

# 2023年政府债务化解方案 债务风险防控 化解方案(优质5篇)

为了确保我们的努力取得实效，就不得不需要事先制定方案，方案是书面计划，具有内容条理清楚、步骤清晰的特点。怎样写方案才更能起到其作用呢？方案应该怎么制定呢？下面是小编为大家收集的方案策划书范文，仅供参考，希望能够帮助到大家。

## 政府债务化解方案篇一

为巩固脱贫攻坚成果，加强基层组织建设，确保农村社会稳定和各项事业健康发展，根据省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于全省化解村级债务的指导意见》的通知和市、县化债工作实施意见，为促进全镇化解村级债务工作稳步推进，经党委政府研究决定，特制定本实施方案。

深入贯彻省、市、县三级化解村级债务会议精神，按照“摸清旧债、严控新债、落实责任、分类处置”总体要求，坚持“遵守法规、依靠群众，因村制宜，规范管理、重在落实”的基本原则，切实搞好化解村级债务工作，坚决制止新增债务，促进我镇经济健康稳定发展，为加快推进乡村振兴步伐夯实经济基础。

镇委、镇政府成立以镇长任组长、分管农业及农村“三资”等工作的联席会领导任常务副组长、其他联席会领导为副组长、全体包村行政干部和相关部门负责人为成员的领导小组，以指导和督导各村化解债务工作的正常开展。同时，在村成立以包村行政干部为组长、村支部书记为常务副组长、村第一书记为副组长、其他村干部为成员的工作专班，具体负责化解村级债务的实施工作。

领导小组下设办公室，办公室设在镇财政所，由镇财政所主

任兼任办公室主任，成员在财政所和村两委会中抽调，负责全镇化解村级债务日常工作的业务指导和信息上报工作。

（一）坚持公平、公正、公开原则。

（二）坚持实事求是的原则。

（三）坚持依法依规清收化解原则。

（四）坚持民主议事原则。

（一）债权目标和任务

自20xx年5月起，全镇各村要在全面清理登记债权基础上，根据债权构成和类别，分别拟定清收方案，提交党员群众议定，拟定三年内完成债权清收计划。

（二）债务目标和任务

一是财务清理目标：全面清理村组所有财务帐目、经济往来、承包合同、财产物资、两工折款、“一事一议”筹资、国家税赋减免、国家各项补贴、国家转移支付、干部工资尾欠及群众反映的其他突出问题。

二是债务清查目标：以“锁定”和“挤水分”为重点，对每笔债务进行重新确认；每笔利息进行重新核实；所有干部工资尾欠进行重新审定；确保所有债务“水分”全部“挤干”。

三是化解债务目标：以20xx年底村级债务(不含经营性债务)为基数，负债10万元(含10万元)以下的村□20xx年底前实现债务清零；负债10万元以上、50万元(含50万元)以内的村□20xx年底前实现债务清零；负债50万元以上的村□20xx年底前实现债务清零。

（一）强化工作纪律。在化解过程中严格执行财经纪律，所有收支均由村会计经手，按照代理记账手续办理，其他专班人员协助进行。

（二）明确工作任务。工作专班开展化解工作时，可按照先易后难、先单位后个人的原则逐步往前推进。

（三）落实工作责任。债务化解过程中专班要明确工作职责，履职尽责，强化担当，扎实做好清收化解工作。

- 1、在清收化解工程中，掌握工作方法，严禁激化矛盾。
- 2、工作专班团结一致，严禁拉帮结派，制造矛盾。
- 3、严格执行议定办法，任何个人不准私自更改议定内容。
- 4、严禁提前宣传透漏议定内容。
- 5、未经履行议定程序，严禁私自更改债权债务化解金额。
- 6、非工作专班严禁插手债权债务业务。

（一）宣传动员，提高认识。

村级债权债务清收化解涉及面广，数额大，成因复杂，通过会议、横幅、广播、电子屏、微信、短信□qq群、给农户一封信等多种形式进行广泛的宣传发动，实行村干部带领专班入组开会进行宣传发动，对在外务工人员进行电话或邮寄信函形式告知，宣传工作做到家喻户晓全覆盖，不留死角。

