

# 2023年改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告(模板8篇)

随着社会不断地进步，报告使用的频率越来越高，报告具有语言陈述性的特点。报告的作用是帮助读者了解特定问题或情况，并提供解决方案或建议。下面是小编给大家带来的报告的范文模板，希望能够帮到你哟！

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇一

□

开展集体林权制度主体改革“回头看”活动，是对前期主体改革工作的完善和提高，可以通过自查自纠、查漏补缺，对林改中出现的不足和问题进行完善和补正，探索林改配套改革的政策和措施，确保通过林改，使农民真正得实惠，生态得保护，林业得发展。为切实加强林改回头看工作组织领导，我市各级林改领导小组主体改革完成后，做到班子不拆、领导力度不减，及时调处林改后产生的新问题，同时按照“回头看”通知要求，认真进行部署落实，扎扎实实开展“回头看”工作，不断完善提高林改质量和实效。

□

根据省集体林权制度改革领导小组关于林改“回头看”的工作要求，我市制定了相应的活动方案，专门召开了各辖市区林改办主任参加的林改“回头看”工作会议，进行工作部署，落实具体措施，同时按照方案规定的序时进度，针对自查和检查验收中发现的不足和问题，抽调精干人员，组织专门工作小组加强对基层的指导，扎实开展林改“回头看”工作，至九月底，各辖市区都通过了市林改办组织的检查验收工作。

(一) 查看基础信息是否准确。各辖市区组织人员对林改乡镇村进行抽查，一是查验参加林改人员信息情况是否符合实际，股权登记表、身份信息是否一致、准确；二是查看勘界情况，查看宗地四至勘界勾绘是否符合要求，宗地资料是否完整。

(二) 查看改革程序是否规范。重点对林改期间未重点检查的乡镇村进行了检查，一是查看村、组林改方案、林权基本情况、林改参加人员等情况是否进行张榜公示，对群众提出的问题，是否及时妥善的处理；二是林改方案是否符合中央和省、市有关政策，有关方案是否报上级政府批准；三是表决程序是否符合村民组织法有关规定。

(三) 查看主体落实和确权发证情况。一是查看承包合同的完整性和严密性，承包合同填写是否符合规范、清楚；二是林权证、股权证发放是否符合政策规定、程序是否合法规范，发放是否及时到位；三是查看林权证、股权证内容记录是否准确无误，经办人员、登记机关和发证机关是否签字盖章。

(四) 查看档案归档情况。及时和市县档案管理部门勾通联系，对各地林改档案整理和归档工作进行业务指导，对林改档案整理中出现的问题，及时指出，加以指导，重点对省市未查过的乡镇村、组的档案进行查验。目前大部分林改市(区)、镇、村都完善了林改档案，并由专人和专柜进行保管，各地除林业主管部门保管存档的资料外，都将一套完整的档案资料移交同级政府档案馆长期保留。

(五) 制定完善了一些配套政策。在完成主体改革任务的基础上，积极深化集体林权制度改革，探索和完善配套改革政策措施，优化林业发展的政策环境，进一步解放林业生产力，促进传统林业向现代化林业转变。一是加大公共财政对林业建设的投入。进一步强化公共财政保障机制，逐步增加对林业生态建设的投入，探索建立森林生态效益补偿基金制度，逐步提高补偿标准，制定了市、县两级生态公益林每亩10元和8元的补偿标准。二是探索新的林政资源管理方式，进一步

简化审批方式和程序，更好的服务林农。三是加强与金融、财政等部门的协调联系，扩大我市林权抵押贷款的试点单位和贷款额度。四是地方政府出台优惠政策，加大对林农合作社的培育和政策扶持力度。

(六)发展林下经济拓展林业产业。积极引导各地利用现有林地资源，发展林下经济，让林农能在短期内获得快速、持续的收入，增强林农致富途径。目前我市部分地区林下经济发展已取得一些明显成果，形成了林茶、林果、林禽、林牧、林药等多种林下经济模式，拓展了林业产业，致富了一大批林农，句容市已成为全省和全国林下经济发展的试点县。同时，我市还依托林下经济强势发展，加强林农专业合作社的建设，全市已组建了近百个林业专业合作社、合作组，其中句容市林业专业合作社发展较快，已初具规模，被国家林业局授予“全国首批农民林业专业合作社典型示范县”的称号。

我市的集体林改主体改革工作时间紧、任务重、工作量大，政策性强，虽然按时完成了主体改革任务，但通过林改“回头看”，还是发现了一些问题，主要表现在：一是林改工作不够平衡。个别地方历史遗留问题多、农村外流人员多、村民参与热情不够高，少数镇、村干部重视不够，林改工作存在走过场的情况。二是林业机构不健全。由于历史原因，我市林业管理机构和专业人员严重不足，欠账较多，部分辖市、区林业主管部门连一个林业专业技术干部都没有。集体林权制度改革工作涉及到社会的方方面面，工作量大而又繁杂，实际的林改工作仅靠农委下属的林业科或林业站来具体操作实施，这势必制约和影响了我市集体林权制度改革工作的正常开展。如缺少专门的林权登记机构，林权交易难以开展，林权交易市场也难以成立，影响了林业生产要素的流动。三是林改综合改革认识不到位。个别地方领导认为山林权属已经明晰，林权证、股权证已发放到位，基本完成了集体林改工作，从而放松了整改完善提高工作，对综合配套改革和体系建设重视不够。

(一)加大公共财政对林业建设的投入。进一步强化公共财政保障机制，逐步增加对林业生态建设的投入，探索建立森林生态效益补偿基金制度，逐步提高补偿标准，现阶段努力将市、县两级生态公益林每亩10元和8元补偿标准落实到位。

(二)探索新的资源林政管理方式。加强林地林木的保护和管理，认真落实县级林地保护利用总体规划，坚持执行林木限额采伐和凭证采伐制度，确保森林资源稳定增长和生态安全。改革林木采伐限额管理办法，对生态公益林实施严格管理，对商品林放宽采伐额度和审批手续。

(三)加快林业产业发展。引导各地林农探索家庭林场、股份林场、林业合作社等新型合作经济组织建设，加大扶持力度，提高林业产业组织化程度，促进产业聚集，提高林业产业效益，拓展改革成效。

(四)大力发展林下经济。认真贯彻落实《国务院办公厅关于加快林下经济发展的意见》文件精神，科学制定林下经济发展规划，争取政府出台多项优惠扶持政策，大力培育林下经济发展典型，延伸林业产业链和附加值，让农民从林下经济中得到更多的经济实惠。

(五)加快林业管理职能转变。完善林业社会化服务体系，加强我市林业管理机构和人员队伍建设，加快各级林业主管部门职能的转变，建立与林业发展要求相适应、结构合理、功能齐全的林业公共服务体系。

(六)加快林权证抵押贷款，推进森林保险业务。规范森林资源流转，建立健全林地林木资源资产评估体系和流转市场，科学确定各类林地、林木价值，完善林业投资融资政策，增加林业融资渠道，建立集林权登记、信息发布、市场交易、中介服务、法律政策咨询于一体的资源流转要素市场，促进林业生产要素的合理流转。

(七)加快林业数字化建设，提高林业管理水平。依托编制的县级林地保护规划，进一步加强森林资源地理信息系统建设，提高林业数字化建设水平，更好地为森林资源有效管理服务。

总之，我们将以科学发展观为指导，认真贯彻中央和省委、省政府生态建设的战略部署，大力实施林业生态建设，努力构建较完备的国土生态平衡安全体系，较发达的生态发展产业体系，较完善的生态建设保障体系。在全市范围内加大四大林业生态功能圈建设：一是长江运河湿地生态功能圈；二是宁镇、茅山山脉低山丘陵森林生态功能圈；三是平原绿化防护林生态功能圈；四是城镇及绿色通道景观林生态功能圈，努力把建成山川秀美、人与自然和谐发展的森林城市、绿色城市、生态城市和宜居城市。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇二

2012年4月，溧水县（区）供销合作总社与县（区）商务局合署运转以来，在区委、区政府和上级社的领导下，坚持突出发展主题，坚持为农服务宗旨，坚持合作制基本原则，坚持改革创新，按照“改造自我，服务农民”的总要求和“盘存量、做增量，找回根据地，拓展新阵地”的工作思路，全面深入推进综合改革，着力实施“1+5工程”，大力创新体制机制，不断增强发展的内生动力，不断提高自身经济实力和服务能力，不断拓展为农服务内涵，不断提升为农服务质量和水平，取得了显著成效，初步把区供销合作总社建设成为全区性为农服务实体性合作经济组织，成为服务农民生产生活的生力军和综合平台。

争先越位三年三大步，在省市由后进变成先进

今年是全国供销合作总社成立60周年。60年来在地方党委政府和上级社的领导支持下，区供销合作总社不断发展壮大，逐步建立起了覆盖全区的组织体系和经营网络，成为城乡物

资交流、农村商品流通的主渠道，在保障供应，服务城乡群众生产生活，促进农村、农业发展等方面发挥了骨干作用。改革开放以来，大力推进经营创新、组织和服务创新，着力健全组织体系，积极构建现代经营服务网络，增强综合实力和竞争能力，不断拓展服务领域，不断提升服务水平，成为引领农业社会化服务，发展农村现代流通，带动农民专业合作社的重要力量，在建设现代农业、繁荣农村经济，促进农民增收等方面发挥着不可替代的重要作用。

随着工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深入发展，农村劳力大量转移，农村经济社会发生广泛而深刻的变化、变革，全区农民、农村和农业迫切需要构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带，社会化服务为支撑的立体式、复合型的现代农业经营体系，具有为农服务深厚基础和独特优势的供销合作社系统肩负的使命更加光荣、任务更加繁重。但是，区供销合作系统多年来积累的深厚基础独特优势基本没有发挥出来，所属企业“小、弱、散”，与总社“貌合神离”，“守摊子，收租子”成了总社的“主业”；尚未摸索到发挥作用的有效方式和途径；同时社属农民合作经济组织少，利益链接机制没有真正形成，内部运作不规范，存在缺经费、少信息，经营经验不足等问题。至2011年，区供销合作总社经营状况和综合实力在南京市县区供销系统排名倒数第一，在全省供销系统县区排名中是第67位。

2012年4月，区委区政府果断决定县供销合作总社与县商务局合署运行，旨在增强供销合作社为农服务的实力。自此区供销合作总社坚持市场化运作与行政推动相结合、发挥自身优势自主发展与开放办社多方合作相结合、做好传统经营服务与创新服务相结合、因地制宜与有效延伸相结合、注重社会效益与经济效益相结合，始终坚持突出发展主题，始终坚持合作制基本原则，始终坚持为农服务宗旨，始终坚持改革创新，根据全系统的实际确立了“盘存量，做增量，找回根据地，拓展新阵地”的总体工作思路，持续深入推进以综合改革为抓手和龙头的“1+5”工程建设，激发全系统内生动力，

激活供销合作社的独特优势和深厚基础，迅速提升社有企业发展实力和总社综合经济实力，突出并拓展为农服务内涵和能力，实现了三年三大步，总社综合排名在全市供销系统由2011年的倒数第一到2012年提升到的第三位；在全省供销系统80多个县区社综合排名由2011年的第67位跃升到46位，进位幅度全省第一；实现了“一年一大变的阶段性目标，为“三年大翻身”目标的实现奠定了坚实基础。

2013年区供销社系统销售额超额完成全年目标，实现销售额108亿元，完成全年目标任务的121%；新建专业合作社19家，完成市目标的271.4%；新创建农民专业合作社示范社3家（省、市、区级各一家），完成市目标的100%；组建专业合作社联合社1家，完成市目标的100%；完成新增、改造再生资源回收站点18个，完成市下达目标的100%。综合效益在全市持续保持领先地位，在全省供销社系统县区社排名跃升至26位，进位20名次。

今年1—10月份，区供销系统实现商品销售总额128.39亿元，完成年度目标的95.1%，同比增长47.1%；实现利润2175万元，完成年度目标的81.46%，同比增长64.77%；实现消费品零售额33.55亿元，完成年度目标的93.3%，同比增长56.8%；农副产品收购额21.83亿元，完成年度目标的79.7%，同比增长26.9%；再生资源回收额2.31亿元，完成年度目标的105%，同比增长56.1%；连锁销售额18.76亿元，完成年度目标的93.8%，同比增长37.2%；农副产品市场交易额2.52亿元，完成年度目标的86.9%，同比增长9%。2014年全年预计可实现商品销售总计162亿元，完成年度目标的119.94%，同比增长36.65%；预计实现利润总额2700万元，完成年度目标的109.76%，同比增长42.68%；其他各项主要经济指标均可完成或超额完成省市供销社下达的目标任务，在全市供销系统继续保持领先、领跑地位，进入全省供销社系统区县综合排名前20强几成定局。2014年溧水区社排名全国百强县（区）级社第23位。

