

# 2023年副书记在农业农村会议上讲话 副市长农业农村工作会议讲话(优秀8篇)

在日常学习、工作或生活中，大家总少不了接触作文或者范文吧，通过文章可以把我们那些零零散散的思想，聚集在一块。范文怎么写才能发挥它最大的作用呢？这里我整理了一些优秀的范文，希望对大家有所帮助，下面我们就来了解一下吧。

## 副书记在农业农村会议上讲话篇一

同志们：

为了全面贯彻落实中省农村工作会议、市委二届八次全会以及刚刚闭幕的全市“两会”精神，扎实做好今年全市“三农”工作。今天，我们利用一上午时间，集中精力召开全市农业农村工作视频会议。刚才，长安同志做了很好的报告，我完全同意，会后大家要认真抓好贯彻落实。大会还表彰奖励了20xx年度农业农村工作的先进集体和个人，签订了20xx年农业农村工作责任书，希望各县区各部门再接再厉，抓好落实。

下面，我就做好今年的“三农”工作，再讲几点意见。

### 一、抓主线，坚持“三化同步”

落实“三化同步”要求：按照中央农村工作会议精神，“”期间农业农村经济工作的中心任务和战略目标是大力发展现代农业，加快推进农业现代化，使工业化、城镇化和农业现代化同步推进协调发展。在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是我们党构建新型工农城乡关系的重大部署，是“三农”工作总体思路的进一步完善。我们要认真领

会，深刻理解，切实贯彻“三化同步”要求。要坚持以工业化提升农业，在推进以能源化工基地建设为核心的工业经济中更加注重加强农业基础；要坚持以城镇化带动农村，在加快“133599”城镇化建设进程中更加注重统筹推进新农村建设。在经济结构战略性调整中着力夯实农业农村发展基础，在收入分配格局调整中着力促进农民增收，在保障和改善民生中着力强化农村基础设施和公共服务，力争“”期间全市农业农村工作再上一个新台阶，全市农村面貌发生一个显著变化。

今年全市农业农村工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢固树立“三农”工作是“重中之重”的战略思想，按照“三化同步”的要求，加快发展现代农业，着力保障农产品有效供给；加快以农田水利为重点的农业基础设施建设，着力提高农业综合生产能力；加大扶贫开发力度，着力促进农民增收；加快改革创新，着力推进城乡统筹和新农村建设，为“”全市农业农村工作开好开局。主要预期预期目标是：全市粮食播种面积达到750万亩，粮食总产稳定在135万吨以上，农民人均纯收入增长13.4%，达到5800元。

## 二、抓重点，加快建设现代特色农业基地

按照省委、省政府对榆林现代特色农业建设的要求，榆林现代特色农业定位为建设国内一流的现代农业示范基地，在全省率先实现农业现代化，带动和促进全省现代农业发展。今年，省委、省政府在全省实施5+50现代农业示范工程，榆林定靖高速沿线现代特色农业产业基地成为全省五大现代农业示范基地建设的重点。目前“国家级杨凌农业高新技术产业示范区榆林现代农业示范基地”的战略构想和规划已经完成，计划投资55亿元，用三年左右时间建成榆林现代农业示范基地，榆林在全省农业的战略地位得到了空前提升，已经成为陕西农业发展的新高地。

1、加快落实现代特色农业基地整体规划。要按照全市现代特色农业总体规划，优化区域布局，构筑好“东部林果、西部薯菜、南部杂粮、北部种畜、中部加工”四区一带的现代特色农业产业发展格局。各级各部门要按照榆林“”发展思路和奋斗目标，尽快做好专项规划，包括农业产业规划、移民搬迁规划、小城镇建设规划，特别是现代农业园区规划。各县区各涉农部门一定要把国家和省市的投资方向掌握准，搞好和省市相关部门的对接。规划既要宏观，又要在微观上便于实施和操作，特别是一些关系今后发展的指标问题，要站在有利于榆林长远持续发展的角度，根据发展的需要和中省项目安排的需要，真正做到科学准确。

2、加快特色农业产业建设步伐。要按照“三个三结合”：即在功能上实现现代农业、城镇化建设和移民搬迁“三结合”；在产业布局规划上体现一、二、三产业“三结合”；在推进机制上做到政府主导、企业支持和社会广泛参与“三结合”的要求，加大土地置换、资金捆绑、力量整合力度，率先在定边和靖边启动建设现代农业基地，加快12个县区农业科技示范园区建设，为全省发展现代农业搞好示范、创造经验。

3、加快提升农产品加工转化能力。全面启动农业产业化培育工程，突出抓好农产品加工业发展。一要做强。就是创造各种有利条件，优化投资环境，支持国内知名大企业、大集团，通过资本运营、技术合作等形式参与我市农业产业化经营，整合、提升和新建一批优势农产品加工龙头企业，迅速形成产业优势。二要做优。对已经具有品牌影响、市场发展潜力大的124家省市农业产业化重点龙头企业，要在财政、金融、用地等方面给予重点扶持，促进有实力、有条件的企业加快对同类企业的兼并重组或联合提高，提高产业聚集效益。三要做活。市场是农业生产的“晴雨表”。要继续推进“万村千乡市场工程”、“双百市场”建设，加快建设绥德物流中心和神木、府谷现代物流园区。建设定边、靖边马铃薯、蔬菜两个大型专业批发市场，在国内重点城市设立农产品外销窗口。鼓励运销大户、农民经纪人队伍的发展，鼓励农村能

人创办流通协会、专业合作组织或销售公司，畅通农产品销售渠道，做活农产品市场。

4、加快提高农畜产品的品质和知名度。要大力发展区域化、专业化、标准化的生产基地，发展无公害、绿色、有机产品。从良种引进繁育、机械化耕种、集成技术推广应用等多方面提高农畜产品的品质，依靠品质打造品牌。搞好以红枣节、马铃薯节、荞麦节等为主的农产品推介活动，大力开展农产品招商引资系列活动，大力宣传特色品牌，精心打造陕北羊子、榆林红枣、大明绿豆、三边荞麦等9大特色产品，着力提高品牌产品在国内外市场的占有率。加快农产品质量安全监管、动物疫病防控、农产品市场准入体系建设，打响榆林特色农产品牌子。

5、加快发挥科技在现代农业中的作用。现代农业是技术密集型产业，没有技术支撑，就不可能有高效益。要加强科技研发、成果转化和技术推广，不断推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加强农业科技研发体系建设，进一步整合农业科技资源，建立农科教紧密协作机制。加强农业科技推广体系建设，加快适用科技成果的组装配套和推广示范。认真总结我市近年来高产创建的经验，不断扩大创高产的作物种类和规模，为全市大面积推广做好试验和示范。加强科技咨询服务体系建设，继续开展科技特派员下乡服务行动，加大科普宣传力度，增强为农民增收服务的能力。加强科技人员配备培训体系建设，增加基层科技服务人员总量，加强技术培训，提高技术水平，培养和造就一支有较高素质的科技服务队伍。

6、加快农村土地流转促进土地规模经营。规范、有序的土地流转是发展现代农业的重要途径和必备条件。20xx年，我市农村土地流转面积为69.7万亩，仅占农作物播种面积的8%。家庭土地分散经营已成为我市加快现代农业发展的瓶颈。要积极引导农民进行土地流转适度规模化，促进土地逐步向种植能手、经营大户、龙头企业集聚，促进农村劳动力向城镇和

二、三产业集中转移，促进农业增效、农民增收。

三、抓核心，促进农民增收

农民增收始终是农村工作的中心任务。实现今年全市农民纯收入增长700多元的目标，必须要坚持两条腿走路的方针，在大力发展现代农业、充分挖掘农业内部增收潜力的同时，要跳出“三农”抓增收，广辟农业农村外部增收渠道，狠抓家庭经营性收入和工资性收入这个重点，着力提高财产性和转移性收入的比重，形成农民多元化增收格局。

一是抓就业创业。要始终坚持把促进就业创业作为增加农民收入的重要抓手，严格落实创业优惠政策，大力发展劳务经济和非农产业，积极引导农民工参与城乡基础设施建设和农产品精深加工，鼓励支持农民工返乡创业。各县区要针对实际情况制定完善属地企业优先本地人员就业的政策，促进农民就业。

二是抓培训。要高度重视农民技术培训工作，充分发挥市县每年筹集1亿元培训费的作用，继续实施“百万农民大培训工程”和“人人技能工程”，综合运用农民工培训补贴、“阳光工程”补贴、“扶贫雨露计划”等政策，扩大培训覆盖面，提高培训水平。

三是抓劳动力转移。继续实施“百万农民大转移”工程，保护外出务工农民的合法权益，解决好农民工劳动合同、工资支付等问题。加快建设城乡统一的劳务市场，畅通用工信息渠道，搞好用工衔接，促进劳务输出由劳力型向技能型、数量型向质量型转变，确保全年输出劳动力62万人次以上。

四是抓惠农政策的落实。要进一步扩大粮食直补、良种补贴、农机具购路补贴、农资综合补贴的规模和范围，加大补贴力度。对直接补贴农民的资金，要严格工作程序，坚持公开透明，严禁截留挪用，确保及时足额落实到户。

#### 四、抓关键，切实加强农田水利建设

今年的中央一号文件聚焦水利改革发展，这是建国以来首次就水利专门出台的一号文件。省委、省政府把今年确定为水利建设年，我们要抓住这一千载难逢的机遇，把思想统一到中央对水情和水利战略定位的科学判断上来，把行动统一到中央对加快水利改革发展的总体要求和具体部署上来，形成重视水利的共识，营造全社会关注水利的氛围，凝聚各行各业支持水利建设、社会各界参与水利事业的力量，共同推动水利实现跨越式发展。

一要做好水利项目前期工作。各县区各部门要切实找准自身发展水利与上级政策要求的结合点，谋划一批能够取得国家和省委、省政府政策资金支持的水利大项目、好项目，认真搞好项目的项目建议书、可行性研究等前期准备工作，赢得水利发展的主动权。要主动和上级部门联系，宣传当地的水利资源、部门工作优势，争取项目，为全市“ ”水利发展打下坚实基础。

二要建设重点水源工程。要认真协调推进王圪堵水库、榆神工业区供水工程和定边引黄续建工程管线主体工程建设，做好黄河东线引水工程的前期工作。

三要建设民生水利工程。启动新一轮农村安全饮水工程，实施好中央小型农田水利工程和基本口粮田建设政策，积极争取省补小型农田水利建设续建工程。重点推进病险水库除险加固工程和中小河流域治理工程，认真实施国家水土保持重点建设工程，启动黄河粗泥沙集中来源区拦沙工程。

四要推进水利投融资改革。要将水利作为公共财政投入的重点领域，落实土地出让收益10%用于农田水利建设的政策，加大地方财政投入，同时通过吸纳社会投资、信贷等方式筹措水利建设资金，建立政府主导、社会参与、群众投工投劳相结合的水利建设投入新机制。

五要建设节水型社会。积极推进水权制度建设，加快节水技术改造，建立健全节水责任制和绩效考核制。开展节水型社会示范区建设和节水型企业、单位和节水社区创建工作及节水器具推广工作。启动百万亩节水灌溉工程，大力发展节水灌溉。在煤炭、石油和石化行业开展水平衡测试试点工作。

## 五、抓根本，全面推进农村民生建设

坚持各类资源向农村倾斜，促进公共教育、公共卫生、公共文化、就业创业、社会保障服务均等化，积极破解农村入学难、看病难、住房难、创业致富难、困难群众生活保障难等问题。

1、认真落实统筹城乡发展要求。要认真抓好统筹城乡规划，完善全市城乡规划体系；统筹国民收入分配，促进广大农民共享工业化、城镇化和改革发展成果；统筹体制机制，推进金融、财税、就业、社保、户籍等制度改革；统筹产业发展，推进城乡产业合理分工、相互融合，实现城乡经济良性循环；统筹社会事业，让农民群众生活得更幸福、更有尊严；统筹资源配路，形成生产要素有利于流向农业农村的有效机制，着力构建新型工农、城乡关系，实现工农之间、城乡之间、市民农民之间在政策上的平等。

2、认真办好民生实事。医疗方面：要总结推广神木、府谷等县的医疗改革经验，重点抓好儿童保健、传染病防治、老年人保健等10项基本公共卫生服务。加大新型农村合作医疗筹资标准，由现行每人每年150元提高到300元。教育方面：实施教育百亿工程，建设中小学标准化学校55所，新建、改扩建乡镇中心幼儿园45所，缓解孩子上学难题。文化体育方面：今年全市要完成84个乡镇综合文化站和4973个文化信息资源共享工程村服务点建设，建设村广播室3000个，基本实现村村通广播目标。建成农民体育健身工程15个。社保方面：要提高农村最低生活保障标准和补助水平，实现动态管理下的应保尽保。落实和完善被征地农民社会保障政策，逐步提高

农村五保户集中供养水平，加大对农村残疾人生产扶助和生活救助力度，确保农村特困人口生活不出问题。

3、认真做好扶贫开发工作。实施扶贫移民板块推进战略，启动白于山区扶贫移民搬迁工程和大保当煤炭开采区整体移民搬迁工程。理清扶贫思路，把移民搬迁与城镇化和新农村建设结合起来，由建房为主转向建设功能完善的社区，由重点抓基础设施建设转向开发式、产业式扶贫，努力完成全年10万人脱贫任务。

4、认真落实农民进城优惠政策。推进有条件的农村居民进城落户，是省委、省政府去年作出的重大决策。要以进城愿望最迫切的人群为重点，把推进农民进城落户与避灾、扶贫移民搬迁和重点镇建设等重要任务结合起来，通过对进城农民进行技术培训、统筹建设保障性住房及公共服务设施等，使他们进得来、落得住、过得好。全年力争完成12万农民进城落户任务。

5、认真抓好新农村建设。按照“建设中心村、撤并弱小村、消减空壳村、发展特色村”的要求，大力实施“千村推进工程”，今年重点建设工矿园区带动型、城镇辐射型、一村一品型、商贸物流型、企业帮带型、生态和谐型六种模式的新农村，每种模式培养3-5个典型，以点带面，全面推进。要大力实施大户战略，开展万元村、万元乡镇创建活动，推动新农村建设。要继续开展“千企千村扶助行动”，充分发挥“府谷现象”的引导效应，动员社会资本参与新农村建设。

## 六、抓领导，开创“三农”工作新局面

做好新形势下的“三农”工作，关键在领导、关键在干部，各级党委、政府要切实加强对农业农村工作的领导。

一是要完善工作机制。县区主要领导要亲自抓“三农”工作，要花更大的精力研究重大问题，解决突出矛盾；分管领导要全



力以赴，靠前指挥，一线指导，狠抓落实。农村工作领导小组成员单位要强化大局意识，各司其职，紧密配合，形成合力。要鼓励和支持社会各界以多种方式参与农业农村建设，在全市上下形成齐抓共管“三农”工作新格局。

二是要落实工作责任。各级各部门特别是农口部门，会后要迅速的将今年的各项任务进行分解细化，逐一落实牵头领导和包抓人员，切实将工作责任层层夯实。要围绕工作落实，进一步建立和完善权责清晰、有效管用的责任体系，明确目标，细化任务，严格追究，真正形成人人有担子、个个有压力的落实氛围，以严格的责任来保障工作成效。在抓好面上工作的同时，选择基础好、见效快、立得住的样板，积极争取省市的支持，集中打造在全市、乃至全省都有一定影响力的亮点工程。

三是要加强农村基层组织建设。要精心做好乡村两级党组织换届工作，把德才兼备、群众信任的优秀基层干部选进乡村领导班子，进一步强化农村基层组织。要不断完善农村治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，落实维稳责任，切实维护农村持续稳定的良好局面。

四是要切实加强封山禁牧工作。封山禁牧对改变我市生态环境发挥了巨大作用，我们要认清目前封禁工作中存在的问题，夯实各级工作责任，落实各项工作措施，全力以赴巩固封禁成果，提高封禁水平，确保我市生态环境建设稳步推进。

同志们，做好今年的“三农”工作，对确保“”良好开局具有重要意义。让我们在市委市政府的坚强领导下，团结和带领全市农民群众，开拓进取，真抓实干，全面开创我市“三农”工作新局面，为榆林跨越发展作出新的更大的贡献！

同志们，刚才市农业局局长张永秋同志对我市20xx年的农业农村工作作总结并对20xx年工作作安排；市直单位、乡（镇）及龙头企业代表作了交流发言；我代表市人民政府同

乡(镇、社区)签订了目标责任书;亚林副书记就充分认识抓好“三农”工作对全市同步小康、改革发展稳定大局的极端重要性,持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民工作讲了三点意见:一是认识经济发展新常态,明确加快推进农业现代化建设的必要性;二是围绕全面同步小康工作,推进都市现代农业快速发展;三是加强领导、转变作风,为做好农业农村工作提供有力保证。这三点意见对我们20xx年就如何抓好我市农业农村工作指明了方向,大家要组织认真学习和领会,下面我就如何抓好会议的贯彻落实提几点要求:

## 一、抓好会议精神的贯彻落实

全市各单位,各乡(镇、社区)要认真组织学习,抓好会议的贯彻落实,将会议精神传达到村居干部,让全市上下知道我市20xx年的农业农村工作方向和重点,各乡(镇、社区)将会议的贯彻落实情况于3月10日前经主要领导签字后书面交政府办六科。

## 二、抓好几项工作调度

### (一)关于农业项目管理工作

1.项目申报。市直部门和各乡(镇、社区)在项目申报过程中要认真组织调查研究,认真组织编制项目申报书并经充分论证,加强同业务主管部门的对接,要确保申报项目能批复。

2.实施方案编制。我们部分农业项目就是只注重申报过程不深入实际调查了解,没有充分考虑项目实施的条件和群众意愿,前期工作盲目、随意,导致项目批复了,在实施的时候因为前期缺乏沟通,缺乏宣传,导致无法实施,到最后只能将责任上交,造成有的项目长期不能划句号。所以,今后项目实施方案的编制一定要切合实际,充分征求意见,特别是项目实施地点村(居)的意见,要确保批复项目能实施。

3 .项目监管。 凡是政府采购内项目必须按照政府采购程序办理，应急、救灾需要走特殊程序的需报市政府研究决定，严格执行有关规定。工程性项目必须严格项目四制(法人制、招投标制、监理制、合同制)，要确实实施保项目监管到位。

4 .项目维护。 农业项目实施后各乡(镇、社区)和业务部门要加强后续管护，要持续的让产业发挥效益，让基础设施发挥作用。有的乡(镇)在争项目的时候积极，做项目的时候慢半拍，管项目的时候变隐形。大家要引起高度重视，特别是全市种植了近10万亩的核桃，但涉及的乡镇有几个好好过问的，这样下去没有两年，10万亩的核桃就没有影子了。所以要加强项目后续维护，确保项目效益能实现。

## (二)强化几项重点工作调度

一是强化一产经济运行调度。 农业局要牵好头，按照市政府要求每月对乡(镇、社区)进行调度，大家今天签定的目标责任书上，各乡(镇、社区)要完成什么工作、指标是多少已作了明确，不要拿回去后放着不管，市督办督查局和市农业局要牵头对乡(镇、社区)完成工作的情况要每月进行排位，对排位靠后的乡(镇、社区)重点督促指导，形成有效的调度机制。

二是强化农村土地确权登记颁证工作调度。 今年我们必须完成95%以上颁证率。但个别乡(镇、社区)对此项工作重视不够，人员不到位，资金不落实，有的乡(镇、社区)、村居甚至还没有启动调查摸底工作。同志们，农村土地确权登记颁证工作是中央农村改革的大事，该项工作的基础就在对二轮土地承包工作的调查摸底数据和人口信息录入，这个环节很关键，不能疏忽大意，调查摸底工作搞不好，今后的问题就会很多，导致工作无法往下开展，所以务必搞好三个层面的工作调度。一是市级层面的调度，由市政府统筹。二是业务部门的调度，由是农业局来统筹。三是乡(镇、社区)级调度，由乡(镇、社区)统筹。请各乡(镇、社区)回去后抓好调度，一把手要了解

本辖区内的整个工作开展情况，要给村(居)创造工作条件，认真查找问题，确保工作进行顺利。该项工作是在贵阳市立下了“军令状”的，任何乡(镇、社区)不能拖全市的后腿。

三是强化创建全国农产品安全示范县的工作调度。刚才亚林在讲话中已经提了要求，我再次强调责任问题，乡(镇)的主要领导是一项创建工作的第一责任人，分管领导是直接责任人，各乡(镇)要立即成立相应的机构，并且要向村延伸，人员队伍要配齐，经费保障要到位，切实开展创建工作。

四是强化全市高效农业示范园区创建工作调度。20xx年我市的农业园区创建工作取得了一定成绩，但仍然存在很多漏洞和不足。在新的一年里，市农业园区管委会办公室要充分发挥统筹、调度职能，严格园区项目申报和审核把关工作，同时要全面调动全市各级各部门在都市现代农业园区建设工作中的积极性，各相关单位也要按照《清镇市都市现代农业示范园区建设“三联动”工作机制》(清府发〔20xx〕80号)加强部门之间的协调联动，充分发挥各职能部门在全市农业园区建设工作中的作用，形成农业园区建设合力，确保建设目标任务的顺利完成。

五是强化“四在农家·美丽乡村”六项行动计划工作调度。市“六项行动”办公室要抓好联动、抓好统筹，指导、督促等工作，涉及到的六项基础设施建设牵头部门及市农业局要主动加强与乡镇的联系对接，强化项目实施和调度，严格考核和奖惩。各乡镇要进一步明确专人负责此项工作，确保工作有人抓、有人管，工程项目顺利推进。

