进行整改。对照县里下发的“三定方案”，认真清理本局岗位职责与权限，优化权力运行流程，绘制各项职权的《运行流程图》，明确了各岗位的职权及流程，减少了不必要的环节，极大地提高了工作效率。我局梳理的结果是：在编在岗人员共85人，13个股室、19个乡镇规划所，共21项职权，其中：属于单位内部管理的有6项，涉及行政许可业务办理的有11项，行使行政监督职能的业务

有4项，共查找出193个风险点。针对已经查找出来的风险点，对照标准进行了整改，制定了切实可行的防控措施，将风险的发生降到最低。

制定了《廉能风险防控工作考核办法》，促进各项防控措施的落实，切实做到用制度管人，靠制度办事。采用百分制的办法，对考核对象在民主测评、自查自纠、制度落实等方面进行考核，考核结果纳入干部职工廉政档案，作为单位及个人年度评优评先、提拔任用的重要依据，同时与年度综合考评挂钩，作为加减分依据。对考核过程中查找出来的问题，及时提出整改要求，要求相关股室限期整改到位，不断优化工作措施和工作方法，转变工作作风，提高工作效率。10月中旬，在县廉政办及纪工委三位领导的带领下，我局组织了为期一周的廉能风险考核工作，对局机关各股室、下属各单位，以及19个乡镇规划所的工作进行了全面检查考核，并召开了专题考核结果通报会议，提出了整改要求。对尚可规范的工作提出了可操作性强的具体措施，要求各股室（单位）、各乡镇规划所切实按要求做好整改工作，有效提高了工作效率。同时，针对平时发现的一些财务管理问题，局里于9月下旬进行了一次系统内部审计，及时发现和纠正了系统在财务管理方面的一些不足，并切实抓好了整改。

一是制定了切实可行的《廉能风险防控管理标准化作业规程》，通过几个月的试运行，我局紧抓思想道德建设、机制建设、岗位职责规范等方面，制定了一套完整的《廉能风险防控管理标准化作业规程》，涵盖了全局各个股室的各项工作职责，作业规程具体明确了每项工作各个环节的办理时限、责任人、办理流程，通过规范办事人员的行为达到减少违规行为发生的机率。二是建立了长效管理机制，严格落实首问责任制、一次性告知制和责任追究制，坚持民主集中制原则，严格执行“三重一大”工作制度，坚持重大决策、人事任免、重大项目安排及资金使用方面集体研究集体决策，主要领导做到了“四不分管”，即不直接分管办公室、不直接分管财务、不直接分管人事、不直接分管重大项目建设。

三是廉能风险防控工作形成常态化，坚持每月一考核，通过日常检查、专项工作督察、办事流程检查、电话访问服务对象等方法，对全局各股室（站、所）的工作进行考核评估、整改提高，使廉能风险防控工作落到实处，不流于形式。

总之，我们按照上级的部署和要求，认真开展了廉能风险防控机制建设工作，也取得了一定成绩，全系统未发生违法违规案件，干部队伍稳定，行业风气端正，树立了良好的城建队伍形象，但与上级要求仍有一定差距。我们将在今后的工作中，认真总结经验，不断完善措施，积极探索做好廉能风险防控机制建设工作的新路子、好做法，为做好系统的廉能风险防控试点工作作出我们应有的贡献。

## 债务偿还实施方案篇八

20xx上半年上半年年工作结束了一半了，在过去的半年中，我的工作可以用出色来形容，因为的我工作业绩都出现了大幅度的上涨。这是对我多年以来努力工作和学习的回报，我对我自己这半年的工作可以打满分，因为我已经尽我最大的努力工作了。

大学毕业到现在已经几年了，毕业以后我就考取了银行的工作，来到已拿回那个工作后我被分配做银行的信贷员。在刚开始的时候我并不熟悉我的工作，还好我认真努力的工作，积极的熟悉我的工作业务，我终于平稳的度过的实习期，我开始了我在银行做正式信贷员的工作。在20xx上半年上半年年，我的工作个任总结：

### 1、经营效益明显增强。

全辖24个独立核算的信用社，贷款利息收回率达到0%；贷款收息率0%。半年实现总收入0万元，较上年增加0万元，增长0%；实现净利润0万元，社社盈余。实现净利润xx万元，同比增加xx万元，增长了xx%□所有者权益达xx万元，其中，实

收资本和资本公积分别达xx万元和xx万元。

## 2、各项存款稳步增长。

年中各项存款余额突破10亿元大关，达到xx0万元，较年初增加xx0万元，增长xx%□完成上级分配任务的xx%□存款月均余额达xx万元，完成分配计划的xx%□

## 3、信贷支农力度强劲，贷款结构平缓合理。

半年累计投放贷款xx万元，较年初增长了xx%□各项贷款年末余额xx万元，较年初增加xx万元，增长xx%□其中农业贷款余额xx万元，占各项贷款余额的xx%□年末存贷占比为xx%□

4、资产质量进一步优化。年末不良贷款余额xx万元，占各项贷款余额的xx%□较年初下降xx个百分点。按贷款五级分类划分正常类贷款xx万元，占比xx%□关注类贷款xx万元，占比xx%□不良贷款xx万元，占比xx%□其中次级类贷款xx万元，占比xx%□可疑类贷款xx万元，占比xx%□损失类贷款xx万元，占比xx%□四级分类与五级分类相比，不良贷款下降xx万元，占比下降xx个百分点。（不含央行票据置换部分）