## 深入实施“1+5工程”推进新型合作经济组织建设

一是立足品位提升，积极打造主城特色街区惠民工程。该工程的重点项目无想夜市项目已经启动实施。项目占地40.13亩，润立公司以6020万元取得该地块的土地使用权，今年4月领取土地证；项目规划建筑面积5.68万平方米，分三部分构成，大排档烧烤区7000平方米，可容纳200个经户入场经营，仅此一项就可解决近600人的就业问题，同时可彻底解决原露天大排档占道经营、油烟污染、噪音扰民等问题；沿街休闲及特色餐饮连锁区将通过招商引进全国各地特色餐饮连锁或加盟经营，并配以音乐茶社、主题咖啡馆□ktv□美容美发、西餐简餐等休闲项目；第三部分是近1.5万平方米的综合体，其中有11层的精品商务酒店，目前已经启动酒店、影视、超市等主力大店的招商工作。

二是立足载体建设，积极打造流通现代化建设强基工程。以重建、恢复基层社为抓手，通过资产置换等改革举措逐步实现镇镇有5000至10000平方米的镇级商贸综合体（供销大厦），并启动白马镇商贸综合体的调研规划工作。

三是立足便民服务，积极打造中心村服务体系覆盖工程。该工程的重点示范项目洪蓝镇陈卞村便民服务中心今年被南京市政府列为“村镇服务与发展一体化保障试点项目”，明确由区政府和市供销社共同承办，并于今年12月1日建成开业。该中心集生产资料供应（农资配送、农业技术指导等）生活消费（菜市场、理发、小吃）、农产品收购、再生资源回收、烟花爆竹零售、文化娱乐（卫生室、阅览室、社员之家、健身广场等）、及中介性服务（代办邮政、金融、保险、招工及村级社保、救助服务等）以及一站式服务（救济民政、社会公共法律服务）为一体的新型便民服务；按照统一功能布局、服务标准、店招标识、管理考核的原则，把便民服务中心打造成便捷的消费市场、增收致富的桥梁、幸福创业的家园，并形成可复制的模式两年内建设5—10个村级便民服务中心，4至5年内对60多保留中心村形成80%的覆盖率。目前已经



着手启动石山下和丰安村的便民服务中心建设。

四是立足助农增收，积极打造专业合作联合工程。重点培育一批优质专业合作社，组建专业合作联合社，通过对特色农副产品的包装、品牌创建，进入宁供集团和淘宝网“中国特色之南京馆”链接，实现直销和网购，帮助农民增收增效。

五是立足服务百姓，积极打造农贸市场升级创新工程。重点是规划管理好镇村农贸市场，打造功能综合化、服务优质化、环境整洁化的上下贯通的新型农贸市场。

2012年4月，县供销社融入全县大商务圈运作后，在较短时间内，就根据“改革深化一批，扶优扶强一批，资产盘活一批，农村市场健全一批，广泛吸纳各种资源，产生集聚效应，使社有资产保值增值，使县社工作走向全市前列，全省第一方阵”工作的目标和思路，明确了一个主题（发展），完善两项工作（资产管理和托管中心），深化三项改革（关、停、重组）工作措施，果断决策：成立了县供销社资产管理中心，统一监管社有资产，确保社有资产保值增值；成立县供销社托管中心，统一管理企业改制后的协退人员、离退休人员和特殊群体人员，使托管人员的基本生活得到切实保障；成立县供销发展有限公司，负责供销系统社有资产盘活、银行陈年债务化解、基层供销社“三位一体”改革和供销社主业发展职责。具体来说，首先是理顺了“四个关系”，推动了公司经营发展：一是理顺人员关系，统一了薪酬标准和缴费基数；打破了以往各自为政，无章可循的局面，将原系统企业人员按岗位定薪酬标准，统一养老金缴费基数，顺利地实现人员划转。二是理顺资产关系，在确保托管中心的正常支出，实行收支两条线，改变以往苦乐不均的局面，将原分属各企业的资产统归公司调度使用，并首先用于托管中心800多人员的正常支出，保证了系统的稳定。三是理顺债务关系，对银行的陈年旧帐予以清理，开展基层社审计，对历年所欠人员工资进行确认，提出处理意见和措施。四是理顺产权关系，按《公司法》完成了由公司替代县供销总社工会在相关

公司的股权的工作，履行出资人的职责、权利与义务。其次是制定各项制度，规范经营管理，分别建立了“一公司两中心”的人、财、物和管理制度；以及包括基层供销社在内的考核办法。再次是摸家底，突出发展主题，明确发展方向。组织精干人员，实地拍照、丈量盘清了200多处社有实物资产，弄清资产归属情况，建立健全资产管理档案并落实责任人。同时开展资产盘活工作，对东屏供销合作社近900立方米二层老营业楼进行修缮改造，对外公开出售，一举增加收入200多万元，为公司进一步发展积累了经验，奠定了良好基础；通过对城区大排档调研，提出了夜市大排档管理经营方案，当年，按基层供销社“三位一体”的改革要求，完成了孔镇中心供销合作社的改造，新增改造网点18个，常力公司的蜂产品等通过了“新网工程”项目批准并获补助，新增连锁网点近百家。

2013年，区供销合作社在上年度发展的基础上拓展工程内涵和外延，着力狠抓“六个环节”力争加快发展进位：一是持续狠抓社有存量资产盘活，分步实施存量资产的开发利用，重点调研开发利用白马中心供销社茧站、县城秦淮路等地块；二是持续狠抓项目与市场建设，继续推进农产品市场建设。三是持续狠抓农村社会化服务网络建设完善，大力发展专业合作社。四是持续狠抓社有企业管理，深化基层供销社“三位一体”改革，打牢供销合作社发展的根基。五是持续狠抓债务化解，加强与金融机构的协调沟通，切实加大债务化解力度，轻装上阵加快发展步伐。六是持续狠抓队伍建设，为实现综合效益在全市全省系统排名进位提供坚强的组织保障。通过第一个完整年度的努力，区供销社的年度综合排名在全市、全省供销系统的区县排名得到了显著发展和提升。

今年，区供销合作社以中央一号文件精神为指导，以深化综合改革为抓手，以超额完成全年的工作任务和挺进全省20强为目标。一是强力推进重点项目建设，主城区特色街区惠民工程重点项目无想夜市，目前已经进入招投标阶段，年底即将全面开工，计划2015年底完成一期建设工程并开业；12月1

日，南京市政府交由我区政府和南京市供销社共同承办的村镇服务与发展一体化保障体系试点项目、洪蓝镇陈卞村新型便民服务中心建成开业，南京市供销社主任带领系统七个区的供销社领导到场观摩并召开南京市供销社综合改革和系统业务工作现场会。二是社有企业不断发展壮大，在进一步加强和规范社属企业管理，不断提高经济效益的基础上，把2012年7月创建的溧水县供销发展有限公司通过两轮增资，组建了“南京润立供销集团有限公司”，注册资本由当初的100万元，增加到4600万元，再增加到7000万元，并拥有净资产1亿多元，具备了较强的项目建设和企业发展的投融资实力。三是为农服务水平逐步优化提升，完成了全区17家为农服务社的提档升级，全年领办参办专业合作社10个，领办参办专业合作社总量达到84个，完成2个专业合作社联合社的建设，总数达到8个，全区177个农资连锁网点进一步拓展庄稼医院、测土施肥、开方配药服务，着力实施全市供销系统开展的“四十示范工程”，完成创建并申报了1名全国百强经纪人、1家2014年全国百强县级社、1家2014年基层社标杆社、3家五星级农村综合服务社、3家农民专业合作社示范社；完成了“新网工程”两个项目的申报工作。

今年四季度，区供销社系统综合改革的力度和成效再次引起全国供销合作总社的高度关注，先后派全国总社监事会副主任和合作指导部部长在省供销社主要领导陪同下来溧进行供销社综合改革调研、考察和指导，溧水区社主任还在10月份代表全省县级供销社出席了全国推进供销合作社综合改革试点工作座谈会，并交流发言。

密切与农民的利益联系，加快深化改革创新步伐

区供销合作社与区商务局合署运作以来的三年不到时间里，由当初的“守摊子、收租子”的后进局面所逼自主自发提出以改革为抓手和“盘存量、做增量，找回根据地，拓展新阵地”的工作思路和举措，到区委区政府和上级领导机关提出的不谋而合的“深入实施供销社综合改革，建设为农服务实

体性合作经济组织，成为服务农民生产生活的生力军和综合平台”，体现出区供销社从实际出发发展实体经济和服务农民的主动意识、迫切意识和超前意识。

区供销系统经过三年综合改革，持续推进及综合效益和服务能力的快速发展引起了市、省乃至全国供销合作总社领导的关注和关心。今年，区供销合作总社被列为全省供销社13个、南京市唯一的综合改革的试点区（县），被南京市政府列为镇村发展与服务一体化保障体系建设改革试点区，同时成为省、市供销社主要领导的联系点，区委区政府认真贯彻落实中央1号文件关于对供销社提出的综合改革的要求，成立了“溧水区供销合作社综合改革领导小组”，区政府主要领导任组长，区委区政府两位分管领导任副组长，区发改、住建、财政、人社、国土、审计、监察、规划和商务及一区七镇等部门负责人为成员，区供销合作总社主要负责人为办公室主任，负责区供销社综合改革的组织协调和推进工作。7月22日，区委、区政府在全省供销合作系统综合改革试点区县中率先制订、批准并印发了《溧水区供销合作社综合改革实施方案》，方案明确区供销合作社综合改革的指导思想、基本原则、工作目标、主要任务、实施步骤和保障措施，既充分肯定了区供销合作社近两年卓有成效的工作思路、改革创新举措和发展取得的显著成效，又明确了深化实施综合改革的方向和措施；既给予了扶持政策，又提出了更高要求。

方案明确：区供销合作社要深化综合改革，大力推进组织创新、经营创新和服务创新，加快镇村一体化、合作多元化、服务规模化、流通现代化建设，从2014年起，力争经过3至5年的努力，实现城区建有日用消费品和农资配送中心、农产品批发交易市场，镇（区）建有商贸综合体、农贸市场，新社区建有便民服务中心，基本形成以配送中心为龙头，商贸综合体为骨干、便民服务中心为终端、区镇村三级连锁、双向流通、便民惠民、利农富农的网络服务体系。新建商贸服务综合体5家、便民服务中心60家以上，主办专业合作社联社5家，领办各类示范专业合作社15家，其中省级以上示范专

业合作社6家，把供销社建设成为农业现代化社会化服务的骨干力量、农村现代流通的主导力量、农民专业合作的带动力量，综合实力进入全省一流区县级强社。

区供销社近三年来持续不断深化实施今后几年仍将深入的综合改革概括起来核心是实施三个方面的改革创新。一是创新组织体系。突出供销合作经济组织的特质，组建集团公司，构建“区供销合作社（供销集团公司、农合联）+镇级基层社（集团子公司）+村级便民服务中心”的组织架构，建立起上下贯通，运转高效的供销社特有的组织管理体系和体制。根据区委区政府批准的综合改革方案，2015年底前，将在确保供销合作组织体系的完整性的基础上，根据开放办社的原则，推进基层供销合作社的新一轮重组改造，构建“区供销合作社+基层供销社”的合作组织体系；润立集团参与供销合作社系统相关项目建设、管理和运营，同时在乡镇设立子公司，负责村级服务载体建设，构建“润立集团+子公司+村级便民服务中心”的服务组织体系；区供销社与润立集团、基层社与子公司分别融合运行，实行“两块牌子、一套班子”。此项工作现已全面完成，并正常运行。二是创新服务体系。依照“供销社主办、镇村联建”的思路，全面融入农村城镇化建设发展进程，按照“根据规划定功能、根据功能定项目、根据项目抓考核”的要求，加快全区镇村发展与服务一体化保障体系工程建设。在洪蓝陈卞村试点成功的基础上在镇村规划明确的保留村实现全覆盖；同时用信息链、物流链贯穿区、镇、村三级并形成网络，逐步实现区有信息集成中心和物流配送中心，中心镇有5000至10000平方米的综合商贸体和信息平台，中心村有2000平方米左右的新型为农服务中心和农副产品购销信息采集点，构建成信息化程度高、综合配套完善、便捷优质高效的农村社会化服务保障体系和体制。根据综合改革方案，2015年将继续实施城区特色惠民工程的重点项目，确保无想夜市明年底一期主体完工；同时启动中心镇基层社重建工程和中心村服务体系覆盖工程，恢复重建石湫、晶桥和永阳基层社并成立集团子公司，在白马集镇建设商贸综合体，并已经着手调研制订方案，在陈卞村试点成功的基础上

