

# 最新乡镇财政调研报告课题 乡镇财政调研报告(汇总8篇)

通过写报告范文，我们可以对自己的工作和学习进行深入的反思和总结。请大家阅读以下整改报告实例，参考其中的写作思路和表达方式，为自己的整改报告提供一些新的思考角度。

## 乡镇财政调研报告课题篇一

20xx年是“十一五”开局之年，经过体制改革“阵痛”洗礼之后的乡镇财政，在职能、人员结构、管理理念等发生了较大变化，在新的形势下，这是一个需要深思的问题，乡镇财政如何发挥职能结合十五届五中全会精神建设社会主义新农村。现结合xxx实际，笔者谈谈自己的观念和看法。

当前农村保障体制，仍是一片空白，其养老、医疗、生育保险等与城市居民不属于一个层次，由于地理、人文、历史环境因素的影响，xxx管辖的20个行政村有不同程度的生活、住房困难的贫困农户，特别是孤寡老人、五保户、军烈属等弱势群体，存在看病难、上学难、住房难等实际问题。单靠村集体组织的力量无法解决，必须依靠社会、村级组织力量为辅导，政府的（财政）为主导的外部力量解决。基本思路是：

（一）整合乡镇民政、财政职能逐步建立农村养老保障体制。对农村无子女户、特困户、低收入户等，经过村提名—公示—审核—再公示—确定的程序。实行财政出钱参加养老保障体系，实现最低生活保障。再此基础上，协助有关部门建立年满20岁以上50岁以下的村民必须参加养老保险，解决养老问题，移民户实行同等待遇。

（二）坚定不移的执行中央省市有关“两免一补”的政策，在财力条件可以解决的情况下，对贫困农村学生加大住宿

生活费用补贴标准，彻底解决贫困中小學生上学难的问题。

（三）坚定不移的做好农村合作医疗试点工作。乡镇财政与卫生部门加强联系协作，建立健全农村公共卫生医疗体系，加强农村疾病预防、大病救治力度，使参合率稳定在95以上，探索完善合作医疗职能，切实解决看病难的问题。

农村债务是阻碍当前农村经济发展的“顽疾”。农村债务问题一天不得到解决，农村社会稳定就存在潜在“隐患”。化解村级债务是乡镇党委政府、村级组织的重要工作议程，也是财政工作新职能，是建设社会主义新农村具体措施之一。xxx20个村20xx年底共有债务20xx万元、村平101万元、户平1922元，在化债过程中，办事处以村为主体采取村民相互抵转化债、集体出售荒山荒水使用权、创收化债、协议减债、结对还债、变卖集体资产的手段进行化债，取得较好的成绩，但仍没有达到化债预期目标。除了形成债务时间长、债务人外出亡故、三角债关系复杂外，主要原因是村集体为化债主体过于单一，一个人在跳独舞，方法能力有限，没有政府参与是不可能完成艰巨任务的。因此，在“十一五”期间，要想解决村级债务问题。必须要建立以政府为化债主体，财政、村集体参与的新模式。具体思路是：

五是实行铁的纪律，制定各项制度，在建设社会主义新农村过程中严禁举债办事，卡死债务增长的门路。

（一）规范新的农村财务管理制度，理顺管理关系。由于乡镇体制综合配套改革，乡镇经管职能全部化归财政职能。加强农村财务管理，是体现财政职能之一。乡镇财政结合时势发展的趋势，在财政法律政策范围内，对一些过时的农村财务管理制度升级更新，建立新《农村财务管理实施细则》、《农村财务现金管理制度》、《农村财务收支预决算制度》、《债务债权管理制度》、《责任追究制度》等制度，进行重新修订完善。并且调整农村财财务管理主管部门，由市级农业部门调整为市级财政部门，避免“两张皮”，实现上下对

口衔接，理顺管理关系。

（二）规范转移支付制度。按照建设社会主义新农村的要求，逐年加大对“三农”投入力度，在村村通公路、一池三改、末级渠系硬化、村级卫生室、党员活动室建设等项目的加大申报与投入力度，在财力允许的情况下，加大对村级集体办公经费、工资、五（低）保户生活费等费用的支出，同时按照地理环境、生产发展水平、人口因素确定村级每年转移支付金额，对经济条件较好的村逐步减少转移支付金额，相反对相当经济贫困的村加大转移支付力度。实行有重点转移支付政策，改变以往撒胡椒面的平均式作法。

（三）建立新的乡镇财政体制。“十一五”乡镇财政进入一个新的发展时期，但各个乡镇经济发展水平和财力状况、地理位置差异大，“十五”财政体制已不适应形势发展，因此要坚持“以人为本”的理念，制定新的财政体制。重要内容是对镇级财政债务的锁定，建立偿还基金制度，实行政府采购。严格执行《预算法》，编制预算、决算和执行调整预算，突出地方特色，开辟财源，建立稳固平衡的乡镇财政，提高乡镇财政当家理财和增收节支的积极性，加快乡镇经济社会的和谐发展。

## 乡镇财政调研报告课题篇二

（一）现行乡镇财政监督检查工作开展情况，存在的问题及解决办法。

就xx县目前乡镇财政监督检查工作开展情况来看，乡镇财政监督检查主要依赖于县级财政监督部门，乡镇财政所主要是配合上级财政监督部门工作，没有或者很少主动开展财政监督检查工作，由于体制或者其他方面原因，乡镇财政部门自主开展财政监督检查工作主要存在以下几个方面问题：

1、主动监督意识不强，存在等靠望思想。

大部分乡镇财政所认为财政监督是县监督局的事情，主观认识不足。

## 2、管理体制不顺，开展监督检查阻力大。

由于xx县财政所“人、才、物”归地方政府管理，在开展工作的时候主要是遵从地方政府的旨意，在开展监督检查的同时不同程度上会受到各方面的阻力和压力，不能展开手脚开展监督检查。

## 3、执法主体不明，处理落实力度薄弱。

由于财政所是乡镇的一家事业单位，不属于一级执法主体，没有执法权力，往往查出问题，也得不到很好的处理和落实，大多数只能是不了了之。

## 4、检查程序不规范，监督检查缺乏有序性和科学性。

由于缺乏一整套完整的乡镇财政监督操作程序和工作规范，再加上乡镇财政人员素质也参差不齐，在执行财政监督过程中往往缺乏科学性和规范性，缺乏有力的执法依据，实行财政监督工作往往也只能了于形式，停留在表面上，不能有实质性的进展。

（二）乡镇财政收入的主要来源，违纪违规的主要表现形式，检查的重点及难点。

### 1、乡镇财政收入的主要来源：

乡镇财政体制已由原来的一级财政改为“乡财县管乡用”模式，每年的收支纳入部门预算管理，不再核算税收收入，除镇政府和财政所，其他部门全部垂直上划。乡镇财政收入主要是上级补助收入和非税收入，而乡镇政府及财政部门都没有收费及罚没等政府非税收入科目所赋予的职能，大部分是