（二）全面清理，摸清底子。

认真开展村级债权债务的核实清理，搞好债权债务的合并、分类及账务处理，明晰债权债务关系，切实挤干水分，按照

债务形成的时间、金额、用途、原因、期限、经手人、审批人等分门别类、登记造册。

### （三）召开会议，民主议事。

对本村债权债务结果进行议定程序，由支部提议，两委商议后，召开党员大会审议，最后由村民代表大会或村民大会进行逐条决议，按照少数服从多数原则议定实施方案措施。

### （四）清收债权，化解债务。

按照议定的债权债务方案措施，专班进行清收化解。

- 1、村干部带队，专班入户进行，按先集中户后分散户进行，对个别特殊情况户可合力攻坚。
- 2、债权清收和债务化解相结合，对同一家庭或家族同时有债权或债务的，经协商履定手续后可对冲核销。
- 3、对于死亡户和失踪失联人员等，认真做好清收化解记录，保留证据，每笔进行充分议证后按类型区分，分批化解或按程序作呆帐处理。
- 4、清理化解坚持实事求是原则，化解过程中遇到黑恶势力将报公安机关依法依规严肃打击。
- 5、村集体发展经济与化解清收相结合，对积极主动对债权进行偿还的，根据村规民约，可建立奖励机制，提高债务化解效率。

### （五）帐务处理

- 1、做好化解债务帐务处理。一是组织搞好结账，由村两委成员组织理财小组搞好村组全部清收单据款项、原手续核定待销，并全面提请党员群众代表议定。

2、村级债权债务化解后的集中归类账务处理。村级债权债务化全解工作要分阶段进行结帐处理帐务，村委会要组织本村村民理财小组成员对化解后的情况进行一一勾列、甄别，视具体情况进行相应的按时还款或账务调帐处理，所有的还款调帐等手续须有村民理财小组成员的签字确认并履行“四议两公开”手续。

（六）张榜公示，接受监督。

本村债权债务化解工作完成后，要及时汇总清理情况并上报乡镇债权债务化解工作领导小组进行审核。审核后由各村村民理财小组将清理情况在村级财务公示栏内张榜公示，接受群众监督。

（七）资料归档

债权债务化解由专人建立独立档案，并形成会议记录，记录每次专班会议，图片，宣传发动，代表大会议定，专班入户清收化解债权债务等动态。

## 政府债务化解方案篇二

为加强基层组织建设，巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，根据省委办公厅、省政府办公厅印发《关于全省化解村级债务的指导意见》的通知(鄂办发〔20xx〕23号)精神和市委市政府印发的《全市化解村级债务实施方案》(天办发〔20xx〕1号)相关要求，结合我镇实际，制定本实施方案。

以20xx年底村级债务(不含经营性债务)为基数，负债10万元以下的村〔20xx年底实现债务清零;负债10万元以上、50万元以内的村〔20xx年底前实现债务清零;负债50万元以上的村，根据前期推进情况确定具体清零时间，最迟不得超过20xx年。

为切实加强开展《石家河镇化解村级债务实施方案》专项行

动工作的组织领导，形成齐抓共管、持续推进的良好局面，确保工作的顺利开展，特设立《石家河镇化解村级债务实施方案》专项行动工作领导小组，成员名单如下：

第一组长：谢国清

组长：谢红宜

副组长：

成员：

领导小组下设镇化解村级债务工作办公室，办公室设在镇财管所，余晨同志兼任办公室主任，蒋刚兵、梁卓翎同志兼任办公室副主任。联系电话：

（一）全面清理核实。结合年度村级资产清查工作，对全镇农村集体“三资”和村级债权债务情况进行全面摸底调查。清查结果经村务监督委员会和村民代表逐笔核对、审查、确认后，以村组为单位进行公布，接受群众监督。（责任单位：镇纪委、镇财管所、各村（居））

