2023年扶贫调研报告(汇总9篇)

报告是一种常见的书面形式,用于传达信息、分析问题和提出建议。它在各个领域都有广泛的应用,包括学术研究、商业管理、政府机构等。优秀的报告都具备一些什么特点呢?又该怎么写呢?下面是小编为大家整理的报告范文,仅供参考,大家一起来看看吧。

扶贫调研报告篇一

年初,县委县政府高屋建瓴、高瞻远瞩,坚持把扶贫开发作为全县经济社会发展的重点工作来抓,制定了《关于密切联系村民以良好作风抓好新一轮扶贫攻坚的意见》,《意见》中对全县108个扶贫村安排了挂点县领导和挂点单位,县司法局被确定为挂点乡村。接到挂点任务安排后,司法局立即成立了扶贫工作领导小组,深入实地进行调研,走村入户,对该村当前的贫困现状进行了全面了解和掌握。

乡村位于县西南部,距县城32公里,共有305户,人口1310人, 10个村小组,耕地2400多亩,贫困户有39户,贫困人口84 人□20xx年度农民纯收入2500余元,农村收入仍处于较低水平。

加强领导,落实责任,抓紧抓牢,把扶贫工作摆上重要议事日程,扎实开展好各项工作。一是成立了以副主任科员同志为组长的扶贫工作组,具体负责扶贫村的扶贫事宜,做到分工明确、责任落实;二是在实地调研的基础上,对该村当前的贫困状况进行了细致摸底;三是积极落实后盾扶贫工作责任,该局主要领导多次带领相关人员到扶贫村了解情况、开展调研、听取村委会工作汇报,并与当地党委、政府开展交流座谈,针对该村的情况,及时研究和解决存在的困难和问题;扶贫工作组成员多次深入田间地头,就加强村级基础设施、生产生活环境、农业产业发展等建设,立足村情,详细询问,摸清根源,献言献策。

村由10个自然村组成,受自然地理条件制约,全村经济发展缓慢。为切实做好帮扶,改变该村贫困落后的面貌,工作组进驻该村后,立即投入工作,广泛深入村民,认真倾听民声,全面开展扶贫工作。今年来,共召开了座谈会议5次、走村入户访问村民100多户、与村党员干部和村民深入谈心,摸清了村的村情、民情和基层组织建设情况,掌握了村民的所想、所急、所盼、所需。

结合该村实际,驻村工作组积极创造条件,努力为村民办好事实事。

- 一是积极开展职业技能培训。发放技术资料200余份,赠送科技书籍300册,帮助村民解决在生猪养殖、玫瑰香柑种植等农业生产方面存在的困难和问题。
- 二是积极开展走访慰问。筹集资金20xx元,大米10袋,食用油10桶,对特困户、贫困户进行了走访慰问。

通过近半年的帮扶,村的基础设施不断夯实,人居条件有了很大的提高,村民的经济收入逐步增加,生产生活条件明显改善。

结合当前村扶贫工作特点,该村自身存在社会发育程度低、 基础设施薄弱、观念陈旧、交通不便、信息不灵、生产生活 条件差、经营管理粗放等问题,司法局扶贫工作组扶贫攻坚 任务十分艰巨。

通过实地调研,倾听贫困户的呼声,让我们看到了村扶贫工作的希望和潜在的动力。

深入村中每户,宣传扶贫工作不是一个人的事,和村民一起携起手来,充分调动村民参与扶贫工作的积极性。印制扶贫工作手册发放到每户村民手中,做到扶贫工作入脑、入心。

结合当前的新农村建设,争取资金对村的基础设施建设进行完善,特别是农田水利、道路修整、村民娱乐场所建设等关系村民切身利益的基础设施建设,提高村民的幸福指数。

因为村一直以来都是发展传统粮食种植等产业,少部分散户养殖牲畜,没有形成规模。再加上全村本来共有劳动力870人,外出务工的劳动力就达425人,造成不少耕地荒芜。因此,结合当前农田水利建设,提升当前传统种植产业的规模,鼓励村民种植井冈蜜柚、葡萄等高产产业,提高特色养殖的补助标准,统一形成规模,做强做大,进一步提高村民的收入水平。

由于全村大部分的青壮年都是外出打工,大部分村民没有专业的职业技能,务工的工作都是靠用苦力,没有职业技能。因此,邀请县职教中心或专业技能专家到村里开展职业技能培训,提高村民的职业技能,并鼓励村民就近就业,协助村民到井开区、县园区或镇里的企业工作,也有利于减少空巢老人、留守儿童数量,进一步促进村里的和谐稳定。

通过向省市县相关部门走访,寻求项目向村倾斜,为该村的 扶贫工作提供政策保障和资金保障。结合新农合、医保、低 保相关政策,鼓励村民参与新农合、医保、低保,为村民的 生活提供保障。

扶贫调研报告篇二

为推动xx县健康扶贫工作,助力全县打赢脱贫攻坚战。8月,县人大代表教科文卫民族专业小组深入县卫计局、民政局、人社局和定安镇、潞城瑶族乡、者苗乡、六隆镇等乡(镇),通过召开座谈会、查阅档案、现场交流、入户走访、实地调查等多种方式,开展健康扶贫工作专题调研。现将调研情况报告如下。

(一)强化组织领导,夯实健康扶贫基础。一是组织领导到

位。成立了分管副县长为组长、各相关部门为成员的健康扶 贫工作领导小组,研究部署健康扶贫工作推进情况。出台[xx 县健康扶贫工程"五个一行动"实施方案□□xx县健康扶贫工程 "三个一批"行动计划实施方案IIIxx县健康扶贫医疗保障联 动工作方案UTxx县农村贫困住院患者先诊疗后付费工作实施 方案IIIxx县农村贫困人口大病专项救治实施方案》等政策性 文件, 厘清了专业部门职责, 明确了各专业部门工作的总体 目标任务,并将健康扶工作纳入了全县脱贫攻坚工作考核内 容。二是精准识别到位。以核实核准的患有大病和长期慢性 病的农村贫困人口为重点,组织基层医疗卫生单位集中对扶 贫对象前期患慢性病、大病情况进行进村入户调查筛查,摸 排识别,精准统计,确保不漏一个"因病致贫"的贫困户, 为实施医疗健康救助和动态监管奠定了基础。经动态管理核 实后全县建档立卡因病致(返)贫贫困户x户x人,因病致 (返)贫下降幅度x%□达到了健康扶贫考核指标"每年因病致 (返)贫数应逐年下降,下降率需达到1%以上"的规定。

(二)强化政策落地,全力推进健康扶贫。一是基本医疗保险全覆盖[20xx年建档立卡农村贫困户数x户共x人,每个贫困人口享受城乡医保缴费补助每人108元[x人缴费补助总金额x万元,贫困人口城乡居民基本医疗保险覆盖率100%。二是住院报销比例逐步提高。统筹区内定点医疗机构住院治疗的建档立卡贫困人口定点医疗机构级别及医疗费报销比例分别为:一级及以下,报销95%;二级,报销80%;三级,报销x%[自治区三级,报销x%]三是民政救助全面落实。城乡特困人员按应计入的住院医疗救助费用的x%给予救助,年累计救助最高限额为x元;城乡低保对象中的重度残疾人按应计入的住院医疗救助费用的95%给予救助,年累计救助最高限额为x元;城乡低保对象按应计入的住院医疗救助费用的90%给予救助,年累计救助最高限额为x元。20xx年1—8月城乡医疗救助资金累计支出x万元。

- (三)强化三大保障,提升健康扶贫服务能力。
- 1. 落实"三个一批",集中精力抓统筹保兜底。一是加强医疗救治,推进大病集中救治一批。目前全县患有9种大病的贫困患者x人,已集中住院救治x人,救治比例x%□二是实施公卫提升行动,推进慢病签约服务一批□20xx年上半年,管理高血压患者x人,签约服务x人,签约率x%□管理重性精神病患者x人,签约服务x人,签约率x%□管理重性精神病患者x人,签约服务x人,签约率x%□三是健全医保提升机制,推进大病重病兜底保障一批。进一步整合政策、统筹资金,对贫困人口重大疾病救治建立"基本医保+大病保险+健康扶贫保险+医疗救助+财政兜底"五位一体的健康扶贫兜底保障机制,确保健康扶贫不落一人。
- 2. 实施"五个一行动",全力推进医疗扶贫。通过建立一份健康档案、提供一份健康教育处方、落实一名家庭签约医生、建立一项医疗保障制度衔接、购买一份健康扶贫保险等"五个一行动"健康扶贫措施,实现五个100%,即建档立卡农村贫困人口城乡居民基本医疗保险覆盖率100%,大病保险覆盖率100%,预防保健覆盖率100%,家庭医生签约率100%,健康扶贫保险参保率100%。
- 3. 优化诊疗程序,实现结算便捷化。实行农村贫困住院患者"先诊疗,后付费"新模式,农村贫困患者住院无需缴纳押金,与医疗单位签订"先诊疗,后付费"协议即可住院治疗[]20xx年1至8月,农村贫困患者县域内"先诊疗、后付费"住院x人/次,住院总费用x万元,城乡居民基本医疗保险报销x万元,大病保险赔付x万元,民政医疗救助x万元,民政临时救助x万元,政府兜底x万元,报销比例x%[]县级三家公立医院和所有乡镇卫生院统一建立贫困人口"一站式"结算服务窗口,实现建档立卡贫困户县域内住院"一站式"结算服务,方便建档立卡贫困户就医。

- (一)健康扶贫政策宣传的广度和深度还不够。一是配合意识不强。少数乡、村、组干部认为健康扶贫是卫计部门、乡(镇)卫生院、乡村医生的职能,与本职工作"关系不大",主动参与度、配合度均较差,基层干部作用发挥效果不好,导致健康扶贫政策宣传效果不理想。二是理解政策有偏差。群众对健康扶贫政策的限制性条件缺乏理解和支持,从以前的"小病不看,大病小看"到片面理解政策,主动要求"小病大治",甚至为了解决个人自付费用问题,出现盲目要求住院、要求长期住院等与医疗行业规范相悖的现象。三是对政策研究不透彻。大多数基层干部对健康扶贫政策也只是概面了解,面对群众具体的政策咨询也说不清道不明,政策宣传效果不尽人意,一定程度上影响了贫困对象参加城乡居民医疗保险的积极性。
- (二)村卫生室标准化建设有待进一步加强。一是村卫生室硬件建设有待加强。部分村卫生室墙体损坏、天面漏水未得到及时维修,不能正常使用;基本设备简陋,信息化办公设备缺乏,不适应当前业务要求。二是村医队伍建设有待加强。目前,我县165个行政村共有157个村卫生室,实际配备村医132人,25个村卫生室无村医。其中,68个贫困村卫生室虽均配有村医,但具有助理执业医师资格的只有2人,其他均为乡村医生资格;具有大专及以上学历仅4人,其他均为中专或相当于中专学历;年龄45岁以上25人,60岁以上2人。村医的整体素质偏低,业务水平不高,特别是预防保健等公共卫生服务能力欠缺。
- (三)家庭医生签约服务质量不高。当前,我县x户x人建档立卡贫困户都进行了家庭医生签约,签约率达100%。基层医疗单位以健康扶贫门诊慢病筛查为抓手,同步推进家庭医生签约服务,慢病签约率虽达到60%以上。但真正投入的专业医师较少,提供的服务内容缩水,服务质量偏低;交通工具严重缺乏,给随访服务带来很大不便,出现重签约轻服务现象,签约服务流于形式。