六是强化扶贫开发、同步小康等工作调度。市政府对这几项工作都相应出台了推进方案，请各单位，各乡(镇、社区)要以饱满的工作热情，扎实工作，一环紧扣一环、组织群众、发动群众、依靠群众、服务群众，完成好收关之年的各项目标任务。

### (三) 涉农部门加强协作，助推农业发展

一是 水务部门要 抢抓机遇，加快推进我市与中龙爱晚集团的水利合作事宜，及时推进我市席关水库、戈家寨水库等骨干水源工程前期工作，强力推进迎燕水库至卫城、王庄、新店烟草行业援建水源工程，做好相关水利工程的“建、管、养”，确保工程建设推进顺利，有人管理、养护，并能持久发挥效益。 同时要继续 抓好最严格的水资源管理制度的落实，积极争取第二批全国小农水重点县建设项目，加快我市农村基本农田建设的步伐，并提前谋划好“十三五”农村饮水安全工程提质增效规划工作，通过工程改造、升级、配套、联网等方式，进一步提高农村饮水安全保障程度和质量。

二是 移民部门要扎实抓好移民搬迁安置、移民后期扶持、扶贫生态移民、生态移民安置区信访维稳四项重点工作。

三是 气象部门要做好国家级高效气象示范园区的建设工作，同时 结合全市农业生产需求，继续做好气象信息服务和气象灾害的防御工作，为全市农业生产保驾护航。

共2页，当前第2页12

## 副书记在农业农村会议上讲话篇二

同志们：

这次会议的主题是贯彻中央一号文件和中、省农业农村工作会议精神。会议期间，××书记代表市委、市政府作了重要讲话，全面分析了今后一个时期“三农”问题面临的严峻形势，明确提出了今年全市农业农村工作思路、重点和对策；大家研究讨论了市上出台的几个指导全市农业、农村工作的政策性文件；农口各部门依据这次会议精神，还要套开年度工作会议。会议时间短，但主题明确，内容丰富，涵盖了全市农业和农村经济社会发展的方方面面，是一次非常务实的会议。

收到了三大预期目的：一是坚定了市县两级把解决“三农”问题摆上全局工作中重中之重，进一步加强“三农”工作，推动农村经济社会全面进步的信心和决心；二是明确了今年全市农业农村工作的主题、任务；三是制定了创造性贯彻中央1号文件以及中、省农业和农村工作会议精神的新对策、新举措。可以讲，今后一个时期全市农业和农村工作的大政方针、目标任务和工作措施都已明确，当前的关键在于出实招、鼓实劲、求实效，全力贯彻落实好这次会议精神。对此，要重点做好四方面的工作，即进一步统一思想认识，全力落实扶持政策，牢牢把握年度重点，快速启动当前工作。

## 一、统一思想认识

解决思想认识问题，始终是做好农业农村工作的基础和前提。不少地方对农业农村工作的底子不清，路子不明，根源是对中、省、市制定的路线方针政策理解的不深不透，把握和驾驭全局的能力不强。这次会后，要结合学习宣传中央一号文件和中、省、市农业农村工作会议精神，切实解决两个方面的思想认识问题。

第一，深刻认识提高农业综合生产能力的紧迫性。改革开放以来，我市农业综合生产能力有了明显提高，多数地方粮食总产量已经跨越了3到4个台阶。但是，我们现在的农业生产能力按照全面建设小康社会的要求，与人们对农产品不断增长的需求相比，仍有很大差距。存在许多制约经济持续发展的突出因素。一是耕地和水资源短缺。全国人均耕地资源相当于世界平均水平的40%，我市虽然达到了这一水平，但耕地质量很差，产出能力不及世界和全国水平的三分之一。全市人均淡水资源仅有1100多立方米，相当于世界平均水平的1/8，全国平均水平的四分之一，而且时空分布很不均衡。二是农业基础设施薄弱。由于投入不足，农田水利等基础设施建设历年欠帐很大。目前，重点灌区设施完好率不足30%，配套率为零，无水利设施农田占到80%多。中、低产比例高达2/3。三是自然风险和市场风险压力很大。平均每年因自然灾害造成粮食损

失达3—5亿斤。主要农产品商品率低、市场占有率不高。这些情况足以说明，中央把提高农业综合生产能力作为今年农村工作的主题，寓意深刻、意义重大。对我市而言，针对性更强，意义尤为深远。加强农业综合生产能力建设，是促进粮食增产和农民增收的结合点，是解决当前矛盾和促进长远发展的结合点，既有利于抵御自然风险，又有利于防范市场风险，既能提高土地产出率，又能提升农产品竞争能力；既是缓解资源短缺的有效途径，又是增强发展后劲的治本之策。因此，提高农业综合生产能力，是农业和农村的一件大事，是一项长期管用的基本工程。抓住了这个重点，就抓住了确保国家粮食安全的关键，解决了这个问题，就夯实了农业持续发展的基础。今后一个时期，务必紧紧抓住这个重心和关键，在提高土地产出和资源综合利用能力，提高农业科技创新和应用能力，提高农业物质装备和农业服务能力，提高农民自我发展能力方面，做好文章，下大功夫。

第二，深刻认识解决“三农”问题的长期性、艰巨性。改革开放以来，“三农”发展历经联产承包、结构调整、劳力转移、城乡统筹四大阶段之后，农村经济社会有了长足发展，多少代人梦寐以求的、“但愿苍生得温饱”的目标得以实现。但是，在整个经济快速成长过程中，一些长期困扰农业和农村经济发展的深层次矛盾并没有根本解决。从农民问题看，由于农民收入增长缓慢，导致城乡居民收入差距日益扩大，近10年农民收入增幅不及城镇居民的一半，而且少数高收入户掩盖了多数低收入户的真正收入水平，近半数农民收入处于零增长状态。不少地方农民的利益得不到有效保护，农民的平等权得不到保障，农民发展过程中不能完全享有与城市居民同等的权利；从农业问题看，由于缺乏农业专业化分工，产品结构与市场结构不相适应，导致生产效率低下。由于缺乏有效的生产要素投入，导致发展后劲不足。目前，农业呈现三个净流出趋势，即土地价值净流出，农村资金净流出，优秀劳动力净流出，使农业发展的支撑条件日益弱化；从农村问题看，城乡反差很大，农村经济落后、文化落后、社会落后、乡村面貌落后，农村“公社化”体制破除后，乡村社区

建设成为整个中国社区最为薄弱的环节。因此，“三农”问题已经成为实践科学发展观，构建和谐社会的焦点和关键。

各级各部门一定要站在全局高度，充分认识解决“三农”问题的艰巨性、复杂性和长期性，坚定不移地把农业、农民、农村工作摆在全局工作的重中之重，拿出真心实意的感情投入来制定和落实具体政策，进一步消除农村政策障碍、体制束缚和感情歧视，努力实现粮食增产、农业持续增效，农民继续增收，农村稳步发展。

## 二、落实扶持政策

去年中央1号文件提出了解决“三农”问题的22条政策措施。这是多年来出现的全国性农民增收、农业增效、农村经济全面发展的关键所在。今年中央1号文件围绕提高农业综合生产能力，提出了27条政策措施。省委、省政府也出台了《关于进一步加强农业综合生产能力建设促进农民收入持续增长的意见》。为了切实贯彻中、省有关方针政策，这次会上市委、市政府出台了几个指导全市农业和农村工作的政策性文件。多年的实践证明，在市场经济条件下，抓好政策落实，是推动各项工作的主要着力点。各级各有关部门务必在实际工作中，不折不扣地把中、省市出台的政策措施落到实处，确保农民从中得到的实惠稳定增加。这里，我重复强调两方面的工作。首先是抓好既定政策落实。继续扶持粮食生产，继续落实良种补贴政策，继续落实对群众购买大型农机具补贴的政策，继续落实农民零负担政策。力求最大限度地调动农民的生产积极性。

其次是落实好新的政策措施。按照中央1号文件精神和省、市新出台的政策措施，从20xx年起，对国家扶贫开发重点县农村贫困家庭实行“两免一补”，即免书本费、免杂费和补助寄宿生活费。实行良种奶牛繁育补助。中、省、市将从新增财力、土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费中筹措资金，用于农田水利基本建设。市上拟拿



出部分资金，配套落实中省有关政策。各县区要根据中、省、市新出台的政策措施，结合本地区实际和财力状况，制定和完善具体工作方案，夯实工作责任，防止执行政策截留、变样，保证农民真正得到实惠。

### 三、突出年度重点

今年全部农业农村工作的主线和重点就是围绕提高农业综合生产能力，全面促进农民收入增长。从我市实际出发，在提高农业综合生产能力方面，重点要抓好三件事。

首先是狠抓耕地保护，保障农业生产基本条件。耕地是农业综合生产能力的基本载体，是农村最重要的生产资料，是农民的保障性资产。目前，全市耕地锐减现象依然没有得到有效控制，各级各有关部门必须引起高度重视。全市要围绕保证660万亩基本农田这条“红线”，严格控制非农建设占用耕地，切实加强基本农田保护工作。要禁止占用基本农田挖塘养鱼、种树造林或其他破坏耕作层的行为。按照“依法、自愿、有偿”的原则，规范农村土地流转，逐步发展适度规模经营。要严格区分公益性用地和经营性用地，明确界定政策征用权和征用范围，公益性用地由政府征取，但必须提高补偿标准；商业用地必须通过协商购买方式征用。要切实保护和提高耕地质量，加快中低产田改造步伐，积极实施“沃土工程”，推广配方施肥，引导农户多施有机肥、农家肥，努力培肥地力，切实提高耕地质量。

其次是加强农田水利基本建设，大力改善农业生产条件。农田水利建设是整个农业生产的基础，是提高农业综合生产能力的前提。要按照南部人均2亩、北部人均3亩高标准稳产高产基本农田的区域性标准，统一规划，分步实施。在开展农田水利建设过程中，要严格区分加重农民负担与农民自愿投工投劳改善生产生活条件的政策界限，积极探索新形势下农田水利建设的新机制、新办法。要充分利用国家对小型农田水利设施材料补助的政策，引导农民对直接受益的小型水利

设施建设投工投资。要全面抓好在建和新立项的重点水源工程和水利工程建设，加快灌区节水改造步伐，搞好农村人饮解困、流域治理、病险库坝除险加固、坝系工程等重大工程建设速度，年内务必建成李家梁水库，全面开工新立项的12座病险水库加固工程。实施好已立项的11条坝系工程。加快朱盖沟、王圪堵水库等重大水利项目前期工作。

第三要加强生态环境建设。要以重大林业项目为依托，坚持生态建设、生态安全、生态文明三统一的发展战略，加快建设绿色榆林进程。认真实施好“三个百树”、退耕还林还草、天然林资源保护、“三北”防护林等重大林业工程，逐步建立起以森林植被为主体、林草相结合的生态体系；加快环城生态公园建设步伐，年内启动北园建设，完成园区道路、植物配置和景点建设工程。以小流域治理和淤地坝建设为重点，切实搞好水土保持治理；继续加强农村“六小工程”建设，全面扭转生态恶化趋势。

## 副书记在农业农村会议上讲话篇三

我国是农业大国，农业和农村经济发展的状况直接影响到我国农村改革的效果，从而影响到整个国民经济的发展。下面就是本站小编给大家整理的副市长农业农村工作会议讲话，仅供参考。

同志们：

这次会议的主要任务是：进一步学习贯彻中央农村工作会议、全国农业工作会议，全省农村、农业工作会议及全市农村工作会议精神，总结“”特别是20xx年全市农业工作，通报20xx年度农业工作目标考核结果和在省、市农业工作中成绩突出单位，交流典型经验，安排部署20xx年农业重点工作，确保“十三五”全市农业工作开好局、起好步。下面，我讲四个方面的意见，供大家参考。

## 一、认真总结经验，把握发展态势，充分肯定20xx年及“”农业发展成就

20xx年全市各级农业部门深入贯彻落实中央一号文件精神，在强产业、转方式、调结构、抓改革、惠民生上展现新作为，保持了农业发展形势又好又快发展的良好势头，为全市经济社会稳定发展提供了强有力的基础性支撑，成为全局工作中的亮点，得到了市委、市政府的充分肯定。一是在产业发展上取得新突破。农业生产连年丰收，粮油、茶、药稳定增产，“四百万”工程强力推进，新建重点特色产业基地26.7万亩，千亩以上专业村达281个，万亩以上专业乡镇达23个，规模经营面积达115.4万亩。二是农业提质增效展现新亮点。20xx年全市农产品加工业预计350亿元，同比增长25%，高于全省10个百分点，在工业经济下行中逆势增长。国家生态循环农业示范区、省级现代农业示范区、农产品质量安全示范县创建等工作有序推进。全市农产品质量安全抽检合格率达到98%以上，新创建部级园艺作物标准园4个、市级茶叶标准化示范基地15个。三是农业部门工作取得新佳绩。全市农业工作圆满完成市委市政府目标考核任务，绝大多数指标超额完成考核目标，各县市区也较好完成了市农业局目标考核任务。十堰农业部门工作地位在全省得到提升，市农业局连续两年被省农业厅表彰为综合类先进单位，竹山县农业局也受到省厅综合表彰，市能源办、经管局和各县市区的突出工作也得到省农业厅充分肯定，受到表彰。

20xx年全市农业工作奋发有为，呈现出新亮点，展示了新作为，为“”农业工作圆满收官添上了精彩之笔。回顾分析“”农业工作，快在主要经济指标年均增速明显高于全国、全省水平；跨在农业农村经济跃上了个新台阶；转在农业发展方式发生深刻变化。全市农业部门紧紧围绕现代农业发展，充分发挥山区农业比较优势，突出推进高效生态农业，着力促进农业产业化，有力促进了农村繁荣、农业增效、农民增收。

(一) 农业农村经济实现新跨越。 “ ” 十堰农业发展全面超规划，大部分5 年规划指标都在2 到3 年内全面完成，农业农村经济跃上了新的发展水平，为农业转型发展和推进农业现代化奠定了良好的基础。经济总量加速增大。农林牧渔业总产值从20xx 年的133.2 亿元增加到20xx 年的286.8 亿元，超规划目标(200 亿元)86.8 亿元，年均递增16% 。农民收入加速提高。农村居民人均可支配收入由20xx 年的3499 元增加到20xx 年的7891 元，五年跨越4000元、5000 元、6000 元、7000 元四个千元大关，超过规划目标1891 元，增速明显快于全国、全省平均水平。发展动力加速激活。农民工资性收入占农村居民可支配收入近半壁江山，比重达49.8% 。随着农村改革的深入深化，农民财产性收入和政策带来的转移性收入也成为农民收入的一个重要来源，占比达23.8% 。

(二) “四百万” 特色产业取得新突破。 深刻认识市情，瞄准特色优势，聚焦产业建设，科学论证规划，确定“茶叶、中药材、核桃、山羊” 等四百万重点特色产业建设，聚焦聚力，推进突破。一是聚焦壮规模。针对全市特色产业基地“多、滥、散、小”， 特色农产品产品多、商品少、质量好、批量少的实际，把规模经营作为产业发展的聚焦点，围绕“四百万” 产业，强化规划引领，改进考核办法，“四百万” 为主的特色产业基地每年以30 万亩以上的速度递增，是历史上发展最好、最快的时期。经过五年努力，中药材、核桃、山羊已实现“百万” 目标，茶叶基地也达67 万亩，初步形成规模化经营的基本格局。二是聚力抓投入。千方百计每年争取财政资金1000 万元，实行以奖代补，撬动县市区涉农资金项目整合，引导民营、工商资本投入产业开发。三是聚力提质效。壮大规模的同时，逐步把主攻方向转移到提质增效上来，创建“三品一标” 示范基地150 万亩，经济作物标准园15 个，特色产业对农民收入的贡献率由20xx 年的36.8% 上升到20xx 年的45% 左右。

(四) 农业品牌实力实现新提升。 坚持实施品牌战略，“三品

一标”品牌累计达308个，其中□20xx年新增29个，累计认证基地面积达150多万亩。“武当道茶”等6个农产品品牌成功创建为“中国驰名商标”，实现了零的突破。“武当道茶”等8个品牌入选“中国好食材候选品牌目录名单”，“武当道茶”品牌价值达40.65亿元，名列全国农产品类第三名，茶叶品牌价值第一名。房县小花菇荣登央视《舌尖上的中国》栏目，品牌影响力大幅提升。坚持每年组织企业参加中国农交会、武汉农业博览会等大型重要会展□20xx年第十三届中国(福州)农交会上，十堰展馆首次在中国农交会湖北展区亮相，武当道茶和房县黑木耳进入全国地标产品展馆，武当山珍和荣耀木瓜获得金奖，获奖数名列全省第一。成功主办“中俄‘万里茶道’走进武当暨首届武当道茶博览会”，促进茶产业走出去，首批出口茶叶40吨。精品名牌提高了十堰农业知名度和市场竞争力，促进了农产品出口创汇□20xx年全市农产品出口创汇达3000万美元。

(五)高效生态农业呈现新格局。坚持生态立市战略，着力培植现代生态产业。一是做大生态有机农业。依托山区生态经济资源，创造性地用活用足退耕还林政策，在适宜区域大力推进退耕还茶、还果、还药、还草、还特，一个“南部茶叶北部橘、城郊蔬菜高山药、山区菌特畜牧业”的高效生态经济格局基本形成。二是加大示范创建力度。郧阳区建设全国生态循环农业示范区和省级生态循环型现代农业示范园区，茅箭区建成野生猕猴桃原生境种质资源保护区，郧西县成功申报湖北大梁省级自然保护区。三是复合高效生态农业模式得到全面推广。研发制定各类生产技术标准15项，绿色有机农业标准化种植、水产健康养殖、林下经济等一批生态农业模式得到推广应用。四是以沼气为纽带，大力发展种—养—沼循环农业。争取农村能源建设资金3.17亿元，全市共新建农村清洁能源入户工程5.84万户、新建大中型沼气工程10处、新建小型联户沼气工程486处。

(六)农业经营方式发生新转变。加大新型经营主体培育力度。

截止20xx年底全市农民合作社达1534家，增长22.2%；家庭农场达355家，增长102.9%；专业大户达2084家，增长94.9%。全市国家级示范农民合作社已达22家，省级示范农民合作社已达21家，市级示范农民合作社已达100家，22家家庭农场入选全省示范家庭农场，正成为现代农业生产经营的骨干力量。着力推进生产要素规范有序流转。全市已累计完成土地流转面积73.34万亩，增长25.88%，催生多种形式的适度规模经营。着力拓展农业多功能，促进一、二、三产业融合发展。休闲观光农业正在成为十堰农业农村经济发展的新亮点。创建国家级休闲农业示范点2个、国家级一村一品示范村4个、省级休闲农业示范点12家。积极培育农业新业态。农产品电子商务、农业物联网、物流配送等“互联网+农业”新业态呈现新态势。

(七)农业科技创新增添新活力。加快农业农村人才队伍建设。以农科院为依托，着力推进中国农科院、农业部环资总站、湖北省农业厅和十堰市政府共建丹江口库区生态农业研究院，建设农业科技创新中心和主攻平台，农业科技研发成绩斐然。以市科技学校为依托开展“阳光工程”培训、新型职业农民培训等培养科技示范户2.25万户。深入推进市委“3331人才工程”、“一村多名大学生计划”。加强与中国农大、中国农科院、华中农大、省农科院等院所的合作共建，建立院士农业工作站4个。大力实施科技兴农工程，着力实施全国基层农技推广体系改革与示范县项目。深入推进粮油高产创建，测土配方施肥等重点科技项目，推广地膜覆盖抗灾减灾技术300万亩次，农作物新优特品种520万亩，测土配方施肥1500万亩次，病虫害综合防治技术推广普及率达到90%以上。进一步办好十堰农业信息网、《十堰惠农手机报》，建立专家服务队伍，加大“12316”信息平台宣传推广力度，促进信息进村入户。

“”农业农村经济实现又好又快发展，在许多方面实现新突破、新发展，关键在于市委市政府坚持了农业强、农民富、农村美的工作方略，坚持加大对三农工作的领导力度，不断

深化农村改革;关键在于各级农业部门认真贯彻落实省委省政府的重大战略部署,大力推进农业现代化,在工作实战中,我们始终做到“六个坚持”:

一是始终坚持在科学谋划发展中提高履职担当能力。面对十堰农业发展滞后于全省、农民收入远低于全省的最大实际,始终坚持把加快发展作为第一要务。深入实际调查研究,加快参谋服务,谋划了“四百万工程”、“高效生态农业”等重大战略,得到市委市政府和省农业厅的充分肯定;信息服务持续在全省考核中名列前茅。举办中俄万里茶道暨武当道茶首届博览会与高层论坛、武当大兴600年农业招商引资推介会、特色农产品进京、考察福建茶产业、高效生态农业和武当道茶新闻发布会等一系列重大活动,都取得了良好反响。谋划推进秦岭山区农业综合开发等一批重大项目,在强农惠民促发展上发挥了重大作用。