（二）剥离经营性债务。在全面清查的基础上，进一步清理甄别经营性债务，逐村建立台账，乡镇统一管理。对有明确偿还来源和化解途径的经营性债务，村级组织制定还款计划，由镇化解村级债务办公室（以下简称化债办）实行动态监管，督促及时还款。对未履行民主程序擅自举债、形成不良经营性债务的，按照“谁批准、谁负责、谁借钱、谁偿还”的原则，落实化债责任，明确偿还期限、确保按期化解。（责任单位：镇化债办、各村（居））

（三）依法清收债权。在保持稳定的前提下，积极稳妥清收债权用于还债。对农户税改前的应缴税费欠款，可采取先挂账的办法，待承受力明显增强后再作处理。对农户既有债权

又有债务的，可采取对冲方式处理。对存在欠款的国家机关、事业单位及干部职工，对恶意欠款拒不偿还的对象要采取法律和行政手段限期归还。对企业欠款，按合同协议据实清收，确有困难的，可签订分期还款协议。对债务单位撤销、债务人死亡等原因形成的虚(空)账债权，依法予以核销。(责任单位:镇纪委、镇司法所、镇财管所、各村(居))

(四) 落实政策减免。对村级公益性事业负债，依法依规给予政策减免和资金支持。对税改前村集体欠缴税费形成的债务给予豁免，对村集体拖欠上级有关行政事业单位资金形成的债务，确实无力偿还的，积极与相关单位协商减免;对因上级项目资金落实不到位、项目配套资金不足产生的村级债务，各村应积极筹措资金化解。金融机构负责落实上级相关优惠政策，对村级呆账贷款按程序予以核销。(责任单位:镇化债办、镇财管所、镇农商行、镇农业银行、镇邮政银行)

(五) 发展集体经济。积极探索党组织领导的以实现共同富裕为目标的新型集体经济发展路径，培育更多农业产业化龙头企业和特色农产品品牌，让更多农民深度参与农业产业链、价值链，加快农业农村现代化。鼓励村级组织依托集体土地、山林、水面、厂房等资源，以入股、租赁等方式，与相关市场主体实现共建共享;要维护集体经济的发展基础，一般不宜采取出售资产抵债的办法。支持村级组织依托集体经济组织、股份经济合作社，开展土地流转、托管等农业社会化服务工作;指导村级组织依法用好村级集体建设用地、宅基地开发利用政策，多渠道增加村集体经济收入，所取得的收入可按一定比例依法依规用于偿还债务。统筹整合各级财政扶持资金，建立村集体经济发展引导资金制度。加快推动省、市两级扶持新型村集体经济发展项目落地见效，发挥示范带动效应。(责任单位:镇组织办、镇经济发展办、镇乡村振兴办、镇财管所、各村(居))

(六) 深化产权制度改革。充分利用农村集体产权制度改革成果，盘活集体资产资源，发展壮大集体经济。清产核资中

依法收回的资产、资源，经镇农村综合产权交易中心公开招标、竞价承包，增加集体经济收入。（责任单位：镇财管所、镇经济发展办、各村（居））

（七）坚决制止新增债务。加强农村集体“三资”监管，健全监管制度，规范收支行为，从源头防控新增债务。建立举债审批和责任追究制度，下决心压缩非生产性支出，化解债务存量、严控债务增量。村级组织抓发展、搞建设，必须量入为出，不得超越自身实力。对违规举债造成不良债务的，坚决依法依规追究责任。（责任单位：镇纪委、镇财管所、各村（居））

（一）成立机构，制定方案(20xx年4月10日前完成)各村（居）要成立工作专班，制定具体的实施方案，指定专人进行摸底调查、信息上报等工作。

（二）宣传培训，统一思想[20xx年4月11日至20]

镇、村分别召开动员部署大会，对化解村级债务工作进行安排部署，充分利用村级小广播、宣传标语、入户宣传等方式加大对村级债务化解工作的舆论宣传和引导力度，促进广大干部群众深刻理解化债工作的重要性、艰巨性，使农民真正理解、广泛参与、积极配合化债工作，形成全镇上下思想统一、步调一致的工作氛围。