地方企业上交及上级专项补助等自筹收入，从严格上讲，只能属于自筹收入，而且收入来源复杂，存在很多的不确定性和不稳定性，给监督检查也增加了难度。

## 2、乡镇财政收入违纪违规的主要表现形式：

主要是部分收入具有不合理性或不合法性：如部分乡镇政府和村组织存截留、挪用专项资金，少数部门存在乱收费现象等。

## 3、乡镇财政收入财政监督检查的重点是：

如何规范乡镇收入形式，严禁乱收费行为，如何加强对专项资金使用全过程的的监督，保证专项资金的使用安全和使用效益。难点是：村级收入管理不规范，没有真正全额纳入预算管理，存在坐收坐支现象；对乡镇政府和村组织截留、挪用专项资金的行为督促整改及处理处罚力度不够。

### （三）乡镇财政支出的主要管理模式，存在问题。

#### 1、乡镇财政支出的主要管理模式：

就xx县而言，乡镇财政支出的主要管理模式是实行“乡财县管”和“国库授权支付”模式。对乡镇政府和财政所编制部门预算，对村级转移支付支出编制公共支出预算。

#### 2、乡镇财政支出存在的主要问题是：

由于乡镇项目资金存在不确定性，一般很难纳入部门预算编制范畴。部门预算编制和执行缺乏严肃性，部门预算也仅仅是规范了财政预算内支出，而预算外支出预算在编制和执行上都不严格，部门预算改革普遍是了于形式，缺乏严密性。

### （四）乡镇财政支出的主要方向与类别，违纪违规的主要表

现形式，检查的重点及难点。

1□xx县乡镇财政支出主要有以下几种类型：

（1）部门预算支出：是指乡镇政府和财政所的部门预算支出，包括基本支出和项目支出。

（2）村级补助支出：是指村级转移支付和取消农业税后农业税附加。

（3）专项资金支出：包括各类惠农补贴资金、民政优抚资金及项目资金等。

（4）“以钱养事”支出：指对以钱养事单位的补助支出。

2、违纪违规的主要形式是：串用资金科目，不严格按照科目支出类型使用财政资金，存在挤占、挪用部分项目资金现象，有的地方还存在用下年度资金弥补上年度资金缺口现象，形成寅吃卯粮状况。

（五）乡镇财政如何开展财务、会计、资产和绩效监督，重点是什么。

1、转变观念，强化监管意识。

乡镇财政部门要增强大财政监督意识，要把加强财政监督纳入日常工作的重要范畴，要争取财政监督的主动性、经常性，有计划、有步骤地深入开展重点检查工作。

2、发挥优势，探索监管思路。

一是要规范乡镇财政监督工作程序和操作规范；

二是要完善乡镇财政监督队伍建设；

三是要明确乡镇财政监督职能和完善监督机构设置；

四是要增强乡镇财政监督检查执法权力；四是要理顺乡镇财政监督管理体制；五是要保障乡镇财政财政监督工作经费。

3、上下联动，形成监管合力。

上级财政监督部门要加强乡镇财政监督检查工作的指导和管理，要建立日常监督检查的考核检查和绩效评价及激励机制，要建立财政监督情况上报和重点违纪违规情况预警防空防控机制，要形成上下联动的监管合力。

4、齐抓共管，开创监管局面。

财政监督离不开上级部门的正确指导和各级政府部门及全社会的大力支持，要积极营造大财政监督氛围，形成全社会各部门齐抓共管的局面。

（六）实行“乡财县管”、“村财乡管”新情况、新问题，违纪违规的新表现形式是什么。

1、“乡财县管”和“村财乡管”存在的主要问题是：

（1）“乡财县管”主要是管预算内，预算外资金管理难到位，对收支两条线、政府采购和资产管理缺乏力度；“村财乡管”主要是管帐，对资金和资产管理难到位，综合预算编制和执行力度不够。

（2）会计人员素质有待提高，会计基础工作不够规范，财务会计制度执行缺乏力度，白条条入帐、现金余额过大现象普遍。

（3）会计执法环境不优，农村的公共支出往往都无法提供规范的原始发票，支出的主观性和随意性较大。

## 2、违纪违规的新表现形式主要有：

（1）编制和申报虚假或重复申报项目套取项目资金弥补公用经费不足；

（2）挤占、截留或挪用专项资金用于公用经费支出；

（3）村级财务管理不规范，部分“两委”存在人人手里有钱、人人用钱现象；

（4）以钱养事项目不清，明是养事，实是养人。

### （一）建立乡镇财政监督专员制度：

由县财政监督机构派出财政监督专员驻乡镇或区域负责辖区财政监督日常工作，履行财政监督职责，执行上级重点财政监督检查工作任务。

### （二）规范乡镇财政监督工作程序：

规范和完善乡镇财政监督检查和执法程序。

### （三）明确乡镇财政监督检查工作职责和内容。

（四）建立乡镇财政监督检查工作效能考核和评价机制，注重绩效评价。

（五）强化乡镇财政监督检查执法力度，赋予必要的执法权力。

（六）加强乡镇财政监督检查队伍自身建设，建立乡镇财政监督专员考核考评和异地交流机制，实行再监督。

（七）理顺乡镇财政管理体制，建立规范统一的乡镇财政垂直管理体系，有利于加强乡镇财政队伍的管理和工作指导，



便于乡镇财政干部的异地交流，有利于充分调动乡镇财政干部队伍的积极性。

## 乡镇财政调研报告课题篇三

为了解乡镇财政管理现状，进一步完善乡镇财政管理体制，我们采取书面调查、典型分析、分片座谈的方式，对我县乡镇财政管理工作进行了专题调研。现将调研情况报告如下：

### 一、现行乡镇财政体制运行情况

我县乡镇财政改革按区域设置一乡一所，人员每所1-3人，实行当地政府和县级财政部门双重管理，每乡镇都有办公住房。实施“划分税种，核定基数，全额解缴，超收分成，自求平衡”的分税制财政管理体制以来，乡镇财政运行管理总体上是好的。体现在五个方面：

（一）划分了乡镇财政收入范围。烟叶特产税按政府文件实行超任务奖，农村税费改革缺口由县财政转移支付解决。

（二）界定了乡镇财政支出范围。支出范围包括行政事业人员工资、公用经费、公费医疗支出、民政优抚支出、抢险救灾支出、支农支出及生产经济建设等支出。

（三）保证了乡镇机构正常运转。我县财政供给人员达18000多人，属全省最多的县，近几年实行省直管以来，人员工资已经能保证按时发放。

（四）消化了部分乡镇赤字。我县是一个以烤烟产业为主的税种单一县，近几年，煤碳产业发展迅速，有矿乡镇收入增长快，超收奖励政策提高了乡镇抓收入的积极性，赤字得到很大的消化。

（五）维护稳定促进发展。乡镇通过上级财政转移支付和自

身结余资金，强化基础设施建设，强力招商引资，加大了经济社会发展项目的投入，改善了农村生产生活条件，促进了经济社会的发展。

## 二、现行乡镇财政体制存在的问题

（一）乡镇财政所人员综合素质有待提高。双重管理的机制使得有的财政所人员上推下滑、长期不干实事，有的则以乡镇的中心工作为主，缺少业务能力，形成两个极端。当然，管理制度也需完善。