开工新建2家村级便民服务中心。三是创新经营管理体系。健全完善社员代表大会制度，构建社员代表大会、理事会、监事会的“三会”领导管理体制，全面负责供销合作事业建设发展。区社机关主要职责、内设机构与集团公司融合运行，实行“两块牌子、一套班子”的管理体制，按照现代企业制度做大做强做优做活做久供销集团。此项工作已经在今年8月12日起付诸实施，成立了南京供销润立集团，区社和集团公司通过改革整合融合全面实行企业化管理运营，设立了“1室1中心5个部”，即办公室、托管中心、财务审计部、资产运营部、投资发展部、合作经济部、企业管理部；同时由集团公司聘任了公司经理层、管理中层，制定实施了集团公司各个部室工作职责、管理制度、考核办法等相关规章制度。至今已经运行三个月，集团呈现出员工积极性高涨、上下精神面貌焕然一新、运行高效、活力倍增、职责清晰、考核严格的新气象。

区供销合作总社（润立集团公司）现有集团公司1个、基层社5个，各类门店网点500多个（其中农资177个、生活资料近100个，烟花爆竹200多个，农副产品10个、再生资源30多个。根据综合改革方案，从2015年的3至4年内：一是将对上述门店网点进行提档升级改造外，并进行扩张，引导农民就地创业；二是对各镇（区）基层社进行恢复和改造，成立润立集团的子公司，分别就地参与所在地中心镇商贸服务综合体的建设经营；三是开展探索我区供销合作社金融服务业务；四是建设两个中心一个市场，即信息中心和配送中心、农副产品交易市场；五是通过改革措施盘活存量，做强做大所属企业，进一步增强润立公司资本运作实力和投融资实力，在建设完成无想夜市的同时，根据综合改革方案的目标选择项目进行建设，努力尽快把供销合作总社（润立集团）建设成为为农服务的新型实体性合作经济组织，跻身全国供销系统县区级一流强社行列，切实担负起服务农民生产生活的生力军和综合平台的职责。

随着全国供销社系统综合改革兴起与深入，朝阳区供销社也在

县委、县政府的领导和上级社的指导下，乘着全省唯一县级综合改革试点单位的东风，以服务三农为宗旨，以改革创新为手段，在管理体制、组织体系、经营模式和服务功能等方面身先士卒，勇于实践，谱写着重整供销、服务三农、富裕农民壮丽篇章。

## 一、创新管理体制，提高资产运营效益。

建立社有资产运营新体制是本轮供销社综合改革重点。朝阳县供销社利用成立集团公司、组建社区服务中心、成立资产维权大队和资产信息化管理等办法，实现了“社企、社基一体化”管理，取得了资产运营板块化效益。

一是成立供销集团总公司，对直属企业实施集团化管理。为解决直属企业管理松散，特别是已改制企业历史遗留问题多、未改制企业资产质量差效率低的实际情况，县社依据国务院及中组部与全国总社相关文件规定，报请县政府批准，组建了朝阳县供销集团总公司。将直属企业、参股企业改组为分公司统一纳入集团总公司麾下，实行集团化管理。按现代企业制度要求，规范集团公司和各分公司的责、权、利，进而形成上下贯通，张弛有度，有效制衡的企业内部治理结构和运行机制。集团化管理模式，大大提升了社有资产监管能力，取得了较好的资产运营板块效益。

二是成立供销社区服务中心，对基层社实施一体化管控。为将分布在全县各乡镇的基层社集中统一管理，改变过去疏于管理、各自为战的局面，适应当下党中央、国务院结合三农工作对供销社提出的新要求，打造全县资产统一管理，经营服务适地适情、灵活机动的新机制，经县政府同意组建成立了朝阳县供销社区服务中心。基层社公章、土地房产证照和财务账证集中保管，统一管理，所有收益全部进入社区服务中心，一社一帐，费用支出统一核算，票据由社区服务中心董事长、总经理、基层社主任联签。以社区服务中心为管控主体，一县一社的一体化资产运营模式，确保了社有资产收

益最大化。

三是成立资产清理整顿大队，维护集体权益。成立社有资产清理整顿大队，对非法侵占和私吞社有资产行为进行清理整顿。截止目前，共清理收回被非法占用社有土地 36亩，房屋5500平方米，纠正理顺问题合同逾百份，集体权益得到有效维护。现在资产清理整顿工作已转入资产运营阶段，资产清理整顿大队也顺势调整为资产运营办公室，资产管理工作已步入正规化、常态化。

四是建立资产合同电子档案，实现社属资源信息化管理。新建社有资产电子动态网络管理体系，以模拟图的形式将社有资产的数量、质量及合同文本等重要信息全部录入电脑，借助专业软件，通过“一拍二录三提醒”的方式，实现社有资产信息化管理。资产租赁情况电脑操控，承租物租赁到期前15日电脑自动提示，资产运营办公室启动程序，展开工作。实践证明，资产信息化管理大大提高了资产运营的工作效率。

## 二、健全经营服务网络体系，打造为农服务平台。

新改扩建基层供销社，筑牢基层服务根基。基层供销社是为农服务的前沿阵地，是供销社基层组织体系建设的基础。为将基层社打造成农民生产生活综合服务的前沿平台，分四种类型具体运作。一是改造破旧社。以“借鸡生蛋”融资办法，由具备资质、符合条件的建筑商垫付工程款开发改造破旧基层社。以这种方式，全县已完成了10个基层社的改造工作，改造总面积70000平方米，总投资7900万元，兑现了518名职工的敏感性债务1000余万元。通过改造，基层社集体经营“阵地”得到保留，为农服务功能有效提升。二是完善基础较好社。对原有资产较好，有恢复经营潜质的基层社，坚持社有资产完整性的同时，按着“三站一社”标准完善其服务组织架构。截止目前，全县以基层社为领办主体，共建设专业合作社36个，农资站32个，农副产品收购站20个，日用品超市28个。年销售额达7000万元，实现利润500万元。三是



重组薄弱社。对薄弱社吸收社会资本，实行股份合作，进行重组，把原本薄弱的基层社做大做强，真正办成当地的经济、文化、贸易中心。共有5个社吸收社会资本210万元，提升了实力，闯出了多元化办社新路。四是激活空白社。抓住小城镇建设的契机，充分利用这类社的院落，协调商业部门、乡镇之间的关系，把当地农贸市场引入供销社院内。利用农贸市场的拉动、辐射功能激活基层社。以这种方式全县已有8个大规模农贸市场引入基层社院内。

完善现代流通网络，打造服务平台。服务三农是供销社的宗旨，根据省、市社对综合改革试点工作的具体要求，结合实际情况确定以朝阳县西北片相关基层社为载体培育壮大流通主体、改善流通基础设施、优化流通网络布局、创新流通服务方式为重点，构建农村现代流通网络服务体系。待西北片基层社的先试先行取得经验后全县复制，低成本高效率将综合改革全面推进。全力改善流通基础设施。基层社中心社和分销店的门市、网点作为农村流通的基础设施，其质量高低决定了服务质量的好坏。为此，县社制定了不大拆大建，以重构室内格局、更换门窗、粉刷外墙、房顶防水、门前铺砌彩砖为主要内容，选择贾家店和波罗赤供销社为试点，对基础设施予以改造。通过改造中心社和分销店形象得到改善，服务功能得以提升，成为展现供销社综合改革成果的新亮点。积极创建供销社社区综合服务中心和村级服务社。近期，我们已在全县西北片的波罗赤、乌兰河硕、大平房、台子等乡镇，择址新创建了10个供销社社区综合服务中心和18个村级服务社，强化完善了基层现代化流通网络。社区综合服务中心在农资配送、农副产品物流、物资回收、粮油收购业务上发挥载体支撑作用，拉动当地产业经济发展；村级服务社做好日常消费品供应的同时配合县社参股企业做好社企对接，留出足够的柜台面积展示、销售县社参股企业的蜂蜜、食用菌、水果、蔬菜等鲜活农产品，社企携手拓展产品销售渠道，占据市场份额，为群众提供优质服务。

三、培育壮大新型农业服务主体。围绕县域支柱产业，领办

一批市场带动能力强，组织化程度高，服务范围辐射广的各类协会和专业合作社。县社已牵头组建成立了朝阳县农村合作经济组织联合会和朝阳县再生资源利用行业协会。并在基层社相应成立了农合会分会。农合联利用供销社自身优势负责拓展涉农行业协会和各种经营网络终端。积极发展了农资、日用品、再生资源、果品、农产品等涉农行业协会，提高组织化程度，增强话语权，加强与行业组织、政府间的联系。大力发展各类专业合作社。以全县主导产业为基础，骨干品种为依托建设专业合作社，完成从单一种养向产供销一体化推进。目前，全县已成立由供销社领办和参股创办的蔬菜、食用菌种植、家禽家畜养殖、大枣深加工等专业合作社36个，实现产值1.5亿元，利润3000万元，为农增收2500万元。大力培植发展参股龙头企业。龙头企业是打造为农服务链条的关键环节。县社依据相关规定大力发展参、控股龙头企业，受到社会的密切关注和群众的高度好评。朝阳众德食品有限公司、鑫源农副产品开发有限公司、天盈果业开发有限公司、华信蔬菜专业合作社、惠农农副产品物流市场是县社参、控股领办的一批龙头企业，为当地产业发展、农民增收增收起到了强劲的牵引、带动作用。加入辽宁省供销商务网络，带动发展电子商务。充分利用省社办理供销e通网的契机，县社为全体机关干部、30位基层社主任、参控股企业及各专业社法人都报名申请加入供销e通网，充分利用好e通网手机提供的贴身信息化服务，以电子商务的形式发展自己，带动农民，更好的为农民生产、生活服务。

## 一、进展情况

为全面落实开江委办〔2014〕199号规定的“基层供销社综合改革专题方案，”制定并实施了《基层供销合作社综合改革试点实施方案》，按照方案目标任务，12月底完成了10个新型基层社组建，其中讲治供销社示范点按省级标杆基层社创建，创建资料已上报省、市供销社；任市供销社示范点新型农资经营平台建设，已完成宣传发动、调研对接工作，示范方案正研究制定，直供、联采服务对象部分已确定；天师供

销社示范点专业合作社联合社组建，已建成基层供销社，确定了部分专合社联合社社员，正拟草示范方案，筹备依法制定章程、完成工商登记等事宜。

## 二、主要做法

一是恢复重建新型基层社。依托供销社社有企业自建、与经济合作组织联建、吸纳社会能人带资带项目共建等形式，联合“新网工程”、社区综合服务社、庄稼医院及专合社社员等成员，依照《公司法》、《章程》及加盟协议组建，实行“自主经营、分级核算、自负盈亏”。2014年底完成讲治、普安、新宁、任市、永兴、回龙、天师、甘棠、拔妙、沙坝等10个乡镇基层社组建工作，讲治供销社争创为省级标杆基层社。

二是大力发展农民专业合作社。采取产权结合、牵头领办、业务连接、项目扶持等方式，推动全县农民专业合作社快速发展。引导合作社开展跨区域，跨产品再联合，成立农民专业合作社联合社。推动合作社示范建设，争创国家、省、市级示范社。

三是大力发展社区综合服务社。按照“政府引导、供销社主办、多方参与、市场化运作”原则，乡（镇）政府、村支两委与供销社联合合作，科学规划，合理布局，推进农村社区综合服务社建设，重点在新农村综合体和聚居点、新农村示范片、连片扶贫开发等地区规划建设。

四是搭建新型农资经营服务平台。依托基层供销社农资连锁企业、网点、庄稼医院，向农民专业合作社、农业产业化龙头企业、农产品生产基地、村委“团购”、种田大户等各种规模农户提供农资直供配送、区域联采服务，同时开展统防统治、新品种推广、配方施肥等技物结合的农资经营服务，解决农资技术进村入户难题。2015年6月底前，完成任市基层供销社试点工作。

### 三、改革的效果

一是健全了供销社组织体系：结束了开江供销社14年基层组织“空白”县历史，使新型基层供销再次成为政府和农民联系的桥梁和纽带。

二是增强了供销社服务“三农”能力。建立完善基层供销社网络点，大力发展合作社、专业协会、庄稼医院和农村社区综合服务社等基层组织，网络覆盖全县100%的中心场镇、60%以上村社，就近为当地农民、居民提供了农资、农产品、日用消费品、再生资源、金融保险、文化娱乐等综合服务，有效的方便了农民，推进了农村社会管理创新。

三是探索建立新型农资经营服务体系，实现供销社为农服务组织架构，管理模式，服务方式上重大突破；采取直供、联采等方式供应肥料，按照深入田间、地头等模式，实现统防统治，大大降低农民种地成本，能直接实现农民增收。