- (四) 非贫困人口与贫困人口之间的医疗保障政策差距较大。部分贫困户利用"先诊疗,后付费"的便利及住院报销更加优惠的政策,本来门诊就诊就可以解决的却选择住院治疗,小病大养;有的贫困患者一个月因小病就来住院3次,把医院当作疗养院。这既占用了有限的医疗资源,又增加医保基金支出,将造成医保基金缺口更大。健康扶贫针对农村贫困人口出台优惠政策多,报销标准高,减免幅度大,"五位一体"的健康扶贫兜底保障机制基本解决了绝大部分困难群众的就医问题。相比之下,农村非贫困人口享受的城乡居民医疗保险,各项报销优惠减免均与贫困户有较大的差距,尤其是在大病保障方面更缺乏有效的政策支撑,一旦患大病即面临极大的致贫风险。由于医疗保障政策有差别,导致非贫困户基本医疗保险参合率不达标,只能由当地乡(镇)政府来填补,给乡(镇)政府增加不少压力。
- (一)加大政策宣传力度。健康扶贫政策的宣传和落实并不是卫计部门、乡镇卫生院和乡村医生的独立责任,是被涵盖在全县扶贫政策内容之一。要多形式多途径加大健康扶贫政策宣传力度,全方位多层次开展政策培训,强化宣传针对性,形成健康扶贫政策全社会大宣传、大普及格局。各乡镇人民政府要高度重视,加大健康扶贫政策宣传力度,发挥政府在政策宣传资源和力度等方面的优势,强化宣传动员,采取网络平台、微信□qq等信息手段,扩大宣传。组建由乡镇干部、帮扶干部、村组干部和医疗卫生专业技术人员及乡村医生共同组成的宣传队,深入村屯、农户进行宣传,让广大的贫困人口知晓建档立卡贫困人口住院治疗必须兜底保障,总费用报销达90%以上,进一步提高广大群众对健康扶贫政策的知晓率,进一步提升广大群众对健康扶贫工作的满意度。
- (二)切实解决村卫生室标准化建设问题。一是加大投入, 夯实基础设施建设。县财政在村卫生室标准化建设过程中要 加大投入,各乡镇要做好村卫生室建设用地、房屋提供等基 础性工作。县卫计局要加大对上争取力度,尽最大努力解决 基层在专业技术设施设备配备等标准化建设要求方面经费不

足等问题。通过加大投入,每个村卫生室要达到面积80㎡且分有治疗室、诊疗室、观察室、药房四室的标准要求。二是夯实队伍,着力提升乡村医生能力。按照20xx人口以下的村须有1名村医[20xx人口以上的村设有2名村医并持有村医证的要求,高度重视和推进乡村医生的招录和培养,切实解决乡村医生缺乏问题。解决好乡村医生信息系统应用能力差、医疗规范落实差、诊疗能力及水平低等关键性问题,提升村医的.服务能力和水平。三是加强对村卫生室的管理。建立健全村卫生室各项制度并上墙,明确职责任务;严格村医上岗准入制度,确保村医在岗,持证上岗;严格执行国家基本药物制度,过期药品及时下架,严禁违规开展输液业务。

(三) 切实提升家庭医生签约服务质量。健康扶贫是脱贫攻 坚工作的一项重要内容,而家庭医生签约服务工作是健康扶 贫工作重中之重,是脱贫摘帽必须核验的内容之一。因此, 抓紧抓实家庭医生签约工作,提升家庭医生签约服务质量尤 为重要。一是定期开展随访活动。按照健康扶贫工程"五个 一"的要求,家庭医生签约服务团队每个季度至少随访一次, 每年至少随访四次。二是进一步提升服务质量。在随访活动 中,要根据不同人群不同患者制定不同的健康教育处方,做到 "一人一策",对症下药,解决家庭医生签约服务"签而不 约,约而未感"等问题,提升签约服务质量和成效。同时, 要在随访时填写好家庭医生签约手册,完善签约手册的每一 项内容,并做好每一次随访的记录,包括随访活动的影像及 文字记录,以备查阅。三是创新工作方式。建议建立健康扶 贫app□方便家庭医生随时了解签约对象情况,患者也可以随 时向家庭医生咨询病情,以达到信息推送"零距离"、对接 帮扶"零障碍"。四是做好基本公卫、基本医疗和转诊服务, 提供用药和就医方便,满足签约居民健康需求,提高签约居 民的获得感和感受度。五是整合交通工具资源,缓解随访服 务用车不足问题。

(四)加强对医疗机构落实健康扶贫政策的监管。严格按规

定落实医疗机构控费管理,切实减轻贫困对象就医负担;积极做好贫困对象引导工作,针对贫困人口对多品种、高品质药物期望与基本医保结算政策限制的矛盾,加强政策宣讲和引导,杜绝"小病大养",真正发挥健康扶贫政策基本保障作用。积极推进人、财、物等医疗资源向基层一线倾斜,加大基层医疗机构标准化建设和服务能力建设投入,提升基层诊疗服务能力;研究出台非贫困对象医疗救助政策,建立专项资金,对非扶贫对象年度住院费用巨大因病致贫的给与政策支持和专项救治。

(五)进一步完善规范和宣传推介"一站式"结算服务模式。 一是完善规范"一站式"结算服务平台。县级三家公立医院 和全县所有乡(镇)卫生院都已推行贫困人口"一站式"结 算服务模式,给贫困人口就医提供了很大的方便。由于各乡 (镇)卫生院启动"一站式"窗口较晚,相关业务人员对系 统操作不熟练, 县卫计部门要加强对各卫生院相关业务人员 的指导,不断完善和规范"一站式"结算服务平台,做到县 域内"一站式"平台无缝对接,实现贫困户县域内报销不跑 腿、县域外住院报销只跑一次、出院时自付10%以内的费用后 即可出院的目标。二是加大"一站式"结算服务模式的宣传 推介力度。"一站式"结算服务模式,是我县健康扶贫工作 的一大亮点, 如何将成功经验向区内外宣传, 是我县健康扶 贫工作创新的重要任务。建议组建宣传团队,策划宣传方案; 组织专人总结我县"一站式"模式成功经验,向区内外各媒 体发表;邀请市、区,甚至是国家媒体到我县体验、采风、 采访,作为专题在市、区及国家媒体上播放、刊载,做到电 视有画面、报纸有文字、广播有声音、网络有阵地,不断扩 大我县健康扶贫工作影响力,展示我县健康扶贫"一站式" 结算服务模式风采,进一步推介我县脱贫攻坚工作亮点。

扶贫调研报告篇三

桃花沟村位于郧县城关镇西部,与郧县最边缘的大柳乡相邻,版土面积8.6平方公里。全村共有12个村民小组,410

户,1806人,其中,丹江库区移民235户,耕地面积2700亩,其中,旱地2050亩,水田650亩,林地1400亩[]20xx年全村人均纯收入3260元。根据国家贫困标准(20xx年人均纯收入2736元)统计,该村现有贫困户232户,966人,占全村总人口的53.5%。

有史以来,桃花沟村始终以自给自足的传统农业生产为主但农业生产条件较差,产业结构单一。生产水平低、生产成本高、农业生产效益低下、增收门路单农民观念落后、因灾、因病返乡较多,是该村贫困现状的集中体现。

针对桃花沟村贫困现状,子胥湖集团公司扶贫工作专班通过进村入户调查摸底,并与村两委会多次商讨,初步拟定了扶贫发展规划,力争在20xx年前,通过项目拉动、产业带动、包户促动、整体推动的方式,把桃花沟村打造成生产空间集约高效、生活空间绿色宜人、生态空间山清水秀、文化事业兴旺繁荣、人与自然和谐发展的社会主义新农村。

扶贫目标

采取项目扶贫、产业扶贫、包户扶贫的方式,利用子胥湖集团产业带动优势,力争通过6年的奋斗,形成以桃子产业为主的观光、休闲、采摘生态旅游园区,实现产业发展(发展生态桃园1000亩以上)、农民增收(人均年增收300元以上)、生态改善、村容靓丽、村风和谐的社会主义新农村建设目标,到220xx年,全村人均纯收入达到5000元。

扶贫对策

一是完成村主干道的公路扩宽、硬化。力争在20xx年前投资600万元完成郧庙路至村万头猪场的6.5公里道路扩宽、硬化,达到路石宽8米,水泥路面宽6米的要求,并搞好路间及排水沟建设和绿化带建设,形成桃花大道景观带。

二是改善土地生产条件[]20xx-20xx年通过对桃花沟进行水、田、路、渠的综合治理(面积450亩),形成耕地园田化、梯田化;新修河堤石岸6000米,改挖河道400米;修建机耕路28条2400米、田间作业道36条4500米;维修库塘8口、引水堰渠4000米。

三是建设万头生猪养殖基地。计划从20xx年开始,投资2600万元,建设一个现代化的种猪繁育场,专门繁育子胥湖土黑猪(年繁育10000头以上),为贫困户和养殖大户提供优质种猪仔,对贫困户实行先赊后还的办法,扶持贫困户发展养猪业。然后,由子胥湖集团公司统一收购、加工和销售,并统一品牌、统一价格、统一标准,形成公司+基地+农户的产、供、加、销一体化的经营模式,带动贫困户和基地农户实现产业化经营。力争到20xx年形成万头养殖规模。

四是建设千亩生态桃园。计划20xx-20xx年投资200万元,建成1000亩生态桃园,引进最新的水蜜桃、油桃和大樱桃品种。桃园内套种草莓或花草,实行立体种植,配套建设一批观光景点,培植春赏桃花、夏摘桃果的桃文化观光园。

五是建设大型沼气发酵罐并扶持农户发展沼气池。利用沼气发电供农户照明和养殖场供热,利用沼渣生产有机肥供生态果园、生态茶园及农作物,沼液直接用于农作物施肥,实现农产品的有机化。到20xx年,结合农村环境整治,搞好农户庭院绿化和景观化,实现庭院靓化。

六是建设独具风格的乡村农居。结合农村危房改造和新农村建设要求,实行统一规划、统一设计、统一风格、统一施工的办法,对现有农户庭院进行改造升级,把居住比较偏远、交通不便的农户和土坯房干打垒房屋进行搬迁和重建,达到整齐划特色明显、出行方便、环境优美的要求。

七是整合项目,建设桃花沟村综合服务大楼。积极争取上级支持,力争在20xx年投资500万元启动建设集办公室、卫生室、

图书室、活动室、游客接待中心、村文化活动广场于一体的综合服务大楼,为发展休闲旅游农业奠定基础。

八是发展旅游服务业。修建打造休闲旅游景点,建设春有花、夏有荫、秋有果、冬有青的休闲农庄,配套发展餐饮业,计划新发展农家乐12家,使全村的农家乐达到20家,从业人员100人以上,年营业额达到600万元以上。

保障措施及建议

保障措施

第一,成立专业合作社。分别成立桃子产业合作社和养殖产业合作社,把分散的农户组织起来实行产业化经营,彻底解决小生产与大市场的连接问题,带动贫困户发展产业、增加收入。

第二,实行土地流转。把土地向种田能手和企业流转,农民通过培训到企业打工,实现由农民向产业工人的转变,通过土地流转收入、打工收入和企业分红,提高农民收入。

第三,落实工作责任。子胥湖集团公司成立以董事长挂帅的扶贫工作专班,全面负责桃花沟村扶贫工作,同时下设多个工作部门和子公司,具体负责单项工作。其中,项目部负责扶贫项目的争取和实施;工程部负责有关工程的施工和管理;财务部负责扶贫项目资金的争取和足额支付;生态农业开发公司负责产业扶贫的实施;润景园林公司负责观光景点建设和全村绿化工作。关于农村精准扶贫的调研报告(3篇)。公司按照计划进度,逐年逐项进行检查考核。