（二）现行管理体制致使乡镇财力悬殊。由于交通、乡镇区位环境及经济发展变化等诸多因素，造成乡镇之间财力悬殊较大。

（三）现行管理体制造成县乡两级财政收支结余差距过大。

（四）现行管理体制不利有效化解乡镇债务。由于乡镇财政管理不够规范，财政支出随意性较大，有的乡镇未把有限的财政资金用于保障正常运转、消赤减债，甚至不顾财力状况大兴土木、购买小汽车等。

（五）财政制度执行不力，监管不够到位。乡镇财政所的管理权限主要在乡镇，财政所只能作为乡镇政府的会计出纳，监管上缺乏激励机制，多一事不如少一事。没有开展有组织的经常性财政、财务大检查，财经纪律执行力度弱。

## 三、强化乡镇财政管理的建议

（一）合理界定乡镇事权范围。按照财权与事权相统一的原则，合理确定乡镇政府的支出范围。乡镇事权包括行政事业人员（含离退休人员）工资（含津补贴）、公用经费、场镇管理运行经费、医疗经费、住房公积金、工会经费、村（居委）干部补贴、村（居委）办公经费、乡村道路维修费、低

保配套费、优抚经费、五保户供养费等。

（二）合理划分县乡财政收入。一是严格按照上级文件要求执行增值税、所得税、耕地占用税、城镇土地使用税、国有土地有偿使用收入、土地增值税等税种的分成比例，并把能征收的税种尽量留给乡镇。二是根据乡镇事权范围每年确定乡镇支出基数。按当年预算超收确定一定比例进行县乡分成，乡镇留足刚性支出基数和超收分成的部分后，余下的上缴县财政；属收不抵支的乡镇，由县级财政转移支付定额补助。三是烤烟税、社会抚养费分成比例按现行规定执行。四是工业园区企业实现的税收收入列入县级财政收入，乡镇招商引资进入园区企业税收按一定比例分成。园区坐落地乡镇，可适当给予工作经费补助。

（三）加强财政队伍建设。不断提高财政队伍的政治业务素质，以适应新时期财政工作。健全乡镇财政职能，完善机构人员管理，选择作风正派、责任心强、业务素质高的干部充实到乡镇财政队伍中来。加强乡镇财政人员培训工作，制定培训规划，建立健全分级培训机制。保障乡镇财政实施监管工作的必要经费，改善工作条件。

（四）坚决控制乡镇新增债务。在对乡镇进行考核时要牢固树立“增收是政绩，偿债也是政绩”的新观念，把促进发展、消化债务纳入考核的重要内容。要采取切实有效措施，防止乡镇新增债务。乡镇一律不准为经济活动提供贷款担保，不得以任何名义为企业贷款提供担保和抵押，凡违反规定担保形成的新债，实行“谁签字、谁负责”，由签字人和政府主要领导负责偿还。要逐步清偿历史债务。对已形成的债务，进一步明晰债务构成，明确债务主体，分年度逐步消化历史欠账。

（五）严格执行财经纪律。一是严格票据管理。乡镇财政收入票据实行“存量控制、缴旧领新、规范填开、及时入库、对号核销、票款同步”的管理办法，各乡镇财政所应建立专

用票据台账，县财政局实行专人管理、分乡设簿、收发登记，并采取双月结算检查制度。二是严格财经纪律。必须严格执行国家财经纪律，严格收支两条线，严禁坐收坐支；财政部门要及时划拨权属乡镇的资金，必须当年划拨兑现。三是严格财务监管。建立税收信息共享机制，严禁转引税收；要健全完善制度，加大财政、财务检查和审计监督力度。四是严格责任追究。凡违反国家财经纪律规定，按相关规定严肃处理。

## 六、明确乡镇财政资金监管工作目标

（一）将所有财政资金纳入监管范围。乡镇财政要将各级政府安排和分配用于乡镇以下的各种财政资金，以及部分乡镇组织的集体经济收入等，全部纳入乡镇财政监管范围。包括：对人员和家庭的补助性资金，支农惠农的项目建设资金；乡镇财政本级安排资金，上级财政部门、主管部门下达到乡镇的资金。

（二）提高财政资金使用绩效。做好预算执行工作，加快预算支出进度，促进资金及时足额拨付。提高资金项目的安全性，防止数据不实、虚假立项、骗取套取、挤占挪用财政资金等行为。推进资金使用的绩效评价工作，不断提高农民受益程度。

（三）明确补助性资金监管工作的重点。财政补助性资金，是指以人口、耕地面积、粮食产量、牲畜头（只）数、购买行为等为分配依据，直接或间接补助到农民的财政资金。包括鼓励农民发展农业生产、增加农民收入、建立农村社会保障和支持农村教育、文化、卫生事业运转方面的财政补助资金。及时公开、公示补助政策和补助对象。乡镇财政要联系或配合有关站所、单位，及时公开各种补助政策，要把有关《公开信》和“一折通”（或一卡通）等及时发放到农户，确保农民群众的知情权。要联系或配合有关站所、单位，将村委会上报的补贴对象、补贴依据、补贴标准、补贴金额、

联系电话等信息通过“村务公开栏”或“财务公开栏”进行公示，加强社会监督。认真核实补助信息。乡镇财政对公示中有举报、有反映的案例，要派人及时到当地核实真伪。对比较容易发生变化的在校学生人数、寄宿生生活补助人数、农村贫困家庭大学生补助人数、五保户供养人数、优抚对象人数、低保救助人数、农业保险补贴面积等，在向县级财政或主管部门汇总上报补贴名册前，乡镇财政要有重点地派人到现场进行清点抽查，并将抽查结果及时向上级财政和主管部门报告。切实将补助资金落实到户。要按照各项补助资金管理规定的规定，结合本地区实际情况，采取国库集中支付与“一折通”（或“一卡通”）相结合等有效的资金发放制度，保证补助资金及时、安全、便捷地落实到户，避免多卡发放，不得以任何理由克扣农民补贴资金。扎实做好补助信息的基础管理工作。乡镇财政要与有关站所一起，认真做好本乡镇范围内补助资金相关基础数据信息的收集、整理、分类、报告和建档等台账工作，适时对有关信息进行补充和更新，确保基础信息完整、真实、准确。

（四）协调做好上级安排补助性资金的监管。对于由上级财政或主管部门发放的补助性资金，上级财政部门应协调同级主管部门，及时向乡镇财政提供相关补助政策文件，并提出监管要求。乡镇财政根据上级财政的委托，做好监管工作。

（五）抽查审核单位经费预算。对于教育、卫生等按照生均、人均标准安排公用经费等支出的单位，乡镇财政要积极配合县级财政落实有关资金管理办法，加强对补助对象实有人数等情况的抽查，及时发现和纠正问题，并报告上级财政和主管部门。

（六）把握项目资金监管的关键环节。项目资金是指用于改善农村生产生活条件、自然生态环境、教育、医疗、文化条件和基础设施项目建设的财政补助资金。严把项目申报关。乡镇财政要对项目申报的真实性、可行性进行实地察看，并向县级财政提出意见建议。做好项目公示。乡镇财政要对项