二是始终坚持在体制机制创新中破解深层次矛盾。坚持把深化农村改革作为破解深层次矛盾的第一动力,稳步推进农村土地承包经营确权登记颁证工作试点,探索农村耕地三权分置改革,组建农村土地流转服务中心,加强农民负担监管等方向都取得了良好成效。探索涉农资金、项目整合办法,涌现出郧阳区等一批先进典型。抢抓南水北调与北京对口协作的机遇,一方面组织农业干部、农技人员、龙头企业管理者走出去,另一方面引智、引商、引项目,加大十堰特色农产品进京服务力度,推进合作共赢。积极推进农业对外开放,茶叶、柑橘、食用菌率先走向国际市场。搭建建设生态农科院、汉江生态经济带农村实用人才培养等一批平台,增强了事业发展活力。

三是始终坚持在推进农业产业化经营中促进农业发展方式转变。着力培植扶持龙头企业,涌现出龙王垭茶叶有限公司这样农业产业化经营国家级重点企业,实现了零的突破。组建农业产业化龙头企业协会、武当道茶协会,为产业发展提供服务支撑。在困难中、挫折中探索组建武当道茶产业集团,

勇于改革、锲而不舍、集团主体、发展机制、运作模式等方面不断完善。加大对农业产业化的宣传力度，近两年每年投入十余万元资金，开展多种形式的宣传活动，扩大了影响。

四是始终坚持在发展高效生态农业中破解农业发展的资源环境约束。走具有十堰特色的农业现代化路子，积极参谋推进。发展高效生态农业的意见建议写进20xx年市政府工作报告，写进了《十堰市委关于十三五经济社会发展纲要建议》，进一步凝聚了共识。开展农业环境突出问题整治工作，制定化肥、农药零增长行动计划，推进农产品基地土壤重金属污染普查和农村面源污染治理，积极开展试验示范。郟阳生态循环农业示范区等一批重大生态农业项目率先实施，起到了良好的引领示范作用。

五是始终坚持在落实强农惠农政策中激活农业发展动力。配合相关部门积极落实农资良种补贴、农业保险等相关强农惠农政策，加大对农业行政执法力度，深化行政审批改革，广泛持久开展种子、农药、化肥与植物化学添加剂、鱼兽药饲料添加剂等专项整治活动，查出大案要案，保持高压整治态势，有力促进了依法护农。加强农业投入品监管，完善农产品准入准出制定，明确属地管理资源，积极推进以市级农产品质量检验检测中心建设为龙头的检验检测体系建设，确保农产品质量安全。

六是始终坚持在加强部门自身建设为促进农业发展提供坚强保障。坚持把加强学习和教育干部放在突出位置，建立激励机制，激励创新、创造、创业和开明、开拓、开放，着力提高农业系统干部的理念素质、知识水平、责任意识和业务本领。坚决贯彻落实中央八项规定，坚决反对四风，倡导“求是、创新、敬业、为民”的部门精神，自觉践行群众路线，部门作风持续改进。认真落实主题责任、监督责任和监管职责，农业系统反腐倡廉建设不断加强。各级农业部门的工作作风更加务实，为民服务更加高效。深入推进文明创建，和谐推进档案、综治、计生、工青妇等工作。市农业局被评为



市级文明单位，涌现出一批全省五一劳动奖状单位、工人先锋号单位和人才工作先进单位等，树立了农业部门更加良好的现象。

五年克难奋进，赢得丰硕成果；五年春华秋实，全凭创新奉献。五年来，全市农业部门齐心协力，共谋发展，农业工作成为全市的重要亮点，向全市人民、市委、市政府交上了一份满意的答卷，各级农业部门的干部职工付出了辛勤努力，在此，我谨代表市农业局向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

## 二、切实认清形势，科学谋划“十三五”发展，全面启动“61”特色产业强农计划

“十三五”是十堰市统筹城乡发展，增加农民收入的攻坚时期，是深化农村改革、发展现代农业、促进转型升级的跨越阶段，面临的机遇和挑战前所未有。

(一)充分认识新机遇、新挑战。从宏观上看，“十三五”十堰农业仍然处于力争又快又好发展的黄金期，发展面临着四大重要机遇。一是“十三五”期间将实现全面建成小康社会目标，十堰属于秦巴片区扶贫攻坚重点区域，农业农村发展滞后于全国、全省，将迎来跨越发展、转型发展的重要战略机遇期，也将是全市“三农”迎来可持续、跨越式和转型发展的“三型”发展叠加期。二是“十三五”是国家推进新型城镇化战略的关键时期，核心是人的城镇化，重点是农村剩余劳动力的转移，重要的支撑是健全体制机制，将形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。三是农村改革全面深化，城乡要素双向流动加速，市场配置资源的力度进一步强化，工商资本不断向农业领域渗透，促使土地等生产要素向龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等聚集，在带动农民增收方面将发挥更强大、更显著的作用。四是现代农业深度推进，着力“四化”同步发展，农业发展方式正在发生深刻改变。特别是通过农业农村经

济结构战略性调整，农村生态高效种养业快速发展，撬动农产品加工业的突破性发展，促进农业农村三产服务业不断激活，正在催生“接二连三”的“第六产业”，传统农业的格局将会彻底突破，农业产业链条延伸，功能拓展，效益也会有较大的提高。

从十堰自身实际看也面临四大机遇。一是十堰作为南水北调中线工程核心水源区、全国生态文明先行示范区、国家秦巴山片区社会统筹发展与扶贫攻坚重点区和北京、天津等地的对口协作区，将享受国家、省的政策叠加，特别是生态文明和绿色发展、可持续发展必将成为经济社会发展的优先战略，农业作为生态建设和经济建设中的重要基础，必将受其益。二是无论是对外大交通，还是农村内部小交通条件都有了历史性的提高，为十堰农业农村人流、物流、信息流的加速流通创造了条件，农业将在流通领域中获得更多增收增效的机会。三是十堰的农业生态环境优良，农村土壤、水质、大气都污染度低，优质农产品是十堰农业的一大比较优势，打好“调水牌”、生态牌、有机牌，十堰具有得天独厚的优势，面临巨大发展机遇和空间。四是“”十堰农业发展为“十三五”奠定了良好基础。重点特色产业初具规模，特别是“四百万”重点特色产业已成为发展的强大基础；农业产业化深入推进，龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体不断涌现，适度规模经营加速推进，农业生产方式、经营方式正在发生深刻变革，十堰农业正在进入一个厚积薄发，转型升级和跨越发展崭新阶段。

在抢抓机遇的同时，清醒认识到，“十三五”十堰农业也处在“爬坡换挡期”，面临着诸多的挑战。首先，最大的挑战在于城乡二元结构。全面建成小康社会的短板在农村，瓶颈在产业，产业精准脱贫和农村剩余劳动力转移的任务异常艰巨。其二，最大的差距在于农民收入水平低下。全国农民人均收入每增1个百分点，十堰农民需增1.6个百分点才能保证相对差距不缩小，加快农民增收步伐和拓宽农民增收渠道的任务异常艰巨。其三，最大的制约在于科技兴农。农业科技体

系机制不顺，农业标准化水平低，农业科技推广艰难，科技创新能力不足，务农农民素质不适应，培养农村新型经营主体和培育现代新型农民的任务异常艰巨。其四，最大的实际是农业产业化经营发展不够。基地素质不高，企业实力不强，产业链条不长，产品品牌不响，提质增效转方式和突破性发展农产品加工的任务异常艰巨。其五，最大的矛盾在于农业投入不足。投入不多和投入分散的矛盾并存，企业资金紧和融资难的矛盾并存，创新体制机制的任务异常艰巨。

## (二) 切实明确新思路、新目标。

抢抓新机遇、迎接新挑战，面对“十三五”，十堰农业的发展思路是：全面落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念，以增加农民深入为主攻，以推进十堰特色的农业现代化为目标，以高效生态农业为引领，着力推进基地生产标准化、农产品加工规模化、技术应用集成化、生产经营集约化、农产品品牌化和三产发展融合化，全面实施“61”特色农业强市计划(即到20xx年，把茶叶、中药材、林果、蔬菜、畜牧、水产饮品六大特色产业均建成综合产值达百亿元产业，农产品加工产值突破一千亿元)，努力建设特色产业强市。

“十三五”农业发展的具体目标定位是：力争到20xx年，粮食总产稳定在20亿斤左右，特色产业基地面积达到600万亩，培植六大综合产值过100亿元的优势特色产业，农产品加工业产值达到1000亿元，农村居民可支配收入达到14000元，山区现代农业体系初步建成，农业资源利用和生态环保水平稳步提高，产业素质显著增强，开发效益大幅提升，使十堰成为在全省乃至全国都具影响的优质农特产品生产加工基地和高效生态农业示范区。

## (三) 着力培植新支柱、新动力。

新支柱就是全面启动“61”特色产业强市计划，把六大百亿

元产业和农产品加工业培育成农村繁荣、农业增效和农民增收的支柱。新动力就是深化农业供给侧改革，创新农业发展动力。

## 1、全面启动“61”特色产业强农计划：

**茶叶产业：**以武当道茶为龙头，以竹溪、竹山、房县南三县为主的秦巴百公里茶叶长廊建设为重点，辐射北三县(市)沿汉十公路适宜茶叶种植的部分乡镇。在巩固名优绿茶开发的同时，适度扩大红茶、乌龙茶生产规模，大力发展以茶多酚、茶色素、茶碱、茶饮料为主的精深产品加工，加快推进武当道茶产业集团建设。积极促进茶产业走出去，着力开拓俄罗斯等国外市场。把茶叶产业培植成百万亩基地、百万从业人员、综合产值达百亿元的支柱产业。

**中药材产业：**以武当道茶为平台，以南部山区为重点，北三县中、低山适宜中药材种植的乡(镇)为补充，建设秦巴武当地道中药材标准化基地。在进一步扩大地道中药材饮片加工的同时，重点开发以中药材为主的深度加工，大力发展生物激素类药物、单方和复方类中成药。到20xx年，全市以中药材为主的生物医药产业综合产值达到150亿元以上，带动药农人均增收1000元以上。

**畜牧业：**以山羊等草食畜牧业为龙头，以房县和郧西为重点，其它县市区为补充，适度发展生猪、家禽等畜牧业，努力把房县和郧西建成全国山羊大县。到20xx年，畜牧业综合产值达到135亿元以上。

**林果业：**以核桃、柑桔产业为龙头，以房县、郧西县、竹溪县为重点，其它县市区为辅助的优质核桃基地；以丹江库区沿岸1公里的区域为重点，建设我国北缘地带最大柑桔生产基地。到20xx年，核桃产业综合产值达到60亿元；柑桔产业综合产值达到20亿元，其他特色小林果产值达到20亿元。

蔬菜产业：以绿色、有机蔬菜产业为龙头，重点发展以南部和西部高山、二高山乡镇为重点的高山特色菜基地，以房县为中心的香菇、木耳袋料栽培生产基地，以竹溪县、房县为重点的魔芋基地，在十堰城区周边及县市近郊建设以棚室设施和地膜覆盖为特征的保护地蔬菜生产基地，到20xx年综合产值实现100亿元。

水产(饮)业：以优质饮用水和水产养殖为龙头，以丹江口库区、黄龙库区为重点，着力建设丹江口市、房县、郧阳区等地兴建饮料制品加工业基地，大力发展生态健康养殖。力争到20xx年，将水饮与水产业打造成产值过百元产业，其中水饮品综合产值60亿元，水产养殖业综合产值40亿元。

农产品加工千元工程：以农产品加工园区建设为载体，以龙头企业为支撑，突破性发展农产品加工业。努力实现丹江口市、郧阳区、房县三个园区规上农产品产值过百亿元，竹山、竹溪园区规上农产品加工产值达到60亿元以上，郧西、茅箭、张湾园区规上农产品加工产值达到40亿元以上等目标任务；积极推进农产品初加工及精深加工突破性发展，全市农产品加工业重点开发茶叶初加工及精深加工、林果贮藏保鲜及深加工、畜产品及水产品精深加工、中药材初加工及深加工、蔬菜产品贮藏保鲜及初加工、特色饮品及酒类加工、特色粮油初加工、特色休闲方便食品加工、林产品加工、生物有机肥料加工等十大领域，提高特色资源开发利用效率，延伸产业链，增加附加值。

## 2、积极推动农业供给侧结构性改革

抓住“去库存、降成本、补短板”关键点，结合十堰实际，优化生物链，以发展高效生态农业推动农业结构调整，按照农、林、牧、渔结合，种养加循环利用的原则，坚持适度规模经营，开发高效生态农业模式，降低生产成本。延伸产业链，培植主导产业，加快农产品加工转化，提高产业附加值，提高农业质效，补齐农业低效短板，构建价值链，发展休闲

农业、电子商务、物流配送等新业务，拓展农业生态旅游、文化、教育等多功能，让农民在三产服务中分享更多价值，推动农业供给由生产导向向消费导向转变，面向市场，推动“三品一标”生产规模化，打响绿色有机品牌，形成结构合理、保障有力的农产品有效供给，防止农民种什么，什么跌；卖什么，什么难。

### 三、突出工作重点，落实工作措施，奋力开创20xx年农业工作新局面

20xx年是“十三五”开局之年，全市农业工作以党的和xx届三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻落实中央、省、市农村工作会议和1号文件精神，坚持生态为本、稳粮强特、提质增效的工作方略，以高效生态农业为主题，以产业建设为根本，突出工作重点亮点，强化工作措施落实，奋力开创农业工作新局面。

20xx年全市农业工作的具体目标是：实现农业产值种植业170亿元；粮食总产量20亿斤以上，油料总产量2.5亿斤以上，水产品总产量1.2亿斤；新建特色产业基地8万亩，改造中低产园20万亩；新增市级农业产业化重点龙头企业20家、规模以上农产品加工企业10家，新认证“三品一标”品牌10个，农产品加工产值440亿元。保证主要农产品的稳定有效安全供给和质量安全。重点做好以下几方面工作：

(一)进一步提升科学谋划农业发展的水平。围绕“61”特色农业强市计划，摸清产业发展现状，找准产业发展的瓶颈制约，明确基地布局、龙头培育、品牌打造、园区建设等重点工作，研究提出具体的工作措施和支持政策。进一步论证编制《十堰市“十三五”现代农业暨高效生态农业发展规划》，分产业、分专业制定规划或实施方案，明确规划实现的路线图和时间表，对规划目标分年度实施，力争“611”特色农业发展计划良好开局。

(二) 进一步提升农业产业化经营效益的水平。把发展农产品加工业作为推进农业产业化经营的重要途径，全面推进农产品加工业千亿元工程建设。积极争取出台扶持政策，完善目标考核，促进农产品加工业持续快速健康发展。积极引导和支持有实力、有条件、有积极性的龙头企业创建国家级和省级重点龙头企业。积极创建省级农业产业化示范园区。加大项目资金支持力度，有针对性地招商引资，帮助建立园区企业融资平台，协调解决园区企业在发展壮大过程中的资金需求。整合科研资源，加大科技研发力度，引导农产品加工企业开展科技创新、产品创新，增强产业科技含量。鼓励科技人员到园区领办、合办、服务企业，加大人才引进力度，设立人才奖励机制，吸引科技人才参与园建设，努力解决园区企业人才紧缺问题。

(三) 进一步提升三产融合发展的水平。着力开展标准园创建活动 and 园艺作物“三品”提升(提升品种改良、提升品质改进和提升品牌创建)行动，不断提高基地素质，评选一批市级标准园。加快发展农业服务业，创新流通方式，完善流通网络。充分开发农业的多功能性，挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值，大力发展休闲农业，推进农文旅融合。引导民间资本，投入休闲农业开发，提升休闲农业质量，使之在带动农民增收、提高农业效益、美化乡村环境等方面发挥作用。加大国家级“一村一品”和休闲农业示范点的创建工作力度。着力引导农业走出去，进一步开拓食用菌、茶叶、柑桔等农产品国际市场，力争由产品走出去向企业走出去、产业走出去发展。打响品牌文化，提升品牌价值，举办武当道茶博览会。积极组织企业参加全国、全省重点农业展会。

(四) 进一步提升科技兴农的水平。建立健全“一个主导产业、一名首席专家、一个示范基地、一套技术模式、一个服务团队”的“五个一”产业服务机制。坚持立足产业、政府主导、多方参与、注重实效的原则，健全新型职业农民培育体系，着力培养一支有文化、懂技术、会经营的新型职业

农民队伍，培养一批农业实用人才，开展新型职业农民培训5000人次。开展第三批农业特色产业示范基地及领军人才评选工作。深入推进高产创建，加强绿色高效化技术推广运用及科技攻关，进一步加大种子新品种引进与实验示范、农作物病虫害防治、测土配方施肥工作。深入实施基层农技推广体系改革和建设补助项目，带动农技推广服务效能提升。围绕农业科技研发团队，依托重点科技研发机构、高等院校等科技创新资源，联合十堰农业科研单位及企业共建技术研究中心、院士工作站、博士后科研工作站等创新平台，推动一批先进适用技术和科技成果在十堰转化。推进丹江口库区(十堰)生态农业研究院建设，充分发挥汉江生态经济带农村实用人才培养示范基地的科技支撑作用。

(五)进一步提升农业信息化建设的水平。加强涉农部门协作，促进跨部门、跨领域的信息资源整合，围绕农业生产、加工、流通、销售等环节，依托龙头企业、合作社等新型经营主体，支持农村电子商务和农业物联网的发展，建立一批示范基地和示范企业。加强农业信息统计工作，围绕成本调查，生产预测、市场监测、价格预警等重点环节，努力实现农业统计和市场监测预警工作提档升级。科学规划，精心组织实施农产品质量安全可追溯体系建设，力争建成市级公共平台。提高12316农业信息服务平台的应用水平，完善专家队伍和信息员队伍，进一步办好《十堰农业信息网》、《十堰惠农手机报》，推进农业信息服务进村入户。

(六)进一步提升农业环境综合治理的水平。按照“一控两减三基本”的原则要求，打好农业面源污染攻坚战。充分发挥市农业环境突出问题治理领导小组的综合协调作用。深入实施化肥农药零增长行动。积极推进“一大项目全覆盖，两项替代办示范，三改技术抓推广”，即：测土配方施肥技术全覆盖，绿肥种植和有机肥应用替代化肥办示范，全面推广化肥撒施改深施、低浓度肥料改高浓度肥料、速效性肥料改缓释肥料等三项技术改革。农药零增长行动要全面禁用高毒农药，开展绿色防控技术攻关与示范，扩大综合防治、统一



防治技术推广应用。积极推广示范以沼气为纽带，种—养—沼结合的高效生态农业模式。推广秸秆肥料化、燃料(能源)化、饲料化和基料化利用技术，开发畜禽粪污无害化处理与资源利用模式，推进地膜无害化处理与资源化利用，办好农业面污染治理示范点。加强耕地质量建设与保护工作。坚持发展农村能源，新增清洁能源入户工程10000户，新建户用沼气2500户，新建小沼工程100处，新建大型沼气工程3处，推广太阳能热水器20xx台，推广生物质炉3000台。

(七)进一步提升新型农业经营主体培育的水平。积极开展省级示范社、示范农场创建，做好市级示范社、示范家庭农场、示范专业大户评选活动。完成100个重点村审计任务。新增注册登记农民专业合作社100家以上、家庭农场100家以上，培育专业大户1000家以上。在规范和充分发挥新型农业经营主体的运行机制和活力上下功夫，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，土地流转健康有序发展，推进适度规模经营。

(八)进一步提升产业精准脱贫工作的水平。积极贯彻落实中央、省、市对精准脱贫工作的统一部署，切实抓好以农业特色产业脱贫为造血功能的精准脱贫工作。一是会同发改、扶贫、财政、旅游等部门，做好农业产业脱贫规划。选好产业脱贫项目、建好产业扶贫基地，着力目标精准到位，夯实产业精准脱贫的基础。二是积极探索产业精准脱贫工作机制。积极引导企业、新型农业经营主体等参与产业精准脱贫。建立政府主导、企业帮带、农民参与、农企利益共享的产业精准脱贫工作机制。三是抓好部门驻村帮扶工作。进一步夯实基础设施建设，加大产业基地建设的力度，加强村两委班子自身能力建设，培育文明乡风，提高村民幸福指数。

(九)进一步提升招商引资和对外协作的水平。完成市委、市政府下达的招商引资工作任务，充分发挥产业招商的牵头职能，着眼招大商，力争在500强企业的引进中有所突破。做好已签订协议的跟踪服务工作；实施好特色农业产业创新团队

培育、特色产品进京项目;推进进京农产品质量安全可追溯平台、农业面源防控综合治理、沿丹江口库区农作物病虫害绿色综合防控技术示范区建设等项目立项。

(十)进一步提升农业综合开发项目实施的水平。切实加快ifad项目实施。秦巴片区十堰市农业特色产业开发项目是国际农发基金(ifad)与中国政府联合扶贫项目,是国家精准扶贫战略与ifad国别扶贫战略的有效对接,各项目县、市、区农业局要站在“为国争光、为民造福”的高度,围绕加快项目实施进度,以提高项目管理工作效率为核心,以“造血式”产业扶贫为重点,以扶贫模式创新为抓手,支持十堰农业特色产业做大做强,农民如期脱贫致富。按照“大稳定、小调整”的原则,认真谋划项目中期调整,使项目又快又好地实现预期目标,树立国家农发基金(ifad)在十堰扶贫的新形象。