几点建议

一是各级党委、政府要高度重视,切实把精准扶贫纳入重要

工作日程,做到心中有目标、工作有计划、行动有措施、考核有内容。

二是为扶贫攻坚提供强有力的政策和资金支持。各级政府应出台优惠政策,助推扶贫攻坚,用政策调动企业扶贫的积极性,并对农民发展产业、生产经营予以鼓励和支持。同时,要积极协调金融、扶贫和房产等部门为扶贫融资予以大力支持,在政策允许的情况下,更多的提供一些低息或无息贷款以及专项资金拨付。这样,既可以减轻企业的负担和压力,又能确保扶贫目标的实现。

三是在项目上给予支持。项目扶贫、项目拉动,是农村扶贫 不可或缺的重要内容。各级政府应在各贫困村争取项目上给 予足够的重视和支持,使他们通过项目的实施和拉动,增加 收入,实现脱贫致富的目标。

四是建好班子,提升农民素质。贫困村能否脱贫,村支部、村委会和村民的素质是关键。必须把那些有开拓精神、有经济头脑、善于为百姓办事、敢于负责担当的能人选拔进村两委班子,建设一支永不走的扶贫工作队。同时,要抓住要害,突出重点,加强对村民的专业技术培训,达到扶志(志气)、扶知(知识)、扶智(智慧)的有机统一,为农村实现整体脱贫奠定基础。

扶贫调研报告篇四

镇召开了党委扩大会议,并研究成立"范桥镇财政专项扶贫资金自查自纠工作领导小组",组长由镇长担任,副组长由分管负责人担任,镇纪委、财政、民政、农经、人社所等镇直单位负责人为成员。具体负责自查自纠工作。

20xx-20xx年,上级共扶持我镇项目17个,其中基础设施类项目16个,扶持资金238万元;到户补贴类项目8项,享受人数201人,补贴资金248968元,其中:雨露计划87人,补贴资

金130500元; 劳动力转移培训阳光工程40人,补贴资金2万元,到户贴息贷款补息27户,补贴资金60542元; 贫困家庭子女教育资助行动受助5人,受助资金4416元,劳动力转移培训资金42人,补贴资金33600元。

在财政扶贫项目的管理上,我镇扶贫工作领导组都有明确分工,有具体的财务管理和监管人员,每个项目的申报和实施,都是按县扶贫开发规划和年度计划有序进行,在资金使用范围和投向上都是按专项资金的要求管理,即按专户管理,封闭运行的要求进行管理,严格用于财政扶贫项目,及时拨付和报账,没有发现滞留资金等现象。在自查自纠过程中,没有发现我镇违反分配、拨付和立项、审批的程序,也没有截留、挤占、挪用、贪污和骗取扶贫资金的现象。

镇扶贫工作领导小组在扶贫项目及资金的管理上,都相应地建立了廉政制度,并结合有关规定,自觉接受部门和社会的监督,强化服务意识,不断提高业务技能和执政的水平,力求把好事办好,让群众满意,让党放心。

扶贫调研报告篇五

为贯彻落实县委十二届八次全会精神,准确掌握全镇精准扶贫工作现状,对照"六个精准"要求和"五个一批"路径, 找准工作中存在的问题和困难,更加有效地推动扶贫攻坚工作开展,根据县委办公室关于做好精准扶贫专题调研工作的通知要求,近日,本人通过现场了解、走访农户、召开座谈会等方式对全镇精准扶贫工作开展情况进行了调研,现将调研情况报告如下。

(一)贫困现状。东青镇地处县城以西13公里,辖22个村(社区),130个村民小组,7165户,20422人,其中农业人口18361人,幅员面积62。9平方公里,耕地面积20927亩。全镇以传统粮油、核桃、花生种植和畜禽养殖为骨干产业□20xx年农民人均纯纯收入7435元。按照精准识别相关要求□20xx

- 年6月,镇党委、政府按照"三公示一公告"的程序和"一高一低一无"的标准,组织村(社区)组筛选识别出全镇贫困户788户,2574人,贫困发生率14。65%。其中贫困村5个,贫困户197户,660人。按贫困户属性分,低保户占21。4%,其它户占78。6%;按致贫原因分,因病、因残、因灾致贫占83。64%,因学致贫占3。43%,因缺产业、资金、技术、交通条件差致贫占12。93%。行路难、住房难、饮水难、就医难、增收难在5个贫困村和其他非贫困村均不同程度存在。
- (二) 致贫原因。通过调研分析,个人认为贫困村和贫困户 致贫主要有以下五方面原因:一是保障低。村民虽普遍购买 了医疗、农业、小额人身意外伤害等政策性保险,但保障水 平不高,因病因灾致贫返贫的情况在农村尤为突出,占贫困 户户数的80%以上;二是劳力缺。全镇外出务工人员占总人口 的48%,在家留守的基本都是老人和儿童,基本不能从事重体 力劳动。初中以下文化程度的占85%以上,让其接受农业实用 技术培训就更是困难;三是产业弱。作为传统的旱山乡镇,东 青镇产业结构单一,种植业以传统的水稻、小麦、油菜、花 生等粮油作物为主,养殖业以小家禽、生猪为主,增收致富 门路窄,农业抗风险能力弱;四是投入少。长期以来,由于镇 本级财力有限,对各贫困村基础和产业项目资金投入少,已 远不能满足各村发展需要;五是基础差。5个贫困村均是离场 镇较远的偏远村,坡陡沟深,不但自然条件差,水、电、路、 村级活动阵地等基础设施建设都较为滞后,群众生产、出行 时有不便,严重影响致富奔康的工作进度。
- (三)减贫成效[]20xx年以来,镇党委、政府以中央农村工作会议和1号文件精神为指引,先后培育家庭农场8户、专合社7户、业主大户30户,加快了发展产业,致富奔康的.步伐。借力市县帮扶部门的真帮实扶,在完成东明、高峰两村76户、238人脱贫解困的同时,今年1—8月重点实施东林、东台两个贫困村的涉农整合扶贫项目和各户的产业脱贫内容,脱贫人口新增84户269人。由县人大办公室帮扶的东林村硬化3。2公里村组道路工程已全部完工,投入扶贫专项资金80万元。

由市扶贫移民局帮扶的东台村村委会改造和1。5公里村道路硬化已完成初验,投入资金30万元。由市住建局帮扶的志愿村已完成500亩核桃产业园的新植和村级活动室的主体工程建设,投入资金60万元。镇党委、政府多次召开精准扶贫工作现场会,在全镇范围内以现场展示、先进促后进等方式,加快各村贫困户产业脱贫的进度,确保全年脱贫173户541人的既定目标能顺利完成。

(一)思想和认识不到位。调研中发现,疲倦厌战的情绪和观望、等靠的思想在部分村组干部、贫困户中存在。一是认识片面。部分村组干部、贫困户对扶贫工作的认识还停留在"输血扶贫"的老路,认为扶贫无非就是给项目、投资金,前期寄予希望值过高,看到规划的项目并非大干快上、资金也并非动辄千万,就认为上级对扶贫工作有敷衍之嫌;二是定位模糊。部分非贫困村的村组干部认为项目都集中在贫困村,本村只有贫困户产业脱贫的相关内容,是贫困户自己的事,提不起兴趣、打不起精神,沉下心来思考借力扶贫发展本村特色产业;三是自立意识不强。

看到各级对扶贫工作日益重视,部分贫困户产生了依赖思想,认为各级的帮扶理所应当,过多强调自己的困难,以缺劳力、身体差、年龄大为由,只想走"政策兜底"的路子。甚至还有按脱贫规划种养一季,拿到3000元产业扶贫资金就不干的应付式想法。

(二)贫困户识别不精准[]20xx年6月,各村(社区)虽按程序评议出贫困户,因对后续配套政策不了解、对可能出现的矛盾预计不足,导致部分村(社区)出现对象识别不精准的情况。一是有打平均的想法。各户困难程度相差不大,单独评哪一户都难以服众,于是由各户推选一户来承头,有项目和资金安排时,各户都平均参与分配;二是有公益集资的想法。与第一种情况类似,不同的是有资金安排时,由承头的户拿出国家项目资金,用于组集体内修水、筑路等公益事业;三是有还情报恩的想法。调研中发现镇内有2个村在贫困户评议过

程中,在村民提名环节把关不严,把给村组捐资修路的在外务工成功人士在家的父母纳入政策享受范围。针对以上三种情况,今年8月在全县开展"五个一批"统计时,我镇按申请、评议、公示的步骤集中调整了贫困户享受对象13户,使扶贫对象更加精准。

- (三)规划与意愿有差别。前期在制定帮扶规划时,虽也入户了解群众意愿与期待,从群众最迫切的需求着手,在基础设施、教育培训、种养殖业方面优选排列其帮扶需求,但由于资金、劳动力等因素的影响,帮扶规划与贫困户的意愿还有一些差别。如在制定东林村一贫困户的帮扶规划时,最初计划帮助其一年养殖黑猪八头。调研过程中,贫困户反映养殖黑猪是她的意愿,但是八头黑猪超出了她的养殖能力,她认为可以分两年来完成这一帮扶规划。
- (四)扶贫资金投入不足。一是项目资金安排有限。目前到位的资金和项目都集中于今年计划要脱贫的村,其他贫困村和非贫困村的贫困户还没有具体的资金和项目安排,难以满足贫困村和贫困户脱贫帮扶的需求;二是帮扶单位整合资金难度大。虽然贫困村都有帮扶单位挂点联系,但帮扶的形式和力度各有不同,有的帮扶单位人财物都十分有限,没有资金投入,更难以整合其他项目资金投入贫困村,参与基础设施建设和产业开发,帮扶工作推进存在困难。
- (五)政策支持不配套。一是脱贫标准不明确。县委十二届 八次全会提出到20xx年农民人均可支配收入达到11000元,此 前脱贫的贫困户仅以略高于人均2736元纯收入的标准制定了 脱贫规划,但20xx—20xx年拟脱贫的村和贫困户分别应达到 那些标准,市县各级一直未能进行明确;二是非贫困村的贫困 户脱贫时限不明晰。截止目前,各级和各帮扶单位对全镇的 贫困村,特别是列入今年要脱贫的贫困村工作普遍较为重视, 制定专项扶贫规划、落实各类项目资金,对面广量大的非贫 困村贫困户的政策支持也从单一的产业脱贫资金,到农房建 设、光伏扶贫、小额信贷等方面逐步配套完善,但各户以村

为单位具体在那一年脱贫,时限不明晰;三是贫困户动态管理进出不畅。受贫困户资料系统全省统一管理的制约,面对情况的不断变化,在年度时间内各村贫困户条件改善的及时验收摘帽、因病因灾返贫的及时得到帮扶救助的动态管理制度未形成,影响了帮扶工作的时效性;四是举家外出贫困户如何实现产业扶贫资金报账政策未出台。全镇788户贫困户中,举家外出务工的贫困户比例高达13。2%。其他贫困户在帮扶干部的帮助下均结合自身实际制定了产业脱贫规划,并分步实施。而举家外出务工的贫困户虽也定有脱贫规划,由于长期未在家,前期规划的种养殖产业脱贫项目未能实施,对这一共性问题,亟需研究解决。