目的实施范围、责任人和受益人等情况进行公示，鼓励农民参与，加强群众监督。跟踪项目实施。实地检查项目的开工建设和进展情况，定期或不定期向县级财政报告，按照县级财政委托，做好项目支出审核和资金拨付工作。及时评估验收。做好项目评估验收和档案管理工作，提出项目运转和维护管理建议等。

（七）细化纳入乡镇财政预算管理的项目资金监管。细化预算编制。乡镇财政要按照部门预算编制要求，进一步细化项目预算编报，严格审核有关申报项目的真实性、可行性，对符合要求的项目纳入年度预算。加强预算执行管理。项目预算执行过程中，要确保资金及时拨付到位，并对项目实施进度进行跟踪管理。项目完成后要组织评审验收和绩效考核。完善“乡财县管”制度。县级财政部门要负责对乡镇纳入预算管理的项目进行审核把关，组织好资金拨付和跟踪监控工作。

（八）协作监管项目建设资金。对于上级财政与主管部门共同支持或上级主管部门直接下达到本乡镇的资金，乡镇财政要建立与各专业站所、村委会的日常信息联络制度，及时掌握上级主管部门下达到各站所、村、组、农场、企业、合作社、专业协会等的项目资金信息，建立项目档案，及时纳入监管范围。要主动收集县级财政各业务股室下发的项目资金文件，了解下达到本乡镇范围内的项目资金，及时实施监管。要实地察看或抽查项目开工建设情况，检查资金使用情况，评估项目运行效果，并向上级有关部门报告。

（九）夯实项目建设资金的基础管理工作。乡镇财政要按照本乡镇的经济社会发展规划，搞好本乡镇范围内的农林水利、乡村道路、学校医院、集镇村庄、环境保护等项目库建设。对项目申报和项目安排提出合理化建议，避免随意申报和重复申报项目。对建设项目要进行公示，避免虚假立项、套取项目资金现象。对已完工项目要进行档案管理，跟踪项目效益。

（十）加强乡镇财政预算管理。要将税收收入、非税收入、上年结余资金等所有收入全部纳入预算管理，实行综合预算。要积极清理预算外收入，严格基金收入管理。要加强收入征管工作，对乡镇负责征收的财政收入，按照规定及时、足额缴入国库，严格执行“收支两条线”的规定，不得截留、坐支、挪用和私设“小金库”。要逐步完善乡镇基本支出定员定额管理，建立项目库管理制度。要及时报送预算，按规定程序报送人大批复，并强化预算执行管理。完善有关制度措施，严格乡镇财政支出和会计核算管理，加强县级财政对乡镇的监督检查。

（十一）健全乡村财务管理。要逐步建立乡村债务动态监控制度，及时、全面地掌握乡村债务变化情况，建立健全债务控制和化债工作规章制度。乡镇财政既要尊重村级组织资金安排使用的自主权，也要加强对村级组织财务的管理，积极探索村账乡代管等管理方式。要对上级部门补助村级组织的专项工作经费进行专账核算。要加强对乡村资产的管理，建立健全乡村资产购建、验收、保管、使用、处置等管理制度，做到资产实物管理和价值管理相统一。

## 乡镇财政调研报告课题篇四

乡镇财政作为我国财政体系中是最基层的一级财政，是乡镇政府履行各项社会政治经济职能的财力基础。我镇财政建立于1987年，随着乡镇人民政府的建立，乡镇财政也应运而生。乡镇财政建立之初，由于乡镇财政干部匮乏，经政府批准，由财政和乡镇协调从其他部门抽调一批大中专毕业生或其他部门的业务骨干来担当，共计4人。本科学历2人，中专1人，高中1人，全部为非专业。后来经过岗位培训，都具有了岗位资格证书。

由于财政干部队伍的整体水平决定着财政部门的管理水平和职能的发挥。财政干部队伍的现状与新形势、新任务的要求适不适应，也对基层建设起着至关重要的作用。剖析我镇财

政过去由于人员构成比较复杂，造成整体素质参差不齐，继而在工作中也出现了一系列问题。主要问题是：

专业人员不够多、整体素质不够高、业务技能不够精通、服务不够周到、创新能力不强、工作效率偏低；队伍建设的各项制度和机制不够健全，干部职工积极性、主动性、创造性还没有得到充分发挥。必须大力加强财政队伍建设，不断提高财政队伍的整体素质。

在新形势下，为了更好的加快乡镇财政发展，深化财政改革，造就一支素质更高、能力更强的乡镇财政队伍，势在必行。必须一如既往地重视财政队伍建设，坚定不移、持之以恒地抓好干部队伍建设，不断完善选人、用人机制。树立正确的用人导向，唯才是举，才尽其用，营造有利于调动一切积极因素的干事创业的良好环境。我镇相继在上世纪九十年代初期进行了一次调整，增加了财政专科毕业有专业能力的2名年轻干部，剔除了一名年龄偏大，学历较低人员；本世纪xx年又进行了一次大的调整，增加了更高学历的专业人才充盈财政队伍。从而演变成现在这支高学历，高水平的财政5人队伍。我镇财政用人的标准是：用好的作风选人，选作风好的人，建立人才辈出的选拔机制；用人不疑，大胆放手，不求全责备，创造良好的人才成长环境；从严要求，规范约束，放手不撒手，不断完善干部管理机制。一句话，就是要选准、用好、严管，让财政干部在干事创业中加快成长。从而在工作中确实发挥好财政干部十种能力；即政治鉴别能力、抵御腐朽能力、组织领导能力、科学决策能力、依法行政能力、行政管理能力、统揽全局能力、服务社会能力、调查研究能力、创新学习能力。

一级政府机关的工作人员，一言一行都代表着党和政府的形象。近年来由于各种农补政策的相继出台，把乡镇财政工作推到了老百姓面前。因此，财政干部队伍作风建设事关民心向背，事关党和政府与人民群众的关系。让人民满意是我们财政干部永恒的追求。这也是我们当前面临的主要问题。解



决这个问题只有加强政治思想教育，增强执行党的路线、方针、政策的自觉性和坚定性，牢固树立为人民掌好权、用好权的观念，遵守道德准则和行为规范。转变工作作风，树立良好形象。把工作的着力点放在思考、研究和解决制约经济社会发展的突出问题上，放在为基层、为群众办实事上。增强服务意识，强化服务职能。确实从政治理论素质、思想道德素质、科学文化素质、业务知识素质、法律法规素质上全面提高。

另外我镇财政队伍人才结构不够合理。一般专业人才多，高层次的人才少，特别是复合型、有一定研究政策能力的人才更少；专业技术人才职称普遍较低，专业涵盖范围不宽，部分人才奇缺，没有按合理比例搭配。是人才队伍业务素质良莠不齐。业务尖子比较少，多数人仅仅是适应职位，部分人的业务素质还不能达到工作要求。

改善现状就应建立品德、知识、能力、业绩、廉政五要素组成的人才评价指标体系，在人才培养机制上，以能力建设为核心，抓好政治培训，确保地区财政系统的人才队伍有良好的政治素养；抓好业务培训，提高地区财政干部的业务素质；抓好财政后备干部队伍建设。切实做好后备干部的筛选、培养和管理工作。根据培养目标和个人情况，按照什么不足补什么的原则，逐人逐项落实培养措施。对后备干部实做到“五看五结合”，即看品行要内外结合，看能力要纵横结合，看特点要长短结合，看为人要上下结合，看政绩要“两手”结合。并将人才评价指标纳入年度目标管理考核和干部选拔机制。