(十一)进一步提升农产品质量安全监管的水平。围绕不发生重大农产品质量安全事件的目标,落实属地监管职责,坚持“产”、“管”结合,健全市县农产品质量安全监管体系和乡镇基层农产品质量安全监管服务机构,进一步提升源头监管能力,确保农产品质量总体合格率稳定在98%以上。充分发挥市级农产品质量安全检测机构的效能。全面完成郧阳区、竹山县省农产品质量安全县创建工作任务。加大对各县市区开展质量安全抽检工作力度。出台食用农产品质量安全产地准出及市场准入管理办法,加大对各地农产品生产基地明查暗访力度,及时通报安全隐患,督办整改处罚到位。深入开展农资打假专项整治行动,突出抓好春、夏、秋季农资监管集中执法行动。新创建100家农资经营示范店,进一步完善农业投入品经营备案制度。加大渔业执法力度。抓好“七五普法”工作,组织开展系列宣传活动,强化各类农业法制教育培训,着力提高农产品质量安全群众知晓度和满意率。

#### 四、坚持抓好当前工作，掀起春耕生产高潮，确保“十三五”开好头、起好步

今年春来早，立春在年前。各级农业部门务必要抓好中央、省、市农业农村工作会议和一号文件精神贯彻一手抓好当前的工作。以春耕生产为中心，紧锣密鼓，环环相扣，转变作风，主动担当，扎实有效的工作，确保“十三五”全市农业经济发展开好局、起好步。

一是切实抓好当前农业生产。首先，抓好在田作物管理。高度重视这次强降温对果茶粮油作物带来的影响，调查摸清底细，切实当好参谋，深入农企服务，千方百计把灾害损失降到最低程度。突出抓好小麦条锈病、白粉病、纹枯病、赤霉病，红蜘蛛、穗蚜，油菜菌核病、霜霉病、蚜虫等病虫害的监测与防治工作。狠抓“一喷三防”技术措施的落实。加强肥水管理，千方百计夺取双夏农业丰收。其二，抓好春播备耕。首要任务就是组织春耕物资调运，备足备齐春播农用物资，保证随时将春耕物资送到农民手中，确保春耕生产顺利开展。全面落实春播计划□20xx年全市计划粮食春播面积430万亩，其中，小麦113万亩，水稻54万亩，红薯45万亩，豆杂粮46万亩，油料作物124万亩。各地要及时将任务分解落实到村组、责任落实到企业和新型经营主体、农户，全面完成春播任务。其三，抓好产业基地建设。扎实做好基地建设工作，迅速刹好去冬农业开发基地建设的尾巴，稳步推进特色产业发展，高标准、高质量建设特色产业标准园基地。在加强基地改造上下功夫，通过改良品种、测土配方施肥、病虫害防治，进一步完善基础设施建设等措施，实现基地提质增效。其四，切实转变工作作风。认真落实中央八项规定，力戒“四风”现象，组织农业干部深入农村、农户、企业、新型经营主体，宣讲中央一号文件精神 and 市委市政府对农业的决策部署，开展调查研究，指导服务生产经营。积极办好示范样板，形成工作亮点，引导农业发展，加强督办检查，建立问责机制，整治不作为、乱作为，以亲民、务实、清正的作风，保障各项工作任务、重点措施落到实处。

二是切实抓好农产品质量安全和农资打假。深入开展农资执法打假保春耕生产专项治理，要突出重点产品、重点环节、重点时段，严把市场准入关，对农资市场开展拉网式检查，依法加强案件查处力度，保证农业投入品质量，维护农民的合法权益，确保农业生产安全。切实抓好农产品质量安全，保障节日市场蔬菜供应。

三是切实抓好农业科技服务。坚持开展农业科技大培训，举办好农业标准化、国际农发基金项目培训、新型职业农民培训等各类实用技术培训，提高劳动者科技素质。加大常规技术推广力度和关键技术创新力度，着力提高农业科技含量。充分利用十堰农业信息网、惠农手机报等平台，及时发布农情信息，指导农民科学生产。

同志们，“十三五”的大幕已经开启，20xx年农业工作光荣而艰巨，希望大家锐意创新，奋发进取，放眼“十三五”，聚焦抓发展，聚力抓当前，为加快农业现代进程做出新的更大贡献。

最后，祝大家春节愉快。新的一年事业有为、身体健康、万顺吉祥！

共2页，当前第1页12

## 副书记在农业农村会议上讲话篇四

副市长农业农村工作会议讲话(一)

同志们：

这次会议的主要任务是：进一步学习贯彻中央农村工作会议、全国农业工作会议，全省农村、农业工作会议及全市农村工作会议精神，总结“十二五”特别是20xx年全市农业工作，通报20xx年度农业工作目标考核结果和在省、市农业工作中

成绩突出单位，交流典型经验，安排部署农业重点工作，确保“十三五”全市农业工作开好局、起好步。下面，我讲四个方面的意见，供大家参考。

## 一、认真总结经验，把握发展态势，充分肯定20xx年及“十二五”农业发展成就

20xx年全市各级农业部门深入贯彻落实中央一号文件精神，在强产业、转方式、调结构、抓改革、惠民生上展现新作为，保持了农业发展形势又好又快发展的良好势头，为全市经济社会稳定发展提供了强有力的基础性支撑，成为全局工作中的亮点，得到了市委、市政府的充分肯定。一是在产业发展上取得新突破。农业生产连年丰收，粮油、茶、药稳定增产，“四百万”工程强力推进，新建重点特色产业基地26.7万亩，千亩以上专业村达281个，万亩以上专业乡镇达23个，规模经营面积达115.4万亩。二是农业提质增效展现新亮点。20xx年全市农产品加工业预计350亿元，同比增长25%，高于全省10个百分点，在工业经济下行中逆势增长。国家生态循环农业示范区、省级现代农业示范区、农产品质量安全示范县创建等工作有序推进。全市农产品质量安全抽检合格率达到98%以上，新创建部级园艺作物标准园4个、市级茶叶标准化示范基地15个。三是农业部门工作取得新佳绩。全市农业工作圆满完成市委市政府目标考核任务，绝大多数指标超额完成考核目标，各县市区也较好完成了市农业局目标考核任务。十堰农业部门工作地位在全省得到提升，市农业局连续两年被省农业厅表彰为综合类先进单位，竹山县农业局也受到省厅综合表彰，市能源办、经管局和各县市区的突出工作也得到省农业厅充分肯定，受到表彰。

20xx年全市农业工作奋发有为，呈现出新亮点，展示了新作为，为“十二五”农业工作圆满收官添上了精彩之笔。回顾分析“十二五”农业工作，快在主要经济指标年均增速明显高于全国、全省水平；跨在农业农村经济跃上了个新台阶；转

在农业发展方式发生深刻变化。全市农业部门紧紧围绕现代农业发展，充分发挥山区农业比较优势，突出推进高效生态农业，着力促进农业产业化，有力促进了农村繁荣、农业增效、农民增收。

(一) 农业农村经济实现新跨越。“十二五”十堰农业发展全面超规划，大部分5年规划指标都在2到3年内全面完成，农业农村经济跃上了新的发展水平，为农业转型发展和推进农业现代化奠定了良好的基础。经济总量加速增大。农林牧渔业总产值从20xx年的133.2亿元增加到20xx年的286.8亿元，超规划目标(200亿元)86.8亿元，年均递增16%。农民收入加速提高。农村居民人均可支配收入由20xx年的3499元增加到20xx年的7891元，五年跨越4000元、5000元、6000元、7000元四个千元大关，超过规划目标1891元，增速明显快于全国、全省平均水平。发展动力加速激活。农民工工资性收入占农村居民可支配收入近半壁江山，比重达49.8%。随着农村改革的深入深化，农民财产性收入和政策带来的转移性收入也成为农民收入的一个重要来源，占比达23.8%。

(二) “四百万”特色产业取得新突破。深刻认识市情，瞄准特色优势，聚焦产业建设，科学论证规划，确定“茶叶、中药材、核桃、山羊”等四百万重点特色产业建设，聚焦聚力，推进突破。一是聚焦壮规模。针对全市特色产业基地“多、滥、散、小”，特色农产品产品多、商品少、质量好、批量少的实际，把规模经营作为产业发展的聚焦点，围绕“四百万”产业，强化规划引领，改进考核办法，“四百万”为主的特色产业基地每年以30万亩以上的速度递增，是历史上发展最好、最快的时期。经过五年努力，中药材、核桃、山羊已实现“百万”目标，茶叶基地也达67万亩，初步形成规模化经营的基本格局。二是聚力抓投入。千方百计每年争取财政资金1000万元，实行以奖代补，撬动县市区涉农资金项目整合，引导民营、工商资本投入产业开发。三是聚力提质效。壮大规模的同时，逐步把主攻方向转移到提质增效上来，创建

“三品一标”示范基地150万亩，经济作物标准园15个，特色产业对农民收入的贡献率由20xx年的36.8%上升到20xx年的45%左右。

(四)农业品牌实力实现新提升。坚持实施品牌战略，“三品一标”品牌累计达308个，其中□20xx年新增29个，累计认证基地面积达150多万亩。“武当道茶”等6个农产品品牌成功创建为“中国驰名商标”，实现了零的突破。“武当道茶”等8个品牌入选“中国好食材候选品牌目录名单”，“武当道茶”品牌价值达40.65亿元，名列全国农产品类第三名，茶叶品牌价值第一名。房县小花菇荣登央视《舌尖上的中国》栏目，品牌影响力大幅提升。坚持每年组织企业参加中国农交会、武汉农业博览会等大型重要会展□20xx年第十三届中国(福州)农交会上，十堰展馆首次在中国农交会湖北展区亮相，武当道茶和房县黑木耳进入全国地标产品展馆，武当山珍和荣耀木瓜获得金奖，获奖数名列全省第一。成功举办“中俄‘万里茶道’走进武当暨首届武当道茶博览会”，促进茶产业走出去，首批出口茶叶40吨。精品名牌提高了十堰农业知名度和市场竞争力，促进了农产品出口创汇□20xx年全市农产品出口创汇达3000万美元。

(五)高效生态农业呈现新格局。坚持生态立市战略，着力培植现代生态产业。一是做大生态有机农业。依托山区生态经济资源，创造性地用活用足退耕还林政策，在适宜区域大力推进退耕还茶、还果、还药、还草、还特，一个“南部茶叶北部橘、城郊蔬菜高山药、山区菌特畜牧业”的高效生态经济格局基本形成。二是加大示范创建力度。郧阳区建设全国生态循环农业示范区和省级生态循环型现代农业示范园区，茅箭区建成野生猕猴桃原生境种质资源保护区，郧西县成功申报湖北大梁省级自然保护区。三是复合高效生态农业模式得到全面推广。研发制定各类生产技术标准15项，绿色有机农业标准化种植、水产健康养殖、林下经济等一批生态农业模式得到推广应用。四是以沼气为纽带，大力发展种—养—

沼循环农业。争取农村能源建设资金3.17亿元，全市共新建农村清洁能源入户工程5.84万户、新建大中型沼气工程10处、新建小型联户沼气工程486处。

(六)农业经营方式发生新转变。加大新型经营主体培育力度。截止20xx年底全市农民合作社达1534家，增长22.2%；家庭农场达355家，增长102.9%；专业大户达2084家，增长94.9%。全市国家级示范农民合作社已达22家，省级示范农民合作社已达21家，市级示范农民合作社已达100家，22家家庭农场入选全省示范家庭农场，正成为现代农业生产经营的骨干力量。着力推进生产要素规范有序流转。全市已累计完成土地流转面积73.34万亩，增长25.88%，催生多种形式的适度规模经营。着力拓展农业多功能，促进一、二、三产业融合发展。休闲观光农业正在成为十堰农业农村经济发展的新亮点。创建国家级休闲农业示范点2个、国家级一村一品示范村4个、省级休闲农业示范点12家。积极培育农业新业态。农产品电子商务、农业物联网、物流配送等“互联网+农业”新业态呈现新态势。

(七)农业科技创新增添新活力。加快农业农村人才队伍建设。以农科院为依托，着力推进中国农科院、农业部环资总站、湖北省农业厅和十堰市政府共建丹江口库区生态农业研究院，建设农业科技创新中心和主攻平台，农业科技研发成绩斐然。以市科技学校为依托开展“阳光工程”培训、新型职业农民培训等培养科技示范户2.25万户。深入推进市委“3331人才工程”、“一村多名大学生计划”。加强与中国农大、中国农科院、华中农大、省农科院等院所的合作共建，建立院士农业工作站4个。大力实施科技兴农工程，着力实施全国基层农技推广体系改革与示范县项目。深入推进粮油高产创建，测土配方施肥等重点科技项目，推广地膜覆盖抗灾减灾技术300万亩次，农作物新优特品种520万亩，测土配方施肥1500万亩次，病虫害综合防治技术推广普及率达到90%以上。进一步办好十堰农业信息网、《十堰惠农手机报》，建立专家服务队伍，加大“12316”信息平台宣传推广力度，促进信



息进村入户。

“十二五”农业农村经济实现又好又快发展，在许多方面实现新突破、新发展，关键在于市委市政府坚持了农业强、农民富、农村美的工作方略，坚持加大对三农工作的领导力度，不断深化农村改革；关键在于各级农业部门认真贯彻落实省委省政府的重大战略部署，大力推进农业现代化，在工作实战中，我们始终做到“六个坚持”：

一是始终坚持在科学谋划发展中提高履职担当能力。面对十堰农业发展滞后于全省、农民收入远低于全省的最大实际，始终坚持把加快发展作为第一要务。深入实际调查研究，加快参谋服务，谋划了“四百万工程”、“高效生态农业”等重大战略，得到市委市政府和省农业厅的充分肯定；信息服务持续在全省考核中名列前茅。举办中俄万里茶道暨武当道茶首届博览会与高层论坛、武当大兴600年农业招商引资推介会、特色农产品进京、考察福建茶产业、高效生态农业和武当道茶新闻发布会等一系列重大活动，都取得了良好反响。谋划推进秦岭山区农业综合开发等一批重大项目，在强农惠民促发展上发挥了重大作用。

二是始终坚持在体制机制创新中破解深层次矛盾。坚持把深化农村改革作为破解深层次矛盾的第一动力，稳步推进农村土地承包经营确权登记颁证工作试点，探索农村耕地三权分置改革，组建农村土地流转服务中心，加强农民负担监管等方向都取得了良好成效。探索涉农资金、项目整合办法，涌现出郧阳区等一批先进典型。抢抓南水北调与北京对口协作的机遇，一方面组织农业干部、农技人员、龙头企业管理者走出去，另一方面引智、引商、引项目，加大十堰特色农产品进京服务力度，推进合作共赢。积极推进农业对外开放，茶叶、柑橘、食用菌率先走向国际市场。搭建建设生态农科院、汉江生态经济带农村实用人才培养等一批平台，增强了事业发展活力。

三是始终坚持在推进农业产业化经营中促进农业发展方式转变。着力培植扶持龙头企业，涌现出龙王垭茶叶有限公司这样农业产业化经营国家级重点企业，实现了零的突破。组建农业产业化龙头企业协会、武当道茶协会，为产业发展提供服务支撑。在困难中、挫折中探索组建武当道茶产业集团，勇于改革、锲而不舍、集团主体、发展机制、运作模式等方面不断完善。加大对农业产业化的宣传力度，近两年每年投入十余万元资金，开展多种形式的宣传活动，扩大了影响。

四是始终坚持在发展高效生态农业中破解农业发展的资源环境约束。走具有十堰特色的农业现代化路子，积极参谋推进。发展高效生态农业的意见建议写进20xx年市政府工作报告，写进了《十堰市委关于十三五经济社会发展纲要建议》，进一步凝聚了共识。开展农业环境突出问题整治工作，制定化肥、农药零增长行动计划，推进农产品基地土壤重金属污染普查和农村面源污染治理，积极开展试验示范。郧阳生态循环农业示范区等一批重大生态农业项目率先实施，起到了良好的引领示范作用。

五是始终坚持在落实强农惠农政策中激活农业发展动力。配合相关部门积极落实农资良种补贴、农业保险等相关强农惠农政策，加大对农业行政执法力度，深化行政审批改革，广泛持久开展种子、农药、化肥与植物化学添加剂、鱼兽药饲料添加剂等专项整治活动，查出大案要案，保持高压整治态势，有力促进了依法护农。加强农业投入品监管，完善农产品准入准出制定，明确属地管理资源，积极推进以市级农产品质量检验检测中心建设为龙头的检验检测体系建设，确保农产品质量安全。

六是始终坚持在加强部门自身建设为促进农业发展提供坚强保障。坚持把加强学习和教育干部放在突出位置，建立激励机制，激励创新、创造、创业和开明、开拓、开放，着力提高农业系统干部的理念素质、知识水平、责任意识和业务本领。坚决贯彻落实中央八项规定，坚决反对四风，倡导“求

是、创新、敬业、为民”的部门精神，自觉践行群众路线，部门作风持续改进。认真落实主题责任、监督责任和监管职责，农业系统反腐倡廉建设不断加强。各级农业部门的工作作风更加务实，为民服务更加高效。深入推进文明创建，和谐推进档案、综治、计生、工青妇等工作。市农业局被评为市级文明单位，涌现出一批全省五一劳动奖状单位、工人先锋号单位和人才工作先进单位等，树立了农业部门更加良好的现象。

五年克难奋进，赢得丰硕成果；五年春华秋实，全凭创新奉献。五年来，全市农业部门齐心协力，共谋发展，农业工作成为全市的重要亮点，向全市人民、市委、市政府交上了一份满意的答卷，各级农业部门的干部职工付出了辛勤努力，在此，我谨代表市农业局向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

## 二、切实认清形势，科学谋划“十三五”发展，全面启动“61”特色产业强农计划

“十三五”是十堰市统筹城乡发展，增加农民收入的攻坚时期，是深化农村改革、发展现代农业、促进转型升级的跨越阶段，面临的机遇和挑战前所未有。

(一)充分认识新机遇、新挑战。从宏观上看，“十三五”十堰农业仍然处于力争又快又好发展的黄金期，发展面临着四大重要机遇。一是“十三五”期间将实现全面建成小康社会目标，十堰属于秦巴片区扶贫攻坚重点区域，农业农村发展滞后于全国、全省，将迎来跨越发展、转型发展的重要战略机遇期，也将是全市“三农”迎来可持续、跨越式和转型发展的“三型”发展叠加期。二是“十三五”是国家推进新型城镇化战略的关键时期，核心是人的城镇化，重点是农村剩余劳动力的转移，重要的支撑是健全体制机制，将形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。三是农村改革全面深化，城乡要素双向流动加速，市场配置资

源的力度进一步强化，工商资本不断向农业领域渗透，促使土地等生产要素向龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等聚集，在带动农民增收方面将发挥更强大、更显著的作用。四是现代农业深度推进，着力“四化”同步发展，农业发展方式正在发生深刻变改变。特别是通过农业农村经济结构战略性调整，农村生态高效种养业快速发展，撬动农产品加工业的突破性发展，促进农业农村三产服务业不断激活，正在催生“接二连三”的“第六产业”，传统农业的格局将会彻底突破，农业产业链条延伸，功能拓展，效益也会有较大的提高。

从十堰自身实际看也面临四大机遇。一是十堰作为南水北调中线工程核心水源区、全国生态文明先行示范区、国家秦巴山片区社会统筹发展与扶贫攻坚重点区和北京、天津等地的对口协作区，将享受国家、省的政策叠加，特别是生态文明和绿色发展、可持续发展必将成为经济社会发展的优先战略，农业作为生态建设和经济建设中的重要基础，必将受其益。二是无论是对外大交通，还是农村内部小交通条件都有了历史性的提高，为十堰农业农村人流、物流、信息流的加速流通创造了条件，农业将在流通领域中获得更多增收增效的机会。三是十堰的农业生态环境优良，农村土壤、水质、大气都污染度低，优质农产品是十堰农业的一大比较优势，打好“调水牌”、生态牌、有机牌，十堰具有得天独厚的优势，面临巨大发展机遇和空间。四是“十二五”十堰农业发展为“十三五”奠定了良好基础。重点特色产业初具规模，特别是“四百万”重点特色产业已成为发展的强大基础；农业产业化深入推进，龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体不断涌现，适度规模经营加速推进，农业生产方式、经营方式正在发生深刻变革，十堰农业正在进入一个厚积薄发，转型升级和跨越发展崭新阶段。

在抢抓机遇的同时，清醒认识到，“十三五”十堰农业也处在“爬坡换挡期”，面临着诸多的挑战。首先，最大的挑战在于城乡二元结构。全面建成小康社会的短板在农村，瓶颈在

产业，产业精准脱贫和农村剩余劳动力转移的任务异常艰巨。其二，最大的差距在于农民收入水平低下。全国农民人均收入每增1个百分点，十堰农民需增1.6个百分点才能保证相对差距不缩小，加快农民增收步伐和拓宽农民增收渠道的任务异常艰巨。其三，最大的制约在于科技兴农。农业科技体系机制不顺，农业标准化水平低，农业科技推广艰难，科技创新能力不足，务农农民素质不适应，培养农村新型经营主体和培育现代新型农民的任务异常艰巨。其四，最大的实际是农业产业化经营发展不够。基地素质不高，企业实力不强，产业链条不长，产品品牌不响，提质增效转方式和突破性发展农产品加工的任务异常艰巨。其五，最大的矛盾在于农业投入不足。投入不多和投入分散的矛盾并存，企业资金紧和融资难的矛盾并存，创新体制机制的任务异常艰巨。

## (二)切实明确新思路、新目标。

抢抓新机遇、迎接新挑战，面对“十三五”，十堰农业的发展思路是：全面落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念，以增加农民深入为主攻，以推进十堰特色的农业现代化为目标，以高效生态农业为引领，着力推进基地生产标准化、农产品加工规模化、技术应用集成化、生产经营集约化、农产品品牌化和三产发展融合化，全面实施“61”特色农业强市计划(即到年，把茶叶、中药材、林果、蔬菜、畜牧、水产饮品六大特色产业均建成综合产值达百亿元产业，农产品加工产值突破一千亿元)，努力建设特色产业强市。