(六)工作合力尚未形成。一是缺乏有效沟通衔接。市县业 务主管部门与乡镇之间在制定贫困村脱贫年度、非贫困村贫 困户脱贫进度等环节缺乏沟通衔接,导致乡镇接受任务较为 被动;二是未充分尊重基层项目规划意见。镇村两级在规划对 贫困村整合的涉农项目时重点向水、路等基础设施倾斜,方 案上报后,个别县级部门在未征询乡镇意见的情况下,大幅 修改项目规划内容,造成项目作用的发挥大打折扣;三是缺乏 统一的宣传口径和尺度。以关系贫困村和贫困户帮扶资金的 两个数据为例: 贫困村专项扶贫资金是之前宣传的100万还是 现在规划的上千万? 贫困户产业扶贫的资金3000元是验收合 格由扶贫专项资金打卡到户还是通过小额信贷自行解决?诸 如此类问题, 在政策文件未明确前, 不宜提前宣传, 导致说 法不一、解读众多、引发猜想。四是缺乏有力的考核追责机 制。作为一项系统工程,扶贫工作需要各级各部门和社会各 界的积极广泛参与,驻村工作队的组建、第一书记的选派、 涉农项目的整合、"七进村、八到户"所涉及单位的规划等 各环节都还存在着工作未完全到位的情况。以涉农项目的整 合为例,已列为年内脱贫村规划的项目,相关部门就不能再 以十二五期间项目已规划实施完,没有指标没有资金为由敷 衍塞责。

县委十二届八次全会已经发出决战全面小康动员令,吹响了

全力精准扶贫冲锋号。通过调研,个人认为要完成好精准扶贫这一重大政治任务、民生任务、经济发展任务,确保县委提出的"两个率先"奋斗目标顺利实现,工作应紧紧围绕以下几方面来开展。

- (一)思想认识需要进一步提高。首先,镇村组各级干部要克服疲倦、厌战的思想。其次,贫困群众要摈弃观望、等靠要的认识。要充分认识到实施精准扶贫既是调动贫困群众脱贫致富的有效方法,更是贫困村组脱贫奔小康的重要抓手,绝非一项阶段性的中心工作。是当前上至中央下到地方的一项全局性任务,更是三农工作的重中之重。省委十届六次全会把精准扶贫精准脱贫作为扶贫开发工作的主攻方向,要在20xx年率先脱贫实现小康,任务十分繁重,需要广大干群以等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感,牢固树立自强自立观念,尽早甩掉贫困落后的帽子。
- (二)组织建设需要进一步加强。继续把扶贫开发与村级组织建设结合起来,以加强村级党组织建设为重点,坚持抓党建、打基础、抓班子、带队伍,选好配强贫困村领导班子,突出抓好贫困村党组织带头人队伍建设,选拔能很好发挥村干部的优势和作用的同志来担任,把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富、维护农村稳定的坚强领导核心。
- (三)基础建设需要进一步抓好。充分利用国家加大扶贫资金投入的政策机遇,集中人力、物力、财力,坚持不懈地搞好农田水利基本建设,抓好农村村道公路的改造升级,千方百计帮助贫困户改善生产、生活、生存环境,不断为农民群众增收致富夯实基础。
- (四)产业扶贫需要进一步巩固。积极引进专合社、业主大户,增强新型农业经营主体的示范引导作用,帮助贫困户搞好信息、技术、销售服务,因地制宜地发展有特色的种养业,注重示范引导,为贫困户发展生产、增加收入创造条件。

(五)技能培训需要进一步加大。鉴于贫困户普遍缺乏专业技能和农业种养技术的实际情况,一方面加强外出务工人员职业技能培训力度,逐步提高业务技能和水平,增加务工收入。另一方面充分挖掘现有劳动力潜力,采取灵活多样的形式对在家的贫困户进行种养等农业实用技术培训,不断提高贫困户的能力。

(六)资金用途需要进一步拓宽。对于举家外出或家中留守老弱病残孕等贫困户,要用3000元补助资金发展产业难以实施,仅靠3000元脱贫也不现实,应根据贫困户的实际家庭情况来安排3000元补助资金的用途,不局限于种养殖等产业发展,可以通过其他方式进补贴,比如参加劳动技能培训报销学费、为贫困户购买医疗、商业保险等,既能增加贫困户学习实用技术的劲头,又能减少贫困户因病、因灾返贫的几率。

(七)动态管理需要进一步明确。对各类扶贫资源到村到户、贫困村经济社会发展、扶贫对象教育培训就业增收情况、产业发展、基础设施建设、公共服务和社会保障等情况进行监测评估,准确反映扶贫成效,使"已脱贫者"及时退出,"真贫困者"和"返贫困者"得到最大限度的扶持和帮助,切实增强扶贫开发工作成效。

扶贫调研报告篇六

__镇位于信丰县东部,国道信安线穿境而过,东临大桥镇、新田镇,南临安远县、安西镇,西接大塘埠镇、嘉定镇,北靠赣县。__属赣南四大名镇之一,有"头唐江二_"之说。镇内田畴肥沃,水源丰沛,物产丰富,是信丰县产粮大镇之一,林业资源丰富,其中金盆山为国家级森林公园,素有"赣南小庐山"之称,农土特产全县翘楚,早年有"粉干、豆腐、腐竹、番薯粉"等四宝,今添"脐橙、生猪、蜂蜜、甜玉米"等新四宝。县新型动力能源产业园大唐工业园坐落太平、天光两村,镇内现有温氏、诸信、正邦等多家国家级、省级大型现代化农业龙头企业。幅员面积311平方公里,耕地

面积28355亩(其中水田面积25194亩、旱地面积3161亩),林 地面积227677.5亩,公益林面积25814.5亩(其中国家公益林 面积19628.9亩,省级地方公益林面积6185.6亩),果业面 积6023.51亩,烟叶面积1050亩。

全镇辖15个行政村,2个居委会,302个村民小组,总人口42931人,其中新屋村为省级贫困村,另有石背、中坑、余村、天光、枫树、圳玄和李田七个市县级贫困村,截止目前全镇还有贫困人口966户、3017人。其中完全丧失劳动力的低保、五保的贫困人口1330,实施精准扶贫的扶贫对象450户1687人。

二、精准扶贫工作阶段性开展情况

一是"三项保障"体现领导高度重视和组织有力。__年和__年是全面启动落实《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》(中办发[__]25号)和省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的实施方案》(赣办字[__]19号)的重要年,也是优化整合扶贫资金、大力实行精准扶贫、确保扶贫到村到户的关键年,__镇作为贫困人口较多的农业重镇,对这项工作高度重视,积极主动,不甘人后,做了不少工作。镇里成立了以党委书记为组长的领导小组,并抽调扶贫、民政等部门的"老中青"干部,组建全新的扶贫办公室,专门负责精准扶贫工作,村里以太平畲族村、新屋村为试点,组建村扶贫工作领导小组,抽调专人成立扶贫工作站,做到有机构、有专人、有资料。

二是"三个精确"确保贫困户识别有理有效有别。全镇辖15个行政村,2个居委会,302个村民小组,总人口42931人,每家每户情况怎么样,哪些家是贫困户,原来的贫困户是否已脱贫,是否有返贫现象存在?这些都是精准扶贫基础工作亟须弄清楚的问题,对此,__年下半年,根据上级相关文件和会议精神,__镇组织人员力量下村入组,按照"三个精确"的要求对全镇的贫困户认真识别。即流程精准。设立村级贫困

对象民主评议小组,对递交申请的农户进行年人均纯收入调查,按照从低到高进行排序后,初步确定扶贫对象名单;并召开村民大会或村民代表大会对初选名单进行表决确定;然后由镇党委政府审核后进行公示,公示无异议后报县扶贫和移民办复审,审定后在各村进行公告。严格按照"申请、调查、初选、表决、审核、公示、复核、公告"程序,把真正的贫困户对象公开、公正、公平的识别出来。对象精准。通过全面摸排、村级民主评议公示、乡镇审核公示等程序,最后对定出全镇贫困人口为966户共3017人,全部纳入精准扶贫对象行列。定位精确。对造成农户贫困的因素进行具体分析,并分门别类,将识别出的贫困户划分为"一般贫困户、扶贫低保户10月份人、低保户442户1244人、五保户1641人、扶贫低保户12户46人、低保户442户1244人、五保户74户86人一一登记造册,并建档立卡,做到"户有卡、村有册、镇有簿"。

三是"三合一"建档立卡完善贫困户信息管理。对于精准扶贫工作,资料信息的管理是必不可少的基础工作,__镇在原有基础上不断丰富完善贫困户的信息管理,初步行成"三合一"贫困户信息档案。即纸质户情卡。按照国家统一的贫困户建档立卡要求,为每一户建立了户情卡(见附件一),使贫困户家底一目了然。电子档案。对照纸质户情卡,将贫困户的信息录入到市、县、镇、村四级与"三送"工作平台互联互通扶贫信息系统平台,实现各级各部门(单位)与贫困户信息直通,做到信息互通、资源共享。影像资料图。__镇正着手采集收集贫困户的影像资料,一张照片或是一段视频承载着两个主题:农户的致贫原因和脱贫愿望,为后期的结对帮扶工作打下坚实的基础。

三、当前存在的问题

(一)少数村组存在宣传力度不够、渠道过窄、甚至内容不对的问题。精准扶贫政策是国家近期的一项大的惠民利民政策,本应该广而告之,做到家喻户晓,尽人皆知,而且要正确的

解读,但在我们的调研过程中,一些偏远地区的村组的一些群众却并不知情,或是只是知道个大概,不知其所以然,甚而有些农户把这项工作当成了"评先评优"的面子工程,在工作人员进行调查摸底时,不配合反而藏穷掩贫,生怕别人笑话他的贫困。

- (二)农民思想上的贫困成为贫困户脱贫的致命障碍。劳动力 文化素质低,既是贫困的结果,又是造成贫困的原因。许多 贫困人口由于文化素质相对较低,发展家庭经济缺计划、缺 技术、缺管理能力,即便是外出打工收入也与非贫困户有很 大差距。加之贫困户小农意识根深蒂固,思维方式和行为方 式落后,小富即安,"等、靠、要"的依赖思想严重,凡事 都等国家和社会的救助。尽管有些贫困户有摆脱贫困的愿望, 并不断努力尝试,但由于思路不清,观念不明,缺少引导, 导致失败,最终失去了脱贫致富的信心和勇气。
- (三)农民收入难以估算增加了精准能识别难度。改革开放以来,随着经济体制的深刻变革,新型工业化和城镇化进程加快,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等发生了巨大的变化,多元经济相互交织混合发展,给准确调查核实农户收入增加了难度。加之,受农业经济效益低而不稳影响,近年来大量农村剩余劳动力纷纷外出打工,劳务收入成为农民增收的主渠道,其中群众的一些隐性收入较难掌握。
- (三)农村情况错综复杂增加了精准扶贫难度。一是随着青壮年劳力大量流入城市,农村常住人口大都剩下留守妇女、儿童、老人,实际长期居住人员不足三分之一,在农村实施规划扶持项目中出现劳力紧缺和种植项目后期管护难到位的现象。二是一些干部工作方式方法不能适应新形势的要求,责任心不强,作风不民主,对贫困人口认识有偏差,认为精准扶贫建档立卡是搞形式,扶贫到户不一定能兑现,导致乡村干部对建档立卡动态管理工作不够重视。三是精准识别要求规划到村、帮扶到户、差别到人,而识别过程缺乏刚性标准,