### 四、存在的问题

一是宣传发动不够深入。基层供销社综合改革动员不深入，部门参与意识不强；二是职能责任未明确。供销社基层组织如何实现公益性服务，县委、政府没明确职能职责。

### 五、下步工作思路

在县委、政府统一领导下，坚定不移推动基层供销社综合改革。通过改革，全县基本建成经营组织完整、服务功能齐全、社会形象良好、经营性与公益性相结合的新型供销社。

自2014年起，用三年时间组建新型基层供销社20个；成立开江县农民专业合作社联合社、开江县农村合作经济组织联合会，恢复建立县供销合作社联合社理事会、监事会和社员代表大会；在新农村综合体和新村聚居点实现庄稼医院、农村社区综合服务社、农民专业合作社、涉农协会等供销社基层

服务组织、网点全覆盖；探索建立新型农资经营服务体系，使供销社在为农服务组织架构、管理模式、服务方式等方面有重大突破，取得成效。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇三

从2018年秋季新入学的初一年级起，根据学科性质和特点，分类采取不同的考试方式。

语文、数学、外语(含听力测试)、地理4科实行书面闭卷笔试；物理、化学、生物3科实行书面闭卷笔试和实验操作技能考试；道德与法治(含民族团结教育)、历史2科实行书面开卷笔试；以上考试科目实行全市统一命题、统一组织考试、统一评卷、统一公布成绩。

体育与健康考试、实验操作考试、综合实践活动中的信息技术上机考试，由各县市区根据市教育行政部门统一要求组织实施；体育与健康科目实行过程性评价与现场测试相结合的方式综合评定，现场测试项目共三项，男生测试1000米跑、立定跳远、引体向上或抛实心球，女生测试800米、立定跳远、仰卧起坐或抛实心球。实行全市统一命题，统一组织考试(主城区由市考试院直接负责，各县(市、区)由县(市、区)教育行政部门负责)，考生逐项参加智能化测试，每项考试完毕后当场公布成绩。过程性评价根据《国家学生体质健康标准》对初一、初二、初三各学年综合评定，由学校给出分数。

实验操作考试内容为物理、化学、生物三科，考试范围为教育部颁发的九年义务教育《物理、化学和生物学科课程标准(实验稿)》规定的学生掌握的基本实验技能，并注重三学科实验操作基本技能、科学探究的基本过程与方法的体现。考试统一安排初三毕业阶段进行，每科4个试验操作考试题目，抽取一题进行试验操作考试，该科所取得的成绩作为考生试验操作考试成绩。

综合实践活动中的信息技术上机考试以教育部规定的现行初中信息技术教学大纲为考试范围，包括信息与信息技术、计算机基础、操作系统、文字处理软件、多媒体与powerpoint软件、数据处理与excel电子表格、flash动画制作、网络基础与应用等内容。考试实行局域网无纸化方式，全市采用统一的计算机考试系统和考务管理软件，试题从计算机考试系统中随机抽取，成绩由计算机考试系统自动评定。

音乐、美术、地方与学校课程等科目，实行过程性评价与终结性评价相结合的方式进行考查，由学校根据市县教育行政部门的要求组织实施，随学随考，一般安排到学期末进行，并作为学生综合素质评价内容的一部分。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇四

这次会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的\*、\*届三中全会精神和市委九届六次全会、区第九次会议精神，按照区十三届人大一次会议以及全国、\*市财政工作会议、区经济工作会议的有关要求，全面总结20xx年财政工作，认真研究今后一个时期财政所面临的挑战，理清发展思路，安排部署20xx年的财政工作。

### 一、20xx年财政主要工作完成情况

20xx年，我们以\*精神和“三个代表”重要思想为指导，按照区委、区政府以及区经济工作会议、\*市财政工作会议的有关部署和要求，坚持把发展作为执政兴国的第一要务，以促进我区全面建设小康社会和率先基本实现现代化为目标，继续深化预算管理改革，积极构建公共财政体系；不断调整财政支出结构，促进各项社会事业协调发展；积极探索财政投融资体制改革，确保重点建设项目支出需要；继续推进国有资产管理改革，增强国有经济活力和控制力；不断加大财政监督力度，提高财政、财务管理水平；积极加强干部队伍建设，全面树

立“服务型、学习型”财政的新形象，使财政改革得到稳步推进，各项财政工作取得了新进展。同时，在区委、区政府的坚强领导下，我们坚决贯彻落实中央、\*市“一手抓抗击非典，一手抓经济建设”的决策精神，紧急行动，精心组织，采取一系列有力措施，全面保障抗击“非典”资金需要，努力降低“非典”对经济的不利影响，有力地支持了全区各项改革和经济发展，为抗击“非典”做出了应有的贡献。全区经济持续快速健康发展，财政收入保持了较快的增长速度。在此，我代表\*区财政局党组向同志们表示衷心的感谢！同时也向关心、支持财政工作的各兄弟部门和单位表示诚挚的谢意！下面，我向大家汇报一下20xx年的主要工作完成情况。

### （一）克服困难，全面完成财政收支既定目标

20xx年，在区委、区政府的领导下，我们进一步加强与有关部门的配合，齐心协力，扎实工作，克服“非典”影响，采取一系列有力措施，积极组织收入，圆满完成了财政收支任务。全年财政收入累计完成343806万元，同比增长10.60%。财政支出完成290508万元，同比增长14.84%，其中区级财力支出完成2564\*万元。

### （二）坚持立党为公、执政为民，全力保障防治“非典”资金需要

面对“非典”疫情，按照区委、区政府的有关决策部署，财政局党组带领全局干部职工，沉着应对、果断决策，迅速成立防治“非典”资金保障工作领导小组，按照急事急办、特事特办的原则，开通资金拨付“绿色通道”，保证了防治“非典”资金及时到位。调整支出结构，压缩一般性支出和其他项目支出2883万元，保障了防治“非典”资金需要。及时出台防治“非典”资金管理辦法，严格规范防治“非典”资金使用。与相关部门密切配合，严格管理监控社会捐赠资金和物资，保证专款专物专用。认真研究落实“非典”财税优惠政策，帮助受“非典”冲击较大的公交、餐饮、旅

店、旅游等行业尽快恢复生产和经营□20xx年，全区共投入“非典”防控经费2732万元；减免各项税、费3110万元，为我区抗击“非典”斗争取得阶段性重大胜利，最大限度地降低“非典”影响，促进全区经济持续快速增长做出了应有的贡献。

(三)多渠道筹措资金，促进加快城市建设步伐，全力打造“新\*”

20xx年，为加快推进我区城市现代化进程，实现我区“以城市建设带动经济社会发展”的战略目标，我们进一步加大了对城市建设的投入力度。全年累计投入各种建设资金达55.80亿元，其中：财政直接投入12.30亿元；采取多种手段融资投入30.80亿元；发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，吸引社会资金以及银行贷款投入12.70亿元。另外，通过构建政府融资平台，取得了未来5年内174亿元的贷款信用额度。这些资金为我区实现“新\*、新奥运、新\*”的战略目标提供了强有力的资金保证。

在筹集大量建设资金的同时，我们进一步加大了对建设资金使用的监管力度。进一步完善了基本建设财务管理的规章制度。委托社会中介机构对政府投资的基本建设项目进行审计，全年审计建设项目8个，审计金额6\*11万元，审减2666万元，审减率达到4.4%，有效地提高了财政资金使用效率。

随着大量资金的投入，有力地促进了我区城市建设的快速发展：社保大楼、\*区看守所、复兴医院病房楼扩建工程和发烧门诊工程等一批重点基本建设项目顺利完工并投入使用；重点功能街区建设步伐加快，街区所承载的功能作用日益增强；基础设施建设、道路建设顺利进行；拆违、景观工程、绿化和道路养护、公厕改造等环境整治工程以及关系群众切身利益的危改工程、平房煤改电工程等进展顺利。这些工程的顺利推进，使我区城市面貌和形象得到进一步改善和提升，居民生活条件得到明显提高，经济发展环境得到不断优化，全区综



合竞争力和可持续发展能力得到进一步增强，为全力打造“新\*”奠定了坚实的基础。

不断加大对社会事业的投入，促进经济社会协调发展，是公共财政体制下转变政府职能的客观要求，也是财政支出的基本原则。遵循这一原则□20xx年我们统筹兼顾全区各项社会事业发展的需求，继续积极调整优化财政支出结构，进一步加大了对科教、卫生、社会保障等重点事业发展的资金投入力度，较好地满足了社会公共支出需要，提高了政府管理公共事务的能力和效率，促进了全区经济社会协调发展和社会的全面进步。

20xx年对教育、卫生、科学等社会事业的投入达到了78014万元，占区级财力支出的30.95%，达到了法定的增长要求。安排文化支出1216万元，切实提高了人民群众文化生活水平。安排行政管理类支出49371万元，保证我区政权机构的正常运转和政府职能的充分发挥，提高了政府行政管理效率。

继续完善了社会保障体系，安排社会保障补助资金62846万元，同比增长7.5%，维护了全区社会基本稳定。继续建立2019万元“政府促进再就业资金”，支持就业和再就业工程。继续建立3000万元“扶贫解困资金”和“爱心助困资金”，扶助社会弱势群体。发放城市居民最低生活保障费2711万元，解决困难群众生活。拨付5935万元资金，落实国务院和\*市的增资政策，促进人民生活水平提高。

深化国企改革，切实增强国有经济的活力和控制力，是党的\*提出的重要任务□20xx年，我们进一步健全了国有资产管理体制，实现了国有资本运作的规范化。落实考核制度，将6家经营性国有资产营运机构全部纳入考核范围，确保国有资产保值增值。在试点的基础上，于20xx年9月在6家营运机构中，全面推行了国有资本经营预算试编工作。经汇总统计□20xx年我区国有资本经营预算收入为65.84亿元，支出

为60.7亿元。结合试编国有资本经营预算，制定了《国有资本收益收缴实施方案》，实行了国有资本收益收缴。共计收缴国有资本收益20750万元，初步实现了国有资本收益为区域经济发展服务、为政府产业政策服务的目标。积极支持天恒置业改制、华天饮食集团与全聚德公司的资产重组以及加速华远集团管理者股票期权行权等，实现了投资主体多元化，进一步增强了企业活力和市场竞争能力。向华远、华方派驻监事会，进一步强化了对营运机构的监管。积极开展行政事业单位国有资产产权登记工作，稳步推进非经营性国有资产管理改革。

## (六) 继续深化财政管理体制改革

按照构建公共财政体系的要求，进一步理顺工作流程，创新工作机制，初步建立起预算编制、执行和监督相互分离、相互制约的预算管理制度体系。

进一步加大了国库集中收付制度改革的力度。在区直机关大院率先试行国库集中支付，国库集中支付金额累计1646万元，为下一步扩大改革范围起到了积极的示范作用。积极研究制定在全区范围内进行国库集中支付制度改革的具体实施方案。进一步扩大教委会计集中核算试点范围，将教委系统所有二级预算单位共122所中小学校全部纳入会计集中核算中心，实行统一核算，进一步提高了教育经费使用的透明度和使用效益。

政府采购取得新的进展□20xx年制定了9种不同采购方式的政府采购工作流程，进一步规范了政府采购行为，有效地提高了采购效率，并且进一步体现了政府采购公开、公正、公平的原则。在全区各单位的大力支持下，政府采购规模进一步扩大□20xx年政府采购累计完成28601万元，完成年初计划的122.34%，政府采购支出已经占到财政总支出的9.1%。实际支付政府采购资金26058万元，节约资金2543万元，资金节约率为8.89%。实现政府采购国库集中支付17191万元，国库集

中支付率达到65.97%，远远高于\*市财政局规定的30%的要求□20xx年底对区级行政事业单位的机动车辆实行了“三统一”管理，即统一保险、统一维修、统一加油。对\*区党政机关46辆“黄标车”进行了公开拍卖，开拓了加强行政事业单位资产管理的新途径，取得了较好的经济效益和社会效益。

按照“激励与调节相结合、事权与财权相统一”的原则，稳步推进街道财政体制改革，调动了街道优化经济发展环境的积极性，同时加大对部分街道的转移支付力度，促进了各街道均衡发展。

加快“金财工程”建设□20xx年进一步完善了太极华青预算管理信息系统和oa办公系统，进一步提高了行政效率和财政服务水平。同时，继续做好“统一财务软件”工作，进一步规范了部门财务核算行为，借助信息化手段，提高了各预算单位财务管理水平。