（三）摸底调查，分类造册(20xx年4月21日至4月30日)

各村（居）要结合年度农经统计年报、“全国村级务摸调查管理系统”，村级账簿等资料对各村集体“三资”和村级债权债务情况进行全面摸底调查，镇财管所指导各村（居）按照债权债务形成的时间、金额、利率、原因、用途、期限、经手人、审批人分门别类，登记造册。

（四）公示公告，接受监督(20xx年5月1日至5月7日)各村



（居）将清查结果交村务监督委员会和村民代表逐笔核对、审查、确认后，以村组为单位，在“村级财务流水账公开栏”和村组微信群上进行公布，接受群众的监督。

（五）科学分析，精准施策(20xx年5月8日至11月30日)针对摸底调查公示确认的债权债务数据，进行科学分析，精准制定化债的筹款方案，精准确定化债范围、化债比例、化债方案，按照一村一方案逐步化解村级债务。

（六）考核验收，实施奖补[20xx年12月1日至12月15日)对20xx年各村化债工作进行考核验收，根据考核验收情况，实施奖补。

（一）明确工作职责。全镇化债工作在镇化解村级债务工作协调领导小组统一领导下进行，镇化债办具体组织实施；镇组织办负责对各级干部在化解债务工作中的履职情况进行考核；镇纪委负责对化债中违规举债、弄虚作假、优亲厚友以及工作中不担当、不作为、不负责等问题严肃查处问责；镇司法所负责欠款国家公职人员、恶意欠款对象依法清收的指导；镇经济发展办负责培育农业产业化龙头企业和特色农产品品牌；镇财政所负责对化债工作的业务指导。要加强矛盾纠纷排查和调处工作，各村（居）是化解村级债务工作的具体组织实施者，承担直接责任。

（二）强化检查督导。镇化债办及镇纪委要抽调人员组成督导组。督导组负责定期、不定期对各村（居）化债工作进行检查和督导，及时向镇化解村级债务工作协调领导小组汇报督导情况。镇化债办负责对每个阶段的工作进行考察评估，定期通报工作进展情况和评估结果及时宣传推广好的经验和做法，促进全镇化债工作整体推进。

（三）狠抓工作落实，强化目标责任管理。将化解村级债务作为各村（居）两委班子工作实绩考核和乡村振兴工作考核的重要指标，纳入乡村基层治理和党组织建设的重要内容，

确保化解村级债务工作取得实实在在的成效。

## 政府债务化解方案篇三

为进一步加强政府性债务管理，规范政府性债务举借、使用和偿还行为，防范和化解政府性债务风险，根据《昆明市深化政府性债务管理体制改革的实施方案》《昆明市防范化解政府性债务风险工作方案》《昆明市防范化解市属平台公司债务风险工作方案》的相关要求，结合我区实际，制定本工作方案。本方案所指债务为五华区全口径债务，包括纳入债务监测系统的政府性债务和区属国有企业公司债务。

——政府债务。控制政府举债规模，确保政府债务总量不超过区人大常委会批准的政府债务限额。债务率指标控制在市财政局政府债务风险测算预线以内，不出现债务风险预警。

——公司债务。区国投公司、区园投公司及时足额偿还到期债务本息，不出现企业债务逾期失信行为。不得新增违规融资，公司融资行为不得新增政府隐形债务。

### （一）规范融资举债，防范隐性债务风险

1. 严禁新增违规债务。全面落实政府性债务管理委员会职责，规范政府举债融资行为，政府债务只在限额内通过发行地方政府债券方式规范举借，不得以任何形式违法违规举债融资或变相融资，不得以任何方式为任何单位和个人的债务提供担保或承诺承担偿债责任，不得为社会资本或者项目公司提供融资担保。
2. 加快化解隐性债务。对我区已列入省、市政府隐性债务贷款项目，要通过撤函剥离、贷款置换、提前偿还等形式，加快整改力度，力争本年内化解隐性债务风险。
3. 规范政府支出责任事务管理。政府购买服务□ppp形成的政