难以做到让群众心服口服。

四、下一步的对策和建议

- (一)加大宣传力度,推进认知共识。拓宽宣传渠道,精准扶贫工作宣传教育的重点是,干部达成精准扶贫共识,群众增强脱贫致富信,将精准扶贫工作作为中心工作,镇村的很多工作都可以围绕精准扶贫工作的需要来展开,宣传教育的方式要灵活多样,大会小会不忘提,主要街道路口树立专门宣传栏,深入村组开展与精准扶贫相关的百姓喜闻乐见的文艺表演,形成精准扶贫大合唱的浓厚氛围。
- (二)统筹把握好外部帮扶和自我奋斗的关系。__强调,只要有信心,黄土变成金。俗话也常说,人穷最怕志短,扶贫必先扶志。要教育引导贫困群众坚定战胜贫穷、改变落后面貌的信心和决心,克服"等靠要"的思想,依靠自己勤劳的双手,创造幸福美好新生活。要让贫困群众参与扶贫开发规划制定、扶贫项目建设、扶贫项目管理和监督的全过程,充分尊重他们的意愿和民主权利,充分调动他们自我脱贫致富的积极性、主动性和创造性。在组织实施方面,__镇在推进工作的过程中,实行点与面相结合的方式,阶段式推进工作,先通过抓实有代表性的两个村,形成可操作、可复制、可借鉴的工作模式,再在其他村进行全面推广。
- (三)探索"自助餐式"帮扶思路引导贫困户主动脱贫。

根据上级有关要求,__镇秉持"一把钥匙开一把锁"的理念,按照"一村一策,一户一法"的工作思路,对贫困户实行分类定向精准帮扶。按照分类,对因病、因灾、文化水平低、劳动技能低下、目前尚无致富门路等具有发展能力的扶贫开发户与扶贫低保户归类为一类贫困户,对残疾、智障、孤寡、缺劳少力等没有发展能力无法帮扶的低保户与五保户归类为二类贫困户。__镇精准扶贫领导小组初步形成了"自助餐式"帮扶思路,"政府主厨,农户点单",__镇党委政府制

定了农户"菜单"即《__镇精准扶贫帮扶措施情况表》(附件二)。表中将二类贫困户统一归为政策保障类,这些贫困户需要政府坚决落实"保障兜底"输血政策,通过民政社会救助维持其基本生存,逐年脱贫;而一类贫困户则进一步划分成产业项目扶持类、教育扶持类和就业扶持类,这类人员成为精准扶贫的主体,对此,__镇结合本镇实际,形成了自己的帮扶思路。

一是产业项目扶持。__镇内田畴肥沃,水源丰沛,物产丰富,是信丰县产粮大镇之一,林业资源丰富,农土特产全县翘楚,早年有"粉干、豆腐、腐竹、番薯粉"等四宝,今添"脐橙、生猪、蜂蜜、甜玉米"等新四宝,在这些以形成的产业优势和资源禀赋的基础上,鼓励贫困户积极创业,或养殖业,或种植业,或小食品加工业,政府在相关领域给与支持和帮扶。

二是就业扶持。一是依托县新型动力能源产业园大唐工业园、温氏、诸信、正邦等家国家级、省级大型现代化农业龙头企业和农伯乐蔬菜基地,解决贫困户中有就业意向和劳动能力的人的就业,帮助增长其家庭收入,今早脱贫;二是大力实施"雨露计划",提升贫困家庭劳动力创业就业技能。

三是教育扶持。百年大计,教育为本,教育是生活和精神上脱贫的根本之策。__镇贫困人口在校教育人数为682,其中高中及高中以上人员有93人,加大对这些贫困生的资助力度,保障他们的稳定升学及毕业就业是培养贫困户脱贫力量的重要举措。

此外,还要进一步摸索建立易操作的刚性识别标准。国家、省因制定出台科学、合理、易操作的贫困户识别评判标准和办法,目前的识别评判办法不科学,操作性不强,识别出来的对象难于让群众信服,容易引发社会矛盾,而各级应尽量使识别过程和程序的公平、公正和公开,确保精准扶贫工作的顺利开展。

扶贫调研报告篇七

一、调研基本情况

伊犁州、博州两地扶贫开发工作概况。

伊犁州是新疆唯一的地区级副省级单位,州直下辖八县二市,由国家、自治区确定的重点扶贫开发单位共207个,其中重点贫困县两个,重点乡19个,重点村186个。到20**年底州直尚有贫困人口27806户143549人,占州直农牧业人口的8、7%。伊犁州确定的扶贫开发的目标是:经过六年的努力奋斗,到20**年末,按现行贫困线标准,在自治区率先全面解决低收入农牧民的温饱问题。基本步骤是突出重点、整村推进、分批整体解决。前四年为解决温饱攻坚阶段性,后两年为巩固阶段。20**年的任务是,力争30%的低收入人口人均增收200元,农村低收入人口降低到10万人左右。

xx州总面积2、7万平方公里,与哈萨克斯坦共和国接壤,边境线长达385公里。自治州下辖xx市、xx县、xx县两县一市和阿拉山口口岸行政管理区。境内驻有新疆生产建设兵团农五师及其11个团场。全州有35个民族,总人口42、89万人,其中少数民族人口约占33%。有区级重点贫困村6个,州级重点贫困村16个。现有贫困人口545户2426人,占贫困村总人口的26、72%。博州扶贫开发工作以县为主,采取点面结合,社会各方协同帮扶的办法,确保三年内使820元以下低收入人口人均收入达到1500元以上。

北疆四地州扶贫开发工作的主要做法及特点

1、各级党委、政府高度重视,落实领导责任制,层层抓落实。

北疆四地州一个共同点,就是各级党委、政府对扶贫开发工作十分重视,扶贫开发工作都有党政一把手负总责,地、县

成立扶贫开发工作领导小组。地、县、乡三级层层签订责任状。各级党委、政府对扶贫工作实行"一票否决制",对不能完成当年扶贫开发任务、未能按目标责任制使贫困户摆脱贫困、解决温饱的单位和个人不予评选先进。同时加强完善组织领导,以实现扶贫开发的高位推动。按照"区负总责,地州统揽,县抓落实,乡镇衔接,工作到村,扶贫到户"的总要求,充实完善各级扶贫领导机构和办事机构,并形成纪检、监察、财政、审计、扶贫、计委多位一体的监督体系,定期检查,形成制度,长期坚持,不使扶贫资金挪用、流失、滞留、截留,保证了把"救济钱"真真用在救济贫困百姓上。

2、积极拓宽扶贫开发渠道,千方百计增加贫困人口收入。

如何帮助和引导贫困户开展生产,发挥自我动力,增产增收, 摆脱贫困,是扶贫工作的难点所在。伊犁州以实施"庭院经 济开发建设工程"为突破口,提高贫困户劳动技能,增加人 均收入,改善生活条件,使贫困户在摆脱贫困的进程中迈出 了第一步。一是对贫困户所住危房进行改造,整修院落,使 其有围墙,有院门,修建牲畜棚圈和禽舍。二是每家养1头牛、 10只羊、100只鸡,有定单协议的养10头驴。三是每家房前屋 后种5分地马铃薯、5分地蔬菜,每家种6棵苹果树,每家挖菜 窖1口、家庭水窖1口;每家的口粮田,60%种小麦,40%种玉米, 小麦作口粮, 玉米和桔杆喂养禽畜。四是帮助贫困户学手艺, 制作花毡、地毯、花帽、刺绣等。五是帮助、引导贫困户建 立合理的家庭成员结构, 使每户都有一名会经营的明白人, 一名外出打工的创收人,一名上学有成的读书人,家庭成员 都是家庭养殖、种植的勤快人。从而使贫困户在初级起步阶 段,就能够实现在家门口劳动,开展家庭种植业、家庭养殖 业和家庭手工业,积累生产实践经验,成为最现实、最直接 的增收方式。

3、突出重点,切实抓好重点县、乡、村的扶贫开发工作。

扶贫开发工作始终围绕解决农村低收入人口温饱问题为中心,

以重点贫困县、贫困乡、贫困村为重点,加大扶贫资金的投入和项目管理的力度,是北疆四地州扶贫工作的重要环节。自20**年至20**年[xx区已累计投入财政扶贫资金、以工代赈资金和扶贫贴息贷款17925万元,为重点贫困县、乡建立建设了一批以牲畜养殖、水利基础设施、饲草料基地和牧民定居为主的骨干工程和示范工程,加快了农牧民脱贫致富的步伐,促进了区域经济的发展,取得了明显的经济效益和社会效益。同时,又借助国定贫困县的政策优势,积极争取各类扶贫资金,从而使扶贫开发工作走上了良性发展的轨道。博州扶贫工作紧紧围绕"收缩战线、突出重点"的要求,把有限的财力物力向扶贫重点地区集中,他们把全州确定的60个村作为州直单位重点联系和帮扶的对象,签定三年责任状,不脱贫不脱钩。对其中16个最为贫穷的村,由州财政口径注入160万元扶贫开发资金,帮助贫困户打井、牲畜改良、暖圈建设等,解决了贫困户最为紧迫的生活问题。

4、正确引导,积极鼓励外出务工,帮助贫困农牧民增加收入。

积极引导和鼓励贫困户就近就地开展二、三产业,并结合当地实际,帮助并组织农民搞劳务输出,是北疆四地州扶贫工作的一个重要做法[xx区采取让贫困户在本地区境内给种养大户打长工和农忙季节打零工、短工的办法,增加贫困户收入。博州充分利用基础设施建设、火车换装、棉花和枸杞生产等相关服务需要大量劳动力的有利条件,把劳务输出作为一项产业抓。伊犁州20**年组织10000名贫困户劳动力走出乡村务工,其中2000名纳入县、市劳务输出计划,走出伊犁到外地务工。通过劳务创收不仅缓解了贫困户家庭的生活状况,而且直接增加了现金收入,同时也带来了贫困户思想观念上的转变,成为贫困农牧民摆脱贫困的一条有效途径。

5、加大培训力度,依靠科技提高扶贫开发的效益。

伊犁州实施"贫困户子女劳动技能职业培训教育工程",每年培训120人,由州教育局、财政局、扶贫办、职业中专负责

实施,工程实施6年,为贫困户家庭子女劳动就业,务工创业打下了基础。同时结合"科技之冬"活动和"科技扶贫培训",灵活多样地开展"一事一训"、"一技一训"、"一 养一训"、"一种一训"、"现场培训"、"观摩培训"等培训活动,提高了培训的实效性和群众的参与性 [xx区xx县坚持实施科技扶贫兴农战略,确立科技扶贫的主攻方向,坚持扶贫与扶志、扶智、扶本相结合,加强对贫困农牧民群众的培训力度,提高贫困户的素质,为贫困乡村和贫困户的发展奠定了基础。