#### (七) 强化财政监督，进一步提高财政、财务管理水平

按照“创新机制、规范程序、强化服务、促进改革”的指导思想□20xx年进一步健全完善了财政监督基础制度建设。积极探索财政监督与财政管理有机结合的新途径。先后开展了市局追加专项资金、国债资金、行政事业性收费、会计信息质量等多角度、多层次的财政监督检查，共检查133户次，查处违规金额7343万元。通过实施财政监督检查，进一步促进了各预算单位高度重视财务管理工作，有效提高了财政、财务管理水平。财政监督为财政、财务管理服务已初见成效。

#### (八) 建立“服务型、学习型”财政，加强财政、财务干部队伍建设

根据区委区政府的部署，全面贯彻落实开展“优质服务年”活动，制定了《财政局关于开展“优质服务年”活动实施意见》，进一步增强干部的服务意识和廉政勤政意识。深入开

展建立“服务型、学习型”财政的大讨论活动，培养干部真正树立起“权为民所用”的权力观，“勤政廉洁、务实高效”的服务观以及“向一切人学习、向一切事学习”的学习观。贯彻落实党风廉政建设责任制，积极做好各项党风廉政牵头工作。积极参加“千家企业评政府”活动，聘请6名廉政监督员，建立健全内部、外部监督制约机制。教育干部树立“廉正勤勉，理财奉公”的财政理念。建立完善综合考核体系，完善科学用人机制，激励干部争先创优。加强对干部的业务培训和法制教育，提高干部的服务能力和依法行政水平。进一步加强对全区财会人员的管理与服务。全年开展各类财会培训2487人次，提高了全区财会人员的执业素质和业务技能，有力地促进了各单位财务管理水平的提高。

在总结20xx年成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，我区财政工作中仍然存在一些困难和问题。特别是当前，随着形势的不断发展和变化，在今后一段时期，我区财政工作将面临更大的困难与挑战。对于这些困难与挑战，我们要在20xx年的工作中认真研究，着力解决。

## 二、今后一段时期财政所面临的困难与挑战

1、地域空间狭小的制约。经济发展实践表明，一个地区地域空间大、可开发利用的土地资源丰富，则这一地区经济发展的潜力就大，后劲就足；反之，经济发展将受到较大制约。作为首都中心城区，我区地域空间狭小，土地资源稀缺。另外，\*实施“古都风貌保护”政策，更进一步加剧了我区土地资源的稀缺。在\*市第一批公布的25片历史文化保护区中，我区就有12片，占到全市总量的48%。稀缺的土地资源将成为我区经济快速发展和可持续发展的较大障碍。经济决定财政。这种对经济发展的不利影响，必将反映到财政上来。因此，今后一段时期，实现我区财政收入快速增长将面临较大困难。这一点，从近几年我区与朝阳、海淀等区财政收入增长速度的对比上，甚至与丰台、通州、昌平等远郊区县的对比上，已经显现的非常明显。

2、政策变化的不利影响。为落实“五个统筹”，加快城乡协调发展，市财政局已经明确，今后一段时期，将在财政政策及资金等方面重点支持南城、郊区、山区经济社会的统筹发展。这一政策缩小了我区争取市财政局资金和政策扶持的空间，争取市局优惠政策特别是资金支持，将更加困难。

3、增长基数的压力。随着近五年来的高速发展，我区财政收入从1999年-20xx年平均增幅达13.64%□20xx年财政收入达到34.38亿元，今年更将达到38亿元的规模。在这一基数上，继续保持两位数的高增长，难度较大。

4、基本建设资金缺口巨大。未来五年将是我区建设和发展的高速期。初步统计，截止到2019年，我区基本建设资金总需求约为280亿元。20\*我区财政安排的基本建设支出仅为4.39亿元，同比增长23%，即使按年均增长25%计算，到2019年财政可以安排的基本建设资金，五年总计也不过为45亿元，资金缺口高达235亿元。

5、社会事业发展支出将急剧增加。受多方面因素的影响，目前我们的社会事业发展滞后于经济发展。为了贯彻落实“五个统筹”、“五个坚持”的科学发展观，促进经济、社会和人的全面协调发展，今后财政将不断加大对科学、教育、文化、医疗卫生、体育、社会保障、公共安全等各项社会事业发展的投入。可以预见，社会事业发展支出将急剧增加。

6、行政成本持续增长。近年来，随着经济水平的发展、管理要求的提高、行政手段的提升、工作环境的改善等，我区行政管理类支出持续增长，行政成本居高不下。2019年我区行政管理类支出36657万元□20xx年达到49371万元，年均递增7.73%。按照这一增长速度计算，到2019年，我区行政成本将达到71640万元。

7、深化财政改革任务繁重。近年来，财政进行了部门预算、政府采购、国库集中支付、收支两条线、国有资产管理体制

等一系列改革，并且取得了很大成效。今后一段时期，财政改革的任务将更加繁重和艰难，不仅要继续扩大改革的广度，更重要的是要把改革向深度推进。例如，建立绩效预算评价体系、财政投资评审机制、项目中长期滚动预算，加快推进国库集中收付制度以及进一步完善公用经费定额标准、行政事业单位公用物品的配置标准和采购标准等等。不仅改革的本身更加复杂，而且改革还将进一步触及到经济社会中更深层次的矛盾，触及到各部门利益和权力的重新分配问题。因此财政必将进一步成为各种矛盾汇集的焦点。

8、财政管理手段、创新能力、队伍素质等等，与所承担的财政改革任务以及加快发展的要求之间还存在着不小的差距，财政自身建设亟待加强。

上述这些困难与挑战，虽然加大了我们的工作难度，但是我们有信心迎接挑战、战胜困难。我们将进一步增强紧迫感和机遇意识，紧紧抓住本世纪头二十年重要战略机遇期，紧紧抓住\*举办奥运会和率先基本实现现代化两大历史性机遇，按照“经济强区、文化兴区、环境优区”的要求，坚持发展这个执政兴国的第一要务，进一步解放思想、实事求是、与时俱进，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，努力开创财政改革与发展的新局面，促进全区经济社会实现快速健康协调发展和可持续发展。

### 三、20xx年工作思路及安排

20xx年是我区新一届区委、区政府的起始之年，也是实现我区“十五”规划，建设“新\*、新奥运、新\*”，全面完成“\*经济实现新发展、区域文化实现新繁荣、人民生活实现新改善”奋斗目标的关键一年。因此，做好今年的财政工作，更好地为全区经济社会可持续发展提供强有力的资金保障，具有重要的意义。

20xx年财政工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代

表”重要思想为指导，全面贯彻党的\*和\*届三中全会精神，按照区第九次会议、区十三届人大一次会议以及区经济工作会议的有关要求，以“发展创新、富民强区”为主题，以“经济强区、文化兴区、环境优区”为出发点，通过理财观念的创新、运行机制的创新、管理手段的创新，进一步加快建立公共财政体系，完善财政职能；深化财政体制改革，规范管理行为；保障重点建设，压缩一般支出；加强财政监督力度，提高资金使用效益。全面建立规范的财政、高效的财政、发展的财政、服务的财政，促进我区经济社会统筹发展，实现财政经济的良性循环。

20xx年财政工作的基本思路是：

一是要在转变理财观念上实现创新。就是要善于用市场的观念、市场的手段来分析和解决财政的问题。要正确处理政府与市场的关系，积极转变财政职能，按照公共财政的要求，消除“越位”，弥补“缺位”。在资金分配上，做到公开、公平、公正、透明；在资金使用上，强化资金使用者的责任意识，切实提高财政资金的使用效益。

二是要在支持经济发展的方式方法上实现创新。就是要尽量减少财政直接投资，遵循市场规则和惯例，更多地采取贴息、担保、承诺、风险投资等市场化方式进行间接投资，积极引导和引导民间资金、信贷资金等社会资金的投入，充分发挥财政资金的导向作用和“四两拨千斤”的作用。

三是要在组织财政收入上实现创新。就是要积极实践科学的发展观，结合我区资源优势，统筹规划支持重点，积极探索建立适合我区发展的产业结构，坚持速度、质量、结构和效益的统一，从根本上促进我区经济实现全面、协调和可持续发展，从而保证财政收入稳步增长。

四是要在提高财政支出效益上实现创新。就是要按照公共财政要求，积极调整优化支出结构，合理界定财政支出范围，

规范财政资金使用行为，尽快建立财政支出绩效评价体系和责任追究机制，推行绩效预算、绩效财政、绩效政府。

五是要在财政管理体制改革上实现创新。就是要继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购、收支两条线、金财工程建设等项改革。进一步加强研究完善区街财政体制，科学合理划分区街的事权、财权的问题，建立科学的转移支付制度，统筹区街发展，统筹经济社会发展。

六是要在财政监督上实现创新。就是要进一步健全完善财政监督机制，充分发挥财政监督预警、分析、控制、管理的职能，实现对财政资金事前、事中、事后全过程的监控，从体制上、机制上入手，有效提高财政监管水平。

根据上述指导思想和基本思路，结合20xx年全区经济发展和财政收支形势，我们对20xx年的财政收支计划做了如下安排：区级财政收入安排378200万元，比20xx年增长10%。区级财政收入的增幅与全区国民经济增长率保持一致。区级财力支出，扣除体制上解基数1\*885万元，加上上年市专项结余，安排297000万元，比20xx年区财力支出2564\*万元增长15.8%。

20xx年财政工作具体安排如下：

(一)积极组织财政收入，确保全年收支任务全面完成。

20xx年财政收支矛盾依然较大，财政收支任务艰巨。我们将积极配合税务等部门，进一步完善税源监控体系，严格税收征管，依法治税，严厉打击偷、逃、骗、抗税行为，大力清缴欠税，努力做到应收尽收。进一步深化收支两条线改革，加强非税收入征管。进一步加强支出管理，狠抓节支工作。从严控制一般性支出，坚决制止各种铺张浪费，确保全年财政收支任务全面完成。

(二)加快城市建设，树立良好发展形象，促进全区经济社会



统筹发展。

加快城市建设，改善城市面貌，是全面建设小康社会的必然要求，也是优化我区投资环境，促进经济社会发展和财力不断壮大的前提条件。20xx年我们将继续推进财政投融资体制改革，探索多种融资形式，进一步拓宽融资渠道，综合运用政府投资、财政补贴、财政贴息、融资担保等多种财政政策和手段，筹集建设资金。继续加强与相关部门的联系，加大土地出让金返还工作力度，争取更多的土地出让金返还款，以保证建设资金的需求。同时鼓励、吸引非政府投资者投资我区基础设施建设，实现投资主体多元化，加快城市建设步伐。在满足政府投资项目资金需求的基础上，进一步完善政府融资平台的建设，规范运作方式，支持地铁四号线、德内大街、赵登禹路等重点市政道路设施建设。继续支持六大功能街区建设，促进金融保险、信息通信、现代商业、文化旅游、科技信息咨询、房地产等支柱产业快速发展，拉动经济与财政收入的持续增长。根据\*市第十阶段大气环境治理工作的安排，合理安排专项资金，支持我区大气环境治理工作。积极转变政府投资管理模式，引入投资评审机制，积极开展基本建设项目投资评审试点，进一步加强对财政资金使用的管理力度，最大限度的提高财政资金的使用效率。

### (三)继续深化各项财政改革，加快建立公共财政体系。

第一，加强预算管理，完善预算编制与预算执行的制衡机制。研究成立财政预算编审中心，专司预算编制审查工作，从机构上将预算编制与预算执行彻底分开，建立起预算编制、执行、监督相分离、相制衡的预算管理新机制。研究建立科学的绩效预算评价体系，提高财政资金使用效益。绩效预算评价体系是对政府支出效果进行评价的制度，是财政延伸管理和后续管理的重要内容，也是规范支出行为、提高支出效益的重要手段。建立健全绩效预算评价体系，实行严格的支出责任追究制度，可以有效减少个别部门占用财政资金的随意性，对预算编制的科学性和预算执行的严肃性将起到重大推

动作用。财政部门将对这项工作积极准备，充分试点，大力推行，并将绩效预算评价结果作为安排下一年度预算资金的重要参考，从而促使预算资金真正从“重分配”向“重管理”转变。建立预算管理系统，统筹管理预算基础信息、专项支出项目库、预算编制审查、预算指标管理、预算执行检测分析等工作。在去年划分六类公用经费定额标准的基础上，按照适应经济发展水平、遵循经济社会发展客观要求的原则，继续完善公用经费定额标准，使之更加科学合理。按照公平、公正、公开、透明原则，建立起系统科学的行政事业单位公用物品的配置标准和采购标准。