府长期支出责任，严格控制在中长期财政支出规划和分年财政预算可承受的范围内。

4. 全面推动发行项目收益与融资自求平衡专项债券。对土地储备等收益能覆盖融资本息的公益性项目，积极争取申报、发行项目收益与融资自求平衡专项债券，支持资源开发利用，推进项目建设，缓解融资压力。

## （二）规范政府投资项目审批，防范政府债务风险

1. 科学制定项目投资计划。政府投资主要投向增加公共服务产品供给的公益性、基础性建设和改善经济社会发展薄弱环节的补短板、调结构重点环节。不得出台与地方政府财力不匹配的政策；不得建设形象工程、政绩工程以及超出当地财力承受范围的项目；政府投资项目建设，要按照尽力而为、量力可行的原则，对建设计划的制定、审批、执行严格把关，防范新增地方债务风险。

2. 落实项目资金匹配保障。对在建项目，要做好项目库建设、做好资金保障，有序推进项目建设，避免形成“半拉子”工程造成的损失浪费；对尚未开工的项目，建设资金或融资本息偿还来源不落实的不得开工建设。

## （三）制定偿债计划，化解存量债务

1. 政府债务。区财政局作为化解政府债务的责任主体，全面负责落实存量政府债务化解工作。加大资金统筹力度，在预算中足额安排当年到期政府债务本息，政府债务收支分类严格纳入预算管理。加大收入组织力度，加快土地开发，多渠道筹措偿债资金，发生政府债务偿还风险时，预算稳定调节基金优先用于偿还到期债务本息。

2. 公司债务。区国投公司、区园投公司作为化解公司债务的责任主体，全面负责落实化解公司存量债务工作责任。按

照“一个项目、一个方案”的要求，建立债务项目清单式管理，分年度制定偿债计划及资金筹措计划，逐项落实偿债来源。妥善处理公司新增债务与化解存量债务的关系，对公司债务实行动态监控和管理，新增债务及到期债务无法落实偿债来源的，及时向政府性债务管理委员会报告，启动应急处置机制。

3. 匹配锁定偿还来源。梳理土地等政府性可偿债资产资源以及存量债务形成的资产收益等，根据资源价值、政府偿还责任和债务余额等情况，一一匹配后进行锁定，优先锁定政府债务偿还来源。按照“一个单位、一个清单”的要求，区财政局、区国投公司、区园投公司结合实际分别制定政府债务和公司债务的偿还计划。政府债务全额纳入财政预算保障，按照项目性质分类化解当发生政府债务偿还风险时，预算稳定调节基金和盘活存量资金优先用于偿还到期债务本息。公司性债务明确具体的资金来源，并将可偿债资产、资源锁定到具体的债务项目，一旦出现债务偿还风险，立即处置变现，严格专项用于偿还对应债务。

#### （四）做大做强国有企业，加快市场化转型

1. 扶持引导提升企业市场竞争力。加大对区属国有企业的配套扶持力度，通过资本金注入、财政补贴等加大可用现金流量，做实公司资产，补充有效资源等有效措施，全面提升企业的外部信用等级。坚持“企业为主、政府引导”，支持区属国有企业依托政府性资源和项目，积极开展融资工作。

2. 加大企业市场化转型力度。剥离区属国有企业政府融资职能，积极推进区属国有企业实施商业化转型、市场化运作、拓展融资平台实体化经营范围，提升市场竞争能力，提高市场化运作规范化管理能力。支持融资平台公司以市场化方式参与公益性项目建设、运营，健全企业市场化投资决策机制，规范企业融资信息披露和融资行为。