“十三五”农业发展的具体目标定位是：力争到2020年，粮食总产稳定在20亿斤左右，特色产业基地面积达到600万亩，培植六大综合产值过100亿元的优势特色产业，农产品加工业产值达到1000亿元，农村居民可支配收入达到14000元，山区现代农业体系初步建成，农业资源利用和生态环保水平稳步提高，产业素质显著增强，开发效益大幅提升，使十堰成为在全省乃至全国都具影响的优质农特产品生产加工基地和高效生态农业示范区。

### (三)着力培植新支柱、新动力。

新支柱就是全面启动“61”特色产业强市计划，把六大百亿元产业和农产品加工业培育成农村繁荣、农业增效和农民增收的支柱。新动力就是深化农业供给侧改革，创新农业发展动力。

#### 1、全面启动“61”特色产业强农计划：

茶叶产业：以武当道茶为龙头，以竹溪、竹山、房县南三县为主的秦巴百公里茶叶长廊建设为重点，辐射北三县(市)沿汉十公路适宜茶叶种植的部分乡镇。在巩固名优绿茶开发的同时，适度扩大红茶、乌龙茶生产规模，大力发展以茶多酚、茶色素、茶碱、茶饮料为主的精深产品加工，加快推进武当道茶产业集团建设。积极促进茶产业走出去，着力开拓俄罗斯等国外市场。把茶叶产业培植成百万亩基地、百万从业人员、综合产值达百亿元的支柱产业。

中药材产业：以武当道茶为平台，以南部山区为重点，北三县中、低山适宜中药材种植的乡(镇)为补充，建设秦巴武当地道中药材标准化基地。在进一步扩大地道中药材饮片加工的同时，重点开发以中药材为主的深度加工，大力发展生物激素类药物、单方和复方类中成药。到2020年，全市以中药材为主的生物医药产业综合产值达到150亿元以上，带动药农人均增收1000元以上。

畜牧业：以山羊等草食畜牧业为龙头，以房县和郧西为重点，其它县市区为补充，适度发展生猪、家禽等畜牧业，努力把房县和郧西建成全国山羊大县。到2020年，畜牧业综合产值达到135亿元以上。

林果业：以核桃、柑桔产业为龙头，以房县、郧西县、竹溪县为重点，其它县市区为辅助的优质核桃基地；以丹江库区沿岸1公里的区域为重点，建设我国北缘地带最大柑桔生产基地。

到，核桃产业综合产值达到60亿元；柑桔产业综合产值达到20亿元，其他特色小林果产值达到20亿元。

蔬菜产业：以绿色、有机蔬菜产业为龙头，重点发展以南部和西部高山、二高山乡镇为重点的高山特色菜基地，以房县为中心的香菇、木耳袋料栽培生产基地，以竹溪县、房县为重点的魔芋基地，在十堰城区周边及县市近郊建设以棚室设施和地膜覆盖为特征的保护地蔬菜生产基地，到2020年综合产值实现100亿元。

水产(饮)业：以优质饮用水和水产养殖为龙头，以丹江口库区、黄龙库区为重点，着力建设丹江口市、房县、郧阳区等地兴建饮料制品加工业基地，大力发展生态健康养殖。力争到2020年，将水饮与水产业打造成产值过百元产业，其中水饮品综合产值60亿元，水产养殖业综合产值40亿元。

农产品加工千元工程：以农产品加工园区建设为载体，以龙头企业为支撑，突破性发展农产品加工业。努力实现丹江口市、郧阳区、房县三个园区规上农产品产值过百亿元，竹山、竹溪园区规上农产品加工产值达到60亿元以上，郧西、茅箭、张湾园区规上农产品加工产值达到40亿元以上等目标任务；积极推进农产品初加工及精深加工突破性发展，全市农产品加工业重点开发茶叶初加工及精深加工、林果贮藏保鲜及深加工、畜产品及水产品精深加工、中药材初加工及深加工、蔬菜产品贮藏保鲜及初加工、特色饮品及酒类加工、特色粮油初加工、特色休闲方便食品加工、林产品加工、生物有机肥料加工等十大领域，提高特色资源开发利用效率，延伸产业链，增加附加值。

## 2、积极推动农业供给侧结构性改革

抓住“去库存、降成本、补短板”关键点，结合十堰实际，优化生物链，以发展高效生态农业推动农业结构调整，按照农、林、牧、渔结合，种养加循环利用的原则，坚持适度规

模经营，开发高效生态农业模式，降低生产成本。延伸产业链，培植主导产业，加快农产品加工转化，提高产业附加值，提高农业质效，补齐农业低效短板，构建价值链，发展休闲农业、电子商务、物流配送等新业务，拓展农业生态旅游、文化、教育等多功能，让农民在三产服务中分享更多价值，推动农业供给由生产导向向消费导向转变，面向市场，推动“三品一标”生产规模化，打响绿色有机品牌，形成结构合理、保障有力的农产品有效供给，防止农民种什么，什么跌；卖什么，什么难。

三、突出工作重点，落实工作措施，奋力开创20xx年农业工作新局面

20xx年是“十三五”开局之年，全市农业工作以党的和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻落实中央、省、市农村工作会议和1号文件精神，坚持生态为本、稳粮强特、提质增效的工作方略，以高效生态农业为主题，以产业建设为根本，突出工作重点亮点，强化工作措施落实，奋力开创农业工作新局面。

20xx年全市农业工作的具体目标是：实现农业产值种植业170亿元；粮食总产量20亿斤以上，油料总产量2.5亿斤以上，水产品总产量1.2亿斤；新建特色产业基地8万亩，改造中低产园20万亩；新增市级农业产业化重点龙头企业20家、规模以上农产品加工企业10家，新认证“三品一标”品牌10个，农产品加工产值440亿元。保证主要农产品的稳定有效安全供给和质量安全。重点做好以下几方面工作：

(一)进一步提升科学谋划农业发展的水平。围绕“61”特色农业强市计划，摸清产业发展现状，找准产业发展的瓶颈制约，明确基地布局、龙头培育、品牌打造、园区建设等重点工作，研究提出具体的工作措施和支持政策。进一步论证编制《十堰市“十三五”现代农业暨高效生态农业发展规划》，分产业、分专业制定规划或实施方案，明确规划实现的路线



图和时间表，对规划目标分年度实施，力争“611”特色农业发展计划良好开局。

(二) 进一步提升农业产业化经营效益的水平。把发展农产品加工业作为推进农业产业化经营的重要途径，全面推进农产品加工业千亿元工程建设。积极争取出台扶持政策，完善目标考核，促进农产品加工业持续快速健康发展。积极引导和支持有实力、有条件、有积极性的龙头企业创建国家级和省重点龙头企业。积极创建省级农业产业化示范园区。加大项目资金支持力度，有针对性地招商引资，帮助建立园区企业融资平台，协调解决园区企业在发展壮大过程中的资金需求。整合科研资源，加大科技研发力度，引导农产品加工企业开展科技创新、产品创新，增强产业科技含量。鼓励科技人员到园区领办、合办、服务企业，加大人才引进力度，设立人才奖励机制，吸引科技人才参与园建设，努力解决园区企业人才紧缺问题。

(三) 进一步提升三产融合发展的水平。着力开展标准园创建活动和园艺作物“三品”提升(提升品种改良、提升品质改进和提升品牌创建)行动，不断提高基地素质，评选一批市级标准园。加快发展农业服务业，创新流通方式，完善流通网络。充分开发农业的多功能性，挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值，大力发展休闲农业，推进农文旅融合。引导民间资本，投入休闲农业开发，提升休闲农业质量，使之在带动农民增收、提高农业效益、美化乡村环境等方面发挥作用。加大国家级“一村一品”和休闲农业示范点的创建工作力度。着力引导农业走出去，进一步开拓食用菌、茶叶、柑桔等农产品国际市场，力争由产品走出去向企业走出去、产业走出去发展。打响品牌文化，提升品牌价值，举办武当道茶博览会。积极组织企业参加全国、全省重点农业展会。

(四) 进一步提升科技兴农的水平。建立健全“一个主导产业、一名首席专家、一个示范基地、一套技术模式、一个服务团队”的“五个一”产业服务机制。坚持立足产业、政府主导、

多方参与、注重实效的原则，健全新型职业农民培育体系，着力培养一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍，培养一批农业实用人才，开展新型职业农民培训5000人次。开展第三批农业特色产业示范基地及领军人才评选工作。深入推进高产创建，加强绿色高效化技术推广运用及科技攻关，进一步加大种子新品种引进与实验示范、农作物病虫害防治、测土配方施肥工作。深入实施基层农技推广体系改革和建设补助项目，带动农技推广服务效能提升。围绕农业科技研发团队，依托重点科技研发机构、高等院校等科技创新资源，联合十堰农业科研单位及企业共建技术研究中心、院士工作站、博士后科研工作站等创新平台，推动一批先进适用技术和科技成果在十堰转化。推进丹江口库区(十堰)生态农业研究院建设，充分发挥汉江生态经济带农村实用人才培养示范基地的科技支撑作用。

(五)进一步提升农业信息化建设的水平。加强涉农部门协作，促进跨部门、跨领域的信息资源整合，围绕农业生产、加工、流通、销售等环节，依托龙头企业、合作社等新型经营主体，支持农村电子商务和农业物联网的发展，建立一批示范基地和示范企业。加强农业信息统计工作，围绕成本调查，生产预测、市场监测、价格预警等重点环节，努力实现农业统计和市场监测预警工作提档升级。科学规划，精心组织实施农产品质量安全可追溯体系建设，力争建成市级公共平台。提高12316农业信息服务平台的应用水平，完善专家队伍和信息员队伍，进一步办好《十堰农业信息网》、《十堰惠农手机报》，推进农业信息服务进村入户。

(六)进一步提升农业环境综合治理的水平。按照“一控两减三基本”的原则要求，打好农业面源污染攻坚战。充分发挥市农业环境突出问题治理领导小组的综合协调作用。深入实施化肥农药零增长行动。积极推进“一大项目全覆盖，两项替代办示范，三改技术抓推广”，即：测土配方施肥技术全覆盖，绿肥种植和有机肥应用替代化肥办示范，全面推广化肥撒施改深施、低浓度肥料改高浓度肥料、速效性肥料改缓

释肥料等三项技术改革。农药零增长行动要全面禁用高毒农药，开展绿色防控技术攻关与示范，扩大综合防治、统一防治技术推广应用。积极推广示范以沼气为纽带，种一养一沼结合的高效生态农业模式。推广秸秆肥料化、燃料(能源)化、饲料化和基料化利用技术，开发畜禽粪污无害化处理与资源利用模式，推进地膜无害化处理与资源化利用，办好农业面污治理示范点。加强耕地质量建设与保护工作。坚持发展农村能源，新增清洁能源入户工程10000户，新建户用沼气2500户，新建小沼工程100处，新建大型沼气工程3处，推广太阳能热水器2000台，推广生物质炉3000台。

(七)进一步提升新型农业经营主体培育的水平。积极开展省级示范社、示范农场创建，做好市级示范社、示范家庭农场、示范专业大户评选活动。完成100个重点村审计任务。新增注册登记农民专业合作社100家以上、家庭农场100家以上，培育专业大户1000家以上。在规范和充分发挥新型农业经营主体的运行机制和活力上下功夫，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，土地流转健康有序发展，推进适度规模经营。

(八)进一步提升产业精准脱贫工作的水平。积极贯彻落实中央、省、市对精准脱贫工作的统一安排部署，切实抓好以农业特色产业脱贫为造血功能的精准脱贫工作。一是会同发改、扶贫、财政、旅游等部门，做好农业产业脱贫规划。选好产业脱贫项目、建好产业扶贫基地，着力目标精准到位，夯实产业精准脱贫的基础。二是积极探索产业精准脱贫工作机制。积极引导企业、新型农业经营主体等参与产业精准脱贫。建立政府主导、企业帮带、农民参与、农企利益共享的产业精准脱贫工作机制。三是抓好部门驻村帮扶工作。进一步夯实基础设施建设，加大产业基地建设的力度，加强村两委班子自身能力建设，培育文明乡风，提高村民幸福指数。

(九)进一步提升招商引资和对口协作的水平。完成市委、市政府下达的招商引资工作任务，充分发挥产业招商的牵头职

能，着眼招大商，力争在500强企业的引进中有所突破。做好已签订协议的跟踪服务工作；实施好特色农业产业创新团队培育、特色产品进京项目；推进进京农产品质量安全可追溯平台、农业面源防控综合治理、沿丹江口库区农作物病虫害绿色综合防控技术示范区建设等项目立项。

(十) 进一步提升农业综合开发项目实施的水平。切实加快ifad项目实施。秦巴片区十堰市农业特色产业发展项目是国际农发基金(ifad)与中国政府联合扶贫项目，是国家精准扶贫战略与ifad国别扶贫战略的有效对接，各项目县、市、区农业局要站在“为国争光、为民造福”的高度，围绕加快项目实施进度，以提高项目管理工作效率为核心，以“造血式”产业扶贫为重点，以扶贫模式创新为抓手，支持十堰农业特色产业做大做强，农民如期脱贫致富。按照“大稳定、小调整”的原则，认真谋划项目中期调整，使项目又快又好地实现预期目标，树立国家农发基金(ifad)在十堰扶贫的新形象。

(十一) 进一步提升农产品质量安全监管的水平。围绕不发生重大农产品质量安全事件的目标，落实属地监管职责，坚持“产”、“管”结合，健全市县农产品质量安全监管体系和乡镇基层农产品质量安全监管服务机构，进一步提升源头监管能力，确保农产品质量总体合格率稳定在98%以上。充分发挥市级农产品质量安全检测机构的效能。全面完成郧阳区、竹山县省农产品质量安全县创建工作任务。加大对各县市区开展质量安全抽检工作力度。出台食用农产品质量安全产地准出及市场准入管理办法，加大对各地农产品生产基地明查暗访力度，及时通报安全隐患，督办整改处罚到位。深入开展农资打假专项整治行动，突出抓好春、夏、秋季农资监管集中执法行动。新创建100家农资经营示范店，进一步完善农业投入品经营备案制度。加大渔业执法力度。抓好“七五普法”工作，组织开展系列宣传活动，强化各类农业法制教育培训，着力提高农产品质量安全群众知晓度和满意率。

#### 四、坚持抓好当前工作，掀起春耕生产高潮，确保“十三五”开好头、起好步

今年春来早，立春在年前。各级农业部门务必要抓好中央、省、市农业农村工作会议和一号文件精神贯彻一手抓好当前的工作。以春耕生产为中心，紧锣密鼓，环环相扣，转变作风，主动担当，扎实有效的工作，确保“十三五”全市农业经济发展开好局、起好步。

一是切实抓好当前农业生产。首先，抓好在田作物管理。高度重视这次强降温对果茶粮油作物带来的影响，调查摸清底细，切实当好参谋，深入农企服务，千方百计把灾害损失降到最低程度。突出抓好小麦条锈病、白粉病、纹枯病、赤霉病，红蜘蛛、穗蚜，油菜菌核病、霜霉病、蚜虫等病虫害的监测与防治工作。狠抓“一喷三防”技术措施的落实。加强肥水管理，千方百计夺取双夏农业丰收。其二，抓好春播备耕。首要任务就是组织春耕物资调运，备足备齐春播农用物资，保证随时将春耕物资送到农民手中，确保春耕生产顺利开展。全面落实春播计划□20xx年全市计划粮食春播面积430万亩，其中，小麦113万亩，水稻54万亩，红薯45万亩，豆杂粮46万亩，油料作物124万亩。各地要及时将任务分解落实到村组、责任落实到企业和新型经营主体、农户，全面完成春播任务。其三，抓好产业基地建设。扎实做好基地建设，迅速刹好去冬农业开发基地建设的尾巴，稳步推进特色产业发展，高标准、高质量建设特色产业标准园基地。在加强基地改造上下功夫，通过改良品种、测土配方施肥、病虫害防治，进一步完善基础设施建设等措施，实现基地提质增效。其四，切实转变工作作风。认真落实中央八项规定，力戒“四风”现象，组织农业干部深入农村、农户、企业、新型经营主体，宣讲中央一号文件精神和市委市政府对农业的决策部署，开展调查研究，指导服务生产经营。积极办好示范样板，形成工作亮点，引导农业发展，加强督办检查，建立问责机制，整治不作为、乱作为，以亲民、务实、清正的作风，保障各项工作任务、重点措施落到实处。

二是切实抓好农产品质量安全和农资打假。深入开展农资执法打假保春耕生产专项治理，要突出重点产品、重点环节、重点时段，严把市场准入关，对农资市场开展拉网式检查，依法加强案件查处力度，保证农业投入品质量，维护农民的合法权益，确保农业生产安全。切实抓好农产品质量安全，保障节日市场蔬菜供应。

三是切实抓好农业科技服务。坚持开展农业科技大培训，举办好农业标准化、国际农发基金项目培训、新型职业农民培训等各类实用技术培训，提高劳动者科技素质。加大常规技术推广力度和关键技术创新力度，着力提高农业科技含量。充分利用十堰农业信息网、惠农手机报等平台，及时发布农情信息，指导农民科学生产。

同志们，“十三五”的大幕已经开启，20xx年农业工作光荣而艰巨，希望大家锐意创新，奋发进取，放眼“十三五”，聚焦抓发展，聚力抓当前，为加快农业现代进程做出新的更大贡献。

最后，祝大家春节愉快。新的一年事业有为、身体健康、万顺吉祥！

## 副书记在农业农村会议上讲话篇五

1、强本固基，稳定粮食生产，保障粮食安全。全镇粮食播种面积达到10.5万亩，总产4.3万吨。一是发展多种形式的规模经营。鼓励和支持土地向种粮大户、家庭农场、农民专业合作社流转，全镇新增300亩以上种粮大户3户。二是抓好粮食高产创建示范片建设，打造小麦、玉米、水稻各一万亩的高产示范片。三是加强小麦育种基地建设，在全区小麦良种繁育基地8000亩任务的基础上，我镇力争完成亩。四是做好小麦、玉米的一喷三防工作，为粮食丰产打下基础。

2、发动棚室建设白点村，新上棚室1万亩；3、以××村为中

心，完成1万亩老棚区改造任务(冷改暖);4、筹建一个育苗工厂，吸引山东寿光技术人员来我镇与当地能人共同谋划工厂化育秧技术，为全镇棚室发展从技术、品种上奠定基础;5、筹建一个果蔬批发市场，把我镇生产的瓜果菜等农产品推向全国各大城市市场。

今年是五年远景规划的第一年，着重做好以下工作：

(1)进一步扩大××甜瓜标准园面积，在原有基础上今年再发展1000亩。这一计划已纳入××区整体规划，要求××路两侧各村一定要不打折扣的抓好落实。

(2)在××村通过专业种植大户筹建设施蔬菜小区200亩，在××、××等村通过农户积极参与新上设施蔬菜400亩。

(3)做好××农家生态庄园项目建设，该项目集休闲娱乐、生态餐饮为一体，总投资1000万元，占地面积200亩，主要建设棚室、果菜花卉种植观光采摘、畜牧水产养殖、生态餐厅等工程，形成温室大棚、特色种养殖、园林花卉的农业生态模式。

(4)结合××农业园区建设，在××、××村两个棚室建设白点村新上棚室50亩，以此带动24个棚室建设白点村，今年新上棚室200亩。

(5)在××村占地50亩建育苗大棚三个，为育苗工厂的筹建奠定基础。

(6)以××村为试点推行老棚区技术改造400亩，以点带面，对原有老棚区采用冷棚改温室，单膜变双膜等新技术，大幅度提高棚室保温效果，提高蔬菜的产量和品质，提高大棚的产出效益，从而促进新棚的发展。

(7)积极配合××蔬菜批发市场的建设：这个市场座落于××，

占地200亩，总投资2000万元，集冷链物流、藏贮、批发、办公于一体，现已完成土地流转，年底前完工。这个项目的建成将为我镇蔬菜发展提供更广阔的市场。

在设施农业生产规模不断扩大的同时，也要加强农业新品种、新技术的引进推广。一是抓好农民培训。做好××农业区域综合服务站阵地培训，同时联系区农牧局到我镇开展“阳光讲师团”巡回培训活动，聘请国内知名专家来我镇开展高端培训等措施，加强对农民、大场大户等的培训。二是抓好农技人员的培训。通过开展各类培训活动，达到“村村都有技术骨干，户户都有技术明白人”的目标，为农业生产提供强有力的技术支撑。三是加强新品种、新技术的引进。重点引进蔬菜新品种、新技术，要以标准园、示范村为重点，引进名特优新品种，推广先进适用技术。今年××村××引进15个大棚的早春茬甜瓜种植，现在甜瓜长势良好，一年半甜瓜就可上市。

### 3、强化科学管理，促进畜牧业健康发展

全年实现生猪出栏6.2万头，家禽出栏70万只，奶牛存栏达到5200头。一是对现有大型养殖场进行标准化改造。今年对××猪场、××养殖园区、××场、××牛场四个养殖场进行环境整改，达到环保验收标准；三是抓好动物疫病防控，推行短程序化免疫，确保存栏动物免疫密度达到100%。