总之，新时期形势下建设一支素质强、形象好的财政所干部队伍就应以制度为依据，从严抓起，以理服人，以情感人，理顺各种管理关系，改革不合时宜的管理体制，充分调动乡镇财政所干部职工的积极性，主动性和创造性，凝聚他们的智慧和力量，努力创建一支招之能来、来之能战、战之能胜的新型财政干部队伍。

## 乡镇财政调研报告课题篇五

目前，我县各乡镇财政所承担的工作大致相同，主要是承担乡镇一般预算资金的收支管理，部门综合预算管理，非税收入的征管，国有（集体）资产管理，财政补贴资金发放与信息化管理，执行财政监督，参与农村综合改革，协助税收征管等。

（一）做好财政收支预算，保障党委政府工作正常运转。编制财政预算，保障乡镇政府运转是乡镇财政所的基本职能。我县乡镇财政所根据上级财政“要健全乡镇财政预算制度，坚持量入为出、收支平衡”的原则，力求科学合理地编制乡镇年度财政收支预算，切实保障乡镇党政机构行政和社会管理等基本运转的支出需要，努力适应统筹城乡发展的要求，严格按照财政预算制度和编程序按时编制年度财政收支预算，预算方案通过后，镇基本支出定员定额管理，严格控制预算追加，切实增强预算的约束力。

（二）做好涉农补贴工作，认真落实惠农政策。各乡镇财所通过涉农财政补贴信息管理系统，对各自辖区内的农户建立了详细的信息库，内容包括：每户人口数，主要劳动力，种植土地面积等情况以及收入状况等。与镇多办、畜牧站、农机站等部门对涉农补贴对象的小麦种植面积补贴、良种补贴、养殖母猪补贴和购买大型农用机械补贴申报的情况，认真做好认定、审核和公示等工作，确保符合条件的补贴对象全部纳入政策保障范围内，最后通过“一卡通”把补贴款发放到补贴对象本人手中。

（三）参与专项资金监督管理，提高资金使用效率。各乡镇财政所积极参与专项资金的监督管理，对于列入乡镇财政预算的专项资金，建立了全项目库管理制度，加强项目论证、立项、申报、实施等各环节的监督；对未列入乡镇财政预算的专项资金，包括农林水专项、农业综合开发、环境保护、土地开发整理等也加强监根据专项资金项目申报进度情况，

经过核实后，给专项资金项目拨付资金，既严防截留、挪用、挤占专项资金的行为发生，又对专项资金的使用情况进行跟踪监督管理，确保提高资金使用效率。

（四）加强财务监督，健全乡村理财机制。各乡镇财政所严格执行党委政府制定的《财务管理制度》，对乡镇行政事业单位加强财务管理，实行统一财务开支范围和标准，严格规范财务收支行为，并按月公开，广泛接受社会监督。对镇直各部门使用的房屋认真做好建造日期及使用年限的登记建档，对购买的车辆、空调和办公用品的购买日期、品牌、金额、使用年限分别一一登记造册，制定台帐，做到资产实物管理与价值管理相统一，防止资产流失。联合镇“双代管”办公室对村级重大事项进行审批，限定报刊费，禁止招待费，以便更好地保障村级组织运转经费，使村级组织正常运转。

（五）搞好队伍建设，提高乡镇财政管理水平。各乡镇财政人员除积极参加县财政部门组织的培训外，还参加各镇党委定期组织的学习国家方针政策的活动，除此之外各乡镇财所人员每周再抽出2-4小时集中或分散学习法规政策或业务知识，以增强财所人员的综合素质和工作能力，使每个人员的财政管理水平都有突飞猛进的提高。

1、思想混乱的现象依然存在。农业税取消后，乡镇财政所的主要职能是什么？乡镇机构改革后财政所到底会不会撤消？如不撤，乡镇财所的工作在哪里？该如何工作？这种认识上存在的盲点和误区，对乡镇财政干部队伍的稳定和工作开展带来很大的负面影响，部分财政所存在管理松散、人心不稳，工作消极等现象。

2、工作纪律不够严格。在日常工作中，纪律意识较差，不能严格遵守按时上下班制度，迟到早退现象严重，部分干部职工平时挂着上班的牌，做的却是自己的生意，有的长期旷工在外做生意，工作散漫。

3、个别领导敷衍了事。个别乡镇财政所领导在工作上不抓紧，不督促所内干部职工按期完成工作，听之任之；对纪律检查隐瞒、包庇不上班干部职工；检查到缺勤人员时，以外出办事为由搪塞检查组。汇报工作时总是客观原因多于主观原因，没有深入分析主观因素。

（一）明确乡镇财政指导管理机构。要在财政部门内部明确一个处室具体负责对乡镇财政的归口管理和指导。据我们了解，目前全国已有19个省（区、市）财政厅（局）组建了专门的基层财政管理处（局）负责乡镇财政管理工作，其中黑龙江、浙江、广西、重庆、贵州、甘肃、青海、宁夏等10个省份在农村综合改革办公室加挂农村基层财政管理局的牌子。我省xx市从xx年起将原县（区）农业税收管理局改为农村财务管理局，同时将原农村税费改革办公室更名为农村综合改革办公室，实行一套人马、两块牌子，负责乡镇财政的管理工作。大荔、太白□xx县、旬邑、蓝田等县已经明确把对乡镇财政的管理和指导工作交由县综改办负责。我们认为，要贯彻落实谢旭人部长关于“乡镇财政机构建设、职能定位、资金监管、工作指导由国务院农村综改办负责；乡镇财政预算、体制问题由预算司负责”的批示精神，对乡镇财政管理的有关问题尽快予以明确。

（二）加大投入力度，改善乡镇财政所履职条件。要加大投入力度，重点解决乡镇财政所办公用房不足、交通工具缺乏、办公设备老化等问题，为乡镇财政干部创造必需的工作环境。从铜川、商洛等市情况看，标准化乡镇财政所建设要达到：宿办分离、三室一厅、柜台式办公。所长办公室、档案室、会议室面积为20平方米左右，综合服务大厅面积在30平方米以上。从建设投入来看，新建一个财政所需40万元，扩建一个财政所需30万元，更新修缮一个财政所需10万元。另外，乡镇财政所需配备必要的办公设备和公务用车。建议将乡镇财政所的建设投入纳入财政预算，实行“中省财政补助、市县加大投入”的办法，逐步实施，分三年完成财政所规范化建设改造任务。同时，要将乡镇财政所的工作经费纳入县财

政局的部门预算，实行集中支付、集中核算。

## 乡镇财政调研报告课题篇六

乡镇政权是国家政权的基石，乡镇财政状况直接关系到乡镇政权的稳定和农村经济的可持续发展。面对我县乡镇财政赤字的严峻现实，为了推进全县乡镇财政消赤保平工作，7月20日县六届人大常委会第26次会议作出《关于加强乡镇财政消赤保平工作的决议》。最近，根据县委的部署，县七届人大常委会又组成专门调研组，采取召开不同类型乡镇的乡镇长座谈会，广泛听取意见和建议，查阅有关消赤保平资料，多次召开碰头会等形式，摸清实情，掌握根源，商讨对策。现将调研情况报告如下：