## （五）完善政府性债务管理，建立风险应急处置机制

逐步建立完善五华区债务管理机制，结合区级实际，制定出台相关配套政策，建立“快速响应、分类施策、各司其职、协同联动、稳妥处置”的政府性债务风险应急处置工作机制，制定出台《五华区政府性债务风险处置预案》。建立完善债务风险报告机制。各债务主体责任单位发现债务风险问题必须在债务到期前2个月及时向政府性债务管理委员会报告，报告内容包括预计发生违约的债务类别、债务人、债权人、期限、本息、原定偿还安排等基本信息，风险发生原因，事态发展趋势，可能造成的损失，已采取及拟采取的应对措施等，不得瞒报、迟报、漏报、谎报。政府性债务管理委员会研究后按照风险处置预案进行处置。遇突发或重大债务风险事件，区政府向市政府报告，并抄送市级财政部门。

### （一）全面落实政府债务预算管理制度

20xx年债务系统锁定的存量债务，按照根据实际情况进行分类化解。截至20xx年，系统锁定政府一类债务已全部偿还或进行置换，未来三年主要是偿还到期置换债券本息，三年预计需偿还置换债券本息1.8929亿元，其中□20xx年0.706亿元□20xx年0.1434亿元□20xx年1.0435亿元，以上作为政府债务支出全额纳入当年预算安排；世行贷款，财政足额安排到期债务本息，在债务主体单位当年部门预算中安排；应付工程款财政负责督促责任单位在工程完工后及时支付尾款，并在系统内完成核销；担保贷款及其承担的偿还责任，财政部门积极联系对接上级主管部门，按照相关法律法规及政策进行核销。

20xx年新纳入债务系统实行动态管理的政府中长期支出事务，财政足额在每年的预算中安排。

### （二）全面落实公司债务对应链接制度

公司到期债务化解主要采取以下措施确保不出现偿还风险：一是借新还旧置换一部分到期债务；二是用公司经营性收入偿还到期本息；三是以上两项措施无法覆盖的到期债务本息，采用拍卖公司锁定对应的产权资产方式保证偿还。

### （一）加强组织领导

成立以区长为组长的五华区政府性债务管理委员会，全面贯彻落实中央、省、市有关政府性债务管理的重要决策部署，全面组织、指导、协调全区政府性债务管理工作，控制政府举债规模，化解存量债务风险。在区财政局下设办公室，负责五华区政府性债务的日常监控和定期报告，牵头协调各成员单位和有关部门共同开展政府性债务风险防范和化解工作。

### （二）强化主体责任

根据目前债务情况，确定区财政局、区国投公司、区园投公司分别为政府债务和公司债务的风险防控责任主体，单位负责人为债务风险防控第一责任人，切实加强紧迫感和责任感，把控好职责范围内的债务风险。出现债务风险的部门，将按相关规定严格问责，依法追究相关人员责任。

### （三）健全考核机制

将政府性债务管理情况纳入债务风险防控责任主体党政主要领导经济责任审计范围和年度综合考核范围，对出现违规举借政府性债务、发生债务风险导致政府失信影响政府信用的，当年年度综合考核实行一票否决。

### （四）严格责任追究

对出现违法违规举债、发生债务风险影响政府信用的，实行终身问责，按照相关法律法规及政府性债务管理相关规定严肃处理。

## 政府债务化解方案篇四

为进一步做好撤并学校债权债务核实和清理工作，结合我县实际，特制订此方案。

为做好本次清理工作，成立县中小学校债权债务清理工作领导小组，组成人员名单如下：

办公室主要职责是：拟订债权债务清理工作方案；核实与统计债权债务情况，并对存在问题提出意见和建议。

（一）全面清查核实（时间：10月9日至11月20日）。

全面清查撤并学校债权债务，核实往来科目明细，理清每笔债权债务的形成原因、审批程序、期限和现状。

（二）集体研究，确定债权债务清理意见（时间：11月21日至12月10日）。

办公室要如实上报债权债务底数，对存在的问题提出初步处理意见和建议。领导小组集体研究，确定债权债务清理的意见。

（三）分类梳理，及时整改到位（时间：12月11日至12月20日）。

按照领导小组研究确定的清理意见，认真抓好落实。对手续不完备的债权债务，要补充、完善好手续；对有偿还条件的债权债务要尽可能还清；对确实无偿还条件的债权债务，要积极予以消化，确保全部整改到位。