### 4、坚持经济与生态效益并举，强化林业发展

首先充分利用春秋两季造林季节，按照因地制宜、适地适树的原则，依托我区的优惠政策大力开展植树造林，年内新造林3300亩，其中环企绿化4家200亩，农田林网890亩，村庄绿化27个村810亩，沙地治理新增生态片林1000亩，果品基地400亩。年内完成更新造林200亩，中幼林抚育1.5万亩义务植树7万株，病虫害防治2万亩。其次加大宣传力度，禁止乱砍乱伐，做好美国白蛾防治工作和森林防火工作。



(三)加快推进农产品营销网络建设，加强新型农民专业合作社组织和农村经纪人队伍建设，着力提高农民市场化组织程度。

一是对现有农民专业合作社上档升级，规范管理，提高他们的辐射带动能力，同时鼓励农民新建各类农合组织，提高农民的组织化程度，达到互相结合、共同发展的目的。二是对我镇经纪人队伍做好调查摸底工作，并有计划地引进大品牌经纪人，与他们搞好联合合作，进一步拓展农产品销售渠道。三是积极开展农超对接。我们要瞄准唐山华盛、八方购物、家万佳等大型超市，开辟京津大型超市，直接和他们对接，签购销合同，明确专人负责，帮助农民销售农副产品，减少中间环节，提高农民收益。

(四)大力开展品牌建设。一是要培育品牌。要加快无公害农产品、绿色食品培育，鼓励农业龙头企业和农村经合组织注册商标并申报驰名商标、著名商标、名牌优质产品等。结合区农牧局对我镇水产养殖进行无公害基地的认证。今年至少要完成1个农产品商标注册，使我镇农业产品注册商标达到3个。二是要整合品牌。实施品牌融合战略，重点打造几个大的有特色的知名品牌。三是要宣传品牌。我镇××已被认定为河北省名牌农产品，××牌甜瓜也步入市场，我们将通过展示、展销等活动，利用电视、广播、报纸、网络等媒体，推介品牌，宣传品牌，扩大名牌农产品知名度。

(五)做好大气污染农业防控工作。大力推广秸秆压块和节能炉的使用。坚持“疏”、“堵”结合，以“疏”为主的方针，严格落实禁烧规定。切实履行职责，正确引导农民推广秸秆综合利用技术，合理转化秸秆资源，有效改善农村生态环境。

## 二、当前农事活动

### (一)春季植树造林：

区给任务3300亩，其中包括农田林网890亩，村庄绿化890亩，

环厂企绿化200亩，生态片林1000亩，果品基地400亩。政策是：新造林集中连片30亩以上、成活率95%以上每亩一次性补贴苗木费550元。

讲几点：

(1)农田林网890亩：指各村利用河、渠、沟、道、坑塘四周的植树，是按各村实际分到××个村的，最多的村××都是35亩，最少的××个村各都是5亩。

(2)生态片林1000亩：指的是利用一般农田或百姓自愿利用耕地成片植树的。也是按各村实际分到62个村的，最多的村××都是37亩，最少的××个村各都是5亩。

(3)村庄绿化810亩：指的是利用街道、庭院、绿化广场、村庄环村林的植树。我们也按实际情况进行了分解，在这里特别强调的是今年有农村面貌改造提升任务的村，一定要加大力度，必保绿化达到指标要求。

(4)果品基地400亩：指的是利用土地栽植果树。这个任务按分配到30个大村之中，每村10—20亩不等。

(5)环厂企绿化4家200亩：指的是企业四周植树。××各50亩。

2、时间要求：利用春季完成任务的85%以上，秋冬季扫尾。也就是说今春从现在开始利用不足20天的时间，完成任务的85%以上，因为到4月中旬植树期就过了，所以要求各村要抓紧时间进行栽植。

3、每天上报进度：镇从21日开始每天下午5点前向区里报进度。这样要求各村从今天开始每天下午4点前向镇农办报进度，汇总后还要上报。会前镇农办把各村每天上报进度的表格也发到各村，要求各村每天按表格要求如实上报造林进度。

4、今年植树任务大，把植树任务纳入镇对村的年终目标任务考核，不然很难实现。

5、优惠政策问题：××

6、要求各村马上按照所分任务立刻准备苗木，不误时节完成植树任务。

7、更新造林：区给任务200亩，我感觉实际我们就完成的任务比这个要多，包括两块，一是审批砍伐的地块，二是乱砍乱伐的地块都要更新。审批地块更新后，经验收马上退还押金。乱砍乱伐的，林业局已立案，马上更新还能取得宽大处理。

8、春季森林防火：春季干燥，枯草很易点燃，且林地四周枯草又多，尤其是清明时节上坟烧纸。一是清理树林四周杂草，二是广播。

9、针对今年造林任务实行小指标竞赛奖。今年新完成造林集中连片经济林50亩以上、生态林100亩以上，且成活率达到95%以上的，除享受区补政策外，镇里奖××。

## (二)汛前准备

一是各村主沟渠清淤、田间沟清理，已经开化，还没雨水好干活，马上运作，解决大通小不通问题。二是有泵站维修任务的马上做好检修。

(三)土地流转：利用农闲，相关村发动群众上棚报名，积极组织土地流转。

(四)麦田管理：各村组织好小麦浇水工作，井、泵、电的安装，管灌的维修，浇地顺序安排等等工作要做好。

## (五) 动物疫病防控工作

春季也是动物疫病易发时期，为此区防治重大动物疫病指挥部办公室下发了疫病防控工作的实施方案，具体业务由兽医站进行，要求各村书记、村主任一定要按兽医站的要求积极搞好配合，确保疫病不在我镇流行。

看过乡镇农业农村工作会议讲话的人还看了：

## 副书记在农业农村会议上讲话篇六

### 市政府副市长农业农村工作会议讲话(一)

同志们：

按照这次会议安排，我就农业和农村工作作专题发言，重点讲8个问题。这次会议属研讨性质，有些观点不一定完全正确，仅供大家在学习研讨中借鉴、参考。

一、怎样认识新阶段农业和农村经济形势所发生的重大变化。

一是“多予、少取、放活”是新阶段国家农业发展政策的主要取向。20xx年我国人均gdp达到1090美元，相当于中等收入国家的水平，许多东部沿海省市已经超过3000美元。这表明我国从经济总量规模上具备了工业反哺农业的能力。目前，我国农业在gdp中的比重只有14.6%，二三产业在gdp中的比重高达85.4%，占主导地位，农业份额逐年下降。到20xx年，农业各税在全国各项税收中所占比重已经降到4.4%以下，这表明在历史上占大头、曾对我国工业化发展做出重大贡献的农业税，对当前国家工业化和国民经济发展的作用可以忽略不计，工业反哺农业的时期已到来。目前，虽受资源、经济社会发展水平影响，距全面大规模反哺农业还有一定差距，但“多予、少取、放活”是这一时期国家农业政策的大势。国家将进一步调整国民收入分配结构和财政支出结构，加大对

农业基础设施、农村社会事业、基层公共服务方面的倾斜，加大对农业和农村发展的投入。现在，各个省市已基本取消了农业税收取，这一税收重大政策调整，标志着工农关系发生了转折性变化。

二是农工贸一体化、城乡经济社会一体化发展步伐加快。新阶段农业和农村发展越来越受到外部宏观经济环境的影响，对工业、城镇和国民经济的依赖程度越来越大。工农发展、城乡发展的互动性、互补性越来越强，农业产业化、农村工业化、城镇化“三化”协调推进是新阶段农业和农村经济发展的重要思路。过去传统农业没有成为一个真正意义上的产业，它的使命是为解决人们温饱和工业化发展提供原始积累；过去城乡二元经济结构对立，农村、农业、农民是一个经济循环系统，城市、工业、市民是一个经济循环系统，城市和乡村分治，农民和市民分隔，农业和非农产业分离，传统农业是自我封闭发展。现代农业发展是农业的产业化、市场化、企业化，各种生产要素加速流动，工农之间、城乡之间相互联系、相互依赖、相互补充、相互促进。城市发展离不开农村的促进和支持，农村发展也离不开城市的辐射和带动，呈现出工、农、贸一体化、城乡经济社会一体化发展的趋势。

三是农村劳动力就业格局和农民收入增长结构发生重大变化。随着农业和农村经济结构的调整、工业化的推进和城镇化的提速，农村劳动力加快由种植业向养殖业转移，由农业向非农产业流动，由农村向城镇集聚。现在已有超过三分之一的农村劳动力转移到非农产业，大批农村劳动力跨地区流动和进入城镇经商务工，这是一个重大的就业结构性变化。在市场经济发展中对经济效益最大化的追求，在社会发展中对良好生活质量的追求，使得农民就业观念和经营活动的独立性、选择性、多样性日益增强。农村劳动力转移的方式和流动的动因也发生很大变化，农民外出就业在很大程度上不再是权宜之计，相当一部分进城农民，由过去一人进城到现在举家进城，由暂时居住到稳定居住，由离乡不离土到离乡又离土。有的进城农民，正在逐步转变为城镇居民、企业工人和工商

业经营者。农村劳动力的就业格局将继续呈现农业就业比重逐步下降、非农产业就业比重稳步上升、外出就业较快增加的基本态势。农民收入增长的主要来源也发生重大变化。农业收入虽是农民收入的重要基础，但收入增长的来源日趋多元化、多样化。农民收入由主要来自农业转向农业和非农产业并举，农业收入由主要来自种植业转向种植业和养殖业并举，农民增收由主要靠增加产量、提高价格转向主要靠提高效益、扩大就业。目前，农民收入构成中来自非农产业的比重已经接近一半；工资性收入比重已超过三分之一，对农民收入增长的贡献率达60%多。来自非农产业和进城务工的收入逐步成为农民收入增长的主要来源。

四是农业和农村发展的内涵发生重大变化，农业开放度也日益提高。在农产品短缺时期，农业发展的主要任务是增加产量、保证供给，往往忽视资源和环境的保护；在农村生产力水平比较低的情况下，我们主要是发展农村经济，往往很难顾得上农村社会事业发展。随着农业综合生产能力和农民收入水平的提高，人们开始追求生活质量的提高、生态环境的改善和自身的全面发展。全面建设小康社会，对农业和农村发展提出了新的更高的要求。农业和农村发展，不仅要保持数量增长，而且要注重改善结构、提高质量、增加效益；不仅要开发利用资源，而且要重视保护资源和生态环境；不仅要繁荣经济，而且要加快社会事业发展。随着经济全球化和农业国际化，各国农业联系更为紧密，农业专业化分工日益明显，农产品国际竞争日趋激烈。加入世贸组织，既为我国农业发展带来了机遇，为引进资金、技术和扩大农产品出口创造了条件，也使我国农业发展更加直接地面临来自国际市场、国外产品和技术严峻挑战。国际农产品生产的丰歉、价格的高低、品种的多少、质量的优劣，往往直接影响和冲击着国内的生产和市场。科学技术成为农业发展重要的推动力量，为增加农业品国际竞争力，农业产品专业化、标准化生产越来越重要，现在国家已确定在100个区县进行农业标准化试点。

五是伴随农业市场化发展，农村各项配套改革进程加快。现

现代农业是以市场化为基础的农业，农业本质内涵有了新的内容，农业运行机制发生了变化，农业管理机制也要发生重大变化。现代农业绝不是传统意义上的第一产业，它是产业高度的融合，基本模糊了一、二、三产业的界限。而我们现行农业管理机制大都是适应城乡二元经济结构，按照计划经济模式组建起来的，无论是对农业的领导机制、投入机制、农业的服务体系、流通体制以及农村的金融体制、税收体制、教育体制、农村土地使用制度、农村户籍管理制度等都有不适应现代市场农业发展需要的地方，就是基层乡镇政府的职能定位也在进行新的探索。农村新一轮改革已全面启动，现在各地正在积极推进一免四改革，即乡镇免征农业税，乡镇机构改革、农村教育体制改革、县镇财政体制改革、农村服务体系工作。农村金融体制、户籍制度、就业制度改革也正在积极探索之中。新一轮以市场化为取向的改革思路更加明晰，改革的系统性增强，越来越触及深层次的体制和机制矛盾。

二、我市农村经济社会发展的远景方向和轮廓性的目标是什么？

我地处属丘陵山区，自然概貌是“七山、一水、二分田”，经济发展方向总体定位为生态经济区。在生态经济的大方向之下，我认为农村经济发展就是走适度规模的高、精、特产业化之路，大力发展生态农业。我们前瞻未来农村经济的发展趋势，勾画\*\*一个非常远期的“生态农业、小康农村”的粗略轮廓是：

1、建成生态农业的核心功能区，三个不同层次的生态产业协调发展。\*\*是\*\*区域的经济中心，各方面基础好，发展生态农业应该走高端路线、起引领作用，成为\*\*生态农业的核心功能区。按照这一高要求，我们应成为周边地区生态农业发展的加工销售中心、技术研发中心、种苗供应中心和基地示范区。农产品加工业高度发达，加工、销售龙头企业群集，产业化科研实力雄厚，对周边生态农业发展在技术和市场方

面具有较强的聚集辐射作用。\*\*属丘陵地带，一般性的大宗农产品无规模也无品质优势，比如优质大米、面粉、苹果、梨子等大宗产品的优质生产区主要集中在北方。我们的优势是立体气候明显，物产种类多，生物资源丰富，生态农业是\*\*农业的发展方向，产业化应该走适度规模的高、精、特发展之路。\*\*应该是三个不同水平层次的生态农业产业协调发展，低端产业是满足城市“菜篮子”鲜活农产品需求的种养业；占主体的中端产业应是面对国内、国际市场，种植、加工、销售一条龙，具有一定规模的特色产业；而高端产业应是立足本地生物资源开发而发展的生物医药产业。可以预见，\*\*生态经济区如果要发展高新技术产业，必定是生物产业。一些专家预测，以生命科学和生物技术为基础的新的科技革命和产业革命，将在21世纪代席卷全球，它对解决当代人类面临的人口、食物、能源、生态、环境、健康等问题，将是历史上任何一次科技革命和产业革命都不能比拟的。现在，美国、日本研究生物技术能够把我国的中草药加工萃取提成单个的药物元素，使中药配方真正实现定量化、标准化，克服了传统中药有益成分和有害成分一锅熬、一并服的弊端。用现代生物技术改造发展中医药，既是振兴中医药产业的希望，也是现代农业发展的方向。山东沂源贫困县发展药材种植业，仅桔梗一个品种就年销韩国7000吨，创汇2800万元，农民户均增收元。可见，山区农业产业化开发种植加工中草药潜力无限。

2、农村生产方式发生重大变革，实现了区域化布局、产业化经营、企业化运作和标准化生产。按照小康标准的测算，人均收入要达到1000美元，现有农民人均0.8亩耕地，无论如何也不可能达到这个收入标准，农民向城市转移、企业场主经营农业是未来农业、农村发展的趋势。可以预见，\*\*未来现代农业必定是农业的市场化、产业化达到较高水平，产业基地实现了区域化、专业化布局和标准化生产；生产方式也必将是一系列市场主体间的企业化运作。农业市场主体不再是“种田保肚子、务工盖房子”的传统农民，龙头企业、农业公司、农场主、重专户将是未来\*\*现代农业的市场主体。



同时，随着农村城镇化、工业化的发展，农村社会结构将发生变迁，大量的农民非农化，农业公司、农场主、重专户将经营农村80%以上的土地等资源，形成以农业企业场主、农业产业工人组合起来的农村社会结构，农民概念将逐步消失。

3、建立起适应市场农业发展要求的农村市场体系、金融体系、科技服务体系和政府公共服务体系。依托大城市功能，建立起综合性农产品及生产资料批发市场体系，农产品产销直挂、连锁经营、配送中心、网上交易等新型营销业态发达，\*\*成为\*\*农产品及农资重要的集散中心。面对农业开发企业、农场主服务的科研、推广与教育体系三位一体，与产业化发展全面接轨，并实行市场化和企业化运作，\*\*成为\*\*农业产业化新技术研发推广中心和新品种种苗供应基地。各类行业协会等中介信息服务组织健全，金融服务体系适应农业市场化发展的要求，基层政府变过去直接抓农民发展农村经济为通过大力培育发展农业市场主体，依靠各类中介服务组织发展农村经济，工作重心转到抓公共服务上来。

以上是\*\*农村经济社会发展非常远期轮廓性的目标，实现这一目标可能需要几十年的努力，但是，我们头脑里要有这样一幅理想蓝图，以增强我们对农村经济社会发展的信心，使行动更加理性自觉。

### 三、怎么把握新阶段农村经济发展的基本思路以及农业产业化在农村经济发展全局中的地位

市委\*届\*次全会研究了整个农村工作的目标、思路及措施，这里我重点谈其中的农村经济工作思路。农村经济工作可谓千头万绪，按部门、行业细分，有招商引资、农业产业发展、乡镇企业发展，有小城镇建设，有交通、水利水保、退耕还林等基础设施建设，还有农村改革、扶贫、计划生育工作等等。这些工作都是经济发展工作，它们贯穿起来的一条主线是什么？我认为就是推进农业产业化和农村工业化和城镇化。

“三化”发展是新阶段农业和农村经济发展的目标，“三化”协调推进，也是农村经济发展的基本思路，但是，“三化”发展也有一个重点和中心的问题。准确把握我市农村经济发展思路，就要正确认识农业产业化、农村工业化、城镇化三者的关系，明确谁是当前的重点和中心。对我们贫困山区而言，我认为农业产业化是“三化”的中心环节，推进农业产业化是实现“三化”的基础。农业产业化是以农业市场化为基础，以实行种养加、产供销、农工贸一体化的经营方式，实现农业区域化布局、标准化生产和集约化发展，最终达到农业增效、农民增收的目的。发展农业产业化的应有之义就是要围绕农业办工业，围绕工业抓农业，大力发展农副产品加工的龙头企业，因此，推进农业产业化和农村工业化具有相同的任务，农业产业化是农村工业化的重要组成部分；同时，农业产业化又是催生农村城镇化的动力，只有农业产业的发展，培育大量农副产品加工企业落户城镇，农村城镇化才具有可靠的产业支撑和农民转移的就业空间，城镇化才会有实质性的突破，实现健康发展。因此，农业产业化是“三化”中心环节，抓住了农业产业化，也就是抓住了“三化”发展的关键。另一方面，我认为推进农业产业化是又是当前统揽整个农村经济工作的主线。推进农业产业化的实质也就是推进农村一二三产业的大融合，抓住了农业产业化，既抓住了农业内部的种植业、养殖业，又抓住了农业外部的工业、商业、运输业，也抓住了农村科技、教育、卫生等各项事业的配套改革，抓住了产业化也就抓住了农村经济发展和农村工作的纲。近几年，农村经济发展这样那样的提法很多，我们镇乡的一些同志对农村经济工作总感到千头万绪，把不准、抓不住什么是牵头管总的主线。推进农业产业化不但是乡镇经济发展的主线，也应该是农口各部门服务、指导农村经济发展的主线。发展农业产业化各个环节的任务很多，需要各方面的配套很多，农口各部门工作也应该服从和服务于推进农业产业化总目标，根据职能职责找准推进农业产业化的结合点和着力点，在产业化发展总目标下，确定自身部门的工作规划和项目规划，否则，我们部门工作就会失去目标指引、偏离主攻方向。今后，我们要用产业化发展

这根线把乡镇和农口部门的工作的串起来，形成上下联动的合力。

#### 四、我市农业产业化发展存在的主要问题是什么？

这几年来，我市农业产业化发展取得了一定成绩，培育了一批龙头企业，建设了一批农产品基地，探索出了推进农业产业化的一些模式。但是，回过头看效果还不是十分理想。我市农产品做成产业并在国内市场有一定影响的大概只有榨菜一项，粮油、柑桔、生猪、山羊、毛兔等在外都没有知名度和竞争力，产业化发展与江津市差距较大。江津就花椒产业一项基地面积达到50万亩，年产量达2400万公斤，产值近10亿元；他们开发出20余个系列产品，保鲜花椒、花椒芳香精油、花椒粉、花椒香水、沐浴液以及开发出的高级食用调味品、功能性保健品，出口到日本、欧美等地；江津花椒深加工项目是重庆及西部地区唯一列入国家新技术研究发展计划的农业项目，江津还开发推出了系列花椒美食宴、花椒园观光旅游；江津花椒从种植到加工、从加工到销售、从研发到生产、从花椒生产到花椒文化环环相扣，各方面努力把花椒产业开发做到了极致。

我区过去柑桔种植规模也不小，但没有做成像江津花椒这样大的产业，对比起来，我感到有三点差距：一是我们缺乏抓产业化发展的坚韧劲。把一个农产品做成一个产业非常艰难，要锁定目标坚持不懈地抓。90年代当柑桔市场发生变化，产业发展面临困难时，我们没有顽强地去拼去挺，发展注意力很快掉头转向了其他，柑桔市场轻易拱手让给了他人；二是缺乏龙头企业带动，缺乏技术研发配套。90年代，\*\*柑桔加工企业只有几家，产品开发水平层次不高，只有桔子罐头、桔汁水少数几个品种，产业链条非常单薄和单一，几乎没什么抗市场风险能力。而江津花椒产业开发的龙头企业多达30多家，参与开发的科研单位就有中国科学院地化所、西南农业大学、重庆日化所、西北农林科技大学、美国g&f生物科技有限公司等，形成了开发花椒的龙头企业群和科研单位群。现