### 一、乡镇财政赤字和“消赤保平”工作现状

乡镇财政赤字，是指乡镇本年度内财政收入不够支出的亏空部分，其中包括挂账和负债。两年半来，虽然县政府认真贯彻县六届人大常委会的《决议》，投入满腔热忱和大量精力，采取多种措施，但消赤保平工作收效并不明显。从总体上看，乡镇财政赤字进一步加剧。经县审计局、财政局调查核实，20底全县乡镇帐面赤字为16209万元（不包括中小学校负债9255万元，下同），隐形赤字5953万元，两项合计实际赤字为22162万元。有35个乡镇出现赤字，占乡镇总数的97.2%。其中：赤字在100万元以下的有12个乡镇（共601万元，占2.7%），100万元到500万元的有16个乡镇（共3467万元，占15.6%），500万元到1000万元的有3个乡镇（共2223万元，占10%），1000万元以上的有4个乡镇（共15871万元，占71.7%）。年全县乡镇赤字总额为26511万元，比上年增长100%，2014年赤字总额比上年下降16.4%。2014年赤字比2014年增加200万元以上的有……等乡镇，增加金额合计9183万元，2014年比2014年赤字增长两倍以上有……等乡镇，增加金额为8381万元。赤字资金来源：有金融机构借款9834万元，其他机构借款3220万元，个人借款1904万元，占用专项资金478

万元，应付未付5264万元，其他渠道1462万元。

鉴于乡镇财政赤字的严峻形势，县委、县政府一直把乡镇消赤保平工作提高到加强基层政权建设，促进农村经济发展和社会稳定的高度来对待。2014年县委、县政府分别下发《关于进一步加强乡镇财政工作的通知》（×委发[2014]95号）、《关于加强乡镇财政预算管理，限期消化乡镇财政负债的通知》（×政发[2014]81号）等文件，要求乡镇加强财政管理，采取各种有效措施，逐步消化乡镇财政赤字。同年，县政府成立了“××县乡镇财政消赤保平工作领导小组”，县财政局成立了乡镇财政消赤保平工作办公室，具体负责乡镇财政消赤保平工作。2014年3月县财政局制定乡镇财政收入上台阶、消赤保平的奖励政策，决定对抓收入有成效、消赤明显的乡镇，分别给予收入上台阶、消赤保平和当年综合财政收支平衡等奖励，对赤字加剧的乡镇给予通报批评。三年来共兑现奖励资金314万元，下达困难补助资金351万元，并对消赤保平工作落后的乡镇予以通报批评。县财政部门组织业务培训，提高了乡镇长和乡镇财政所(组)有关人员的业务水平，树立了依法理财的观念，增强了消赤保平的责任感。

2014年县财政在我县实行农村税费改革和上年度多次增加机关和事业单位人员工资的大背景下，对县乡财政体制进行了重大调整，大幅调高乡镇人员经费支出标准。其中：行政人员和教职员工提高到20140元/年人，其他事业人员提高到16000元/年人；乡镇财政支出基数从2013年的12722万元提高到2014年的23924万元。2014年又进一步提高人员经费支出标准，乡镇支出基数又比上年增加了1500多万元，同时提高各项事业发展资金的补助标准。由于连续两年的重大调整，大大增强了乡镇财政可支配能力。为确保教师工资及时足额发放，2014年3月县政府发出了《关于批转××县中小学教师工资财政统一发放实施细则的通知》，从2014年5月1日起，对农村中小学校所有财政供养的在编在职正式教职工工资实行统一发放。为加强对乡镇财政资金运转进行事前、事中、事后的全程监督和管理，提高财政资金使用效率，实行了以

财政电子计算机网络为依托，灵溪、龙港、金乡、钱库、宜山和巴曹等镇分别建立了镇预算会计核算中心，对所属预算单位实行财政集中统一核算。

## 二、乡镇财政赤字加剧的原因

既然县政府和财政部门认真贯彻了县六届人大常委会的《决议》，采取了各项有效措施，加大了乡镇财政消赤保平工作力度，为什么乡镇财政赤字状况依然加剧呢？我们通过调研，认为有以下几方面主要原因：

### (一)多数乡镇财源萎缩，增收难度大

根据省委、省政府《关于全面进行税费改革的通知》（浙委[2014]4号）精神，我县从2014年开始在全县范围内全面实行“减调改稳、全理负担、转移支付、配套进行”为主要内容的农村税费改革，取消了乡统筹费；少数企业在竞争中没能适时抓住机遇，经营困难，效益下滑；一些企业向龙港、灵溪等中心城镇集聚，多数乡镇税源流失；前几年，我县房地产市场滑坡，土地价格回落，乡镇土地出让金分成大幅下降。加上计划生育依法行政的落实，乡镇预算外资金收入大大减少。这些就使得一般乡镇财政收入受到很大影响，财政功能日益弱化，政权运行和各项社会发展项目所需经费基本上完全依赖于县财政。

### (二)乡镇财政财务管理不规范，预算约束力不强，领导使用经费与政绩考核相脱节

政作为政府的一级财政，本应规范、严肃，但年初预算流于形式。不少乡镇在安排日常支出时把预算放在一边，年度决算的实际支出与年初预算严重脱节。还有些乡镇的财政预算没有按时向乡镇人大报告并通过乡镇人代会审议，更无批复，失去了应有的监督。问题在下面，根子在上面。有些乡镇政府领导在经费使用上，法制意识不强，认为只要不中饱私囊，

便可随意使用。他们只注重目前的所谓“政绩”，却忽视长期规划和今后乡镇可持续发展。上级组织没有把乡镇主要领导的经费使用成效列为考核干部政绩、升迁和追究的内容，不能不认为是导致乡镇财政赤字难以控制的一个重要因素。

### (三) 乡镇办学压力巨大

2014年以前县财政不是按教职工编制，而是按学校正式教职工实际人数下拨人头经费，故代课教师的工资性经费80%以上须由乡镇财政负担，越是经济落后的乡镇，代课教师越多，财政负担反而越重。2014年教育系统缺编760人，按人均6000元计算，需支出460万元。2014年我县实行农村税费改革，县乡财政体制进行重大调整，教育支出基数也相应得到大幅度提高，但县财政也只是保证教育人员正常的工资和福利所需资金，代缺经费只按人均7200元计算，乡镇财政还要承担着停征农村教育费附加而造成的教育建设投入巨大资金缺口的压力。现体制下县财政对农村中小学危房拆建补助标准为：一类乡镇500元/平方米，二类乡镇400元/平方米，按该补助标准测算的资金只够支付土建部分，项目的前期费用和配套资金仍无着落。