（四）完善制度，确保风险可控（时间：12月21日至12月30日）。

通过本次清理工作，进一步建立和完善债权债务管理相关的制度和办法，切实加强债权债务的管理，压缩债权债务数额，防范财政资金风险。

## 政府债务化解方案篇五

为加快发展村集体经济，有效控制和化解村级债务，切实保障村级组织正常运转，根据《辽宁省农村集体资产条例》、《开原市关于进一步壮大村级集体经济的实施意见》等有关文件精神，特制定以下化解村级债务专项行动方案。

以20xx年年底村级债务为基数，严禁新增债务，调优债务结构，通过十年努力，多措化解债务□20xx-20xx年化解债务1亿元□20xx-20xx年化解债务1亿元；到20xx年年底全市村级债务总额下降到0.5亿元以下。

（一）坚持属地管理原则。所在乡镇（街道）为化解村级债务的责任主体，村为实施主体，对乡镇（街道）实施捆绑考核。

（二）坚持因地制宜原则。各村要针对债务产生的不同情况，逐项制订债务化解方案，实行“一村一策”，确保工作有效推进。

（三）坚持积极稳妥原则。按照分析债务构成，摸清资产资源、理清化债思路等步骤，分阶段稳步推进，保持社会稳定。

（四）坚持创新方法原则。在坚持现有法律法规和政策前提下，以“法无禁止即可为”的改革创新精神，寻求化解村级债务的新思路、新方法。

围绕“每五年化债1亿元”目标，实施控债化债八大行动。

（一）债务明晰行动。按照“四议一审两公开”程序，从村



级民主决策和管理上对现有债务进行清理和明确，建立村级债务清单，并张榜公示。从20xx年开始，严禁新增债务，确需增新债务的，必须事先报请乡镇（街道）村级财务管理办公室，经批准同意后再按照规定程序经村民（股东）代表会议表决。

责任单位：属地乡镇（街道）

完成时间□20xx年3月底前

（二）债务清除行动。乡镇（街道）村级财务管理办公室统一对村级债务进行集中清理。对应由个人或其他单位（组织）承担责任的，要按规定转换债务关系；对债权单位确已撤销或债权人已放弃债权的债务，要依程序及时予以核销；对村集体历史上形成的不良借贷资金，符合条件的，要按规定程序上报审批，积极争取作呆帐、坏帐核销处理；对多重债务关系，要积极开展三方或多方协商，达成一致意见后，采取债权债务对口划转、相互冲转抵账等方式消化债务。

责任单位：属地乡镇（街道）

完成时间□20xx年4月底前

（三）履约清收行动。全面查清村级集体各类应收款和未兑现承包（租赁）合同，逐一制订清收计划，明确每笔应收款项的清收时间节点、采取切实可行措施组织催收，确保“应收必收”。同时，对已签的承包合同（协议）重新审定，对不合理的、明显低价的承包合同，通过双方依法平等协商、按照相应程序进行修改和完善。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市纪委监委、市法院、市农业农村局、市审计局

完成时间□20xx年4月底前

（四）资源转换行动。激活村集体的山林、土地、水塘、房屋等资产资源，通过农村集体产权交易平台进行交易增加集体收入，利用增值收入一定比例偿还集体债务。与农信联社等金融机构合作，通过政府提供担保、银行提供贷款等方式转换民间借贷。金融机构根据村级集体资产情况在贷款利率上予以倾斜，合力支持村级化债工作。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市农业农村局、市农信联社、中国邮政储蓄银行开原市支行等

完成时间□20xx年5月底前

（五）物业经营行动。强化村集体对山林、土地等资源的所有权能。鼓励以农户委托、村集体统一经营管理等方式，对农户承包经营的耕地、林地和田间设施、防火、防盗、防病虫害方面进行物业化管理。鼓励村级股份经济合作社开展生产和经营服务。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市农业农村局、市自然资源局