在我们开发柑桔有实力的龙头企业只有汇源一家，榨菜产业龙头企业也只有鱼泉一家红，加工环节可谓势单力薄；科技研发方面更是极不配套，产业开发水平始终提不上来。三是没能完全按照市场经济的办法推进产业化，产业化机制及模式不适应贫困山区的实际。这可能是我们产业化发展最核心的问题。江津50万亩花椒基地，由种植大户和农业公司开发的有20多万亩，大户集约化种植面积近50%，形成了“公司+大户(业主)+基地”为核心的产业化模式。江津通过这种模式推进产业化使全市5.96万农户、20多万农民土地流转而“农转非”，他们的产业化发展机制和模式需引起我们认真地分析借鉴。我们都知道农业产业化就是农、工、贸各个市场主体之间连接成的利益链条，产业化的基础是农业和农村的市场化，前提是要农村市场主体发育成熟。普通农民市场观念淡薄，他们的行为是自给自足，是农业生产而不是农业经营；农民自身素质、生产规模、经营能力都不适应现代市场农业发展的要求，只能是小农经济的主体，而不是真正的市场农业主体。公司(龙头企业)+普通农户，这是两个不同类型的主体相加，是很难以融合加起来的。企业与普通农民之间的利益关系只是一种产品买卖关系，不可能形成紧密的利益链条，更不可能接成利益共同体，市场一有风吹草动，农民便各奔东西。前几年，政府代表千家万户农民与企业签合同，或动员千家万户的农民与企业签合同，但最后没有一个合同得到实际履行，反映出普通农民绝不是市场经济主体，政府更不是市场经济主体，农业产业化不依靠市场主体推动是化不起来的。我们一些产业化基地生命力不强，主要原因就是基地发展依靠的是千家万户广大的农民，而江津花椒基地以公司、业主、大户等市场主体作支撑，基地的性质及效果就大不一样。我区农业产业化发展值得总结的地方还很多，但根本的是机制问题，农业产业化发展必须用市场经济的办法推进，坚定地走市场化之路。

## 五、结合\*\*实际，农业产业化的实现模式是什么？

“公司+农户”是全国农业产业化基本模式，由于我们贫困

山区农村市场化发育不成熟，农户、农民不是真正的市场主体，这一模式不能简单套用。贫困山区产业化需要一系列市场主体链接，应实施“销售市场主体+加工市场主体+基地市场主体”的市场化发展模式。前几年，各地结合实际探索出了多种实现模式。比如，原\*\*探索出了“龙头连大户，大户带农户”的实现模式，在龙头与农户之间培育能够承担风险有经营实力的重专大户为利益连接纽带，通过抓重专大户为中心环节推进农业产业化，取得了积极的成效。重专大户是实现了由农业生产向农业经营转变的市场农业主体，这种模式是一种市场化发展模式。同时，在“龙头连大户，大户带农户”的实现模式下，对不同类型的农产品发展产业化探索出了三种方式：一是对有龙头加工企业的农产品实行龙头连大户，大户带基地的方式；二是对有一定规模无龙头加工企业的特色农产品，实行以重专大户为骨干，政府引导上规模，招商引资办龙头的方式；三是对大宗农产品，实行运销大户找市场，种植大户建基地的方式。为分类指导推进农业产业化、因地制宜调结构，找到了有效途径。“龙头企业+专业合作社+农户”这也是我市农业产业化实践中探索的一种实现模式，如\*\*的李子产业就是这种模式。专业合作社在龙头企业和农户之间能起到一定的利益连接中介作用，效果较好。但我们要认识到这种模式有一定的缺陷，由普通农民自愿组织起来的专业合作社，不是一个实实在在的经济实体，不是一个真正的市场主体，这种模式比单纯的公司加农户要好，但它不是一个彻底的市场化模式，该模式在现阶段对推进农业产业化只能是具有过渡性的作用。

综合以上两种模式的优点，我认为\*\*产业化发展较好的模式是“龙头企业+专业合作社+重专大户(或农业公司)”。以大户为骨干发展产业化基地，以大户为主体建立专业合作社；合作社发挥中介作用，组织大户与龙头企业签订经济合同结成经济利益关系，形成产、加、销的链条。这种模式是有实力的重专大户在专业合作社中起中坚作用，合作社发展有生命力；重专户发展靠合作社自我服务，而不是政府直接服务，服务重专户既对接又对路，重专户发展有活力。这种模式能够

克服“龙头企业+大户”模式大户与企业缺乏中介、组织化程度不高的问题，又能克服“龙头企业+专业合作社+农户”模式基地一环市场主体缺位的问题。推行“龙头企业+专业合作社+重专大户(或农业公司)”模式，基础环节是重专户，产业化具有坚实市场主体基础；关键环节是龙头企业，以龙头企业群为带动，使产业发展走向一体化；中间环节是专业合作社，发挥专业合作社中介作用，提高产业链条的组织化。

## 六、围绕农业产业化发展总目标如何推进工作机制创新？

一是要建立适应产业集约化经营的土地流转机制。土地向企业和大户转移、劳动力向二三产业转移、人口向城镇转移是现在农村的发展趋势。要实现产业区域化布局，加快农业产业化发展，必须加快土地流转。在农民依法、自愿和有偿的前提下，可以探索实施土地使用“三权分离”改革：即集体享有土地所有权，农民依法享有土地使用权，大户有偿获得土地经营权。这种土地经营权有偿转让，让大户或公司给农民当佃户，农民对土地长期法定的使用权保持不变，同时获得稳定的土地租金收入，并可在大户或公司土地上务工获取劳务收入，保持了家庭年产承包责任制的基本稳定。全国各地基本上都是这种方式进行土地流转，政府推进这项工作，主要是为重专户或公司搞好利益协调，做好法律公证等方面的服务。

二是要建立有利于产业化发展的投入机制。农业投入是\*\*争取国家投入的一大块。无论是农业、扶贫、移民后扶还是中西部扶持政策都有农业产业化项目投入，建立科学的投入机制，加强对农业产业化项目的宏观管理，是我们在新形势下加强和改进农村工作的重要内容。对此，要研究向谁投入，怎么投入的问题，农业资金如何捆绑发挥最大效益的问题，如何加强管理，预防项目资金流失的问题。当前国家政策性资金不是按产业来投入，由各个部门分散下达，如果各类资金没有一个总体目标和重点进行投入，若干年后我们的农业产业化是很难见到什么成效的。因此，在不改变资金使用性

质的前提下，捆绑集中投入农业产业化发展项目非常必要。对农业产业化的投入就是要投入到农业产业化链条的关键节点上去。一是要捆绑投入重点产业，根据项目轻重缓急，一个一个地扶持发展，促使主导产业尽快形成规模做出特色；二是要扶持龙头加工企业、产业化科技研发企业，增强加工环节的带动力和科技的推动力；三是要扶持业主大户和中介组织。即使是龙头企业争取的国家项目资金，也要明确向基地重专大户投入的比例。要加强对农业项目资金的管理，我们的部门及其乡镇不能吃项目资金，项目资金要由业主使用在项目上，项目资金管理费的比例不能太高；要加强对龙头企业及其项目业主资金使用监管，对实施农业项目的业主实施严格的准入制度，严格考察其经济实力、技术实力、带动实力，预防一些业主搞投机农业套取国家资金。

三是要建立市场化的科技、信息服务机制。\*产业化要在库区走高端路线，起引领作用，必须建立高水平的农业科技、信息服务体系。现行科技服务体系要逐步实现三个转变，即服务对象要由服务千家万户转向对龙头企业、重专户和专业合作社的服务；服务内容由过去对大田粮食生产的指导转向产业化种养项目和加工技术的服务；服务方式由过去的无偿服务转向有偿服务，由单一的技术指导为技术入股、技术承包等；服务体制由农业教育、科研、推广分割转向三位一体。建立市场化的科技、信息服务机制，最根本的是科技信息服务组织市场化。从长远看，国家今后只承担基础性的农业技术研发，应用性的农业技术研究和推广都要推向市场，由民间实体承担。因此，我们要着眼长远及早发展若干个市级农业产业化民营技术公司，出台优惠政策鼓励政府部门的农业专家、技术科研人员领办技术实体，招商发展一批技术研发公司。\*学院、\*职业学院、\*医专、\*农科所今后都要为\*农业产业化发展服务，可以整合资源并探索组建一些研发技术实体，加强食品加工、中草药种植加工等方面的研究。总之，\*农业产业化技术的研发一定要实现配套，在\*区域抓在前、走在前。以后，\*农业政策性项目资金扶持发展种苗基地，都要由一定技术研发实力的农业科技发展公司承担，

政府确定的产业化发展大项目，也要与此配套扶持发展相应的科技服务公司，使产业化技术开发上一个台阶。

四是要逐步探索建立适应产业化发展要求的领导机制和考核机制。产业化强调一体化，领导分工也应该是农工贸、产供销一起抓，做到一套锣鼓打到底。现行的领导分工从上到下基本上是按条条分工，管工业的抓工业，管农业的抓农业，管商贸的抓商贸，这种领导格局短期内难以改变，但是我们农口各个部门的领导力量、干部资源应该按照有利于推进农业产业化首先进行整合。抓产业化决不是农办一个部门的事，农口部门不能抓农技的光抓农技，抓水利的专抓水利，抓扶贫的只抓扶贫，各部门都要以推进农业产业化为己任，承担起农业产业化发展的任务。既要抓好本部门的业务工作，又要抓好市委、市政府布置的产业化发展中心的工作，不但要牵头抓生产基地，而且要与工业部门配合抓龙头企业的引进和培育。今后，市委、市政府对确立的重大农业产业项目，要探索建立农工贸、产供销一体化抓的领导工作格局。无论是对乡镇还是农口部门下达农村经济发展考核指标，也要围绕产业化发展来设置，重点考核龙头企业的引进和培育、重专户的发展、以大户为支撑的基地发展，农口部门还要考核农业科技研发、服务实体的引进和培育，围绕产业化发展有关基础设施建设配套等。

七、当前农村基层组织建设面临的主要问题及基本思路是什么？

农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，承担着落实党在农村的各项方针政策、发展农村经济、依法治村、维护社会稳定等各项任务。目前，农村基层组织建设面临许多新的情况和新的问题，需要不断加强研究、探索创新。组织部门在调查分析农村基层组织建设存在的问题时，许多乡镇的同志都提到有村级组织活动阵地缺乏的问题、集体经济“空壳”的问题、村后备干部队伍缺乏等问题。我认为这些问题都存在，但不一定是主要问题，基层组织建设还有一



些深层次的问题，需要引起我们高度重视。一是观念问题。新时期党和政府在农村中的骨干到底是谁的问题怎么来认识。六七十年代是贫下中农，现在这支依靠力量、骨干对象是谁，怎么来定位；二是农村党员发展难问题如何突破。农村大量年轻人外出，党员队伍老化，据调查，合并后的村有三、四千人，每个村45岁以下的党员平均不足20人，除村支两委干部约年轻外，在家的绝大多数是五、六十岁左右的老党员，而镇乡机关驾驶员许多都是党员。这个现象绝不是一个党员结构不合理的简单问题，它关系到党在群众中是否扎根，是否后继有人大问题。三是新时期农村工作任务转型、工作方式发生变化，怎么提高村级干部的能力素质。村组规模扩大后，干部工作量增大了；过去村干部与群众接触得最多、最具体的任务是税费征收，而现在税费政策是免征；农村经济发展由过去抓传统种养业转到推进农业产业化，村级公益性事业建设由过去政府包办转到群众一事一议。新时期村支两委发展农村经济、依法民主治村、维护稳定任务加强了，群众工作方式由管理型转向了服务型，村级干部队伍能力素质能不能适应成为当前基层组织建设的重大问题。

针对新时期出现的新情况、新问题，我认为基层组织建设的思路是：坚持“三个代表”重要思想为指导，围绕经济抓党建，以扶持发展重专户、实施“双培双带”工程为突破口，强化农村党员队伍基础和干部队伍建设；以完善村务公开、民主决策机制为重点，推进依法治村和工作方式的转变，不断增强村级组织代表力、发展力、战斗力，努力把村级组织建设成为党和政府农村工作坚强有力的战斗堡垒。

抓好基层组织建设，前提就是要按照“三个代表”的标准和要求，明确新时期党员发展对象及党和政府农村工作的骨干。我们认为新时期符合农村先进生产力、先进文化、人民群众根本利益的代表是农村重专户，重专户的经营模式代表了农村先进的生产方式，他们具有较高的科学文化素质，以先富带领群众后富的行动实现人民群众根本利益，因此，他们是新时期“三个代表”的代表者、实践者，是新时期党和政府

农村工作的骨干。解放思想，转变观念，赋予重专户这样一个全新的政治地位、经济地位，就能开启我们基层党组织建设的新思维，找到基层建设的新思路。农村党员发展以“三个代表”为标准，就是要明确把重专户作为新时期党员发展的主要对象，紧紧地把代表农村先进生产力的重专户群体团结在党组织的周围，通过大力扶持发展重专户，壮大党员后备队伍，突破农村党员发展难题；通过把重专户培养为党员，把党员重专户培养为村干部，实现村组干部的重专户化，以实施“双培双带”工程为突破口，改善党员队伍结构，提高村干部能力素质。在新形势下，村级组织发展农村经济的工作方式由管理转向服务，由计划、命令式变为协商、示范式，推进这一转变，也必须充分发挥重专户作用。在农村对群众说百遍不如做出来看一看，村级经济发展规划再好，重专户不认可很难落实，农村发展公益事业一事一议，往往农村重专户的号召力、影响力最强，村级组织以新的工作方式开展工作需要紧紧依靠重专户和以重专户组织起来成立专业协会，否则，对经济发展由管理转向服务就缺乏抓手。重专户有一定的经济实力，村组干部实现了重专户化，村级组织阵地缺乏、集体经济空壳的问题也不再成为基层党组织建设的主要问题。可见，基层党组织建设的抓手是发展重专户，农业产业化的抓手是发展重专户，扶持发展重专户是围绕经济抓党建、抓好党建促发展的重要结合点。现在，村干部的待遇逐步得到解决，农村愿当干部的人多了，这为推进村干部重专户化创造了好的条件，我们一定要按照这一思路，坚持标准、改善结构，切实把村干部这支队伍培养好、建设好。

八、怎样理解现行体制，如何从工作方式、工作方法上适应现行体制？

前不久，市委组织部、市委党校分别组织人员到有关乡镇、部门对体制调整后的运行状况进行了调研，总体情况是正常的，现行体制有利于\*\*经济、社会发展；另一方面，调研中也收集到部门、乡镇对体制运行的一些意见，这些意见反映较多的是工作方式和工作机制方面的问题，也有工作作风方面

的问题。我认为这些问题都客观存在，但有一个以什么角度认识的问题。任何体制都有利有弊，现行体制也只能是利大于弊，况且现行体制运行时间还不长，调整也不是完全到位，眼前存在的问题应该说都带有过渡性质。因此，怎样理解现行体制现在运行中存在的问题，我们的工作方式、工作方法如何适应现行体制，有必要进行探讨。对此，我谈一些个人的观点：

1、现行体制刚刚运行，磨合调适需要时间，上下左右都要对体制增强信心、主动适应。过去\*\*老体制确实不顺，现在面对新体制又确实不适，但是，不适和不顺是两个不同的概念，需要改革的是不顺，需要调合的是不适。改革是迟早的事情，现在总算规范理顺了。新体制刚运行，虽然我们上下还表现出不适应，好比换了一双新鞋刚开始是有些蹩脚，这是正常的。新体制减少了一级机构，对干部安排使用确有难处，但从长远大局看有利于\*\*经济社会发展，广大群众是支持、拥护的。现在，有少数同志对新体制表现出的不适应不能正确理性地对待，一些人把眼前暂时的不适应当作了长期永远不可解决的问题，一些人总是拿体制过去的长对比现在的短，还有一些人纯属是从自身利益得失的角度去认识现行体制的优劣，这些看问题的角度和观点是不对的。任何一个体制都是服从当地经济社会发展的需要而确立的，发展是第一位的事情，发展抓不起来，什么体制都是虚的。\*\*发展关系每个干部的利益，\*\*发展良好的势头来之不易，各方面经不起折腾，我们无论现实对体制有多么的不适应，大家都要理解现行体制，热爱现行体制，以良好的精神状态主动适应现行体制，在新体制下积极工作，推动\*\*发展。

2、人浮于事客观存在，转变作风关键要人人有事、很抓向上向外。目前，部门干部普遍工作量不饱和，行政成本高，工作效率低，人浮于事的问题在一定时期都将存在。在部门干部一下减不了的情况下，怎样进行工作上的适应性调整，改善这一状况？我认为基本的思路就是要使干部人人有事干，加大向上、向外的工作力度。一个人无事就会生非，有事就有

精神寄托，就会感到充实，使每个干部有饱和的工作任务，有事业发展的追求，干部队伍就能保持良好的精神状态。而机关管理工作不可能打“人海战”，那么把一部分干部组合起来专司其职抓招商引资，抓项目向上的争取，就是一个合理分工做到人人有事的好办法。招商引资和项目争取工作非常考验一个干部的综合素质，各部门不仅要抓，而且要抽出精兵强将专司其职抓，并坚持不懈地抓，这样才能把我们干部资源优势转化为工作优势和发展优势。各部门可以在保持干部关系基本稳定的情况下，集合一部分干部组建招商办，安排招商工作经费，下达招商引资任务，使招商引资成为各部门长期性的重要工作。明年，我们要加大部门对招商引资的考核力度，使部门工作重心向抓经济发展转移，使部门工作作风、工作方式在发展经济的过程中得到转变。

3、现行体制上粗下细，刹车容易启动较难，转变方式关键要弱化管理、强化服务。现在，市级机构和乡镇机构比较，确有头重脚轻的问题，市级部门有70多个，科室总数达700多个，而我们镇乡最多的内设机构才8个。如果市级部门重管理，70多个部门700多个科室几千名干部要管住几十个乡镇简直太容易了，要想管好细好深就会有细好深，想刹车就能很快刹车，那么乡镇就可能动弹不得。管理是少数人做的事，人多不是一件好事，而服务是多数人做的事，如果我们换一个思路，变管理为服务，部门机关干部人多的问题就缓解了。部门以乡镇之难为部门之难，以乡镇之事为部门之事，几千名干部为基层服务、为乡镇服务、为所有投资者服务，上下齐心为发展着想、为发展服务，全市工作就变活了。现在市级机关一个大齿轮对乡镇一个小齿轮，小齿轮转不动大齿轮，乡镇来协调部门是非常很难的，只有部门转换角色为乡镇服务，上下工作才能顺利运转。我们要清醒地认识到，\*\*在以前的体制实际是一个地级机构的运转方式，而现在实际是一个县级机构，地级部门是部门对部门的工作方式与县级部门对乡镇的工作方式完全不一样。现在，直面乡镇开展工作，抓工作光布置就不行了，有时可能还得手把手帮助乡镇才能完成，要把服务融于指导、管理之中。比如，要完善一个项

目的手续，可能不是你审核乡镇，而是你要代他、帮他完成，否则事情就要拉倒。现在，乡镇到一些部门办事，乡镇的主要领导没来，部门接待的同志就认为是乡镇不重视这项工作，还拿脸色给办事人员。我认为这就是变管理为服务的观念没形成，工作方式没转变，乡镇来个科室负责人就不错了，就相当与过去来个局长办事，如果事事乡镇都是主要领导在跑，那就很不正常。乡镇到部门办一个事很难，我们一定要多理解、多体谅，对乡镇的事情要少说“不行”，多说行、马上办。一些程序该合并的要合并，手续该简化要简化，能变通的要变通，能快要尽量快。帮扶部门要多为乡镇搞协调，多帮乡镇跑跑腿，搞一些代理服务。乡镇同志到部门，部门要像乡镇接待你们那样接待他们，有笑脸、有问候、有开水、有便饭，大家相互理解、相互尊重。

4、现行体制干部积压，干部资源周边难比，用活干部关键是建立能上能下的用人机制。我市干部人数大大超过了一个市应有的编制数。\*\*干部许多非常优秀，过去在不同的岗位为\*\*的发展做出了重要贡献，按理应该安排到领导位子发挥作用，但是，现行体制是庙小方丈多的实际，干部积压问题短期是难以消除的。\*\*几千名干部不是一个包袱，而是一笔宝贵的资源，关键是要开发、用活，这对\*\*发展非常重要。我认为思路就是要拿出比周边更大的气魄、更大的力度，建立起干部能上能下的选拔用人机制，营造一个干部积极向上、公平竞争、勇争一流的工作氛围。\*\*干部情况复杂，打括号就有几种，如果使用讲阁平剪顺、注重平衡，是无法活起来的。现行体制下组织部门选拔使用干部，就要彻底打破论资排辈的用人观，要重能力轻资历，重现实贡献轻旧历老帐，重创新实干轻“花拳绣腿”；我们一般干部也要树立正确的成才观，要成才要成长就要立足本职奋力拼搏，决不能躺在功劳簿上等待过日子。建立能上能下的用人机制，要从基础抓起，中层干部首先要做到能上能下，每一个部门、乡镇的内设科室负责人的选拔都要实行竞争，落实公开竞聘上岗。建立能上能下的用人机制，这不仅指部门也包括乡镇，今后乡镇和部门干部就是任什么职享受什么待遇，正常的进退要与

待遇挂钩，挂号干部待遇是体制调整特殊情况下出台的政策，今后要慎用。乡镇与部门干部的交流使用也要打破论资排辈，不一定完全按照级别对等的原则交流，一切以事业发展需要选定干部，一切看是否能胜任所交流岗位的工作需要。以后，每年部门与乡镇与企业要互派一批干部交流使用，个人工作关系和待遇可保留原单位，加大交流力度，使上下干部的思维方式、工作方式能够尽快和拍相适应。