6、认真落实各项扶贫优惠政策,减轻贫困户负担。

xx区对人均口粮不足300公斤的的贫困户,实行"五减免、一 优先",即:减免乡村统筹、提留、粮食定购任务、水费、 教育基金, 优先给贫困户安排种植计划, 购买母畜赊货给贫 困户,增加牲畜饲养量。对移民搬迁和牧民定居从事种植业 的免征农业税5年,移民搬迁贫困户口粮低于300公斤以下的 由民政部门给予补助救济。在扶贫开发重点县全面实行农村 中小学义务教育"一费制",将学杂费和课本费合并收取, 初中学生每学年最高不超过260元,小学学生每学年最高不得 超过160元,浮动范围不超过20%。通过实施扶贫优惠政 策,2001-20**年共减免贫困户农牧业三税451万元,减免课 本费、学杂费190万元,减免义务工93039天,减免集体提 留124万元, 免征异地搬迁定居贫困户农牧业税181。4万元, 同时减免其他各种费用150万元。博州对特殊困难户,县财政 从教育费附加中划出部分资金,用于中小学学杂费减免。对 贫困户从事种植业、养殖业的,免征5年农牧业税,对移民搬 迁和牧民定居从事种植业的,免征5年农业税。对移民搬迁贫 困户口粮低于300公斤以下的由当地民政部门给予补助。通过 制定和落实扶贫优惠政策,极大地减轻了广大贫困户的生活 负担,为解决温饱,实现脱贫致富打下了基础。

7、坚持"扶贫扶志、扶勤扶能"的原则,建立运作激励机制。

伊犁州在扶贫工作中坚持"扶贫扶志、扶勤扶能"的原则,在政策、步骤、批此上区分不同情况,分类扶持,不搞"大锅饭"。对于有强烈脱贫愿望和具备一定劳动技能的贫困户,要集中力量优先扶持,让这一部分贫困户先脱贫致富。对于无劳动能力、因残疾、因疾病致贫的',要纳入社会民政救济体系中去。对于有劳动能力,但好逸恶劳、坐等靠要、懒惰酗酒致贫的,进行耐心教育和引导,经教育不改的,采取缓扶或不扶的措施。以此激发、激活贫困户依靠自己的头脑和双手,通过勤奋劳动,自我脱贫,走向富裕的内在动力和机制,从而最大限度调动贫困户的生产积极性,使贫困户把压力变为动力,把动力变为活力,带来了贫困户从精神状态、思想观念、劳动能力、生产方式到收入水平的一系列变化。

二、主要收获和启示

1、方法灵活,形式多样,不断为扶贫工作注入活力

xx区xx县针对特殊的环境和致贫根源,坚持以市场为导向,以产业化为方向,以增加农牧民生产资料占有量、增加农牧民收入、加强基础设施建设的"两增一加强"为目标,引导各类扶贫资源向基础设施、生产资料方向汇集,向以户为单位的贫困农牧民手中汇集[xx县、xx县作为国定贫困重点县,积极争取大单位、大企业开展扶贫帮困,收到积极成效[xx县由新疆石油管理局、新疆电视台、自治区额河建管局三家单位帮扶,其中新疆石油管理局已向xx县帮扶各类物资达340万元[xx县先后争取中国石油天然气集团公司、自治区烟草专卖局等四家单位进行帮扶,帮扶资金及物资达204、6万元,建成喷灌农田1万亩,石油希望小学1所,蜂蜜加工厂1座。由于大单位、大企业的带动,社会各阶层扶贫帮困积极性得到提高,全县有46个县直单位130多大户参与到扶贫帮困队伍中来。

伊犁州因地制宜、因势利导,在把握政策的前提下,采取灵活多样的方式,实施贫困户异地搬迁工程。他们对于环境恶

劣、居住偏远、脱贫无望的贫困户坚决实施搬迁。采取"一户一策"、"几户一策"、插花安置、置换安置、建立移民新村安置等多种方式。察布查尔县则利用土地肥沃、水源充足的优势,成片集中开垦4万亩土地,成立扶贫农场,对异地搬迁户统一集中安置,有效地解决了贫困户异地搬迁和生产生活问题。

2、用好政策,用足用活政策

通过调研,可以感觉到,北疆四地州在扶贫工作中形成了一整套方法,他们在正确把握扶贫政策的前提下,大胆采用一些行之有效的办法,以促进扶贫工作的有效开展。

伊犁州从每年的扶贫贷款额度中切块10%-15%,作为全贴息小额信贷,专门用于贫困户发展生产。通过"公司+贫困户"、"基地+贫困户"、"大户+贫困户"、"协会+贫困户"、"能人+贫困户"等方式实现放贷、承贷和还贷,使贫困户在务工生产中学到技术,得到收入,获得生产资料方面的实物回报,实现自我滚动、自我表现发展[xx区根据实际情况,在资金运用上与其他资金通过"捆绑使用",使资金和项目发挥出最大效益。

xx县为帮助贫困户发展养殖种植业,推行了一套"五户帮扶小额信贷模式"。具体做法为:成立县扶贫总社、乡分社和村扶贫中心的三级小额信贷资金发放专门机构。同时把全县农牧民以五户为一个单位,按照"一户党员户或干部户、一户富裕户、两户中间户、一户贫困户"的形式组成了605个"五户帮扶组"。每一个"五户帮扶组"对信贷资金的返还实行五户联保,共同担负连带责任,对信贷资金的使用和项目的实施相互帮助,相互促进,相互监督,形成一种"党员带,富户促,亲帮亲,户帮户,利益相连,风险共担"的帮扶促进机制。从而使小额信贷成为全县五年来各项扶贫措施中成效最好、收效最快的办法。

3、多措并举,敢于创新

伊犁州通过建立扶贫资金项目工程建设贫困户受益制度,提高贫困户收入。在实施财政资金和以工代赈资金项目时,都要最大限度地吸纳贫困户劳动力。县级扶贫办、计委在扶贫资金工程项目的发包、检查、验收时,必须把使用不低于50%的贫困户劳动力作为工程合同的一项指标。

察布查尔县积极鼓励贫困户外出打工挣钱,并帮助贫困户学到一技之长。为此他们积极实施五个100工程,具体为:以乡为单位,在贫困户中选出500人,根据实际情况,培训100名泥瓦工、100名缝纫工、100名修理工、100名理发师、100名烹饪师,连续培训3年。在培训中,无偿提供学习工具和设备,学成后工具归个人。

xx区在扶贫开发工作中,提出并实施了科教式、搬迁式、集中式、股份合作制、五户帮扶、小额信贷等多种扶贫举措,不断丰富和完善符合县域实际的扶贫措施,三年来,通过多种措施,全县累计有183户1160名特困户解决了温饱问题,人均收入从原来的600元以下增加到1100元以上。

三、对我州今后扶贫开发工作的几点思考

要深刻认识和把握我州扶贫开发的变化随着我州三年解决特困人口温饱问题的目标基本实现,我州扶贫开发已开始新的进程,由此也带来了扶贫开发工作的新变化。

一是工作对象由特困人口到低收入贫困人口的变化。随着我州特困人口温饱问题的基本解决,特困人口已全部进入低收入贫困人口的范围内,扶贫对象也随之进入以低收入贫困人口为重点的阶段,但由于我州解决温饱的水平低,这部分低收入人口经不起自然灾害,经不起身患疾病、经不起市场波动,很容易出现饱而复饥、暖而复寒,仍然是我们工作的重点对象。

二是贫困人口的贫困标准发生了变化。按照新阶段国家确定的贫困标准882元,到20**年底,我州农村牧区有低收入贫困人口约33757人,集中在且末、和静[]xx县高寒偏远牧区及尉犁[]xx县荒漠干旱的重点区域,呈集中连片的区域性分布。

三是扶贫目标由解决温饱问题到为实现小康创造条件的变化。 解决温饱问题任务单一,而实现小康目标多样综合,集中反 映在低收入贫困人口增加收入的幅度。作为社会弱势群体的 贫困人口,今后增收面临的市场环境与前几年已完全不同, 增加收入的难度越来越大。

四是扶贫内容由单纯的经济发展到经济和社会统筹发展的变化。目前,我州贫困乡村科教文卫事业发展相对滞后,低收入贫困人口思想观念落后,劳动技能和经营发展能力较弱。统筹发展就是扶贫开发要克服单纯以经济收入或经济增长衡量发展水平的观点,既要以经济发展为重点,着眼提高低收入贫困人口的收入水平;又要兼顾贫困乡村的科技、教育、文化、卫生事业的发展,做到经济与社会、经济与政治文化协调发展;也要以人为本,提高贫困人口的综合素质和发展能力,为自我发展奠定坚实的基础,创造更加和谐的条件。

五是扶贫方式由以户为单元到整村推进的变化。提高低收入贫困人口的经济收入要实施整村推进的扶贫方式,以村为扶贫单元,通过贫困乡村的生产生活条件的进一步改善,促进解决一家一户的可持续发展问题。我州20**年将有18个重点村进行整村推进验收。

六是扶贫投资由规模投入到效益投入的变化。在扶贫资金总量不断减少的情况下,我州扶贫开发要立足现有资金规模,在提高效益上下功夫。要克服片面追求脱贫数量、收入指标的倾向,将收入与效益、数量与质量有机地统一起来,走内涵式发展道路,提高扶贫开发的效益,让人民群众真正感受到扶贫的实际成效,得到实际的利益。

统筹自治州农村扶贫开发工作事关我州全面、协调、可持续 发展。"坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观, 促进经济社会和人的全面发展";强调"按照统筹城乡发展、 统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、 统筹国内发展和对外开放的要求",推进改革和发展。扶贫 开发作为发展的重要组成部分,本身就是解决贫富悬殊、城 乡和地区差距、生态环境恶化以及诸多社会矛盾等问题的根 本措施。我州全面建设小康社会,难点不在城市,而是在农 村尤其是贫困地区;关键在农牧民特别是贫困农牧民。从我州 发展的现状看,全面建设小康社会,难点仍然在且末、和 静[]xx县高寒偏远牧区及尉犁[]xx县荒漠干旱的重点区域,该 区域的社会事业发展与经济发展不相适应的矛盾日渐突出。 扶贫开发既要解决好贫困农牧民生产生活中现实紧迫的问题, 又不能盲目开发,以牺牲生态环境为代价。以科学的发展观 为指导,确立科学的扶贫观,立足当前,把握全局,着眼长 远,深化对扶贫开发的认识,自觉地把科学的扶贫观实践于 扶贫开发中去, 在扶贫规划上加以体现, 在工作部署上加以 贯彻,在扶贫工作中加以落实。

要与时俱进,不断改进和加强扶贫开发工作。

扶贫开发巩固温饱成果,提高贫困农牧民收入水平,既是今后长期而艰巨的任务,也是当前急需解决的难点问题。结合我州实际,当前应做好以下几个方面的工作。

- 一是积极实施整村推进战略,坚持扶贫到村入户,巩固提高温饱成果。从20**年起,对全州34个扶贫开发工作重点村的整村推进情况开始进行分批验收,条件成熟一批验收一批。
- 二是集中力量,加强难点地区和困难群体的扶贫工作。要把且末、和静[]xx县高寒偏远牧区及尉犁[]xx县荒漠干旱的贫困人口作为扶贫开发的工作重点,集中财力物力,采取综合性

措施,给予大力扶持。对于分布在不具备生存条件,投入多又见效慢地区的贫困人口,实行移民搬迁扶贫,做到搬得来,留得住,能发展,过得好。

三是积极拓宽增收渠道,促进贫困人口持续快速增加收入。 一要贯彻中央提出的"多予、少取、搞活"的指导思想,落 实好党和国家在农村的基本政策。二要抓住自治州实施结构 调整的有利机遇,发挥扶贫开发的政策优势,围绕农民增收, 加快贫困地区农业产业化经营步伐,实现贫困地区优势资源 的转换。三要在扶贫贷款投向和方式上,不管哪种所有制的 龙头企业或大户,只要能带动贫困户,与贫困户建立起合理 的利益联系机制,给贫困户带来实惠,扶贫贴息贷款都给予 支持。四要充分利用我州基础设施建设、石油开发、季节性 棉花用工需要大量劳动力的有利条件,把劳务输出作为扶贫 开发的重要措施来抓,加强贫困户的职业技能培训,引导和 组织农牧民外出务工,落实以工代赈项目关于"劳务报酬" 管理的规定,就近组织农民工参与以工代赈项目的土石方工 程,拓宽贫困农牧民增收渠道。