### (四) 县乡两级财政管理体制不尽完善

“保平”是“消赤”的重要前提，做不到当年的财政收支综合平衡，消赤无从谈起。现行的县乡财政体制虽然较大幅度地提高了乡镇财政支出基数，但由于责、权、利不统一，造成事权与财权的不匹配，乡镇财政不但正常的公用经费得不到保障，而且必须的人员经费还是得不到满足(如考勤奖、年度目标考核奖等)。此外，历史遗留的赤字需要每年支出利息680多万元，乡镇政府还承办着很多县政府委托但又没有资金保障(或没有足够资金保障)的事务，即例如农村低保、民兵训练、部门各项达标评比、报刊摊派等，都是造成乡镇财政赤字增加的重要原因。



### 三、下一步解决乡镇财政赤字的建议

#### (一) 进一步提高对消赤工作重要性、紧迫性的认识，切实加强组织领导

乡镇财政赤字不但影响乡镇政府正常的办公秩序，而且严重损害了党和政府在人民群众心目中的威信。我县乡镇财政赤字进一步恶化问题，必须再一次引起县、乡镇政府领导的高度重视，把做好消赤保平工作提高到完成政治任务的高度来对待，从源头上加以解决。要加强领导，成立全县性财政工作领导小组，组织协调有关部门，形成合力，齐抓共管。县政府要把乡镇财政消赤保平工作作为县本级财政工作的重要组成部分来抓，列入政府工作的重要议事日程，认真几年来的经验教训，积极探索消化乡镇财政赤字的新方法、新举措。只要树立起消赤保平必胜信心，经过今后几年的努力，我县乡镇财政赤字问题将会得到较好的解决。

#### (二) 加快经济发展，培植乡镇财源

发展是硬道理，发展是解决乡镇财政赤字问题的根本出

路。各乡镇要认真贯彻实施县委、县政府“跨越式发展”战略，努力改善投资环境，积极引进资金、技术和人才，立足实际，积极开拓市场，大力发展区域经济、特色经济，以培植财源，增加财政收入。欠发达乡镇要因地制宜发展有特色的农、牧、渔业和旅游业，培植新的经济增长点。

各乡镇要积极进行土地整理，共同为我县经济发展提供更多的用地指标。县政府应从经济强镇的土地出让金中统筹部分资金，用于对欠发达乡镇的转移支付，使他们也能参与分享我县经济发展的成果。

#### (三) 加快乡镇行政体制改革，撤并乡镇及其机构，加大人员分流力度

“生之者寡，食之者众”这个现象不改变，乡镇财政赤字就很难彻底解决。要努力改变乡镇规模差异偏大，部分乡镇规模过小和乡镇政府“麻雀虽小，五脏俱全”的状况，减少政府运行成本。要合理调整乡镇布局，扩大乡镇规模，减少乡镇数量。

农村税费改革大大减轻了农民负担，也为乡镇事业人员分流创造了最佳时机。部分乡镇已经摸索出许多切实可行的事业人员分流措施，但由于缺乏全县统一的分流政策，乡镇在事业人员分流和降低经费支出方面困难重重。县政府要利用农村税费改革的契机，推广好的经验，制定全县统一的事业人员分流政策，加快乡镇政府机构改革和乡镇事业单位改革，将事业人员进行分流和归位。

要深化教育体制改革，按照“规模、效益”的原则，加快乡镇校网布局调整，适当合并，集中办学，并严格执行国家规定的中小学师生比例，对教职工中的富余人员予以分流或者辞退，集中乡镇财政有限的教育经费，逐步改善办学条件，提高质量。

继续完善县乡财政体制，提高行政事业人员补助标准，全额保障各专项资金，不留缺口。按责、权、利统一的原则，凡属县政府承担的财政支出，县财政应积极筹措资金予以保障，不要换个形式转嫁给乡镇财政。县政府委托乡镇政府承办的事务，要足额安排对乡镇财政的专项拨款，不要要求乡镇财政安排配套资金。对现行不合理的达标升级活动和最低支出规定，应坚决予以取消。

无资金保证的建设项目是造成乡镇财政赤字最重要的原因。今后，乡镇政府要量入为出，考虑本乡镇的财力可能搞建设。县财政部门要严格把好资金审核关，县计划部门要严格把好项目审批关，对没有足够资金保障的乡镇建设项目坚决不予批准。

## 乡镇财政调研报告课题篇七

多年以来，乡镇财政在管理基层财政、组织地方税收方面发挥着非常重要的作用。目前，随着财政体制改革的不断深化，乡镇财政的职能作用也发生了新的变化，乡镇财政职能的发挥，直接影响着上级财政政策的落实。为进一步规范乡镇财政职能，加强乡镇财政队伍建设，提高乡镇财政科学化、精细化管理水平，我县财政部门对乡镇财政队伍建设情况进行了调研，现将具体情况汇报如下：

目前，我县各乡镇财政所承担的工作大致相同，主要是承担乡镇一般预算资金的收支管理，部门综合预算管理，非税收入的征管，国有（集体）资产管理，财政补贴资金发放与信息化管理，执行财政监督，参与农村综合改革，协助税收征管等。

（一）做好财政收支预算，保障党委政府工作正常运转。编制财政预算，保障乡镇政府运转是乡镇财政所的基本职能。我县乡镇财政所根据上级财政“要健全乡镇财政预算制度，坚持量入为出、收支平衡”的原则，力求科学合理地编制乡镇年度财政收支预算，切实保障乡镇党政机构行政和社会管理等基本运转的支出需要，努力适应统筹城乡发展的要求，严格按照财政预算制度和编制程序按时编制年度财政收支预算，预算方案通过后，镇基本支出定员定额管理，严格控制预算追加，切实增强预算的约束力。

（二）做好涉农补贴工作，认真落实惠农政策。各乡镇财所通过涉农财政补贴信息管理系统，对各自辖区内的农户建立了详细的信息库，内容包括：每户人口数，主要劳动力，种植土地面积等情况以及收入状况等。与镇多办、畜牧站、农机站等部门对涉农补贴对象的小麦种植面积补贴、良种补贴、养殖母猪补贴和购买大型农用机械补贴申报的情况，认真做好认定、审核和公示等工作，确保符合条件的补贴对象全部纳入政策保障范围内，最后通过“一卡通”把补贴款发放到

补贴对象本人手中。

（三）参与专项资金监督管理，提高资金使用效率。各乡镇财政所积极参与专项资金的监督管理，对于列入乡镇财政预算的专项资金，建立了全项目库管理制度，加强项目论证、立项、申报、实施等各环节的监督；对未列入乡镇财政预算的专项资金，包括农林水专项、农业综合开发、环境保护、土地开发整理等也加强监督管理。根据专项资金项目申报进度情况，经过核实后，给专项资金项目拨付资金，既严防截留、挪用、挤占专项资金的行为发生，又对专项资金的使用情况进行跟踪监督管理，确保提高资金使用效率。

（四）加强财务监督，健全乡村理财机制。各乡镇财政所严格执行党委政府制定的《财务管理制度》，对乡镇行政事业单位加强财务管理，实行统一财务开支范围和标准，严格规范财务收支行为，并按月公开，广泛接受社会监督。对镇直各部门使用的房屋认真做好建造日期及使用年限的登记建档，对购买的车辆、空调和办公用品的购买日期、品牌、金额、使用年限分别一一登记造册，制定台帐，做到资产实物管理与价值管理相统一，防止资产流失。联合镇“双代管”办公室对村级重大事项进行审批，限定报刊费，禁止招待费，以便更好地保障村级组织运转经费，使村级组织正常运转。