5、现行体制直管乡镇，基层工作具体实在，转变作风特别要思路更实、措施更实、狠抓落实。过去市级部门主要是宏观指导、宏观管理，现在直面乡镇，就是抓具体工作、落实具体任务，工作方式、工作方法要切忌务虚，必须更加务实。首先，在工作思路要更加务实，我们各个部门、乡镇提出的工作思路，一定要结合\*\*基层的实际，结合市场经济发展中的实际，提出来的思路不能讲时髦好听，根本的是要管用和实在；同时，也不能照抄照搬，要拿出自己的一套办法和措施，形成\*\*的套路。二是工作方式要更加务实。一定要力戒文来文去、会来会去的形式主义做法。我们工作对象是乡镇，务虚水平再高不实用也是没水平，不面对基层实际，长期绕来绕去就要贻误发展。现在乡镇反映我发文量太大，一个文件意义几大篇，管用的很少，每天下载几百页，打印费就承受不了。我们对乡镇发文就要减少务虚，做到少而精、实而细。市级部门任何一项工作都可以给区县级部门直接发文，而乡镇与市级部门没有对应的部门，这样我们就要注重综合性，不能简单处理随意转发，不能宏观来宏观去，要有很强的针对性和操作性。开会也务实，数量要减少，时间、规模都要严格控制。通知乡镇和部门主要领导参加的会议原则上是市委市政府召开综合性会议；各条线召开的会议原则上不能通知乡镇和其它线部门的主要领导参加；各个口相关部门的业务会议要加强统筹，尽可能套开，每个部门出“一盘菜”，开综合性的会议。我们要为乡镇和部门的主要领导腾出更多的时间和精力谋大事、抓大事，腾出更大的空间发挥主动性和创造性。三是要面对问题，狠抓工作落实。抓工作要注重解决问题求得实效，坚决反对做形式上轰轰烈烈、实际上劳

民伤财的表面文章。搞调研也要带着问题下去，眼睛不能光盯着亮点，专做锦上添花的事，要对基层解决困难和问题有帮助。乡镇与市级是上面千条线下面一根针，我们部门对下布置工作不能添乱，一定要慎重，要突出重点，真正对基层的发展起推动作用。同时，部门、乡镇工作要抓深抓细，思路、措施不能跟市委、市政府形成上下一个样、一般粗，要创造性的把市委、市政府确立的目标思路细化为行之有效的操作办法。

6、现行体制线多面宽，工作重心易于分散，必须强化经济中心、形成工作合力、加快\*\*发展。体制调整后，我们面对的工作更多了，面对的事务更杂了，在新体制下强调突出中心、突出重点、狠抓发展具有极为重要的意义。我们内地与沿海在理解“什么是以经济建设为中心”上有很大的差距，沿海干部理解“以经济建设为中心”是把经济建设作为全局工作的“靶心”，各个方面都围绕发展转、围绕发展抓；是任何时候抓发展不动摇，时时刻刻以经济建设为中心，再重要的工作也要为经济发展让路，各个方面服从和服务于经济建设。而我们内地理解“以经济建设为中心”，是把经济建设摆在各项工作的首位，其它工作排列之后，是按一、二、三排列，没有象沿海那样一个“同心圆”把经济建设作为“中心”排列。因而，在内地各行各业难以形成围绕发展转的工作格局，经济发展主要成了是经济部门的事，当上级布置一项重要工作时，完成突击任务又摆到了全局工作的第一位，这种对中心认识上的差别导致了我们的行动上的差距。统一对经济发展中心的认识，就是要把经济建设作为各行各业各个方面的“靶心”，无论是党建、社会事业等方面的工作，都要围绕经济建设总目标来开展，交叉汇集在经济建设这一点上，不能行成若干条平行线；要进增强咬住经济发展不放松的韧劲，在任何时候、任何情况下集中精力抓发展不动摇，任何突击性的工作再重要也不能冲击干扰经济发展中心，遇到再大的困难和问题，经济发展的目标、思路不能轻易改变。同时要增强全市工作的系统性形成发展合力，工作思路要形成工农联动、城乡联动的系统性，增强市级和镇乡上下的系统性。

各镇乡、部门的工作思路和工作重点都要围绕全市工作的总体思路、总体目标来确定，绝不能各行其是，另搞一套。对重大的经济工作，各个部门要齐心协力打总体战，今后，市委市政府对各个部门镇乡下达考核任务，要进一步强化对经济发展任务的考核，弱化对非经济工作的考核，有些非经济工作可试行作为否定指标进行考核；对非经济部门下达考核任务，主要根据其职能职责配套服务经济发展来确定。比如发展重专大户是农村基层组织建设与农业产业化发展的结合点，那么就要把“村社干部重专户化”作为对组织部门的考核任务之一。整个考核体系先自下而上确立全市的几十项重点经济发展任务(重大指标、重点产业、重点项目、重点工程、重点工作)，后自上而下根据各部门的职能职责进行分解，各部门的业务工作只考核主要的一二项，通过考核指挥棒的调整，把方方面面的力量调动到集中抓经济发展上来。

## 副书记在农业农村会议上讲话篇七

同志们：

按照会议安排，我就20xx年度农业工作做具体安排部署，并就当前农事活动讲几点意见。

### 一、20xx年度农业工作安排

20xx年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年，也是实施全面深化农村政策、激发农业农村发展活力重大战略部署的关键一年，为进一步做好全镇农业工作，我们制定了20xx年农业工作的总体思路：深入贯彻落实党的十八届三中全会和区委农村工作会议精神，坚持以提高农业综合生产能力，增加农民收入为中心，坚持以发展为主题，以结构调整为主线、以项目建设为载体，以开放搞活和科技进步为动力，全面落实党的惠农政策，大力推进农业产业化经营，促进农民增收、农业增效。工作任务是：改善除涝面积3000亩，



改善灌溉面积13000亩，新打机井75眼，完成节水灌溉工程12000亩，其中安装节水管道12万米，安装节水灌溉智能控制柜224套，解决四个村2900人的饮水安全问题；全年新增温室2000亩；畜禽防疫密度100%；新造林绿化面积3300亩。按照这一思路和工作任务，今年重点抓好以下几方面工作：

(一)进一步加强农业基础设施建设，为农业发展提供基础保障

1、进一步提高农田防汛排涝能力。我镇××、××泵站建设已做为人大议案提交区人大，这两个泵站建设将全面提高××、××扬水站的排洪能力，其中××泵站维修已纳入区20xx年度农业工作重点。同时我镇将以××河、××河、为重点对全镇河道进行清淤。各村也要下大力解决沟渠、田间沟大通小不通的问题，切实提高全镇农田防汛排涝能力。

2、做好各村打井办电、安装管灌、自来水等水利项目。全年新打农田机井75眼，改善灌溉面积13000亩，架设低压线路36.3公里，安装管灌1.5万亩，大棚滴管3370亩。新打人饮机井15眼。前段时间各村已向农办交了20xx年农业规划，从各村规划看，除打井任务还差10眼外，其余都能超任务完成。下步水利口一是落实10眼机井任务，二是按照各村计划，结合水务局马上进入实施阶段。

3、做好土地整理项目。一是完成国土局我镇中东部13个村的高标准土地整理项目。二是完成区农牧局在我镇北部地区的农田整理项目。三是积极争取财政局20xx年——每年2万亩农田整理项目，在我镇南部争取2万亩农田整理项目，在我镇西部争取1万亩农田整理项目。

(二)按照政府主导、大户主体、群众参与的建设思路，因地制宜，分类指导，以项目建设为载体，做大做强特色农业产业。

# 副书记在农业农村会议上讲话篇八

## 副县长农业农村工作会议讲话(一)

刚才，同志传达了省市农村工作会议精神，认真总结了“十一五”特别是我县农业农村工作，全面部署了“十二五”和今年农业农村工作，我完全赞同；分别在会上作了很好的发言；会议表彰了一批先进集体，在此表示祝贺；等镇现场签订了减轻农民负担责任书会后，希望各镇、各部门按照会议的部署和要求，一件一件抓好落实，一项一项抓出成效。“十一五”是我县农业农村工作应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年。五年来，全县各级农业部门坚持以科学发展观统领农业农村工作，克服国际金融危机、多种自然灾害等重大挑战，紧紧围绕农村稳定、农业发展、农民增收的工作目标，狠抓强农惠农政策和各项工作措施的落实，圆满完成“十一五”规划各项目标任务，为全县改革发展稳定大局作出了积极贡献。借此机会，我代表县委、县政府，向全县农业农村工作战线的广大干部职工和科技工作者、广大农村基层干部群众以及所有关心支持我县农业农村工作的社会各界，表示衷心的感谢和崇高的敬意！“十二五”期间，我县作为传统的农业大县，要初步实现传统农业向现代生态农业转变，就必须提高农业核心竞争力，逐步形成符合市场需求的现代生态农业生产体系。我县农业的核心竞争力在于绿色产品和珠三角市场，因此，我们的目标就是努力把我县建设成为面向珠三角的绿色农产品生产基地。下面，就如何做好今年和今后的农业农村工作，我再谈四点意见。

### 一、要在强化农业农村工作责任上务求更大提高

党中央、国务院始终把统筹城乡发展、建设现代农业、保障和改善民生放在突出位置，连续8年出台关于强农惠农的1号文件，支持农业农村发展，进一步营造全党全社会关心农业、关爱农民、关注农村的浓厚氛围。今年2月底，省委、省政府召开全省农村工作会议，要求围绕加快转型升级、建设幸福

广东的核心，突出建设现代农业强省、推进城乡基本公共服务均等化、统筹城乡综合配套改革、促进农民持续增收四个重点，着力转变农业发展方式，加’陕新农村建设，推进城乡经济社会发展一体化，不断夯实农业和农村发展基础，这为我们进一步深化农村改革、加快农业农村发展指明了方向。因此，全县各级各部门要深化认识，把握机遇，增强做好农业农村工作的责任感和紧迫感，坚持“一减一缩进两市”（减少农业，缩小农村，抓农副产品进超市、抓劳动力进城市）的思路不动摇，以全局的意识服务农业，以科学的态度发展农业，努力实现农业增效、农民增收、农村稳定。要深刻理解中央和省市农村工作会议精神的精神实质，特别是要吃透今年中央1号文件和省委、省政府《关于加快建设农业强省的意见》《关于贯彻中央一号文加快水利改革、发展的决定》《关于富县强镇事权改革的指导意见》《关于、新时期我省扶贫开发“规划到户责任到人”的实施意见》等指导农村农业发展的纲领性文件精神，并结合。。实际贯彻。落实，积极争取更多的项目、更多的资金。要把思想和行动统一到中央和省、市的部署要求上来，把做好农业农村工作作为重中之重，进一步明晰我县农业发展的目标，加大生态环境的保护和建设力度，大力推进农业产业化现代化，加大农村劳动力转移力度，增强农业发展的基础保障能力，转变农业的增长方式，走现代生态农业发展的新路子，促进农业稳定发展、农民持续增收，推进新农村建设，构筑新型的城乡关系，让农民共享改革开放成果。

## 二、要在加快现代生态农业发展上务求更大进展

（一）要紧抓全省山区县农村综合改革机遇，在推动农村改革上取得新突破。4月2日，省委、省政府召开全省山区县农村综合改革工作会议，全面部署推进全省山区县农村综合改革工作，提出当前和今后一个时期要重点抓好四项工作：

一是以主体功能区规划为引领，明确乡镇政府职能定位；

四是以完善财政激励机制为保障，加强山区生态环境建设。农村综合改革工作势在必行，这是新时期贯彻落实科学发展观的一项重大举措，也是改革开放成果惠及农民的一项重大举措。为加快推进这项改革工作，省政府实行财政激励措施，对在6月底前制订改革实施方案并得到省有关部门核准的，省财政给予200万元的一次性奖励资金。前天，县委召开了会议，传达学习了省的会议精神，决定成立改革工作机构，抓紧组织调查摸底，及时制订改革实施方案，力争在6月底前争取得到省有关部门的批复，率先开展农村综合改革试点工作。各级各部门要认真学习好、领会好、宣传好，让全县上下都了解农村综合改革工作的目的和意义。这里要特别强调的是，各镇的主体功能区划分要结合“一个中心，两条经济带，三大主体功能区，四个经济增长极”的总体规划要求制订，正确处理好生态保护与经济发展的关系。

(二)要做大特色产业基地，在发展优势产业上取得新突破。经过多年的努力，我县农业产业化水平有了很大提高。全县农业龙头企业发展到47家，农民专业合作社发展到141家，带动3.7万户农户实现增收。但是，这些龙头企业和农民专业合作社对我县贫困村的辐射带动作用还没有充分发挥，贫困群众增收门路不广。因此，要突出春甜桔、蓝塘土猪、茶叶、山楂、油茶等优势特色产业，加大对农业龙头企业和农民专业合作社的扶持和培育力度，推动连片发展、聚集发展。要引导企业充分发挥带动作用，围绕农业特色主导产业，充分发挥龙头企业连基地、带市场的辐射带动作用，引导农户主动调优结构、改良品种、扩大规模，强力打造农产品生产“第一车间”，带动农户发展和基地建设。要引导农民转变观念，加快土地流转，推进农业机械化，尽快从落后的生产力中解放出来，运用先进的科学技术，开展规模化农业生产，确保土地发挥最大的效益。

(三)要强化产品质量管理，在打造品牌建设上取得新突破。质量是品牌的保证，品牌是解决农业发展效益问题的关键所在。要以科技为先导，大力推进实施品牌战略。一方面，要

切实抓好农业标准化生产。要全面推进现代农业产业技术体系建设，实施农业新品种、新技术、新模式“三新”工程，力争在测土配方、高产栽培种植、生态健康养殖、资源循环利用等主推技术上取得新突破。要加快农产品质量安全体系建设，完善水果(春甜桔、荔枝、龙眼、三华李)、茶叶、油茶、蓝塘土猪、蔬菜等农产品质量标准体系、检测体系、监督体系建设，搞好特色农产品质量认证，使之成为具有特色品牌的绿色食品，提高农产品的品质和市场竞争力。另一方面，要切实抓好特色农产品市场营销。加强农产品流通体系建设，鼓励社会参与农产品加工流通领域，支持农资物流配送中心建设，发挥现有农贸专业批发市场作用，拓展产品市场。加快中介服务组织的发展，继续推进实施“农产品进超市”工程，搞活农产品流通。鼓励和支持龙头企业在大中城市发展连锁经营、直供直销、配送经营，逐步把营销网络延伸到城市社区，争取更多的市场份额。

(四)要重视农业项目招商，在拓展农业功能和劳务富民上取得新突破。今年是县委、县政府确定的“城乡建设管理和重大项目推进年”，农业项目关系到农村建设，如何实现突破，也是各级各部门要引起重视的问题。特别是以生态保护为重、不适合发展工业的镇，要增强机遇意识、项目意识和发展意识，把争取农业项目资金作为工作的重头戏，准确把握国家和省市政策走向，认真筛选、规划、论证、储备一批大项目、好项目。县直相关涉农部门要给予大力支持和指导。要充分发挥我县生态环境的优势，结合生态林业建设，加大在发展都市农业、休闲观光农业、生态旅游农业等方面的招商力度，拓展农业发展空间，拓宽农民增收渠道。要加快推动农村劳动力的“双向流动”，一方面要鼓励和引导外出务工人员回乡创业，把更多的资金、技术、管理经验和城市文明带回家乡，促使更多农民从“打工经济”向“创业经济”转变；另一方面要抢抓省“双转移”机遇，继续加大对农村富余劳动力的技能培训力度，让农民掌握一技之长，走得出去，从而实现“输出一人，搬出一户，致富一家”目标。此外，要积极推广沼气、太阳能、风能等清洁能源，继续抓好封山育林、森

林围城(路)、树木园林业科技普及、珍稀树种致富、高山油茶产业发展等“五大绿色工程”建设，推进林业生态县建设，促进农业农村可持续发展。

### 三、要在推进新农村建设上务求更大突破

今年是扶贫“双到”工作的攻坚决胜之年，也是县委、县政府确定的“城乡建设管理和重大项目推进年”，要把新农村建设与扶贫“双到”、镇村改造等工作结合起来，从最核心的环节抓起，从最需要解决的问题入手，从最有条件的地方起步，确保新农村建设取得新的成效。重点是落实“三个坚持”。

(一)坚持整合资源，打造亮点。没有亮点，对外难以展示建设成果，对内则难以树立典型，形成不了经验，发挥不了典型引路、示范带动作用。要高度重视新农村建设和镇村改造示范点的建设，坚持高起点规划、高标准推进。一是必须坚持规划先行。要从根本上克服“想怎么搞就怎么搞”的随意性，防止“脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里”的盲目性，从根本上改变“年年建新房，不见新农村”“村村像城镇，镇镇像农村”的怪现象，确保新农村建设和镇村改造资金的使用效果。二是必须整合涉农资金。新农村建设和镇村改造不能“撒胡椒粉”，要按照市提出的每县选取2个镇，每个镇1个村作为改造试点的要求，进一步整合各类涉农项目和资金，通过贷款贴息、以奖代补等形式，突出试点、示范点建设，集中攻坚，强力推进，建设一批具有地方特色的宜居镇村示范点，全力打造新农村建设和镇村改造的新亮点。近期，计划组织镇委书记、镇长参观考察市内村级改造试点，借鉴兄弟县区的好经验、好做法，推进我县镇村改造工作。

(二)坚持统筹城乡，改善民生。要抓住今年中央一号文颁布实施的有利时机，积极争取做好各项农田水利工程项目立项申报审批工作，加快推进中小河流综合治理、中小型水库除险加固、农村饮水安全以及小山塘、小灌区、小水陂、小电

排、小堤防等五小工程建设，大兴农田水利建设，有效解决小型农田水利设施“短板”问题。要加快农村电网、道路交通、医疗卫生等基础设施建设和贫困群众危旧房改造，不断改善农村生产生活条件。要巩固和扩大农村合作医疗成果，完善农村最低生活保障、贫困救助、失地农民生活保障机制，大力发展社会福利事业。

(三)坚持维护稳定，促进和谐。维护社会稳定和谐，重点难点在农民。只有不断保障和改善民生，妥善化解农村矛盾纠纷，才能确保农村稳定，促进社会和谐。要完善农村治安防控体系，深入开展平安创建活动，依法严厉打击各种违法犯罪活动，确保农村和谐稳定。要进一步强化基层综治信访维稳工作责任，充分发挥镇综治信访维稳中心和村居工作站的作用，认真组织开展基层接访、大接访活动，认真做好群众工作，切实把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。要广泛开展思想道德教育和法制宣传教育，着力提高农民的家庭美德、社会公德，继续加强农民艰苦奋斗、自强不息传统教育，扎实创建和谐农村、和谐家庭，逐步形成农村健康、文明、向上的新风尚。具体来说，村、镇、县直部门要开展一次全面排查，并将排查出来的问题汇总到信访局。特别是县直部门，不要总以为信访维稳工作是镇委书记、镇长的事，要对职能范围内可能引发矛盾、引发上访的不稳定因素进行全面排查。这里再次提醒大家，虽然村级换届基本完成，但还要密切关注，尤其是对老百姓提出的问题必须认真解决好，要加大对新当选村“两委”干部的培训力度。此外，要重视网络舆情，全县各级各部门要指定专人，专门跟进网络上涉及本部门的事件，发现问题要及时汇报，单位“一把手”要敢于面对，保证措施到位、责任到入，防止被人利用炒作。

#### 四、要在领导服务农业农村工作上务求更大转变

(一)要加强组织领导。各级、各部门主要领导要亲自抓农业农村工作，加强调查研究，创新工作思路，拿出切实管用的措施，在领导分工、干部配备上做到服务于农业农村，在谋

划思路、制定措施、工作摆布上做到城乡统筹。要把服务农业农村工作作为义不容辞的责任，密切配合，形成合力，切实抓好农业农村各项任务落实。要继续开展“提高执行力，奋力抓落实”作风建设活动，转变工作作风，为全县农业农村工作发展提供坚强的保证。

(二)要强化基层组织。要推进乡镇职能转变，强化财力保障，改善基层工作条件，完善乡镇干部激励机制，激发乡镇干部的工作积极性，建设高效运转的服务型乡镇政府。切实抓好村“两委”新一届班子建设，做好选派优秀年轻干部和选聘优秀高校毕业生到农村基层工作，进一步提高村级领导班子的凝聚力、战斗力和亲和力。要切实加强农村基层党风廉政建设，深入推进政务、村务公开和民主管理工作，坚决杜绝损害农民利益的行为。深入开展创先争优活动，加强教育培训力度，增强农村党员干部带领群众致富、建设新农村的能力和水平。

(三)要增强工作合力。农业农村工作是一个庞大的系统工程，涉及到各行各业、方方面面。各涉农部门要在调整农业结构、指导农民生产、帮助农民增加收入上多出点子，做好文章。其他部门要从自身部门职能和行业特点出发，积极主动地关心、支持、参与农业和农村工作，努力营造全社会关心农业、关注农村、关爱农民的良好氛围。

同志们，做好今年农业农村工作，任务繁重、责任重大、使命光荣。我们要以更加饱满的工作热情、更加昂扬的工作斗志、更加务实的工作作风，开拓创新，锐意进取，努力开创农业农村工作新局面，以优异成绩迎接中国共产党成立90周年！