第二，全面推进国库集中收付制度改革。完成国库集中支付代理银行的招标工作。制定国库资金集中支付管理、会计核算、银行支付清算等相关规章制度。研究制定预算外资金收入收缴管理制度改革方案。建立完善监督制约机制和内部控制机制。加强组织机构体系建设，成立国库集中支付中心。加大改革力度，积极推进工资统发、专项集中支付和非税收入收缴等各项工作。加快预算执行管理系统建设。在与单位、代理银行联网的基础上，提高预算资金拨付审核的自动化程度，加大对财政资金集中支付的全程监控力度。研究推动教委会计核算中心向国库集中支付中心转型。

第三，加大政府采购工作力度。进一步加大宣传《政府采购法》的力度。进一步完善配套规章制度和监督体系，建立约束有力的监督机制。努力扩大政府采购范围和规模，确定20xx年政府采购计划为2.4亿元，比上年增长25%。切实提高政府采购工作效率。建立政府采购考核指标体系。进一步完善政府采购资金国库直接支付办法，扩大国库直接支付的规模。建立完善供应商管理与监督体系。加强政府采购队伍建设，努力提高服务水平。

第四，继续加快“金财工程”建设步伐。进一步落实财政部、市财政局关于加快建设“金财工程”的有关要求，加快推进\*财政管理信息系统建设。在整合现有资源的基础上，启

动\*财政管理信息系统的开发。加快构建完整的财政管理网络体系。进一步整合与优化局域网、财政专网、财政外网三个信息平台。继续做好“统一财务软件”工作，使之向深度与广度推进。

#### (四) 完善财政职能，保障社会公共需要。

按照公共财政要求，科学合理地安排财政预算，继续大力调整和优化支出结构，确保政府机关正常运转和教育、科学、卫生等事业支出依法增长。依法保障教育经费，合理配置教育资源，巩固和发展\*区基础教育的优势。增加科技经费投入，鼓励技术创新和技术成果转化，扶持和发展科技型中小企业。支持社区科普、青少年科普、健康科普等活动的开展。加大卫生事业投入，调整支出结构，提高公共卫生支出所占比重。整合全区卫生资源，对医疗机构市场化经营在政策、资金方面给予支持。完善疾病预防控制网络，健全医疗救治体系，提高应对突发公共卫生事件的能力。加强对医疗机构的成本核算，探索对卫生事业科学合理的补偿方法。支持健身园建设，丰富社区的群众文体娱乐活动。

继续加大维护社会稳定和社会安定的投入。支持就业和再就业工作，推动社会保障体系的健全和完善。关怀城市特困群体，落实城市最低生活保障制度，做到应保尽保。充分利用区街两级“政府促进再就业资金”，建成多层次的劳动就业服务体系，提供职业培训，开发就业岗位。关心弱势群体，支持残疾人事业发展，用好“扶贫帮困资金”和“爱心助残资金”。继续贯彻落实关于“科技强警、从优待警”的政策，加大对公检法部门投入的力度，支持公检法部门严厉打击各类违法犯罪活动，维护我区安定团结的大局。

#### (五) 继续深化国有资产管理体制改革

按照区委、区政府的统一部署，进一步加快我区国有资产管理体制的改革步伐。进一步落实好国有资产授权经营的有关

政策，继续完善国有资产授权经营制度。全面推进国有资本经营预算，加强对预算执行的分析和控制，进一步强化、规范国有资本收益收缴，研究建立国有资本的再投入体系。建立科学的国有资产经营、评价、考核体系，实现资产保全和资本增值。继续向国有资产营运机构委派监事会，强化财政监管。进一步深化非经营性国有资产管理改革，探索经营性和非经营性国有资产转换模式，开拓非经营性国有资产管理的途径。

#### (六) 完善财政法制建设，强化财政监督，规范财务管理

认真学习贯彻《行政许可法》，加快财政管理的法制化进程。建立责任与权利相统一的行政执法监督考评机制，提高财政干部依法行政、依法理财的责任感和自觉性。建立完善监督检查结果的反馈机制，探索监督检查成果有效利用的途径，充分发挥财政监督预警、分析、控制、管理的作用。进一步加大财政监督检查力度，特别是加强对重点专项资金实施重点监督检查。创新监督检查方式，实现对重点资金使用的监督与控制的前移。贯彻落实《预算法》，严格执行经人代会批准的预算预案，切实增强预算的严肃性和法律约束力。贯彻落实《会计法》，提高会计信息质量，选择一批有代表性、影响力大的企事业单位，进行会计信息质量检查，严肃查处违规违纪行为。提高财政监督检查工作的信息化水平。利用审计软件，提高查帐分析水平，提高监督检查工作效率。加强财政监督队伍建设，培养一支具有专业化水准的财政监督队伍。

#### (七) 努力造就一支高素质的财政干部队伍。

财政干部是财政工作的主体。干部素质的优劣，决定着财政工作质量的高低。20xx年将继续围绕区域经济发展和财政中心工作，进一步转变观念，创新干部培养机制，处理好培训与业务工作之间的关系，处理好政治培训与业务培训之间的关系，加强干部培训的针对性和实效性，不断提高财政干部队

伍综合素质。进一步完善干部综合考核和激励机制，创新人才选拔与任用机制。全面贯彻落实区委、区政府关于实施全程办事代理制度的要求，统一思想认识，创新工作方式，制定切实可行的措施，提高财政部门的服务质量和效率。继续开展反腐倡廉宣传教育工作，尤其要对党员干部加强理想信念和廉洁从政教育，促进干部构筑起抵御腐蚀、坚不可摧的思想道德防线。

同志们，党的\*确立了全面建设小康社会的宏伟目标，展现了开创中国特色社会主义新局面的美好前景，历史赋予了我们神圣的使命，党和人民对我们寄予了厚望。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，认真学习和深刻领会党的\*、\*届三中全会和区第九次会议、区十三届人大一次会议精神，围绕“五个统筹”、“五个坚持”，解放思想，开拓创新，振奋精神，扎实工作，全面树立科学的发展观，建立完善公共财政体系，充分发挥财政职能，全面提升财政管理水平，圆满完成20xx年财政工作任务，努力开创我区财政改革和财政发展的新局面，为实现“经济强区、文化兴区、环境优区”的战略目标而努力奋斗！

## **改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇五**

高校依据考生统一高考、高中学考和综合素质评价成绩按比例合成综合成绩，择优录取。

高校确定报考条件、综合素质测试内容和实施办法、综合成绩合成比例、录取规则等，在招生章程中公布。高考成绩占比原则上不低于综合成绩的50%。

考生自主向相关高校报名，参加高校的综合素质测试，并按规定参加高考。

高校组织专家组，根据考生高中综合素质评价等材料，进行

初次遴选;按照随机匹配、相互制约、全程录像、公平公正的要求,组织综合素质测试,进行再次遴选;按照综合成绩,择优录取。

### 三、保障措施

按照循序渐进、积极稳妥的原则,稳步实施各项改革。2014年启动职业技能考试,2015年10月开始实施选考科目多次考试,2016年10月开始实施外语科目多次考试,2017年开始全面实施高校考试招生制度综合改革。

(一)加强政府宏观管理。各级政府及教育行政主管部门要切实转变管理观念,改进管理方式,提高管理能力。认真制定综合改革试点的各项细则,建立健全管理制度和基础教育评估体系、督导制度,引导中小学校积极开展素质教育。明确高校与政府在考试招生中的权责关系,在发挥高校招生评价选拔主体作用的同时,完善监督管理体系。健全各级各类考试招生机构,加强专业化队伍建设,提高统一高考、高中学考、职业技能考试和高校综合素质测试的科学化水平。

(二)保障招生公平公正。完善考试安全体系,加强标准化考点建设,强化部门协作机制,切实维护公平、有序、高效的考试秩序。深入实施高校招生阳光工程,落实公开责任,及时公开招生政策、高校招生资格、招生章程、招生计划、考生资格、录取程序、录取结果、咨询及申诉渠道、重大违规事件及处理结果、录取新生复查结果等信息。高校综合素质测试要建立健全各部门相互制约、考评人员与考生随机匹配、纪检监察部门全面监督的机制,严格落实公开公示、涉密工作严格保密、利益相关人员回避、全程监控录像等制度,确保测试公平公正。

(三)加强宣传咨询指导。加强对各项政策、规定和要求的宣传解读,凝聚改革共识,营造良好氛围。加强中学生学业规划指导,培养学生自主选择能力。创新咨询服务形式,提高

咨询服务质量。加强对考生、教师及工作人员的诚信教育和管理，健全个人、学校考试招生诚信档案，积极营造诚信考试、公正选才的良好环境。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇六

这次会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的\*、\*届三中全会精神和市委九届六次全会、区第九次党代会精神，按照区十三届人大一次会议以及全国、\*市财政工作会议、区经济工作会议的有关要求，全面总结20xx年财政工作，认真研究今后一个时期财政所面临的挑战，理清发展思路，安排部署20xx年的财政工作。

### 一、20xx年财政主要工作完成情况

20xx年，我们以\*精神和“三个代表”重要思想为指导，按照区委、区政府以及区经济工作会议、\*市财政工作会议的有关部署和要求，坚持把发展作为执政兴国的第一要务，以促进我区全面建设小康社会和率先基本实现现代化为目标，继续深化预算管理改革，积极构建公共财政体系；不断调整财政支出结构，促进各项社会事业协调发展；积极探索财政投融资体制改革，确保重点建设项目支出需要；继续推进国有资产管理改革，增强国有经济活力和控制力；不断加大财政监督力度，提高财政、财务管理水平；积极加强干部队伍建设，全面树立“服务型、学习型”财政的新形象，使财政改革得到稳步推进，各项财政工作取得了新进展。同时，在区委、区政府的坚强领导下，我们坚决贯彻落实中央、\*市“一手抓抗击非典，一手抓经济建设”的决策精神，紧急行动，精心组织，采取一系列有力措施，全面保障抗击“非典”资金需要，努力降低“非典”对经济的不利影响，有力地支持了全区各项改革和经济发展，为抗击“非典”做出了应有的贡献。全区

经济持续快速健康发展，财政收入保持了较快的增长速度。在此，我代表\*区财政局党组向同志们表示衷心的感谢!同时也向关心、支持财政工作的各兄弟部门和单位表示诚挚的谢意!下面，我向大家汇报一下20xx年的主要工作完成情况。

### (一) 克服困难，全面完成财政收支既定目标

20xx年，在区委、区政府的领导下，我们进一步加强与有关部门的配合，齐心协力，扎实工作，克服“非典”影响，采取一系列有力措施，积极组织收入，圆满完成了财政收支任务。全年财政收入累计完成343806万元，同比增长10.60%。财政支出完成290508万元，同比增长14.84%，其中区级财力支出完成2564\*万元。

### (二) 坚持立党为公、执政为民，全力保障防治“非典”资金需要

面对“非典”疫情，按照区委、区政府的有关决策部署，财政局党组带领全局干部职工，沉着应对、果断决策，迅速成立防治“非典”资金保障工作领导小组，按照急事急办、特事特办的原则，开通资金拨付“绿色通道”，保证了防治“非典”资金及时到位。调整支出结构，压缩一般性支出和其他项目支出2883万元，保障了防治“非典”资金需要。及时出台防治“非典”资金管理辦法，严格规范防治“非典”资金使用。与相关部门密切配合，严格管理监控社会捐赠资金和物资，保证专款专用。认真研究落实“非典”财税优惠政策，帮助受“非典”冲击较大的公交、餐饮、旅店、旅游等行业尽快恢复生产和经营。20xx年，全区共投入“非典”防控经费2732万元；减免各项税、费3110万元，为我区抗击“非典”斗争取得阶段性重大胜利，最大限度地降低“非典”影响，促进全区经济持续快速增长做出了应有的贡献。

### (三) 多渠道筹措资金，促进加快城市建设步伐，全力打造“新



\*”

20xx年，为加快推进我区城市现代化进程，实现我区“以城市建设带动经济社会发展”的战略目标，我们进一步加大了对城市建设的投入力度。全年累计投入各种建设资金达55.80亿元，其中：财政直接投入12.30亿元；采取多种手段融资投入30.80亿元；发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，吸引社会资金以及银行贷款投入12.70亿元。另外，通过构建政府融资平台，取得了未来5年内174亿元的贷款信用额度。这些资金为我区实现“新\*、新奥运、新\*”的战略目标提供了强有力的资金保证。

在筹集大量建设资金的同时，我们进一步加大了对建设资金使用的监管力度。进一步完善了基本建设财务管理的规章制度。委托社会中介机构对政府投资的基本建设项目进行审计，全年审计建设项目8个，审计金额6\*11万元，审减2666万元，审减率达到4.4%，有效地提高了财政资金使用效率。