（五）搞好队伍建设，提高乡镇财政管理水平。各乡镇财政人员除积极参加县财政部门组织的培训外，还参加各镇党委定期组织的学习国家方针政策的活动，除此之外各乡镇财所人员每周再抽出2-4小时集中或分散学习法规政策或业务知识，以增强财所人员的综合素质和工作能力，使每个人员的财政管理水平都有突飞猛进的提高。

1、思想混乱的现象依然存在。农业税取消后，乡镇财政所的主要职能是什么？乡镇机构改革后财政所到底会不会撤消？如不撤，乡镇财所的工作在哪里？该如何工作？这种认识上存在的盲点和误区，对乡镇财政干部队伍的稳定和工作开展

带来很大的负面影响，部分财政所存在管理松散、人心不稳，工作消极等现象。

2、工作纪律不够严格。在日常工作中，纪律意识较差，不能严格遵守按时上下班制度，迟到早退现象严重，部分干部职工平时挂着上班的牌，做的却是自己的生意，有的长期旷工在外做生意，工作散漫。

3、个别领导敷衍了事。个别乡镇财政所领导在工作上不抓紧，不督促所内干部职工按期完成工作，听之任之；对纪律检查隐瞒、包庇不上班干部职工：检查到缺勤人员时，以外出办事为由搪塞检查组。汇报工作时总是客观原因多于主观原因，没有深入分析主观因素。

4、干部队伍素质较低。全县的12个乡镇财政所本科学历的仅有4人，占乡镇干部职工总人数的5%；有大专以上学历的30人占31%；中专学历的36人，占38%；高中以上21人，占22%；初中的6人，占7%。

从以上数据可以看出，乡镇财政队伍总体文化水平还很低，业务水平不高。

5、年龄结构上不够合理。全县财政所年龄在35岁以下的年青干部职工为42%，不到总数的一半，35岁至45岁的为19%，45岁以上的占41%。老龄化不断发展的趋势，干部队伍难以在新的环境下打开新的局面。

6、双重管理模式对乡镇财所形成制约。目前，我县乡镇财政所管理隶属乡镇政府，业务由县财局指导，这种双重领导模式让乡镇财政难以发挥其应有的作用。

1、统一思想，稳定人心。采取多种形式，向广大干部职工阐明乡镇财政所在新时期中的任务、职能和作用，务必保证乡镇财政所有足够的人员编制，加大对乡镇财政的宣传力度，

使社会各方面了解乡镇财政所的作用和地位，为乡镇财政所干部工作创造一个良好的外部环境。

2、制订完善各项规章制度，加强纪律的考勤工作。针对目前乡镇财政所工作的主要特点，制订好外勤和内勤两种便于考勤的制度，落实好考勤人员，严格考勤制度，明确人员去向，严肃请假和病假的审批程序，将考勤与津贴、评优、年度奖励等直接挂钩，县财政要加强对乡镇财政所的指导抽查力度。

3、制订奖励约束机制，切实推行首问责任制和行政效能机制。要认真研究新时期下乡镇财政所干部职工工作的奖励机制，对完成好任务和完不成任务的在奖励、评优上要适当拉开距离，不搞平均主义。要细化考核的各项要求，要在财政所内建立起适用的首问责任制和行政效能机制，提高财政所的工作效率，完善工作程序，规范工作管理，强化监督，进一步明确每一位干部职工的工作职责，以使用的统一的标准来考核每一位职工的工作业绩，奖罚分明、平等相待干部职工。

4、调整充实领导班子。对乡镇财政所领导进行民主评议，按德、能、勤、绩进行考核，凡考核合格者继续留用，不合格者及时更换。在考核中，要尽量提拔年轻且有潜力的年轻干部。

5、建立学习的制度化。首先鼓励干部职工接受学历再教育，其次对非财经专业毕业的年轻干部职工进行1至2年的脱产学习，再次是加强对乡镇财政所干部的培训。培训要分批，分层次，分年龄段等方式有针对性地轮训，要建立起自学与集中学习相结合的考核制度，用制度督促人，用考试检查人、用成绩评价人来作为提拔人才和年度考核的依据。奖励专业职称考试通过者等。

6、加强对乡镇财政所的领导。县财政部门领导要分别挂点乡镇财政所，除对财政所业务指导外，还要对干部职工的纪律、

生活等负责，将财政所干部职工的一荣一损与直接与挂点领导相关。

## 乡镇财政调研报告课题篇八

### 一、我区乡镇财政监督检查工作开展情况

由于乡镇财政实行集中核算，代理记账制，再加上乡镇工作的特殊性，所以乡镇监督检查工作开展基本上流于形式，并未按上级要求进行自我监督检查。对乡镇各部门的检查主要是依靠上级部门进行的重点检查，针对目前乡镇财政的实际情况，建议设立乡镇财政监督员，同时加大对乡镇监督指导，形成上下联动的监督机制，确保监督工作的开展。

二、乡镇财政收入主要来源。一般预算收入、返还性收入、省级转移支付收入、专项补助收入等。台儿庄区镇街总收入16466万元。其中，一般预算收入（税收）6646万元，占40.36%，返还性收入704万元，占4.27%。一般转移性收入8013万元，占48.66%。税收收入中增值税、营业税为主体税种，乡镇收入整体收入质量不高，税收成本偏高。存在空转、买卖税款现象。对乡镇财政收入质量检查重点和难点是空转、买卖税款，以及税种入库的‘级次及真实性。

三、乡镇财政支出，在编人员工资及福利支出由区级统一代发，全区平均工资大约2300元，编外人员工资及福利由各乡镇自行发放，平均大约900元，乡镇公务支出及商品服务支出由乡镇财政直接列支出，监管不严，不规范，存在超标，违规开支现象，特别是目前乡镇未实行政府采购，资产采购混乱，大部分乡镇固定资产未记账，容易造成国有资产流失。

四、乡镇财政支出目前除了人员支出外，主要支出是公务支出。招待费、办公费支出比例过大，容易产生违规违纪现象。其次是利用项目工程虚列支出，套取国家资金。检查重点是招待费、办公费及项目资金。特别要加强对项目施工方的延

伸检查，确保国家项目资金的安全使用。从支出部门看，支出重点难点是教育、计生，教育全区实行集中核算，计生单独报账，二者无法实施有效监督。

五、我区目前乡镇财政仅停留在记账、算账、报账上。对财政资金监督未真正开展。乡镇资金管理滞后，存在漏洞很大，容易造成国有资产流失，今后监督重点是，财政资金的绩效检查及乡镇国有资产监督管理。

六、我区六个镇街均实行了村财乡管。目前全区各村财务由乡镇经管站统一记账管理，财政所对经管站本身的账务进行代理记账，并未对各村级账务进行监督，存在监督缺位的现象。况且目前村财乡管基本上成了一种报账式，代理记账式的管理模式，起不到监督作用。

二0xx年十月十四日