四是加大科技扶贫力度,增强脱贫致富能力。开展多种形式的农牧业实用技术和家庭手工业技能培训,推行培训合格享受扶贫项目制度,保证贫困户户均有l名熟练掌握和应用先进农业技术的劳动力。

五是改进资金项目管理,加强监督力度。一要加强三项扶贫资金的捆绑力度。按照各有侧重,优化配置,形成合力的原则,统筹安排使用三项扶贫资金,发挥整体效益。二依据扶贫开发规划建立扶贫项目库,简化项目申报和审批程序,杜绝项目申报的随意性和盲目性,提高资金效益和项目的科学性。三要推广"参与式"扶贫模式,组织贫困群众参与项目的建设管理,激发贫困人口脱贫意识和潜能。四要严格实行报帐制,全面推行公示制。五要做好监督工作,聘请自治州对口帮扶单位的干部作为自治州扶贫办的督察特派员,在做好帮扶工作的同时,负责监督所帮扶重点村的资金落实、项

目实施情况。六要实行扶贫资金管理责任追究制度和项目法人制。

六是整合社会扶贫资源,确保社会扶贫工作扎实有效。坚持"联系到县,定点到乡,帮扶到村,受益到户"的原则,一要加强社会扶贫力量的整合配置,使各种社会扶贫力量能够发挥出自身的优势与特点,形成共同推动贫困地区扶贫开发的合力。二要加强99个州直、驻州帮扶单位工作的督促检查,促进工作深入开展。

扶贫开发工作是促进农业增产,加快农村改革,实现农民致富的有效途径,为进一步掌握扶贫开发工作进展情况,了解扶贫开发工作中的难点和问题,紧紧瞄准贫困人口,以"减少贫困、缩小差距、增加收入、构建和谐"为目标,以"整村推进、连片扶贫开发"为抓手,以改善贫困地区的生产生活条件为中心,以增加贫困群众收入为重点,积极拓宽扶贫资金筹集渠道,不断加大扶贫开发工作力度和投入力度,创新扶贫开发机制,提高扶贫开发水平,增强贫困对象的自我发展能力,探索与**县经济社会发展相适应的扶贫工作新模式,扎实推进创新创业工作,取得了一定的成效,但也存在一些不足,现就对全县扶贫开发进行的调研情况形成报告如下。

一、基本情况。

县地处边界,下辖十个乡镇,总面积728 平方公里,境内以山地丘陵为主,约占总面积的80%,全县总人口52万,其中:农村人口46万多人,占总人口的88.5%,有19个贫困村,全县现有人均收入低于2763元贫困户12264人,通过调查分析,致贫的原因:1、因家庭劳动力缺少致贫的3820人;2、因遭受严重自然灾害致贫的1160人;3、因孤寡残、五保需社会保障致贫4225人;4、其他原因致贫3059人。

二、扶贫开发工作取得的成效。

(一)、以改善贫困村生产生活条件,稳步推进整村推进项目实施。

2014年度上级扶持我县19个贫困村整村推进财政扶贫资金310万元,安排扶贫计划项目38个,通过项目的实施,新建水泥公路24条32公里;水利设施4条1350米;绿化、亮化工程1处;文化活动广场9处。近几年来,在上级扶贫部门的大力扶持下,通过乡、村广大党员和群众的努力,全县19个贫困村的基础设施建设得到了明显改善,村容村貌整治力度得到了进一步完善,极大的方便了广大群众出行。随着周围环境的不断美化,人们的生活习惯也在悄悄改变。部分村子安上了路灯,铺上了水泥路,邻里之间和睦相处,休闲娱乐文明适度,社会环境稳定和谐的新景象,使广大干群对全面小康目标的实现充满了信心。

(二)、以促进生产发展,全力推进产业扶持。

今年是产业扶持第一年开始,上级下达产业扶持资金380万元, 我县19个扶贫村以主导产业建设和贫困户增收帮扶工作作为 重点,力求通过整村推进,使各村级主导产业有较大发展, 大部分贫困户都能具备脱贫的能力。通过反复调查,深入研 究,结合各村实际,帮助全县19个贫困村制定主导产业基地 建设目标任务计划,使19个贫困村在整村推进中进一步突出 重点、明确建设任务,同时,也解决了以往各重点村在整村 推进中发展主导产业项目建设的难题。

(三)、以增加贫困农民收入为中心,提高贫困人口的综合素质和就业、创业能力。

为了做好"雨露计划"培训转移工作,县委、县政府高度重视,作为一项重要的民生工程来抓,同时,我办领导班子深入基地调研检查指导培训工作,要求有关部门对培训输出学员家庭遇到的困难结对帮扶,为输出人员创造良好的外出的环境。今年我县完成"雨露计划"培训共210人,下拨资

金19.8万元,其中职业教育培训80人,拨付资金12万元,转移就业培训130人,拨付资金7.8万元,全部通过"一卡通"直接发放到贫困对象手中,转移就业率达100%,有效的增强了贫困群众的就业能力,增加了收入,提高了贫困群众的生活水平。

(四)、以改善农民的居住环境为重点,确保移民搬迁的政策落实。

扶贫移民搬迁工作是一项民生工程,涉及面广,必须由政府主导,组织各方面力量参与实施。因此,县委县政府专题研究了扶贫移民搬迁工作,要求有关乡镇及部门要明确任务、加强领导、强化措施,找准工作着力点,同时要求县级相应资金配套到位,确保全县扶贫移民搬迁工作强力推进,并以县政府名义下发了扶贫移民搬迁工作方案,成立了以县政府分管领导为组长的领导组。

2014年省下达我县扶贫移民搬迁任务598人,通过乡、村、组层层把关摸底,在充分尊重移民对象的意愿下,全部进行集中安置,移民集中安置点建设坚持"五统一分"。即:统一规划、统一设计、统一基础设施建设、统一资金管理、统一竣工验收,确定在长平乡淡塘村"工业园安置点",安置点主体工程已封顶,配套基础设施建设已经全面起动,全县108户598人已签订协议搬迁入住。

三、主要做法和经验

(一)加强组织领导,营造全县上下齐抓共管的浓厚氛围。一是成立扶贫开发领导小组,加强对全县扶贫工作的组织领导。细化分解扶贫开发任务,将责任落实到乡镇和帮扶部门,确定党政一把手负责制,将扶贫工作纳入全县年度综合目标考评体系,加强检查,严格奖惩,确保完成各阶段扶贫工作目标任务。二是对照整村推进开发目标,通过重点突破,示范建设,圆满完成了"整村推进"贫困村建设任务。三是切实

加强贫困地区农村基层组织建设,启动贫困村干部培训工程,不断增强贫困村班子的整体战斗力和扶贫开发能力。四是结合党的群众路线等活动,组织开展一系列访贫问苦活动,进一步增强全县各级各部门、机关干部关心扶贫、支持扶贫、参与扶贫的主动性,并且每年年终岁末,县委县政府领导开展了走访慰问活动,走访低保、五保户,优抚对象,受灾群众,帮助他们找资金,找政策,找出路,在全县范围内形成讲扶贫、议扶贫、干扶贫的良好氛围。

(二)坚持以基础设施建设为重点,大力改善贫困地区生产生活条件。

以贫困村村屯道路,人饮、通电、贫困户住房改造等工程建设为重点,帮助贫困群众解决"行路难、饮水难、用电难、生存难"等实际问题,为消除贫困地区自然条件障碍,奠定发展基础创造出良好条件。

- (三)坚持以贫困村产业培育为支撑,着力解决贫困农民增收问题。因地制宜选准发展项目。将产业开发与贫困地区的自然资源优势紧密结合,选准果品、蔬菜等特色经济产业作为优势产业,实行片区开发,综合布局。
- (四)坚持以提高贫困群众基本素质为根本,大力实施智力扶贫。一是积极开展扶贫方针政策宣传,引导贫困群众树立法纪意识、市场意识和自我发展脱贫的信心,主动参与、主动发展,依靠自身力量脱贫致富。二是实施科技扶贫工程,大力开展农村实用技术培训,普及农业科普知识,推广农业新成果、新方法,努力增强贫困群众就地创业、自主脱贫能力。三是实施劳动力转移培训工程,抓好贫困劳动力的转移技能培训,增强贫困群众的基本务工技能,拓展就业门路。
- (五)落实项目资金监管措施,提高项目资金使用效益。严格执行项目资金管理责任制,使用报批制、公示公告制、专户核算制、县级报账制、监督审计制等"六项制度"。

四、存在的问题和困难

- (一)扶贫形势依然严峻。通过扶贫整村推进后,我县贫困现象呈现出新的特征。一是剩余贫困人口大多居住分散,其居住条件很差,抵御自然灾害的能力极弱。二是这部分贫困群体大部分文化程度偏低,在国家实施低保政策后,尽管这部分人温饱已得到解决,但现金收入较少,生活质量不高。三是贫困群体弱势地位十分突出。由于城乡二元结构导致农民整体收入远远低于城镇,而贫困群体的收入更不能与城镇收入相比,在长期的贫困状态下,其思维方式更加保守,心理素质极其脆弱,容易满足现状,不思进取,"等、靠、要"思想严重。因此必须对这部分人实施全方位的扶持,给予更多的支持和关心。四是贫困对象综合素质低,接受新思想,掌握新技术难度大,脱贫致富能力低。五是现阶段扶贫政策及力度在不断加大,而资金的投入严重不足。
- (二)贫困人口致贫和返贫因素依然存在。由于农业生产的自然风险、市场风险始终存在,农村公共服务体系、社会保障体系尚不够健全,群众因灾、因病等致贫、返贫现象时有发生,建立扶贫开发长效机制的任务十分紧迫。
- (三)是财政扶贫资金投入严重不足。重点村所要解决的问题多,面很广,所需的财力很大。几乎所有的重点村修几条水泥街道,就需要好几十万元,财政扶贫资金本身都不够用,还要群众自筹几万元,才能完成项目建设任务,自筹资金占所有资金的比例一般在20%—50%之间,有的村因居住的很分散,由几个自然村组成,工程量很大,所需资金就加大很多,自筹资金量和财政资金量投入几乎是1比1,甚至更多,造成贫困村自筹资金的筹措难度很大,工作极其难做。加之扶贫开发主要任务是解决贫困村群众的行路难、吃水难等影响群众生产生活的困难,主要面向全村群众,对于绝对贫困户没有扶持资金。