随着大量资金的投入，有力地促进了我区城市建设的快速发展：社保大楼、\*区看守所、复兴医院病房楼扩建工程和发烧门诊工程等一批重点基本建设项目顺利完工并投入使用；重点功能街区建设步伐加快，街区所承载的功能作用日益增强；基础设施建设、道路建设顺利进行；拆违、景观工程、绿化和道路养护、公厕改造等环境整治工程以及关系群众切身利益的危改工程、平房煤改电工程等进展顺利。这些工程的顺利推进，使我区城市面貌和形象得到进一步改善和提升，居民生活条件得到明显提高，经济发展环境得到不断优化，全区综合竞争力和可持续发展能力得到进一步增强，为全力打造“新\*”奠定了坚实的基础。

不断加大对社会事业的投入，促进经济社会协调发展，是公共财政体制下转变政府职能的客观要求，也是财政支出的基本原则。遵循这一原则□20xx年我们统筹兼顾全区各项社会事业发展的需求，继续积极调整优化财政支出结构，进一步加

大了对科教、卫生、社会保障等重点事业发展的资金投入力度，较好地满足了社会公共支出需要，提高了政府管理公共事务的能力和效率，促进了全区经济社会协调发展和社会的全面进步。

20xx年对教育、卫生、科学等社会事业的投入达到了78014万元，占区级财力支出的30.95%，达到了法定的增长要求。安排文化支出1216万元，切实提高了人民群众文化生活水平。安排行政管理类支出49371万元，保证我区政权机构的正常运转和政府职能的充分发挥，提高了政府行政管理效率。

深化国企改革，切实增强国有经济的活力和控制力，是党的\*提出的重要任务。20xx年，我们进一步健全了国有资产管理体制体系，实现了国有资本运作的规范化。落实考核制度，将6家经营性国有资产营运机构全部纳入考核范围，确保国有资产保值增值。在试点的基础上，于20xx年9月在6家营运机构中，全面推行了国有资本经营预算试编工作。经汇总统计，20xx年我区国有资本经营预算收入为65.84亿元，支出为60.7亿元。结合试编国有资本经营预算，制定了《国有资本收益收缴实施方案》，实行了国有资本收益收缴。共计收缴国有资本收益20750万元，初步实现了国有资本收益为区域经济发展服务、为政府产业政策服务的目标。积极支持天恒置业改制、华天饮食集团与全聚德公司的资产重组以及加速华远集团管理者股票期权行权等，实现了投资主体多元化，进一步增强了企业活力和市场竞争能力。向华远、华方派驻监事会，进一步强化了对营运机构的监管。积极开展行政事业单位国有资产产权登记工作，稳步推进非经营性国有资产管理改革。

## (六) 继续深化财政管理体制改革

按照构建公共财政体系的要求，进一步理顺工作流程，创新工作机制，初步建立起预算编制、执行和监督相互分离、相互制约的预算管理制度体系。

进一步加大了国库集中收付制度改革的力度。在区直机关大院率先试行国库集中支付，国库集中支付金额累计1646万元，为下一步扩大改革范围起到了积极的示范作用。积极研究制定在全区范围内进行国库集中支付制度改革的具体实施方案。进一步扩大教委会计集中核算试点范围，将教委系统所有二级预算单位共122所中小学校全部纳入会计集中核算中心，实行统一核算，进一步提高了教育经费使用的透明度和使用效益。

政府采购取得新的进展□20xx年制定了9种不同采购方式的政府采购工作流程，进一步规范了政府采购行为，有效地提高了采购效率，并且进一步体现了政府采购公开、公正、公平的原则。在全区各单位的大力支持下，政府采购规模进一步扩大□20xx年政府采购累计完成28601万元，完成年初计划的122.34%，政府采购支出已经占到财政总支出的9.1%。实际支付政府采购资金26058万元，节约资金2543万元，资金节约率为8.89%。实现政府采购国库集中支付17191万元，国库集中支付率达到65.97%，远远高于\*市财政局规定的30%的要求□20xx年底对区级行政事业单位的机动车辆实行了“三统一”管理，即统一保险、统一维修、统一加油。对\*区党政机关46辆“黄标车”进行了公开拍卖，开拓了加强行政事业单位资产管理的新途径，取得了较好的经济效益和社会效益。

按照“激励与调节相结合、事权与财权相统一”的原则，稳步推进街道财政体制改革，调动了街道优化经济发展环境的积极性，同时加大对部分街道的转移支付力度，促进了各街道均衡发展。

加快“金财工程”建设□20xx年进一步完善了太极华青预算管理信息系统和oa办公系统，进一步提高了行政效率和财政服务水平。同时，继续做好“统一财务软件”工作，进一步规范了部门财务核算行为，借助信息化手段，提高了各预算单位财务管理水平。

## (七) 强化财政监督，进一步提高财政、财务管理水平

按照“创新机制、规范程序、强化服务、促进改革”的指导思想，20xx年进一步健全完善了财政监督基础制度建设。积极探索财政监督与财政管理有机结合的新途径。先后开展了市局追加专项资金、国债资金、行政事业性收费、会计信息质量等多角度、多层次的财政监督检查，共检查133户次，查处违规金额7343万元。通过实施财政监督检查，进一步促进了各预算单位高度重视财务管理工作，有效提高了财政、财务管理水平。财政监督为财政、财务管理服务已初见成效。

## (八) 建立“服务型、学习型”财政，加强财政、财务干部队伍建设

根据区委区政府的部署，全面贯彻落实开展“优质服务年”活动，制定了《财政局关于开展“优质服务年”活动实施意见》，进一步增强干部的服务意识和廉政勤政意识。深入开展建立“服务型、学习型”财政的大讨论活动，培养干部真正树立起“权为民所用”的权力观，“勤政廉洁、务实高效”的服务观以及“向一切人学习、向一切事学习”的学习观。贯彻落实党风廉政建设责任制，积极做好各项党风廉政牵头工作。积极参加“千家企业评政府”活动，聘请6名廉政监督员，建立健全内部、外部监督制约机制。教育干部树立“廉正勤勉，理财奉公”的财政理念。建立完善综合考核体系，完善科学用人机制，激励干部争优创先。加强对干部的业务培训和法制教育，提高干部的服务能力和依法行政水平。进一步加强对全区财会人员的管理与服务。全年开展各类财会培训2487人次，提高了全区财会人员的执业素质和业务技能，有力地促进了各单位财务管理水平的提高。

在总结20xx年成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，我区财政工作中仍然存在一些困难和问题。特别是当前，随着形势的不断发展和变化，在今后一段时期，我区财政工作将面临更大的困难与挑战。对于这些困难与挑战，我们要在20xx

年的工作中认真研究，着力解决。

## 二、今后一段时期财政所面临的困难与挑战

1、地域空间狭小的制约。经济发展实践表明，一个地区地域空间大、可开发利用的土地资源丰富，则这一地区经济发展的潜力就大，后劲就足；反之，经济发展将受到较大制约。作为首都中心城区，我区地域空间狭小，土地资源稀缺。另外，\*实施“古都风貌保护”政策，更进一步加剧了我区土地资源的稀缺。在\*市第一批公布的25片历史文化保护区中，我区就有12片，占到全市总量的48%。稀缺的土地资源将成为我区经济快速发展和可持续发展的较大障碍。经济决定财政。这种对经济发展的不利影响，必将反映到财政上来。因此，今后一段时期，实现我区财政收入快速增长将面临较大困难。这一点，从近几年我区与朝阳、海淀等区财政收入增长速度的对比上，甚至与丰台、通州、昌平等远郊区县的对比上，已经显现的非常明显。

2、政策变化的不利影响。为落实“五个统筹”，加快城乡协调发展，市财政局已经明确，今后一段时期，将在财政政策及资金等方面重点支持南城、郊区、山区经济社会的统筹发展。这一政策缩小了我区争取市财政局资金和政策扶持的空间，争取市局优惠政策特别是资金支持，将更加困难。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇七

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《深化农村改革综合性实施方案》，《方案》明确，到2020年，农村各类所有制经济尤其是农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的保护制度更加完善，新型农业经营体系、农业支持保护体系、农业社会化服务体系、农业科技创新体系、适合农业农村特点的农村金融体系更加健全，城乡经济社会

发展一体化体制机制基本建立，农村社会治理体系和农村基层组织制度更加完善，农民民主权利得到更好保障，农业农村法律法规进一步完善并加强，农村基层法治水平进一步提高，农业现代化水平和农民生活水平进一步提升，农村经济社会发展更具活力。

从提高农村改革的系统性、整体性、协同性出发，聚焦农村集体产权制度、农业经营体系、农业支持保护制度、城乡发展一体化体制机制和农村社会治理制度等五大领域，进一步推进深化农村改革。

在深化农村集体产权制度改革方面，包括深化农村土地制度改革、分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革、深化林业和水利改革。

对于深化农村土地制度改革，《方案》提出，一是开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。及时总结经验、不断完善，形成可复制、可推广的改革成果。二是深化农村土地承包经营制度改革。抓紧修改有关法律，落实中央关于稳定农村土地承包关系并保持长久不变的重大决策，适时就二轮承包期满后耕地延包办法、新的承包期限等内容提出具体方案。在基本完成农村集体土地所有权确权登记颁证的基础上，按照不动产统一登记原则，加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作。明确和提升农村土地承包经营权确权登记颁证的法律效力，扩大整省推进试点范围，总体上要确地到户，从严掌握确权确股不确地的范围。出台农村承包土地经营权抵押、担保试点指导意见。在有条件的地方开展农民土地承包经营权有偿退出试点。制定出台完善草原承包经营制度的文件，规范草原承包行为和管理方式，充分调动广大牧民保护和建设草原的积极性。引导农村集体所有的荒山、荒沟、荒丘、荒滩使用权有序流转。三是健全耕地保护和补偿制度。

在加快构建新型农业经营体系方面，包括推动土地经营权规

范有序流转、加强农民合作社规范化建设、创新农业社会化服务机制、培养职业农民队伍、健全工商资本租赁农地的监管和风险防范机制、推进农垦改革发展和全面深化供销合作社综合改革。

对于推动土地经营权规范有序流转，《方案》要求，在农村耕地实行所有权、承包权、经营权“三权分置”的基础上，按照依法自愿有偿原则，引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。把握好土地经营权流转、集中和规模经营的度，不片面追求超大规模经营，不搞大跃进，不搞强迫命令，不搞行政瞎指挥，使适度规模经营与农村劳动力转移、农业科技进步、农业社会化服务水平相适应。提升农户家庭经营能力和水平，重点发展以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源、从事专业化集约化农业生产的规模适度的农户家庭农场，使之成为发展现代农业的有生力量。适时提出促进家庭农场发展的相关立法建议。

在健全农业支持保护制度方面，包括建立农业农村投入稳定增长机制、完善农产品价格形成机制和农产品市场调控制度、完善农业补贴制度、建立农田水利建设管理新机制、深化农业科技体制改革、建立农业可持续发展机制、加快农村金融制度创新。

在健全城乡发展一体化体制机制方面，《方案》提出，完善城乡发展一体化的规划体制。尽快修订完善县域乡村建设规划和镇、乡、村庄规划，在乡镇土地利用总体规划控制下，探索编制村土地利用规划，提高规划科学性和前瞻性，强化规划约束力和引领作用。加快推进户籍制度改革。加快建立和实施居住证制度，以居住证为载体，逐步实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

## 改革试点工作报告 林权制度主体改革工作报告篇八

4月7日，北京市通州区永乐店镇财政所出纳李某因涉嫌利用职务便利将公款转入个人股票账户用于股票交易，被通州区监委报经区委同意后立案调查并采取留置措施。5月5日，李某被通州区检察院执行逮捕。

这是北京市开展监察体制改革试点工作以来首例采取留置措施后移送审查起诉的案件。

“对留置措施的使用和解除，都是由区委书记杨斌审批的。在留置调查期间，他也多次听取情况汇报。”通州区委常委、区纪委书记、区监委主任郑宇介绍说。

纵观数月来的北京市监察体制改革试点工作，不论是从成立北京市深化监察体制改革试点工作小组，到选举产生市监察委员会，还是从转隶组建和设置内设机构，到采取多种措施履行监委职责，处处彰显着党对反腐败工作统一领导的日益强化。

### 把主体责任扛起来

2016年11月13日至14日，北京市委十一届十一次全会召开。其间，市委召开了一个“特殊”的会议——市深化监察体制改革试点工作小组第一次会议，审议通过了工作小组职责等5个制度文件，正式启动改革试点工作。

市委成立了由郭金龙任组长的北京市深化监察体制改革试点工作小组，将市人大、市纪委、市委组织部、市委政法委、市检察院、市编办、市财政局等部门纳入成员单位，强化对试点工作的领导、统筹与服务。仅在去年11和12月，改革试点工作小组就召开3次会议，研究解决改革中遇到的问题。