完成时间□20xx年6月底前

（六）规范管理行动。各乡镇（街道）建立新增债务申报审批、对村级债务实施动态管理和监控、建立健全责任追究、每年用一定比例集体经济收入偿还债务等制度。坚持“一村一账户”，村级项目、补助等一律通过基本帐户收支。村干部基本报酬由市财政保障，各乡镇（街道）采取“按月打卡发放基础工资+年终呈现绩效考核工资”方式进行发放。绩效

报酬与村集体经营性收入、债务化解情况挂钩。统一政策、统一渠道，规范村级班子成员的报酬。规范村级聘用人员和村级公益性岗位人员聘用管理，村聘人员必须报所在乡镇（街道）审批同意后方可正式聘用。村级临时用工必须经“两委”班子会议研究，提交村民（股东）代表会议形成用工标准等书面决议后才能实施。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市委组织部、市农业农村局、市财政局

完成时间□20xx年7月底前

（七）减支节约行动。坚决杜绝村级行政性公务接待支出。严禁巧立名目发各种津贴、奖金及各种会议误工补贴。严格控制村级管理费支出。有债务的村不得承担应该由村民个人承担的费用（包括有线电视费、农村合作医疗、农房保险等），视债务情况酌情压缩村级慰问等费用。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市纪委监委、市农业农村局、市民政局

完成时间□20xx年8月底前

（八）规范工程行动。严格按照《开原市农村集体“三资”管理办法》、《开原市关于村级财务管理的若干规定》执行村级工程项目招投标制度。所有村级工程（项目）实行乡镇（街道）“三资”管理领导小组终审制。所有村级建设项目或其他村级事项，严格控制投资规模，确保先预算后实施，资金保障率必须达到80%以上才能组织实施；确需举债进行项目建设的，应先报请乡镇（街道）“三资”管理领导小组审批同意，再启动村级议事程序，对项目或事项的必要性和村级偿债能力等进行充分认证，表决通过后才能组织实施。

责任单位：属地乡镇（街道）

配合单位：市纪委监委、市农业农村局、市审计局、市财政局

完成时间□20xx年9月底前

（一）加强组织领导。开原市壮大村级集体经济工作领导小组负责化解村级债务工作的综合协调、组织指导、督促检查、工作考核等。把村级债务管理工作纳入市委巡查的工作内容，加强村级债务的监督管理。乡镇（街道）完善“三资”管理工作领导小组，由行政一把手担任领导小组组长。实施“三个一”制度：村级集体增收化债责任“上压一级”，所在乡镇（街道）作为责任主体，村级为实施主体；村级项目“上审一级”，由乡镇（街道）“三资”管理领导小组组长审批；村级资金“上管一级”，由乡镇（街道）村级财务管理办公室审核，其中村级工作（项目）、村干部报酬、村级人员聘用、村级债务等重大事项必须由乡镇（街道）“三资”管理领导小组组长审签。

（二）强化考核机制。把村级集体增收化债工作列入乡镇（街道）年度综合考评。如乡镇（街道）没有完成年度村级集体化债考核任务或有新增债务的村，一律不得设立乡镇（街道）自主单项考核，所在村主要领导年度考核“一票否决”。各乡镇（街道）要把化解村级债务同乡镇（街道）驻村干部、村主要干部的绩效考核挂钩。

（三）加强化债监管。根据《辽宁省农村集体资产条例》，把村集体负债、化债和新债作为评定村级集体“三资”分级管理的重要依据，把化债的事前、事中和事后监管与正常审计工作相结合，强化执法监察和审计监督。

（四）发展集体经济。全面落实开原市委《关于进一步壮大村级集体经济的实施意见》，按照“一村一项目”要求，统

筹各类涉农项目资金优先用于扶持集体经济发展，增加村集体经济年收入和经营性收入，提升村级造血功能，提高村级债务偿还能力。