## 1、全面推开全辖贷款五级分类试点工作。

贷款五级分类工作，是一项新业务工作。业务股按照《贷款五级分类实施方案》认真组织培训教材，量化培训内容，对全辖主任、座班主任和全体信贷员分两期，近七天时间对135名人员进行了培训，7月份利用20天时间对全辖24个信用社进行了贷款五级分类推广工作和验收工作。达到了分类认定准确，标准界定清楚，划分类别靠实的工作要求。

## 2、狠抓贷款增量，从信贷源头上杜绝贷款风险。



### 3、加大大额贷款序时检查频率。

按季对金额在10万元以上大额贷款跟踪上门检查一次，对存在的问题及时纠正与整改，半年共检查大额贷款0笔，金额0万元，发出预警整改通知0个社，涉及金额0万元。

### 4、狠抓信贷队伍建设。

督促学习，以“信贷通报，以案说教，法规教育”为题材，半年组织信贷员学习培训班2期，从而进一步提高了信贷人员的综合业务素质。通过半年来的学习，信贷人员的信贷业务知识和风险防范意识以及依法管贷水平有了较大程度的提高。

### 5、强化主任责任意识，提高全辖管贷水平，依法规范信贷管理。

今年对三墩、临水、铧尖和银达四个信用社全面进行了信贷检查，检查金额以改往年正常贷款在1万元以上检查为不论金额大小全面进行了检查，检查达到了锁定贷款风险，摸清贷户底数，依规管贷促发展的效果，推动了管理发展的动力。

### 6、有效整合脱水行业贷款，采取予多、予少的管理策略，重点进行规模扶持。

3月份，首先对全辖支持的22家脱水菜厂经营现状进行了前期调研，提出了有力整合脱水菜行业贷款的管理措施，按照适度压缩贷款规模，稳健扶持发展的方略，半年重点支持脱水行业贷款0家，投放金额xx万元，延续了产业链条，壮大了企业发展后劲。

半年来，始终坚持“高点定位，攻坚克难，以城补乡，调剂余缺，平衡总量”的组织资金原则，按照“全员揽存，巩固农村，渗透城镇，辅射周边，激励促进，扩大总额”的筹资工作整体思路，积极落实攻坚措施，动员广大职工做一家一

户的工作，继续实施“531”计划。深入开展“每天入20个农户，收千元储蓄”活动。同时结合信用等级复评做好引存工作，提升服务质量，保证储蓄存款快速增长。截止20xx上半年上半年年12月末，全辖储蓄存款余额为万元，比20xx上半年上半年年末增长xx万元。其中，活期存款xx万元，比20xx上半年上半年年末增长xx万元；定期存款xx万元，比20xx上半年上半年年末增长xx万元。

1、支持地方建设，全力支持非公经济快速发展。半年累计发放非公经济贷款0万元。其中：基础设施建设贷款万元，为0个个体工商户发放贷款万元，促其规模壮大，快速发展。通过延伸信贷服务触角，有效拓宽了信贷领域，也为我区经济发展和农民收入的提高做出了应有的贡献。

2、转变支农理念，开展好支农专题活动。

半年来，认真开展农户小额信贷活动，以小额信贷这一农村信用社的优势品牌为载体，努力破解农民贷款难难题。为保证此项活动扎实有效，我们提出了“实、细、稳、好”四个要求，即牢固树立立足农村、服务三农的理念，坚定支农方向不动摇；在工作中细致周到（建立农户档案全面细心；评定信用等级精确细致；发放农户小额信用贷款审查仔细；贷款检查和管理周到细心；评定信用村镇严格详细）；坚持稳健发展原则，杜绝一哄而上和消极对待；以效果好为标准，向支农贷款要效益，有效解决了农民生产生活的所需资金，受到了农户的普遍欢迎与好评。

3、在做好小额信贷工作的同时，针对我区部分乡镇的特色农业，适时调整贷款投向。

20xx上半年上半年年是我区农村信用社全面实现金融改革和机制创新的关键年。也是我区农村信用社在新的起跑线上，抢抓机遇，奋发进取，审慎经营和稳健发展的重要半年。半

年来，业务股坚持以改革、发展、稳定为大局，认真学习贯彻落实我区农村信用社工作会议精神，树立科学的发展观，坚定服务“三农”办社宗旨和方向，牢固树立支农保稳定促发展的思想，突出风险防范，强化监督，力促管理，不断提高支农服务水平，有效发挥了信贷服务杠杆作用，较好地完成了年初确定的经营目标，取得了可喜的经营业绩。

我想说既然我参加了银行信贷员工作，那么我就应该做好，从小我养成的习惯便是如此，做事要认真，不达到成功的彼岸，就不要放手，只要认真努力了，就不会后悔，不会担心自己被现实所击倒。

也许我这一生就会在信贷员工作上做一辈子，运气好的话，我也许可以升级，做一名银行的管理者，如果工作不好，那我也没有什么怨言，我会平衡好自己的心态，知足长乐，这才是为人之道。我相信只要我认真努力工作，我就会为银行的发展做出自己的贡献！