坚持问题导向，北京市委对工作中遇到的问题提前分析思考、



主动深入谋划，狠抓关键主体、关键节点、关键环节，以重点带动全局，多次组织开展调查研究、意见征集、问题会商、方案设计等，确保改革试点工作按照时间表和路线图稳步推进。

监察体制改革是一项全局性的工作，需要各部门齐抓共管、发挥合力。在市委的统筹协调下，市人大常委会保障试点工作依法推进，多次召开会议进行研究，确保按时依法产生监察委员会、任命监察委员会组成人员；市委政法委加强组织领导，积极指导检察机关配合做好职能划转工作，深入开展干部思想政治工作，调动改革积极性，做好与监察委员会的工作衔接；市委组织部以及市编办、市财政局等有关部门主动配合，深入研究解决改革涉及的机构编制、干部配备、经费保障等问题；市检察院召开全市检察机关推进配合国家监察体制改革试点工作会议，对建立案件移送受理衔接机制、案件审查办理衔接机制、线索相互移送机制等进行研究部署。

今年1月刚到北京任职的北京市委常委、市纪委书记张硕辅，1月20日当选市监委主任。记者4月底在采访时看到，来京工作不到110天的时间里，他的批文编号已经超过了2500。

## 市区联动推进

3月29日，海淀、石景山、门头沟、昌平等4个区陆续召开监察委员会成立大会，拉开了北京市区级监委成立的序幕。

坚持以上率下、市区联动推进，是北京市开展监察体制改革试点工作遵循的原则之一。早在去年12月28日，改革试点工作小组办公室便召开会议，对区级改革试点工作进行初步安排：4月各区监委正式成立，同时启动转隶工作；6月各区监委完成组建工作。

一、权威高效的监察体系。”1月21日召开的北京市监察委员会成立暨区级监察体制改革试点工作动员部署会上，市委对

区级改革试点工作作出部署。

各区党委切实担负起主体责任，组建区级改革试点工作小组，加强对试点工作的组织领导；区纪委牵头落实各项任务，成立工作专班，加强组织实施。

市纪委、市监委还研究制定了督导区级改革试点工作分工方案，市监委每位领导成员通过日常联系、调研指导、听取汇报等形式，分别督导两个区，了解掌握所联系区改革试点工作进展情况和存在的问题，提出工作要求和意见建议。

改革试点中人事工作要注意哪些问题？监委机关与检察机关工作如何衔接？西城区纪委副书记、区监委副主任田迪告诉记者，春节假期后的2月7日，市里专门给各区举办了区级改革试点工作指导专题培训班，市纪委、市监委和市检察院领导对这些问题进行了深入讲解。

开展试点工作以来，改革小组办公室先后梳理各区在改革试点工作中提出的重点难点问题30余个，着手研究、详尽解答，并两次以工作小组办公室文件形式印发各区指导落实。

4月18日，在各区级监委全部成立并完成转隶工作当天，北京市召开区级改革试点工作座谈会，听取16区改革试点工作进展情况汇报，进一步研究解决各区遇到的具体问题。

向着“1+1>2”的目标努力

改革试点方案明确：将试点地区的监察厅（局）、预防腐败局及人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的相关职能整合至监察委员会。

看似简单的“整合”，要真正达到“融合”的效果，绝非易事。

由于指定管辖案件较多，北京市检察院下辖四个分院。在试点三省市中，北京市监委机关转隶干部的数量是最多的。

干部队伍思想稳定，是改革试点工作顺利开展的重要前提，也是实现工作高度契合、机构顺畅运转、高效履行职能的重要基础。

北京市委把思想政治工作贯穿改革试点工作全过程，在转隶过程中，市委责成政法委牵头、市检察院具体负责，全面深入了解干部的思想状况，针对转隶干部思想波动，主动开展谈心谈话，确保干部队伍思想稳定。

3月21日，北京市纪委、市监委机关召开全体干部大会，宣布内设机构设置及人员配备方案，标志着市监委转隶组建工作顺利完成。在宣布人员配备方案时，400多名机关干部的名字被逐一宣读。

在此之前，市纪委、市监委领导班子成员在组建关键阶段，分成6个组，逐一听取机关、派驻机构全体干部和驻在部门领导班子主要负责同志共740多人的意见建议，张硕辅还专门与机关各部门负责人谈话。对大家提出的意见建议，市纪委监委逐条进行梳理研究，并向改革试点工作小组专题汇报。

市纪委、市监委结合每名干部的特长和意愿，对干部岗位进行合理配置，实现优势互补，更好地激发每名干部在改革舞台上显身手、长才干、作贡献。

各区同样也是如此。海淀区纪委对53名转隶干部逐一谈话，了解每一个人的思想动态、性格特点、工作意愿等情况，为合署办公后的深度融合打下基础。

鉴于改革的特殊性，《北京市深化监察体制改革试点实施方案》明确提出，保持转隶干部原有工资待遇不变，检察官员额制继续执行，解决了转隶干部的后顾之忧。

——北京开展国家监察体制改革试点工作纪实（下）二月十三日，北京市纪委、市监委机关干部第二期培训班开班。图为第四组讨论现场。（郭毅 摄）

5月30日，端午节这一天，北京市纪委、市监委案件监督管理室负责人刘永强的办公室里依然一片忙碌景象，前来商量汇报工作的同事接二连三，电话铃声亦不时响起，没有丝毫节日的“气氛”。

市纪委、市监委机关内设机构调整后，各纪检监察室、干部监督室、信访室等部门发现或受理的相关问题线索，都要移送到案件监督管理室，由其按程序办理。案件监督管理室还负责对这些问题线索的集中管理、动态更新、定期汇总核对。

这是北京市在开展改革试点工作中，坚持将监察体制改革与纪律检查体制改革同步部署推进的一个缩影。

优化机构职能配置，实现“监督”“审查”分设

“17”，是北京市纪委、市监委机关改革后纪检监察室的数量。

市纪委机关原有23个内设机构，在市级检察院划转10个机构后，市纪委、市监委机关撤并重组为29个内设机构，机构总数比改革前减少4个。

“在改革试点工作中，我们坚持精简、统

一、效能原则，整合资源、调整结构、盘活存量，实现内涵式发展。”北京市委常委、市纪委书记、市监委主任张硕辅说，通过统筹安排、整体谋划，做到机构不增加、人员不扩编、级别不提升，机构编制和人员配置向主责主业集中。

年初召开的十八届中央纪委七次全会，审议通过了《中国共

产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，明确提出“市地级以上纪委可以探索执纪监督和执纪审查部门分设”。

按照监督、审查分设的思路，市纪委、市监委机关设立17个纪检监察室。其中，8个室负责执纪监督，8个室负责执纪审查。

“8个执纪监督室负责联系地区和部门的日常监督工作；8个执纪审查室则负责对违纪违法行为进行初步核实和立案审查，不再确定分管联系的固定地区和部门。”刘永强告诉记者。

除了这16个室外，北京市纪委、市监委机关还有一个特殊的纪检监察室——负责追逃追赃和防逃工作的第十七纪检监察室。

据介绍，在转隶前，北京市检察机关作为市追逃办成员单位，承担着涉嫌职务犯罪和行贿犯罪外逃人员的追逃追赃任务，并负责刑事司法协助请求的对外提出、检务合作，以及外方司法协助请求处理工作。

为此，在改革过程中，除保留原来从事追逃追赃的工作人员外，还专门调配了政治素质高、业务能力强，有法律专业背景和追逃追赃工作经验的转隶人员，充实到第十七纪检监察室。

在机构编制配置向监督执纪一线部门倾斜的同时，市纪委、市监委还注重加强信息化建设，设立了专门的信息技术保障室，进一步提高科技反腐能力。

和市纪委、市监委一样，各区着力配强主业部门力量，增设纪检监察室并实现监督、审查分设。

“科学设置内设机构，合理配置部门职能，把监察权力从一

开始就关进制度笼子。通过设置执纪监督、执纪审查、案件管理、案件审理、干部监督等部门，确保内部流程运转实现权力的制约与平衡。”张硕辅说，执纪监督部门和执纪审查部门分设，解决了“权力过于集中”这个关键问题，从制度设计上构建“防火墙”，严防“灯下黑”。

## 从“物理融合”到“化学融合”

2月6日，正月初十。尽管春寒料峭，房山区委党校报告厅里却是暖意融融。上午9时，北京市纪委、市监委机关干部第一期培训班在此开班。

“你也在这儿啊！”开班式前，市纪委第一纪检监察室副主任窦晓涛和市检察院原反贪局侦查二处处长舒强在报告厅来了次“偶遇”。两人虽然曾经分属不同单位，但因为办案已经合作多次。转隶后，舒强被安排在第十纪检监察室。

改革试点工作开展以来，从市里到区里，类似的“偶遇”经常发生。

为尽快推进队伍融合，北京市监委甫一成立，全员培训的方案就上了市纪委会常委会。常委会定下了“第一时间”“全员参与”“脱产培训”的工作方案。

“这次培训不单单是一次业务学习，更是为了确保改革精神落到实处，不断强化纪检监察干部监督执纪问责、监督调查处置两种责任意识，促进政治、思想、组织、作风建设的全面提升，更快实现两支队伍从‘物理融合’到‘化学融合’的转变。”市纪委副书记、市监委副主任杨逸铮说。

西城区纪委在改革试点工作启动伊始，便从区检察院反贪污贿赂局、反渎职侵权局、职务犯罪预防处三个部门分批次抽调部分人员到区纪委相关部室工作，进一步加强工作对接和人员融合。

“我们通过采取‘边转边融’的方式，着重在人的问题上下功夫，先想一步、先行一着，加强业务交流与培养，为合理安排人员和队伍整体建设创造条件。”西城区纪委副书记、区监委副主任田迪告诉记者，在对前期线索梳理的基础上，还专门挑选一些参考性强的重点线索，交由纪委干部与转隶干部一起查办，在实战中检验工作能力，加强工作磨合。

## 把法规制度建设贯穿到改革试点全过程

监督、调查、处置，是监察委员会的三项主要职责。全国人大常委会去年年底表决通过的《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定》，明确了监察委员会可以采取的12项措施。

北京市、区两级监委自成立以来，积极稳妥适用相关措施，除勘验检查外，12项措施中的11项均已付诸实践。截至目前，已对9个案件的9名涉嫌严重违纪的公职人员采取了留置措施，其中1名涉嫌挪用公款罪的涉案人员已被移送检察机关依法提起公诉，衔接非常顺畅，此案已经进入审判程序。

改革的要求，要用制度来体现和巩固。监委如何依法履行职责，是改革试点工作的一项重点，也是社会各界关注的一个焦点。

“要把法规制度建设作为一项重要的基础性工作，贯穿到监察体制改革的全过程。”试点工作刚启动，北京市委就明确提出，抓紧完善监察委员会议事规则，对监督、调查、处置等配套规定、相关制度和实施细则要加大研究力度，特别要注意相关法律法规调整后留下的空白，既做好先期设计，又加强实践探索，使监察工作切实做到有法可依、有据可行。

这部2000余字的规则，明确了监察委员会的职责权限，从决策程序、审批事项、督察督办等方面规范了监察委员会议事决策和工作方式。

市纪委、市监委还制定了《北京市纪检监察机关监督执纪工作规则（试行）》《调查措施使用规范》《监督执纪工作常用文书》《北京市纪委市监委机关执纪监督工作暂行办法》等相关文件，逐一规范了监察委员会12项措施的审批流程，为监督、调查、处置职能的履行提供了依据和遵循。

“报同级党委主要负责人批准，予以立案审查（调查）”；“市纪委市监委机关对局级或相当于局级的监察对象采取留置措施的，还需报市委主要领导批准”；“区级纪检监察机关对处级或相当于处级的监察对象采取留置措施的，还需报区委主要领导批准”……从这些文件的表述中不难看出，“党对反腐败工作的统一领导”在改革试点中得到进一步加强。

随着改革的不断深入，一些新的问题也逐渐显现。北京市在改革试点中坚持问题导向，结合工作实际，抓住转隶、组建、融合、对接等关键环节，着力研究解决改革试点中遇到的重点难点问题，并予以制度化和规范化。

改革试点扩大了监察范围，丰富了监察手段，实现了对行使公权力的公职人员监察全面覆盖。对此，北京市在原有行政执法机关向监察机关移送问题线索规定的基础上，还研究制定《关于北京市党政机关、人大、政协向纪检监察机关移送涉嫌违纪违法问题线索的暂行办法》和《关于在查办党员和公职人员涉嫌违纪违法犯罪案件中加强协作配合的意见》两个文件，将所有公职人员全部纳入线索移送的范围，明确规定党政机关、人大、政协以及司法机关发现公职人员涉嫌违犯党纪政纪、职务违法等问题线索，应当及时移送同级纪检监察机关。（记者 王少伟）