五、对今后扶贫开发工作的意见和建议

- (一)继续加大基础设施建设力度。要抓住编制"十三五"规划的有利契机,以道路、供水、环境整治等为主要内容,按照长远规划,分步实施,适度超前的思路高起点做贫困村扶贫开发整体规划,统筹安排教育、卫生、文化等农村公共设施建设,这就需要各部门通力配合,利用本地优势资源,想尽千方百计向上争取资金,通过整合各部门资金来加大力度,重点解决好贫困村行路、饮水、卫生、移民等与群众生活密切相关的基础性建设,切实改善群众的生产和生活条件。
- (二)进一步开发壮大特色产业。要充分利用本地优势,坚持在保护中开发,在开发中保护,寓生态建设于资源开发中,大力发展内容丰富的绿色产业。加大力度招商引资,积极树立"要我做为我要做,给物不如给项目"的理念,变救济式扶贫为开放式扶贫。以"筑巢引凤"的开放心态,把企业引进来,把扶贫户、扶贫资金与企业有机地结合起来,制定更加优惠的政策激励措施,让企业得以突破发展,最终实现"特色产业做大、优势产业做强、贫困群众致富"的目标。
- (三)积极创新扶贫开发机制。在具体工作中要创新并做到七个方面的结合:一是扶贫项目的确定要与贫困群众的利益相结合;二是选定贫困对象要与低保政策相结合;三是整村推进要与新农村建设相结合;四是政府引导与群众积极参与相结合;五是项目整合与资金整合相结合;六是项目建设与职能部门和社会监督相结合。

扶贫调研报告篇八

为贯彻落实、县政府关于实施新十年扶贫攻坚工程的总体部署,加快推进富民强县新跨越,建设幸福凤山。结合我局工作实际,特制定本次大调研活动方案。

以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观和《全国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》以及自治区、市、县党代会精神,把联系的那王村作为主战场,以稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务,以促进贫困劳动力就业、增加贫困人口收入、改善贫困村民生、加快贫困地区发展为核心,坚持政府主导,坚持开发式扶贫方针,更加注重培育发展特色优势产业,更加注重提高扶贫对象自我发展能力,更加注重创新体制机制解决制约发展的突出问题,推动我县经济社会更好更快发展。

二、目的、目标任务

平均增长幅度,基本公共服务主要领域指标达到全县平均水平,扭转发展差距扩大趋势并逐步缩小差距。

- 三、调研范围及时间
- 1、调研范围: 那王村18个村民小组和56个包扶对象。
- 2、调研时间:2012年5月10日至2012年5月20日,形成高质量调研报告,为谋划"十二五"规划开发扶贫工作思路提供参考。

四、参加人员及形式

2、调研形式: 到村到户, 通过座谈的形式开展调研。

五、调研内容

户增收的特色种养殖业,例如,板栗种植、食用菌栽培、鸡鸭鹅养殖、生猪养殖、黄牛养殖等,研究落实农户,确定规模、数量、资金及需要扶持情况,做到细化到户。

2、围绕推进贫困村基础设施建设、土地整理及人畜饮水等进

行调研。

3、围绕推进贫困劳动力转移培训进行调研。劳动力转移培训 是推进现代农业建设的必要保障,是实施城乡一体化的重大 步骤,也是提高劳动力素质的重要内容。因此,必须强化措 施,创新手段,整合资源,强力推进。具体抓好以下工作: 实施整村培训。组织农民参加培训,在政策、信息、舆-论、 以及财力上给予支持,创造良好的培训转移环境,并加强对 技能培训和转移就业的检查指导,帮助贫困农民实现"一次 培训,改变命运;一人打工,全家脱贫"的目标。对本村的 富余劳动力,根据本人意愿,开展种养业及多种经营技术和 劳动技能培训,研究确定需要培训的专业及技能。各村根据 本村实际情况,调查摸清本村现有在外务工劳动力情况,明 年将要外出务工人员,外出务工人员土地以何种方式经营, 汇总统计上报。

六、组织保证

创新扶贫开发新机制,提出意见和建议;要认真做好调研的前期准备工作,确保有限的扶贫资金全部真正用于贫困村产业化发展上。

七、集体统一大调研活动安排

1、进村入户调研时间: 2012年5月18日

上午8点,统一从县城出发,前往乔音乡那王村。各小组成员随同村民小组长进村入户开展调研,下午4点半返回那王村部召开座谈会、汇总。

- 2、 根据调研内容,每人撰写一篇字数不少于1500字的调查研究报告(包括电子档),于2012年5月22日前交局办公室。
- 3、 进村入户人员分组安排

一队(街上): 王烈勤 王万恒 陈国球

二队(巴要):杨平卢发国 韦忠柏卢自恩 黄必虎 汤微波

波

六队 (那爱): 廖凤莉 杨秀俭

七队(久光): 唐祥勇 黄秋香 蒙华良

八队(安温): 韦斌 龙俊宇 罗毅

九对(那王): 韦永现 韦凤琳

十队(坡拉): 王功勇 黄飞燕 陈华宁

十一队(白竹): 罗大转 王家锋 韦廷恩

十二队(塘地): 黄启农 罗云辉

十三队(那绸): 韦正东 黄宏炳

十四队(定坛):廖蓉张宗军

十五队(巴鸦):龙岩黄凤仙

十六队(那瓢): 邹方坚 罗剑锋

十七队(林那): 黄 嵩 韦联波

十八队(卡初): 韦仕领 邓 华

4、车辆安排

5、生活安排。早餐自行安排;午餐由各组与村组干协调解决;晚餐统一在那王村与乡、村、组干部一同用餐。

扶贫调研报告篇九

现代社会文明程度日益提升,如何充分发挥巾帼志愿服务职能,引导妇女参与文明建设成为妇联组织面临的一个新课题。***县妇联以和谐家庭创建、维护权益、关爱弱势群体为切入点,组织开展了巾帼志愿者服务工作,着力打造巾帼志愿服务品牌。

基本情况:

据统计,目前,全县实名注册并填写登记证的志愿者人数达 到2050余人,组成巾帼志愿者服务队200余支。她们来自于全 县24个乡镇(街道)和27个县直单位。其中基层妇女干部和优 秀妇女人才占30%, 法律、教育等专业人士占40%, 单位女职 工占10%、社区干部占20%。学历方面,初中文化水平人数 占6%, 高中文化水平人数占12%, 中专文化水平人数占29%, 大专文化水平人数占33%,本科文化水平人数占17%,其他3%。 志愿队伍服务内容涵盖了十余种类别,其中家庭教育指导志 愿者队伍26支, 医疗卫生服务队伍24支, 弱势群体援助队 伍22支, 关爱老人志愿队伍21支, 文艺宣传队伍18支, 法律 咨询志愿者服务队伍17支,婚姻家庭关系调解志愿队伍17支, 心理辅导服务队伍16支,扶贫助学志愿队伍13支,环保清洁 活动队伍11支,农业科技服务队伍9支,家政服务队伍7支。 以上队伍的人员构成上具有较强的专业性,家庭教育指导、 心理辅导、文艺宣传志愿者多为在校教师,医疗卫生服务志 愿者多为专业医疗机构优秀工作人员,志愿提供法律咨询的 人员中70%以上是法律及相关专业毕业,志愿队伍的专业性为 确保其提供优质服务提供了保障。

广大巾帼志愿者充分发挥宣传、引导、服务作用,积极参与全县精神文明建设、社会和谐建设。

主要做法:

- 一、加大宣传, 充分发挥巾帼志愿者的引导作用
- 1、根据省、市妇联的安排部署,县妇联精心组织,迅速行动。 召开行动启动会议,制定下发了活动实施方案,将其纳入年 终目标考核。通过媒体、宣传单等形式,广泛宣传巾帼志愿 者活动的意义、活动标识等相关内容,使广大群众充分了解 认识这项活动,增强活动影响力。并对全县巾帼志愿者工作 现状以及队伍建设进行调研调研,将现有志愿者队伍建档入 册,进行指导检查,充分发挥志愿者服务作用。
- 2、加强巾帼文明队建设,发挥文艺宣传力量,开展"科学健身、文明生活"主题活动。组织全县乡镇、城区46个巾帼文明队广泛开展广场舞、手绢舞,健身球等健身文体活动,使"健身促健康、健康防疾病"的生活理念深入人心,引导健康、文明、和谐的社会新风尚。
- 3、围绕"清洁乡村、美化家园"活动,组织志愿者在广大农村妇女和家庭成员中开展"讲文明,除陋习,从我家做起"活动。发放活动倡议书万余份,倡导农村妇女和家庭成员开展讲卫生、讲文明活动。组成志愿者帮扶队伍,进村入户,帮助孤寡老人,留守妇女等困难家庭进行卫生大扫除,努力倡导健康科学文明的生活方式。
- 二、围绕和谐家庭建设,加强巾帼志愿者的指导能力
- 1、围绕"知荣辱、讲文明、争创和谐好家庭"主题,与文明办等单位联合在全县深入开展"和谐家庭"创建活动。发动志愿者向社区和家庭发放《和谐家庭建设指导手册》。
- 2、加强家庭教育指导工作,聘请王培琳等10名教育专家,组成家庭教育志愿者队伍。开展针对巾帼志愿服务的专项培训,并深入到社区、学校,家庭,开办家庭教育知识讲座,传授科学教子方法,指导父母如何与子女沟通;成立心理咨询室,对学生进行心理问题疏导。

- 3、开展"低碳家庭"活动,充分发挥家庭志愿者在节能环保家庭社区行动中的作用。组织志愿者发放低碳家庭宣传单,环保购物袋等形式,向广大家庭宣传低碳生活基本常识,大力提倡节水、节能,使用菜蓝子、布袋子,营造了重视环保、参与环保的浓厚氛围。
- 三、维护妇女儿童权益,强化巾帼志愿者的服务职能
- 1、在构建维权网络中充实志愿者队伍。组建由妇女干部、法律工作者、政法系统干部等维权志愿者队伍。每年开展普法维权周咨询活动,零家庭暴力社区宣传活动,广泛宣传法律维权知识,提高妇女的法律意识和维权能力。成立了妇女儿童法律援助中心,建立陪审员制度,逐步构建起专业化、制度化的妇女志愿者维权队伍。
- 2、在信访工作上,充分发挥志愿者矛盾纠纷调解作用。建立健全县、乡、村三级维权网络。通过基层妇女组织、司法等部门工作者和志愿者的共同努力,畅通妇女维权渠道,处理维权案件,建立健全维护妇女儿童权益协调组织和法律服务网络。
- 3、针对留守儿童、贫困女童等弱势群体建立志愿者帮扶长效机制。发动社会力量,增强志愿意识。通过开展"代理妈妈、代理姐姐"结对帮扶活动,一对一、手牵手、面对面的与留守儿童进行学习辅导与心理指导。联合公安、交警、卫生、教育等部门,为留守儿童开展送爱心、保安全、强教育行动。将救助贫困女童作为一项重要民生工程,组织发动志愿者为其捐款捐物,帮助她们解决实际困难。并已经形成"警察妈妈"志愿服务品牌。

四、存在的问题

1、队伍组织偏于松散。因缺乏健全的管理制度和管理办法,队伍的凝聚力不强;出现参加活动随意的现象,不能最大限度

的发挥巾帼服务的重要作用。

- 2、活动开展的不够深入。在组织各项活动中,存在着单一、没有持续性、长效性的问题,社会宣传面和社会效应不大。
- 3、经费和人员组织等困难,由于活动经费有限,很难保障活动多样化和丰富性。

五、对策和建议:

- 1、建好队伍是基础。在建立巾帼服务长效工作机制上下功夫,加强对志愿者服务队的工作指导,使巾帼志愿服务有章可循,促进品牌提升。
- 2、坚定志愿者服务宗旨,办实事,求实效,有针对性的开展 志愿服务活动,用实际行动去践行"奉献、友爱、互助、进 步"的志愿者精神,让广大群众认可支持。
- 3、充分利用广播、电视等宣传媒体等多种宣传方式,树立志愿者典型、歌颂志愿者功德,让志愿服务的理念入人心,吸纳更多的爱心人士加入志愿者队伍。